

三门峡市人民政府 公 报

目 录



【重要文件】

2018 年河南省人民政府工作报告	1
2018 年三门峡市人民政府工作报告	12

【市政府文件】

三门峡市人民政府关于对 2017 年度支持地方经济 转型发展贡献突出的银行业金融机构予以表彰 奖励的决定	21
--	----

【市政府办公室文件】

三门峡市人民政府办公室关于印发三门峡市综合 防灾减灾规划(2016—2020 年)的通知	22
三门峡市人民政府办公室关于印发三门峡市高效	

《三门峡市人民政府公报》

编 委 会

主 任：范付中

副 主 任：刘廷福

吕大伟

韩际东

委 员：(按姓氏笔画为序)

吕宏伟

闫保伟

张海岩

杜继英

杨 杰

杨绩宇

杨满怀

彭海峰

《三门峡市人民政府公报》

编 辑 部

主 编：韩际东

副 主 编：王 冰

赵 楠

张国锐

责任编辑：孟 鹏

2018

GAZETTE OF THE PEOPLE'S GOVERNMENT OF SANMENXIA CITY

第 3 号(总第 146 号)

CONTENTS

主 办

三门峡市人民政府办公室

编 辑 出 版

《三门峡市人民政府公报》

编 辑 部

地 址:三门峡市崤山路 47 号
市政府办公大楼

网 址:www.smx.gov.cn

电 话:(0398)2852172

邮 编:472000

准印证号:河南省连续性内部
资料[审三门峡连]
00010 号

出版日期:2018 年 3 月 6 日

印 刷:三门峡日报印刷厂

电 话:0398-2889852

(内部资料免费赠阅)

种养业和绿色果蔬制品转型升级行动方案的

通知 28

三门峡市人民政府办公室关于三门峡市现代物流

重点产业转型发展的实施意见 37

三门峡市人民政府办公室关于印发三门峡市粮食

生产功能区和重要农产品生产保护区划定工作

方案的通知 45

三门峡市人民政府办公室关于印发三门峡市农产

品质量安全县创建工作方案的通知 47

三门峡市人民政府办公室关于表彰政务督查、建议

提案办理、政务信息、政务公开和公文处理工作

先进单位和先进工作者的决定 51

三门峡市人民政府办公室关于表彰 2017 年度“六

大攻坚战”督查巡查先进工作者的决定 54

2018 年河南省人民政府工作报告

——二〇一八年一月二十四日在河南省第十三届人民代表大会第一次会议上

河南省人民政府省长 陈润儿

各位代表：

现在，我代表省人民政府，向大会报告工作，请予审议，并请各位政协委员和其他列席人士提出意见。

一、过去五年的工作回顾

过去的五年，面对复杂的国际国内形势和繁重的改革发展任务，在省委领导下，全省人民以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻习近平总书记调研指导河南工作时的重要讲话精神，全面落实党中央、国务院决策部署，主动适应经济发展新常态，坚持稳中求进工作总基调，以新发展理念为引领，以提高发展质量和效益为中心，以推进供给侧结构性改革为主线，统筹推进“五位一体”总体布局和协调推进“四个全面”战略布局，着力发挥优势打好“四张牌”，加快推进“三区一群”建设，坚决打响“四大攻坚战”，统筹稳增长与调结构、扩需求与促转型、抓改革与防风险、谋发展与惠民生，全省经济社会发展稳中有进、稳中向好，在决胜全面建成小康社会、让中原更加出彩的进程中迈出了坚实步伐。

——综合实力大幅提升。全省生产总值先后跨越3万亿元、4万亿元台阶，初步核算2017年达到4.5万亿元，年均增长8.4%，高于全国平均水平1.3个百分点。财政总收入先后迈过4000亿元、5000亿元台阶，达到5238.3亿元，年均增长9.8%。金融机构本外币存、贷款余额分别突破6万亿元和4万亿元，是2012年末的1.9倍和2.1倍。粮食产能新增150亿斤，达到1250亿斤。二三产业比重达到90.4%，服务业占比提高9个百分点。常住人口城镇化率突破50%，年均提高1.5个百分点，城乡结构发生明显变化。全国重要经济增长板块地位更加突出。

——发展动能加快转换。改革开放创新持续深入，制造业五大主导产业和高技术产业增加值占规模以上工业比重提高近10个百分点，装备制造、食品制造成为万亿级产业，服务业对经济增长贡献率提高17.3个百分点；消费对经济增长贡献率提高8个百分点左右，进出口总值5233亿元，是2012年的1.6倍，居中西部首位。“金融豫军”加速崛起，中原银行资产总额翻番，中原证券沪港两地上市，中原农业保险公司、中原股权交易中心、中原消费金融公司等开业。国家级研发中心数量、发明专利授权量、国家自然科学基金规模分别增长61.4%、149.8%、42.6%。新业态新技术新模式对经济增长的支撑作用明显提升。

——基础能力不断增强。郑州航空港经济综合实验区、郑洛新国家自主创新示范区、中国（河南）自由贸易试验区、中原城市群发展规划等一批国家战略规划和平台获批实施。米字形高速铁路网加快建设，郑徐高铁和郑开、郑焦、郑机城际铁路通车运营，郑州地铁1、2号线开通运营，郑州机场二期工程建成投运，信阳明港机场基本建成，高速公路网连通所有县城，多式联运、高效衔接的现代综合交通体系初步形成。南水北调中线工程建成通水，河口村水库建成蓄水。全国十大通信网络交换枢纽地位确立。“疆电入豫”、西气东输二线等重大工程建成投用，率先在全国建成省级特高压交直流混联电网，完成新一轮农网改造升级。经济社会发展的基础支撑能力明显提高。

——环境治理初显成效。生态文明建设体制机制加快完善，环境治理攻坚强力推进。主要污染物排放总量大幅减少，单位生产总值能耗下降25%左右。PM₁₀、PM_{2.5}浓度分别降至106微克/立方米、62微克/立方米，优良天数明显增多，超

额完成大气质量国家大考目标。森林覆盖率持续提高。南水北调中线工程水质稳定达标,全省水体质量改善幅度高于全国平均水平。绿色发展理念和环境保护意识明显增强。

——人民生活持续改善。财政民生支出累计2.6万亿元,年均增长12%。新增城镇就业721万人,新增农村劳动力转移就业369万人。居民人均可支配收入从1.3万元提高到2万元。577.7万农村贫困人口稳定脱贫。学前三年毛入学率、九年义务教育巩固率、高中阶段毛入学率均超过全国平均水平。社会保险实现法定人群制度全覆盖,企业退休人员养老金提高39.4%,居民基础养老金最低标准、基本医疗保险补助标准分别提高33.3%和61%,城乡低保标准分别提高65%和114%,农村特困人员集中供养、分散供养标准分别提高85%和140%,全省新增养老床位12.8万张。累计分配保障房90.2万套,改造农村危房85.9万户。民生和社会事业发展步伐明显加快。

五年来,重点抓了以下工作:

(一)抓关键稳运行,经济保持平稳增长。面对“三期叠加”“四降一升”的复杂局面,习近平总书记作出经济发展进入新常态的科学判断,提出了一系列新理念新思想新战略,我们按照中央决策部署,坚持供给结构与需求结构有效匹配、消费升级和有效投资良性互动,着力实体经济,抓住重点关键,强化薄弱环节,推动经济持续健康发展。一是扩大有效需求。持续实施年度投资促进计划,突出抓好产业投资、民间投资和重大项目,固定资产投资年均增长18%,其中民间投资增长18.3%。郑万、郑阜、郑济、太焦、商合杭高铁河南段建设进展顺利,郑州南站开工建设,出山店、前坪水库加快建设,洛阳石化年产1800万吨扩能改造项目全面开工。启动养老健康家政等六大消费工程,社会消费品零售总额年均增长12.5%。中国(郑州)跨境电子商务综合试验区获批建设,2017年全省电子商务交易额达到1.3万亿元,其中跨境电商1025亿元。二是发展实体经济。把制造业作为振兴实体经济的主战场,开展工业稳增长调结构增效益活动,实施技改提升和工业强基工程,深化产销、银企、用工、产学研对接,着力

降低实体经济企业成本,规模以上工业增加值年均增长9.5%。年均新登记各类市场主体86.6万户,新型农业经营主体发展到24.7万家。三是强化要素保障。深入实施职教攻坚工程和全民技能振兴工程,累计开展技能培训1790万人次,高技能人才达到179.4万人;开展“圆梦中原”人才招聘活动,开工建设青年人才公寓,人力资源保障能力不断提升。创新土地资源开发利用方式,累计供地213.4万亩,重点用地需求得到有效保障。创新小微企业贷款风险补偿机制,设立新型城镇化、战略性新兴产业等基金,积极拓宽企业融资渠道,累计融资3.5万亿元。四是防范化解风险。加强政府债务管理,妥善处置企业到期债券兑付风险,积极推进市场化“债转股”,签约金额超过1300亿元,依法打击处置非法集资活动,守住了不发生区域性系统性风险的底线。

(二)调结构促转型,质量效益明显提升。我们按照习近平总书记“供给侧结构性改革关系全局、关系长远,一定要切实抓好”的要求,扎实推进供给侧结构性改革,重点抓好“三去一降一补”,积极探索结构更优、效益更佳、活力更足、后劲更强的发展路子。一是坚决化解过剩产能。2016年以来,以化解煤炭钢铁过剩产能为重点,统筹推进火电、水泥、玻璃、电解铝等行业过剩产能退出,累计退出煤炭产能4400万吨,压减炼钢产能240万吨,关停103万千瓦煤电机组,全面取缔22家“地条钢”制售企业。因城施策去库存,商品住宅去化周期缩短至7个月。二是深入实施转型攻坚。打响转型发展攻坚战,出台实施种养业、制造业、服务业供给侧结构性改革专项方案,推进装备制造、电子信息、现代物流、旅游、健康养老等12个重点产业转型发展,实行“一个产业、一套班子、一个方案、一抓到底”的工作机制,着力培育高技术、高成长、高税利产业。郑洛新“中国制造2025”试点示范城市群获批,装备制造等五大主导产业、高技术产业增加值年均增速分别高于规模以上工业3.1个和11.2个百分点。“四优四化”建设成效初显,优质专用小麦、优质花生、优质林果种植面积分别达到840万亩、1909万亩、1259万亩,优质草畜新增肉牛26.9万头、奶牛5.4万头,农产品加工业营业收入预计达到2.5

万亿元、占全国的 11.6%。现代服务业不断壮大,社会物流总额突破 10 万亿元,旅游总收入年均增长 14.2%。三是强力推动环境攻坚。持续实施蓝天、碧水、乡村清洁工程和城市河流清洁行动计划。打响环境治理攻坚战,严格环境监管执法,实行绿色环保调度,建立健全生态补偿机制。重拳治理大气污染,严格控尘、控煤、控车、控油、控排、控烧,积极应对重污染天气,PM₁₀、PM_{2.5}浓度比 2014 年分别下降 22.1%、24.4%。特别是 2017 年 12 月依法实施最严细的管控、最严格的监督、最严肃的问责、最严厉的处罚,当月 PM₁₀、PM_{2.5}浓度同比分别下降 26.1%、34%,有效遏制了冬季采暖期大气污染大幅反弹,为顺利完成大气质量国家大考目标提供了可靠保证。强化水污染防治,推行五级河长制,地表水主要指标达到国家要求。

(三)抓改革扩开放,发展活力不断增强。我们按照习近平总书记“深化改革开放,引领创新驱动,不断增强吸引力、创造力、竞争力”的要求,坚持改革开放创新多轮驱动、共同发力。一是全面深化改革。打响国企改革攻坚战,涉及 100 多万职工家属的省属企业剥离办社会职能工作,比国家要求提前一年半完成,38.7 万户供电、34.1 万户供水、15.7 万户供热、3.2 万户供气、36.4 万户物业管理、29.7 万名退休人员、52.1 万人医疗保险和生育保险全部由企业移交给地方;启动千家“僵尸企业”处置工作,168 家省属“僵尸企业”完成处置 105 家;省管企业六成子公司实施混改;省属功能类、公益类国有企业改革全面展开。深化“放管服”改革,省级行政审批项目精简 56.3%,省级行政审批中介服务事项精简 77.4%,非行政许可审批全面取消,开展减证便民专项行动,编制公布省市县三级政府部门权责清单,基本建成覆盖省市县乡四级的网上政务服务平台,在全国率先实行“三十五证合一”,日均新登记企业数量是改革前的 3.5 倍。营改增试点全面推开,省级涉企行政事业性收费全面取消,投融资体制改革纵深推进,县市农信社改制组建农商行工作总体完成,兰考普惠金融改革试验区建设成效显著。农村土地承包经营权确权登记颁证基本完成,集体经营性建设用地入市、农村承包土地经营

权和农民住房财产权抵押贷款国家试点顺利推进。加快医药卫生体制改革,县域综合医改试点拓展深化,城市公立医院综合改革全面推开,分级诊疗、家庭医生签约服务等试点启动实施。同时,省级空间规划试点稳步推进,城市综合执法、文化、价格、电力、供销社、出租车等改革取得进展。二是持续扩大开放。全面启动河南自贸试验区建设,政务、监管、金融、法律、多式联运五大服务体系初步构建,入驻企业和注册资本在同批自贸区中位居前列;郑州新郑综合保税区三期、南阳卧龙综合保税区一期封关运行,郑州经开综合保税区通过预验收,建成水果、冰鲜水产品、进境粮食等 8 个功能性口岸,数量居内陆省份之首。深度融入“一带一路”建设,配合国家成功举办上合组织成员国政府首脑(总理)理事会第十四次会议;郑州—卢森堡“空中丝绸之路”实现每周 18 班全货机满负荷运行,郑州机场旅客吞吐量 2430 万人次、货邮吞吐量 50.3 万吨,跃居中部地区“双第一”,均比 2012 年翻了一番多;中欧班列(郑州)累计开行超过 1000 班,实现每周“去八回八”高频次运营。成功举办一系列重大招商活动,累计实际吸收外资 786.9 亿美元。三是大力推进创新。积极实施创新创业激励政策,加快郑洛新国家自主创新示范区、国家知识产权强省试点省、国家技术转移郑州中心建设,大力培育创新引领型企业、人才、平台和机构,新增国家重点实验室 5 家、达到 14 家,新建院士工作站 163 家、达到 292 家,新增国家高新区 2 家、达到 7 家,高新技术企业达到 2270 家,科技型中小企业突破 1.6 万家。新建省级以上科技企业孵化器 91 家,其中国家级 23 家。国家大数据综合试验区加快建设,龙子湖智慧岛入驻大数据相关企业超过 100 家。

(四)强功能提品质,城乡建设加力推进。我们按照习近平总书记关于以人为核心推进新型城镇化的要求,积极探索生态、融合、适度、集约、高效的城镇化路子,推动城乡、区域融合协调发展。一是深入推进中原城市群建设。科学编制中原城市群发展规划,支持郑州建设国家中心城市,启动郑州大都市区规划建设,支持洛阳建设中原城市群副中心城市,增强重要区域中心城市和主要节点城市辐射带动能力,重点产业带、城际轨道交

通、生态走廊等加快建设。二是启动实施百城建设提质工程。着力提升城市品质和承载能力,突出高水平规划、高标准建设、高效率管理,坚持硬件与软件、新区与老区、地上与地下、宜业与宜居“四个统一”,做好以绿荫城、以水润城、以文化城、以业兴城“四篇文章”,持续推进城镇基础设施扩容提质,加强城镇污水垃圾处理、供排水、供热供气以及地下管网、管廊等设施建设,积极推进生态修复、城市修补,全面开展文明城市创建。首批45个市县新一轮城乡总体规划编制完成,在建和竣工项目4317个,新增9个全国文明城市、8个国家卫生城市、1个国家生态园林城市。三是加快农业转移人口市民化。探索建立有利于农业人口有序转移的户籍、土地、财税、社保等体制机制,出台促进农民进城八项措施,实行城乡统一的户口登记制度,全面实施居住证制度,稳步推进城镇基本公共服务常住人口全覆盖。四是持续推动美丽乡村建设。综合整治农村人居环境,持续改善农村基础设施,2694.8万农村居民和在校生的饮水安全问题有效解决,2.1万个行政村电网改造升级,新建改建农村公路5.4万公里,改造危桥23.6万延米,一批县市建立了农村垃圾收集处理长效机制。

(五)惠民生增福祉,社会大局保持稳定。我们按照习近平总书记始终把人民对美好生活的向往作为奋斗目标的要求,着力保基本、兜底线、建机制、解难题,持续办好重点民生实事,不断增强群众获得感。一是深入推进脱贫攻坚。贯彻精准扶贫、精准脱贫基本方略,打响农村脱贫攻坚战,完善脱贫攻坚责任体系,扎实开展驻村帮扶,聚焦重点片区、重点县村、重点人群,抓好产业扶贫、易地搬迁等关键环节,推广金融扶贫卢氏模式,强化教育、交通、医疗、水利、电力等专项扶贫,全省贫困发生率从9.28%下降到2.57%,兰考、滑县脱贫摘帽,沈丘等4县有望脱贫摘帽,5514个贫困村退出贫困序列,37.3万贫困群众搬出深石山区。黄河滩区居民迁建规划启动实施。二是稳定扩大社会就业。突出重点就业群体,持续实施高校毕业生就业促进计划和大学生创业引领计划,做好失业人员再就业和困难人员就业工作,去产能企业分流职工得到妥善安置,城镇登记失业率

稳定在3%左右。鼓励支持外出务工人员返乡创业,兴办31.4万个实体企业,带动就业463.4万人。三是完善社会保障体系。实施全民参保登记计划,实现城乡居民大病保险全覆盖和省级统筹,在全国率先建立困难群众大病补充医疗保险制度,开通跨省异地就医即时结算,居民基本医疗保险实现城乡统一、参保率稳定在95%以上。机关事业单位养老保险改革全面推进。困难残疾人生活补贴和重度残疾人护理补贴制度全面建立。四是加快发展公共事业。城乡普惠性学前教育资源明显增加,“全面改薄”任务超额完成,高等教育内涵式发展加快推进,郑州大学、河南大学进入国家“双一流”建设行列,职业教育走在全国前列。实施六大国家区域医疗中心建设,北京儿童医院郑州医院、阜外华中心血管病医院挂牌开诊,国家心血管病中心华中分中心正式运行。社会主义核心价值观体系学习教育和精神文明创建深入推进,7人当选全国道德模范;文艺创作持续繁荣,10部作品获全国“五个一工程”奖;基层公共文化服务不断完善,丝绸之路河南段、大运河河南段入选世界文化遗产名录,二里头遗址博物馆等开工建设。全面二孩政策平稳实施。全民健身与全民健康深度融合,竞技体育水平不断提升,在第十三届全运会上取得良好成绩。五是加强社会治理创新。深化平安河南建设,应急预案体系和应急管理体制加快完善。推进安全生产责任体系建设,深化重点行业领域治理整顿,安全生产形势持续好转,生产安全事故总量和死亡人数连年双下降。启动食品安全省建设。依法做好信访稳定工作。构建立体化社会治安防控体系,严厉打击违法犯罪和暴恐活动,社会大局和谐稳定,人民群众安全感、满意度持续提升。

过去五年,我们自觉接受人大监督、政协民主监督和社会监督,认真办理人大代表建议和政协提案。加强民主法制建设,全面推进依法行政,不断强化行政监察和审计监督,政府自身建设和治理能力不断提升。加强国防教育和国防后备力量及人民防空建设,支持军队改革发展,推进军民融合深度发展,驻豫解放军、武警部队、预备役人员、民兵为地方发展作出新贡献,双拥工作持续深化。民族宗教工作创新推进。妇女儿童、残疾人、红十

字、慈善等事业健康发展。外事、侨务、港澳、对台、统计、参事、史志、文史、地质、气象、测绘、地震、社科研究、援疆等工作取得新成绩。

各位代表！这些成绩的取得，是在省委领导下，全省人民认真贯彻以习近平同志为核心的党中央决策部署，深入落实习近平总书记打好“四张牌”、让中原更加出彩的嘱托，团结一心、开拓奋进的结果。特别是党的十八大以来，习近平总书记应时代之变迁，领时代之先声，立时代之潮头，举旗定向、把舵领航，面对复杂的国际国内形势，作出科学判断，实施正确决策，调整发展思路，成功驾驭我国经济社会发展大局，推动党和国家事业取得历史性成就、发生历史性变革，在统揽“四个伟大”实践基础上产生形成的习近平新时代中国特色社会主义思想，为我们战胜各种风险挑战、推动经济社会发展指明了前进方向，是我们取得各项成绩的根本所在。在此，我代表省人民政府，向广大工人、农民、知识分子，向驻豫解放军指战员、武警官兵、公安民警及社会各界人士致以崇高的敬意！向关心支持河南发展的港澳台同胞、海外侨胞和国际友人表示诚挚的感谢！

回顾过去的五年，我们也清醒认识到，经济社会发展中还面临不少困难和问题：一是发展方式落后，投资边际效益递减，能耗水平仍然较高，环境问题依然严重；二是结构矛盾突出，服务业和高新技术产业占比偏低，传统产业占比偏高，化解过剩产能任务繁重，城乡之间、地区之间发展水平和质量差异较大；三是增长动力不足，企业特别是行业龙头企业数量偏少，创新能力不足，新兴产业增长难以弥补传统产业下拉影响；四是风险隐患增多，企业风险、金融风险和政府债务风险都不容忽视；五是民生欠账较多，脱贫攻坚任务艰巨，城乡居民收入偏低，就业、教育、卫生、住房等公共服务水平较低，安全生产、公共安全等领域依然存在短板。同时，政府职能转变还不到位，一些政府工作人员能力素质不适应新时代要求，一些领域不正之风和腐败问题不容忽视。对此，我们一定勇于担当，切实解决，不负人民重托。

二、今后五年的目标任务

党的十九大确定了新的宏伟目标。今后五年，是决胜全面建成小康社会、开启全面建设社会

主义现代化新征程的关键时期。我们要高举习近平新时代中国特色社会主义思想伟大旗帜，深入贯彻党的十九大精神，如期全面建成小康社会，开启新时代河南全面建设社会主义现代化新征程。

当前，我国经济发展进入新时代，由高速增长阶段转向高质量发展阶段。对河南而言，无论是从提高要素效率、缓解资源约束、防控化解风险、促进经济持续协调发展，还是从适应我国社会主要矛盾变化、解决不平衡不充分发展问题、满足人民美好生活需要来看；无论是从遵循经济发展一般规律、避免陷入“中等收入陷阱”，还是从践行新发展理念、实现新发展目标来看，推动高质量发展都时不我待、刻不容缓。要看到，推动高质量发展必须跨越两大关口，即必须跨越非常规的经济发展现阶段特有关口，打好防范化解重大风险、精准脱贫、污染防治三大攻坚战；必须跨越常规性的长期关口，大力转变经济发展方式、优化经济结构、转换增长动力。还要看到，推动高质量发展也面临着诸多有利条件，世界经济复苏回暖，我国经济稳中向好，我们正处于一个大有可为的历史机遇期；中央出台的一系列宏观政策效应持续释放，有利于我们稳中求进推动发展；市场主体素质提升，不少企业在市场历练中凤凰涅槃，适应性和抗风险能力显著增强；发展环境不断改善，市场活力持续迸发。只要我们转变理念、遵循规律，紧盯目标、锲而不舍，就一定能够开拓高质量发展新境界。

今后五年的总体要求是：全面贯彻落实党的十九大精神，以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，认真落实习近平总书记调研指导河南工作时的重要讲话精神，坚持稳中求进工作总基调，坚持新发展理念，主动适应我国社会主要矛盾变化要求，坚持高质量发展根本方向，统筹推进“五位一体”总体布局和协调推进“四个全面”战略布局，坚持以供给侧结构性改革为主线，统筹稳增长、促改革、调结构、惠民生、防风险，着力发挥优势打好“四张牌”，着力打好“三大攻坚战”，着力提升“三区一群”建设水平，着力深化改革开放创新，促进经济社会持续健康发展，决胜全面建成小康社会，开启新时代河南全面建设社会主义现代化新征程，奋力谱写中原更加出彩新篇章。

根据省委十届四次全会提出的奋斗目标，建

议今后五年经济社会发展的主要目标是:加快建设经济强省,打造“三个高地”,实现“三大提升”,到2020年全面建成小康社会,并乘势而上全面推进新时代社会主义现代化建设,持续提升河南在全国发展大局中的地位,更好满足人民对美好生活的向往。

——综合实力更加雄厚。经济强省建设取得重大进展,产业高端化、绿色化、智能化、融合化水平显著提高,科技实力和创新能力大幅跃升,生产总值年均增速高于全国平均水平1个百分点左右,常住人口城镇化率达到55%以上,城镇化质量明显提升,乡村振兴取得重要进展,社会文明程度、文化软实力显著提高。

——经济体系更加优化。现代产业体系基本形成,科技创新体系全面构建,新型城镇体系基本确立,高效市场体系更加完善,良好生态体系初步建立,供给结构与需求结构的平衡性、适应性、灵活性显著增强。

——环境质量更加向好。大气污染治理取得决定性成效,水环境质量根本改善,土壤环境质量逐步好转,单位生产总值能耗下降15%,森林面积和蓄积量稳步提高,生态环境明显改观。

——社会事业更加发展。教育、文化、卫生、体育、就业等基础设施和公共服务体系更加健全,多层次社会保障体系更加完善,基本公共服务均等化水平明显提高。

——人民生活更加富裕。全省现行标准下农村贫困人口全部脱贫,贫困县全部摘帽。城乡居民收入与地区生产总值同步增长,居民生活条件和生活质量全面改善。

——社会治理更加高效。民主法治建设取得重大进展,社会治理社会化、法治化、智能化、专业化水平明显提高,彰显公平正义、共建共治共享的社会治理格局基本形成。

工作中要始终坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,把握好以下原则:一是坚持党对一切工作的领导。牢固树立政治意识、大局意识、核心意识、看齐意识,自觉做到“四个服从”,自觉维护习近平总书记党中央的核心、全党的核心地位,自觉维护党中央权威和集中统一领导,不折不扣贯彻落实党中央决策部署。二是坚

