

三门峡市人民政府

公 报



目 录

【领导讲话】

安伟同志在市委七届八次全体(扩大)会议第一次 全体会议上的讲话	1
安伟同志在全市工业高质量发展暨“三大改造” 会议上的讲话	13
安伟同志在全市大气污染防治攻坚暨“三散”污染 治理专题工作会议上的讲话	23

《三门峡市人民政府公报》

编 委 会

主 任：范付中

副 主 任：郭忠义

吕大伟

聂建英

委 员：(按姓氏笔画为序)

李小青

吕宏伟

杜继英

张雪峰

杨满怀

秦建泽

彭海峰

《三门峡市人民政府公报》

编 辑 部

主 编：聂建英

副 主 编：冯 峰

段周光

责任编辑：孟 鹏

2019

GAZETTE OF THE PEOPLE'S
GOVERNMENT OF SANMENXIA CITY

第 10 号(总第 165 号)

CONTENTS

主 办

三门峡市人民政府办公室

编 辑 出 版

《三门峡市人民政府公报》
编 辑 部

地 址:三门峡市崤山路47号
市政府办公大楼

网 址:www.smx.gov.cn

电 话:0398-2852172

邮 编:472000

准印证号:河南省连续性内部
资料(三门峡)审连
00010号

出版日期:2019年10月8日

印 刷:三门峡日报印刷厂

电 话:0398-2889852

(内部资料免费赠阅)

【市政府办公室文件】

三门峡市人民政府办公室关于印发三门峡市全面 推行行政执法公示制度执法全过程记录制度重 大执法决定法制审核制度实施方案的通知	32
三门峡市人民政府办公室关于印发县(市、区)政府 耕地保护责任目标考核办法的通知	40
三门峡市人民政府办公室关于印发三门峡市煤化 工行业转型发展实施方案等三个方案的通知	44

安 伟 同 志

在市委七届八次全体（扩大）会议 第一次全体会议上的讲话

（2019年6月10日，根据录音整理）

同志们：

刚才，南昌同志围绕贯彻落实习近平总书记系列重要讲话和省委十届九次全会精神，深入实施乡村振兴战略、扎实做好我市新时期“三农”工作作出了深刻阐述，进行了全面部署，提出了明确要求，是一个站位全局、规划未来、催人奋进的好报告，大家要认真领会，抓好落实。

今年全国“两会”期间，习近平总书记亲临河南代表团参加审议并发表重要讲话。总书记的讲话高瞻远瞩、思想深刻、内涵丰富、情深意切，寄托着对一亿中原儿女的殷切希望，饱含着对河南工作的深切关怀，为河南进一步发展指明了前进方向，提供了根本遵循，注入了强大动力。我们要深刻学习领会、贯彻落实总书记的重要讲话精神，对标总书记关于实施乡村振兴战略、做好“三农”工作的指示要求，紧密结合三门峡实际，既要放眼全局下好大棋，又要找准结合点精准落子，切实把中央、省乡村振兴各项部署落到实处，努力在推动乡村振兴的伟大实践中担当新使命、展示新作为、谱写新篇章。下面，根据市委常委会研究的意见和刚才南昌同志提出的“五强化五提升”工作要求，我讲五个方面具体意见：

一、坚持把打赢脱贫攻坚战作为优先任务，打牢乡村振兴基础

习近平总书记指出，打好脱贫攻坚战是实施乡村振兴战略的优先任务，是今明两年必须完成的硬任务。实现乡村振兴，摆脱贫困是前提。打赢脱贫攻坚战是实施乡村振兴战略的基础，没有农村地区的全面脱贫，就没有乡村的全面振兴。就当前来说，脱贫攻坚仍是头等大事、头号政治任务和第一民生工程，是全市工作的重中之重。习近平总书记指出，现在距离2020年完成脱贫攻坚目标任务只有两年时间，正是最吃劲的时候，必须坚持不懈做好工作，不获全胜、决不收兵。关于我市的脱贫攻坚工作，按照中央和省

里的统一安排，当前主要是两个目标：一个是近期目标，就是确保8月份在2019年半年“中考”时重返全省第一梯队；一个是总目标，就是确保圆满完成今年卢氏县脱贫摘帽、2.55万人脱贫、181个贫困村退出任务，明年顺利通过国、省“大考”，高质量打赢脱贫攻坚战。围绕这两大目标，具体抓好五个方面工作：

一要紧盯“一稳定两不愁三保障”总目标。“一稳定”就是稳定增收，河南省最初的贫困标准是根据全省情况统一的，与全国不同步，从今年开始，省里已经把贫困线标准与国家统一了，今年大概是3700元/人，每人提高了200多元，明年要达到4000元左右，按照这个标准核算，我们今年要增收8.8%，任务比较重。这对于我市打赢脱贫攻坚战，是一个新情况、新要求，需要加倍努力，进一步加强贫困群众增收的产业扶贫、就业扶贫等各项措施，确保完成这一目标。“两不愁三保障”方面，就现在掌握的情况来看，“两不愁”问题不大，已经基本解决，但在教育、医疗卫生、住房保障等方面还存在许多短板，目前全市还有2519套危房需要改造，还有部分非贫困村存在不同程度的饮水困难问题，少数贫困村没有达到“一村一个标准化卫生室、一个全科医生”的配备要求，这是当前存在的突出问题。从国家考核层面来讲，“一稳定两不愁三保障”是必考题，其他的比如同步搬迁等是选做题，首先要做好必答题，优先重点解决“雪中送炭”的事情，在确保总目标顺利达成的基础上再全面权衡财力、人力、物力，做好“锦上添花”的事情。大家一定要心中有数，慎重考虑、量力而行。

二要狠抓问题整改。要按照全市脱贫攻坚第八次推进会的部署要求，高标准、全面彻底做好问题整改，通过整改查漏洞、补短板、提质量，找出遏制问题发生的规律和机制，坚决杜绝同类问题再次发生，从而更有效地扬长避短、推动工作。要紧盯全省2018年度脱贫攻坚成效考核反馈的5类76条问题和举一反三围绕易地搬迁、政策落实等开展大排查行动中发现的939条问题，整改一个销号一个，6月底前全部整改到位，到时候各级各部门自报交账清单，我们要组织抽查，从整改清单到整改成效进行评估考核，以问题整改高质量促进工作推进高质量。

三要加强项目建设。去年全省考核中发现了一个突出问题，就是财政资金拨不出去、资金拨付率低，经过分析研判，主要原因是项目库建设滞后，资金来了没有好项目，匆匆忙忙拿一些项目去凑数，结果最后资金根本落不了地，造成工作被动。各级各有关部门一定要抓紧抓实抓好项目库建设，结合本地实际，精心谋划一批接地气、有效益的项目，千方百计避免项目脱档、项目凑数、项目失准，切实解决过去项目谋划推进过程

中存在的“职责分工不明确、申报程序不规范、贫困群众不知晓、项目论证不科学、入库项目不精准”等问题。在项目谋划建设过程中，一定要发挥好乡村（农户）的基础作用，县、乡的定向把关作用，专家的“点化”指导作用，上下联动，高质量谋划可行性强、符合实际的产业发展项目，并及时充实到项目库中，真正实现项目等资金、资金促项目，为打赢脱贫攻坚战提供有力的项目支撑。

四要抓好易地搬迁后期帮扶。去年，我市在全省率先完成了全省任务最重、难度最大的易地搬迁任务，解决了建和搬的问题，但这是完成了任务的一半，现在关键是要持续做好易地搬迁后期帮扶工作，确保搬迁群众稳得住、能致富。无论是从推动县（市、区）真正实现脱贫搬迁、长远致富，还是防止新的社会问题发生，做好后续帮扶工作都至关重要。一方面要持续完善基础公共服务，围绕易地搬迁社区（集中安置点），完善教育、医疗、卫生、文化等公共服务保障，缺啥补啥，不能有空项。另一方面要抓好产业就业工作，从全市调研摸排的情况看，搬迁群众就业不充分仍是不容忽视的重要问题。各县（市、区）已经探索出很多可行的路子和办法，接下来还需要加强，充分发挥好产业扶贫“百千万”工程带动作用，推动各项产业扶贫措施对搬迁群众全覆盖，切实解决好群众就业发展问题，让搬迁群众住上好房子、脱贫有路子、鼓起钱袋子、过上好日子。

五要加快信息平台建设。扶贫工作涉及面广、数据量大，难于管理，迫切需要建立一个透明的数据平台，对大数据进行分类、管理、分析和利用。我们现有的扶贫数据平台，仅仅实现了简单数据统计功能，对数据的挖掘不够、综合开发利用不够，还不能满足高质量脱贫的需要。上次我去贵阳考察学习了贵州精准扶贫大数据平台的先进做法，这个平台包括了怎么识别、政策落实、帮扶措施、如何退出四大部分，完善了扶贫数据统计、数据分析、数据预警等功能，能够实时显示最新情况，做到基础数据清楚，还能对入库数据进行综合比对和分析预警，并提出对策建议，真正做到时时在线清楚、研判分析清楚、建议对策清楚，真正做到了数据联动、数据互动，切实用大数据分析成果推动脱贫工作精准开展。我们要学习借鉴贵州、广西大数据扶贫的先进经验，抓紧对接，尽快开发“三门峡扶贫App”，它不单单是一个数据统计平台，还要具有综合分析、对比研判、综合对策等功能，虽然前期可能需要在数据录入上下大功夫，以确保基础数据真实、全面、可靠，但平台一旦建成就可以把同志们从大量繁琐的工作中解脱出来，为今年的脱贫考核和明年的全面脱贫提供有力支撑。

二、坚持以农业供给侧结构性改革为引领，培育乡村振兴新动能

乡村振兴首先是产业兴旺，我们要把实施乡村振兴作为推动农业转型升级的重大机遇，紧紧围绕实现“农业强”这一目标，以推进农业供给侧结构性改革为主线，抢抓国家实施数字乡村战略机遇，深入推进“互联网+农业”，大力发展战略农业，以信息化引领农业现代化，加快构建现代农业产业体系，为农业农村发展注入强劲动能。

关于农业供给侧结构性改革，中央、省已经下发了很多文件，刚才南昌同志也讲了很多好的意见，比如用工业化思维来推进都很好。结合信息时代的到来，面对新时期和互联网经济新时代，过去的一些实践证明的好经验，要继续发扬、继续推进，农业供给侧结构性改革应该有一些新思考、新谋划和新作为，我主要从新作为这个角度去讲，一定要向前看，跟上这个时代，跟上时代步伐。重点抓好三个方面工作：

一要树立互联网思维，以新思维引领农业新发展。当今世界正在经历一场与以往相比更大范围、更深层次的科技革命和产业变革，互联网、大数据、人工智能等现代信息技术不断取得突破，数字经济的蓬勃发展正在深刻改变我们的生活方式和发展方式，推动全球经济格局和产业形态的深度变革。互联网的广泛利用催生了平台经济的蓬勃发展，前期主要体现在消费领域，深山区通过发展电商把乡村特色产品推广销售出去，包括现在拼多多，通过平台整合同类消费者，以整体消费促进规模生产，再次实现发展壮大，成为国内该领域排名前十的“独角兽”企业，都是解决了卖得好的问题。而且随着互联网经济的深入发展，这种平台经济已经从末端的销售领域扩展到前端的生产领域。通过物联网整合，把农产品主要指标量化显示出来，经过大数据分析研究需要改进的地方，再对阳光、水、空气、土壤等影响生长的要素进行科学配置，从卖得好引导种得好，再到卖得更好种得更好，实现良性循环。未来现代高端农业发展的趋势就是数字农业，这是毫无疑问的，传统农业只能占据低端市场，沦为附庸，我们再按照过去的老套路已经干不成了，只能停留在原地，想引领、要出彩就一定要用互联网思维来做强农业，用大数据来提升农业，推动农业管理方式由过去以“人”为核心主要依靠经验积累或手艺传承的传统模式向以“数据”归集分析应用为核心进行判断决策和执行的现代管理方式转变，推动农业经营方式由劳动密集型向资本技术密集型转变，推动农业销售方式由家门口小市场向网络大市场转变。马云在阿里巴巴成立 18 周年庆典时说过一句话，“今天的阿里巴巴不是今天做成的，是 18 年以前的决定做成的。而 20 年以后的你，不是 20 年以后决定的，而是今天你的思考决定的”，我相信对大家都会有启发。随着明年 5G 技术全面投入商用，我们马上就要进入了高速率、低时延、广覆盖的万物互联时代，全世

界连成一个整体，并且是相互透明的，我们一定要有超前意识，清楚知道现代农业的发展方向在哪里、目标在哪里，以互联网思维引领现代农业新发展。

二要大力发展战略农业，培育乡村振兴新动能。数字农业简单地讲就是信息技术在农业领域的综合应用，是大数据与现代农业融合发展的一个集合概念，主要包含农业物联网、精准农业、农业大数据、智慧农业四个组成部分，农业物联网和精准农业偏向于硬件层面，农业大数据和智慧农业偏向于数据应用层面。结合我市实际，当前重点要做好两项具体工作：一是建立特色农产品数据中心。数据就是新的生产资料，未来的数据就是我们昨天的黄金、铝、煤，谁掌握了数据谁就掌握了发言权和定价权。我们要把特色农业做强，一定要建立自己的数据中心，产品质量好不好，好坏标准是什么，都用数据来说话。比如说苹果，不能你说你自己好，那叫自卖自夸，要看果径、形状、色泽、硬度、出汁率等感官指标是否达标，看可溶性糖、微量元素、酸糖比、果胶、PH值等质量指标是否优秀，从数据上就可以直观反映出产品质量好坏，与国际一流水平相比优势在哪里，差距在哪里，从哪些方面进行提升和改进。下一步，我们要依托苹果、食用菌等特色农产品优势，积极研究探索建立数据中心，对农事过程、作物生长状态、地理位置、环境状态、质量指标进行在线实时数据监控，积极参与制定特色农产品国家标准，打造产学研用多方联动、协调发展的区域数据服务平台，为特色农业发展提供数据支撑和科学指导。另一方面要探索建立智慧农业园区。智慧农业园区是指将“农业自动化装备、物联网、移动互联网”与传统农业生产进行结合，借助领先的云计算、大数据以及现代信息化等技术，构建一个具有智慧化生产、经管和服务功能的示范园区体系，这里面最明显的标志就是农业物联网的应用。贵州省罗甸县火龙果产业就是物联网大数据种植的典范，当地的农业科技公司通过对土壤酸碱度、肥瘦度、病虫害孕育条件等大数据的信息采集、分析比对，因地制宜地制定各个区域的最佳种植方案。比如，经过两年数据分析，发现一桩火龙果（一桩有两三颗树苗）若留35根枝条、五六朵花苞，结出的果实将达到0.6斤/个—1斤/个，结果不良率也由之前的40%下降到10%，改变了过去结果大小看运气的状况。现代农业的典型特征就是物联网的应用，发展现代农业没有物联网，还是靠过去的经验模式是不行的，整个产品的生长、管理、销售过程将来都是可追溯的，所有的产品信息，都可以通过网络实时查询，这是最基本的要求，没有入网的“农产品”将来只能是自产自销，很难得到市场的认可。我们要把加快智慧农业园区建设作为推动实现传统农业向智能农业、智慧农业、现代农业升级转型的载体，通过以点

