

三门峡市人民政府

公 报



目 录

【重要文件】

政府工作报告	1
关于三门峡市 2018 年财政预算执行情况和 2019 年财政预算(草案)的报告	19

《三门峡市人民政府公报》

编 委 会

主 任：范付中

副 主 任：郭忠义

吕大伟

李 平

委 员：(按姓氏笔画为序)

吕宏伟

闫保伟

张海岩

杜继英

杨绩宇

杨满怀

彭海峰

《三门峡市人民政府公报》

编 辑 部

主 编：李 平

副 主 编：赵 楠

张国锐

责任编辑：孟 鹏

2019

**GAZETTE OF THE PEOPLE'S
GOVERNMENT OF SANMENXIA CITY**

第 5 号(总第 160 号)

CONTENTS

主 办

三门峡市人民政府办公室

编 辑 出 版

《三门峡市人民政府公报》
编 辑 部

地 址:三门峡市崤山路47号
市政府办公大楼

网 址:www.smx.gov.cn

电 话:0398-2852172

邮 编:472000

准印证号:河南省连续性内部
资料(三门峡)审连
00010号

出版日期:2019年5月11日

印 刷:三门峡日报印刷厂

电 话: 0398-2889852

(内部资料免费赠阅)

【市政府办公室文件】

三门峡市人民政府办公室关于印发三门峡市推进
运输结构调整工作实施方案的通知 31

政府工作报告

——2019年4月24日在三门峡市第七届人民代表大会第四次会议上

三门峡市人民政府市长 安伟

各位代表：

现在，我代表市人民政府，向大会报告工作，请予审议，并请各位政协委员和其他列席人士提出意见。

一、2018年工作回顾

2018年，面对复杂多变的国际国内环境和艰巨繁重的改革发展任务，我们坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中全会精神，强化“四个意识”，坚定“四个自信”，做到“两个维护”，在省委、省政府和市委的坚强领导下，在市人大、市政协的监督支持下，团结和依靠全市人民，围绕建设省际区域中心城市这一目标，砥砺奋进，迎难而上，经济社会发展保持了稳中有进、稳中提质、稳中向好的态势，圆满完成市七届人大三次会议确定的目标任务。全市生产总值完成1528.1亿元，同比增长8%，人均生产总值10169美元；财政一般公共预算收入120.2亿元，增长11.1%；规上工业增加值增长8%，高于全省0.8个百分点；固定资产投资增长10.5%，高于全省2.4个百分点；社会消费品零售总额增长10.7%，高于全省0.4个百分点；进出口总值增长38.9%，高于全省33.6个百分点；民间投资增长18.2%，高于全省15.3个百分点。今年一季度，全市生产总值增长8.4%，增速居全省第6位；财政一般公共预算收入增长22.9%，居全省第3位；规上工业增加值增长9.4%，居全省第4位；固定资产投资增长8.5%；社会消费品零售总额增长10.9%，居全省第4位，进出口总值增长32%，居全省第4位，主要经济指标位居全省第一方阵。全市经济社会发展迈出了高质量发展的新步伐，交出了一份逆势前行、强劲发展的年度答卷！主要呈现出四个特点：

——经济社会发展实现了“三个同步、三个高于”。生产总值、财政收入和居民收入增速分别高于全省0.4、0.6和0.1个百分点。居民收入与生产总值同步增长，居民

人均可支配收入增长 9%，增速高于生产总值 1 个百分点。生态环境质量与经济质量效益同步改善，PM_{2.5} 年累计平均浓度完成省定目标，空气优良天数达到 212 天，优良率 63.3%，是全省唯一一个超额完成目标任务的省辖市。社会事业进步与经济发展水平同步提高，累计完成民生财政支出 179.3 亿元，增长 13.7%，占财政一般公共预算支出的 73.5%，新增义务教育标准学位 4320 个，职业教育园区建设扎实推进，大专新招生 2100 名，市妇女儿童医院主体完工，教育、医疗、文化等社会事业全面进步。

——重大攻坚成效显著。易地扶贫搬迁提前两年完成“十三五”搬迁任务，全国现场会到我市观摩，全省现场会在我市召开。金融扶贫“三项机制”在国务院第五次大督查中作为全国唯一的金融扶贫典型案例受到通报表彰。黄河湿地国家级自然保护区年度生态修复任务全面完成，小秦岭自然保护区在“绿盾 2018”国家专项检查行动中受到充分肯定。全面开展黄河河道专项清理整顿，基本解决了困扰黄河河道几十年的“老大难”问题。投资集团融资能力持续提升，信用评级达到 AA+，全年直接投资 44.7 亿元，带动全社会投资 365.6 亿元。

——重大项目实现突破。速达 10 万辆纯电动汽车项目通过工信部技术审查，成为全国第 11 家、河南省首家获得“双认证”资质的企业，量产首车正式下线，实现全省本土品牌基本乘用车和纯电动汽车“双突破”。金城冶金项目建成投产，成为全国冶金行业标杆企业。国道 310 南移项目实现投资、进度“双过半”；蒙华铁路营运中心顺利落户三门峡，将有力促进货运枢纽建设，打造全国重要物流基地。同人铝业与宝武集团签订合资合作协议，铝工业向中高端延伸迈出关键步伐。新争取的全国第二家进口铜精矿检验检疫试验区基本建成，将建起“家门口的海外原料基地”。高阳山大健康产业园入选省级现代服务业专业园区。新型智慧城市“互联网 + 政务服务”走在全省前列、“12345”便民服务热线运行模式全省推广，受到中央、省委领导的肯定和鼓励！

——重大活动圆满成功。第二十四届黄河文化旅游节签约经济合作项目 85 个，总投资 465.4 亿元，会展经济带动效应持续放大。成功举办第十二届中国摄影艺术节，参展摄影家、观展人数、网上点击量均创历届之最，我市被授予“中国摄影之乡”称号。在此基础上，乘胜追击、扩大战果，成功争取中国摄影艺术节第 13 至 17 届落户，并与中摄协开展全面深度合作，在三门峡谋划建设集“产学研游展”为一体的中国摄