持以人民为中心的发展思想。牢记全心全意为人民服务根本宗旨,把更好满足人民日益增长的美好生活需要作为发展的根本目的,一切依靠人民,一切为了人民,一切惠及人民,在“七个有所”上更多用力,让人民群众有更多获得感、幸福感、安全感。三是坚持贯彻新发展理念。坚定不移把发展作为第一要务,坚定不移贯彻创新、协调、绿色、开放、共享的发展理念,深入实施国家“七大战略”,持续打好“四张牌”,增创发展新优势,开创发展新境界。四是坚持稳中求进工作总基调。统筹稳增长、促改革、调结构、惠民生、防风险,加快转变经济发展方式、优化经济结构、转换增长动力,继续保持“三个同步”“三个高于”。五是坚持推动高质量发展。坚持质量第一、效益优先,聚焦质量变革、效率变革、动力变革,加快构建现代化经济体系,推动河南制造向河南创造转变、河南速度向河南质量转变、河南产品向河南品牌转变。六是坚持深化改革开放创新。强化“三区一群”引领带动作用,通过全面深化改革激发内生动力,通过扩大开放增强外源动力,通过强化创新催生新生动力。

三、2018年重点工作

2018年是贯彻党的十九大精神的开局之年,是改革开放40周年,是实施“十三五”规划承上启下的关键一年,也是决胜全面建成小康社会、开启新时代河南全面建设社会主义现代化新征程的重要一年,还是新一届政府的起步之年。我们要认真贯彻中央经济工作会议精神,特别是习近平总书记提出的明确要求,落实好省委经济工作会议的安排部署,做好今年各项工作。

综合考虑发展趋势和工作导向,建议2018年全省经济社会发展主要预期目标为:生产总值增长7.5%左右,规模以上工业增加值增长7.5%以上,全社会固定资产投资增长8%左右,社会消费品零售总额增长11%左右,进出口保持平稳增长,一般公共预算收入增长8%以上,税收占一般公共预算收入比重70%以上,居民人均可支配收入增长8%以上,新增城镇就业100万人以上,城镇调查失业率和城镇登记失业率分别控制在5.5%、4.5%以内,常住人口城镇化率提高1.5个百分点以上,研究与试验发展经费占生产总值的

比重进一步提高,空气优良天数 210 天以上,居民消费价格涨幅 3% 左右,单位生产总值能耗降低 5% 以上,节能减排、环境保护等指标完成国家下达任务,供给侧结构性改革取得实质性进展,发展质量效益持续提高,人民群众获得感不断增强。

实现以上目标,重点要做好以下 10 个方面的工作:

(一)深化供给侧结构性改革,提高发展质量效益。落实好习近平总书记在中央经济工作会议上提出的“破、立、降”要求,加快发展方式转变、经济结构转型、增长动能转换,促进经济高质量发展。

推动质量提升。以提高产品、工程和服务质量为重点,深入推进质量强省建设。继续实施增品种、提品质、创品牌专项行动,大力推进精益制造、品牌制造,支持企业发展个性定制、高端定制,增强供给产品适应市场需求的灵活性。弘扬工匠精神,引导企业瞄准国际国内先进水平,开展对标达标专项行动,加强全面质量监管,以标准提升引领和倒逼质量变革。

调整优化结构。严格执行环保、能耗、质量、安全等标准,全面完成国家下达的煤炭等行业化解过剩产能任务,淘汰落后煤电机组 100 万千瓦。建立淘汰落后产能“清零行动”长效机制,确保应退尽退。深入推进种养业、制造业、服务业供给侧结构性改革专项行动,加快发展高效种养业、先进制造业、现代服务业。实施“万家企业上云”,争创“中国制造 2025”国家级示范区,发挥好中国(郑州)产业转移系列对接、中国农产品加工业投资贸易洽谈会等平台作用,推动结构调整、产业升级。加快装配式建筑业发展;培育现代物流、健康养老、教育培训、优质旅游等新增长点;加快国家大数据综合试验区建设,抓好数据资源集中整治、开放共享,大力发展数字经济。

深化转型攻坚。持续打好转型发展攻坚战,深入实施 12 个重点产业转型发展专项方案,加快培育一批高技术、高成长、高税利产业,重点实施 600 个 5 亿元以上制造业项目和 1000 个服务业重大项目。推动产业集聚区主导产业精准招商、产品技术工艺创新、落后产能“腾笼换鸟”,盘活闲置土地、厂房等要素资源,培育具有竞争力的产业集群,加快提质发展。

(二)积极扩大有效需求,促进经济健康发展。把发展着力点放在实体经济上,持续释放有效需求,防范化解风险隐患,推动经济发展行稳致远。

扩大有效投资。聚焦基础设施、乡村振兴、百城提质、工业转型、生态环保等关键领域和薄弱环节,滚动实施“5818”扩大有效投资行动,力争完成投资 1.8 万亿元。开展万家工业企业技术改造,推进制造业绿色化、智能化、技术化“三大改造”。启动郑州机场三期工程,完成郑万、郑阜高铁河南段铺轨工程,加快郑州南站和太焦、商合杭高铁及蒙华铁路河南段建设,争取郑济高铁濮阳至济南段开工建设;推进周口至南阳等高速公路、国省干线公路及沙颍河等内河航运建设,支持发展临港经济;加快出山店、前坪水库建设,推进宿鸭湖水库清淤扩容;推动实施“青电入豫”工程;实现所有自然村 4G 和所有贫困自然村光纤接入全覆盖。

培育消费热点。充分挖掘健康、养老、教育、体育、文化、旅游等消费领域潜力,推进全域旅游示范区建设,实施康养家政服务扩容提质工程,推进一批社区养老中心建设试点,深化城乡居民文化消费试点,加快健身体闲产业发展,鼓励引导绿色产品消费,大力发展共享经济。

壮大实体经济。弘扬企业家精神,营造尊重、鼓励、保护企业家干事创业的社会氛围。构建亲清新型政商关系,开展营商环境示范创建,降低企业制度性交易成本和生产经营成本。盘活做优国资国企,加快培育具有市场竞争优势的国有骨干企业。支持驻豫央企改善供给结构、延伸产业链条、形成产业集群,鼓励央企与地方企业兼并重组、融合发展。大力支持民营企业发展,落实支持非公有制经济发展的政策措施,保护企业合法权益。积极引进外资企业,全面实行准入前国民待遇制度。持续实施“百千万助力企业成长计划”,着力破解企业发展中遇到的资金、用工等制约。深化土地利用综合改革,提高利用质量效益。支持金融改革创新,大力发展直接融资,力争融资总额达到 9000 亿元。

防范风险隐患。打好防范化解重大风险攻坚战。稳妥化解企业风险,全面排查,分类管控,依法化解。深入推进市场化“债转股”。积极防控

政府债务风险,全面开展政府债务审计,摸清真实底数,找准问题症结,制定风险防控和化解方案,严格控制增量,稳妥化解存量,坚决查处各类违法违规举债、担保行为。防范化解金融风险,突出降杠杆、治乱象、抓规范、强监管,做到早识别、早发现、早处置,堵住风险源头。持续打击非法集资、金融犯罪、网络传销。

(三)持续深化改革开放,增强发展动力活力。以纪念改革开放 40 周年为契机,持续深化改革,全面扩大开放。

深化重点领域改革。持续打好国企改革攻坚战,妥善解决债务处理、债权保护、资产处置、职工安置等问题,全面完成 1055 家“僵尸企业”处置工作;大力推进企业产权结构、组织结构、治理结构改革,全面深化省属功能类、公益类国有企业改革,完成省属国有企业压缩管理层级任务;加强国有资产监管,加快由管企业为主向管资本为主转变。深化“放管服”改革,纵深推进“多证合一”改革,全面推行市场准入负面清单制度,深入开展“证照分离”改革试点;全面推进行政权力事项在线办理,打造“一次办妥”政务服务品牌;完善信用监管体系,推进信用信息记录归集共享。继续深化行政执法、医药卫生、供销社、投融资、财税、教育、文化等体制改革。

提升对外开放水平。推进河南自贸试验区建设,赋予各片区更大改革自主权,全面落实 160 项改革试点任务,深入实行政务、监管、金融、法律、多式联运五大服务专项方案,优化海关特殊监管区域布局,积极申建自由贸易港。深度融入“一带一路”建设,推进郑州—卢森堡“空中丝绸之路”建设,争取洲际客运航线开辟、签证便利业务常态化等事项实现突破;推进“陆上丝绸之路”建设,提升中欧班列(郑州)运营水平;推进“网上丝绸之路”建设,加快建设跨境电商综合试验区,规划建设电子世界贸易组织核心功能集聚区。推进郑州航空港经济综合实验区建设,拓展口岸功能,完善国际贸易“单一窗口”机制,引进大型物流集成商,推动飞机租赁等新业态发展,提升国际航空货运枢纽和物流中心功能。深化制造业对外开放,扩大服务业领域有序开放合作;推进境外经贸合作区建设,促进国际产能合作;办好第十二届中

国(河南)国际投资贸易洽谈会、外交部河南全球推介、全球跨境电商大会、中国(郑州)国际旅游城市市长论坛等活动。

(四)提升科技创新能力,夯实发展战略支撑。以加快郑洛新国家自主创新示范区建设为龙头,持续打好开放牌、念好人才经、下好改革棋、唱好协同戏,推动创新驱动提质增效。

抓好“四个一批”。深化自创区管理体制和人事薪酬改革,抓好辐射区建设,构建“3+N”空间发展格局。突出发展一批创新引领型企业、培育一批创新引领型人才、建设一批创新引领型平台、引进一批创新引领型机构,加快生物育种、通信技术、超级电容、工业 CT 等创新引领型项目产业化,在大数据及网络安全、轨道交通装备、新能源汽车及动力电池等领域,实施一批产业集群专项和重大科技专项。完善吸引、留住、激活人才的政策措施,创新柔性招才引智机制,深入实施“中原千人计划”“名校英才入豫计划”“海外引智计划”等重大人才工程;加快推进大中型工业企业省级研发机构全覆盖,组建生物育种国家产业创新中心,新引进一批重点新型研发机构。

促进“三个融合”。协同推进科技、制度、业态和工艺创新,促进科技与金融、军工与民用、“地方”与“国家”融合。深化科技金融产品和服务创新,扩大“科技贷”规模,设立自创区创新创业发展基金,发挥科技成果转化引导基金和重点产业知识产权运营基金作用,重点支持重大科技成果转化、新型研发机构和科技型企业创新发展。加快实施可见光通信、北斗综合服务云平台等军民融合重大示范项目,推动洛阳等地创建国家军民融合创新示范区,支持信息工程大学国家一流网络安全学院建设。支持中央驻豫各类科研院所深化体制改革、加快成果就地转化,积极对接中科院、“双一流”高校、央企研究机构等大院名校,鼓励其在豫设立分支机构或共建新型高端研发平台,加快郑洛新·中关村双创基地和自创区硅谷创新中心建设。

(五)深入推进新型城镇化,优化区域发展格局。加快建设新型城镇体系,持续探索具有中国特色、符合河南特点的新型城镇化路子。

加快中原城市群建设。落实中原城市群建设

实施方案。继续支持郑州建设国家中心城市,推进郑汴、郑许一体化和郑新、郑焦深度融合,加快大都市区建设。支持洛阳加快副中心城市建设。支持商丘、南阳、安阳等构建区域中心城市,漯河、济源等壮大城市规模和综合实力,平顶山、鹤壁、濮阳、三门峡等资源型城市协调发展,周口、驻马店、信阳等农业比重大的市跨越发展。推进交通互联、生态共建、产业融合等领域重大项目建设。加快百兆宽带普及,推进千兆城市建设。以“三山一滩”和省际边缘地区为重点,完善高速公路和干线公路路网,促进中原城市群网络化、开放式、一体化发展。

深入推进百城建设提质。把百城建设提质与文明城市创建、城市“双修”结合起来,加强城市规划、建设、管理、经营。坚持规划引领,启动新一轮城乡总体规划、省域城镇体系规划和地下空间开发利用规划修编,推进城市设计工作。树立城市经营理念,加强土地储备,创新经营机制,探索自我增值、自我积累、自我投入、自我发展的路子。以省辖市老城区和县级城市为主体,加强基础设施和公共服务配套建设,提升改造背街小巷和老旧小区。加快小城镇体制创新,科学推进特色小镇和小城镇布局建设。积极稳妥推进智慧城市建设,运用大数据提升城市精细化、智能化管理水平。持续抓好交通秩序治乱、市容卫生治脏、生态环境治污、公共服务治差,努力使城市成为创业之都、宜居之城、幸福之家。

积极促进城乡融合发展。统筹新型城镇化与乡村振兴,建立健全城乡融合发展体制机制,清除要素下乡障碍。深入推进国家新型城镇化综合试点、国家产城融合示范区和城乡一体化示范区建设。加快农业转移人口市民化,将住房保障等纳入居住证基本公共服务范围,让符合条件的农业转移人口在城市落户定居。

(六)实施乡村振兴战略,推进农业农村现代化。坚持农业农村优先发展,按照产业兴旺、生态宜居、乡风文明、治理有效、生活富裕的总要求,科学编制实施乡村振兴战略规划,推动实现农业强、农村美、农民富。

深入推进精准脱贫。打好精准脱贫攻坚战,深入落实“三个五”政策措施,注重扶贫与扶志扶

智结合、救急纾困与内生脱贫结合,抓住产业扶贫、金融扶贫、易地搬迁等关键环节,深入实施大别山革命老区振兴等发展规划,落实低保、扶贫“两线合一”,重点推进卢氏等4个深度贫困县和1235个深度贫困村脱贫攻坚,统筹贫困县村和非贫困县村精准脱贫工作,实现110万农村贫困人口稳定脱贫、19个国定贫困县和14个省定贫困县脱贫摘帽,完成6.29万人易地搬迁安置点建设任务。加快实施黄河滩区居民迁建规划,再启动搬迁8万人。

继续深化农村改革。深化农村土地制度改革,完善承包地“三权”分置制度,稳步推进农村房屋不动产登记,探索盘活用好闲置农房和宅基地。抓好国家和省级农村产权制度改革试点。深化农村集体产权制度改革,持续推动资源变资产、资金变股金、农民变股东。深化农村金融改革,支持金融网点、业务下沉,继续开展“两权”抵押贷款试点,强化农业保险保障作用。

大力发展现代农业。坚持质量兴农、绿色兴农、结构兴农、品牌强农,加快由增产导向转向提质导向。加强高标准粮田建设,持续提升粮食产能,发展高效节水灌溉面积130万亩。以“四优四化”为重点,支持发展高效种养业和绿色食品业,优质专用小麦、优质花生、优质林果分别达到1200万亩、2200万亩、1300万亩以上,优质草畜新增肉牛20万头、奶牛5万头。大力发展粮油深加工和主食产业化,推进农村一二三产业融合发展。加强农业科技创新,在生物育种、农业智能装备等领域突破一批关键共性技术,强化农业技术推广和成果转化。大力发展农村电商,加快完善农产品产销体系,支持产地保质保鲜工程建设,强化农产品质量安全监管,完善农产品质量安全追溯体系。

发挥农民主体作用。尊重农民意愿,维护农民利益,不搞强迫命令,激发农民投身乡村振兴的积极性、主动性和创造性。创新生产经营机制、社会服务体系、产业组织模式、乡村管理方式,提高农民组织化程度。大力培育新型农业经营主体,培养新型职业农民,发展多种形式适度规模经营,推动小农户和大生产、大市场有机衔接。把支持返乡下乡创业作为实施乡村振兴战略的重要抓

手,争取再新增20万人返乡下乡创业。

加强乡村有效治理。强化农村基层组织建设,打造懂农业、爱农村、爱农民的“三农”工作队伍。加强农村诚信建设,淳朴农村文明风尚。完善乡村矛盾调解和便民服机制,深度推广“四议两公开”,健全自治、法治、德治相结合的乡村治理体系。围绕环境美、田园美、村庄美、庭院美,完善农村基础设施和公共服务,落实农村人居环境整治三年行动方案,加快生活垃圾、污水处理和村容村貌美化,改造6万户农村危房。推进农村能源革命。持续开展信息进村入户工程整省推进示范。

(七)大力推进污染防治,持续改善生态环境。牢固树立绿水青山就是金山银山理念,实施蓝天、清水、净土行动,打好污染防治攻坚战,增加优质生态产品供给。

深入推进大气污染防治。坚持长短结合、铁腕治污,全面落实京津冀及周边地区大气污染综合治理攻坚行动,着力控制污染源头,狠抓末端排放治理,突出重点区域、行业、环节、时段,强化“六控”措施落实,健全绿色环保调度和差别化管理制度,加快产业结构、能源结构调整,大力发展城市公共交通,稳步推进清洁取暖,努力让人民享有更多蓝天白云。

持续实施水污染防治。系统推进水污染防治、水生态保护和水资源管理,全面落实河长制湖长制,强化重点流域和城市河流治理、城市生态水系建设,加强饮用水源保护,推进地下水污染综合防治,确保四大流域Ⅰ~Ⅲ类水质比例总体达到53%以上,省辖市城市建成区黑臭水体全部消除,实施百城建设提质的县市城区基本完成黑臭水体截污纳管工作。

启动土壤污染防治攻坚。聚焦重点区域、行业和污染物,实施农用地土壤环境分类管理和建设用地准入管理,加强农村农业面源污染防治,推进重点地区重金属污染物总量减排,严格危险废物环境监管,加强生活污染源管控,开展土壤污染治理与修复,加快土壤污染综合防治先行区建设。

加强生态保护修复。改革生态环境监管监测体制,完善生态文明建设考核机制,开展领导干部自然资源资产离任审计。推进生态保护红线、永

久基本农田、城镇开发边界三条控制线划定实施,加强自然保护区建设与管理,推动绿色矿山建设,加强地质灾害防治。实施新一轮生态省建设,加快森林、湿地、流域、农田、城市五大生态系统建设,完善天然林保护制度,开展大规模国土绿化行动,完成营造林600万亩。加快沿黄生态带、沿淮生态带、南水北调中线水源地及干渠沿线生态带、隋唐大运河及明清黄河故道生态带建设。

(八)积极发展社会事业,提升公共服务水平。坚持抓重点、补短板、强弱项,着力优化基本公共服务供给。

优先发展教育事业。持续实施第三期学前教育行动计划。推动城乡义务教育一体化发展,深入实施扩充城镇义务教育资源五年计划,着力缓解中小学生课外负担重、择校热、大班额等突出问题;持续改善贫困地区义务教育办学条件,落实乡村教师激励政策。完善职业教育体系,深化产教融合、校企合作。深入推动高等教育内涵式发展。继续实施第二期特殊教育提升计划。支持和规范社会力量兴办教育。健全学生资助制度,努力让每个孩子享有公平而有质量的教育。

加快健康中原建设。实施基层医疗卫生服务能力提升工程,新建、改扩建一批县级医院、妇幼保健和疾病防控机构,加强基层乡村医疗卫生机构标准化建设。提升远程医疗信息服务,深入推进分级诊疗、家庭医生签约服务和医联体建设,健全公立医院补偿机制,支持社会办医。启动实施中医药传承创新工程。实施药品生产质量安全提升行动。深入开展爱国卫生运动。提升计生服务管理水平。广泛开展全民健身,推进城市“两场三馆”和省体育综合体建设,筹办第十一届全国少数民族传统体育运动会,办好省第十三届运动会。推进食品安全省建设,让人民群众吃得更安全、更放心。

推进文化高地建设。培育和践行社会主义核心价值观,大力弘扬“红船精神”,持续弘扬焦裕禄精神、红旗渠精神、愚公移山精神。深入推进群众性精神文明创建,开展公民思想道德素质、诚信守法、文明风尚提升行动。加强基层公共文化设施建设,提升文化惠民工程效能,持续开展群众文化活动,繁荣文艺创作。加快二里头遗址博物馆、

省科技馆等重大公共文化工程建设,启动大运河文化带发展规划,支持太极拳等项目申遗。鼓励申报和实施国家重大社科项目,支持大型基础性研究,加强新型智库建设。以“双十工程”为龙头推动文化产业高质量发展。做好新闻出版工作,营造良好舆论氛围。深入开展“扫黄打非”行动。加强网络建设治理,营造清朗网络空间。

(九)切实保障改善民生,增进人民群众福祉。践行以人民为中心的发展思想,压缩政府一般性支出,腾出更多财力用于民生改善,让人民群众有更多获得感、幸福感。

办好群众急需、普遍受益民生实事。一是继续提高城乡低保、基础养老金、特困人员生活费标准,巩固完善实施困难残疾人生活补贴和重度残疾人护理补贴制度。二是大力推进青年人才公寓建设,开工建设5万套以上。三是做好高校毕业生、退役军人等重点群体就业工作,新增城镇就业100万人以上。四是扎实推进环境污染治理,优良天数达到210天以上。五是新建改建县城及以上城市建成区、乡镇建成区(中心村)、旅游景区公厕5000座以上,基本完成省辖市中心城区公厕新建改建任务,推动农村“厕所革命”。六是继续免费开展出生缺陷产前筛查和新生儿疾病筛查,完成140万适龄妇女“两癌”免费筛查。七是实施贫困地区电网改造,完成全部贫困县和深度贫困村电网改造升级。八是抓好农村垃圾和畜禽粪便无害化处理,每个省辖市三分之一的县(市、区)农村生活垃圾治理达到省级标准。九是巩固提升全部深度贫困县和2018年计划退出的33个贫困县233个村的饮水质量安全。十是推进“四好农村路”建设,新建和改造农村公路5000公里以上。十一是加快郑州大学、河南大学“双一流”建设。十二是加快六大国家区域医疗中心建设。

持续增加居民收入。把增加居民收入作为检验经济发展质量的客观标准和改善民生的重要内容,着力拓宽居民劳动收入和财产性收入渠道,进一步健全收入分配机制,调整社会最低工资标准,提高一线劳动者的劳动报酬,增加低收入群体收入,扩大中等收入群体比重,努力保持居民收入与经济同步增长、劳动报酬与劳动生产率同步提高,努力实现城乡居民收入增幅高于全国平均水平。

着力扩大社会就业。完善公共就业创业服务体系,深入实施全民技能振兴工程,完成职业技能培训300万人次,促进高校毕业生、城镇就业困难人员、退役军人等重点群体多渠道就业创业,推动农村劳动力转移就业,妥善做好化解过剩产能和处置“僵尸企业”过程中下岗分流职工再就业工作。依法治理拖欠农民工工资问题。

健全社会保障体系。全面实施全民参保计划。积极参与养老保险全国统筹,全面完成机关事业单位养老保险改革,继续调整城镇退休人员养老金待遇。完善城乡居民基本医疗保险制度、大病保险、困难群众大病补充医疗保险和医疗救助制度,提高农村贫困人口门诊慢性病和门诊重特大疾病保障水平;城乡居民基本医保财政补助提高到每人每年490元。启动工伤保险基金省级统筹。加强残疾康复服务。健全农村留守儿童、妇女、老年人关爱服务体系。

加大住房保障力度。加快建立多主体供给、多渠道保障、租购并举的住房制度,因地制宜发展共有产权住房,支持郑州开展培育和发展住房租赁市场试点。强化公租房保障,将符合条件的机关事业单位、高等院校、公立医院、科研院所和国有企业青年人才,以及其他新就业无房职工、外来务工人员等纳入保障范围。持续推进棚户区改造,力争新开工50万套;基本建成各类保障性住房34万套。因城施策做好房地产市场稳定工作。

推动社会治理创新。扎实做好第九届村民委员会和第六届社区居民委员会换届选举工作。全面提升社区物业管理水平。切实做好信访工作。加强困难群体法律援助。完善安全生产责任制,强化重点行业领域安全专项治理,确保实现“一个杜绝、三个持续下降”目标。推进突发事件预警信息发布体系建设,提升防灾减灾救灾能力。加强社会治安防控体系建设,开展扫黑除恶专项斗争,依法打击各类违法犯罪和暴力恐怖活动。

加强国防教育、国防动员和国防后备力量建设,支持国防和军队改革,支持驻豫解放军、武警部队、预备役部队建设,抓好民兵和人民防空建设,深入开展双拥共建,巩固军政军民团结。全面贯彻党的民族政策和宗教工作基本方针,促进民族团结、宗教和睦。支持工会、共青团、妇联等人

民团体更好发挥桥梁纽带作用。做好外事、侨务、港澳、对台工作。加强统计、参事、史志、文史、档案、气象、地震、测绘、地质、邮政、援疆等工作。

(十)不断加强自身建设,提升政府治理能力。顺应人民群众新期待,适应实践发展新要求,努力造就信念过硬、政治过硬、责任过硬、能力过硬、作风过硬的干部队伍,加快建设人民满意的政府。

加强政治建设。加强政治建设是政府自身建设的根本要求。党的十九大最重大的理论创新、最突出的政治成果、最深远的历史贡献,就是把习近平新时代中国特色社会主义思想确立为我们党长期坚持的指导思想,进一步确立了习近平总书记在党中央和全党的核心地位,这是当之无愧、民心所向,有这样的领导核心掌舵,是党之大幸、国之大幸、民之大幸。必须牢固树立政治意识、大局意识、核心意识、看齐意识,增强“四个自信”,做到“四个服从”,把维护以习近平同志为核心的党中央权威和集中统一领导作为严格政治准则和根本政治要求,思想上高度认同、政治上坚决维护、组织上自觉服从、行动上紧紧跟随,在政治立场、政治方向、政治原则、政治道路上,始终同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致,绝不搞上有政策、下有对策,自觉做到令行禁止。

坚持依法行政。牢固树立法治理念,严格依法履行职责,自觉接受人大法律监督、工作监督和政协民主监督。各级政府必须坚持依宪施政、依

法行政,严格规范政府行为,做到严格规范公正文明执法,彻底改变少数人过去那种胆大妄为、无法无天的领导方式、用权方式和行为方式。

保持廉洁本色。不忘初心,牢记使命,全心全意服务人民,始终把人民对美好生活的向往作为我们的根本追求。落实全面从严治党主体责任和“一岗双责”,严格落实中央八项规定实施细则,健全行政权力监督制约机制,全面推进政务公开,加强审计和巡视巡察结果运用,强化行政监督和行政执法监督,畅通社会监督和媒体监督渠道,坚决查处各类腐败问题,清除各种腐败源头。

强化责任担当。面对新挑战,担当新使命,既要有宽肩膀,还要有铁肩膀,既要政治过硬,还要本领过硬。增强专业能力,倡导专业精神,努力增强“八种本领”。完善正向激励机制,强化失职追责惩戒,大兴学习之风、调查研究之风、干事创业之风,敢于担当、敢于较真、敢于碰硬,责任面前不推诿,问题面前不回避,困难面前不退缩,以逢山开路的闯劲、攻城拔寨的拼劲、抓铁有痕的韧劲,务求各项工作落到实处、取得实效。

各位代表!

新时代开启新征程,新征程承载新使命。让我们紧密团结在以习近平同志为核心的党中央周围,在省委领导下,锐意进取,埋头苦干,在实现中华民族伟大复兴的中国梦进程中奋力谱写中原更加出彩的新篇章!