带面的模式推广数字智慧农业，整体提升农业现代化水平。

三要打造特色农业品牌，以高品质带动高效益。市场竞争条件下优胜劣汰，品牌是市场分化的必然结果，打造农业品牌的过程实际上就是提升农产品质量、改善服务的过程，也是农产品有形资产和无形资产增值的过程。现在农产品市场已经全面进入品牌竞争的时代，好的品牌往往产品供不应求，差的品牌只能薄利多销以量取胜。要想把品牌打造好，真正内在的是品质，同样是苹果有的论斤卖，有的论个卖，还有的论车卖，差别很大，核心就是品质问题，没有品质空谈品牌就是无根之木、无源之水，也正是这个原因，低端市场永远打不出品牌，必须坚持走高端路线。我市的果品、林业、畜牧、蔬菜、食用菌等产业都具有比较独特的品质优势，完全具备向中高端市场进发的基础和条件，将来的发展方向就是瞄准那些对健康敏感、对价格不敏感的高端消费人群，进军中高端市场，发展私人订制经济，以高品质带动高效益。要坚持市场导向、质量导向、效益导向，持续围绕“特”字做文章，推动苹果、木耳、核桃等优质农产品由高产向优质、由普通向绿色有机、由“论斤卖”向“论个卖”、由一般销售向高端定制销售转变，争创驰名商标，培育知名品牌，带动高效种养业转型升级。

三、坚持以农村人居环境整治为抓手，打好乡村振兴第一场硬仗

良好的生态环境是农村的最大优势和宝贵财富，乡村振兴的底色是生态美。我们要围绕打造全省农村人居环境整治先进样板市，全面系统学习浙江“千村示范、万村整治”工程经验，以农村垃圾、污水治理和村容村貌提升为主攻方向，加快补齐短板，坚决打好农村人居环境整治这场硬仗，使农村净起来、环境靓起来，真正让农村成为安居乐业的美丽家园，不断增强农民群众的获得感和幸福感。重点抓好三个方面工作：

一要全面开展垃圾分类。开展垃圾分类表面上看是一件非常小的事情，但是非常重要。这次会议我专门讲这部分内容，主要基于两方面因素考虑：一是从中央层面讲，有部署、有要求。2016年12月，习近平总书记主持召开中央财经领导小组第十四次会议，强调“加快建立分类投放、分类收集、分类运输、分类处理的垃圾处理系统，形成以法治为基础、政府推动、全民参与、城乡统筹、因地制宜的垃圾分类制度，努力提高垃圾分类制度覆盖范围”，明确提出2025年底前全国地市级以上城市都要建立起垃圾分类系统，全国46个大中城市率先启动垃圾分类工作并取得积极进展。今年6月3日，习近平总书记又对垃圾分类工作作出重要指示，“实行垃圾分类，关系广大人民群众生活环境，关系节约使用资源，也是社会文明水平的一个重要体现。推行垃圾分类，关键是要

加强科学管理、形成长效机制、推动习惯养成。要加强引导、因地制宜、持续推进，把工作做细做实，持之以恒抓下去。要开展广泛的教育引导工作，让广大人民群众认识到实行垃圾分类的重要性和必要性，通过有效的督促引导，让更多人行动起来，培养垃圾分类的好习惯，全社会人人动手，一起来为改善生活环境作努力，一起来为绿色发展、可持续发展作贡献。”充分体现了党中央和习近平总书记对这项工作一以贯之地高度关注，对于中央的号召我们必须坚决响应和执行。二是从我市尤其是农村讲，很需要、很迫切。我市森林覆盖率全省最高，“五山四岭一分川”，山川秀美，但垃圾问题没有很好解决，绿水青山大打折扣。垃圾分类是农村环境整治最基础的环节，也是一项重要任务。河南禹州、浙江金华等地的实践证明，如果垃圾分类全面展开，农村70%的垃圾都是资源，可以实现就地转化，还有15%可以进行资源化再利用，只有15%是有害的必须回收。如果我们能把分类问题解决好，后期处理的工作量就会大大减少。同时，从农村治理来讲，垃圾分类是小习惯、大文明，小事情、大作为，有利于培养人的好习惯，形成良好社会风尚，也是一项非常有意义的工作。因此，我们要结合三门峡实际和农村人居环境整治要求，从最基础、最重要的垃圾分类工作抓起，推动农村人居环境全面改善。重点抓好四个方面：一是党政机关和党员领导干部要发挥好示范带头作用。垃圾分类是一种新的生活习惯，万事开头难，首先是各级党政机关和党员领导干部，特别是农村基层干部要发挥好示范带头作用，凡是要求群众做到的，领导干部、领导机关首先要做到，都要争做垃圾分类工作的实践者、先行者，让推进垃圾分类工作内化为一种习惯、一种素养，感召和发动家庭、单位和每一个人，让越来越多的人参与到垃圾分类工作中来，使垃圾分类成为人人自觉参与的社会新风尚。二是发挥好政策的导向作用。环保习惯的养成是一个循序渐进的过程，需要合理有效的政策来引导。“罚其十，不如奖其一”，最好的政策就是奖励政策。陕西省咸阳市作为全国第一批生活垃圾分类示范城市，通过投放智能分类箱对垃圾分类各个环节进行智能化管理，市民可以通过刷卡、扫码等方式分类扔垃圾，利用积分兑换日用品。浙江省淳安县富文乡首创“绿色银行”制度，村民将塑料纸、玻璃瓶、旧电池、旧衣服等废弃物定时送到村兑换点兑换积分，积分存入“绿色存折”，凭积分可到各村及集镇指定商店兑换商品，并可兑换邮寄快递、理发、换取煤气等一系列便民服务，充分调动了群众主动进行垃圾分类的积极性，取得了良好效果。另外还有我省的禹州市、永城市做得也比较好，郑州市目前正在调研进行专门立法，力度更大，我们要积极学习借鉴这些先进地区的成功经验，制定切

实可行的奖励和引导政策，让垃圾分类成为广大市民和农民群众的自觉习惯。市城管局要牵头抓好政策研究和推动落实工作。三是搞好垃圾分类处理。要专门组织到浙江金华等先进地区学习经验，按照专业化思路，采用市场化手段，通过政府购买服务等方式对农村垃圾进行分类投放、分类收集、分类运输、分类处理，对厨余垃圾、可再生废弃物等有价值的生活垃圾要进行回收利用，对一般垃圾进行填埋处理或焚烧发电，对白色垃圾、化学品等废料垃圾进行无害化处理，最终实现农村垃圾减量化、无害化、资源化处置。四是要与文明城市创建结合起来推进。要把垃圾分类纳入文明乡村创建之中，市城市管理局拿出综合检查和考核方案，年底在全市范围内开展评比检查，促进垃圾分类工作全面落实。

二要推进“厕所革命”。“厕所革命”也是今年的一项硬任务，必须不折不扣完成好。要按照省部署要求，因地制宜，实事求是地积极推广适应地域特点、农民能够接受的户用厕所改造模式，配套搞好厕所粪污处理。有条件的城市近郊村要将污水处理纳入城市污水管网，推广完整下水道式水冲厕所，真正让城市基础设施向农村延伸，让近郊农民享受和城市一样的生活；在污水管网覆盖不到和没有自来水的村庄推广三格化粪池、双瓮漏斗等厕所；在人口居住较集中的中心村及饮用水源保护地、风景名胜区、生态保护区内的村庄，可以以村为单位铺设管网，建设集中收集处置设施；山区偏远村要因地制宜实施沼气池等无害化卫生厕所改造。今年要确保灵宝市农村户用无害化厕所普及率达到85%以上，湖滨区、陕州区等一类区域达到80%以上，义马市、渑池县等二类区域达到70%以上，卢氏县等三类区域达到60%以上，切实提高群众生活品质。

三要加强生态建设。从长远来讲，农村环境整治工作的着力点还是要加强生态建设。要抢抓国家开展大规模国土绿化行动机遇，利用好争取到的国家专项资金，积极推进建设林业生态建设，大力实施生态建设“百千万”工程，加强生态廊道建设、森林城市建设以及森林乡村建设，未来十年新增造林108万亩，努力实现山区森林化、城市园林化、乡村林果化、廊道林荫化、庭院花园化目标。要以创建“四美乡村”、“五美庭院”、“美丽小镇”为抓手，以交通沿线村庄、旅游景区、易地搬迁社区为重点，启动实施“百村示范工程”，让广大农民切实感受到乡村振兴带来的生态效应。同时，要加快实施“四水同治”，着力在高效利用水资源、系统修复水生态、综合治理水环境、科学防治水灾害上下功夫，逐步形成系统完善、丰枯调剂、循环畅通、多源互补、安全高效、清水绿岸的现代水利基础设施网络，基本实现水治理体系和治理能力现代化。

四、坚持以城乡融合为方向，构建城乡一体化的发展格局

习近平总书记指出，城镇和乡村是互促互进、共生共存的。能否处理好城乡关系，关乎社会主义现代化建设全局。当今中国，最弱势的群体还在农村，按目前全国 59.58% 的城镇化率计算，还有 5 亿多人在农村，如果乡村人才、土地、资金等要素一直单向流向城市，村庄空心化、农户空巢化、农民老龄化不断加剧，农业长期处于“输血”“失血”“贫血”状态，振兴就是一句空话。习近平总书记强调，要重塑城乡关系，走城乡融合发展之路。我们要坚持把乡村和城市作为一个整体，统筹做好城乡融合这篇文章，促进城市基础设施向农村延伸、城市现代文明向农村传播、城市公共服务向农村覆盖，补齐农村基础设施和公共服务短板，形成以城带乡、以乡促城、城乡融合新格局。

一要坚持以新型城镇化为抓手，以城带乡城乡共进。目前，我市农村中 80% 以上的青壮年劳动力均已外出务工经商，劳动力缺乏，懂现代农业生产技术的人员很少，很难在农村寻找解决乡村振兴的良方。实现乡村振兴绝不是关起门来，孤立地靠农村资源来建设农村，必须要开门借力，充分利用好城市资源，走以城带乡的发展路子，反哺、支持和带动农业农村发展。乡村振兴的核心就是转移农民、减少农民、提升农民，一方面通过城镇化、工业化吸引更多农村人口到城市安家落户，扩大农村人均资源占有量；另一方面大力发展职业教育，加快培育新型职业农民，提升农民经营水平和生产效率，这两个方面任务的完成，都离不开工业化、城镇化这个主体作用的发挥。目前我国城镇化率将近 60%，生产的主阵地、主基地还是工业，消费的主市场还是在城市，要实现城乡统筹、乡村振兴，千万不能就农村说农村，画地为牢，剑走偏锋，必须依托工业和城镇化这两大“发动机”来带动统筹农村发展，在城镇化和工业化的大格局中推进乡村产业振兴。要用工业化思维和理念来谋划农业，用工业化标准来推进农业项目，用工业化人才来确保产业振兴，以城镇为市场和消费对象，谋划农村产业发展、产品供给，加快发展生态观光农业园区、康养基地、乡村民宿、特色小镇等休闲农业和乡村生态特色旅游业，为乡村产业振兴拓展消费市场，加快形成工农互促、城乡互补、全面融合、共同繁荣的新型工农城乡关系。

二要充分发挥县城、集镇、产业集聚区、旅游景区等辐射带动作用。县城、中心镇、产业集聚区以及旅游景区处于城乡结合部，是连接城乡的纽带，既是城市功能辐射的节点、公共服务保障的枢纽，也是市场消费和产业的活跃地，能够聚集人口、培育市场，是以城带乡最基础的载体和抓手。要抢抓全省推进百城建设提质工程机遇，大力推进县

城、集镇、产业集聚区、旅游景区提质发展，一方面发挥好这些地方的吸纳集聚作用，完善城镇功能、增强承载能力、提升城市品质，吸纳农村劳动力到城镇转移就业，增加农民收入；另一方面发挥好扩散辐射作用，推进产业、服务等资源要素向乡村转移辐射扩散，改变农村基础差、投入少、发展慢的状况，推进城乡一体化发展。

三要持续推进城乡公共服务一体化。城乡之间最大的差距在公共服务，要实现一体化发展，需要一个历史的过程，不可能一蹴而就。我们要紧盯教育、医疗、养老等农村三大痛点问题，从解决群众亟需的基本问题入手，逐步补齐农村公共服务短板，完善提高服务保障能力和水平，最终达到城乡一体化发展。教育方面，要贯彻落实全国、全省教育大会精神，统筹规划布局基础教育学校，推进学前教育普及普惠发展、义务教育优质均衡发展，支持有条件的地方大力发展寄宿制学校，促进优秀教师下沉基层，稳固农村生源、师资力量，解决好农村地区“上得了学、上得起学、上得好学”的问题。医疗方面，要持续健全县、乡、村三级医疗卫生服务体系，加强乡镇卫生院和村卫生室标准化建设，每个村至少有一所标准化卫生室，提高常见病、多发病和慢性病服务能力，全面改善农村医疗条件和保障能力。养老方面，我国人口老龄化趋势越来越明显，尤其是农村留守老人越来越多，养老问题成为农村需要特别关注的热点问题。要学习借鉴上蔡县养老模式，加强农村养老设施建设，积极推进农村地区医养结合，探索创新居家养老、社区养老、机构养老、联合养老、邻村养老等农村多元化养老服务模式，加快建立以居家为基础、社区为依托、机构为补充的多层次农村养老服务体系。

五、坚持以改革创新为动力，激发乡村振兴主体活力

农村产业要发展，离不开人、地、钱等要素支撑。我们在发展产业过程中发现，很多农户所拥有的土地、房屋等各类资源都处于“休眠”、“荒废”状态，没有得到有效盘活。推动乡村振兴，关键就是要用好改革这一法宝，通过改革激发农村各类要素的潜能和各类主体的活力，不断为农业产业发展注入新动能。

一要激活农村土地使用效益。习近平总书记指出，“新形势下深化农村改革，主线仍是处理好农民和土地的关系。”要在稳的基础上进一步放活经营权，培育新型农业经营主体，推进适度规模经营，提高农业产业化水平。一是落实集体所有权。农村土地农民集体所有，是农村基本经营制度的根本，不管怎么改，不能把农村土地集体所有制改垮了。要充分维护农民集体对承包地发包、调整、监督、收回等各项权能，发挥土地集体所有的优势和作用。二是稳定农户承包权。要稳定现有土地承包关系并保持长久不

变，衔接落实好第二轮土地承包到期后再延长 30 年政策，确实权、颁铁证，让农民吃下定心丸，放心发展经营。三是放活土地经营权。要落实农村承包地“三权分置”办法，在依法保护集体所有权和农户承包权的前提下，平等保护经营主体流转合同取得的土地经营权，让农户放心流转土地，让农业经营主体安心生产经营，为培育壮大新型农业经营主体创造条件。突出抓好家庭农场和农民合作社两类新型农业经营主体发展，积极发展土地流转、土地托管、土地入股等多种形式的适度规模经营，促进小农户和现代农业发展有机衔接，把小农户引导到现代农业发展的轨道上来。

二要壮大农村集体经济。以家庭承包经营为基础、统分结合的双层经营体制，是我国农村的基本经营制度。随着市场经济的发展，家庭经营的积极性已得到了充分调动，但集体统一经营的功能发挥得还不够，存在“分”得过多、“统”得不够的问题，一些集体经济组织无收入、空壳化，服务“三农”作用发挥不足，集体“缺席”、集体“失声”、集体“无为”的现象不同程度存在，导致农村资源分散、资金分散、农民分散。必须通过集体产权制度改革把分散的资源、分散的资金和分散的劳动力集中起来，参与到公司、企业、农业合作社等经营主体中，形成长期稳定的收益，实现贫困户从原来的旁观者到参与者的转变。我市是第三批国家级整市推进农村集体产权制度改革工作试点，我们在工作推进中，自我加压增加了“资源变资产、资金变股金、农民变股东”的“三变”改革工作，共涉及 1297 个行政村，其中 74 个行政村为全市农村集体产权制度暨“三变”改革试点村，从去年的工作开展情况来看，整体进展比较顺利，但今年还有许多工作要做，国家农业农村部今年 10 月份要来我市检查验收整市试点任务、组织开展第三方评估，可以说时间紧、任务重。我们要紧紧扭住农村集体产权制度暨“三变”改革这条主线，以改革创新的思路，扎实推进农村集体产权制度暨“三变”改革，探索农村集体经济新的实现形式和运行机制，加快促进村集体经济增收，推动资源变资产、资金变股金、农民变股东，10 月底前全面完成整市试点任务，全面消除农村集体经济“空白村”。