影文化城，打造全国摄影艺术文化高地。“魅力中国城”活动效应持续显现，被评为首批全国生态旅游胜地，天鹅湖湿地公园上榜“年度魅力生态景区”，陕州地坑院上榜“年度魅力乡村旅游目的地”。

一年来，我们主要抓了以下工作：

(一) 集中力量克难攻坚，坚决打好三大攻坚战。把打好三大攻坚战作为重大政治任务和重大发展机遇，动员全市力量，采取超常规举措，持续向纵深推进。防范化解重大风险。坚持把防范化解重大风险作为底线工程，出台专项方案，化解政府债务风险，全市综合债务率和债务规模稳定在全省中低水平。健全金融风险联防机制，开展非法集资风险专项排查，一批问题企业、重点项目、问题楼盘得到有效处置，守住了不发生区域性金融风险的底线。强化联防联控，非洲猪瘟实现疫情零发生。扎实开展精准脱贫。坚持精准方略，聚焦深度贫困，打好产业扶贫等“五大硬仗”，实施健康扶贫等“七大行动”，实现 53733 人脱贫，103 个贫困村稳定退出，全市贫困发生率由 2017 年底的 5.46% 下降到 2018 年底的 2.22%。强力推进污染防治。积极实施污染防治攻坚战三年行动计划，强化“六控”推进源头预防、调整“四个结构”加强综合治理、精准发力实施重点管控，空气环境质量连续两年位居全省前列。深入推行河、湖长制，扎实开展河道采砂综合治理、黑臭水体歼灭战，全面启动“四水同治”和国土绿化行动，环境承载力持续提升。

(二) 着力稳定经济运行，夯实高质量发展基础。坚持把推动经济平稳增长作为全局工作的首要任务，及时分析研判，加强运行调度，解决突出问题，为高质量发展创造良好条件。着力扩投资。18 个省重点项目完成投资 121.5 亿元，占年度目标的 107%；221 个市重点项目完成投资 720 亿元，占年度目标的 125%，中金二期等 46 个项目建成投产，经济活力持续迸发。加快“去降补”。化解过剩煤炭产能 192 万吨，房地产去库存周期保持在 8 个月，出台 8 个方面 58 条降成本措施，新增电力直接交易用户 220 户，累计降低用电成本 9227 万元。突出抓保障。深入开展“精准服务企业、助力转型发展”活动，突出抓好 100 家重点企业生产经营情况监测分析，深化“四项对接”，破解瓶颈制约。积极组织银企对接，117 个项目达成合作协议，授信额度 443.7 亿元。持续强载体。产业集聚区和服务业“两区”建设迈出新步伐，三门峡产业集聚区、渑池县产业集聚区晋升二星级，湖滨区特色商业区晋升二星级，市商务中心区、

渑池县、陕州区特色商业区晋升一星级，带动作用不断增强。

(三) 持续打好“四张牌”，推动经济高质量发展。坚持把打好“四张牌”作为落实新发展理念、深化供给侧结构性改革、推进高质量发展的关键举措和抓手。持续推动产业结构优化升级。推动工业加快转型，实施3000万元以上工业转型升级项目111个，完成投资250亿元，宝鑫电子等28个项目建成投产。强力推进“三大改造”，入库项目160个，建成开祥化工、骏通车辆、戴卡轮毂等一批绿色工厂、智能工厂和智能车间。推动服务业提档升级，天鹅湖国家级旅游度假区建设扎实推进，双龙湾旅游度假区成功创建省级旅游度假区，大一物流实现我市A级物流企业零突破，跨境电商交易额突破50亿元，同比增长50%。推动农业提质增效，陕州区成功创建国家级农村一二三产业融合发发展示范园，二仙坡果业荣获国家级农业产业化重点龙头企业，实现全市零突破。新认定省级示范性产业化联合体7家，省级农业产业化集群10家，新发展家庭农场30个，农业经营主体更加完善。涉农电商交易额突破50亿元。全市第一产业增加值增长4.1%，继续保持全省第一位。大力实施创新驱动发展战略。激活科技创新第一动力，国家级高新区创建通过科技部现场验收，新增高新技术企业26家，实现历史最快增长，新认定省级企业技术研发中心24家，科技创新能力稳步提升。多层次资本市场建设高效推进，新增区域性股权市场挂牌企业134家。落实人才引进“1+8”系列政策，引进创新创业领军人才(团队)52个，扶持人才项目38个，总投资15亿元。积极推进新型城镇化。《百年崤函—三门峡2057远景发展战略》编制完成，百城建设提质工程和文明城市创建扎实推进，中心城区新增供热面积170万平方米，庙底沟遗址公园基本建成，甘棠路大桥通车在即，城市综合承载力持续提升。加快县(市)城区基础设施扩容提质，谋划实施重点项目328个，总投资550亿元，县(市)城区面貌明显改观。大力开展农村环境综合整治，创建“四美乡村”108个，“四美乡村”示范乡镇2个，“五美庭院”10732个。农村“厕所革命”、“大棚房”专项整治扎实推进。不断强化基础能力建设。三淅高速灵宝段具备通车条件，黄河公铁两用桥、渑垣高速项目稳步推进，交通枢纽地位更加牢固。大石涧水库主体完成，张家坡水库、池芦水库基本建成，完成农村危房改造2616户，新改建农村公路487公里，解决26.6万农村居民饮水安全问题，农村生产生活条件持续改善。

(四) 继续深化改革开放，不断增强高质量发展活力。充分用好改革开放“关键

一招”，聚合改革正能量，拓展开放新优势，为实现高质量发展注入强劲动能。深化重点领域改革。全面打响国企改革“总攻战”，提前3个月完成省定52家“僵尸企业”处置任务，被省政府评为国企改革攻坚先进市。“放管服”改革深入推进，897项事项列入“最多跑一次”清单，969项实现“一网通办”，累计网上办件28.5万件，群众满意率达到99.8%。新型智慧城市框架基本建立，“两平台、三中心、十应用”建成运行。农村土地确权颁证完成，集体产权制度暨“三变”改革全面启动。政府机构改革任务基本完成，财税、盐业、投融资、社会信用、电力体制等改革稳步推进。持续扩大开放合作。围绕十大重点产业开展对口招商，全年签约项目136个，总投资884.7亿元，其中10亿元以上项目25个。在首届中国国际进口博览会上签约26.5亿元，居全省第1位。加强与西安市对接，在科技、教育、医疗、人才等10个领域深入合作。