2018 年三门峡市人民政府工作报告

——2018 年 2 月 23 日在三门峡市第七届人民代表大会第三次会议上

三门峡市人民政府市长 安伟

各位代表:

现在,我代表市人民政府,向大会报告工作,请予审议,并请各位政协委员和其他列席人士提出意见。

一、2017 年工作回顾

2017 年是本届政府开局之年,也是极不平凡

的一年。一年来,我们紧密团结在以习近平同志为核心的党中央周围,全面学习贯彻党的十九大精神,强化“四个意识”,坚定“四个自信”,在省委、省政府和市委的正确领导下,在市人大、市政协的监督支持下,团结和依靠全市人民,紧盯打造省际中心城市这一目标,聚焦产业转型、打造“五

彩三门峡”,发力“三次创业”、建设“三地五中心”,锐意进取,担当有为,圆满完成了市七届人大一次会议确定的目标任务,取得了好于计划、好于同行、好于预期的可贵成绩。

经济运行稳中向好。全市生产总值完成1460.8亿元,同比增长8.5%,增速居全省第2位;财政一般公共预算收入108.2亿元,增长10.7%;规上工业增加值622.5亿元,增长9.1%,增速居全省第1位;固定资产投资1976.9亿元,增长11.5%;社会消费品零售总额493.9亿元,增长12%;城镇居民人均可支配收入27562元,增长9.1%,农村居民人均可支配收入13084元,增长9.2%。9项主要经济指标中有5项增速高于全省平均水平,生产总值、规上工业增加值、城镇居民收入等指标迈入全省第一方阵。

发展质量持续提升。经济增速与发展质量同步提高,税收占一般公共预算收入比重达到70.3%,高于全省1.7个百分点。居民收入与生产总值同步增长,城乡居民人均可支配收入增速分别比上年提高3.1和1.1个百分点,均高于GDP增速。生态环境质量与经济质量效益同步改善,全市空气质量优良天数244天,居全省第3位,在全国考评中晋升25个位次,晋位幅度居全省第1位;PM₁₀、PM_{2.5}累计平均浓度分别居全省第4位、第5位,成为三项指标全面完成省定目标的两个地级市之一。社会事业与经济发展同步提升,三门峡社会管理职业学院、三门峡技师学院当年获批、当年招生,成功承办大健康产业联盟大会,仰韶村考古遗址公园和庙底沟考古遗址公园获批国家级遗址公园,2台剧目获“河南文华大奖”。

重大攻坚扎实推进。金融扶贫走在全国前列,全国、全省金融扶贫现场会在我市召开,卢氏模式、陕州经验在全国推广。去产能攻坚、省属国有企业“三供一业”剥离,以及国企改革“僵尸企业”处置工作均走在全省前列。环境治理攻坚成效明显,小秦岭自然保护区在“绿盾2017”国家监督检查专项行动中获得第一名。三门峡进口铜精矿国检试验区顺利获批,国家果品与果蔬汁检测重点实验室通过验收。

重大项目实现突破。速达10万辆电动汽车项目获国家发改委批准,获得河南首张、全国首批

新能源汽车项目牌照,打造新能源汽车产业集群迈出关键性步伐。国道310南移项目全面开工,完成年度投资目标的104%。三门峡黄金硅谷城挂牌运营。

重大改革成效显著。市投资集团投入运营,初步形成了超百亿元的融资能力,为经济建设注入了强劲动力。新型智慧城市“一平台、两中心、三应用”项目建成投用,互联网+政务服务、“12345”便民服务热线、城市运营指挥中心投入运营,全省领先的新型智慧城市基本框架初步形成。三门峡产业集聚区增量配电业务改革试点获得国家批复。

重大活动圆满成功。作为河南省唯一入选城市参加央视首届“魅力中国城”活动,荣获“十佳魅力城市”称号,当选“2017中国年度文化影响力城市十强”,全市接待海内外游客数、旅游总收入分别增长14.5%和16.8%，“黄河三门峡·魅力天鹅城”城市品牌叫响全国。

一年来,我们主要抓了以下工作:

(一)坚持稳中求进工作总基调,经济发展迈出新步伐。坚持把推动经济平稳增长作为全局工作的首要任务,全力以赴稳增长、保态势、防风险。着力扩大投资。全市19个省重点项目完成投资121.5亿元,占年度目标的107%;240个市重点项目完成投资774亿元,占年度目标的133%。戴卡轮毂等92个项目建成投产,中金二期等123个新建项目开工,同人铝业铝精深加工项目复工,为转型发展奠定了坚实基础。着力强化保障。坚持分类指导,盘活处置61家停产半停产企业,有力推动了工业经济平稳运行。积极组织银企对接,签约总金额达417亿元。着力化解风险。加大打击和处置非法集资工作力度,10起案件进入兑付阶段,最大限度挽回了群众利益,守住了不发生区域性金融风险的底线。

(二)坚持问题导向破解发展难题,重大攻坚获得新成果。落实省委、省政府战略部署,成立专门督查巡查机构,全力打好四大攻坚战。强力推进脱贫攻坚。实施产业扶贫“百千万”工程,实现2.76万人脱贫、1.15万人易地搬迁脱贫,超额完成省定目标,去年上半年核查评估中居全省第2位。党建扶贫、金融扶贫、健康保险扶贫等工作走

在全省乃至全国前列。持续推进环境治理攻坚。大气污染防治扎实有效,空气质量大幅好转。水污染防治全面启动,推行四级“河长制”,7个省定河流断面年均值达标率100%,水环境质量明显改善。扎实开展生态环境治理,黄河湿地国家级自然保护区生态治理任务全面完成。

扎实开展国企改革攻坚。成立市政府国资委,全面理清市属国有企业资产底数,初步摸排62家市属国有“僵尸企业”并建立台账,完成16家企业处置工作。剥离省属国有企业职工“三供一业”4.9万户,移交退休人员2万人,接收转移社保8.3万人,完成任务量居全省第3位,被评为全省国企改革攻坚战先进市。深入实施转型发展攻坚。强力推动工业转型,制定实施《三门峡市工业转型升级考核办法》《三门峡市“巨人”企业培育计划》,高新技术产业、高成长性制造业增加值分别增长12.9%和16.2%,对工业的贡献率分别达到23.5%和20.7%。

(三)坚持深化供给侧结构性改革,结构升级取得新进展。扎实推进“去降补”任务落实。完成14处煤矿、240万吨煤炭产能退出任务,关闭矿井数和去产能总量居全省第4位;房地产去化周期降至7个月;重点企业“债转股”工作稳步推进;十大领域累计减轻实体经济负担8.3亿元。加快产业结构优化升级。实施亿元以上工业转型升级项目55个,完成投资275.2亿元,义腾新能源等20个项目建成投产。第三产业占GDP的比重达到35.1%,较上年提高0.9个百分点,对经济增长的贡献率达到36.8%。涉农电商交易额突破25亿元。注重品牌带动。“骏通”“二仙坡”荣获中国驰名商标称号。新认定“三品一标”农产品14个,“灵宝香菇”获得全省首个国家级农产品地理标志示范样板,“灵宝苹果”荣获“年度魅力品牌”称号。

(四)坚持贯彻落实新发展理念,创新驱动凝聚新动力。坚持改革激发内生动力。积极创新投融资模式,产业基金、PPP项目等工作扎实推进。“放管服”改革、“效能革命”“最多跑一次”改革持续深化;商事制度改革成效显著,受到国务院表彰;营改增、医药卫生、金融、价格、电力、盐业等改革取得新进展。坚持开放增强外源动力。大力开

展招商引资,引进签约项目87个,总投资591亿元。央企合作扎实推进,成功引进航天科工、国投、中建、中青旅等24家央企,签订合作项目25个,已开工17个,总投资414亿元。区域合作迈出新步伐,三门峡—平陆城际公交开通,晋陕豫商标受理窗口在我市设立。与河南科技大学等高校的校地合作积极推进。坚持创新培育新动能。出台《关于支持企业创新的实施意见》,科技创新政策激励机制不断完善。16家企业被认定为国家高新技术企业,三门峡中原精密有限公司等6家企业入选省“科技小巨人培育企业”,新认定省级工程技术研究中心4家,新认定国家级星创天地1家、省级3家,全市各类企业研发平台达到149个,科技创新能力稳步提升。

(五)坚持城乡区域协调发展,新型城镇化呈现新气象。《百年崤函——三门峡2057远景战略发展规划》和《三门峡市中心城区建设提质规划》编制全面启动,全市城镇化率54.7%,居全省第6位。持续提升中心城区品位。文明城市创建暨百城建设提质工程稳步推进。城市新增供热面积210万平方米,大岭路等13条道路升级改造完成,北环路等5条断头路开工,上村、崖底等旧城区和城中村改造加快实施,22个棚改项目全部开工,是近年来市政基础设施建设力度最大、成效最大的一年。商务中心区完成投资超百亿元,基础设施和公共服务不断完善,正在成为带动中心城区发展的增长极。持续增强城镇辐射带动能力。市、县城区基础设施扩容提质稳步推进,市城乡一体化示范区管理体制套合完成,全市7个国家级重点镇和灵宝市函谷关特色小镇的综合发展能力、人口承载能力和经济实力不断提升,辐射带动作用不断增强。持续推动美丽乡村建设。农村人居环境持续提升,基础设施不断完善,新型农村社区遗留问题整改工作全面完成,综合排名全省第3位。

(六)坚持以人民为中心的发展思想,民生保障实现新进步。扎实推进就业创业。实施更加积极的就业政策,累计发放创业担保贷款4.8亿元,全市城镇新增就业4.96万人,城镇登记失业率2.76%,继续保持“零就业”家庭动态为零。兜牢民生保障底线。困难群众大病补充医保、困难残

疾人两项补贴等政策全面落实,城乡低保标准持续提高,社会保障体系更加完善。建成保障房2.6万套,完成目标任务的483%。稳步发展社会事业。持续推进基础教育,新改扩建中小学15所、幼儿园16所。加快“健康三门峡”建设,出台《健康三门峡2030规划纲要》,通过河南省城市公立医院综合改革综合考评,黄河医院商务中心区分院、大健康服务中心等项目进展顺利。成功举办市八运会暨全民健身大会。深入推进社会主义核心价值观建设,群众性精神文明创建活动蓬勃开展。社会大局保持稳定。扎实开展安全生产和信访稳定攻坚,安全生产形势总体平稳,信访工作走在全省前列。

一年来,我们始终贯彻全面从严治党要求,全力推进“两学一做”学习教育常态化制度化,牢记宗旨,勤勉尽责,努力为人民提供优质高效服务。自觉接受人大法律监督、政协民主监督和社会监督,认真办理人大代表建议227件、政协委员提案268件。加强民主法治建设,全面推进依法行政,不断强化行政监察和审计监督,加强与民主党派、工商联、无党派人士及各人民团体的联系,政府自身建设和治理能力不断提升。严格落实“一岗双责”,驰而不息正风肃纪,坚定不移惩治腐败,廉洁政府建设取得新成效。加强国防教育、国防后备力量和人民防空建设,推进军民融合深度发展,驻三门峡解放军、武警部队、预备役人员、民兵为地方发展作出新贡献,双拥工作持续深化。统计、审计、外侨、民族宗教、对台、史志、气象、防震减灾、无线电、黄河河务、妇女儿童、残疾人、老龄、慈善等工作取得新成绩。

各位代表!本届政府工作的良好开局来之不易,这是在习近平新时代中国特色社会主义思想的指引下,省委、省政府和市委正确领导的结果,是全市人民凝心聚力、拼搏奋斗的结果。在此,我代表市人民政府,向全市各行各业的劳动者,向各位人大代表、政协委员,向各民主党派和人民团体,向驻三门峡解放军、武警官兵、公安民警,向广大客商以及关心支持三门峡发展的各界人士,致以崇高的敬意和衷心的感谢!

我们也清醒认识到,经济社会发展不平衡不充分问题还比较突出,工作还存在不少挑战和薄

弱环节。主要表现为:一是产业结构不优,层次偏低,服务业占比分别低于全省、全国7.6个和16.5个百分点,传统产业占工业增加值比重近七成,新兴产业还处于初期培育阶段,新动能支撑不力,转型发展任重道远;二是新型城镇化质量不高,城市建设品质不优,城乡发展不平衡不充分问题较多,全市还有8.8万未脱贫人口,统筹城乡发展任务繁重;三是创新发展水平不足,2016年全市研发经费占生产总值的比重只有0.63%,仅相当于全省的一半;四是基础支撑能力不强,交通、能源、水利、生态等基础设施建设和相关保障水平仍不到位,支撑发展的高层次人才不足;五是民生领域仍有短板,就业、教育、卫生、住房等公共服务水平不高,安全生产、公共安全等领域依然存在薄弱环节。同时,政府职能转变还不到位,一些政府工作人员综合素质不能适应新时代要求,“四风”问题仍然存在。对此,我们一定勇于担当,切实解决,不负人民重托。

二、2018年工作主要目标和重点任务

2018年,是贯彻党的十九大精神的开局之年,是改革开放四十周年,是决胜全面小康社会、实施“十三五”规划承上启下的关键一年。做好今年政府工作的指导思想是:全面贯彻落实党的十九大和中央、省委、市委经济工作会议精神,以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,持续落实习近平总书记对河南提出的“打好四张牌”和省委对三门峡提出的“四点要求”,坚持稳中求进工作总基调,坚持新发展理念,紧扣社会主要矛盾变化,按照高质量发展的要求,统筹推进“五位一体”总体布局和协调推进“四个全面”战略布局,坚持以转型创新发展为方向,以供给侧结构性改革为主线,以市委、市政府深入贯彻落实习近平总书记重要讲话精神着力打好“四张牌”五年行动计划为主题,以“效能革命”为动力源泉,着力发挥优势打造“五彩三门峡”、建设“三地五中心”,大力推动质量变革、效率变革、动力变革,坚决打好防范化解重大风险、精准脱贫、污染防治三大攻坚战,统筹推进稳增长、促改革、调结构、惠民生、防风险各项工作,谱写三门峡高质量发展的新篇章。

经济社会发展的主要预期目标是:地区生产

总值增长8%左右,其中一产增长4%,规上工业增加值增长8.5%,三产增长9.5%;全社会固定资产投资增长9%,社会消费品零售总额增长11%左右,进出口总值保持稳定,财政一般公共预算收入增长8%以上,税收占一般公共预算收入比重70%以上,城镇居民人均可支配收入增长8.5%,农村居民人均可支配收入增长8%;城镇新增就业4万人以上,城镇登记失业率控制在4.5%以内,研发经费占生产总值的比重进一步提高,节能减排、环境保护等约束性指标完成省下达任务,供给侧结构性改革取得实质性进展,发展质量效益持续提高,人民群众获得感不断增强。

实现以上目标,重点抓好以下六个方面的工作:

(一)强力推进三大攻坚,为全面建成小康社会奠定坚实基础。全面贯彻落实中央、省决策部署,坚决打好精准脱贫、污染治理、防范化解重大风险三大攻坚战,补齐全面建成小康社会短板,确保经济社会发展行稳致远。

打好精准脱贫攻坚战。坚持“尽锐出战,精准施策”,强化责任落实、政策落实、工作落实,加快推动“五个融合”,确保5.3万人稳定脱贫。聚焦深度贫困。以卢氏县和232个深度贫困村为重点,整合政策资源,因村因户施策,实施教育、医疗、水利、交通、电网等五大专项方案,改善发展环境和生产条件。按照“政府主导、资源整合、市场运作、产业支撑”的原则,通过保贷统合,确保“四类”深度贫困户实现“死钱变活钱、输血变造血、保底变保富”。统筹做好非贫困县、非贫困村的精准帮扶工作,确保脱贫攻坚均衡推进。抓好重点难点。落实搬迁规划,严格掌握标准,及时拨付资金,抓紧推进项目,全面完成易地扶贫搬迁任务。围绕特色产业,大力实施产业扶贫基地“百千万”工程,实现贫困人口产业发展项目全覆盖,支持新型经营主体和贫困户建立稳定的利益联结机制,让更多贫困户在产业发展中得到实惠。持续推广卢氏模式及陕州经验,抓好金融扶贫工作。激发基层活力和内生动力。充分发挥乡、村两级在脱贫攻坚中的主体作用,进一步调动基层干部干事创业的积极性、主动性、创造性,夯实脱贫攻坚一线的“堡垒”,带动一方群众脱贫致富。把扶

贫和扶志、扶智结合起来,把救急纾困和内生脱贫结合起来,把发展短平快项目和培育特色产业结合起来,改进帮扶方式方法,建立正向激励机制,变输血为造血,实现可持续稳定脱贫。严格督导考核。统筹整合各方面督查力量,实行最严格的督查巡查和考核评估,定期通报,年终总评,严格兑现奖惩。开展扶贫领域腐败和作风问题专项治理,确保脱贫工作务实、脱贫过程扎实、脱贫结果真实。

打好污染防治攻坚战。继续坚持全民治污、科学治污、依法治污,持续抓好大气、水、土壤污染防治,努力解决环境突出问题,不断满足人民群众日益增长的良好生态环境需要。加力推进“蓝天工程”。坚持标本兼治,突出重点区域、重点企业、重点时段,狠抓“三治标、三治本”措施落实,加快产业、能源结构调整,大力发展城市公共交通,稳步推进清洁取暖,努力让人民享有更多蓝天白云。深入实施“碧水工程”。强化四级“河长”责任,“一河一策”制定专项治理方案,系统推进水污染防治、水资源保护和生态水系建设,确保弘农涧河、枣乡河、阳平河、文峪河等重点河流全部治理到位,城市建成区实现雨污分流,污水直排全部截流到位,黑臭水体基本消除,让我们的城市充满灵性。全面启动“净土工程”。大力推进土壤污染防治,扎实做好土壤污染状况详查,加快推进重点地区重金属污染物总量减排,严格危险废物环境监管,开展土壤污染治理与修复,努力守护一方净土。持续开展“生态修复工程”。科学划定生态保护红线和城镇开发边界控制线。大力开展国土绿化行动,完成森林抚育和改造54.6万亩,积极创建省级生态县。加强自然保护区监管,全面完成小秦岭和黄河湿地自然保护区生态修复任务。

打好防范化解重大风险攻坚战。强化底线思维,坚持防范化解并重,牢牢守住不发生区域性系统风险的底线。稳妥化解企业风险。按照多兼并重组、少破产关闭,多联合作战、少单兵突围的基本思路,稳步化解企业风险。积极推进市场化“债转股”,引导风险企业采取资产债务重组、存量盘活等措施解决资金危机。加快推进企业上市工作,未来2到3年内再推动10家企业挂牌上市。落实政策措施,优化营商环境,支持民营企业

发展。防控政府债务风险。严控政府债务增量,科学制定化解防范方案,确保政府债务总体安全可控。根据地区承受能力,科学谋划 PPP 项目。防控金融风险。完善金融风险监测预警体系,稳妥有效处置非法集资,防范新的案件发生。加强信用体系建设和社会公众诚信教育,营造良好金融生态环境。

(二)打好产业结构优化升级牌,提高经济发展质量效益。按照“技术水平调高、制造能力调强、产业结构调优、产业链条调长”的发展方向,培育发展新技术、新产业、新业态、新模式,全面推进制造业、服务业、种养业供给侧结构性改革,把上游优势转化为终端优势,把传统产业优势转化为新兴产业优势,推动产业向中高端迈进。

以工业为主导,加快发展先进制造业。坚持工业强市核心战略,抓住国家“制造业三年行动”和技术改造升级工程机遇,用好优惠政策,推动黄金、铝、煤及煤化工等传统产业延链强链补链,向价值链、利润链、效益链的高端迈进,实现提升发展。大力运用新技术、新业态、新模式,加快制造业数字化、网络化、智能化、绿色化改造,推动装备制造、新能源汽车、新型材料、生物医药、食品加工等战略新兴产业扩量提质,实现创新发展,打造经济增长新引擎。

以服务业为引领,加快发展高成长性服务业。坚持服务业优先战略,改造提升商贸流通、房地产等传统服务业,积极发展电子商务、现代物流、现代金融、信息服务等先导产业,促进生产性服务业向专业化和价值链高端延伸,为先进制造业发展提供配套和保障。突出消费引领,围绕消费市场个性化、定制化需求,加快发展旅游、文化、体育、健康、养老五大幸福产业,促进生活性服务业向精细化和高品质转变,把现代服务业打造成为新时代经济发展新支撑。

以农业为根本,加快发展现代种养业。充分发挥我市特色农业的基础优势和产品优势,积极适应农产品需求变化的阶段性特征,把增加优质生态农产品供给放在突出位置,聚焦“六优”产品培育,继续提升特色农业品牌影响力。利用物联网等现代信息技术改造农业生产,促进农业规模化、标准化、产业化、信息化发展。推动农村一、

二、三产业融合发展,因地制宜发展“互联网+”“旅游+”“生态+”等农业新业态,谋划建设苹果小镇、香菇小镇、温泉小镇等特色小镇,实现农业从生产向生态、生活功能拓展,培育更多繁荣农村、富裕农民的新兴支柱产业。

以项目为支撑,扎实开展项目建设攻坚年活动。坚持项目带动战略,完善领导分包、联审联批、督导考核、月度协调等推进机制,着力抓好 18 个省重点项目、221 个市重点项目建设,年度完成投资 600 亿元以上。加快推进产业集聚区提质增效升级,确保三门峡产业集聚区顺利晋升“二星”。

(三)打好创新驱动发展牌,不断增强发展动力活力。坚持把创新摆在发展全局的核心位置,将改革开放创新作为动能转换的主引擎,加快构建自主创新和开放创新体系,提高区域创新能力。

继续深化改革。以“证照分离”和网上审批为抓手,持续推进“放管服”改革,全面实行市场准入负面清单制度,完善事中事后监管,实现“双随机、一公开”监管全覆盖,切实把该放的放到位、该管的管到位,有效发挥市场配置资源作用。扎实推进国企改革攻坚,加快企业产权、组织、治理结构改革,发展混合所有制经济,完成 36 家国有“僵尸企业”市场出清,完成驻我市央企及市属国有企业剥离办社会职能工作,培育一批具有较强竞争力的国有骨干企业。深入推进投融资和金融体制改革,进一步支持市投资集团做大做强,确保三门峡农商银行顺利开业。继续推进“三十五证合一”“最多跑一次”、财税体制等改革,把改革红利更多地转化为发展动力。

扩大开放合作。持续抓好招商引资,围绕十大重点产业,成立专职招商小组,瞄准产业链图谱谋划包装一批优质项目,着力引进战略投资者,实现黄金珠宝、铝精深加工、煤化工、特色农业、文化旅游等主导产业招商新突破。持续深化央企合作,重点跟踪 25 家央企 38 个合作意向,落实“专人专班”工作机制,办好央企合作对接系列活动,促进更多项目落地。持续扩大开放领域,加快推进自贸区同期复制区申建工作,积极申报国家级电商示范基地、全国跨境电商服务综合试点,抓好苹果、果汁和香菇出口基地建设。积极融入“一

带一路”战略,推动黄金、氧化铝等企业“走出去”,抓好境外矿产资源开发等项目。依托三门峡进口铜精矿国检试验区,加快建设家门口的海外原料基地。持续加强区域合作。深入推进黄河金三角区域基础设施、产业发展、公共服务等合作。

强化创新驱动。突出创新重点,依托重点产业和重点企业,围绕产业链部署创新链,补强创新链支撑产业链,重点抓好新能源汽车、黄金铝铜精深加工、煤及煤化工、先进制造业、生物医药等主导产业技术创新,积极与中国科学院、河南科技大学等高校和科研院所开展联合攻关,谋划建设工业科技创新服务中心,建立以企业为主体、市场为导向、产学研深度融合的技术创新体系。培育创新主体,充分发挥企业主力军作用,大力实施“加快培育高新技术企业行动计划”,落实好支持高新技术企业发展的扶持政策,引导企业加大研发投入,形成创新突破点。建立一批低成本、便利化、开放式的众创空间和虚拟创新社区,孵化培育“专精特新”创新型小微企业,全年新增高新技术企业5家,科技型中小企业达到120家。引进创新人才,继续实施“崤函人才计划”,加快引进一批科技领军人才和创新团队,强化创新驱动的智力支撑。加强企业家队伍建设,大力弘扬企业家精神,在全市上下营造尊重企业家价值、鼓励企业家创新、关心企业家成长的浓厚氛围。

(四)打好新型城镇化牌,推动城乡融合发展。坚持以人为核心,科学推进新型城镇化,大力实施乡村振兴战略,统筹推进城乡区域融合发展。

强力推进新型智慧城市建设。实施网络基础设施提升工程,推动电子政务外网市县乡三级全覆盖,汇聚整合政务大数据,构建市县一体化的视联网、物联网、时空云管控平台,有序推进污染防治、安全生产、精准脱贫、便民服务等平台建设,推广智慧成果应用,增强智慧城市对重点工作、民生保障的服务和支撑能力,抢占管理、服务和发展制高点。

统筹推进文明城市创建和百城建设提质工程。以文明创建引导百城提质,以百城提质支撑文明创建,确保创建工作今年大头落地,明年成功创建省级文明城市,2020年冲刺国家级提名城

市。持续提升城市综合承载能力。加快实施中心城区提质、百城建设提质、重点镇建设“三大工程”,不断提升基础支撑力和综合承载力,夯实文明城市创建的硬件基础。持续提升市民文明素质能力。加强社会主义核心价值观教育,大力开展市民思想道德素质、诚信守法、文明风尚“三大提升”行动,积极推进文明单位、文明校园、文明家庭建设,提升城市文明软实力。持续提升公共服务能力。以解决城市“七大难”问题为抓手,持续推动公共服务均等化和城市管理精细化。大力实施“城市双修”,加快城市生态修复,按照“城区园林化、郊区森林化”思路,提升城市生态空间档次,打造“四季常绿、三季有花”的城市绿化格局;加快城市修补,积极推进交通治“乱”、市容治“脏”、生态环境治“污”、公共服务治“差”,提升城市品质。