三要强化农村金融支撑。资金是乡村发展的关键要素，乡村振兴离不开金融支持。我市金融扶贫工作虽然创造了“卢氏模式”、“陕州经验”等一批工作亮点，但仍然存在注重面上推进，忽视点上落实的问题，在去年考核中暴露出了不少问题。要在抓好具体问题整改的同时，大力实施乡村振兴金融支撑工程，拓展优化“卢氏模式”、“陕州经验”，健全多层次信贷供给体系，创新农村信贷产品，有效解决农业抵押难、贷款难问

题，不断增强金融服务乡村振兴战略的能力和水平。加快优化农村金融网点设置，拓宽支农资金投入渠道，创新金融产品和服务方式，努力实现金融支农资源不断增加、农村金融服务持续改善、涉农金融机构支农能力明显提升。加快整合农、林、水等资源资金，组建成立三门峡市水利投资公司、农业农村投资公司，利用市场化运行机制，积极发挥放大效应，大力推进支持“三农”发展的投融资平台建设，逐步建立起多层次、广覆盖、可持续、适度竞争、有序创新、风险可控的现代农村金融体系，为实施乡村振兴战略提供强有力的金融保障。

同志们，做好“三农”工作、实现乡村振兴事关生存之基、强国之基、执政之基，事关中华民族伟大复兴。让我们紧密团结在以习近平同志为核心的党中央周围，在省委、省政府的坚强领导下，以昂扬的斗志、饱满的热情、旺盛的干劲，建设好现代农村这片“大有可为的土地、希望的田野”，为全面打赢脱贫攻坚战、实现乡村全面振兴、如期全面建成小康社会作出新的更大贡献！

安 伟 同 志

在全市工业高质量发展暨“三大改造”会议上的 讲 话

(2019年9月3日,根据录音整理)

同志们:

今天,我们在这里召开全市工业高质量发展暨“三大改造”会议,主要任务是贯彻落实全国、全省工业和信息化工作会议精神,总结安排当前和今后一个时期全市工业发展和“三大改造”工作,以更加鲜明的导向、更加坚定的信心、更加务实的举措,努力推动新时代工业经济创新发展、转型发展、提质发展,为推动全市经济社会高质量发展提供强有力支撑。刚才,工信局通报了今年以来工业经济运行和“三大改造”工作情况,郭忠义同志宣读了表彰决定;城乡一体化示范区、义马市、中原黄金冶炼厂、华鑫铜箔、开曼铝业等5家单位做了很好的发言;上午我们实地观摩了“三大改造”做得比较好的骏通公司、开曼铝业、中金集团、速达公司、戴卡轮毂等企业,相信大家都会有触动。下面,就如何推动全市工业高质量发展和“三大改造”,我讲三点意见:

一、认清形势,坚定促进工业高质量发展和“三大改造”的决心和信心

习近平总书记在河南调研时,针对河南发展的突出矛盾和重大关键问题,殷切嘱托要打好“四张牌”,其中“第一张牌”就是产业结构优化升级牌。省委、省政府按照总书记的指示,把打好“四张牌”作为贯彻新发展理念、推动高质量发展的抓手,全面打响了转型发展攻坚战,确定了“一去三改”的工作思路(“一去”就是去产能,“三改”就是绿色化改造、智能化改造、企业技术改造),并将此作为全省打好“四张牌”、推进转型发展攻坚的主抓手,先后就工业高质量发展和“三大改造”召开了三次会议,去年以来在洛阳和焦作、鹤壁召开了两次现场交流会议,后来又专门召开了工业高质量发展会议,充分体现了省委、省政府对工业发展的高度重视。我们要深入贯彻习近平总书记河南调研指示精神和省委、省政府部署要求,充分认识工业高质量发展和“三大改造”的重要意义,深入剖析当前问题,找准发展路径,全面推进工业高质量发展。

(一) 充分认识到工业在整个三门峡经济发展中占据的突出位置，必须坚定工业强市战略不动摇。工业是我市实体经济的核心，是财税收的主要来源，是转型发展的根基。俗话说，“无农不稳，无工不富，无商不活”，工业是创造财富最快、效率最高、贡献最大的产业。对于三门峡这样一个典型的资源型工业城市来说，我们目前GDP的57%、税收的80%、就业的50%都来自工业，工业经济在全市经济社会发展中一直居于核心主导地位，发挥着基础性的支撑作用。工业稳，全市经济就稳，工业受冲击，全市经济就遇到麻烦。如果不狠抓工业，最基本的民生都无法保障，更别说经济社会发展了。三门峡过去靠工业起家，未来还要靠工业强市，在新时代背景下，我们正处在爬坡过坎、转型创新的紧要关口，不论是从固基础、利长远的角度来看，还是从稳增长、促发展的角度来看，首当其冲在工业，关键支撑在工业，都必须坚定不移地把发展工业作为头等大事、放在重要位置，这种特殊重要地位丝毫没有动摇而且将来会更加重要。

(二) 认清工业经济发展中出现的新情况、新环境、新形势，坚定发展的信心。从整个大形势来讲，我市和整个世界、全国、全省形势一样，都处在外部环境越来越紧、经济持续下滑状态，对于我们这样的工业城市来讲尤其严峻。如果这时我们未能及时把这些新问题、新情况研究好、解决好，不仅会影响当前经济发展，关键还会影响我们的长远发展。在看到严峻形势的同时，我们也要看到在这种情况下我市仍然有一部分企业较好地发挥着顶梁柱的支撑作用，为全市经济社会发展作出了重要贡献。尤其是刚才发言的几家单位和灵宝、义马两市，不管放在全局，还是放在行业群体中，都为我市的特殊时期作出了特殊贡献。义马市虽然发生了“7·19”事故，但从上半年情况看，不考虑“7·19”事故，义马市总体情况特别是工业情况还是比较好的。作为两个市也好，作为几个企业也好，从整体到局部，从个体到单元，这些县（市、区）和企业在这样一个特殊形势下，都作出了积极努力，作出了特殊贡献，实属不易。

(三) 通过观摩，彼此之间进行互相学习、互相启发、互相借鉴，全面审视我们存在的短板和问题。我们召开这次会议，让大家现场观摩、交流经验，目的在于启发进行换位思考，不管是企业自身还是整体局部的谋划、推进都能有所改进、改善、改良，进一步把整个工业经济提升到一个新水平。从刚才工信局通报全市整体情况看，总体上讲我市工业发展状况还是健康、积极、稳定的。不管是从“三大改造”完成状况，还是从整个工业经济运行情况来看，我市工业在整个经济社会发展全局中发挥了重要支撑作用，地位没有改变。从全省转型发展成效来看，我市也是明显的，去年在全省转型攻坚

综合评定考核中我市排名第三位，这是判断一个城市、一个区域经济发展活力、转换动力的标志性指标，也说明我们取得的成绩值得充分肯定，主流还是不错的，但我也要保持头脑清醒，审视自身的问题：一是工业活力还不够、创造力不强。从全省来审视，我市现有规上企业 483 家，数量在全省排倒数第 2 位，工业增加值在全省排第 8 位，存在数量和增加值不平衡的问题。2018 年全市研发经费占生产总值的比重只有 1% 左右，低于全省 1.31% 的平均水平，居全省第 13 位，说明我市工业的整体活力还不够、创造力不强。二是新生力量、后备力量不强，后劲不足。作为决定工业未来发展方向的战略性新兴产业，也就是高新技术产业或高成长性制造加工业，虽然这两年我市这两大产业的增加值和增速都高于全市工业增加值，但放眼全省来看，仍然要比全省水平低四到五个百分点。说明我们的新生力量、后备力量不强，后劲还不足。三是传统制造业的包袱还比较重。“三大改造”工作，对于郑州、新乡、许昌、洛阳等以制造业为主城市来讲是比较简单的，对于像我们三门峡这样以资源型加工业为主的城市，在工业结构中 65% 左右都是资源型加工产业，实施“三大改造”任务很重。相当一部分企业还停留在绿色化、技术化阶段，对智能化工业 4.0 版本，许多企业还不具备条件、步伐不快，多数还停留在 2.0 阶段，甚至不到 2.0 阶段，一直在“补课”。1.0 是机械化，2.0 是自动化，3.0 是信息化，4.0 是智能化，实际上我市的许多企业都在“补”自动化、信息化的课。所谓信息化，就是在整个企业生产、销售过程中具有信息处理功能。智能化是整个全生产过程的要素配置进行前端设计、后续处理，然后根据反馈回来信息，进行再设计、再分析、再处理，循环往复，不断提升的过程，而且完全依靠智能化技术生产信息采集发现问题、自动更新、自动解决、自动提升，整个过程要求非常高。从全省制定的目标看，全省要到 2020 年进入全国第一方阵，智能转型走在全国前列，制造业重点领域基本实现数字化，构建起智能制造为主流工业互联网广泛覆盖的制造业发展格局，由点状突破向整体提升。2018 年全省提出“三大改造”，通过 3 年时间使全省整体工业智能化水平进入全国第一方阵，要求是非常高的。在建设新型智慧城市时，我去江苏起亚汽车厂考察，4 万平米的生产车间只有三四个人，全部都是机器人生产，24 小时作业。今天我们去观摩速达公司，外观看上去规模不小、轰轰烈烈的，实际上还有很大差距，考虑到生产成本问题，比如电焊等一些环节还是人工在做，将来还是要采用自动化机器人来完成的，在车间门口设置一个智能化设备屏幕，几个技术人员就可以操作，全生产线实现智能生产、智能衔接、智能传输，最后在末端设置一个数据屏幕，根据生产情况不断研究

数据、分析数据，实时再向前端反馈，不断更新提升，越来越好。全世界完成工业 4.0 的只有德国一家，我也到德国考察过，看后确实很震撼，整个河南现在是 2.0 起步，3.0 补课，4.0 冲刺，三门峡整体水平比全省还略低一点，我市的大头任务在绿色化改造和技术化改造，智能化说实话还是一个过程，还需要一些时间。因此，实施“三大改造”、工业高质量发展就是工业的一场变革，效能的变革、效率的变革和动力的变革。具体来讲，“三大改造”是最基础的，虽然不包含管理和经营，但就整个生产环节来讲，要通过“三大改造”解决质量问题、效率问题、效能问题，再加上经营国际化、管理衔接化，就构成了完整的工业高质量发展。今天我们讲的“三大改造”其实是解决工厂内的一些基本问题，如何实现高效率、高效能、绿色化。讲工业高质量发展就是“三大改造”加上管理衔接化、经营国际化，这是整个企业生存发展的应有之义，如何把三门峡的 483 家规上企业最基础、最基本的工作搞得扎扎实实有生命力，这是今天我想和大家交流的主要内容。刚才，大家汇报的问题和我分析的问题，也是发展中的问题，但必须要引起高度重视，尽快采取措施，认真加以解决。如果这些问题不解决，就可能会逆转成难以解决的顽疾。

总的来说，推动工业高质量发展和“三大改造”是时代所需、转型所需、大势所趋，我们要进一步把思想和行动统一到中央、省各项决策部署上来，既要充分认识形势的严峻性，增强发展工业经济的责任感和紧迫感，又要看到我市工业发展的基础和优势，困难不容低估，信心不可动摇，干劲不能松懈，进一步坚定信心，保持定力，加快建设新型工业化城市步伐，努力推动工业高质量发展实现新跨越。

二、聚焦重点，以“三大改造”助推工业经济高质量发展

今年是新中国成立 70 周年，是打好转型发展攻坚战、完成“十三五”规划目标任务、决胜全面建成小康社会的关键一年。我们要牢牢把握高质量发展这一根本要求，全面落实中央、省支持资源型城市转型发展的政策措施，按照全省统一部署要求，突出智能制造引领、重点产业攻坚、传统产业提质、新兴产业培育、企业服务保障，加快推进“三大改造”，争取用 2 年的时间使我市所有的 A 类企业和 50% 以上的 B 类企业基本完成智能化改造。细化来讲，智能化诊断分为三类，首先对全市 483 家规上企业进行诊断，分出 A、B、C 类企业，所有的 A 类企业和 50% 以上的 B 类企业明年要全部完成智能化改造，这是省定基本任务，具体来讲，就是要建设 100 条智能化示范生产线，30 个智能车间，15 个智能工厂，2 个智能化示范园区，确保全部完成。工信部门在分解智能化改造、

“三大改造”任务时要统筹考虑各县（市、区）不同情况，如卢氏县是以特色旅游为主打产业，湖滨区以服务业为主打产业，虽然也有一部分制造业，但重头戏是服务业，在分配任务时要实事求是，有所侧重，有所区别，统筹协调。为完成好目标任务，主要抓好三方面工作：

（一）牢固树立互联网思维，以新思维引领工业转型发展。当今世界正在经历一场与以往相比更大范围、更深层次的科技革命和产业变革，互联网、大数据、人工智能等现代信息技术不断取得突破，正在深刻改变我们的生活方式和发展方式，推动全球经济格局和产业形态的深度变革，尤其是新一代信息技术与制造技术加速融合，以智能制造为代表、工业互联网为支撑的新一代产业变革加速兴起，正在引发一场“制造革命”，智能研发和智能制造已经开始广泛应用到各个领域，有力促进了工业先进制造业的发展，涌现出了一批“无人工厂”，其装备、管理、生产和应用都是智能化，比如我刚才提到的江苏起亚汽车公司智能化水平很高，上次去看了之后，心里很震撼，感觉我们企业的智能化只是星星点点，无法与之等量齐观。江苏省大部分企业都已达到工业4.0标准，我们充其量也就达到3.0甚至更低只有2点多。未来工业发展的趋势就是智能化，这是毫无疑问的，传统工业只能占据低端市场，在刚刚公布的中国500强企业中，利润最高的是阿里巴巴达到878亿，华为是360多亿，阿里巴巴、京东这些企业之所以成功是因为客户群大，全中国、全世界都是它的客户，因为互联网的存在，使它的客户从国内的几亿拓展到全世界的几十亿，华为服务世界上139个国家，如果没有互联网思维，很多路子将越走越窄。现在我们已经进入信息化时代，尤其5G的突击发展，万物互联对工业的影响最大，原来我们用的是政务网、物联网，如果5G全世界普及了，工业企业将在世界范围内组合，组合到的区域就是一个平台，就跟村子一样，过去村子封闭有1000人就是1000人，有了网络之后，就变成了“地球村”，凡是在网络上的居民、企业都是平等的，都是彼此选择，彼此来往，彼此合作，共创共享。5G的普及将会极大促进工业发展，产生工业数字经济，很多企业所需要的设备等，只需要和北京、上海等地的科研所对接即可，不需再耗费大量人力、物力、财力进行研究，这就是平台化、“村落”化，一定要有这个思维，以开放的思维、互联网的思维来做企业、做城市发展，与之融为一体，如果还在一味孤芳自赏、闭关自守、夜郎自大，迟迟不融入这个平台，迟早会被淘汰掉。我们一定要有超前意识，提前布局，及早升级，以互联网思维来引领现代工业实现新跨越，用大数据来推进智能制造，推动工业发展方式由主要依靠增加物质资源消耗实现粗

放型增长，转变为主要依靠技术进步、管理创新和提高劳动者素质实现集约型增长，推动工业产品由大规模标准化产品向个性化、私人化、定制化需求转变，推动企业管理方式由过去人治思维向以“数据”归集分析应用为核心进行判断决策和执行的现代管理方式转变，为工业转型发展注入新的动力和活力。工信局要认真研究互联网时代、5G时代，省里提出要“建设两个公共平台网，建N个专网，带动若干个、千百万个小企业上云”，企业上云就能找到更多的机会，找到更多伙伴。如果不上云，就是失去机会，失去和别人共生的机会，失去共同发展的机会。要就企业上云问题专门进行一次全面深度研究，邀请国内有经验的实干专家为我们授课，彻底理清今后的发展思路。