(五) 坚持以人为本，让人民共享高质量发展成果。坚持以人民为中心的发展思想，持续扩大投入，抓好民生实事，不断增强群众获得感、幸福感和满意度。扎实推进就业创业。坚持就业优先战略，发放创业担保贷款4.5亿元，带动就业1.04万人，城镇新增就业4.74万人，城镇登记失业率2.77%。兜牢民生保障底线。退休人员养老金、城乡低保标准持续增长，困难群众大病补充医保、困难残疾人两项补贴全面落实，全民参保计划、健康养老“十百千”示范项目等扎实推进，48个棚改项目全部开工，社会保障体系更加完善。加快发展民生事业。坚持教育优先发展，成功引进东方剑桥等优质教育资源，完成新改扩建中小学35所、幼儿园19所，6个县(市、区)全部通过“全国义务教育发展基本均衡县”验收，职业技术学院新校区建设全面启动。加快“健康三门峡”建设，黄河医院商务中心区分院主体封顶，与北京301医院初步达成共建华中消化病医院协议，市中心医院综合实力跨入全省第一梯队，区域医疗水平不断提升。扎实推进公共文化服务体系项目建设，全面启动“仰韶文化发现100周年”纪念活动，市博物馆晋升国家二级馆，《大山的儿子》作为河南省唯一代表剧目进京展演。积极创新社会治理。深入开展扫黑除恶专项斗争，积极预防和化解社会矛盾，安全生产、食品安全和信访形势平稳，全市公众安全感位居全省第1位，社会大局和谐稳定。

在做好各项工作的同时，我们狠抓政府自身建设，始终坚持以政治建设为统领，在政治上思想上工作上与上级全面对标对表，坚决贯彻落实党中央国务院、省委省政府和市委的各项重大决策部署，确保全市经济社会发展与党中央要求步调一致。落实

全面从严治党主体责任，深入推进政府系统党风廉政建设，积极开展中央、省委巡视反馈问题整改，充分发挥审计监督作用，自觉接受人大、政协和社会监督，认真办理市人大代表建议 152 件、政协提案 265 件。加强国防教育、国防后备力量和人民防空建设，推进军民融合深度发展，驻峡解放军、武警部队、预备役人员、民兵为地方发展作出新贡献，双拥工作持续深化。统计、外侨、民族宗教、对台、史志、气象、防震减灾、无线电、黄河河务、妇女儿童、残疾人、老龄、慈善等工作取得新成绩。

过去的一年，面对挑战和考验，我们以坚如磐石的决心和毅力，在克难攻坚中铿锵前行，在实现中原更加出彩的新征程中书写了三门峡的新篇章。在实践中我们深切体会到：第一，必须加强领导，把握全局。党的集中统一领导是中国特色社会主义制度的最大优势，是统筹力量、集思广益、科学谋划的最有效制度安排。我们深入落实中央、省委和市委决策部署，一方面“强身健体”，大力发展战略性新兴产业、现代服务业、高山农业等产业集群，扎实推进“三地五中心”建设，不断增强经济活力和区域核心竞争力；另一方面“凝神聚力”，关注百姓需求，认真解决“七大难”等民生问题，群众获得感、幸福感持续提升，不断巩固执政基础，全市呈现出心齐气足、奋发向上的新气象。第二，必须迎难而上，抢抓机遇。面对转型创新的繁重任务和区域竞争更加激烈的严峻形势，危险与机遇相伴共生，我们始终保持清醒坚定，保持定力耐力，敢于虎口拔牙、事不避难，担责担难担险，坚忍不拔，久久为功，促成了速达电动汽车、宝武铝业、金城冶炼、310 国道改线、蒙华铁路营运中心、铜精矿国检试验区等一批具有战略支撑意义的重大项目落地，拓展了发展的新空间，培育了发展的新动能。第三，必须解放思想，勇于创新。我们主动顺应 IT 向 DT 转变的时代变革，积极适应发展竞争越来越“人才化、年轻化”的新趋势，解放思想，超前谋划启动了新型智慧城市建设、职业教育园区发展，闯出了政府管理创新和城市转型发展的新路，加快了新型工业化城市、高成长服务业先进市、特色农业强市、网络经济大市建设步伐。第四，必须团结奋进，聚力聚势。团结是黏合剂，团结是催化剂，团结出生产力，团结出战斗力。近几年我市出现的发展好局面、发展好势头，得益于全市上下齐心协力，得益于广大干群志成城。众人划桨开大船。只要我们一如既往和衷共济、聚心聚神、聚力聚势，团结一切可以团结的力量，发挥一切积极有利因素，就一定能够克服前进中的一切困难，战胜一切艰难险阻，巩固发展好形势，谱写高质量发展新篇章！

各位代表！过去一年取得的成绩，是习近平新时代中国特色社会主义思想科学指引的结果，是省委、省政府和市委正确领导的结果，是全市人民凝心聚力，埋头苦干的结果，是各级各部门尽职尽责，顽强拼搏的结果。在此，我代表市人民政府，向全市各行各业的劳动者，向各位人大代表、政协委员，向各民主党派和人民团体，向驻峡解放军、武警官兵、公安干警，向在三门峡投资创业以及关心支持三门峡发展的各界人士，致以崇高的敬意和衷心的感谢！

思危方能居安。我们清醒认识到，我市发展不平衡不充分问题还比较突出，工作还存在不少挑战和薄弱环节。主要表现为：一是转型发展任务艰巨。增长方式粗放、结构矛盾突出、创新能力不强的状况尚未根本改变，新产业、新业态、新模式依然发育不足，发展新动能活力不够，推动高质量发展任重而道远。二是部分企业经营困难。经济下行压力增大，市场需求增长放缓，企业融资困难加剧，综合成本上涨较快，部分企业经营困难，利润下滑较多。三是民生领域仍有短板。城市建设方面欠账较多，新老城区发展不平衡的问题比较突出，棚户区改造任务繁重，“七大难”解决的标准不高，安全生产、公共安全等领域依然存在薄弱环节，社会风险隐患不容忽视。同时，政府职能转变还不到位，一些公务人员综合素质还不适应新时代要求，“四风”问题仍然存在。对此，我们一定高度重视，切实解决，决不辜负人民重托。