实施乡村振兴战略。按照产业兴旺、生态宜居、乡风文明、治理有效、生活富裕的总要求,科学编制好乡村振兴战略规划,建立健全城乡融合发展的体制机制。深化改革激发活力。完善承包地“三权”分置制度,落实好第二轮土地承包再延长30年政策。深化农村集体产权制度改革,抓好改革试点,盘活用好闲置农房和宅基地,深入推进资源变资产、资产变股权、资金变股金、农民变股东改革。做好第三次全国土地调查工作。补齐农村发展短板。提升农村公共服务水平,鼓励和引导更多公共服务向农村延伸,加快推动教育、医疗、卫生、文化等公共服务均等化,逐步缩小城乡差距。完善农村基础设施,加快建设“四好”农村路,新改建农村公路380公里以上;启动鸡湾水库、槐扒提水二期等工程前期工作,全面实施“五小水利”工程,改善农村生产生活条件。完善农村经营体系。大力培育新型农业经营主体,发展多种形式的规模经营,做强一批精深加工型农业龙头企业,培育一批现代农业示范企业和园区,激发农业农村发展的动力和活力。加强乡村有效治理。全面落实农村人居环境整治三年行动方案,扎实推进农村畅通、环境净化、乡村绿化、村庄亮化、农村文化“五大工程”,建设天蓝地绿山清水秀美丽乡村。深化农村精神文明创建,持续移风易俗,弘扬时代新风,丰富农民群众文化生活,为

实现乡村振兴集聚精神能量。强化农村基层组织建设,打造懂农业、爱农村、爱农民的“三农”工作队伍。

(五)打好基础能力建设牌,加快打造“三地五中心”。充分发挥区位优势,以“三地五中心”为载体,加快各类高端生产要素集聚,培育区域核心竞争力,为打造省际中心城市提供有力支撑。先进制造业基地方面,将速达电动汽车项目作为全市转型发展的一号工程,确保6月份建成,9月份通过工信部准入。围绕装备制造产业园、珠宝首饰加工产业园、铜精深加工产业园、大数据产业园、军民融合产业基地建设,抓好同人铝业一期、凯斯曼汽车零部件、金源朝辉压延铜箔二期、宝鑫电子锂电铜箔、骏通公司专用车、航科集团大型无人机制造、中科数遥二期等项目建设。物流基地方面,加快推进锦江集团物流园项目,加快建设有色金属期货交割仓、公共型海关监管仓库,规划建设一批标准化冷链物流储配中心。积极引进第三方物流企业、总部型物流企业、物流采购、配送中心落户三门峡,构建全产业链的仓储物流服务体系。旅游目的地方面,加快发展全域旅游,整合天鹅湖公园、黄河公园、陕州地坑院、高阳山温泉等中心城区优势旅游资源,创建国家级旅游度假区。强力推进天鹅湖国家城市湿地公园创建国家5A级旅游景区。加快推进智慧旅游、休闲绿道、旅游厕所等旅游公共服务体系建设,促进工业旅游、农业旅游、乡村旅游、购物娱乐等“旅游+”融合发展。办好第十二届中国摄影艺术节、第二十四届三门峡黄河文化旅游节·第六届中国特色商品博览交易会。大数据中心方面,深化与海康威视等知名互联网企业深度合作,建设三门峡大数据产业园,引进培育数据应用和增值服务企业5家,电子信息、智能制造企业10家,带动500名以上大数据产业从业人员,努力打造全国有影响的特色农产品、黄金行业数据中心。黄金珠宝加工交易中心方面,加快推动中金二期、金城黄金冶炼等项目,力争上半年建成投产。依托三门峡黄金硅谷城,打造集黄金交易拍卖、黄金文化创意、跨境黄金自贸区于一体的全球创新创业平台,加快黄金产业转型升级和国际化经营步伐。大健康中心方面,科学编制大健康产业发展规划,打造以“赏白

天鹅、泡矿温泉、游地坑院”为核心的精品康养旅游线路,加快大健康服务中心、黄河金三角医疗养老示范区、陕州益康桃花源温泉颐养小镇、渑池金秋乐园养老服务中心等项目建设,稳步提升健康养老产业基础支撑能力。推动市中心医院、黄河医院、中医院做优做强重点专科,引入域外优质医疗资源,加快儿童医院等6个区域性医疗中心、骨关节病等4个专科诊疗中心建设,提升区域医疗水平。客运中心方面,稳步推进陇海铁路取直、运三高铁、卢洛高速前期工作,开工建设三洋铁路、卢栾高速,加快蒙华铁路、310国道南移工程、渑栾高速建设进度,确保三淅高速豫晋省界至灵宝段建成通车,争取南站长途汽车站投入运营。职教中心方面,加快推进三门峡社会管理职业学院二期工程,抓好三门峡社会管理职业学院、三门峡技师学院招生,争取招生规模扩至2800人以上。加快推进三门峡职业技术学院新校区建设,争取河南科技大学应用工程学院独立设置,积极推动黄金工业学校升格,构建高中职衔接一体化发展的职业教育格局。

(六)切实保障改善民生,着力增进人民福祉。坚持以人民为中心的发展思想,集中做好普惠性、基础性、兜底性民生建设,不断满足人民日益增长的美好生活需要,使人民群众有更多获得感、幸福感。持续增加居民收入。实施城乡居民收入“倍增计划”,着力抓好产业发展和改革深化,拓宽居民劳动收入和财产收入渠道,夯实增收基础;着力完善分配机制,稳步提高工资收入在家庭总收入中的比重,提高一线劳动者的报酬,适时提高社会最低工资标准,不断提高社会保险、城乡低保、特困对象等保障标准,增加低收入群体收入,扩大中等收入群体比重,确保居民收入增速高于经济增速。着力扩大社会就业。完善就业创业服务体系,深入实施全民技能振兴工程,统筹推进高校毕业生、农村转移劳动力、城镇困难人员、退役军人、去产能分流职工等重点群体就业工作。完善社会保障体系。实施全民参保计划,完成机关事业单位养老保险制度改革,整合城乡居民基本医疗保险制度,构建多层次社会保障体系。全面落实困难群众大病补充保险制度,深化以按病种付费为主的医保支付方式改革,加快推进跨省

异地就医即时结算。落实差别化房地产调控政策,加快建立适合我市实际的租购并举住房制度,加快推进投资 143 亿元的 12 个棚户区改造项目。大力发展社会事业。坚持教育优先发展,完成“全面改薄”“城乡义务教育资源扩充计划”和薄弱普通高中改造任务,引进东方剑桥和上海师范大学等优质教育集团,新增 6000 个高质量义务教育学位,全面启动原市中专、市技校改建义务教育阶段学校项目,促进义务教育均衡优质发展。加快医疗卫生计生事业发展,深入推进分级诊疗、家庭医生签约服务和医联体建设,稳步解决群众“看病难”“看病贵”问题。全面启动“百年仰韶”文化工程,加快推进仰韶村国家考古遗址公园、庙底沟国家考古遗址公园暨博物馆建设,提高公共文化服务水平。广泛开展全民健身运动,建成城市社区“十五分钟健身圈”。推进社会治理创新。提高社会治理社会化、法治化、智能化、专业化水平,扎实开展扫黑除恶专项斗争,加强社会治安防控体系建设,强化安全生产、食品药品安全等关键领域治理,保持“打非治违”高压态势,构建隐患排查长效机制,确保实现“一个杜绝、三个持续下降”目标。健全完善重大决策社会稳定风险评估机制,推进阳光信访、责任信访、法治信访,妥善解决人民群众合理合法利益诉求,维护社会大局和谐稳定。

加强国防教育和国防后备力量建设,支持国防和军队改革,支持驻三门峡解放军、武警部队、预备役部队、民兵和人民防空建设,扎实推进军民融合,深入开展双拥共建,巩固军政军民团结。支持工会、共青团、妇联、科协、侨联等人民团体更好发挥桥梁纽带作用。继续做好统计、审计、外侨、对台、史志、档案、地震、民族宗教、防灾减灾等工作。

三、加强政府自身建设

新时代新形势对政府工作提出了新要求,我们必须顺应人民群众新期待,适应实践发展新要求,努力造就信念过硬、政治过硬、责任过硬、能力过硬、作风过硬的干部队伍,加快建设人民满意政府。

加强政治建设。坚决把维护以习近平同志为核心的党中央权威和集中统一领导作为严格政治

准则和根本政治要求,强化“四个意识”,增强“四个自信”,做到“四个服从”,坚决贯彻中央方针政策,坚决落实省委、省政府和市委的部署要求。严格执行新形势下党内政治生活若干准则,完善和落实政府议事规则和决策程序。精心组织开展“不忘初心、牢记使命”主题教育,推进“两学一做”学习教育常态化制度化。

加强法治建设。牢固树立法治理念,严格依法履行职责,主动接受人大法律监督、工作监督和政协民主监督,密切与各民主党派、工商联和各界人士、社会各界人士的沟通联系,认真办理人大代表建议和政协委员提案。深入推进法治政府建设,严格执行重大行政决策制度,始终坚持依宪施政、依法行政,做到严格规范公正文明执法。

加强作风建设。严格落实中央八项规定实施细则以及省、市实施办法,驰而不息纠正“四风”,持续深化“效能革命”,提高政府执行力。大兴狠抓落实之风,敢于担当,敢于较真,敢于碰硬,责任面前不推诿,问题面前不回避,困难面前不退缩,以逢山开路的闯劲、攻城拔寨的拼劲、抓铁有痕的韧劲,务求各项工作落到实处、取得实效。大兴调查研究之风,深入基层沾泥土、接地气、听真话,建立健全大数据支撑科学决策机制,认真解决好群众最盼、最急、最忧的问题,用新作为展示新形象。大兴干事创业之风,强化责任担当,倡导专业精神,努力增强“八种本领”,完善正向激励机制,强化失职追责惩戒,营造“想干事、能干事、干成事,不出事”的浓厚氛围。

加强廉政建设。认真落实全面从严治党主体责任和“一岗双责”,不断增强政治定力、纪律定力、道德定力、抵腐定力。深入推进政府系统党风廉政建设,健全行政权力监督约束机制,全面推进政务公开,强化审计监督,推动政府层级监督,主动接受舆论监督和群众监督。坚决惩治各种形式的腐败行为,坚决清除各种腐败源头,营造风清气正的政治生态。

各位代表! 昂首阔步新时代,扬帆启航新征程。让我们更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围,在省委、省政府和市委的坚强领导下,不忘初心、牢记使命,以更加出彩的业绩,奋力谱写三门峡高质量发展的新篇章!

三门峡市人民政府 关于对 2017 年度支持地方经济转型发展 贡献突出的银行业金融机构 予以表彰奖励的决定

三政〔2018〕3 号

各县(市、区)人民政府,城乡一体化示范区、开发区管理委员会,市人民政府各部门:

2017 年,全市各银行业金融机构深入贯彻落实党的十九大精神,紧紧围绕市委、市政府的转型发展战略部署,主动对接我市“五彩三门峡”和“三地五中心”建设重点项目,调整优化信贷结构,加大信贷投放力度,为全市经济转型创新发展作出了重要贡献。为激励先进,根据《三门峡市人民政府关于印发三门峡市支持经济转型发展专项资金管理办法的通知》(三政〔2016〕17 号)和《三门峡市支持银行业金融机构发展专项资金考核奖励办法》精神,市人民政府决定,对支持地方经济转型发展贡献突出的市农信办(含 6 家农商行、社)、中国建设银行三门峡分行、中国农业银行三门峡分行、中国农业发展银行三门峡分行、中

国银行三门峡分行(依据考核结果予以排序)5 家单位,给予一定的物质奖励,并将符合政策规定的财政性资金和社保资金按比例存放到受表彰奖励的银行业金融机构。同时,对贡献较大的国家开发银行河南省分行给予一定的物质奖励,对人行三门峡市中心支行和三门峡银监分局给予专项奖励。

希望受到奖励的单位珍惜荣誉,再接再厉,进一步提高金融服务水平,不断加大对地方经济发展的支持力度,为我市打造“五彩三门峡”,加快建设“三地五中心”,谱写三门峡高质量发展新篇章作出新的更大的贡献!

三门峡市人民政府

2018 年 2 月 7 日

三门峡市人民政府办公室 关于印发三门峡市综合防灾减灾规划 (2016—2020 年)的通知

三政办〔2018〕5 号

各县(市、区)人民政府,城乡一体化示范区、开发区管理委员会,市人民政府有关部门:

《三门峡市综合防灾减灾规划(2016—2020 年)》已经市政府同意,现印发给你们,请认真贯彻执行。

三门峡市人民政府办公室

2018 年 1 月 18 日

三门峡市综合防灾减灾规划 (2016—2020 年)

为贯彻落实省委、省政府和市委、市政府关于加强防灾减灾救灾工作的决策部署,进一步提高全市综合防灾减灾能力,最大程度保障人民群众生命财产安全,根据《河南省人民政府办公厅关于印发河南省综合防灾减灾规划(2016—2020 年)的通知》(豫政办〔2017〕60 号)和《三门峡市人民政府关于印发三门峡市国民经济和社会发展的第十三个五年规划纲要的通知》(三政〔2016〕18 号),制定本规划。

一、现状与形势

(一)“十二五”期间全市防灾减灾救灾工作取得显著成效

“十二五”以来,全市发生洪灾、干旱、风雹、雨雪冰冻等多种自然灾害,特点是:灾害种类多、涉及范围广、连季连年有灾,部分地方多灾并发、重复受灾、灾害叠加,灾情重、损失大。“十二五”期间,全市受灾人口 199.64 万人,因灾死亡 4 人,失踪 1 人,紧急转移安置人口 3.72 万人,倒塌房屋 1.32 万间,严重和一般损坏房屋 0.16 万间,直接经济损失 21.56 亿元。全市冬春期间救助生活

困难群众 41.15 万人次,帮助群众恢复重建住房 1.35 万间 0.6 万户。

全市各级、各部门认真落实《河南省自然灾害生活救助资金管理暂行办法》,把自然灾害生活救助预算资金纳入每年政府总体预算编制计划,并在执行中根据灾害程度和救灾工作需求及时调整和追加,救灾资金分级负担工作机制得到进一步完善,确保灾区群众得到及时有效救助。“十二五”期间,省以上及市级财政共安排救灾资金 6814 万元,其中省以上资金 6314 万元(含倒房重建 2886 万元),市财政资金 500 万元(含倒房重建 60 万元)。救灾物资储备体系基本形成。全市各级自有救灾物资储备库占地总面积 1726.5 平方米,自有救灾物资储备库仓储总面积 3353 平方米,其中市本级已建成标准较高、设施配套较齐全的物资储备库,占地面积达 926.5 平方米。卢氏县自有救灾物资储备库占地面积 800 平方米,未建救灾物资储备库的县(市、区)均有救灾物资储备站点。与交通运输、铁路等部门初步建立了救灾物资调运联动机制和快速调运网络通道。

防灾减灾救灾组织领导进一步加强。2010年市政府成立三门峡市减灾委员会(以下简称市减灾委),统筹协调部署全市防灾减灾救灾工作。各县(市、区)政府成立相应的综合减灾救灾议事协调机构。市减灾委各成员单位进一步贯彻落实防灾减灾救灾工作责任制,不断完善防灾减灾救灾应急工作机制。主要灾害管理部门按照市减灾委的要求,主动沟通协调,及时会商灾情,落实部门职责,切实做好各项防灾减灾救灾工作。

综合防灾减灾制度进一步完善。市人大常委会公布了《三门峡市地质环境保护条例》《三门峡市防震减灾条例》,民政、水利、国土资源、地震、人防等部门修订完善了自然灾害救助应急预案、防汛抗旱应急预案、地震应急预案、人民防空袭方案、重要经济目标防护方案和突发地质灾害应急预案,进一步加强了灾害应急的针对性和实效性。制定了《三门峡市自然灾害生活救助资金管理暂行办法》和《三门峡市市级防汛抗旱物资储备管理办法》,进一步强化了制度建设。

综合防灾减灾基础设施条件明显改善。发展改革、人防、水利、气象等部门始终坚持防灾减灾工程性措施与非工程性措施并重,坚持城乡防灾减灾统筹,实施了综合防灾减灾能力建设项目。气象部门建立了突发事件预警信息发布系统,加强了山洪地质灾害防治气象保障工程建设。民政部门认真落实《国家减灾委员会关于加强城乡社区综合减灾工作的指导意见》(国减灾〔2011〕3号),积极推进综合减灾示范社区创建工作。“十二五”期间,共创建5个全国综合减灾示范社区。

防灾减灾人才队伍建设取得新进展。制定实施了《三门峡市防灾减灾人才发展中长期规划(2011—2020年)》,建立了三门峡市防灾减灾人才队伍建设联席会议制度,制定了市防灾减灾人才发展中长期规划目标任务推进表。市减灾委积极开展抢险救灾和专业救援(灾)人才资料收集、统计、建档工作。建立了横向到边、纵向到底的市、县、乡、村四级灾害信息员队伍。

综合防灾减灾救灾演练工作常态化。各相关部门举办了内容丰富、形式多样的应急演练活动,民政部门在每年的防灾减灾日举行综合防灾减灾救灾演练活动;地震部门积极开展防震减灾示范

学校和科普教育基地创建工作;人防部门积极开展防空防灾演练、疏散掩蔽演练、自救互救技能展演等活动。通过开展一系列的防灾减灾宣传活动,奠定了坚实的减灾救灾群众基础,增强了公民的防灾减灾意识,形成了社会各界关心防灾减灾、参与防灾减灾的良好局面。

(二)“十三五”时期全市防灾减灾救灾工作面临的形势

“十三五”期间,全市防灾减灾救灾工作面临诸多挑战:在全球气候变化影响下,全市极端天气气候事件发生率增大,洪涝、干旱、高温热浪、低温雨雪冰冻等灾害呈高发态势,局部强降雨引发山体滑坡、泥石流等地质灾害和城市内涝风险增大,地震风险有所增加。自然灾害时空分布可能出现新变化,更具突发性、异常性和难以预见性。在新型工业化、信息化、城镇化和农业现代化进程中,很多地方城市高风险、农村不设防的状况尚未改变,基层抵御自然灾害的能力有待提高。防灾减灾法律体系不够完善,应对自然灾害综合性和过程性立法滞后,体制建设有待加强,综合协调机制需要进一步健全。灾害监测预警、工程防御、信息化建设、物资储备、应急装备等综合防灾减灾能力建设存在短板,灾害统筹应对处置能力有待提高。随着经济发展和社会进步,人民群众的安全需求更加强烈,但公众防灾减灾意识和自救互救能力明显不足,宣传教育长效机制需进一步完善,社会力量参与防灾减灾救灾缺乏动员机制和支持政策,市场作用发挥不够,灾害保险发展还处于起步阶段。

二、指导思想、基本原则与规划目的

(一)指导思想

深入贯彻党中央、国务院关于防灾减灾救灾的决策部署和“四个全面”战略布局,遵循创新、协调、绿色、开放、共享发展理念,坚持防灾减灾救灾与经济社会发展相协调、与应对气候变化相适应、与城乡区域建设相结合、与我市重大战略相衔接,坚持以防为主、防抗救相结合、常态减灾与非常态救灾相统一,推动防灾减灾救灾工作从注重灾后救助到注重灾前防御转变、从应对单一灾种向综合减灾转变、从减少灾害损失向减轻灾害风险转变,着力构建与全面建成小康社会相适应的

防灾减灾救灾体系,全面提高全社会抵御自然灾害的综合防范能力,切实维护人民群众生命财产安全,为全面建成小康社会提供坚实保障。

(二)基本原则

1. 以人为本,协调发展。把保护人民群众生命财产和保障受灾群众基本生活作为防灾减灾救灾的出发点和落脚点,遵循自然规律、经济规律、社会规律,通过减轻灾害风险促进经济社会可持续发展。

2. 预防为主,综合减灾。加强自然灾害监测预警、风险评估、工程防御、宣传教育等预防工作,坚持防灾、抗灾和救灾相结合,统筹推进各领域、全过程灾害管理工作。

3. 依法应对,依靠科技。坚持法治思维,严格在法律框架内开展工作,提高防灾减灾救灾工作规范化、制度化和法治化水平,有效提高防灾减灾救灾工作的科技支撑能力和水平。

4. 政府主导,社会参与。坚持各级政府在防灾减灾救灾工作中的主导地位,充分发挥社会力量和市场机制的重要作用,强化政府与社会协同配合,形成防灾减灾救灾合力。

5. 分级管理,属地为主。坚持市减灾委统筹指导、各地就近指挥、分级负责、相互协同的抗灾救灾应急机制,强化各县(市、区)政府在防灾减灾救灾工作中的主体责任。

(三)工作目标

1. 防灾减灾救灾机制进一步健全,法律法规体系进一步完善。

2. 防灾减灾救灾工作纳入各级国民经济和社会发展规划,县级政府制定本级综合防灾减灾救灾规划。

3. 减少自然灾害造成的重要基础设施损坏和基本公共服务中断,特别是通过提高抗灾能力降低卫生和教育设施的受灾损害程度。

4. 年均因灾直接经济损失占全市生产总值的比例控制在1.3%以内,年均百万人口因灾死亡率控制在1.3以内。

5. 配合省建立中央、省、市、县四级救灾物资储备网络。

6. 建立多灾种预警和信息发布平台,自然灾害预警信息发布的准确性、时效性和社会公众覆

盖率显著提高。

7. 全民防灾减灾意识增强,防灾减灾知识的社会公众普及率显著提高,在校学生全面普及。

8. 创建5个全国综合减灾示范社区、20个省级综合减灾示范社区,每个城乡基层社区至少有1名灾害信息员。

三、主要任务

(一)完善防灾减灾救灾法律制度。配合省减灾委推进以综合防灾减灾救灾法为基础、专项防灾减灾救灾法律法规为骨干、相关预案为配套的防灾减灾救灾法律法规体系建设,明确政府、企业、社会组织和公民在防灾减灾救灾工作中的责任和义务。

(二)健全防灾减灾救灾体制。坚持统一领导、分级负责、相互协同、属地为主原则,加强市减灾委及其办公室统筹研究和综合协调职能,发挥主要灾种防灾减灾救灾指挥机构防范部署与应急指挥作用,强化各地政府主体责任。加强涉灾部门之间、部门与各地之间的协调配合和应急联动,完善自然灾害监测预警预报和群防群测机制,健全灾害监测预警、灾害风险、灾害损失、救援救助、资源环境、人口、房屋、基础设施、社会经济等综合防灾减灾救灾信息资源的获取和共享机制。建立和完善军地协同联动、救援力量调配、物资储运调配等应急联动机制。建立灾后救助、灾害损失评估、恢复重建规划编制与实施等长效机制。完善防灾基础设施建设、生活保障安排、物资装备储备等方面的财政投入机制,健全恢复重建资金筹措和应急征用补偿等机制。

(三)加强自然灾害监测预警与风险管理能力建设。加快气象、水文、地震、地质、农业、林业等灾害监测地面网站基础设施建设和突发事件预警信息发布系统建设,提高自然灾害早期预警、风险信息共享及发布能力,提高灾害预警信息发布的准确性、时效性和社会公众覆盖率。开展以县为单位的自然灾害风险隐患与减灾能力普查,建立灾害风险数据库,形成支撑自然灾害风险管理的全要素数据资源体系。配合国家减灾委推进国家、省、市、县、乡、村六级综合灾情和救灾信息报送与服务网络平台建设,提高政府灾情信息报送与服务的全面性、及时性、准确性和规范性,充分

发挥社会力量在重大灾害应对中的作用。应用大数据理念,建立采集、共享、服务、查询、应用于一体,面向社会组织和公众的综合灾情和救灾信息资源共享平台。完善重特大自然灾害损失评估制度和技术方法体系,探索建立重特大自然灾害社会影响评估制度和技术方法体系。建立健全各级政府与基层社区综合减灾能力的社会化评估机制。

(四)加强自然灾害应急处置与恢复重建能力建设。加强灾害评估、专业救援、应急测绘保障服务、应急救援能力建设,推动建立以人民解放军、武警部队为突击力量,以公安消防等专业救援队伍为力量,以各地和基层应急救援队伍为补充力量的灾害应急处置人才队伍体系。加强各级应急装备的储备、使用和管理。各县(市、区)政府要结合本辖区自然灾害特点,建设综合演练基地,制定年度培训计划,定期组织各行业、各系统应急处置专业队伍开展专业技术培训和联合演练,切实提升应急处置能力。完善救灾物资储备管理制度及运行机制,完善救灾储备模式,科学规划、稳步推进各级救灾物资储备库(点)建设。提升物资储备调运信息化管理水平。适时调整完善自然灾害救助政策,各县(市、区)政府要制定与经济社会发展水平相适应的自然灾害救助资金补助标准。统筹做好恢复重建需求评估、重建规划、技术保障、政策支持等工作。坚持科学重建、民生优先,将城乡居民住房恢复重建摆在突出和优先位置。大力推广绿色建筑标准和节能节材环保技术,加大恢复重建住房质量监督和监管力度。加快完善公共服务体系,有效提升灾后恢复重建能力和水平。

(五)加强工程防灾减灾能力建设。加强防汛抗旱、防震减灾、生态环境治理等骨干工程建设,提高自然灾害工程防御能力。加快江河湖泊治理骨干工程建设,继续实施滞洪区设施建设、重要支流和中小河流治理,加快病险水库除险加固、山洪灾害防治,加强农业防灾减灾基础设施建设,加强城市防洪排涝设施建设,加强抗旱应急水源工程建设。继续实施公共设施安全加固工程,重点提升学校、医院等人员密集场所、重大建设工程和生命线工程的抗灾能力和设防水平,提高学校、医院等公共设施安全水平。实施交通设施灾害防

治工程,提升重大交通基础设施抗灾能力。结合扶贫开发、危房改造、农房抗震改造、灾后恢复重建等,推进实施自然灾害高风险区农村困难群众危房与土坯房改造工程,提升农村住房设防水平和承灾能力。推进实施自然灾害隐患点治理和居民搬迁避让工程。

(六)加强科技防灾减灾救灾能力建设。推动“互联网+”、大数据、物联网、云计算、遥感、导航定位、移动通信等新技术、新方法应用,加强灾害监测预警、风险识别与损失评估以及社会影响评估等关键技术研发。健全产学研协同创新机制,推进军民融合,促进防灾减灾救灾产业集聚发展。

(七)加强基层防灾减灾救灾能力建设。开展灾害风险识别与评估,编制社区灾害风险图,新建或改扩建社区应急避难场所,加强社区灾害应急预案编制和演练。加强社区救灾应急物资储备和志愿者队伍建设。推进基层综合减灾示范社区、综合减灾示范街道(乡镇)和全国综合减灾示范县(市、区)创建工作。加强对国家确定的集中连片特殊困难地区和贫困县的防灾减灾救灾能力建设的支持力度。推动制定家庭防灾减灾救灾与应急物资储备指南或标准,鼓励和支持以家庭为单元储备灾害应急物品,提升家庭和邻里自救互救能力。增强各级政府的防灾减灾救灾责任,提高各级领导干部的灾害风险管理水平,增强全民防灾减灾意识,统筹开展全国“防灾减灾日”“国际减灾日”等主题活动日(周)的防灾减灾宣传教育活动。加强在校学生和基层群众减灾知识和技能教育,将防灾减灾知识和技术普及内容纳入学前教育、在校教育和文化、科技、卫生“三下乡”以及文明城市创建等活动。