（二）以智能制造为引领，持续推进“三大改造”。持续推进绿色化改造、智能化改造、企业技术改造是省委、省政府作出的重大部署，特别是对我市来讲，实施“三大改造”是工业转型升级的必由之路，对于推动产业结构优化升级，增强企业竞争力，实现绿色发展、高质量发展具有深远的影响和重要的推动作用。我们要坚持以智能化改造为引领，推动“三大改造”向更大规模、更高水平发展。一要加快智能化改造，提升工业核心竞争力。实现工业高质量发展的目标，最有力的抓手、最有效的路径就是智能化改造。要把智能化改造作为“三大改造”的首要任务，深化制造业和互联网融合发展，以制造业的转型升级和提质增效为主线，在智能装备、智能生产、智能管理、智能应用上下功夫，重点推进关键岗位、生产线、车间、工厂、园区5个层面智能化改造，加快“机器换人”“设备换芯”“生产换线”步伐，推动工业机器人、高档数控机床等智能装备在重点行业和关键岗位广泛应用，全面提升制造业智能化水平。要抢抓当前大数据产业发展机遇，大力推进互联网与制造业深度融合，加强产业链协作，实现研发设计、生产制造、质量控制和运营管理的全面互联，提升制造业的数字化、网络化、智能化水平，推动企业上云，引导企业将基础设施、业务系统和设备向云端迁移，有效提高资源配置效率、降低信息化建设成本、促进共享经济发展。二要加快绿色化改造，实现工业高效清洁低碳循环和可持续发展。近年来，三门峡经济保持了平稳发展，但粗放的经济发展方式还没有根本转变，工业独大且结构偏重，黄金、煤、电、铝四大主导产业主营业务收入占全市工业比重达70%以上；能源结构偏煤，煤炭占一次能源消费比重达70%以上，实现经济增长付出的环境资源代价很大。特别是在环境容量方面，尽管2018年我市环境保护工作取得明显成效，但今年总体形势依然严峻，走绿色发展之路，是破解资源环境制约瓶颈、消除人民群众“心头之患”的必然要求，是转变发展方式、实现可持续发展

的必然选择。如果以牺牲环境为代价求得一时发展，不仅会导致生态环境危机，地方经济发展最终也将难以为继，企业也必将被倒逼出局。因此，要坚持绿色发展理念，坚决摒弃过去损害甚至破坏生态环境的发展观念和做法，突出“绿色制造”主题，构建“绿色制造”体系，加快建立绿色生产的政策导向，以绿色标准为引领，以绿色化改造为重点，聚焦重点行业、重点领域，大力推广应用先进技术、装备和工艺，实现工业高效清洁低碳循环和可持续发展，打造经济发展的“绿色引擎”，努力通过“绿色跨越”来实现新旧动能转换。要坚持绿色标准引领，围绕绿色产品、绿色工厂、绿色园区和绿色供应链，构建绿色制造标准体系，全面落实煤炭、水泥、电解铝等行业重点企业实施超低排放改造，提升工业绿色发展标准化水平。要构建绿色生产体系，通过应用环保新技术、改进生产工艺，大力推进绿色改造，实现扩能、提质、降耗、降污四合一，加快构建绿色生产体系，走环境保护与企业转型协同并进的绿色发展路子。三要加快技术改造，提高工业经济效益。技术改造贯穿工业发展始终，对于企业来讲，加快技术改造可以显著地提升生产效率、降低生产成本、提高质量效益；对于地方经济发展来讲，技术改造有着稳投资、促转型的关键作用，是双赢之举。要树立“今天的投资结构，就是明天的产业结构”的发展理念，牢牢抓住技改升级这一有力手段，引导企业持续加大技改投入力度，不断推进产品创新、工艺创新、品牌建设，推动产业向高端化、终端化、高效益发展。要围绕传统产业转型升级进行技术改造，重点对传统产业、落后技术进行改造升级，推动企业广泛采用新材料、新装备和新工艺，进一步提升装备水平、优化工艺流程、增加产品品种、提升产品质量，使传统产业保持优势、焕发生机。要在扩大开放合作中推动技改升级，鼓励企业大胆引进高新技术、先进适用技术和高精尖设备，通过技术改造实现引进、消化吸收再创新。鼓励有条件的企业通过兼并重组、上市挂牌、引进战略投资等途径，实行“强强联合”或“强弱联合”后再改造，用增量盘活存量，带动企业提档升级、做大做强。

（三）聚焦重点产业，加快转型升级步伐。大力实施传统产业转型升级和新兴产业培育双轮驱动，着力构建现代产业体系，为经济发展提供动力支撑。一方面，瞄准传统优势领域，推动传统优势产业延链强链补链，向价值链、利润链、效益链的高端迈进，实现提升发展。黄金工业方面，积极引进培育黄金珠宝加工产业，做强做优黄金硅谷城平台，加快构建“黄金勘探—采选—冶炼—加工—商贸”全产业链。鼓励我市企业积极走出去，到非洲及“一带一路”沿线国家开发黄金资源，依托进口铜精矿国检试验区建设

“家门口的海外原料基地”，建设全国重要的黄金冶炼基地。铜工业方面，依托黄金冶炼伴生 50 万吨金属铜的产业优势，培育壮大电解铜箔、压延铜箔等产业，推动华鑫铜箔、朝晖铜业、中原黄金冶炼厂等做大产业铜箔产业规模，建设全国最大的动力电池专用铜箔生产基地，打造“中国铜箔谷”。大力发展战略电子、国防军工、航空航天、汽车船舶等领域铜精深加工产品，把铜产业培育成为工业经济新的增长极。铝工业方面，以新材料为引领，积极引进汽车轻量化、航空铝材、汽车轮毂等高端铝加工项目，持续深化与宝武集团、锦江集团等合作，加快推进宝武铝业铝合金铸造、东方希望锻造轮毂、骏通公司铝合金专用车等项目，努力打造中高端铝产品生产基地。煤及煤化工方面，依托义马、陕州两大专业化工产业园，加快引进一批高端煤化工、化工新材料、医药中间体等前沿化工项目，加快建设全省最大的精细化工产业园区。另一方面，瞄准战略新兴产业，推动装备制造、新能源汽车、新材料、生物医药、食品等产业扩量提质，打造工业增长新引擎。装备制造业方面，重点依托河南骏通、戴卡轮毂等优势企业，发展专用汽车及零部件产业，推动矿山装备、化工装备、精密量仪、数控机床等扩大规模、提升质量。新能源汽车产业方面，以速达首款车型上市为新起点，加快出台支持新能源汽车推广的若干政策，全力支持速达公司开拓市场、做强品牌，确保全年产量不低于 2 万辆。积极引进电池、电机等上下游配套企业，着力打造以纯电动汽车为主导的研发生产基地、配套加工基地，扎实推进千亿级产业集群建设。新材料方面，以新型建材、新型高温耐火材料、特种膜材料为重点，突出细分领域，建设国内领先的绿色建材、耐火材料、锂电池隔膜材料生产基地。生物医药方面，抓好赛诺维新建项目、乐氏同仁莘原制药有限公司异地扩建项目、广宇生物制药年产 4000 吨中成药扩建项目等，持续壮大生物医药产业。食品工业方面，支持仰韶酒业做大做强，努力打造成为豫酒振兴的领军企业。依托我市特色农业产业，积极发展农产品精深加工，引进培育壮大一批食品企业。我们发展企业、发展产业的方向比努力重要，水平比文凭重要，能力比业绩重要。这里面的学问很大，需要深入研究，这方面我们也有成熟的经验，在启动新型智慧城市建设之前，我们足足考察研究了半年时间才开始着手，走在了全省前列，经验在全省推广；在推进新能源汽车时，我们多次向北京等地专家请教，才坚定了继续做下去的决心，目前速达公司初具规模，前景可期。这些事实证明，我们在发展企业也好、产业也好，都是已经想得非常明白才行动的，才保证走的方向和路子是对的。因此，各级领导干部特别是主要领导干部，要认真学习上级领导讲话和指示精神，要研究清楚产业、企业怎么发展，

“三大改造”到底切入点是什么。今年干成什么，明年干成什么，一定要心中有数，想明白再干，千万不要盲目行动。

三、强化保障，为工业高质量发展提供有力支撑

推进工业高质量发展和“三大改造”，是当前的一项紧迫工作，是一项长期的战略任务，必须加强组织领导，提高发展能力，凝聚工作合力，努力推动工业高质量发展迈上新台阶。

一要加强组织领导，完善工作机制。去年，市委、市政府已经重新调整了工业领导小组，各县（市、区）要调整完善相应工作机构，把工业发展作为“一把手”工程，主要领导既要运筹帷幄、当好决策者，又要身体力行、当好实干家，即使是卢氏县，也要有工业思维来发展一些农产品加工业；各成员单位要明确专人抓落实，做到组织领导到位、工作部署到位、任务落实到位。要继续坚持行之有效的工业经济调度制度、市县领导联系企业制度、企业首席服务员制度等，及时研究解决工业发展中遇到的各种问题，切实推动工业高质量发展。

二要加强学习思考，提高发展能力。习近平总书记在十九届中共中央政治局第一次集体学习时强调，“领导干部不仅要有担当的宽肩膀，还得有成事的真本领”。新时代下新理念、新知识、新业态层出不穷，各级领导干部要加快知识更新、加强实践锻炼，使专业素养和工作能力跟上时代节拍，有针对性地学习现代工业知识、市场经济理论、互联网经济法则等，不断提高科学判断形势的能力、驾驭市场经济的能力、对外交流合作的能力和改革创新的能力，以新思维、新方法引领工业经济新提升、新发展。要时刻牢记，一定要学习、要思考，想明白再指导，想不明白千万不要盲目指导。

三要加强政策引导，强化纪律约束。今天，各有关企业也参加了会议，对于“三大改造”工作，政府一贯是旗帜鲜明大力支持的，经市政府研究决定，今后凡属于“三大改造”专项资金，由市金融局统一与银行“一对一”对接，市财政贴息三年支持“三大改造”工作开展，各银行机构也要给予大力支持。要强化激励约束，顺利完成任务或超额完成任务的给予奖励；完不成任务的，要严格按照规定进行惩罚。

四要加强统筹协调，形成强大合力。推动工业高质量发展和“三大改造”是一项重大系统工程，必须齐抓共管、统筹推进。发改、科技、商务等部门要认真研究，多向上级争取更多更优惠的政策，把政策变成真正的“真金白银”，全力支持工业发展。财政、金融部门要整合运用各类专项资金基金，撬动更多社会资本支持工业发展。监察、政法

部门要积极履职尽责，为各类企业发展创造良好环境。特别是工信部门要充分发挥综合协调作用，加快建立健全促进工业高质量发展工作机制，确保各项工作落实到位。其他各相关部门要充分发挥各自职能，通力配合、密切协作，形成促进工业发展的强大合力。

五要优化营商环境，提高服务水平。实践证明，新常态下区域发展在分化，哪里的营商环境好，企业就往哪里走，资金就往哪里投，人才就往哪里聚，哪个地方的发展就会更有活力。要把营商环境作为推动工业高质量发展的“命门之穴”，特别是各县（市、区）、市直各部门主要负责同志要认真落实“第一责任人”职责，按照中央、省、市优化营商环境工作部署，坚持问题导向，亲自研究部署，全力抓好各项具体工作落实，推动政务环境、法治环境、社会环境全面提升，为工业高质量发展提供坚实保障。

同志们，做好工业高质量发展和“三大改造”工作，事关全市转型创新发展大局，责任重大、任务艰巨。全市上下要不忘初心，牢记使命，勇于担当，真抓实干，全力以赴强工业、稳增长、保大局，奋力谱写三门峡高质量发展新篇章，以优异成绩向新中国成立 70 周年献礼！

安 伟 同 志

在全市大气污染防治攻坚暨“三散”污染治理专题工作会议上的讲话

(2019年9月4日,根据录音整理)

同志们:

今天,我们在这里召开全市大气污染防治攻坚暨“三散”污染治理专题工作会议,主要目的是贯彻落实8月6日全省会议精神,对我市秋冬季大气污染防治攻坚特别是“三散”治理工作进行安排部署,进一步动员全市上下认清形势、痛下决心、背水一战,全面改善大气环境治理,坚决扭转被动局面,确保完成全年目标任务。刚才,战伟同志、永瑞同志分别就打好大气污染防治攻坚战暨“三散”污染治理工作和黄河流域清“四乱”工作进行了专题安排部署,提出了明确要求,希望同志们能够认真抓好贯彻落实。市发展改革、住房城乡建设、商务、市场监管、交通运输等部门负责同志,结合各自工作职责,做了清醒简明的发言,会后要按照省市要求切实把各自工作做好。下面,我就如何做好全市大气污染防治攻坚暨“三散”污染治理、黄河流域清“四乱”工作,讲三个方面意见。

一、认清形势,提高站位,切实增强做好大气污染防治工作的紧迫感和责任感

近年来,市委、市政府认真贯彻落实中央和省委、省政府决策部署,深入践行习近平生态文明思想,坚持污染减排和生态扩容两手发力,生态保护、生态建设、生态治理“三管齐下”,全市上下生态文明意识持续增进,环境质量持续改善,治理能力持续提升,人民群众优美生态环境获得感、幸福感不断增强,从刚才战伟同志通报情况看,这两年的变化和今年的形势大家感受都比较深刻,一年比一年抓得紧,一年比一年落实得好,截至今年8月底,环保及各有关部门同志做了很大努力,成绩值得肯定,希望大家继续抓好落实。但是从更高层面看,对标中央和省要求,对照老百姓的新期待、新期望,我们还存在一些工作差距,环保工作和脱贫攻坚、安全生产信访稳定作为三项“一票否决”工作,时刻受到习近平总书记的关注,总书记一年中批示最多的单项工作,第一是

脱贫攻坚，第二就是环保攻坚，这项工作的重要性从历年来高频率、高规格的会议大家就能感受到，现在仍在不断持续加强。从微观感受来讲，老百姓对目前空气质量较好的状况和对环保的追求越来越高，前段时间我到福建省考察，福建省全年空气优良天数保持在 310 天左右，这么好的水平，当地老百姓仍期待希望更好，他们当地有条河水质不稳定，有时候是三类水，有时候是四类水，一旦变成四类水，督查电话和环保预警就会大量爆发，环保部来督查巡视的时候发现问题，照样会问责县（市、区）政府。因此不管我们现在环保工作处在什么样水平、什么样状态，对照新要求、新标准和老百姓新期待，都需要持续不断提升，才能不断提升老百姓的满意度。从这个意义上讲，出了问题上级会追责，老百姓不满意，可以说环保工作永远在路上，时时刻刻都不能放松。从刚才战伟同志通报和近期数据来看，环保形势还不容乐观：一是与中央和省要求差距较大，习近平总书记在内蒙古考察指导工作时特别指出，“要坚定不移走生态优先、绿色发展之路，世世代代干下去，努力打造青山常在、绿水长流、空气常新的美丽中国”。国务院专门印发实施《打赢蓝天保卫战三年行动计划》，明确提出经过 3 年努力，大幅减少主要大气污染物排放总量，明显减少重污染天数，明显改善环境空气质量，明显增强人民的蓝天幸福感。这些行动举措，都向我们展示了中央坚定不移推进污染防治的坚强决心。中央要求特别高，现在工作做得好不代表明天做得好，明天做得好不代表一直做得好，一方面工作做得好不代表全部做得好，单项工作做得比较好不代表整体工作做得比较好。从三门峡实际来看，今年全年目标是 $PM_{2.5}$ 浓度降到 54 微克 / 立方米以下， PM_{10} 浓度降到 95 微克 / 立方米以下，优良天数比例达到 62.2% 以上。截至 9 月 2 日，全市 $PM_{2.5}$ 累计浓度为 55 微克 / 立方米，高于目标 1 微克 / 立方米； PM_{10} 年累计浓度为 95 微克 / 立方米，与目标持平；优良天数累计 154 天，同比减少 5 天。虽然在全省我市“不降反升”幅度较小，但从绝对量考核来讲，用前进发展眼光来看，这是退步的，是不利的现象，每年都有所改善才是进步。如果不尽快扭转这种被动局面，就可能拖累全省治理进程、影响全省目标实现、损害全省整体形象。二是环保死角还没有根本消除。甚至在一些方面还比较严重，刚才战伟同志通报，全市核查“散乱污”企业 207 家，其中完成整改 3 家，未完成 62 家，大部分还正在整改；其中取缔类 82 家，取缔不到位 10 家，未取缔 50 家，大部分未完成，这是表面问题，背后反映的还是工作落实不力，目标已定、任务已定，但是散煤、散尘、物料堆场企业实际整改落实情况离目标差距很大，这不是一个好现象。以发展的眼光看问题，才能看到事物前进方向，判断事物的性质。因此，把