二、2019年工作主要目标和重点任务

2019年是新中国成立70周年，是决胜全面建成小康社会、实现第一个百年奋斗目标的关键一年，做好今年的工作意义重大。今年政府工作要认真贯彻落实市委七届七次全会要求：以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻习近平总书记视察指导河南时的重要讲话精神和中央经济工作会议精神，认真落实省委十届八次全会部署和省委主要领导调研指导三门峡时的讲话要求，坚持稳中求进工作总基调，坚持新发展理念，以供给侧结构性改革为主线，贯彻巩固、增强、提升、畅通的方针，聚焦高质量建设省际区域中心城市，打造“五彩三门峡”、建设“三地五中心”，发力“三次创业”，加快转型创新发展，深化“五个努力”，进一步稳就业、稳金融、稳外贸、稳外资、稳投资、稳预期，保持经济持续健康发展和社会大局稳定，为全面建成小康社会收官打下决定性基础，以优异成绩庆祝中华人民共和国成立70周年。

经济社会发展主要预期目标是：生产总值增长7.5%—8%，努力在工作中取得更好

的成果；规上工业增加值增长 8%，第三产业增加值增长 9%，全员劳动生产率增长 7%，一般公共预算收入增长 9%，税收占一般公共预算收入的比重达到 72%以上，固定资产投资增长 9%左右，社会消费品零售总额增长 10%以上，居民消费价格涨幅控制在 3%左右，经济结构进一步优化，质量效益明显提升。研究与试验发展经费投入强度达到 1.3%；常住人口城镇化率提高 1.3 个百分点以上；单位生产总值能耗和主要污染物排放量完成省下达目标；进出口保持平稳增长；居民人均可支配收入增长 8.5%，城镇登记失业率保持在 3.5%以内。

根据总体要求和发展目标，我们把推动经济平稳增长作为全局工作的首要任务，确定了“1291”工作思路。即：紧紧围绕高质量建设省际区域中心城市这一定位，加快城市和产业两大转型，聚焦九项重点工作，确保经济实现平稳健康增长，主要经济指标保持全省第一方阵。重点抓好以下工作：

（一）聚焦稳定经济增长，巩固稳中有进发展态势，实现经济平稳健康发展。坚持稳中求进工作总基调，贯彻落实好“八字方针”，突出供给侧结构性改革这一主线，补短板、扩内需、强实体、促转型，确保经济行稳致远。

保持工业稳定增长。紧紧稳住工业这个“定盘星”，切实加强运行调度和监测分析，强化要素保障，优化企业服务，确保工业经济平稳运行。把推动制造业高质量发展作为稳工业的重要抓手，大力实施“三大改造”，扎实开展智能制造引领、重点技术攻坚、传统产业提质、新兴产业培育四大行动，重点支持主营业务收入 20 亿元以上大型制造业企业、1 亿元以上高成长制造业企业发展，加快推进宝武铝业等一批重大项目建设，夯实产业发展基础。

全面实施“十大工程”。围绕强基础、补短板、增活力，全力推进棚户区改造、国土绿化与“四水同治”、决战脱贫攻坚、农村人居环境与城乡结合部整治、优化营商环境、工业“三大改造”与盘活企业存量、职业教育园区建设、金融创新、点亮天鹅城、交通建设等“十大工程”，集中精力，重点攻坚，确保 45 个重大项目完成年度投资 230 亿元，以重大工程的落地见效促进 2019 年各项工作目标实现，全面提升经济发展质量效益。

加大招商引资和项目建设力度。坚持把开放招商作为动力之源，积极对接省“六大项目库”，深入推进全链条、集群化招商，用好“专人专班”工作机制，着力在高端

制造、现代服务业等产业集群招商上实现新突破。坚持把抓好重大项目作为落实

“十大工程”的具体抓手，继续完善领导分包、联审联批、督导考核、月度协调等推进机制，重点抓好总投资 1809 亿元的 215 个重点项目，确保年度完成投资 620 亿元以上。

突出抓好优化营商环境。营商环境就是生产力、创新力、竞争力，要以打造全省先进和中西部地区营商环境一流城市为目标，全面开展“优化营商环境工作年”活动，聚焦营商环境核心指标，努力推动政务服务、企业创办、不动产登记、纳税便利度、跨境贸易等指标达到或接近国内先进地区水平，让一流营商环境成为我市的新标识。坚持“两个毫不动摇”，积极落实国家减税降费政策，大力支持民营经济和中小微企业发展，探索建立非公有制经济产业园，建立市级领导分包服务民营企业制度，构建“亲”“清”新型政商关系，让企业家放手发展、放心发展。大力弘扬企业家精神，培育壮大民营企业家队伍，推动民营经济“个转企”“微升小”“小升规”“规改股”“股上市”，加快形成“中小企业铺天盖地、大型企业顶天立地”的新局面。

(二) 聚焦打赢打好三大攻坚战，抓重点补短板强弱项，突破全面建成小康社会的重大关口。把打好三大攻坚战摆在全局突出位置，打好重点战役，确保再战再捷，交出历史新高答卷。

决战决胜脱贫攻坚。进一步提高政治站位，尽锐出战，精准施策，全力支持卢氏县高质量脱贫摘帽，完成全市 2.55 万人脱贫、181 个贫困村退出任务。提高脱贫质量。聚焦“两不愁，三保障”，继续打好“五大硬仗”、开展“七大行动”、实施“四大工程”，巩固“百千万”工程成效，拓展优化金融扶贫“三项机制”，持续提升产业扶贫质量，增强内生动力，实现贫困群众稳定脱贫、可持续发展。聚焦特殊贫困群体。积极探索政府投入、“三变”筹资、社会捐赠等筹资渠道，对五类特殊贫困群体实施集中供养、集中治疗、妥善安置，保证他们生存有保障、生活有尊严。加强易地搬迁后续帮扶管理。持续加强产业配套、公共服务配套和就业安置，全面推进易地扶贫搬迁美好生活“5 个新”专项活动，深入实施公共服务“5 个有”覆盖工程，从根本上解决搬迁贫困人口的稳定脱贫和持续发展问题。切实搞好统筹推进。加大智志双扶力度，激发贫困群众内生动力。抓好防止贫困人口返贫工作。加大对非贫困县、非贫困村和非贫困人口的政策支持力度，统筹做好贫困“边缘户”的帮扶工作。