(八)加强社会力量参与防灾减灾救灾能力建设。完善社会力量高效有序参与防灾减灾救灾政策,健全相应的动员机制和协调机制,建立救灾需求评估、信息发布资源对接机制和工作平台。加强对社会组织参与防灾减灾救灾的引导和支持,监督指导社会力量依法依规参与救灾工作,发挥优秀公益慈善组织的骨干作用。加强救灾捐赠管理,建立完善救灾捐赠信息导向机制,完善救灾捐赠款物使用信息公开、使用效果评估和社会监督机制。发挥金融、保险等市场机制作用,完善灾

害保险制度,进一步拓展农房保险、农业保险覆盖范围,研究建立巨灾保险和再保险制度,充分发挥保险在灾害风险分担中的作用。加快研究政府购买灾害管理服务事项,建立健全相关政策制度,积极引入市场力量参与灾害管理,培育和增强市场主体参与灾害治理能力,提升灾害治理水平。

四、重大项目建设

(一)自然灾害应急指挥系统建设工程。加强市、县级自然灾害应急指挥系统建设,综合利用固话网、移动网、专网建立多网融合应急通信指挥系统,实现灾情、决策、指挥等各类信息及时传递。以人防现有指挥平台作为应急救灾指挥备用平台并加强建设,开发应用人防警报的应急灾情报警功能。构建集灾情信息处理与发布、应急联动、视频会商、远程指挥和语音调度等多种业务模式于一体的指挥调度平台,实现省、市、县三级即时信息高效处理、互联互通,提高救灾应急管理水平。

(二)精准化气象减灾救灾建设工程。在暴雨洪涝和地质灾害频发的行政村建设自动气象灾害监测站,对可能诱发山洪、泥石流、崩塌、滑坡等灾害的暴雨进行自动监测和预警。建立主要气象灾害风险区划评估数据库,建成应对气候变化决策支撑系统。

(三)防洪抗旱减灾工程。加强河道治理骨干工程建设。建成大石涧、张家坡、池芦水库,加快鸡湾水库前期工作并争取开工建设。实施中小河流治理,对青龙涧河、涧河、宏农涧河、淇河、五里川河、坝底河、渡洋河等7条河流进行治理。实施黄河潼关至三门峡大坝河段治理工程。继续实施一般堤防加固工程,对好阳河、洛河等2条河道部分堤防进行加固。进一步加强防洪薄弱环节建设,建设山洪灾害防治工程,完善预警预报系统;继续实施病险淤地坝除险加固。切实做好防汛抗旱工作。积极推进全市水利工程划界登记工作,明确防洪保护范围,落实管护主体、管护责任,达到管理者责权利相统一。完善全市防洪工程体系,开展洪水风险图成果推广应用工作。进一步健全市级防汛机动抢险队、县级抗旱服务队管理、运行、投入机制,实现良性发展。

(四)地震构造探查工程。在全市范围内实施地震监测、救援保障及地震带活断层探测工作。

新增数字化形变台站5个、改造1个;新增数字化地下流体台站2个、改造1个;新增速报台40个、数据服务平台1个、预警系统10个;新建地震监测数据综合处理中心,基本实现监测信息综合处理,地震监测能力达到2.0级。改造提升地震应急指挥系统和应急指挥平台改造工程。配套建设市城区Ⅱ类应急避险场所2所,6个县(市、区)各建Ⅲ类应急避险场所1所。重点开展三门峡市地震活断层探测与地震危险性评价,探明目标区隐伏断层的空间位置,鉴定地震断层的活动性,科学评估其地震危险性,建立成果运用平台,为城市建设抗震设计、土地利用和防灾减灾规划制定提供科学依据。

(五)森林防火和林业有害生物防治工程。未来5年全市新建森林消防队伍7支,建设扑火队营房9000平方米,建设物资储备库2900平方米;火灾扑救指挥中心5个,新增林火视频监控前端点25个,新建森林防火检查站40座;购置通讯指挥车4辆、防火指挥车5辆、重大型扑火车11辆、防火运兵车10辆;新修防火线100公里,营造生物防火林带800公里,新修防火应急路120公里。完善全市林业有害生物监测预警、检疫御灾、防治减灾体系,在卢氏县、灵宝市、陕州区、渑池县等地建立自动化林业有害生物监测站点30个,每个监测点配备自动虫情测报设备1台,无人机1台;加强对美国白蛾、松材线虫及食叶害虫的灾害预警,在全市建立美国白蛾、松材线虫病监测点50个,配备太阳能诱虫灯50台、性诱捕器200个;全市组建林业有害生物防控专业队7个,配备大型喷药车7辆,高射程喷药设备100台,背负式弥雾机200台,喷烟机200台;建立重大林业有害生物药械、药剂储备库7个,储备一定数量药械物资。积极开展应急演练,切实提高突发林业病害应对能力。

(六)地质灾害综合治理工程。全面完成山地丘陵区地质灾害详细调查工作,完善隐患数据库,实现地质灾害隐患点动态化管理。完善山地丘陵区地质灾害气象预警预报系统和以群测群防为基础的群专结合监测网络,形成较完备的地质灾害监测预警体系。创新地质灾害综合治理机制,拓宽资金投入渠道,深入推进地质灾害隐患点

居民搬迁避让和工程治理,力争到2020年基本消除或减轻重大地质灾害隐患威胁。

(七)自然灾害救助物资储备体系建设工程。采取新建、改扩建和代储等方式,因地制宜、统筹推进,形成分级管理、反应迅速、布局合理、规模适度、种类齐全、功能完备、保障有力的市、县、乡、社区四级救灾物资储备体系。以市救灾储备库为中心,县级储备为依托、乡镇和社区储备为补充的救灾物资储备体系。健全社会力量参与救灾物资储备机制,通过协议储备、依托企业代储、生产能力代储和家庭储备等多种方式,构建多元、完整的救灾物资储备体系。完善救灾物资紧急调拨跨部门、跨区域军地间应急协调联动机制。充分发挥科技支撑引领作用,推进救灾物资储备管理信息化建设,提升救灾物资信息化、网络化、智能化管理水平,救灾物资调运更加高效快捷有序。确保自然灾害发生12小时之内,第一批救灾物资运抵灾区,受灾群众基本生活得到初步救助。

(八)综合减灾示范社区与应急避难场所示范工程。建立综合减灾示范社区标准体系,制定社区基础设施设防、社区灾害风险识别与评估、社区灾害风险图编制、社区应急疏散和逃生指示标示、社区应急预案编制、社区应急演练、社区应急物资和装备配置、社区应急避灾点管理、社区防灾减灾救灾宣传教育、社区防灾减灾救灾服务等标准规范,提高综合减灾示范社区创建、评价的标准化和规范化水平。开展社区灾害风险识别和隐患排查,编制社区灾害风险图。修订完善社区应急预案并定期开展应急演练,建立社区应急救援和志愿者队伍。提升社区基础设施设防水平,合理配置社区应急物资装备。提升社区防灾减灾救灾宣传教育与服务水平,建立综合减灾示范社区跟踪评价与退出机制。创建5个全国综合减灾示范社区、20个省级综合减灾示范社区。在市区至少新建或改扩建1个能够为城市居民提供较长时间避难和集中性救援、承担应急指挥和避难救援中心任务的城市综合性示范应急避难场所。选择5个典型的农村自然灾害频发区,依托现有设施新建或改扩建乡村综合性示范应急避难场所,满足灾害应急救援和较长时间避难需求。

(九)防灾减灾宣传教育与科普工程。制定

防灾减灾救灾宣传教育基地建设指导意见,推动县(市、区)试点新建或改扩建一批融宣传教育、展览体验、演练实训等功能为一体的教育基地。开发动漫、游戏、影视等防灾减灾救灾文化产品。将防灾减灾救灾培训纳入各级党校或行政学院培训体系,提高领导干部综合防灾减灾救灾能力。

五、保障措施

(一)加强组织领导,形成工作合力。本规划的实施由市减灾委统筹协调,通过优化整合各类防灾减灾救灾资源,建立健全组织协调机制和实施保障机制。市减灾委各成员单位要抓好规划目标、主要任务落实和重大项目实施。各县(市、区)政府要高度重视、落实责任,因灾制宜、强化实施,确保规划目标实现、主要任务落实、重大项目实施。

(二)加强规划衔接,促进纵横协调。市减灾委各成员单位编制指导行业发展的专项规划和事业发展规划时,要加强与本规划有关内容的衔接与协调,有关规划提出的发展目标、主要任务要与本规划相衔接。各县(市、区)政府在编制本地防灾减灾救灾规划时,要加强与本规划的衔接,贯彻落实本规划的总体部署和总体要求。

(三)加强资金保障,畅通投入渠道。建立健全防灾减灾救灾资金多级分担机制,加强资金监督、管理和使用。规范救灾补助项目、补助标准。按照市委、市政府关于打赢脱贫攻坚战的决策部署,加大对革命老区和贫困地区防灾减灾救灾工作的支持力度。

(四)加强人才培养,提升队伍素质。深入贯彻落实《三门峡市防灾减灾人才中长期发展规划(2010—2020年)》,加强人才培养,扩充人才队伍数量,优化人才队伍结构,提高人才队伍素质,形成以防灾减灾救灾管理和专业人才队伍为骨干力量,以各类灾害应急救援专业队伍为突击力量,以基层社区灾害管理者和灾害信息员为基础力量,以社会工作者和志愿者队伍为辅助力量的防灾减灾人才队伍,做到队伍健全、结构合理、素质优良、制度完善、效能显著。

(五)加强跟踪评估,强化监督管理。市减灾委负责规划实施情况的跟踪分析和监督检查。市减灾委各成员单位要加强对相关领域规划实施情

况的评估,各县(市、区)政府要加强对规划相关内容落实情况的评估。市减灾委办公室负责规划

实施评估工作,并向市政府、市减灾委提交实施情况评估报告。

三门峡市人民政府办公室 关于印发三门峡市高效种养业和绿色果蔬制品 转型升级行动方案的通知

三政办〔2018〕6号

各县(市、区)人民政府,城乡一体化示范区、开发区管理委员会,市人民政府有关部门:

《三门峡市高效种养业转型升级行动方案(2017—2020年)》和《三门峡市绿色果蔬制品转型升级行动方案(2017—2020年)》已经市政府同意,现印发给你们,请认真贯彻执行。

三门峡市人民政府办公室

2018年1月19日

三门峡市高效种养业转型升级行动方案 (2017—2020年)

为加快推进我市高效种养业转型升级,提高农产品市场竞争力和综合效益,结合我市实际,制定本行动方案。

一、产业现状和面临形势

近年来,我市特色农业取得了长足发展,果、牧、烟、菌等特色优势产业不断壮大。2016年特色农业产值达到184.46亿元,占农业总产值的比重达到90%。果品和烟叶的面积、产量名列全省第一,森林覆盖率位居全省首位,畜牧、食用菌等产业亮点纷呈,2016年农业科技进步贡献率达到57%左右,主要农作物良种基本实现全覆盖,小麦、玉米机械化收获水平分别达到93%和55%,综合机械化水平达到55.3%,特色农机化水平达到45.3%,农业设施技术装备水平显著提升。特色农业的持续稳定发展全市经济社会发展大局稳定提供了有力支撑。

总体上看,农业还是现代化建设的短板,农村还是全面建成小康社会的短板,种养业发展不平衡不充分的问题还比较突出,不能满足新时代人民日益增长的美好生活需要。突出表现在:我市种养产业规模小,竞争力不强,农产品多而不优,一、二、三产业融合不深;种养业生产基础依然薄弱,现代设施装备应用不足,科技支撑能力依然不强;千家万户的生产经营方式难以适应千变万化的市场竞争要求,种养业发展质量效益和竞争力亟待提高。

党的十九大明确提出实施乡村振兴战略,坚持农业农村优先发展,加快推进农业农村现代化,这为农业农村发展带来了重大机遇。推进种养业转型升级是落实乡村振兴战略的重要抓手,有利于加快构建现代农业产业体系,有利于提高农业综合生产能力和市场竞争力,有利于提高农产品

质量效益和增加农民收入,有利于推动农业绿色发展、安全发展、可持续发展,必将成为我市全面建成小康社会的重要支撑,必将有力推动农业农村现代化建设。

二、总体要求

(一)指导思想。全面贯彻落实党的十九大精神,以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,牢固树立创新、协调、绿色、开放、共享发展理念,以农业供给侧结构性改革为主线,以提高农产品供给质量和效率、增加农民收入为前提,以优质果品、优质畜禽、优质烟叶、优质菌菜、优质小麦、优质药材(以下简称“六优”)为重点,以经营规模化、生产标准化、环境生态化、产品高端化、发展产业化、服务信息化(以下简称“六化”)为基本路径,加快构建现代农业产业体系、生产体系、经营体系,通过调结构、提品质、转动能、促融合、强带动、创品牌,推进我市种养业向高端化、绿色化、智能化、融合化方向发展,走出一条质量更高、效益更好、结构更优、竞争力更强、优势充分释放的发展之路,加快建设现代特色农业强市。

(二)基本原则。推动高效种养业转型升级,要在正确处理产量和产能、增产和增收、生产和生态关系的基础上,坚持以下原则:

1. 坚持市场导向。农业结构调整要以市场为导向,尊重市场规律,顺应市场形势,立足本地市场,面向全国市场,着眼国际市场,满足社会对农产品的数量以及多样化、多层次、优质化和动态发展的需求。

2. 坚持效益优先。要因地制宜,突出特色产业,发挥资源、经济、市场、技术等方面的区域比较优势,按照效益优先的要求,做大做强优势农产品,逐步形成具有区域特色的农业主导产品和支柱产业。

3. 坚持科技支撑。调整结构要坚持科技先行,通过引进新品种、新技术、新装备,提升农业生产水平,推进农业增长方式转变,加快特色农业现代化建设步伐。

4. 坚持绿色发展。推动高效种养业转型升级,要把尊重自然、保护生态贯穿种养业转型升级全过程,以绿色发展为方向,大力推行绿色生产和清洁生产,增加绿色优质农产品供给,构建绿色发

展产业链、价值链、供应链,提升质量效益和竞争力,变绿色为效益,促进农民增收,助力脱贫攻坚。

5. 坚持协同推进。推动高效种养业转型升级,要坚持加工带动,产销衔接,种养结合,协同推进,鼓励因地制宜、就地生产、就近供应,从产业链、供应链统筹谋划种养业发展,促进一、二、三产业融合发展。

(三)发展目标。到2020年,高效种养业转型升级取得明显进展,优质中高端农产品供给明显增加,产业绿色发展和信息化水平明显提升,化肥、农药利用率达到40%,秸秆综合利用率达到90%,粪污综合处理利用率达到80%以上,农业科技贡献率达到60%以上,主要农作物耕种收综合机械化率达到80%左右,产业融合发展程度明显增强,产业竞争力和综合效益明显提高,种养结合明显加快,畜牧业产值占农业总产值的比重达到21%以上,成为优质苹果、优质草畜、优质食用菌、优质中药材、优质烟叶等重要生产基地和全省重要的优质林果基地。到2025年,高效种养业转型升级取得突破性进展,种养业质量效益进一步提高,位居全省前列。

三、重点任务

(一)以布局区域化为重点,调优结构

1. 大力发展优质果品

按照“果业优先、宜果则果”的原则,以“三管一做”为发展思路,即管成精品果——向每个果子要效益,管成精品树——向每棵果树要效益,管成精品园——向每片果园要效益,做大做强果品业——向整个果业要效益。抓好果品区域布局、树种品种、栽培模式的调整优化,抓好果品出口基地建设,抓好现代果业示范园区建设,支持壮大果品产业集群,拓展销售空间,提增果品综合效益。以发展苹果为主导,兼顾发展特色水果,使苹果和特色水果的比例由目前的1.7:1逐步调整到1.5:1,苹果早中熟品种和晚熟品种的比例由目前的2:8逐步调整到3:7;新建果树苗木繁育基地1000亩、发展苹果9万亩、特色水果6万亩;完成苹果树形改造15万亩、果园配方施肥10万亩、果园生(覆)草5万亩;实现果实套纸袋25亿只;水果面积发展到285万亩,总产突破25亿公斤。

产业布局:要结合自然环境、生产水平、发展

条件,在优化种植布局上下功夫。打造“百公里百万亩”精品苹果产业带,在海拔 800 米以上,以灵宝市寺河山为中心,辐射五亩乡、苏村乡、朱阳镇和卢氏县官道口镇、杜关镇等区域,建设 70 万亩高山精品苹果产业带;以陕州区二仙坡苹果生产基地为中心,辐射该区西张村镇、张汴乡、菜园乡等区域,建设 30 万亩高山精品苹果产业带。稳定优质苹果产业带,在海拔 500—800 米的塬区,优质苹果基地面积稳定在 60 万亩。调减川区苹果产业带,在海拔 500 米以下的川区,逐步减少苹果种植面积,大力发展红啤梨,适度发展葡萄、桃、软籽石榴等特色水果。

在发展优质水果的同时,要加大核桃、花椒、柿子等区域特色干果的生产力度,合理扩大种植规模,不断提升产品品质和档次。

责任单位:市农业畜牧局、林业园林局、财政局、农科院。

2. 大力发展优质畜禽

(1) 积极发展优质草畜。以实施肉牛基础母牛扩群增量项目和粮改饲试点县项目为契机,大力发展优质草畜,到 2020 年,新增肉牛 3 万头;新建肉牛标准化规模养殖栏位 11000 个,示范带动全市发展粮改饲 1.2 万亩,紫花苜蓿、蛋白桑等优质牧草 1 万亩。

空间布局:重点在渑池县、陕州区、灵宝市实施肉牛基础母牛扩群增量项目;积极支持卢氏三阳公司、灵宝长青农牧公司等规模养殖场扩大规模,带动发展和建设肉羊育肥基地;积极抓好卢氏粮改饲试点县建设,大力支持三门峡雏鹰农牧公司等大型养殖企业,大力推广紫花苜蓿等饲草种植。

(2) 积极发展优质猪禽。依托三门峡雏鹰农牧公司、东方新希望公司等生猪龙头企业,提高规模化、标准化、产业化、信息化水平,建设高标准规模养殖场,到 2020 年,三门峡雏鹰农牧公司等规模龙头企业出栏生猪 100 万头。发展优质家禽。依托河南昊豫公司、卢氏德青源公司等家禽龙头企业,示范带动家禽养殖标准化建设,鼓励引导规模养殖场开展标准化改造升级,提高蛋鸡自动化叠层笼养养殖比例。

空间布局:在生猪养殖上,以三门峡雏鹰农牧公司 100 万头生猪生产基地为依托,重点在渑池

县、陕州区、卢氏县建立生态猪生产基地。在家禽养殖上,以河南昊豫公司、卢氏德青源公司为依托,建立卢氏鸡养殖基地和高标准蛋鸡养殖基地,发展绿壳蛋鸡和优质蛋鸡 500 万只。

责任单位:市农业畜牧局、发展改革委、财政局。

3. 大力发展优质烟叶

以提高质量效益为中心,以叫响生态特色烟叶品牌为主线,以巩固提升烟叶质量管理体系为抓手,稳定烟叶种植规模。努力使渑池县、陕州区进入全省第一梯队,卢氏县、灵宝市争创全国一流烟区,继续保持全省烟叶第一大市地位,逐步在全国叫响“三门峡”生态特色烟叶品牌。

产业布局:结合自然环境、生产水平、发展条件,重点打造卢氏县、灵宝市、陕州区优质烟叶生产带,辐射朱阳镇、官道口镇、杜关镇、五亩乡、苏村乡等区域,形成我市最大的优质烟生产基地。

责任单位:市烟草局、水利局。

4. 大力发展优质菌、菜

在食用菌生产上,按照“扶龙头、带基地、抓创汇、促发展”的要求,继续加快以卢氏县、灵宝市、陕州区为主的食用菌生产基地建设,稳步扩大越夏香菇生产规模,适当发展双孢蘑菇、鸡腿菇等鲜食品种,加大干、鲜香菇产品的出口力度,推动食用菌产业提质增效。食用菌栽培规模稳定在 1.85 亿袋,鲜品产量 27.5 万吨,总产值 28.5 亿元。培育发展食用菌专业合作社 47 个,带动菇农 2 万户,同时扶持建设 2—3 个二级菌种场。

在蔬菜生产上,以绿色生态发展为导向,以农民增收为目的,蔬菜种植规模总体保持稳定,由常规品种向专用优质品种、露地种植向设施种植、低海拔种植向高海拔种植转变。设施蔬菜种植规模发展到 3.7 万亩;高海拔越夏蔬菜种植规模发展到 4.5 万亩。对于蔬菜产业布局,在三门峡市区周边发展以供市区居民消费为主的城郊区蔬菜生产基地;以灵宝市苏村乡为中心,辐射五亩乡、朱阳镇和卢氏县官道口镇、杜关镇等区域,建设 5 万亩高山精品出口蔬菜产业带。

责任单位:市农业畜牧局、财政局、水利局、商务局、农科院、三门峡出入境检验检疫局。

5. 大力发展优质小麦

开展优质小麦绿色高产高效栽培技术示范推

广,在自然条件适宜、生产条件较好的地区,引导广大群众和新型农业经营主体优先发展优质专用小麦,提高小麦生产的经济效益。到2020年,发展优质专用小麦30万亩,其中强筋小麦10万亩,主要种植西农979、郑麦366、郑麦7698、运早618、丰德存1号、郑麦379、西农9718、周麦32等小麦品种,重点推广前氮后移、适期浇水、合理用药防治病虫害等技术;优质中筋20万亩,主要种植中麦175、运早20410等小麦品种,推广机械沟播、宽幅匀播等抗旱播种技术,运用增施有机肥、配方施肥、综合防治病虫害等技术。

积极扩大优质杂粮种植面积。调整种植业产业结构,优化品种布局,引进优质红薯、谷子新品种,规范种植技术,大力发展优质红薯、优质杂粮生产。到2020年,发展优质杂粮10万亩,其中优质专用红薯8万亩,主要种植商薯19、梅营2号等淀粉型红薯,龙薯9号、郑红20、济薯26等食用型红薯,川山紫、群紫1号、秦紫1号、浙紫等保健型红薯和西农431、玉丰5号等果脯型红薯,推广增施有机肥、增施钾肥、起垄种植及机械化收获技术;发展优质谷子2万亩,主要种植张杂谷10号、晋谷40、豫谷18、冀谷31等优质品种,推广机械化精量穴播、专用除草剂等免间苗、配方施肥及病虫害综合防治技术。

产业布局:在灵宝市、渑池县、卢氏县、陕州区等生产条件较好的地方,建立优质专用小麦生产基地;在渑池县、陕州区、灵宝市、卢氏县等旱作农业区建立优质红薯生产基地;在渑池县、陕州区建立优质谷子生产基地。

责任单位:市农业畜牧局、财政局、粮食局、中储粮三门峡直属库有限公司。

6. 大力发展优质中药材

充分发挥资源优势,调整中药材产业结构,突出发展以卢氏县连翘、渑池县丹参、灵宝市杜仲为主的优质道地药材品种,强化以连翘为主的野生资源扶育保护工作,在最佳适生区建立规模化、标准化生产基地,大力推广地膜覆盖、育苗移栽、科学施肥、机械化收获、病虫害综合防控等先进实用技术,提高中药材产量与品质。到2020年,中药材人工栽培面积达到33万亩,其中连翘10万亩、丹参5万亩、杜仲5万亩,黄芩、桔梗、板蓝根、柴

胡、山株萸、苦参、天麻等中药材13万亩;野生连翘保护30万亩;年产各类中药材5500万公斤。

产业布局:重点打造卢氏县连翘、渑池县丹参、灵宝市杜仲优质中药材生产基地。

责任单位:市农业畜牧局、财政局、食品药品监管局。

(二) 以规模化经营为依托,降低成本

加快推进土地流转、土地托管、土地入股等多种形式的适度规模经营。积极培育家庭农场、专业大户、农民专业合作社、农业产业化龙头企业、各类股份合作经济组织等新型农业经营主体,稳步提升农业经营的组织化程度,发展适度规模经营,推进经营规模化。到2020年,全市规模以上龙头企业由206家发展到248家,省级龙头企业由26家发展到30家以上;全市运行良好的农民专业合作社发展到2000家以上;家庭农场由300家发展到450家。

责任单位:市农业畜牧局、市委农办、市国土资源局。

(三) 以标准化生产为抓手,补齐短板

坚持把农产品质量安全放在更加突出的位置,一手抓标准化生产,一手抓质量监管。加快标准修订和推广应用,严格产地准出、市场准入制度,推广“公司+基地+农户+标准化”的生产经营模式,引导农户严格按照无公害和绿色、有机农产品生产技术操作规程,推进农产品从田间至地头到餐桌都要有生产、安全标准,实施农产品生产、加工和储运全程质量控制。积极推动和强化企业开展“三品一标”认证。到2018年年底,全市“三品一标”农产品数量达到143个。在苹果、生态肉、葡萄、香菇等优质产品上推行二维码标签,实现质量可追溯,确保产品安全放心。

责任单位:市农业畜牧局、发展改革委、财政局、工业和信息化委、环保局、食品药品监管局、质监局、工商局。

(四) 以环境生态化为关键,保障安全

坚持生态优先、绿色发展的理念,充分利用好我市“青山绿水好空气”这个独特优势,全面加强原产地保护,把农业做成生态、把生态做成产品、把产品做成产业。围绕果、牧、菌等特色产业,加快农业环境问题治理,加大农业面源污染防治力

度,全面实施农药化肥零增长行动。大力推广种养结合,实施种养业废弃物资源化利用、无害化处理区域示范工程,畜禽粪污、农膜、农作物秸秆基本得到资源化、综合循环再利用和无害化处理,构建资源利用高效、生态系统稳定、产地环境良好、产品优质高端的特色农业发展新格局。