环保工作落实到位是一个大问题，是一个需要长期持续努力的过程。虽然目前艳阳高照、秋高气爽空气质量较好，但考虑到秋冬季气象条件相对较差等客观因素，PM_{2.5}、PM₁₀浓度会出现反弹，一般要高于年度6微克/立方米以上，所以我们必须抓住九月十月有利时机，力争下降6~7微克/立方米，如果降不下来那么年度目标就无法实现，任务十分艰巨。当下我们部署环保攻坚抓“三散”治理，就是为了抵消冬天不利因素的影响，确保完成全年目标。三是与群众期盼差距较大。随着近几年空气质量的不断改善，全市人民对大气污染攻坚战成果的期待越来越高，从过去“盼温饱”到现在“盼环保”、从过去“求生存”到现在“求生态”，都希望三门峡的天一天比一天蓝、空气一年比一年好，环境质量不断提升人民群众才能满意。一旦出现连续污染天气就会引起群众剧烈反响。特别是2020年我们就将实现全面建成小康社会的宏伟目标，环境质量也是全面小康的重要衡量标准之一，如果我们的空气质量约束性指标完不成，我们在座各位如何向全市人民宣布全面建成小康社会？如何向党中央、省委省政府和老百姓交代？希望大家各负其责、不敢松动、不敢懈怠地把这项工作做好。

产生这些差距和压力的原因是多方面的，除了有季节方面“天公不作美”等客观原因，更主要的还是主观方面原因，当前大气污染防治工作形势严峻的根本原因，主要还在于一些地方在思想认识上出现摇摆，大气污染防治的压力传导逐渐减弱，工作落实不力。主要表现在三种倾向：思想上有“放松”的倾向。攻坚战打响三年多了，有的县（市、区）前期空气质量改善幅度较大或者自然本底值较好，以为自己“天生丽质”、可以不战而胜，开始沾沾自喜，盲目乐观，骄傲自满，降低了要求，放松了工作，减弱了力度，结果今年的指标就出现了明显反弹。工作上“放任”的倾向。有的地方没有把环境治理与经济发展统一起来，认为环境治理影响了经济发展，特别是把本地经济下行压力加大的原因主要归咎于污染防治，执行污染管控措施出现松动，对企业不按照环境治理要求的生产行为逐步放任自流，睁一只眼闭一只眼。心理上“放弃”的倾向。个别基础不好、压力较大、治理成效出现反复的地方，感到再怎么努力也扭转不了污染状况、再怎么治理也摆脱不了落后局面，认为自己已经尽力却还是会受批评被约谈，于是产生了疲惫厌战、抛弃放弃的情绪。这些思想和工作倾向，对我们打好攻坚战、实现全年目标是极为不利的，必须坚决纠正。特别是现在离年底仅剩4个月时间，完成全年目标任务时间紧、任务重、要求高、压力大。我们一定要认真贯彻落实习近平生态文明思想，进一步增强责任感、使命感和紧迫感，始终保持一种奋发进取的状态，切实把环境治理各项

措施落到实处，坚决打好大气污染攻坚战。

二、聚焦重点，发起强攻，坚决扭转不利局面

目前我们的不利局面是什么，为什么在这个时候提出扭转不利局面？主要是从现在到年终，我们还有时间、空间去努力降低 PM_{10} 、 $PM_{2.5}$ 浓度，最大限度向目标冲刺。时间短、任务艰巨，更需要我们保持饱满的精神状态去抢占主动，扭转不利局面。就当下来讲，我们没有回旋的余地，必须坚决扭转这个被动局面。

(一) 扭住目标强治理，确保大气污染防治年度任务圆满完成。要不断加快产业、能源、运输、国土四大结构调整，持续抓好“六控”，坚持长短结合，用强大的毅力，强化综合管控，确保目标任务不折不扣地完成。一要全力稳住三季度，扭转“不降反升”局面。三季度是污染扩散的有利时期，也是我们决胜全年的关键阶段，要抓住当前有利时机，以只争朝夕的紧迫感，主动作为、扎实工作，坚决把 $PM_{2.5}$ 、 PM_{10} 平均浓度降下来，尽快扭转当前不利局面。二要紧紧盯住四季度，做到“只降不升”。按照以往经验，进入四季度后容易出现静稳天气，大气污染的各项指标反弹严重。随着前期治理措施成效的逐步显现，虽然今年情况可能会好一些，但依然不能大意，各项管控措施一定要到位，还要做好应对重污染天气的应对准备，夯实应急减排措施，细化减排清单，加强区域应急联动，强化区域联防联控，采取更加精准的措施降低污染排放强度，明显减少重污染天数，确保这两个指标浓度在四季度“只降不升”。在这里我强调一下，从现在起就要谋划如何应对静稳天气，把所有污染源分门别类排好，一旦出现静稳天气，该关什么、该停什么、该开什么一定要心中有数，该停的一定要停下，切实强化应急管控。虽然现在天气预报比较准确，但也不可掉以轻心，一旦静稳天气逐渐增多，我们的应急方案一定要未雨绸缪做好准备，做到心中有数，不打无准备之仗，特别是要根据法律法规依据，实行清单化管理，哪些是好的，哪些是必保的，哪些是可保可不保的，哪些是必须清除的，奖惩措施一定要落实到位。三要牢牢守住全年度，落实“该降该升”。无论困难再大，我们完成全年目标的决心都要坚定不移，必须按照既定部署，步步为营、环环相扣，把该抓的事情抓到底，把该做的工作做到位，确保 $PM_{2.5}$ 、 PM_{10} 平均浓度不断下降，空气质量优良天数比例持续提升，圆满完成全年目标任务。今年卢氏县主动向省环保厅提出要挑战创建全省第一个国家二类空气质量达标县，既然已经申请，希望卢氏县遵守诺言，下定决心，完成挑战，给三门峡市环保工作争光添彩。

为了保证今年全市顺利完成年度目标，要制定一整套科学策略和有效方法，坚定不

移地坚持下去：一是要坚持标本兼治。大气污染防治工作一定要坚持标本兼治、两手齐抓，否则治理效果就很有可能反弹。既要在治标上重拳发力，抓好已出台各项政策特别是“六控”措施的落实，用立竿见影的效果来增强信心；又要在治本上久久为功，不断完善环境治理体系、提高政府治理能力，通过坚决“去”、主动“调”、加快“转”、大力“改”，从根本上解决污染问题，提高生态环境质量。二是要坚持点面结合。如果不抓重点部位，就会失去主战场；如果不抓面上工作，就会失去主动权。工作中既要全面部署、系统整体推进，又要有所侧重、区分轻重缓急，不能“眉毛胡子一把抓”。一方面，既要集中有限的人力、物力和财力，把重点源头、重点行业、重点区域抓住管好，通过重点突破带动整体推进；另一方面，又要统筹兼顾，毫不放松地抓好非重点源头、非重点行业、非重点区域。三是要坚持上下联动。要相互配合，围绕明责、尽责、问责，建立党政同责、齐抓共管的责任体系，专群结合、全面覆盖的监督体系，定性与定量、治标与治本、远期与近期相结合的考核体系，调动各方力量、强化主体责任，突出源头预防、加强综合治理，抓住重点管控、合力攻坚克难，切实解决工作中“上热下冷”“上硬下软”“上实下虚”等问题。刚才，战伟同志通报有的县（市、区）机构改革后，大气攻坚办只剩下一人，那怎么开展工作？下去后务必补齐到位，对于唱“空城计”的首先追责，一定要追到位。环保工作和脱贫攻坚都是当前的重点工作，都属于“一票否决”，要调整力度保证工作开展，千万不能忽视。

（二）紧盯重点下功夫，扎实做好“三散”治理。当前，全市环境污染治理中存在的突出问题就是“三散”治理，一定要按照铁心布置、铁面检查、铁腕执法“三铁”要求，下大力气，强力推进。

一是要抓好散污企业治理。“散乱污”企业，主要是指那些没有环保设备，没有环保手续，不符合环保标准、不符合市场需求、不符合产业布局的企业。全市各级政府已经对“散污”企业集群开展了大规模的摸底排查和初步综合整治，既改善了空气质量又赢得了老百姓的拥护，也一定程度上解决了“劣币驱逐良币”问题，助推了产业转型升级、经济提质发展，但在个别县（市、区）特别是一些农村地区，依然存在“散乱污”问题。下一步，必须旗帜鲜明，按照限时、限标、限域的“三限”要求，对这些企业进行严格整治，该入园的入园，该改造的改造，该淘汰的淘汰。一是要限时治理。省里要求“散乱污”企业要实现动态清零，不管现在属于哪一类型的“散乱污”企业，要么取缔淘汰，要么入园发展，要么改造提升，绝对禁止证照不全任性生产、任性生存、任性

发展。对那些不符合产业政策、装备技术水平落后、治理达标没有希望的企业，要按照省里断水、断电、清除原料、清除设备、清除产品“两断三清”要求，限时关停取缔。二是要限标治理。对列入搬迁整合类的，要按照发展规模化的原则，搬迁至工业园区并实施升级改造；对列入升级改造类的，要树立行业标杆，实施清洁生产改造，全面提升污染治理水平。三是要限域治理。落实属地管理责任，继续对“散乱污”企业开展常态化、拉网式、不间断地排查，查漏补缺，确保所有“散乱污”企业不漏一家，实施清单式、台账式、网格化管理，坚决杜绝死灰复燃。同时，继续加大黑加油站打击力度，前段时间开展过相应活动，要密切关注，防止死灰复燃，绝不留漏洞，确保油品质量过关过硬。

二是要抓好散煤取暖改造。散煤治理和清洁取暖工作，是改善环境质量、打好大气污染攻坚战的重要举措，既有环境效益，又有经济效益和社会效益，老百姓很关心很关注这个，我们必须全力以赴、要有保障举措，以老百姓温暖过冬为目标，按照“先点后面、先城后村”的改造原则，继续实施以集中供热、“双替代”为主的清洁取暖政策，建立与供暖需求相匹配的供热工程。刚才环保局已下发了工作方案，当务之急是要尽快分解目标，下拨资金，抓紧落实，确保这项工作尽快开展。一方面，要先点后面。国家明确要求，2020年采暖季前，汾渭平原的城市和平原地区基本完成生活、冬季取暖散煤替代，实现散煤“清零”，今年我市有望获得中央财政清洁取暖试点支持，要用好用足中央财政配套资金，落实清洁取暖补贴政策，确保居民清洁取暖“用得上、用得起”。要严格燃煤散烧污染防控，加强民用散煤管控力度，凡实现清洁取暖的县（市、区）、乡镇（街道）、村（社区）区域，一律划定为“禁煤区”，实现清洁能源全覆盖。另一方面，要先城后村。坚持因地制宜、因能制宜，按照城区范围、城郊范围、城边范围的次序，“以气定改”“先立后破”。在具备集中供热条件的县城城区，优先发展热电联产，逐步扩大供热覆盖范围。在人口相对集中的暂不具备集中供暖的中心村、易地扶贫搬迁安置区和新型农村社区，重点发展集中式电、气采暖锅炉等小型集中供热。对居住相对分散且有供热需求的普通村庄、社区，有序发展电能、燃气等分散式供热。对经济条件相对较差的乡村和偏远山区，暂时采用洁净型煤取暖进行过渡，保障取暖需求。各县（市、区）要迅速行动起来，组织有关部门，乡镇（街道）、村（社区）干部和供热单位员工，逐乡逐村入户走访，对本辖区清洁取暖保障情况全面摸排，掌握供暖保暖真实状况，集中资源推进散煤治理，确保取得实实在在成效。

三是要抓好散尘精准管控。建筑施工、垃圾存放、交通运输、企业生产、货物堆场等过程中形成的扬尘，是重要的大气污染源。现在虽然集中施工区域的扬尘污染得到有效控制，但总体而言，散尘的污染问题仍然比较严重。下一步，要继续采取最严厉的防控措施，在精准上下功夫，从科技上想办法，通过实施全地域、全时段、全过程的动态监管，从根本上解决“整治、反弹、再整治、再反弹”的问题。工作中，重点要抓好4类扬尘的防治。一是施工扬尘。要督促建设、施工、监理等单位，严格“六个百分之百”防控措施落实，加大城区及周边裸露黄土治理力度，实施植绿、硬化、铺装等降尘措施。二是垃圾扬尘。不少城乡结合部垃圾遍地，稍有风吹便扬尘四起。要全力推进城乡垃圾综合治理，按照“全面动员、全民参与、全域覆盖”的要求，持续开展城市清洁行动，推行城区建筑物屋顶绿化，加大城区裸土治理力度，不断改善人居生活环境。三是交通扬尘。通过采取路面硬化、洒水抑尘、车辆限速、路面养护等措施，减少机动车辆造成道路扬尘。加大公路路域环境综合治理力度，保证机械化清扫保洁频次和效果。四是农业扬尘。要加强秋收季节农机作业指导，控制好秋收、秋耕、秋播粉尘排放。坚持疏堵结合，建立全覆盖网格化监管体系，严控秸秆露天焚烧。此外，我在这里强调一下城乡结合部扬尘也要密切关注，实行网格化管理，把责任落到实处，确保不出现死角。

四要抓好柴油货车污染治理。目前经过我市国道310、国道209的重载运输车经常运输危化品，还有一些柴油车没有使用国家合格新油品，经过城区的时候“黑烟滚滚”，对我市大气污染防治工作造成了极大挑战。公安、交通等部门要联合执法，加大打击力度，确保这个问题能够得到有效解决。

（三）明确责任抓落实，确保黄河“清四乱”成效。刚才永瑞同志已经作了全面部署，总体上这项工作做得还是很好的，但最近省厅摸底调查，又暴露出一些新问题，会上已经进行了通报，涉及的县（市、区）要切实引起高度重视，在思想上充分认识到黄河生态治理的重要性、紧迫性。习近平总书记高度重视长江经济带建设，专门召开了推动长江经济带发展座谈会并发表了重要讲话，“搞大保护、不搞大开发”思想已经深入人心，全国上下高度关注。根据长江生态治理经验，黄河作为我国重要的生态屏障，生态带建设只是一个时间问题，黄河生态要比长江生态脆弱得多，但黄河生态带建设对整个中华民族的生存发展和文明传承又显得特别重要。在全国两会上，沿黄九省政协委员和相关全国人大代表已把黄河生态带建设作为建议提案向中央提了出来，不出意外很快就会经过法定程序上升到国家战略，沿黄生态治理千万不能出现任何破坏生态、破坏环