持之以恒抓好污染防治。深入践行习近平生态文明思想，扭住改善生态环境质量这个核心，坚持污染减排和生态扩容两手发力，扎实做好中央、省环保督察反馈问题整改，以环境质量的明显改善回应人民群众的热切期盼。打好蓝天保卫战。突出重点区域、重点行业、重点污染物，加快产业、能源、运输、国土四大结构调整，持续抓好“六控”，突出治理“两散”，着力解决好结构性、季节性、区域性污染问题，努力让老百姓享受更多的蓝天白云好空气。打好碧水保卫战。持续做好城市“水文章”，加大水源地保护和水源涵养力度，“一河一策”精准治污，多管齐下推进减量排放、截污纳管、面源控制、生态净化，不断改善水环境质量，还老百姓水清岸绿、鱼翔浅底的景象。打好净土保卫战。强化土壤环境安全管控，扎实做好土壤污染防治、工业固废安全利用等工作，推进受污染耕地的安全利用和治理修复，努力守护一方净土。推进生态扩容。高标准开展国土绿化，完成植树造林 32.1 万亩，森林抚育 52.6 万亩，廊道绿化 4.5 万亩，矿山修复 6800 亩，打造国土绿化、美化先进市和样板市。

稳妥防范化解重大风险。紧盯重点领域，解决突出问题，坚决把风险管住，把底线守住。防控政府债务风险，坚持化解存量与严控增量并重，依法规范政府举债行为，坚决遏制变相举债和隐性负债，确保政府债务安全可控。防范金融风险，完善金融监管体系，严厉打击非法集资、非法互联网金融服务、恶意逃废银行债务等行为，持续优化金融生态环境，牢牢守住不发生区域性金融风险的底线。化解企业风险，加强企业风险排查管控，综合施策降低企业资金风险，妥善处理企业担保链、资金链风险。积极推进市场化“债转股”，引导企业加强债务管理，实现稳健有序发展。

(三) 聚焦转型升级，加快发展特色经济和培育战略性新兴产业，持续增强发展动能。紧紧围绕打造“三地五中心”，培育区域核心竞争力，持续优化结构和产业产品，超前谋划布局一批重量级未来产业，推进一批重点项目、龙头企业和示范工程，备足高质量发展后劲。

培育壮大高端制造产业基地。打造新能源汽车产业集群。全力支持速达公司生产经营，确保全年产量不低于 2 万辆，积极引进电池、电机等上下游配套企业，着力打造以纯电动汽车为主导的研发生产基地、配套加工基地，扎实推进千亿级产业集群建设。打造铝精深加工产业集群。以新材料为引领，积极引进汽车轻量化、航空铝材、汽车轮毂等高端铝加工项目，持续深化与宝武集团、锦江集团等合作，加快推进宝武

铝业铝合金铸造、东方希望锻造轮毂、骏通公司铝合金专用车等项目，努力打造中高端铝产品生产基地。打造精细化工产业集群。依托全省少有的义马、陕州两大专业化园区优势，加快引进一批医药中间体、化工新材料、高端煤化工等前沿化工项目，努力建设全省最大的精细化工产业园区。打造铜精深加工产业集群。依托黄金冶炼伴生 50 万吨金属铜的产业优势，培育壮大电解铜箔、压延铜箔等产业，建设全国最大的动力电池专用铜箔生产基地，打造“中国铜箔谷”。大力发展战略性新兴产业、国防军工、航空航天、汽车船舶等领域铜精深加工产品，把铜产业培育成为工业经济新的增长极。

加快提升培育现代服务业产业基地。打造旅游康养产业集群。围绕白天鹅这一独特资源，依托天鹅湖国家城市湿地公园，加快创建国家级旅游度假区，以文化主题公园为载体，启动建设爱情主题小镇和规划建设中国摄影文化城，打造特色旅游新的引爆点，持续擦亮“天鹅之城”城市名片。科学编制大健康产业发展规划，重点抓好高阳山温泉度假区、函谷关文化旅游示范区、汤河温泉小镇等项目建设，打造全国新兴的康养旅游目的地。打造现代物流产业集群。充分发挥我市综合交通枢纽和产业基础优势，以蒙华铁路三阳站建设为重点，以保税物流和功能性口岸建设为抓手，积极构建大宗商品、电商、冷链、快递等物流体系，力争铝、苹果等部分大宗商品成为全国价格采集点，重点抓好中欧大宗商品物流园、豫西煤炭储配物流基地等项目建设，全年新增 3A 级以上物流企业 3 家以上，加快建设集公铁联运为特色的陆路物流港。打造黄金珠宝加工交易集群。支持中金集团金银制品加工交易项目建设，培育壮大金银制品生产规模，推动黄金产业从生产型制造向服务型制造延伸扩展，打造以设计、生产、销售为一体的黄金珠宝全产业链。

（四）聚焦新型城镇化，加快百城建设提质和文明城市创建，提升省际区域中心城市辐射力带动力。加快推进以人为核心的新型城镇化，不断提高城市综合承载力、辐射力，迅速提升首位度、宜居度，建设“疏密有度、高低有序、错落有致、显山露水”的宜居宜业之城，让居民生活更便捷、更舒适。

高质量推进城市建设。落实“多规合一”要求，科学编制城市总体规划和专项规划，优化城市空间布局，促进城市发展由外延扩张向内涵提升转变。持续完善城市基础设施，加快国道 310 南移、职业教育园区等重大工程建设，启动国道 209、310 城区段和高铁南站提升改造工程，完成黄河路等 11 条城市道路新改建任务，加快推进中心

城区“断头路”打通、污水管网等项目建设，进一步提升城市基础承载能力。启动老旧小区改造工作，坚持“一次规划、分步实施”，宜改则改，宜搬则搬，增加服务功能，留住城市记忆，年内完成项目总体规划及国家专项债申报，启动建设路沿线旧城改造试点，用2—3年时间，实现老旧小区焕然一新。全面启动城市生态水系工程。推动商务中心区南扩西融，实施崤函生态廊道、通秦路东延等项目，争取跨铁路关键性工程早日开工，打通城市环线“快速通道”，促进与陕州区对接融合发展。