责任单位:市农业畜牧局、发展改革委、财政局、环保局。

(五)以产品高端化为方向,提高效益

围绕品质打造品牌,围绕品牌走向高端化发展道路。加快建设国内知名苹果优势生产区、雏鹰生态猪散养基地、全省领先的食用菌专业生产区、优质冷水鱼产地,扩大中高端供给。品种上,突出苹果、黑木耳、卢氏绿壳蛋、“雏鹰黑猪”等产品,制定产品规格、标准,生产高端产品。品质上,重点依托地理标志保护农产品这个靓丽名片,抓好标准化生产和质量提升,实现产品高端化。品牌上,努力打造“灵宝苹果”“灵宝香菇”“灵宝大枣”“二仙坡苹果”“雏牧香猪肉”“卢氏黑木耳”“卢氏鸡”“卢氏连翘”“仰韶大杏”等知名品牌,在全省乃至全国叫响“灵宝苹果”“二仙坡苹果”品牌,叫响“三门峡”烟叶品牌,叫响“雏鹰黑猪”品牌,叫响“灵宝香菇”“卢氏黑木耳”品牌,叫响三门峡特色农业品牌。

责任单位:市农业畜牧局、林业园林局、科技局、商务局、工业和信息化委、食品药品监管局、质监局、工商局、三门峡出入境检验检疫局。

(六)以产业化发展为路径,促进融合

按照全产业链的发展模式,用工业理念发展农业,提升农产品精深加工水平,延长产业链、提升价值链,发挥一二三产业融合的乘数效应,发展壮大新产业、新业态,提高农业效益。积极发展农产品加工业,特别是大力支持主产区发展果、牧、菌精深加工,培育休闲食品、调味品等成长性产业,形成一批产业关联度高、功能互补性强的现代农业产业化集群和具有较强竞争力的产业化龙头企业。推进一二三产业融合发展,大力发展农产品电子商务、休闲农业和乡村旅游,推进农业与旅游、教育、文化、健康等产业深度融合,使农民获得更多增值收益。

责任单位:市农业畜牧局、林业园林局、发展

改革委、财政局、旅游发展委、工业和信息化委。

(七)以服务信息化为载体,助推增收

1. 着力抓好农业电商示范。按照“一村培育一品、一品叫响一店、一店致富一片”的要求,围绕农业电子商务发展三年行动计划,深入实施“百店示范、千店提升、万户收益”示范工程。积极培育电商主体,引导新型经营主体发展农业电子商务,积极开设电商网店,鼓励高校毕业生和返乡农民工借助电商平台创新创业。选择果品、畜产品、食用菌、核桃、蜂蜜、果醋、麻花等特色优势产业,或者品牌优势突出、产业链完整的特色产业,发展电子商务。培育典型、探索经验、以点带面,形成“一乡一村”示范带动模式,培育打造3—5个在全省、乃至全国叫得响的农业电商品牌,保证每个行政村都有运营正常、收益良好的农业电商网店。

2. 着力抓好“互联网+现代农业”。积极应用现代信息技术,充分利用三门峡大数据中心,实施智慧农业工程,实现“用数据说话、用数据决策、用数据管理、用数据创新”,促进农业数据化。加快推进物联网示范应用,重点建立智能节水灌溉、果园病虫害预警、手机端农产品溯源应用试点;着力推进设施园艺、畜禽水产养殖等领域物联网示范应用;着力整合应用物联网、产品溯源、电子商务等技术,提高农畜产品的生产管理水平和市场竞争力。

3. 着力抓好市场信息服务。强化农业综合信息服务能力,提升农业生产要素、资源环境、供给需求、成本收益等监测预警水平,完善农业信息发布制度。以农业部在灵宝市实施的寺河山红富士苹果价格调控目录试点为重点,兼顾肉、蛋、奶、菌、菜等民生产品,从面积、产量、品质、价格等方面,掌握市场供求信息,指导农民开展产销工作,推动农产品由“种得好”向“卖得好”转变,让“卖得好”倒逼“种得更好”,实现农民增收。

四、保障措施

(一)强化组织领导。市农业畜牧局牵头成立推进高效种养业转型升级领导小组,分产业设立工作推进办公室,负责产业转型升级的具体推进工作。各县(市、区)政府和市政府有关部门要切实加强对高效种养业转型升级工作的组织领

导,健全工作机制,制定实施方案,细化工作措施,强化部门协作,共同推动工作落实。要加强目标考核,定期督导检查,总结推广经验,确保各项工作落到实处。

(二)强化科技带动。推进农科教统筹服务。统筹农业、科研、教育、科技推广资源,重点围绕育种能力提升、绿色农业供应链(特别是冷链)建设、农业信息化、农产品精深加工、一二三产业融合、品牌培育等任务,充分整合、有效利用市农科院、农业广播电视学校等资源,主动适应高效种养业转型升级需要,优化专业建设,强化平台搭建,推进模式创新,提升研发能力,与农业技术推广部门相互配合、加强协作,形成推进高效种养业转型升级的综合合力。加强农科教联动服务。加快构建农业科研、教育人员和基层农技推广人员联动的农业科技推广服务体系,健全县、乡、村三级公益性农技推广服务网络,支持引导社会化服务主体参与农技推广服务。分产业成立专家咨询组,加强产业发展咨询指导。各县(市、区)政府要持续实施“科技特派员行动计划”,深入开展“万名科技人员包万村”科技服务行动,包村包户指导农民运用绿色技术。要利用示范基地、示范园、示范场、星创天地等,开展新技术、新成果展示、参观、观摩活动。

(三)强化体系完善。突出完善农业经营体系。推动农村承包地“三权”(所有权、承包权、经营权)分置有序实施,到2020年年底前基本完成相关改革任务,探索总结适合我市不同区域的“三权”分置具体实现路径和办法。培育新型农业经营主体,完善农村土地承包经营权抵押贷款配套机制,综合运用多种政策工具,与农业产业政策结合、与脱贫攻坚政策结合,构建框架完整、措施精准、机制有效的政策支持体系,引导新型农业经营主体提升规模经营水平、完善利益分享机制,更好地发挥在推进高效种养业转型升级中的引领作用。促进各类新型农业经营主体融合发展,培育和发展农业产业化联合体,鼓励建立产业协会和产业联盟。健全农业社会化服务体系,实现小

农户和现代农业发展有机衔接。

(四)强化人才支撑。加快培育农业科技研发队伍,大力实施农业高层次人才引进计划。完善现代农业产业技术体系,打造以技术专家为核心的多层次育种、种养、加工、运销等全链条的产业技术创新团队。加快培育农业技术推广队伍。加快推进基层农技推广人才知识更新,培养具有较高综合素质和推广服务能力的农技推广骨干人才,依托重心下移、力量下沉、保障下倾的农科教联动服务机制,大力培养农村干部,鼓励年轻干部到农村一线锻炼,吸引更多优秀人才到农村工作,培养造就一支懂农业、爱农村、爱农民的“三农”工作队伍。加快培育农村实用人才队伍。实施新型职业农民培育工程,重点培养新型农业经营主体带头人、现代青年农场主、农业职业经理人和农村实用人才,每年培训新型职业农民3000人次左右,着力提高其生产技术和经营管理能力,培养造就一支爱农业、懂技术、善经营的新型职业农民队伍。

(五)强化资金支持。市、县财政要把高效种养业转型升级行动工作作为重点纳入财政预算,制定出台支持高效种养业转型升级的优惠政策。鼓励和引导金融资本、工商资本更多地投向农业农村。不断创新探索农业金融和保险服务,创新涉农贷款担保方式、实物抵押方式、资金发放和结算方式。积极扩大农户小额担保贷款、无抵押信用贷款等业务覆盖面。市、县财政每年安排一定资金,建立特色农业发展专项基金,主要用于特色产业高标准基地建设、品牌建设、市场促销等。

(六)强化指导服务。充分发挥基层农技服务站作用,围绕“六优六化”,以水肥管理、病虫害防控、灾害应对等为重点,广泛开展农民培训,切实提高技术到位率。落实农药、化肥使用量零增长行动计划,大力推广节水、节肥、节药、节种、节料等为重点的绿色增效、节本增效、提质增效等技术模式。以“互联网+”为突破口,分层次、分类别、多途径、多形式培训电商人才,引导大众创业,万众创新,共同发力建设现代农业强市。

三门峡市绿色果蔬制品转型升级行动方案 (2017—2020 年)

为加快推进我市绿色果蔬制品加工业转型升级,提高质量效益和竞争力,不断满足城乡居民消费升级需求,制定本行动方案。

一、发展现状与面临形势

(一)发展现状。果蔬制品加工是我市农产品加工业的主导产业,果蔬制品加工业营业收入已成为我市农民收入和农村经济的主要增长点。2017年规模以上农产品加工企业58家,实现营业收入6.5亿元,占全市规模以上农业龙头企业营业收入的32.6%。果蔬制品营业收入占全部农产品加工业营业收入的63.2%。但是,我市果蔬制品加工业总体上大而不强、多而不优,突出表现在:果蔬制品加工企业与优质原料基地联接不紧密,自建联建优质基地占比低;果蔬加工比重低,农产品加工转化率只有36.2%;产业集中度不高,果蔬制品加工企业呈现“大群体、小规模”特征,规模以下企业数量占85%;精深加工占比低,精深加工仅占全部加工产业的20%。

(二)面临形势。随着人民生活水平的提高和消费升级的需要,优质、安全、绿色、健康、休闲食品的需求呈刚性增长,这为果蔬制品转型升级提供了广阔的发展空间。我市作为特色农业强市,已经进入转型升级的新阶段。党的十九大明确提出,建设现代化经济体系,必须把提高供给体系质量作为主攻方向,在中高端消费、创新引领、绿色低碳、现代供应链等领域培育新增长点、形成新动能。这为推进果蔬制品加工业转型升级带来了新机遇。果蔬制品加工业向高端化、绿色化、智能化、融合化发展,有利于延长农业产业链,提升农业价值链,完善供应链,提高附加值;有利于提高产品竞争力和影响力,抢占国内外中高端市场,对加快由特色农业强市向绿色果蔬制品加工业强市跨越,对加快构建我市现代化经济体系,推进建设“五彩三门峡”意义重大。

二、总体要求

(一)基本思路

全面贯彻落实党的十九大精神,以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,牢固树立创新、协调、绿色、开放、共享的发展理念,聚焦绿色安全、营养方便、质量效益,以高端化、绿色化、智能化、融合化为方向,打造绿色果蔬制品加工业原料基地,做大做强果蔬制品加工业,加快完善冷链物流体系,提高产品研发能力,培育知名品牌,推动产业链、价值链、供应链加快构建、同步提升,提高我市果蔬制品加工业质量效益和竞争力。

(二)基本原则

1. 坚持以优势产业基础为发展导向,实施分类指导、统筹推进。准确把握果蔬制品加工行业发展方向,积极推进供给侧结构性改革,促进一、二、三产业深度融合,因地制宜,分类施策,强化指导,务求实效。

2. 坚持以补短板破瓶颈为问题导向,转变发展方式,提质增效。着眼于果蔬制品加工行业产业结构、组织结构、利益结构等深层次矛盾,找准切入点和突破口,推广绿色高效的生产方式,完善行业发展机制,促进产业链条和谐共生、良性循环。

3. 坚持以城乡居民需求为市场导向,实施创新驱动,提升品质。根据消费升级需求,调优产品市场供给结构,减少低端供给,增加中高端供给,催生和培育新的市场需求,构建以食品供给与市场需求相适应的生产消费结构,实现更高层次的供需动态平衡。

4. 坚持以发展绿色果蔬制品业为目标导向,实施激励机制,完善措施。瞄准果蔬制品加工行业发展定位,集聚各类资源要素,强化工作措施,构建政府推动、龙头带动、创新驱动相结合的联动机制,增强综合竞争力,合力推动果蔬制品加工业向高端绿色智能融合转型升级。

(三)发展目标

到2020年,果蔬制品安全保障水平稳步提

升,结构布局进一步优化,自主创新能力显著增强,关键环节核心技术和装备取得较大突破,行业整体水平显著提升,形成一批具有较强竞争力的知名品牌,带动农民增收作用更加突出,满足城乡居民绿色果蔬制品消费需求的能力进一步增强。到2020年,果蔬制品加工能力达到30万吨。

三、重点任务

(一)推进产地初加工。建立灵宝市、陕州区为主的优质苹果生产基地,以灵宝市、湖滨区、陕州区、渑池县为主的优质蔬菜生产基地,以卢氏县、灵宝市、陕州区为主的优质食用菌基地,扶持新型农业经营主体建设贮藏窖、保鲜库和烘干设施,完善配套田间预冷、预选分级、包装冷藏等设施,提升产后净化、分类分级、干燥、预冷、储藏、保鲜、包装等初加工能力,以延长供应时间和货架期。到2020年,新增果蔬储藏、烘干能力50万吨,果蔬初加工处理率由10—20%增加到25—35%,产后损失率从25—30%降低到10%左右。

(二)发展果品精深加工。重点发展灵宝市、陕州区苹果基地,以二仙坡绿色果业、高山天然果品、金秋果业、鑫源果业等龙头企业为果蔬产业集群,发展鲜果、果浆、果酱、果干、果饮料,拉长产业链条,提高产品品质。力争到2020年,果品业年加工能力达到20万吨,其中浓缩果汁系列10万吨,饮品系列8万吨,果胶果酱等2万吨,继续保持国内重要的浓缩果汁加工基地地位。

(三)发展菌菜精深加工。重点支持卢氏县、灵宝市、陕州区食用菌基地建设,灵宝市、陕州区、渑池县蔬菜基地建设,发展净菜、蔬菜汁、果蔬粉、香菇脆片等深加工。同时,发展美容蔬菜、蔬菜面条、蔬菜面包、蔬菜豆腐等具有特殊功能的花色蔬菜制品。持续建好九龙羊肚菌、昌盛香菇、塋润香菇、绿之源黑木耳、九龙山白玉木耳等龙头企业形成食用菌种植加工产业集群,利用功能性活性物质提取技术,开发食用菌酱菜类、菌汤类、饼干类、休闲食品类等菌类系列深加工产品,提高增值效益。

四、重点举措

(一)加强原料基地建设。加强特色农业基地建设是推进农业产业化进程、增强农业发展后劲,提高农业综合竞争力的重要途径。要以规模化生产基地建设为重点,扩规模、创名优、增效益,

加快果蔬生产基地建设。果品原料基地,在海拔800米以上的山区,新建5万亩精品苹果生产基地,使精品果基地总面积达50万亩;在海拔500—800米的塬区,新建10万亩优质高产苹果生产基地,使优质果基地总面积达到85万亩;在海拔500米以下的310国道沿线、黄河和洛河沿岸的川区,新建3万亩鲜食与加工兼用苹果生产基地,总面积达到57.3万亩;发展西洋梨、葡萄、大樱桃等比较效益高、市场前景好的地方特色水果基地,建设好葡萄、大樱桃、桃、红梨、仰韶大杏、牛心柿各5万亩共6个基地,石榴、黄桃各3万亩共2个基地。食用菌原料基地,要优化品种,稳定木腐菌发展,加快草腐菌和珍稀菌的发展,积极开展蛹虫草、羊肚菌、猴头菇、黑木耳、香菇等食用菌新品种、栽培技术的引进、试验、示范和推广,到2020年,10万袋以上生产基地达到100个,50万袋以上生产基地达到60个,100万袋以上生产基地达到15个。蔬菜原料基地,以310国道沿线冬春栽培和南部高海拔越夏栽培为主,形成两个设施蔬菜生产带;以卢氏县小拱棚、灵宝市大拱棚和市区近郊温棚为主,形成三个设施蔬菜生产区;以分布在全市多点的设施农业示范园为主,形成多个设施农业组群。到2020年,蔬菜播种面积达到45万亩、产量14亿公斤,其中设施蔬菜基地达到5万亩。

(二)壮大新型经营主体。做强一批精深加工型农业龙头企业,培育一批引领现代农业发展的产业化示范企业。壮大龙头企业规模,到2020年,争取国家级重点农业龙头企业达到2家,省级农业产业化重点龙头企业达到35家以上,市级重点农业龙头企业达到150家以上。年销售收亿元以上龙头企业达到30家,销售收入2000万元以上龙头企业达到50家以上。全市省级产业化集群达到12家,市级产业化集群达到40家。

(三)推进果蔬标准化生产。以保障果蔬制品质量安全、提高果蔬制品竞争力为目的,一手抓标准化生产,一手抓质量监管,进一步完善农业标准体系、标准推广体系、农业标准化认证体系、农产品质量安全监督和检测体系。加快标准制修订和推广应用。制定完善农产品生产标准和规范,初级果蔬制品标准覆盖率达到80%以上,全市主

要果蔬制品基本实现标准化生产。完善检测体系,进一步完善市级农产品检测中心、建设6个县级检测站、45个基层检测点,每年检测样品5000个,其中定量检测样品1500个左右,基本实现对果蔬制品质量安全的全方位监控。

(四)培育果蔬制品品牌。品牌是特色农产品市场竞争力的具体体现和主要标志。要有效发挥我市果蔬产业资源优势,围绕市场以质量创品牌、以科技塑品牌、以整合强品牌、以营销促品牌,以品牌引领农业供给侧结构性改革。加大“三品一标”农产品认证力度。把“三品一标”农产品认证作为推进农产品高端化的重要载体,加快无公害农产品、绿色食品、有机食品和地理标志保护农产品认证步伐。围绕果品、蔬菜、食用菌等产业,组织各类新型经营主体,采用各种途径、各种形式、各种方法,强化“三品一标”知识的宣传,引导、鼓励和帮助有申报资质、符合条件的企业、合作社积极开展申报认证工作,并利用好“三品一标”成果,取得经济效益和社会效益。加大农产品知名品牌培育力度。叫响“生态三门峡、特色农产品”名片,以地理标志保护产品为引领,围绕灵宝市、陕州区苹果,卢氏县、灵宝市香菇,灵宝市、陕州区、湖滨区蔬菜等产品,打造区域公共品牌,提升市场知名度和影响力。积极扩大“二仙坡”苹果、“灵宝”苹果、“昌盛”宝菇、“常绿”黑木耳、“伏牛”羊肚菌等企业品牌的影响力,提高市场占有率,打造企业品牌。加大品牌宣传推介力度。组织各类果蔬生产、加工、经营企业和农民专业合作社,参加中国国际农产品交易会、中国农产品加工业投资贸易洽谈会等展示展销及名优农产品评选活动,为农产品品牌发展搭建平台。借助中国(三门峡)特色商品博览交易会、晋陕豫黄河金三角承接产业转移示范区农超对接推介会的平台,促进各大超市、农产品流通企业和农民专业合作社之间开展强强联合、深度链接、共同发展,提高品牌的知名度。

(五)强化果蔬制品市场销售。不断拓宽销售渠道,创新销售模式,建立线上线下销售网络,扩大销售半径,努力开拓国内外市场。适应规模化种植和设施农业发展,加强果蔬产后预冷、初级加工、储存保鲜和低温运输,提高产后附加值。加

快产地农产品批发市场和低温储藏保鲜设施建设。引导农产品批发市场、大型商贸连锁企业建设具备集中采购、低温加工、跨区域配送能力的果蔬配送中心和中转保鲜库;在果蔬运输环节推广全程温控技术,建立面向销售终端的一体化冷链物流快速调配体系。结合全市实施的“百店示范、千店提升、万户受益”“互联网+农业电子商务”工程,积极打造果蔬制品电子商务平台,形成稳定的销售渠道和网络。充分研判国际市场行情,抢抓机遇,加大出口创汇力度。

五、保障措施

(一)加强组织领导。各县(市、区)政府和市政府有关部门要充分认识传统果蔬制品业向绿色果蔬制品业转型升级的重要意义,高度重视,加强组织领导,摆上重要议事日程,健全工作机制,结合本地实际,研究制定具体的实施方案,层层落实责任,加强部门、行业、地区之间的协作配合,帮助企业解决生产经营中遇到的各种难题,在立项审批、土地审批、环评等方面开辟“绿色”通道,保障绿色果蔬制品加工新上项目顺利实施。

(二)加大资金扶持力度。统筹运用相关财政涉农专项资金对果蔬制品龙头企业新建项目、扩建项目、技术改造、科技研发、电商平台、对外出口、质检安全等给予支持。支持新型农业经营主体建设绿色果蔬原料种植基地,充分利用先进制造业发展、节能减排等专项资金支持绿色果蔬制品龙头企业绿色化技术改造、智能化生产建设,支持企业质量品牌建设;认真落实国家减费降税政策,降低企业成本。引导带动金融资金、社会资本支持绿色食品业发展,培育和壮大一批带动能力强、与农民利益联结紧密的农业产业化龙头企业;鼓励银行等金融机构结合绿色果蔬制品业特点,创新金融产品,对符合产业发展方向、信用记录较好、带动作用明显的绿色食品发展项目优先给予信贷支持。建立绿色食品业转型发展攻坚项目库,选择符合转型升级方向、带动作用强的重点项目,分类施策推进项目实施。完善重点项目服务机制,明确责任主体和完成时限,加强项目定期监测和跟踪协调,建立全程服务链条,发挥全方位保障效应,确保项目如期落地建成、投产达效。

(三)加强担保体系建设。鼓励各级政府性

担保机构创新担保产品,扩大有效担保物范围,不断提高对绿色果蔬制品业融资项目的服务水平。各级政策性投资担保机构要加大对绿色果蔬制品业龙头企业的支持力度,放宽担保条件。鼓励保险机构开发相对应的保险产品,扩大保险覆盖范围,为生产、储存、加工、物流、品牌及产品质量安全提供保险服务。

(四)落实用电用地优惠政策。支持绿色果蔬制品业龙头企业供配电设施建设,优先保障企业生产用电需求;对龙头企业生产用电,在电价调整时给予支持。落实农产品初加工用电价格政

策。国土资源部门要将绿色果蔬制品业龙头企业用地列入土地利用总体规划和年度计划,优先安排;城乡建设用地增减挂钩周转指标要优先用于绿色果蔬制品业龙头企业。

(五)强化科技支撑。开展科研攻关,帮助有条件企业加快建设产品研发或工程技术中心,提高企业原始创新能力。引导企业采用先进生产装备和技术,加强装备、原料、工艺的集成和优化,提高企业引进吸收再创新能力。鼓励企业与科研机构、大专院校签订合作协议,组建产业技术创新联盟,建立产学研用合作机制和技术创新体系。

三门峡市人民政府办公室 关于三门峡市现代物流重点产业转型发展的 实施意见

三政办〔2018〕7号

各县(市、区)人民政府,城乡一体化示范区、开发区管理委员会,市人民政府有关部门:

为贯彻落实《河南省政府办公厅关于印发河南省物流业转型发展规划(2018—2020年)的通知》(豫政办〔2017〕109号)精神,加快我市现代物流业转型发展步伐,结合实际,制定本意见。

一、总体要求

(一)指导思想

全面贯彻党的十九大精神,发挥我市综合交通和产业基础优势,以供给侧结构性改革为主线,以规模化、标准化、智慧化、专业化为方向,以加快发展冷链物流、快递物流、电商物流、大宗商品物流为重点,以保税物流和功能性口岸建设为抓手,以应用现代物流理念为指引,完善行业标准和政策支持政策,推动体制机制创新,补齐软硬件短板,构建有利于现代物流业发展的政策环境和发展平台,把三门峡建设成集公铁联运为特色的陆路物流港,成为连接中原城市群和关中—天水经济区、辐射豫晋陕的现代物流枢纽城市 and 全国区域性物

流节点城市。

(二)工作目标

到2020年,区域性现代物流中心地位初步确立,覆盖全市的物流空间网络体系基本形成,产业规模效益大幅提高,企业实力明显增强,冷链物流、快递物流、电商物流、大宗商品物流竞争优势显著提升。重点领域目标如下:

冷链物流发展目标。基本形成“全链条、网络化、严标准、可追溯、新模式、高效率”的现代冷链物流体系。果蔬、肉类、奶类冷链流通率分别达到30%、50%和60%以上,冷藏运输率分别达到50%、85%和80%以上,可追溯率分别达到30%、65%和65%左右。冷链物流设施水平不断提升,冷库总库容、冷藏运输车保有量、冷藏集装箱保有量明显增加,末端生鲜快递柜推广加快。培育一批具有区域影响力的冷链物流标杆企业。

快递物流发展目标。建成三门峡快递物流园,形成绿色智慧、服务优质、安全高效的快递物流服务体系。快递网点乡镇覆盖率、行政村快递

服务覆盖率达到 100%，基本实现县级城市 24 小时投递、全国重点城市 48 小时投递。全市快递业务量、业务收入规模稳步扩大，校园快递、社区快递、乡镇快递、农村快递服务站（点）实现全覆盖，行业新增从业人员不断增加。快递延误率、损毁率、丢失率和投诉率明显降低，快递服务满意度超过全省平均水平。快递物流企业员工素质、管理能力、装备水平明显提高，形成多品种、差异化、个性化的快递物流服务体系，行业发展初步实现高端化、绿色化、智能化、融合化，快递物流综合竞争实力明显增强。

电商物流发展目标。建成网购商品集疏分拨区域性中心，做大做强电商产业园，建设一批电商物流产业园和分拨中心，农村和社区电商物流服务站实现全覆盖，电子商务网络零售额突破 100 亿元，电商物流与智能制造、个性化定制、现代农业集群等领域融合发展更加深入，工业品、消费品、农产品流通更加便捷高效，供应链服务能力大幅提升。

大宗商品物流发展目标。发挥综合交通优势和产业优势，依托郑欧班列物流通道和蒙华铁路，积极发展煤炭、化工产品、有色金属、特色农产品等大宗商品物流，为晋陕豫黄河金三角地区企业提供全方位、便利化的原材料、半成品和产成品物流服务，争取建成 1—2 个大宗商品物流园，使部分大宗商品成为全国价格采集点。

二、主要任务

（一）冷链物流转型发展重点任务

1. 优化冷链物流空间网络布局

建设三门峡冷链物流中心。依托中欧班列冷藏集装箱铁路线网和腹地范围，完善多功能、标准化、国际化的冷链物流设施，建设国际铁路冷链物流区域中心。发挥区位优势条件优势，重点在湖滨区、陕州区建设以速冻食品为主的冷链物流集中区，在卢氏县建设以食用菌、林果业、养殖业为主的冷链物流集中区，在陕州区、灵宝市、城乡一体化示范区等地依托特色优势农产品生产基地和大型批发市场建设区域性特色农产品冷链物流基地。支持龙头企业构建通达长三角、珠三角地区主要城市的“仓储 + 干支线运输 + 城市配送”一

体化冷链物流网络。

健全城乡冷链物流网络。推动各地建设城市智慧冷链物流系统，改造建设冷链自提柜、储藏柜等终端配送设施。开展冷链下乡，加强县乡冷链设施供给，在重点农贸市场建设一批标准化冷链储配中心。结合产业扶贫，集中建设一批果蔬茶等特色产品生产存储、中转冷藏保鲜设施，助力贫困户增产增收。