境、破坏水质的问题。三门峡地处黄河沿岸，黄河的清水在我市，这是无形的宝贵财富，我们一定要保持警醒，千万不能触碰高压线，出了问题谁也担负不起，特别是沿黄的渑池、陕州、灵宝、城乡一体化示范区等县（市、区）一定要谨记总书记指示精神，牢固树立“绿水青山就是金山银山”理念，按照《河南省深入开展黄河“清四乱”工作实施方案》，着眼长远，从长计议，肩负责任，早谋划，早动手，善待黄河生态，守好生态环境底线，发现问题要及时整改到位，把各项保护工作做到位，争做黄河生态建设先进市。

三、压实责任，狠抓落实，确保各项工作任务圆满完成

打好污染防治攻坚战，关键在落实，将“宣言书”变成“请战书”，将“路线图”变成“施工图”，确保各项措施落地见效。

一要勇于担当作为。这次会上已经印发了全市“三散”污染专项治理的实施方案，明确了目标任务、责任分工和工作要求，各县（市、区）情况不同，不同县（市、区）有不同的重点、不同的方法，各相关职能部门在制定专项方案，要具体情况具体分析，根据市场需求精准科学施策，确保达到目的。关于黄河“清四乱”工作，永瑞同志已做了全面安排部署，各级各有关部门要主动认领，制定专项方案，坚决落实责任，积极担当作为，为完成目标任务贡献力量、发挥作用。

二要压实管控责任。要落实领导责任，各级党委、政府和相关部门要坚决落实“党政同责、一岗双责、失职追责”要求，主要负责同志要亲自抓、负总责，及时研究解决重大问题；分管负责同志要具体组织，抓工作推动、时间进度和检查考核。要落实监管责任，各行业主管部门要按照“管行业必须管环保”的要求，严格落实监管责任，市生态环境局要认真开展执法监管，努力形成网格化、全覆盖、齐抓共管的良好局面。压实主体责任，通过强化法治手段，完善经济手段，加强技术手段，引导广大企业自觉主动地治理污染，不断完善工艺、降低消耗、减少污染，争做清洁生产、绿色发展的典范。要加强环保、公安等部门执法联动，保持严厉打击环境违法高压态势，倒逼企业落实治污主体责任。

三要强化协调联动。无论是大气污染防治、“三散”治理工作，还是黄河流域三门峡段“清四乱”工作，都是一场系统性工作，不能单一看待，更不能单靠一部门的力量，要密切配合，统筹推进。对内而言，市生态环境局作为大气污染治理的牵头单位，要发挥好统筹、协调作用，积极协调技术专家团队做好大气污染源解析和重污染天气研判分

析，督促各地和相关部门做好污染天气管控。发改、工信、公安、住建、城管、交通、水利、财政等相关部门，要按照职责分工，做好本部门工作，并主动对接，配合生态环境部门做好重污染天气应急管控工作，进一步强化要素保障，形成各司其职、齐抓共管的合力。对外而言，大气污染防治、黄河“清四乱”工作，都是跨区域性工作，环保部门、水利部门要克服压力，主动与省内其他地市以及黄河金三角三省四市沟通对接，探索组织协调、联合预防、信息共享、联合监测、应急联动为内容的联防联控大环保大生态大治理模式。

四要严格督查问责。污染防治、黄河“清四乱”说到底就是一项功夫活，只要肯下功夫，就一定会有收获，有些工作有技术含量，有些工作没有技术含量，功到自然成。环保攻坚组和市政府督查室要加强监督检查，对不认真履行职责、落实工作打折扣的要坚决予以曝光，情节严重的要依据相关规定从严处理。前段时间，省委书记、省长第一次因环保工作约谈了三个省辖市的市委书记、市长，这是继脱贫攻坚之后，省委书记、省长又一次启动约谈程序，充分说明了省委省政府对这项工作的高度重视。我们也要效仿省委省政府的做法，轻则约谈，重则要依据相关法规处理。大家要以严肃认真负责的态度对待这项工作，坚决杜绝形式主义、官僚主义，坚决杜绝“数字环保”“口号环保”“形象环保”的行为，确保实现没有“水分”的生态环境质量改善，确保污染防治攻坚战实效经得起实践、人民和历史的检验。

同志们，我们同在蓝天下，共饮黄河水，大气污染防治和黄河治理，功在当代利在千秋。面对严峻的形势，我们已经没有退路，必须背水一战，全力攻坚。我们全市上下要深入贯彻落实习近平生态文明思想，以决战决胜的姿态、务实的工作作风和扎实的工作态度，坚决打赢污染防治攻坚这场硬仗，用我们的责任和担当确保青山常在、绿水长流、空气常新，以生态保护的优异成绩迎接新中国成立 70 周年！

三门峡市人民政府办公室

关于印发三门峡市全面推行行政执法公示制度 执法全过程记录制度重大执法决定法制审核制度实 施方案的通知

三政办〔2019〕16号

各县（市、区）人民政府，城乡一体化示范区、开发区管理委员会，市人民政府各部门：
《三门峡市全面推行行政执法公示制度执法全过程记录制度重大执法决定法制审核制度实施方
案》已经市政府同意，现印发给你们，请结合实际，认真贯彻落实。

三门峡市人民政府办公室

2019年8月1日

三门峡市全面推行行政执法公示制度 执法全过程记录制度重大执法决定法制审核制度实施方案

为贯彻落实《河南省人民政府办公厅关于印发河南省全面推行行政执法公示制度执
法全过程记录制度重大执法决定法制审核制度实施方案的通知》（豫政办〔2019〕30
号）精神，在我市各级行政执法机关全面推行行政执法公示制度、执法全过程记录制度
和重大执法决定法制审核制度，结合我市实际，制定本方案。

一、总体要求

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大和十九届二
中、三中全会精神，坚持依法规范、执法为民、务实高效、改革创新、统筹协调基本原
则，着力推进行政执法透明、规范、合法、公正，不断健全执法制度、完善执法程序、
创新执法方式、加强执法监督，全面提高执法效能，推进形成权责统一、权威高效的行

行政执法体系和职责明确、依法行政的政府治理体系，确保行政机关依法履行法定职责，切实维护人民群众合法权益，为推进全市经济社会高质量发展提供坚实法治保障。

二、工作目标

行政执法公示制度、执法全过程记录制度、重大执法决定法制审核制度（以下简称“三项制度”）全市各级行政执法机关全面推行，实现执法信息公开透明、执法全过程留痕、执法决定合法有效，促进行政处罚、行政强制、行政检查、行政征收征用、行政许可等行为得到有效规范，行政执法能力和水平整体大幅提升，行政执法行为被纠错率明显下降，行政执法社会满意度显著提升。

三、工作任务

（一）全面推行行政执法公示制度。建立统一的执法信息公示平台，各级行政执法机关要按照省司法厅制定的信息公示内容标准、格式，根据“谁执法谁公示”的原则，明确公示内容的采集、传递、审核、发布职责，及时通过门户网站及政务新媒体、办事大厅公示栏、服务窗口等平台向社会公开行政执法信息，并同步推送至执法信息公示平台。涉及国家秘密、商业秘密、个人隐私等不宜公开的信息，依法确需公开的，要作适当处理后公开。

1. 强化事前公开。行政执法机关要统筹推进行政执法事前公开与政府信息公开、权责清单公布、“双随机、一公开”监管等工作。各县（市、区）政府要依法确认本级行政执法机关的行政执法主体资格，编制《行政执法主体清单》并向社会公开；通过河南省行政执法人员信息在线查询系统公开行政执法人员信息。已出台的地方性法规、规章涉及行政裁量权的，相关行政执法部门要制定、修订并公开行政裁量标准。各级行政执法机关要编制并公开《行政执法权责清单》，明确职权类别、职权名称、实施依据、责任事项、办理期限、收费情况等；编制并公开《随机抽查事项清单》，明确抽查事项名称、抽查依据、抽查主体、抽查对象、抽查比例、抽查频次、抽查方式、抽查内容等；编制并公开服务指南、执法流程图，明确执法事项名称、执法程序、受理机构、审批机构、受理条件、办理时限等；公开救济渠道、监督方式；公开本机关执法人员的姓名、职务、执法证号、执法区域等，行政执法机关依法委托执法的，应当公示委托执法相关信息。

2. 规范事中公示。严格执行《河南省行政执法证件管理办法》，行政执法人员在进行监督检查、调查取证、采取强制措施和强制执行、送达执法文书等执法活动时，必须佩戴执法证件并主动出示，向当事人和相关人员表明身份，执法全程公示执法身份；要出

具行政执法文书，主动告知当事人执法事由、执法依据、权利义务等内容。国家规定统一着执法服装、佩戴执法标识的，执法时要按规定着装、佩戴标识。政务服务窗口要设置岗位信息公示牌，明示工作人员岗位职责、申请材料示范文本、办理进度查询、咨询服务、投诉举报等信息。行政执法机关可根据执法实际依法公示其他需要事中公示的行政执法信息。

3. 加强事后公开。行政执法机关应当在事后及时将行政执法决定信息、“双随机、一公开”抽查结果及其他依法应当事后公开的行政执法信息及时公开。各级行政执法机关要在执法决定作出之日起 20 个工作日内，向社会公布执法机关、执法人员、执法对象、执法类别、违法事实、法律依据、执法决定、救济途径等信息，接受社会监督；行政许可、行政处罚的执法决定信息要在执法决定作出之日起 7 个工作日内公开，但法律、法规、规章另有规定的除外。依法应当制作行政执法决定文书的，应当全文公开行政执法决定文书。公开行政执法决定信息时，应当隐去涉及执法对象隐私、商业秘密等依法应当隐去的信息。

4. 建立执法信息公开动态调整机制。法律、法规、规章及机构职能变化或执法人员变动的，应当在 20 个工作日内更新相关行政执法信息；已公开的行政执法决定被依法撤销、确认违法或者要求重新作出的，应当在 20 个工作日内撤下原行政执法决定信息；发现已公开的行政执法信息内容不准确的，应当在 20 个工作日内更正。

5. 建立行政执法统计年报制度。各级行政执法机关要于每年 1 月 31 日前公开本机关上年度行政执法总体情况有关数据，并报本级政府司法行政部门和上级主管部门。要强化数据信息运用，依据行政执法数据信息对行政执法机关、执法人员履行法定职责情况，违法行为的类别、频次和集中发生的地点、时段等进行综合分析，为领导决策、执法力量配备、执法问题预警等提供重要参考。

6. 健全行政执法公示工作监督考核机制。各县（市、区）政府要加强对行政执法公示工作的监督检查，并将行政执法公示制度推行情况纳入法治政府建设考评指标体系。行政执法机关及其行政执法人员未按照规定实施行政执法公示的，给予通报批评，并责令改正，依纪依法追究相关人员责任。

（二）全面推行执法全过程记录制度。各级行政执法机关在作出行政处罚、行政强制、行政检查、行政征收征用、行政许可等行政执法行为过程中，应当实施行政执法全过程记录。要通过文字、音像等记录形式，对行政执法的启动、调查取证、审核决定、

送达执行等全部过程进行记录，并全面系统归档保存。

1. 完善文字记录。各级行政执法机关要规范使用行政执法文书，在司法部制定发布统一的行政执法文书基本格式标准前，按照《河南省行政执法案卷评查办法》《河南省行政许可案卷评查标准》和《河南省行政处罚案卷评查标准》，规范制作行政执法案卷，做到文字记录合法规范、客观全面、及时准确。积极推进执法文书和执法案卷电子化，制定与执法文书格式范本相对应的电子信息格式，做到纸质文书和电子文书一致。

2. 规范音像记录。各级行政执法机关要结合行政执法实际，编制音像记录事项清单。上级行政执法机关要对下一级行政执法机关音像记录事项清单编制工作加强指导，明确应当进行音像记录的执法环节、记录方式以及应当进行全程音像记录的现场执法活动等。要做好音像记录与文字记录的衔接工作，对文字记录能够全面有效记录执法行为的，可以不进行音像记录；对查封扣押财产、强制拆除等直接涉及人身自由、生命健康、重大财产权益的现场执法活动和执法办案场所，要推行全程音像记录；对现场执法、调查取证、举行听证、留置送达和公告送达等容易引发争议的行政执法过程，要根据实际情况进行音像记录。建立健全执法音像记录管理制度，明确执法音像记录的设备配备、使用规范、记录要素、存储应用、监督管理等要求。禁止损毁、剪接、删改原始现场执法音视频资料，未经批准不得擅自对外提供或者通过互联网等传播渠道发布现场执法音视频资料。配备音像记录设备、建设询问室和听证室等音像记录场所，要结合本地经济发展水平和本部门执法具体情况确定，不搞“一刀切”。

3. 强化记录实效。各级行政执法机关要完善执法案卷管理制度，按照有关法律、法规、档案管理和《河南省行政执法案卷立卷规范》的规定归档、保存记录资料。要探索信息化记录储存方式，通过技术手段对同一执法对象的文字记录、音像记录集中储存。要充分发挥全过程记录信息对案卷评查、执法监督、评议考核、舆情应对、行政决策和健全社会信用体系等工作的积极作用，依法公正维护执法人员和行政相对人的合法权益。要建立健全记录信息调阅监督制度，做到可实时调阅，切实加强监督，确保行政执法文字记录、音像记录规范、合法、有效。

4. 加强记录管理。行政执法机关应当在执法行为终结之日起 20 个工作日内，将文字记录制作成行政执法案卷，并按照档案管理规定归档、保存。行政执法人员应在当天执法活动结束后，将音像记录按规定储存，不得自行保存。因法定情形，确实无法及时按规定储存的，行政执法人员应当在返回单位后 24 小时以内予以储存。禁止损毁、剪接、

删改原始现场执法音视频资料。未经批准，不得擅自对外提供或者通过互联网等传播渠道发布现场执法音视频资料。各县（市、区）政府应当加强对行政执法全过程记录工作的监督检查，并将行政执法全过程记录制度推行情况纳入法治政府建设考评指标体系。

（三）推行重大执法决定法制审核制度。各级行政执法机关在作出重大执法决定前，要严格进行法制审核。未经法制审核或者审核未通过的，不得作出决定。各县（市、区）政府要做好本行政区域内重大行政执法决定法制审核工作的推动落实。

1. 明确审核机构。各级行政执法机关要明确具体负责本机关重大执法决定法制审核的工作机构，确保法制审核工作有机构承担、有专人负责。要把政治素质高、业务能力强、具有法律专业背景的人员调整充实到法制审核岗位，配强工作力量，原则上各级行政执法机关的法制审核人员不少于本单位执法人员总数的5%且不少于1人。要充分发挥法律顾问、公职律师在法制审核工作中的作用，建立健全本系统内法律顾问、公职律师统筹调用机制，实现法律专业人才资源共享。

2. 明确审核范围。凡涉及重大公共利益，可能造成重大社会影响或者引发社会风险，直接关系行政相对人或者第三人重大权益，经过听证程序作出行政执法决定，以及案件情况疑难复杂、涉及多个法律关系的，都要进行法制审核。各级行政执法机关要结合本机关行政执法行为的类别、执法层级、所属领域、涉案金额等因素，制定重大执法决定法制审核目录清单。上级行政执法机关要对下一级行政执法机关重大执法决定法制审核目录清单编制工作加强指导，明确重大执法决定事项的标准。对其他适用一般程序作出的行政处罚决定要依法进行法制审核，有条件的可以对所有行政执法决定进行法制审核。对公民处以1万元以上罚款，对法人或者其他组织处以10万元以上罚款的；没收违法所得数额或者没收非法财物价值相当于前项规定数额的；责令停产停业的；吊销企业许可证或者企业营业执照等重大处罚行为的，要在法制审核基础上，向本级司法行政等部门备案。