创新城市经营管理体制机制。把城市作为最大的国有资产，运用市场机制，对城市的土地、河湖等自然生成资本，市政设施等人力作用资本，路桥冠名权、广告设置使用权等相关延利资本进行包装、重组、运营。掌握土地一级市场，统一土地征收、土地储备、土地出库和土地交易，推动土地资源变资产、资产变资本、资本变资金。通过特许经营或转让经营权，盘活文体中心等城市公共设施，实现城市资源配置容量和效益的最大化、最优化。加强市容环境卫生管理，抓好“三无”小区及背街小巷环境整治，建设完善网格化监管体系，提升城市精细化管理水平。

确保文明城市创建一举成功。对照省级文明城市创建标准，全力梳理、补齐硬件设施短板，确保6月底前大头落地，9月底前全部达到验收标准。大力推进城市“四治”，广泛激发基层“细胞”活力，加大城市环境、文明交通、违章建筑、户外广告等领域专项整治，全面优化城市环境秩序，实现软硬件双达标，确保创建工作圆满成功。

(五) 聚焦乡村振兴，着力实现农村特色产业、人居环境和农民收入新提升，开启农业农村现代化新征程。坚持乡村振兴战略总要求，围绕“农业强、农村美、农民富”，加快推进产业、人才、文化、生态、组织“五个振兴”，全面打造乡村振兴示范市。

突出抓好特色产业发展。以发展“六优”产品为重点，调整种养、品种、产业结构，努力把资源优势变成经济优势、把经济优势变成产业优势。加快引进农业产业化知名企业，做大做强一批精深加工型农业龙头企业，大力培育发展农业合作社、家庭农场等新型经营主体，持续推进陕州区二仙坡、甘山果香田园综合体、寺河山苹果小镇、卢氏香菇小镇建设，引导和推动更多的生产要素向农业农村流动，保持乡村经济发展旺盛活力。

大力实施农村人居环境整治。坚持把改善农村人居环境作为实施乡村振兴的第一

场硬仗，认真学习浙江“千村示范、万村整治”经验，以创建“四美乡村”、“五美庭院”、“美丽小镇”为抓手，以交通沿线村庄、旅游景区、易地搬迁社区为重点，持续推进农村人居环境整治三年行动，启动实施“百村示范工程”，重点抓好垃圾和污水处理、“厕所革命”、村容村貌提升，加快建设美丽宜居乡村。

持续提高农民收入。扎实推进农村集体产权制度暨“三变”改革，探索农村集体经济新的实现形式和运行机制。积极推动贫困户与带贫企业建立稳定的利益联结机制，让更多贫困群众深度参与产业发展，掌握致富技能，实现稳定增收脱贫。探索建立“省市县+农户”四位一体的风险防控体系，推动普惠金融政策落实落地，引导农业合作社、种植大户、贫困户积极参与特色农产品保险，提高农业抗风险能力。

(六) 聚焦创新驱动发展，加快建设五大平台，推动新旧动能加速转换。始终把创新摆在发展全局的核心位置，下好创新“先手棋”，全面提升创新能力和效率，着力塑造更多依靠创新驱动的引领型发展。

建好科技创新平台。持续推进国家级高新区创建，确保顺利通过国家评审。加力培育科技型创新企业，建好各类科技创新平台，加强科技企业孵化器建设，进一步壮大创新主体，推进构建体系健全、功能完备、开放竞争、富有活力的创新引领平台格局，全年新增国家高新技术企业 15 家、省级以上创新平台 5 个，全市研发投入不低于 1.3%。

持续完善开放平台。集中力量壮大通关体系，加快国家级电商示范基地、全国跨境电商服务综合试验区建设，积极申报国家级香菇出口基地，确保河南自贸区三门峡联动发展区挂牌。争取铜精矿检验检疫试验区尽快验收投用，积极创建国家级铜箔产品质检研发中心，全力打造铜箔国家标准。

提升产业承接平台。以产业集聚区和服务业“两区”为重点，改进园区管理办法，强化基础支撑，突出服务功能提升、特色集群培育和精品示范引领，确保每个园区固定资产投资、工业增加值分别增长 15%、10%以上，突出发展特色，形成产业集群，使之成为我市承接产业转移的有效平台。

完善投融资服务平台。支持投资集团做大做强，全年带动投资保持在 200 亿元以上。加快组建国有资本运营公司、新的专业性产业公司，积极推动农信社改制，组建农村农业水利投资公司，充分发挥好各类基金作用。积极引进域外金融机构落户，持

续抓好企业上市工作，推动 5 个以上优质中小企业进入多层次资本市场。

做强人才平台。围绕培育壮大主导产业，继续实施高层次创业创新人才（团队）引进计划、产业人才支撑计划、“名校英才来峡”计划，深化与高校、科研院所合作，提高人才引进成效。

（七）聚焦基础能力建设，高水平推进重要基础设施和重大公共服务项目，夯实高质量发展根基。加快交通和水利能源通讯等基础设施建设，破解城乡发展瓶颈，增强发展基础支撑。

抓好重大交通项目。围绕区域性交通枢纽建设，全面完善更加高效便捷的现代综合交通体系，实现对外畅通快捷、对内四通八达。对外实施大联通。加快推进渑垣高速、栾卢高速、黄河公铁两用桥南引桥及南引线等在建项目进度，积极配合蒙华铁路建设，确保“十一”顺利通车，争取渑栾高速、连霍呼北高速联络线上半年开工，卢洛高速年内开工。加快推进国道 209 线城区段改线项目前期工作，力争上半年开工建设，全面提升我市对外联通能力。对内畅通微循环。加快推动陇海铁路取直改线项目前期工作，争取尽快开工，早日消除对城市的分割影响。全面启动甘山、寺河山、燕子山三山联线开发，高水平建设旅游专用公路，打造精品旅游线路。谋划推进卢氏通用机场项目，新建“四好农村路” 260 公里，提高道路通行能力。