2. 构建重点产业全程冷链体系

肉类冷链体系。适应规模化养殖、工厂化生产，推动建设 1—2 个加工中心，加强肉类屠宰后排酸、预冷等低温初加工设施建设。

速冻食品冷链体系。引进 1—2 个行业龙头企业在我市建设区域配送中心，联合第三方物流企业增加干支线速冻食品冷链运输线路，在中转、储存和配送等流通环节建立严格的温度监控和质量追溯系统，构建智能温控仓储、冷链运输、加工配送、终端销售、全程可追溯的“无断链”速冻食品冷链物流体系。

果蔬及特色农产品冷链体系。适应规模化种植和设施农业发展，加强果蔬产后预冷、初级加工、储存保鲜和低温运输，提高产后附加值。加快产地农产品批发市场和低温储藏保鲜设施建设，引导农产品批发市场、大型商贸连锁企业建设具备集中采购、低温加工、跨区域配送能力的果蔬配送中心和中转保鲜库；在果蔬运输环节推广全程温控技术，建立面向销售终端的一体化冷链物流快速调配体系。

3. 着力培育冷链物流企业

大力培育区域性龙头企业。支持龙头企业实施平台化战略、大数据战略和国际化战略，发展仓运配、集采分销和供应链金融一体化服务，培育形成一批区域性温控供应链集成服务商和冷链服务标杆企业。扶持发展本土第三方冷链物流企业。鼓励生产企业、贸易批零企业、餐饮企业将冷链物流业务剥离外包，推动专业化冷藏企业、第三方冷藏运输企业和末端配送企业发展壮大。强化开放招商，引导国内外大型冷链物流服务集成商在我市设立物流区域总部基地和区域性集散分拨中心。

4. 推进冷链物流模式创新

发展城市冷链共同配送。鼓励生鲜农产品经营主体加强与配送、快递等企业合作,支持企业开展多品种、小批量、多批次的冷链共同配送服务。发展“冷链配送+连锁零售”“生鲜电商+冷链宅配”“中央厨房+食材宅配”“生产基地+电商+冷链快递+智能菜柜”等新型业态模式,推动供货、运输、配送终端无缝衔接,形成“干线运输+神经末梢”的冷链共同配送网络。

推进“互联网+”冷链物流发展。应用大数据、互联网、物联网、人工智能等技术,整合交通、仓储和运输资源,探索建设线上线下冷链资源交易平台,发展“互联网+车货匹配”“互联网+装备租赁”“互联网+多式联运”,培育“冷库资源平台+运力池”模式的本土冷链平台公司、运营公司和资产管理公司等新型综合冷链业态。

实施冷链联盟计划。鼓励上下游企业加强冷链物流战略合作,加快建立一批贯通产业链上下游和同业企业间的“冷链联盟”,推动联盟内企业精细分工、流程再造,实现资源高效利用。

(二) 快递物流转型发展重点任务

1. 构建四级快递物流设施体系

区域性快递专业类物流园区。适应快递业直营自建、集聚集群、绿色低碳的发展趋势,按照企业集聚、功能集成、资源集约原则,建设快递物流专业园区,吸引骨干快递物流企业入驻,形成服务本地、辐射周边的区域性快件中转分拨中心。

城市快件处理中心。针对城市快递场所设施分散、规范性差、管理松散、功能单一的问题,推动各县(市、区)布局建设1—2个城市快件处理中心(配送中心),承担面向县(市、区)的快递集中理货、分拣、封发等功能。

城乡快递营业网点。针对快递营业场所不固定、标准化程度低等问题,推动各县(市、区)结合社区商业服务中心、商业服务网点建设,规划布局一批统一规范的标准化快递经营场所,承担业务接待、代收代投、快件暂存、停车装卸等功能。

基础性快递末端服务设施。针对快递末端设施薄弱、配送成本偏高等问题,加强社区、单位、校园等末端服务网点建设,推动末端配送模式创新,提高配送服务效率。实施“快递下乡”工程,整合

利用现有物流资源,建设县级仓储配送中心、乡镇综合服务平台、农村物流快递公共取送点,加快形成网络规模效应。

2. 推动快递物流融合协同发展

推进快递物流与先进制造业协同发展。结合我市产业转型发展趋势,引导快递企业进驻产业集聚区,发展入厂物流,嵌入制造业提供一体化供应链服务,实现信息共享、流程对接、服务定制。鼓励发展限时快递、精准弹性投递等精益物流,拓展仓储、金融、通关等增值服务。

深化快递物流与现代服务业融合发展。支持开展“快递+大数据”“快递+高铁”“快递+金融”等业态模式创新,促进数字经济、分享经济和体验经济发展。

促进快递物流与现代农业联动发展。引导快递企业服务产地直销、订单生产等现代农业生产,开展特色生鲜农产品包装、仓储、运输的标准化、定制化服务,提高农产品流通效益。

推动快递物流与电子商务融合发展。支持快递企业加强与电商园区、企业协作,为电商平台服务商、销售商提供采购、运输、仓储、寄递、分拨、配送等一体化服务,促进线上线下互动创新。

3. 推进快递物流创新转型发展

推动快递物流信息化发展。支持快递企业应用物联网等新型信息技术,完善信息化运营平台,建设快递物流大数据及云平台,实现信息资源跨区域、跨部门共享互通。

推动快递物流智能化发展。鼓励快递企业推进运输、仓储、配送等物流环节智能化改造,建设智能仓储分拣系统、智能物流分拨调配系统和智慧末端配送网络。鼓励快递物流园区发展“互联网+运力优化”“互联网+运输协同”等智慧物流模式,发展云仓储、云快递等,优化物流资源配置,提升物流运营效率。

推动快递物流绿色化发展。加快快递收寄、分拣、运输、投递等环节标准化建设。推动企业研发应用绿色包装、绿色仓储、低碳运输等技术,建立逆向物流系统,开展包装废弃物的回收利用和处置管理,促进包装减量化和可循环使用,鼓励发展电子运单。引导企业推广使用新能源汽车、电

动三轮车等运输工具,改造、新建节能型绿色仓储设施。

4. 提升快递物流行业管理水平

强化快递安全监管。探索包容创新的快递审慎监管制度,以权责清单为依据,依法全面履行监管职能。细化监管标准和措施,加强执法评议与监督问责。落实寄递渠道安全管理工作机制,加强跨部门、跨区域协作配合,提升安全监管与应急处置能力。

建设快递诚信体系。建立违法失信主体“黑名单”及联合惩戒制度,建立覆盖行业管理部门、企业、员工和消费者的综合诚信体系。强化快递企业和寄件人安全责任,严格执行收寄验视制度,建立安全信息监管系统,保障邮路寄递渠道安全。

(三) 电商物流转型发展重点任务

1. 建设区域网购商品集疏分拨中心

完善电商物流集疏分拨网络。依托三门峡电商产业园和各县(市、区)电子商务产业发展现状,大力发展跨境电商物流,布局建设电商、快件分拨中心及铁路物流集疏中心,构建通达全球、辐射周边的电商物流集疏分拨网络,建设进出口商品区域性集疏交易中心和区域性电商物流集散区域交换中心。

引导电商物流龙头企业集聚发展。积极引进大型跨境电商企业和物流综合服务商,在三门峡建设跨境电商物流基地,培育一批本土跨境电商物流和外贸综合服务平台企业。

推进电商物流平台载体建设。鼓励电商企业、物流企业与仓储企业通过产业协同、参股合作等形式,建设“电商+仓储+物流”三位一体的新型园区。

2. 大力发展农村电商物流

完善农村电商配送及综合服务体系。推动邮政、供销、交通、快递等相关农村物流服务网络和设施的共享衔接,鼓励多站合一、资源共享、市场化合作,提升改造一批农村电商物流综合服务网点,畅通工业品下乡和农产品进城双向流通渠道。

创新农产品电商物流模式。支持物流企业、新型农业经营主体与连锁超市、快递网点和社区直接对接,发展直销型、联盟型农村物流配送服

务,开展“农超对接”“基地+社区直供”“批发市场+宅配”“移动互联网+众包”试点示范。引导农业专业合作社、农民行业协会等开展农产品统购分销、统购集配和网上销售服务。

推进农村电商精准扶贫。依托乡、村电商物流服务点开展电商物流专业技能培训,拓宽贫困人口就业创业和增收途径。开展“豫货通天下”走进贫困县电商扶贫活动,提供产品集货、分级包装、物流配送等帮扶服务,助力贫困地区农产品网上销售。

3. 创新发展消费品电商物流

创新消费品商贸流通模式。实施“互联网+流通”行动计划,支持大型商超、专业市场等商贸企业建设网上商城、网络云店,实现线上平台和线下实体无缝连接。支持互联网平台企业发展同城配送共享物流、跨区域配送众包物流等。构建食品、药品、农产品原产地可追溯电商物流体系,保障消费品流通质量安全。

鼓励发展消费品电商自营物流。支持电商龙头企业省内物流网络设施建设,拓展“自营+众包”“自营+第三方”等物流业务。鼓励生鲜、医药及同城配送等领域龙头企业建设专业化物流配送网络,提供个性化物流服务。鼓励电商企业自有物流体系向社会领域开放,开展分包业务。

提升社区电商物流服务功能。支持电商物流企业与连锁超市、社区服务中心、机关、学校以及第三方企业共建城市社区综合服务平台,组建末端物流微联盟,开展多种形式的投递服务合作。推广网订店取、联收联投等新型社区物流配送模式,发展网购自取点,在人口相对密集的区域设置公共智能取货柜。

4. 积极发展制造业领域电商物流

提升工业品物流供应链服务水平。支持本土电商平台与行业物流龙头企业优势互补、结盟合作,在黄金珠宝、铝工业、农产品深加工、装备制造、煤炭、汽车及零部件等领域培育一批全程供应链管理平台(企业),开展撮合交易、网络支付、供应链金融、仓储物流、质押监管等综合服务。

推动电商物流与服务型制造协同发展。发展适应个性化定制、柔性化生产的智能集成式电商

物流模式,引导电商物流企业参与“互联网+协同制造”,推进制造资源、制造能力和物流配送开放共享,实现基于订单生产的生产链、物流链快速响应,促进消费互联网向产业互联网转型。

发展大宗商品电商物流。加强专业化工业品仓储物流网络建设,依托产业集聚区、大宗资源性商品集散地、重要交通枢纽,建设一批工业品物流仓配节点、加工配送中心和大宗商品电商交易指定交割仓库。鼓励物流企业通过电商平台向客户提供低成本的综合货运方案。探索发展第三方大宗商品电商交易物流服务平台,建设一批数码仓库,促进大宗商品线上与线下交易融合,提升大宗商品电商物流支撑能力。

5. 加快发展跨境电商物流

完善跨境电商物流服务体系。引导特色农产品等外贸主导企业和电商平台在境外重点市场设立产品展示中心、分拨中心、销售网点、海外仓,建立境外营销网络,提供一站式仓储配送服务,构建跨境电商本土化服务网络。

优化跨境电商产业链和生态链。发挥跨境电商服务和标准创新联盟作用,建立企业与政府间协调沟通平台,推动实现企业与政府间共商、共建和共享,促进政府管理部门之间“信息互换、监管互认、执法互助”。鼓励跨境电商与制造业、传统外贸、现代服务业等联动发展,培育发展新动能。

(四) 大宗商品物流发展重点任务

依托便利公铁联运交通网络优势,围绕有色金属、煤炭、特色农产品等重点,建设大宗商品物流基地,建成具有集装箱运输、生产资料物流、国际物流、分拨与配送、物流信息、电子商务、物流金融等特色功能的公铁联运型物流园。项目立足三门峡、服务晋陕豫黄河金三角、辐射中原经济区、影响全国的大宗商品物流产业园。

三、重点项目

(一) 冷链物流重点建设工程

1. 冷链物流园区建设工程。依托本地食品加工生产企业、农产品批发市场等市场主体,建设1个具备低温仓储、流通加工、交易展示、中转集散和分拨配送等功能的冷链物流园区。

2. 城市低温配送中心建设工程。完善冷链物

流配送节点功能和布局,依托本地冷链物流企业和连锁零售企业,在大型农批市场、城市周边规划建设1—2个具有加工、中转和分拨功能的现代化低温配送中心。

3. 冷链共同配送工程。整合生鲜农产品供求、冷藏车辆等线上线下信息,构架冷链配送信息共享平台。推动骨干冷链配送企业大力发展多温区仓储、商超共同配送、连锁共同配送、冷链零担班车和冷链宅配。推广应用多温层多品类共配冷藏车,完善配送停车和装卸作业等设施。建设1—2个大型综合性中央厨房,在有条件的大型社区安装智能保鲜柜。

4. 产地冷库建设工程。支持冷链企业在灵宝市、陕州区等食用菌、林果主产区,建设1—2个具有产地预冷、分拣加工设施的冷藏保鲜气调冷库;在卢氏县食用菌、林果业、养殖业主产区建设1个具有控制恒定温、湿度设施的冷库。

5. 农产品配送直销平台工程。推动生鲜电商交易平台、农产品批发市场与快递企业加强合作,建设线上线下融合发展的农产品配送直销平台。支持本土农业产业化龙头企业借助全国知名的大型电商平台,拓展生鲜农产品销售渠道。建设1—2个大型城市生鲜农产品直供中心,推动农产品原产地直采直销。

6. 冷链物流信息平台工程。推动冷链物流企业整合货物、冷库、冷藏运输车辆等资源,建设集信息发布、在线交易、全程温控、车辆跟踪、产品溯源等功能于一体的冷链物流信息平台。推动二仙坡果业、昌盛食用菌公司等骨干企业建设全程温湿度检测、控制、记录系统和可追溯信息平台系统。

7. 冷链质量追溯和安全监管工程。鼓励大型农产品、食品和冷链物流企业,建立从生产源头到消费全过程的质量追溯体系。加强对冷链各环节温控记录和产品品质的监督和抽查。完成冷链物流企业信用评价体系,建立企业信用记录,对违法失信企业开展联合惩戒。

(二) 快递物流重点建设工程

1. 快递物流园区建设工程。建设承担区域中转、分拨集疏等功能的区域性快递物流园区。建设1个日处理快件能力50万件以上的快递物流

园区。

2. 城市快递终端配送工程。引导快递企业与连锁商业机构、便民商业服务机构及第三方企业开展多种形式的投递服务合作,共建城市社区综合服务平台。在社区、写字楼、校园等人口相对密集的地区设置智能快件箱,鼓励企业使用智能快递箱、快递无人机、新能源和清洁能源车辆等开展城市末端配送。

3. “快递下乡”工程。推进三级农村邮政、快递物流节点体系建设,支持第三方企业设置农村快递综合服务站。引导骨干企业利用现有供销社、超市、便利店、“万村千乡”商场等建设快递服务网点。鼓励快递企业通过农村客运班线搭载快件,搭建城乡运输平台。

4. 快递设施标准化改造提升工程。建设标准化、规范化的快件处理中心、快件营业场所和末端服务网点。在交通便捷的区域建设独立占地2公顷以上的快件处理中心,引导快递企业集聚。积极推动城区、县城、乡镇按照服务半径或服务人口建设30平方米以上、具备独立空间的快递营业场所。在社区、校园、农村设置不低于15平方米、具有独立空间、符合业务需求的快递配送公共服务中心。

5. 快递安全监管“绿盾”工程。完善寄递渠道安全监管手段,建设市级行业安全及应急指挥平台、寄递安全敏感用户基础信息库和安全信息系统。完善寄递渠道安全监管业务机制和标准规范,建设智慧快递监管平台,全面落实邮件快件100%收寄验视、100%实名收寄、100%过机安检及安全生产设备配置强制性标准等制度。

(三) 电商物流重点建设工程

1. 电商交易与物流信息平台工程。培育一批本土垂直电商物流信息平台,鼓励政府公共平台、电商平台和电商物流平台等各类平台互联互通、信息开放共享。到2020年,培育形成1个具有区域影响力的电商交易与物流信息平台。

2. 跨境电商物流创新工程。加快三门峡市铁路开放口岸平台申建步伐,依托中欧班列积极发展跨境电商+中欧班列、跨境电商+口岸建设、跨境电商+海外仓等新型业态模式。规划申请建设

(B)型保税物流中心,打造跨境电商孵化平台,吸引大型电商设立保税货物晋陕豫黄河金三角区域集散基地,辐射周边地区,形成区域聚集效应。学习借鉴国家跨境电商试点综试区成功监管模式,逐步建立质量安全共治体系。鼓励电商物流企业布局建设海外仓,拓展跨境电商进出口业务。

3. 电商物流农村服务工程。在电子商务进农村综合示范县,开展农产品直配服务试点示范。结合电商进农村,整合利用县、乡、村现有流通资源,完善农村物流服务网点和电商物流公共仓储设施,规划建设一批农村电商物流中心、中转站。推动电商物流企业与现有流通网点共享合作,建设农村电商物流末端服务点,实现全市电商物流服务全覆盖。

4. 电商物流社区服务工程。结合推进电商进社区,推动电商物流企业新建或改造社区末端综合服务平台,鼓励在三门峡职业技术学院、三门峡职教园区和建筑面积超过5万平方米的住宅小区,配套建设“收存寄”一体的公共服务站。依托社区、学校、企业、医院、机关单位等,推广智能投递终端。

(四) 大宗商品物流重点建设工程

1. 有色金属物流园区项目。进一步落实国家一带一路战略规划,在符合我市经济转型和有色金属产业发展需要的同时,抓住河南电解铝大规模西移的历史机遇,建成具有集装箱运输、生产资料物流、国际物流、分拨与配送、物流信息、电子商务、物流金融等特色功能的公铁联运型物流园。

2. 煤化工物流产业园项目。依托周边丰富的煤炭资源优势、交通优势和我市能源基地建设基础,加强与央企合作发展煤炭物流,加快义煤煤炭物流项目的前期工作,着力推进建设豫西煤炭储备基地,逐步形成具有一定区域影响力的煤炭交易场所。

3. 农产品物流产业园项目。充分发挥灵宝市、陕州区、卢氏县果品资源优势,在陕州区、灵宝市结合部规划建设晋陕豫黄河金三角果品冷链物流集散中心。集合周边果蔬产量优势,充分利用通关、交通优势,强化优质果品的推广宣传,打造名优果品品牌,同时积极吸引外地果品经营大户、

知名果品深加工企业入驻,逐步培育成为全国知名果品批发、深加工基地。

四、保障措施

(一)加强组织实施

成立三门峡市现代物流业发展工作领导小组,负责统筹推进现代物流转型发展规划各项任务的落实,及时协调解决规划实施中的重大问题。由市商务局、发展改革委、财政局、地税局、公安局、工业和信息化委、城乡规划局、国土资源局、住房城乡建设局、工商局、交通运输局、农业畜牧局、供销社、邮政管理局、三门峡海关、市食品药品监管局、质监局、三门峡出入境检验检疫局等部门组成。领导小组下设办公室,设在市商务局。各县(市、区)政府要加强领导,深入开展调查研究,挖掘物流资源,认真做好本区域内物流业发展的协调和服务工作。

(二)强化规划引导

编制三门峡现代物流业转型发展产业规划,加强对规划组织与实施、政策制定与落实、项目建设与推进等方面的监督检查与跟踪评估,定期开展考核评价。根据规划提出的思路、目标和重点,市政府有关部门要抓紧制定专项规划或工作方案,形成完整的物流业发展规划体系。各县(市、区)政府要结合商务中心区和特色商业区建设,提出物流业发展规划,明确发展目标、定位、重点项目和落实措施。同时,维护规划的权威性,以规划引导物流项目进园区,提高物流业发展的集聚度。

(三)加大资金支持

市财政局要多渠道筹措资金,重点支持物流园区、物流中心和配送中心的物流企业信息化、标准化和自动化平台建设项目,以及企业投资的关键和重大物流基础设施建设项目。同时,积极引导金融机构与物流企业之间的银企对接工作,加大金融业对重点物流企业和项目的支持力度,解决物流企业资金流量大的融资难的问题。

(四)健全政策体系

市政府有关部门要全面落实国家和我省物流业发展的各项扶持政策,针对现代物流业转型发展中的关键环节和瓶颈制约,制定完善财税、金融、用地、环保、价格、运输通行等方面的落实措

施,破解体制机制障碍,营造良好发展环境。切实保障物流业发展用地,对列入省、市规划建设重点物流园区项目,采取“优先审批、尽快供地”机制。物流企业用地价格原则上比照工业用地价格。物流企业以土地、房产抵押融资的,市政府有关部门应加快办理登记手续。物流园区建设应纳入综合交通设施建设规划。对纳入规划的物流园区用地,在依法依规办理农用地转用并征收时给予保障。物流企业通过招拍挂方式取得的国有建设用地使用权,其出让年限可在法定最高年限范围内按有关政策和实际情况设定。允许对物流企业实行国有建设用地使用权年租制,使其通过租赁方式取得国有土地承租权,逐年缴纳租金,减少企业一次性用地成本投入。物流园区用水、用电价格,在报经政府有关部门批准后,按工业用水、用电标准收取。对落户物流园区新办独立核算的物流企业,在市场准入、工商登记、财税政策等方面予以适当倾斜。对物流企业引进的物流高管人才,其个人所得税地方所得部分予以财政返还。

(五)规范物流市场秩序

各县(市、区)政府和市政府有关部门要转变传统发展观念,打破地区封锁和行业垄断经营行为,加强对不正当行政干预的管理,营造公平、公正、公开的市场环境,使各类物流企业能够平等地进入市场,在竞争中优胜劣汰。加强监管,规范物流市场秩序,强化物流环节质量安全管理。市政府有关部门要转变职能,强化服务意识,积极帮助解决物流企业在跨地区经营中遇到的工商登记、办理执照、城市配送交通管制、进出口货物查验通关等方面的困难。对大型连锁经营、物流配送、物流快件企业,其配送车辆由市交通管理部门颁发统一标识,适当放宽白天进入市区的限制,在城区的行驶路线、停靠地点等实行“绿色通道”政策。合理规划布局物流车辆道路、停车场地等,创造规范有序的物流市场环境。筹建三门峡市物流业协会,充分发挥物流行业协会的服务、监督、自律作用,引导物流行业向标准化、规范化运作。

(六)加强人才引进培养

强化高层次创新创业人才引进。鼓励高等院校设置现代物流相关专业和课程,加大专业人才

培养力度。推行产教融合、校企合作等模式,支持建立现代物流实训基地,扩大现代物流实用型人才培养规模。通过多种形式和途径,尽快培养一批高素质的懂科技、善管理、会营销的中高层物流管理人才。鼓励企业与物流咨询机构、科研院校等进行多种形式的资本与技术融合,提高物流业人力资源自主开发能力。

(七)强化考核奖励

制定科学合理的统计报送制度,促进市政府有关部门间相关信息统计交流,建立健全共享机制,提高统计数据的及时性和准确性。同时建立现代物流业转型发展考核评价机制,对确定的重

点任务完成情况进行重点督查,定期进行专项督导服务,适时开展实施效果第三方评估考核。市商务局会同市政府有关部门制定市级物流园区的认定办法并开展认定工作。经认定的市级物流园区在物流项目审批、资金扶持、土地利用、税费优惠、项目用电等方面给予相应的政策扶持。

附件:三门峡市现代物流业发展工作领导小组
小组成员名单

三门峡市人民政府办公室

2018年1月20日

附 件

三门峡市现代物流业发展工作领导小组 成员名单

组 长:安 伟(市长)

副组长:范付中(市委常委、常务副市长)

孙继伟(副市长)

成 员:周建文(市发展改革委主任)

李晓波(市科技局局长)

李发军(市工业和信息化委主任)

杨宗义(市公安局常务副局长)

宋 东(市财政局局长)

朱豫锋(市国土资源局局长)

李瑞霞(市城乡规划局局长)

王保炜(市住房城乡建设局局长)

李隽瑜(市交通运输局局长)

张建业(市农业畜牧局局长)

刘文祥(市商务局局长)

赵冶均(市工商局局长)

索继军(市质监局局长)

权振国(市统计局局长)

曹成建(市食品药品监管局局长)

郭长霖(市国税局局长)

王彦超(市地税局局长)

张庆云(市供销社主任)

申志强(三门峡海关关长)

张曙宇(三门峡出入境检验检疫局
局长)

李宝林(市邮政管理局局长)

冯 勇(义马市政府市长)

谢喜来(渑池县政府县长)

胡志权(陕州区政府代区长)

李 涛(湖滨区政府区长)

何 军(灵宝市政府市长)

张晓燕(卢氏县政府县长)

朱 强(城乡一体化示范区管委会
常务副主任)

王志超(开发区党工委书记、管委会
常务副主任)

三门峡市人民政府办公室

关于印发三门峡市粮食生产功能区和重要农产品生产保护区划定工作方案的通知

三政办〔2018〕8号

各县(市、区)人民政府,城乡一体化示范区、开发区管理委员会,市人民政府各部门:

《三门峡市粮食生产功能区和重要农产品生产保护区划定工作方案》已经市政府同意,现印发给你们,请结合实际,认真贯彻执行。

三门峡市人民政府办公室

2018年1月22日

三门峡市粮食生产功能区和重要农产品生产保护区划定工作方案

为做好我市粮食生产功能区和重要农产品生产保护区(以下简称“两区”)划定工作,根据《河南省粮食生产功能区和重要农产品生产保护区划定工作方案》(豫政办〔2017〕115号)要求,结合我市实际,制定本方案。

一、划定目标

2019年年底以前,划定粮食生产功能区80万亩,其中小麦80万亩、玉米50万亩,种植面积有重叠;划定重要农产品保护区为大豆25万亩。“两区”地块做到全部建档立卡、上图入库,实现信息化和精准化管理。

二、总体要求

(一)基本原则

1.充分利用已有工作成果。综合分析现有永久基本农田现状以及小麦、玉米、大豆种植面积与产量等因素,按照布局合理、标识清晰、生产稳定、能划尽划的原则,结合全市永久基本农田划定成果、土地利用总体规划、农村土地承包经营权确权登记成果等,科学合理划定小麦、玉米生产功能区和重要农产品保护区,落实到地块。

2.充分尊重农民意愿。“两区”划定必须充分尊重农民自主经营的意愿和保护农民的土地承包经营权,通过宣传引导和政策激励,鼓励农民参与“两区”划定、建设和管护,鼓励农民发展粮食和重要农产品生产。

3.充分调动各方面积极性。围绕保护核心产能和保护产业安全,统筹兼顾、正确处理城市与农村、当前与长远、生产与生态之间的关系,充分调动各方面积极性,形成工作合力,确保农业可持续发展和生态改善。