3. 明确审核内容。法制审核机构要重点审核行政执法主体是否合法，行政执法人员是否具备执法资格；行政执法程序是否合法；案件事实是否清楚，证据是否合法充分；适用法律、法规、规章是否准确，裁量基准运用是否适当；执法是否超越执法机关法定权限；行政执法文书是否完备、规范；违法行为是否涉嫌犯罪、需要移送司法机关等。对重大执法决定审核后，要根据不同情形，提出同意或者存在问题的书面审核意见。行政执法承办机构要对法制审核机构提出的存在问题的审核意见进行研究，作出处理后再

次报送法制审核；有异议的，要与法制审核机构协商沟通，经沟通未达成一致意见的，及时提请行政执法机关负责人集体讨论决定。

4. 明确审核程序。行政执法机关作出重大行政执法决定前，行政执法承办机构应及时将拟作出的行政执法决定、调查（审查）终结报告、调查取证相关材料、鉴定（评估）报告等相关材料送交法制审核机构。对于行政执法主体不合法，行政执法人员不具备执法资格的；违反法定程序的；主要事实不清，证据不足的；法律、法规、规章适用错误的；裁量基准运用不当的；超越法定权限的；行政执法文书不规范、不完备的；涉嫌犯罪需要移送司法机关的，应当不予审核通过并退回承办机构。

5. 明确审核责任。行政执法机关主要负责人是推动落实本机关重大执法决定法制审核制度的第一责任人，对本机关作出的行政执法决定负责。行政执法承办机构对送审材料的真实性、准确性、完整性，以及执法的事实、证据、法律适用、程序的合法性负责。法制审核机构对重大执法决定的法制审核意见负责。要结合实际，确定法制审核流程，明确送审材料报送要求和审核的方式、时限、责任等，并将法制审核书面意见入卷归档。因行政执法承办机构的承办人员、负责法制审核的人员和审批行政执法决定的负责人滥用职权、玩忽职守、徇私枉法等，导致行政执法决定错误的，要依纪依法追究相关人员责任。

（四）全面推进行政执法信息化建设。各级行政执法机关要加强执法信息管理，及时准确公示执法信息，实现行政执法全程留痕、法制审核流程规范有序。

1. 加强信息化平台建设。要依托全省统一的行政执法综合管理监督信息系统，汇集行政执法主体信息、人员信息、执法事项信息等，实现对行政执法活动的即时性、过程性、系统性管理。依托河南省政务服务网开展网上行政服务工作，全面推行网上受理、网上审批、网上办公，推动政务服务“一网通办”，让数据多跑路、群众少跑腿。

2. 强化智能应用。积极推进人工智能技术在行政执法实践中的运用，利用行政执法裁量智能辅助信息系统，有效约束规范行政自由裁量权，确保执法尺度统一。加强对行政执法大数据的关联分析、深化应用，及时发现解决行政机关在履行政府职能、管理经济社会事务中遇到的新情况、新问题，提升行政立法、行政决策和风险防范水平，提高政府治理的精准性和有效性。

四、组织保障

（一）加强组织领导。成立三门峡市全面推行行政执法公示制度执法全过程记录制

度重大执法决定法制审核制度工作领导小组（成员名单附后），负责指导协调、督促检查全市“三项制度”的推行工作，各县（市、区）政府要建立相应的工作协调机制。各县（市、区）政府及其部门的主要负责同志作为本地、本部门全面推行“三项制度”的第一责任人，要切实加强对本地、本部门行政执法工作的领导，做好“三项制度”组织实施工作，定期听取有关工作情况汇报，及时研究解决工作中的重大问题，确保工作有方案、部署有进度、推进有标准、结果有考核。上级行政执法机关要充分发挥带动引领作用，指导、督促下级行政执法机关严格规范实施“三项制度”。

（二）加强制度建设。各县（市、区）政府和市政府各部门要建立健全科学合理的“三项制度”体系，严格按照河南省行政执法公示、执法全过程记录、重大执法决定法制审核办法，加强行政执法案例指导、行政执法裁量基准、行政执法案卷管理和评查、行政执法投诉举报以及行政执法考核监督等制度建设，积极做好相关制度衔接工作，形成统筹行政执法各个环节的制度体系。

（三）加强培训宣传。各县（市、区）政府和市政府各部门要开展“三项制度”专题学习培训，加强业务交流。认真落实“谁执法谁普法”普法责任制的要求，通过政府网站、新闻发布会以及报刊、广播、电视、网络、新媒体等方式，宣传全面推行“三项制度”的重要意义、主要做法、典型经验和实施效果，为全面推行“三项制度”营造良好的社会氛围。

（四）加强跟踪问效。各县（市、区）政府要把“三项制度”推行情况纳入法治政府建设考评指标体系。建立工作情况通报制度，对工作中出现问题造成不良后果的单位和人员要通报批评，依纪依法问责。市政府将推行“三项制度”列入三门峡市依法行政示范单位创建内容。市司法局要注重培养推行“三项制度”的典型，将行政执法示范点建设与推行“三项制度”相结合，按规定对先进单位和个人予以表扬，充分调动全面推行“三项制度”的积极性、主动性。各级行政执法机关要对推行情况进行评估，及时研究解决出现的新情况、新问题，确保各项工作落实到位。

（五）加强经费保障。各县（市、区）政府和市政府各部门要建立责任明确、管理规范、投入稳定的执法经费保障机制，保障行政执法机关依法履职所需的执法装备、经费，严禁将收费、罚没收入同部门利益直接或者变相挂钩。市政府分类制定行政执法机关执法装备配备标准、装备配备规划、设施建设规划和年度实施计划。各级行政执法机关要结合执法实际，将执法装备配备需求报本级政府列入财政预算。

(六) 加强队伍建设。各县(市、区)政府和市政府各部门要重视执法人员能力建设,健全岗前培训和岗位培训制度,着力提升执法人员业务能力和执法素养。加强行政执法人员资格管理,建立健全行政执法人员和法制审核人员数据库,鼓励和支持行政执法人员参加国家统一法律职业资格考试。建立科学的考核评价体系和人员激励机制,保障执法人员待遇,完善基层执法人员工资政策,建立和实施执法人员人身意外伤害和工伤保险制度,落实国家抚恤政策,提高执法人员履职积极性,增强执法队伍稳定性。

各县(市、区)政府和市政府各部门要在2019年8月20日前制定本地、本部门全面推行“三项制度”实施方案,并报市司法局备案,在2019年8月31日前将贯彻落实情况报市司法局备案。市司法局要加强对全面推行“三项制度”工作的指导协调,会同有关部门进行监督检查和跟踪评估,重要情况及时报告市政府。

附 件

三门峡市全面推行行政执法公示制度执法 全过程记录制度重大执法决定法制审核制度 工作领导小组成员名单

组 长:李 杰(副市长)

副组长:张红谱(市政府副秘书长、市信访局局长)

张龙治(市司法局局长)

成 员:严锦华(市委组织部副部长)

孙宏发(市委编办副主任)

马松良(市发展改革委副主任)

张廷文(市司法局副局长)

冯 锋(市财政局副局长)

李贵标(市市场监管局副局长)

杨伟兵(市政务和大数据局副局长)

领导小组下设办公室,办公室设在市司法局,张廷文同志兼办公室主任。

三门峡市人民政府办公室 关于印发县（市、区）政府耕地保护责任目标 考核办法的通知

三政办〔2019〕18号

各县（市、区）人民政府，城乡一体化示范区、开发区管理委员会，市人民政府有关部门：

《县（市、区）政府耕地保护责任目标考核办法》已经市政府同意，现印发给你们，请结合实际，认真贯彻执行。

三门峡市人民政府办公室

2019年8月13日

县（市、区）政府耕地保护责任目标考核办法

第一章 总 则

第一条 为贯彻落实《中共中央国务院关于加强耕地保护和改进占补平衡的意见》（中发〔2017〕4号）、《国务院办公厅关于印发省级政府耕地保护责任目标考核办法的通知》（国办发〔2018〕2号）、《中共河南省委河南省人民政府关于进一步加强耕地保护的实施意见》（豫发〔2018〕2号）和《河南省人民政府办公厅关于印发省辖市省直管县（市）政府耕地保护责任目标考核办法的通知》（豫政办〔2018〕31号）等文件精神，坚持最严格的耕地保护制度和节约用地制度，守住耕地保护红线，严格保护永久基本农田，建立健全各县（市、区）政府耕地保护责任目标考核制度，制定本办法。

第二条 各县（市、区）政府对《三门峡市土地利用总体规划》（以下简称《总体规划》）确定的本行政区域内的耕地保有量、永久基本农田保护面积、高标准农田建设

任务负总责，各县（市、区）政府主要负责同志为第一责任人。

第三条 市政府对各县（市、区）政府耕地保护责任目标履行情况进行考核，由市自然资源规划局会同市农业农村局、统计局（以下简称市考核部门）负责组织开展考核检查工作。

第四条 各县（市、区）政府耕地保护责任目标考核实行年度自查、期中检查、期末考核相结合的办法，在耕地数量质量、永久基本农田保护、耕地占补平衡、高标准农田建设、耕地保护制度建设等相关考核评价的基础上综合开展。

年度自查每年开展1次，由各县（市、区）政府自行组织开展；从2016年起，每五年为一个规划期；期中检查在每个规划期的第三年（以下简称期中检查年）开展1次，由市考核部门组织开展；期末考核在每个规划期结束后的次年（以下简称期末考核年）开展1次，由市政府组织考核部门开展。

第五条 市考核部门会同有关部门，根据《总体规划》确定的相关指标和高标准农田建设任务、补充耕地国家统筹、省级统筹和市级统筹、生态退耕、灾毁耕地等实际情况，对各县（市、区）政府耕地保有量和永久基本农田保护面积等提出考核检查指标建议，经市政府批准后，由市考核部门下达，作为各县（市、区）政府耕地保护责任目标，并根据实际情况需要适时进行调整完善。

第六条 以全市年度土地变更调查提供的各县（市、区）政府耕地面积、永久基本农田面积、生态退耕面积等数据，以及耕地质量调查更新评价与分等定级成果作为考核依据。耕地保有量、永久基本农田保护目标的认定按照市政府与各县（市、区）政府签订的《耕地保护目标责任书》执行。

各县（市、区）政府要按照国家、省统一规范，加强对耕地、永久基本农田保护、高标准农田建设等的动态监测，在期末考核年向市考核部门提交监测调查资料，并对数据的真实性负责。市考核部门依据全市国土资源遥感监测“一张图”和国土政务平台以及耕地质量监测网络，采用抽样调查和卫星遥感监测等方法和手段，对耕地、永久基本农田保护和高标准农田建设等情况进行核查。

第七条 各县（市、区）政府耕地保护责任目标考核遵循“客观、公开、公正，突出重点、奖惩并重、统一标准、统一时限”原则，年度自查、期中检查和期末考核采用定性与定量相结合的综合评价方法，结果采用评分制，满分为100分。

第二章 年度自查

第八条 各县（市、区）政府要按照本办法，结合市考核部门年度自查工作要求和考核检查基本评价指标，每年组织自查。主要检查本行政区域内上一年度耕地数量变化、耕地占补平衡、永久基本农田占用和补划、高标准农田建设、耕地质量保护与提升、耕地动态监测、年度补充耕地任务等方面落实情况。涉及补充耕地国家统筹、省级统筹和市级统筹，市级易地补充耕地的县（市、区），还应检查该任务落实情况。

第九条 各县（市、区）政府应于每年3月月底前向市考核部门报送年度自查情况。市考核部门根据自查情况和有关督查检查情况向各县（市、区）政府进行通报，并将结果纳入各县（市、区）政府耕地保护责任目标期末考核内容。

第三章 期中检查

第十条 各县（市、区）政府耕地保护责任目标期中检查按照耕地保护工作任务安排实施，主要检查规划期前两年耕地数量变化、耕地占补平衡、永久基本农田占用和补划、高标准农田建设、耕地质量保护与提升、土地利用年度计划执行、耕地保护制度建设等方面情况，以及补充耕地国家、省级和市级统筹、市级易地补充耕地落实情况。

第十一条 各县（市、区）政府按照本办法和市考核部门检查工作要求开展自查，在期中检查年的3月月底前，向市考核部门报送期中自查情况。市考核部门选取部分县（市、区）进行实地抽查，并结合自查、实地抽查和相关督查检查情况等对各县（市、区）政府耕地保护责任目标落实情况进行综合评价、打分排序，形成期中检查结果。

第十二条 期中检查结果由市考核部门向各县（市、区）政府通报，纳入各县（市、区）政府耕地保护责任目标期末考核内容，并向市政府报告。

第四章 期末考核

第十三条 各县（市、区）政府耕地保护责任目标期末考核内容主要包括耕地保有量、永久基本农田保护面积、耕地数量变化、耕地占补平衡、永久基本农田占用和补划、高标准农田建设、耕地质量保护与提升、耕地保护制度建设等方面情况。

第十四条 各县（市、区）政府按照本办法和市考核部门期末考核工作要求开展自查，在期末考核年的3月月底前，向市政府报送耕地保护责任目标任务完成情况自查报

告，并抄送市考核部门。各县（市、区）政府对自查情况及相关数据的真实性、准确性和合法性负责。

第十五条 市考核部门对各县（市、区）政府耕地保护责任目标履行情况进行全面检查，并根据自查、实地抽查和年度自查、期中检查等结果对各县（市、区）政府耕地保护责任目标落实情况进行综合评价、打分排序，形成期末考核结果。

第十六条 市考核部门在期末考核年的7月月底前将期末考核结果报市政府，经市政府审定后向各县（市、区）政府通报。

第五章 奖 惩

第十七条 根据考核结果，对认真履行耕地保护责任、成效突出的县（市、区）政府，市政府给予表扬，市政府有关部门在安排年度土地利用计划、高标准农田专项资金、耕地提质改造项目和耕地质量提升资金时予以倾斜。对年度自查、期中检查和期末考核发现突出问题的地方，明确提出整改措施，限期进行整改，整改期间不得新增建设用地指标，暂停农用地转用和土地征收审批。

第十八条 各县（市、区）政府耕地保护责任目标考核结果，列为当地政府主要负责人综合考核评价的重要内容，年度自查、期中检查和期末考核结果抄送市委组织部、市发展改革委、财政局、审计局等部门，并作为领导干部综合考核评价、生态文明建设目标评价考核、粮食安全县（市、区）长责任制考核、领导干部问责和领导干部自然资源资产离任审计的重要依据。

第六章 附 则

第十九条 各县（市、区）政府应当根据本办法，结合本行政区域实际情况，制定耕地保护责任目标考核办法。

第二十条 本办法自印发之日起施行。

三门峡市人民政府办公室 关于印发三门峡市煤化工行业转型发展 实施方案等三个方案的通知

三政办〔2019〕19号

各县（市、区）人民政府，城乡一体化示范区、开发区管理委员会，市人民政府有关部门：

《三门峡市煤化工行业转型发展实施方案》《三门峡市铝工业转型发展实施方案》《三门峡市水泥行业转型发展实施方案》已经市政府第32次常务会议审议通过，现印发给你们，请结合实际，认真贯彻执行。

三门峡市人民政府办公室

2019年8月21日

三门峡市煤化工行业转型发展实施方案

为贯彻落实《河南省传统煤化工行业转型发展行动方案（2018—2020年）》，推动我市污染防治攻坚战三年行动计划实施，加快煤化工行业转型升级，制定本方案。

一、工作目标

到2020年年底，煤化工行业综合竞争力大幅提升，主营业务收入较2018年增长20%以上、力争突破70亿元。建成一批打基础、利长远的优质项目。现有产业链条得到进一步延伸，骨干煤化工企业普遍完成一轮“三大改造”，企业技术创新能力大幅提升，污染物排放大幅减少，基本实现绿色集约发展。