加快重大公共服务设施建设。积极推动中国金像艺术馆等中国摄影文化城重要基础平台建设，助推摄影艺术文化新发展。启动实施市民中心、城市规划馆、美术馆、少儿图书馆、融媒体中心等项目，积极推进 5G 网络建设，完善城市公共服务体系。加快推进新型智慧城市一体化项目，优化提升“两平台”“三中心”“三联网”“十应用”基础支撑能力，推动政务大数据向市大数据中心汇聚，积极发展智慧环保、社会信用系统、120 救护平台等特色应用，进一步提升政府决策科学化、社会治理精准化、公共服务高效化水平。

大力实施生态建设“百千万”行动。按照城市园林化、郊区森林化的思路，着力建设“四季常青、三季有花、鸟语花香”的森林花园城市，构建具有三门峡特色的森林城市体系和绿色生态屏障。开展百里黄河湿地修复行动。用足用好政策，积极争取资金，全面启动百里黄河湿地修复工程，对核心区的 108 公里、21.6 万亩湿地进行整体规划、全面修复，努力打造国内第一湿地长廊，把黄河湿地打造成新的“城市风景

线”。开展千里城市绿廊行动。落实森林河南建设要求，加快连霍高速、三淅高速、郑西高铁、国省道两侧绿色生态廊道建设，实现绿荫成片，绿线相连，打造一批具有地域特色的靓丽工程，使我市林业生态建设工作继续走在全省前列。开展万亩矿山修复行动。按照“谁破坏、谁修复，谁所有、谁投资，谁造林、谁受益”原则，对全市2.35万亩矿山进行覆土复绿修复，把金山银山重塑为绿水青山。

抓好重大农田水利设施建设。围绕实施“四水同治”，加快推进七大重点水利工程，确保灵宝市弘农涧河城区至函谷关段河道治理、义马市涧河及石河生态综合整治等在建工程年内实现主体完工，城市生态水系连通、鸡湾水库、渑池县一河两沟综合治理工程年内开工，加快黄河沿岸生态水系整治提升、鸡湾调水工程前期工作进度，力争尽快具备开工条件。加快灌区续建配套与节水改造，新发展高效节水灌溉3万亩，推进小型农田水利工程达标提质，解决农田灌溉“最后一公里”问题。

(八) 聚焦改革开放，务求外融内联和重点领域实现新突破，持续增强内生发展动力。坚定不移推进改革开放再出发，让改革之路越走越宽、开放之门越开越大。

继续深化改革。聚焦重点领域和关键环节，全面深化各项改革，把改革红利更多地转化为发展动力。深入推进“放管服”和“最多跑一次”改革，加快推进审批服务便民化，实现“跑一次是原则、跑多次是例外”。深化投融资体制改革，加快实施金融创新工程，完善各类金融服务平台，做大政府性融资担保平台，加大“引金入峡”和利用多层次资本市场力度，补齐金融发展短板。打好国企改革歼灭战，全面完成省定“僵尸企业”处置后续任务，确保9月底前圆满收官。扎实推进电力、天然气等公共服务领域市场化改革，不断降低发展成本，提高资源配置效率。继续推进财税、供销社、林权等制度改革。

扩大开放合作。积极融入国家“一带一路”战略和郑州大都市区、洛阳副中心、大西安城市群以及黄河金三角合作区，深化开放合作，增强动力活力。积极推动煤炭、有色金属开采加工等具有比较优势的企业加快产能转移，到中亚、西非等地区建立原材料和生产基地。全面加强区域合作，深入推进与北京、西安、郑州等城市以及中南大学、东北大学等与我市产业契合度高的高等院校的战略合作，成立创新联盟，建设中关村三门峡科技城、创新科技大厦，加强中科院黄河金三角分中心、西交大国家技术转移（三门峡）中心等技术转移机构建设，促进成果转化，实现融合发展、借力发

展。抢抓黄河金三角合作轮值市机遇，深入推进区域基础设施、产业发展、公共服务等合作。

（九）聚焦民生改善，办好民生实事、解决民生难题，让民生更好地顺应民心。始终坚持以人民为中心的发展思想，围绕群众所需所盼解难题、办实事，让广大群众共享高质量发展成果，用政府的“紧日子”换来老百姓的“好日子”。

充实群众获得感。密切关注就业形势变化，认真做好高校毕业生、农村转移劳动力、城镇困难人员、退役军人等重点群体就业创业，城镇新增就业4万人、新增农村劳动力转移就业9000人。持续实施全民参保计划，继续提高城乡居民基础养老金标准，全面落实困难群众大病补充保险制度，确保高龄补贴顺利发放。深化医保支付方式改革，加快推进跨省异地就医即时结算。逐步建立多主体供给、多渠道保障、租购并举的住房保障制度，着力改善低收入群体居住条件。

提升群众幸福感。坚持教育优先发展，继续实施学前教育三年行动计划，推进义务教育优质均衡发展，加快职业技术学院新校区建设，扎实推进社会管理学院合作办学，着力打造应用技术型高等职业教育园区。统筹推进“四医联动”，深入推进分级诊疗、家庭医生签约服务和医联体建设，加快市儿童医院、市妇幼保健院等项目进度，提高区域医疗水平。办好第二十五届黄河文化旅游节、第七届特博会，加快仰韶村遗址公园、庙底沟遗址公园暨博物馆建设，认真做好仰韶文化发现100周年纪念活动筹备工作，提高公共文化服务水平。加强公共体育服务体系建设，打造城市社区十五分钟健身圈。

增强群众安全感。持续深化平安三门峡建设，深入推进扫黑除恶专项斗争，强化安全生产、食品药品安全等关键领域治理，提高社会治理法治化、智能化、专业化水平，做深做实“一村一警”，健全矛盾纠纷排查化解机制，提升基层治理能力。完善重大决策社会稳定风险评估机制，加强困难群体司法援助，积极回应群众诉求，维护社会大局和谐稳定。

加强国防教育和国防后备力量建设，支持国防和军队改革，支持驻峡解放军、武警部队、预备役部队、民兵和人民防空建设，扎实推进军民融合，围绕创建全国双拥模范城“六连冠”，深入开展双拥共建，加强退役军人服务保障体系建设，巩固军政军民团结。支持工会、共青团、妇联、科协、侨联等人民团体更好发挥桥梁纽带作用。