(二)划定范围

符合以下基本要求的地块优先划入“两区”:

1.基础条件相对较好。水土资源条件较好,坡度在15度以下的永久基本农田;相对集中连片,原则上平原地区连片面积不低于500亩;农田灌排工程等农业基础设施比较完备,生态环境良好,未列入退耕还林等范围的地块。

2.生产相对稳定。具有小麦、玉米、大豆的种植传统,近3年播种面积和产量基本稳定的地块。

3.功能作用长期有保障。结合永久基本农田

划定成果,与主体功能区、土地利用、城乡建设、交通运输、水利等规划衔接,在较长时间内确保不被其他建设征占用的地块。

(三) 划定要求

1. 将划定任务逐级分解落实到县(市、区)、乡(镇)、村。根据省政府要求,明确各县(市、区)的划定任务,各县(市、区)政府要综合考虑当地资源禀赋、发展潜力、产销平衡等情况,尽快将划定任务分解到所辖乡(镇)、村。

2. 建立“两区”数字化地图和数据库。各县(市、区)政府要按照本工作方案和相关技术规程,将具体地块标明“四至”及拐点坐标、地块面积、灌排工程条件、作物类型、承包经营主体和土地流转情况等信息,统一编号,建立数字化地图和数据库,建档立卡、登记造册,并根据实际情况核定修正。

3. 以优势产区的生产大乡(镇)为重点区域。优势产区的产粮大乡(镇)和重要农产品生产乡(镇)作为“两区”划定工作的重点乡镇,要按照小麦、玉米、大豆种植现状面积,率先开展划定工作,确保划优、划实、划到位。要加强对划定工作重点乡(镇)的指导和督促,树立工作样本,发挥典型示范作用,带动其他地方,确保“两区”划定工作有序推进。

三、工作步骤

(一) 制定工作方案。“两区”划定工作以县为基础推进,各县(市、区)政府要制定工作方案,明确工作目标,统筹谋划“两区”划定工作。

(二) 摸清地块底数。县级“两区”划定工作要在摸清区域地块情况的基础上,充分利用已有工作成果,确定“两区”划定的初步区域范围,开展图上作业;要实地调查核对划入“两区”地块的情况,搜集划入地块的基本信息;要修改完善“两区”划定图斑,形成准确的带经纬度图斑和数据。

(三) 探索开展试点。采取试点先行的方式进行,渑池县为省试点县,湖滨区、陕州区、灵宝市、卢氏县各确定1个试点乡(镇)开展“两区”划定试点工作。

(四) 形成全面划定成果。各县(市、区)政府要在试点的基础上全面推进,按照相关技术规程要求,做好“两区”划定数据的测绘搜集工作,开展上图入库、建档立册,并逐级汇总地块图斑及信息,形成上下衔接、规范统一的信息系统。每季度将“两区”划定地块图斑和数据汇总报市农业畜

牧局。在确保“两区”信息安全的前提下,实现信息互通、资源共享。

(五) 审核和汇总划定成果。各县(市、区)政府要及时组织开展“两区”划定成果的核查验收工作,在公告公示无异议后,将有关情况报市农业畜牧局、发展改革委、国土资源局,同时抄送市财政局、住房城乡建设局、水利局。市农业畜牧局负责汇总全市“两区”划定成果,会同市政府有关部门审核后向市政府报告。

四、保障措施

(一) 明确部门分工。建立全市“两区”划定工作联席会议制度,由市农业畜牧局、国土资源局、发展改革委、财政局、住房城乡建设局、交通运输局、林业园林局等部门参加,联席会议办公室设在市农业畜牧局。市国土资源局要主动提供全市永久基本农田划定成果等资料,市发展改革委要做好全市“两区”划定工作整体规划,市财政局要做好县级“两区”划定工作的资金保障和使用管理情况的监督检查工作,其他有关部门要履职尽责、密切配合,形成合力。

(二) 夯实各地责任。各县(市、区)政府对辖区内“两区”划定、建设和管护负总责,要成立由政府负责同志牵头、有关部门参加的协调机制,逐级签订责任书,层层落实责任。“两区”划定工作以县为基础推进,各县(市、区)政府是“两区”划定工作的第一责任主体,要建立工作机制,切实加强组织领导。

(三) 严格督导考评。建立定期上报和通报制度,各县(市、区)农业畜牧部门要在每季度末向市农业畜牧局上报“两区”划定工作进度,并抄送市国土资源局和发展改革委。市农业畜牧局、国土资源局和发展改革委要组成联合督导组,适时开展专项督导和评价考核。各县(市、区)政府要将“两区”划定工作进展情况及成效纳入绩效考核范围,并建立绩效考核和责任追究制度。

(四) 大力宣传引导。要充分利用各类新闻媒体,开展多层次、多形式、持续性的宣传,营造有利于“两区”划定的工作环境和舆论氛围,宣传划定工作中的好经验、好典型,推动有关部门齐抓共管、齐心协力,共同做好工作。

附件:三门峡市粮食生产功能区和重要农产品生产保护区任务分配表

附 件

三门峡市粮食生产功能区和重要农产品
生产保护区任务分配表

单位:万亩

各县(市、区)	永久基本 农田面积	粮食生产 功能区占 耕地面积	任务分配		重要农产品 生产保护区 占耕地面积	任务分配
			小麦	玉米		大豆
全 市	255	80	80	50	25	25
义马市	4	0.5	0.5	0.5		
渑池县	68	24	24	8	9	9
湖滨区	7	1	1	0.5		
陕州区	45	13.5	13.5	10	3.5	3.5
灵宝市	76	26	26	19	6	6
卢氏县	55	15	15	12	6.5	6.5

三门峡市人民政府办公室
关于印发三门峡市农产品质量安全县
创建工作方案的通知

三政办〔2018〕9 号

各县(市、区)人民政府,城乡一体化示范区、开发区管理委员会,市人民政府有关部门:
《三门峡市农产品质量安全县创建工作方案》已经市政府同意,现印发给你们,请结合实际,认真贯彻执行。

三门峡市人民政府办公室
2018 年 1 月 22 日

三门峡市农产品质量安全县创建工作方案

为做好我市农产品质量安全县创建工作,根据《农业部关于印发〈国家农产品质量安全县创建活动方案〉和〈国家农产品质量安全县考核办法〉的通知》(农质发〔2014〕15号)和《河南省农业厅河南省畜牧局关于印发〈河南省农产品质量安全县创建活动方案〉和〈河南省农产品质量安全县考核办法〉的通知》(豫农质监〔2015〕34号)精神,结合我市实际,制定本方案。

一、总体要求

认真贯彻落实国家和省委、省政府关于农产品质量安全县创建活动的有关意见和精神,以县(市、区)政府为主体,举全县之力,开展农产品质量安全县创建工作,全面建立农产品质量安全责任体系和监管体系,建立健全农产品质量安全监管制度,不断增强提升农产品质量安全监管能力,着力探索有效监管模式,全面提升农产品质量安全水平,为县级农产品质量安全工作提供样板。

二、指导思想、主要目标和基本原则

(一)指导思想

深入贯彻落实党的十九大精神,把农产品质量安全作为转变农业发展方式、加快现代农业建设的关键环节,按照发展高产、优质、高效、生态、安全农业的要求,以落实地方政府属地管理责任为重点,以健全农产品质量安全体系为核心,以提升农产品质量安全水平和基层监管能力为目标,坚持“产出来”和“管出来”两手硬、标准化生产与执法监管两手抓,开展农产品质量安全县创建,探索创新监管模式,实施最严谨的标准、最严格的监管、最严厉的处罚、最严肃的问责,建立覆盖全过程的农产品质量安全监管制度,整体提升全市农产品质量安全水平,确保广大人民群众“舌尖上的安全”。

(二)主要目标

1. 农产品质量安全水平明显提高。生产经营者自律意识全面加强,农产品生产经营主体(含农民专业合作社经济组织、家庭农场、种养大户等)全面实行标准化生产,农业投入品安全使用,绿色生产技术有效推广,禁用农兽药使用和非法添加等违法违规行为基本杜绝,菜、果、茶、猪、牛、羊、禽、蛋、鱼等主要农产品监测合格率达到98%以

上,确保不发生重大农产品质量安全事件。

2. 农产品质量安全制度机制健全完善。产地环境监控、投入品监管、产地准出、市场准入、检验检测、质量追溯、预警应急、社会监督等农产品质量安全监管制度健全,生产记录管理机制完善,病虫害绿色防控技术全面推广应用。

3. 农产品质量安全监管能力显著加强。农产品质量安全行政监管、综合执法、检验检测体系完善,健全乡(镇)、村级监管队伍,保障监管经费,确保农业投入品和农产品质量安全监管有力、执法到位、服务有效。

4. 农产品质量安全群众满意度不断提升。农产品质量安全公共服务水平显著增强,公众参与和社会共治水平不断提升,农产品质量安全问题投诉数量明显下降。

(三)基本原则

1. 属地管理,社会共治。创建县政府要落实地方政府属地管理责任,充分发挥政府在规划制定、经费投入、体系建设、部门协调、监督考核等方面的主导作用,切实提升农产品质量安全保障水平。统筹利用社会各方力量,引入第三方考核机制,积极引导公众参与,共同监督农产品质量安全。

2. 注重创新,完善机制。发挥基层特别是创建县的首创精神,突出全程监管理念,支持探索符合实情、富有成效的新举措和新模式,着重构建符合我市农产品产销实际的质量安全监管制度机制。

3. 先行试点,引领带动。先期开展创建试点,探索有效的模式机制,引领带动本地区强化农产品质量安全工作,点面结合、以点带面、逐步推开,推动全市农产品质量安全水平整体提升。

三、重点任务

创建农产品质量安全县,要满足人民群众安全消费需求,对周边地区、本辖区乃至全市范围的农产品质量安全工作能起到示范引领作用。

(一)全面落实地方政府属地管理责任。各县(市、区)政府要对本地区农产品质量安全负总责,成立由主要领导牵头的农产品质量安全工作领导小组,加强组织协调,明确部门职责,强化保障措施。健全农产品质量安全监管政府考核体

系、绩效考核机制和责任追究制度,加大监督检查力度,落实监管责任。农产品质量安全工作纳入政府重要议事日程,在规划制定、力量配备、条件保障等方面加大支持力度,每年制定年度工作计划。建立健全地方财政投入保障机制,将农产品质量安全监管、检测、执法等工作经费纳入县级财政预算,切实加大投入力度,年度增长幅度满足监管工作实际需要,保障监管工作持续有效开展。

(二)依法加强农产品生产经营主体管理。全面落实农产品生产企业、农民专业合作社组织、畜禽屠宰企业、收购储运企业、经纪人和农产品批发、零售市场等生产经营者的主体责任。加强对农产品生产经营的服务指导和监督检查,督促农产品生产企业和农民专业合作社100%落实生产记录、质量承诺和从业人员培训制度,严格执行禁限用农兽药管理、农兽药休药期(安全间隔期)等规定。督促屠宰企业落实进厂(场)检查登记、肉品品质检验特别是“瘦肉精”检测等制度,严格巡查抽检。督促农产品收购储运企业和批发市场100%建立进货查验、抽查检测、质量追溯和召回等制度。建立农产品生产经营主体监管名录和“黑名单”制度,依法公开生产经营主体违法信息。建立健全病死畜禽和不合格农产品无害化处理的长效机制。

(三)切实强化农业投入品监管。强化农药、兽药、饲料及饲料添加剂等农业投入品市场准入管理,建立生产经营主体监管名录制度,加强生产、经营管理。落实农业投入品生产经营诚信档案及购销台账制度,建立健全高毒农药定点经营、实名购买制度,探索建立农药包装废弃物收集处理体系,严格实施兽药良好生产和经营规范,强化养殖环节自配饲料监管。全面推进放心农资连锁经营和配送,畅通经营主渠道。建设农业投入品监管信息平台,县域内农业投入品100%纳入平台管理。建立农业投入品质量常态化监测制度,定期对县域内主要生产基地、交易市场的投入品开展监督检查。加强农业投入品使用技术指导,严格执行禁限用农兽药、饲料和饲料添加剂有关规定。严厉打击农业投入品生产环节非法添加行为,取缔无证无照农业投入品生产企业。

(四)扎实开展农产品质量安全监测。制定实施农产品质量安全监测计划,强化农产品质量安全隐患排查,摸清底数,防范风险。组织开展常态化

监督检查,抽检范围覆盖生产基地、销售企业、批发、零售市场及主要农产品,强化检打联动机制,依法严厉查处不合格产品及其生产经营单位。落实乡镇农产品质量安全监管职责,开展日常巡查、速测和指导服务等工作。督促农产品生产销售企业和农民专业合作社经济组织落实产品自检制度。

(五)严厉打击违法违规行为。全面推行农业综合执法,强化农产品质量安全监管执法。加强农业投入品生产经营和农产品生产、收购储运、屠宰及批发、零售市场等重点环节执法检查,严厉打击制售假劣农资、生产销售使用禁用农兽药、非法添加有毒有害物质、收购销售屠宰病死动物、注水、私屠滥宰、虚假农产品质量安全认证、伪造冒用“三品一标”产品标志等违法违规行为。加大案件查办和惩处力度,加强农业行政执法、食品安全监督执法与刑事司法的有效衔接,建立健全行政执法与刑事司法衔接信息共享平台,建立线索发现和通报、案件协查、联合办案、大要案奖励等机制,严惩违法犯罪行为。对各种违法犯罪行为,及时移送公安机关,案件移送率达到100%。及时曝光有关案件,营造打假维权的良好社会氛围。强化农产品质量安全隐患排查和风险预警,对违法违规的苗头性问题做到“露头就打”,决不姑息。健全应急处置机制,注重风险预警,妥善处置突发应急事件,降低负面影响。

(六)全面推进农业标准化生产。针对本县农业优势产业,加快制(修)订与国家标准、行业标准、地方标准相配套的农产品生产技术和包装、贮存、运输、屠宰规程。积极推行统防统治、绿色防控、配方施肥、健康养殖和高效低毒农兽药使用,加大宣传培训力度,普及相关法律法规和标准知识。加大蔬菜水果茶叶标准园、畜禽养殖标准化示范场、水产标准化健康养殖示范场建设力度,鼓励引导农产品生产经营主体扩大农产品标准化生产经营规模。积极稳妥推进“三品一标”农产品认证工作,鼓励引导农产品生产经营主体开展“三品一标”农产品认证并扩大生产经营规模,强化证后监管,健全认证补贴奖励机制。以二维码技术为重点,构建农产品质量安全追溯信息平台,实现菜、茶、果、猪、鱼等主要农产品质量安全全程可追溯。

(七)健全农产品质量安全监管体系。明确农产品质量安全监管、综合执法、农产品质检工作部门,加强工作力量,健全管理制度。加强乡镇农

产品质量安全监管公共服务能力建设,达到“有职能、有条件、有经费”的要求,充分发挥作用。整合现有资源,配备县乡两级必要的检验检测、执法取证、样品采集、质量追溯等设施设备及交通工具。承担乡镇农产品质量安全监管公共服务的机构要落实责任,做好农民培训、质量安全技术推广、标准宣传培训、督导巡查、监管措施落实等工作。建立职责任务明确、考核体系完备的村级质量安全监管员队伍。制订县、乡、村三级监管人员专门培训计划,做到全员培训。建立健全地方财政投入保障机制,将农产品质量安全监管、检测、执法等工作经费纳入县级财政预算。

(八)完善创新制度机制。充分发挥地方的主动性和创造性,树立全程监管理念,健全产地环境管理、农业投入品监管、生产过程管控、收购储运过程监管、包装标识管理等基本规章制度。因地制宜地建立主要农产品质量安全追溯体系,实现与加工、流通领域追溯体系的衔接。农产品生产企业、农民专业合作社经济组织、收购储运企业和农产品批发市场、零售市场、加工企业实施以农产品质量合格证明为基础的农产品产地准出、市场准入、诚信管理等监管制度,保障农产品产地准出和市场准入衔接机制有效运行。推行社会共治,发挥行业协会和认证机构的作用,建立举报奖励制度。积极探索建立面向分散农户和收购储运主体的农产品质量安全责任落实机制和管理模式。推进产销衔接,形成一套科学管用的县域农产品质量安全监管机制。

四、保障措施

(一)强化组织领导。成立三门峡市农产品质量安全县创建工作领导小组,负责全市农产品质量安全县创建的组织指导、统筹协调等工作。各县(市、区)政府要高度重视农产品质量安全县创建工作,加强领导,完善措施,统筹做好农产品质量安全与食品安全的有效衔接,确保农产品质

量安全县创建各项工作落到实处。

(二)强化经费保障。各县(市、区)政府要出台强有力的政策,建立农产品质量安全监管工作运行经费保障机制,切实将农产品质量安全监管日常工作经费纳入本级财政预算,加大对农产品质量安全县创建工作的资金投入,并形成稳定增长机制,确保农产品质量安全县创建工作顺利开展。

(三)强化宣传教育。加大农产品质量安全县创建工作的宣传力度,营造良好的社会氛围,提高公众认知度和参与度。重点总结宣传创建的成效以及典型经验,把农产品质量安全县打造为标准化生产和依法监管的样板区、体现工作成效的展示区、探索监管手段的先行区和各地学习交流的基地,切实发挥农产品质量安全县的功能,整体提升农产品质量安全监管能力和水平。

(四)强化协调配合。按照属地管理、分级负责的原则,市政府农产品质量安全监管部门要充分发挥熟悉政策和业务的优势,指导、协调县乡两级开展创建工作,各部门要在依法履行自身监管职责的同时,加强配合、形成合力,共同推动农产品质量安全监管工作开展。要引导和鼓励分层次、分步骤开展创建活动,努力探索以县域创建活动为抓手强化农产品质量安全工作的监督管理模式和运行机制,辐射带动各县(市、区)提升农产品质量安全工作水平,为全面开展创建活动积累经验。

(五)强化监督考核。各县(市、区)政府要按照农产品质量安全工作的总体要求,结合本地实际,强化任务落实,坚持高标准、严要求,加强对农产品质量安全县创建活动的规划指导、过程监督和工作考核。在监督考核过程中,要及时研究解决遇到的新情况和新问题,推动农产品质量安全县创建工作健康发展。

附件:三门峡市农产品质量安全县创建工作领导小组成员名单

附 件

三门峡市农产品质量安全县创建工作领导小组成员名单

组 长:牛兰英(市委常委、宣传部长、市政府党组成员)

副组长:李 杰(副市长)
成 员:孙宏发(市编办副主任)

李晓刚(市发展改革委副调研员)
李正民(市公安局副局长)
卫福兴(市财政局副调研员)
鲜 玉(市环保局副局长)
张建业(市农业畜牧局局长)
李建强(市农业畜牧局副局长)
周松坤(市林业园林局副局长)
李军方(市商务局副局长)

陈少华(市食品药品监督管理局副局长)
韩俊河(市工商局副局长)
张聚欣(市质监局副调研员)
张保强(市供销社调研员)
杨兴富(三门峡出入境检验检疫局
副局长)

领导小组下设办公室,办公室设在市农业畜牧局,李建强同志兼办公室主任。

三门峡市人民政府办公室 关于表彰政务督查、建议提案办理、 政务信息、政务公开和公文处理工作 先进单位和先进工作者的决定

三政办〔2018〕10 号

各县(市、区)人民政府,城乡一体化示范区、开发区管理委员会,市人民政府各部门:

2017 年,各县(市、区)政府和市政府各部门深入贯彻党的十九大精神,紧紧围绕市委、市政府重大工作部署和领导决策需要,认真开展政务督查、建议提案办理、政务信息、政务公开和公文处理工作,严格标准,狠抓落实,取得了显著成绩。为鼓励先进,经市政府同意,决定对市发展改革委等先进单位和雷蕾等先进工作者(名单附后)予以表彰。

希望受表彰的先进单位和个人,发扬成绩,再接再厉,进一步提高行政效能。各级政府、各部门及全市广大公职人员要向受表彰的先进单位和个人学习,扎实苦干,开拓创新,为推进省际中心城市建设,谱写三门峡高质量发展新篇章作出新的贡献。

三门峡市人民政府办公室
2018 年 2 月 8 日

附 件

2017 年政务督查、建议提案办理、政务信息、 政务公开和公文处理工作先进单位和先进工作者

一、政务督查工作

(一) 先进单位(15 个)

市发展改革委
市工业和信息化委
市交通运输局
市政府国资委

市质监局
市信访局
市公路局
义马市政府办公室
渑池县政府办公室
陕州区政府办公室

湖滨区政府办公室
灵宝市政府办公室
卢氏县政府办公室
城乡一体化示范区管委会办公室
开发区管委会办公室

(二)先进工作者(10名)

雷 蕾 市发展改革委
焦 洁 市工业和信息化委
高天伟 市交通运输局
常晓健 市质监局
姚旭东 市环保局
杨占平 市林业园林局
杨玉莉 市城管局
范江涛 市信访局
渠广耀 市公路局
董 飞 市公路局

二、建议提案办理工作

(一)先进单位(15个)

市交通运输局
市公安局
市人力资源社会保障局
市城乡规划局
市发展改革委
市住房城乡建设局
市科技局
市财政局
市林业园林局
市环保局
市教育局
市食品药品监管局
市城管局

湖滨区政府办公室
渑池县委县政府督查局

(二)先进工作者(22名)

苏鹏飞 市交通运输局
张 恒 市公安局
赵 楠 市人力资源社会保障局
武海波 市城乡规划局
张文青 市卫生计生委
张保红 市民族宗教委
赵志娜 市质监局

樊佳伟 市教育局
吴海波 市城管局
陈婷婷 市住房城乡建设局
王欧阳 市农业畜牧局
张彦辉 市发展改革委
郭红祥 市民政局
杨浩桦 市旅游发展委
党国栋 市水利局
马 啸 市文化广电新闻出版局
张丽晓 市工业和信息化委
张 静 市政府法制办
朱志军 市财政局
李晓宇 人行三门峡市中心支行
裴小燕 陕州区政府办公室
郭俊飞 灵宝市委市政府督查局

三、政务信息工作

(一)先进单位(12个)

市财政局
市统计局
市人力资源社会保障局
市国税局
市交通运输局
三门峡银监分局
市医药总公司
义马市政府办公室
陕州区政府办公室
灵宝市政府办公室
卢氏县政府办公室
开发区管委会办公室

(二)先进工作者(24名)

闫平安 市统计局
薛玉坤 市统计局
焦润楠 市统计局
李 坤 市统计局
南诺庄 市人力资源社会保障局
秦 斌 市人力资源社会保障局
张顺兰 市人力资源社会保障局
王 蕾 市人力资源社会保障局
于 瑾 市财政局
郭旬波 市财政局
陈碧峰 市财经投资公司

王高斌 市公安局
高天伟 市交通运输局
杨玉莉 市城管局
孙 玉 市扶贫办
雷 云 三门峡银监分局
秦 萌 义马市政府办公室
高 鹤 陕州区政府办公室
杨蕾平 陕州区政府办公室
陈 琦 湖滨区政府办公室
杜继英 灵宝市政府办公室
李后君 灵宝市政府办公室
孙 杰 卢氏县政府办公室
刘创生 开发区管委会办公室

四、政务公开工作

(一) 先进单位(13 个)

市发展改革委
市教育局
市科技局
市公安局
市交通运输局
市国土资源局
市水利局
市文化广电新闻出版局
市统计局
市体育局
市黄河河务局
卢氏县政府办公室
开发区政府办公室

(二) 先进工作者(16 名)

孟 鹏 市政府办公室
白晓庆 市发展改革委
朱伟伟 市教育局
张 扬 市科技局
贾 佳 市公安局
卫 丹 市统计局
魏洛军 市文化广电新闻出版局
范艳龙 市体育局
程相国 市行政服务中心
刘一帆 市网经办

贾世龙 义马市网信办
尹 雪 渑池县政府办公室
肖 阳 湖滨区政府办公室
崔 斌 陕州区政务信息管理中心
王焕焕 卢氏县政府办公室
祐 峰 开发区管委会办公室

五、公文处理工作

(一) 先进单位(11 个)

市环保局
市城乡规划局
市交通运输局
市财政局
市人力资源社会保障局
市司法局
市林业园林局
市统计局

陕州区政府办公室
渑池县政府办公室
灵宝市政府办公室

(二) 先进工作者(19 名)

白 云 市环保局
翟 斌 市交通运输局
程 晟 市工业和信息化委
崔丽娟 市司法局
张 焯 市政府国资委
张世克 市安全监管局
刘东霞 市公安局
何雪峰 市教育局
马高明 市工商局
李 婧 市食品药品监管局
李西收 市国土资源局
兀琼杰 义马市政府办公室
刘文伟 渑池县政府办公室
任 凯 陕州区政府办公室
韩笑宇 湖滨区政府办公室
王 涛 灵宝市政府办公室
关江峰 卢氏县政府办公室
张新峰 城乡一体化示范区管委会办公室
卫彦康 开发区管委会办公室

三门峡市人民政府办公室 关于表彰 2017 年度“六大攻坚战”督查巡查 先进工作者的决定

三政办〔2018〕11 号

各县(市、区)人民政府,城乡一体化示范区、开发区管理委员会,市人民政府各部门:

2017 年,围绕市委、市政府确定的农村脱贫、国企改革、环境治理、发展转型、安全生产和信访稳定“六大攻坚战”,市“六大攻坚战”督查巡查工作办公室认真践行“效能革命”,严格按照“四清一准”的工作标准,始终坚持问题导向,勇于担当、敢于碰硬,扎扎实实的开展督查巡查工作,有力促进了全市“六大攻坚战”的深入开展,涌现了一批作风过硬、业绩突出的优秀工作者。为激励先进,经市政府同意,对董方程等同志(名单附

后)予以表彰。

希望受表彰的先进个人戒骄戒躁、再接再厉,继续发扬扎实苦干、迎难而上的工作作风,进一步提高效率和质量,确保督查巡查工作再上新台阶。各级、各部门要以受表彰的先进个人为榜样,务实担当、甘于奉献,为全市“六大攻坚战”的深入推进和有效落实作出新的更大的贡献!

三门峡市人民政府办公室

2018 年 2 月 8 日

附 件

2017 年度“六大攻坚战”督查巡查先进工作者名单

董方程	市信访局	卢国迎	市财政局
商小睿	市工业和信息化委	马根民	市财政局
董大治	市工业和信息化委	白治青	市审计局
徐新刚	市发展改革委	杨 建	市审计局
赵志宏	市人力资源社会保障局	亢晓刚	市安全监管局
杨建军	市人力资源社会保障局	孟 强	市供销社
麻 哲	市环保局		