二、建设义马现代精细煤化工基地

义马市政府要加强与河南能化集团对接，科学规划、合理布局，分步实施、有序推进，将义马市煤化工产业集聚区建成以精细化工产品为主导的国内一流现代煤化工基

地。重点发展乙醇、1, 4- 丁二醇、聚对苯二甲酸丁二醇酯 (PBT)、酚醛树脂等高附加值精细化工产品。支持企业通过技术引进和创新，加快向下游聚对苯二甲酸丁二醇酯 (PBT) 改性、聚对苯二甲酸丁二醇酯 (PBT) 纺丝、聚酯树脂、丁二酸、三聚甲醛、甲醇催化剂等方向发展，进一步拉长产业链条、丰富产品种类，走高端化发展道路。要进一步加大招商引资力度，主动对接京津冀、长三角等地区产业转移，争取承接一批符合安全环保要求、科技含量高、附加值高的精细化工项目。

三、严格控制新增产能

严守产能红线，原则上禁止传统煤化工企业新建、扩建单纯新增产能的项目，严禁擅自建设不符合产业布局规划要求的煤化工项目。搬迁改造升级项目必须进入规划的园区。严格安全、消防、环保、节能、水行政许可，落实项目安全、环保设施“三同时”(同时设计、同时施工、同时投产使用)制度，坚决关闭能耗、环保、安全、质量、技术不达标企业。严格落实区域能源消费、污染物排放等总量控制要求，改造升级的耗煤项目一律实施煤炭减量替代。

四、实施园区化发展

全市范围内禁止新增化工园区，一律不批园区外新建化工企业，一律不批园区内环境基础设施不完善或长期不能稳定运行企业的新建改建扩建化工项目。深入推进城镇人口密集区危险化学品生产企业和城市建成区重污染工业企业搬迁改造，推动园区外化工企业向化工园区搬迁。化工园区要按照一体化、链条化、循环化的发展理念，大幅提升化工园区废水、废气、危险废物收集处置能力和园区清洁能源供应以及环境监测监控能力等标准。对标行业标杆企业，持续抓好园区内具有发展潜力的优势企业填平补齐、挖潜改造，提高安全、环保水平。鼓励有实力的企业特别是下游产业的民营、外资企业，按照行业准入要求参与煤化工企业搬迁改造和园区建设，推进产业链拓展、延伸、拉长，构建优势互补、相互促进、共同发展的新格局。

五、提升本质安全水平

严格落实企业安全生产主体责任，严格安全准入和企业安全生产许可，对不符合要求的不予许可。加强危险化学品重大危险源管控，全面开展企业风险辨识与管控、安全设计诊断，全面升级企业自动化控制系统，从源头提高设备、工艺的本质安全水平，最大限度减少生产作业现场操作人员，降低安全风险。完善危险化学品生产企业风险分级管控和隐患排查治理双重预防机制，涉及“两重点一重大”（重点工艺、重点危险化学

品，重大污染源）的生产装置和储存设施要按照有关规定实施系统升级并达标，其操作人员要达到岗位技能要求。督促企业及时消除安全隐患，对不符合安全要求的依法采取停产整顿等措施。

六、实施“三大改造”提升工程

推动煤化工企业智能化、绿色化和技术改造。智能化改造方面，重点引导企业实施“设备换芯”“生产换线”“机器换人”，加快应用数字化技术和智能制造装备，全面提高企业研发、生产、管理和服务的智能化水平。2020年年底前，义马市煤化工产业集聚区重点企业通过国家两化融合管理体系贯标认证，积极创建省“智能工厂”。绿色化改造方面，依据《清洁生产审核办法》，实行煤化工企业强制性清洁生产审核全覆盖。2019年年底前，煤化工企业全面完成挥发性有机物（VOCs）治理。全面推进化工企业设备动静密封点、储存、装卸、废水系统、无组织工艺废气和非正常工况等根源整治。对标“绿色工厂”创建标准，优先培育重点骨干企业创建国家、省“绿色工厂”，进行绿色制造体系建设。要通过技术攻关、绿色化改造，煤化工企业能耗和水耗进一步下降，二氧化硫、氨氮排放量控制在国家下达的目标范围内。积极开展废气、废水、废渣综合回收利用改造。技术改造方面，推动企业广泛采用新技术、新工艺、新设备、新材料，促进产品、质量、品牌和效益提升，不断优化存量资源配置，增强企业内生发展动力。

七、加强产业配套

结合国家、省煤化工行业发展要求，完成新一轮《义马煤化工产业发展规划》编制，明确发展思路和发展方向，积极破解煤炭减量和环保对煤化工行业下步发展的制约。抓好义马市煤化工产业集聚区重大基础项目建设，推动煤化工大宗原材料、产品的运输方式由汽运为主转向铁运为主、汽运为辅。建设义马市煤化工产业集聚区“热力岛”，力争2019年开工，2021年建成投产，实现煤化工企业集中供应蒸汽。稳步推进增量配电网试点项目，整合发电、售电企业资源，有效降低企业用电成本。切实发挥义马天宇产业投资基金作用，尽快注册成立科源洁净能源产业基金，破解煤化工产业发展中的资金瓶颈。加快义马市煤化工产业集聚区内道路、电力、供水、蒸汽、污水等路网、电网、管网硬件基础设施建设，提升整体承载力。

市工业企业转型升级高质量发展工作领导小组要进一步加强指导，协调解决重大问题，推动煤化工产业高质量发展。义马市政府要切实加强对义马市煤化工产业集聚区建

设工作的组织领导，细化目标任务，抓好工作落实。市工业和信息化局要加大督导检查力度，确保煤化工行业转型发展各项工作顺利推进。对在推动煤化工行业转型发展工作中成绩突出的单位给予激励，对工作滞后的单位取消相关评优评先资格。

三门峡市铝工业转型发展实施方案

为贯彻落实《河南省铝工业转型发展行动方案（2018—2020年）》，推动我市污染防治攻坚战三年行动计划实施，加快铝工业绿色转型、提质增效，制定本方案。

一、工作目标

到2020年年底，氧化铝年产能稳定在500万吨左右，高端铝轮毂、铝板带等深加工产品年产能增加到40万吨以上，铝工业主营收入达到200亿元以上，培育5家年主营收入20亿元以上骨干企业。

二、发展铝深加工产业

进一步优化宝武铝业科技有限公司年产60万吨铝合金精深加工项目一期工程（30万吨）建设环境，力争2020年建成投产。国家铝及铝制品质量监督检验中心要继续加强国家级铝冶炼、轻量化交通用铝材产品等检测、研发和人才平台建设，以轻质、高强、大规格、耐腐蚀、耐疲劳为方向，在大型铝合金型材加工工艺及装备等环节发挥指导牵引作用。城乡一体化示范区、渑池县产业集聚区等以铝工业为主导产业的省级产业集聚区要扩大招商引资，引进特色企业，依托大型铝加工企业，大力发展以高端铝合金新材料为原料，生产航空、轨道交通、车辆、船用、军工铝精深加工产品，促进铝深加工产品向高强高韧铝合金、高端精深铝合金加工延伸。鼓励中小企业围绕建筑、家居、包装、电力等应用领域，发展建筑模板、建筑维护板、铝制家具、罐体材料、包装铝箔、铝导杆（线）等产品，加快推动“以铝节铜、以铝代钢、以铝代木”，扩大铝产品应用。在铝骨干企业周边引进中小型加工企业就地转化氧化铝、铝板带箔，建设一批特色鲜明的铝精深加工专业企业。

三、化解电解铝产能

允许部分电解铝企业通过产能置换到省外资源环境优势地区建设电解铝供应基地，形成以资本为纽带的省内高端加工、省外前端供应的产业一体化格局。2020年前退出城市中心城区电解铝产能。支持城乡一体化示范区利用交通便利建设氧化铝、电解铝物流

储备周转中心，吸引新疆、内蒙古电解铝生产企业在我市设立电解铝存储、交割仓库，保障我市铝深加工企业原料来源。支持渑池县产业集聚区利用资源优势，建设氧化铝等仓储物流中心。

提升存量电解铝竞争力，争取留存 24 万吨电解铝产能，增强全产业链的协同性。探索铝电双赢运营模式，以电力体制改革为契机，切实降低电解铝电价水平。

四、实施“三大改造”提升工程

智能化、技术改造方面，实施关键岗位“机器换人”、生产线智能化改造、智能车间建设行动、“智能工厂”建设、智能化示范园区建设“五大行动”。重点以设备互联、数据互通为重点，推动生产线全流程数字化，实现“线”上链接。支持企业应用智能仪表、数据采集和监控系统替代人工记录，推动关键生产环节工艺数据自动采集，实现基于模型的先进控制和在线优化。支持企业应用自动化成套装备、自动化成套控制系统，优化工艺流程，建设柔性智能制造单元，提升设备运转效率和产品质量稳定性。绿色化改造方面，坚持源头减量、过程控制、末端循环的理念，围绕“绿色铝土矿开采—氧化铝绿色生产—大宗废弃物综合利用”路径，氧化铝企业制定转型升级方案。启动实施重点氧化铝企业赤泥堆场生态修复工程，鼓励氧化铝企业赤泥减排技术研究和项目建设，提高赤泥综合利用率，支持建设固废赤泥综合利用示范项目。2019 年年底前，合规的电解铝企业完成超低排放改造。根据企业排放水平实施绿色调度制度，对评为绿色环保引领企业的，原则上不再实施错峰生产。铝加工企业要积极进行绿色化发展，从全流程开展废气无组织排放、挥发性有机物 (VOCs) 治理，废水、废渣综合利用，达到环境保护标准要求。

五、推动产业链协同发展

2019 年年底前，全市符合条件的铝用炭素企业完成超低排放改造。严禁以任何名义新增铝用炭素产能。2020 年 10 月月底前，淘汰 10 万吨 / 年以下的独立铝用炭素企业，退出不符合环保、安全要求的独立炭素企业。严格按标准建设铝土矿绿色矿山，实施生态修复工程。执行省定更加严格的标准措施，倒逼现存铝石煅烧和棕刚玉企业转型升级，实现绿色发展。

市工业企业转型升级高质量发展工作领导小组要进一步完善相关政策措施，细化目标任务，抓好工作落实。鼓励我市职业教育院校建设铝加工技术重点专业、实训基地，支持校企合作培养产业工人。市工业和信息化局要探索设立市级铝工业发展基金，为铝

工业全产业链一体化发展等提供金融支持。

三门峡市水泥行业转型发展实施方案

为贯彻落实《河南省水泥行业转型发展行动方案(2018—2020年)》，推动我市污染防治攻坚战三年行动计划实施，加快水泥行业绿色转型、智能升级、优化布局，制定本方案。

一、发展目标

到2020年年底，全市水泥行业实现水泥产能、水泥粉磨装备减少，水泥行业污染物排放总量大幅减少，企业熟料生产工序实现超低排放。企业智能化水平明显提升，资源综合利用水平明显提升。建成水泥窑协同处置工业危固废示范生产线2条。

二、化解过剩产能

坚决执行国家禁令，严禁备案和新建扩大产能的水泥熟料建设项目。严禁借生产矿粉、混凝土拌合料、超细粉煤灰等之名利用粉磨装备无证生产水泥，不再备案矿粉、混凝土拌合料、粉煤灰粉磨生产线项目，对无证生产的水泥熟料生产线、水泥粉磨装备予以取缔。淘汰2000吨/日以下通用水泥熟料生产线，直径3米及以下水泥粉磨装备。鼓励水泥粉磨站企业进行必要的资源整合，以提升整体产品品质，减少环境污染物排放。

三、实施绿色化改造

对符合条件的水泥企业实施超低排放改造，2019年年底前，企业熟料生产工序达到超低排放标准，对达不到超低排放标准的一律关停；生产、运输、贮存环节无组织排放治理达到相关要求；新建矿山按照绿色矿山标准建设；2020年年底前，生产的露天矿山全部达到绿色矿山建设标准。对粉磨站水泥磨主收尘器废气烟囱加装在线监测装置，水泥粉磨站粉磨包装车间呼尘限值达到1.5毫克/立方米。禁止水泥企业超限超载车辆出厂（站）上路行驶，实施绿色运输，治理无组织排放。到2020年年底，实现水泥企业强制性清洁生产审核全覆盖，推广适用于低氮燃烧器及分级燃烧技术、烟气脱硫技术及高效收尘技术等成套技术装备，开展低品位原燃料和废物资源循环利用、废气资源再利用等绿色化技术改造，达到“绿色工厂”和“绿色矿山”标准。根据企业排放水平实行绿色调度制度，对评为绿色环保引领企业的，原则上不再实施错峰生产。

四、实施智能化改造

深化互联网、物联网、云计算、大数据等智能化技术在水泥生产过程中的研究和应用示范，加快两化融合管理体系标准在水泥行业推广，推进水泥企业信息技术的综合集成应用。建设智能化生产线，采用粉磨过程与窑炉煅烧的自适应、非线性、可预测的智能化控制等关键技术，实现窑系统关键环节的智能控制，提高生产过程的可控性。在水泥窑炉、包装、装车、清库等危险、密闭环境和重复作业环节应用机器人进行智能操作、维修。建设厂区物联网，利用物联网技术、设备监控技术、视频监控技术等加强信息管理和服务，应用具有采购、生产、仓储、计量、销售、运输、质量管理、能源管理和财务管理等功能的商业智能系统。建设数字矿山，采用三维矿山模型、在线分析仪等技术，对不同品位石灰石进行搭配开采，提高矿山资源综合利用率。

五、提升水泥品质

停止生产32.5等级复合硅酸盐水泥，逐步取消32.5等级水泥标准，重点生产42.5及以上等级产品，开展绿色产品认证。加强产学研联合，开发利用特种水泥新型干法生产技术、高性能混凝土，加快发展工程专用水泥、砂石骨料、混凝土掺合料、预拌混凝土、预拌砂浆、水泥制品、部件化制品等产品，提高产品附加值，实现差异化发展。水泥企业全部要开展质量提升行动，参照水泥生产质量管理新规做好水泥标准化实验室建设等质量技术基础工作，推进企业内部管理制度和质量保障能力建设，严格实施过程管控。将水泥生产许可证制度与追溯管理制度相结合，加大水泥产品抽检力度，公布水泥企业“黑名单”，对质量不合格的依法收回生产许可证，坚决取缔无证生产、无质量追溯产品标识的水泥企业。

六、延伸水泥产业链

围绕建设绿色建材全产业链，重点支持三门峡绿色建材工业园区的实施，鼓励和引导相关建材企业（含市区周边混凝土搅拌站）和建设项目向园区集聚，引导下游企业入驻。对砂石骨料企业实施整合，打造绿色环保砂石骨料基地。发展和运营绿色建材工业园，开展绿色建材特色小镇试点。水泥骨干企业要充分发挥资金、资源、规模、技术等优势，对石灰石矿山开采和骨料开采上游产业进行整合，向商品混凝土、水泥制品和装配式建筑、建筑部品延伸，推动资源整合、研发设计、精深加工、物流营销和工程服务一体化发展。支持陕州区装配式建筑工业化项目建设。加快建材供应商向综合建材服务商转变。结合资源条件和市场需求，加快部品化发展，发展水泥复合多功能保温墙体、保温防水屋面集成、功能性水泥部品构件等水泥终端产品，以及轻质混凝土、泡沫水泥

等建筑节能水泥制品。

七、开展水泥窑协同处置城市生活垃圾和工业固体废物示范

发挥水泥窑炉“一窑多用”功能，合理规划水泥窑协同处置布局，鼓励水泥熟料生产企业开展协同处理工业固废工作。对协同处置试点示范项目给予重点支持。对承担居民供暖、协同处置城市生活垃圾或工业固体废物生产线的企业，不再实施错峰生产。

相关县（市、区）政府要加强组织领导，推动水泥行业转型发展。市工业和信息化局、发展改革委、生态环境局、市场监管局等有关部门要加强指导，完善相关政策措施。