继续做好统计、审计、外侨、港澳、对台、史志、档案、气象、地震、民族宗教、应急管理等工作。

三、加强自身建设，建设人民满意的服务型政府

民心是最大的政治，人民满意是政府工作的最高追求。我们要以正确导向引领方向、凝聚力量，对照“五个过硬”，围绕推动政府治理能力现代化，持续营造学的氛围、严的氛围、干的氛围，加快建设人民满意的法治政府、创新政府、廉洁政府和服务型政府，以新时代新担当新作为，高水平做好政府各项工作，不辱时代使命，不负人民重托。

(一) 强化政治建设。坚持以政治建设为统领，把学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想和党的十九大精神作为首要政治任务、长期政治任务，推动学习往深里走、往实里走、往心里走，进一步树牢“四个意识”，坚定“四个自信”，坚决维护习近平总书记核心地位，坚决维护党中央权威和集中统一领导，坚决贯彻中央决策部署，坚决落实省委、省政府和市委工作要求，有令必行、有禁必止，不讲条件、不搞变通，确保各级决策部署落地生根见效。

(二) 强化依法行政。深入推进法治政府建设，坚持依宪施政、依法行政，尊法学法守法用法，自觉运用法治思维和法治方式深化改革、推动发展、化解矛盾、维护稳定。坚持依法决策，严格执行“三重一大”决策机制，进一步提高政府决策科学化、民主化、法治化水平，确保政府决策顺民心、合民意。自觉接受人大法律监督、工作监督和政协民主监督，认真办理人大代表建议和政协委员提案，让权力在阳光下运行。

(三) 强化担当作为。牢固树立实干成就事业的理念，坚持“五比五不比”工作导向，勇当改革发展“主攻手”，全面增强“八个本领”，在推进重点工作中积累经验，在解决重大矛盾中经受考验，在完成急难险重任务中担责担难担险，展现担当，不断增强政府治理能力和服务水平。建立健全激励约束机制和容错机制，保护和调动广大干部干事创业积极性，为担当的干部担当，对负责的干部负责，让干事的干部有想头，使成事的干部有奔头，努力开创人人尽责、个个实干、奋发向上、担当作为的政府工作新局面。

(四) 强化作风保障。继续弘扬严和实的精神，打造过硬工作作风。严格执行中央八项规定及实施细则，发扬斗争精神，驰而不息纠正“四风”，坚决防止空喊口号的

形式主义、脱离实际的官僚主义，扑下身子抓落实，多深入矛盾突出、情况复杂的地方现场办公，解决问题。大力弘扬“三股劲”精神和“干事干练干净”的务实作风，持续深化“效能革命”，树立干的导向、弘扬干的精神、倡树干的作风，以作风转变推动工作落实。深入推进政府系统党风廉政建设和反腐败工作，大力营造风清气正的良好政治生态，秉公廉洁用权，勤勉干净做事，努力创造无愧于新时代要求的新业绩。

各位代表！

征程万里风正劲，重任千钧再扬帆。让我们更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围，高举习近平新时代中国特色社会主义思想伟大旗帜，在省委、省政府和市委的坚强领导下，同心同德，砥砺奋进，奋力谱写高质量发展新篇章，为中原更加出彩贡献强劲的三门峡力量，以优异成绩迎接中华人民共和国成立 70 周年！

关于三门峡市 2018 年财政预算执行情况 和 2019 年财政预算（草案）的报告

——2019 年 4 月 24 日在三门峡市第七届人民代表大会第四次会议上
三门峡市财政局局长 宋东

各位代表：

受市政府委托，现将 2018 年财政预算执行情况和 2019 年预算（草案）提交市七届人大四次会议审查，并请各位政协委员和其他列席人士提出意见。

一、2018 年财政预算执行情况

过去的一年，在市委的正确领导和市人大、市政协的监督指导下，全市上下深入贯彻落实党的十九大和十九届二中、三中全会精神，认真落实市七届人大三次会议确定的各项工作任务，全力稳增长、促改革、调结构、惠民生、防风险，主动服务大局，优化资源配置，规范预算执行，财政收支整体平稳。

（一）2018 年预算收支情况

1. 一般公共预算

（1）全市收支情况。各级人代会批准的 2018 年全市一般公共预算收入年初预算合计 1164078 万元，实际完成 1202017 万元，为预算的 103.3%，比上年增长 11.1%。全市一般公共预算支出年初预算合计 1680805 万元，执行中因上级补助增加、发行地方政府债券、动用预算稳定调节基金等，支出预算调整为 2447834 万元，实际完成 2447834 万元，为调整预算的 100%，比上年增长 15.2%。

（2）市级收支情况。市七届人大三次会议批准的 2018 年市级一般公共预算收入年初预算为 145000 万元，实际完成 145158 万元，为预算的 100.1%，比上年增长 1.9%。市级一般公共预算支出年初预算为 300000 万元，执行中因上级补助、争取地方政府债券、调入资金、补助县（市、区）等，支出预算调整为 470360 万元，实际完成 470360 万元，为调整预算的 100%，下降 6.2%，主要是为稳增长、促改革、调结构、惠民生，上年统筹使用了各项资金，一次性调入资金较多。

2. 政府性基金预算

(1) 全市收支情况。各级人代会批准的 2018 年全市政府性基金预算收入年初预算合计 299766 万元，实际完成 426173 万元，为预算的 142.2%，增长 5.2%。全市政府性基金预算支出年初预算合计 284314 万元，执行中因上级补助、争取地方政府债券等，支出预算调整为 454220 万元，实际完成 426336 万元，为调整预算的 93.9%，增长 6.7%。

(2) 市级收支情况。市七届人大三次会议批准的 2018 年市级政府性基金预算收入年初预算为 172000 万元，实际完成 136924 万元，为预算的 79.6%，下降 53.1%，主要是商务中心区土地成交量下降，土地出让金收入减少。市级支出预算为 135458 万元，执行中因上级补助、争取地方政府债券、调出资金、补助县（市、区）等，支出预算调整为 46304 万元，实际完成 45308 万元，为调整预算的 97.8%，下降 71.4%。

3. 国有资本经营预算

市七届人大三次会议批准的 2018 年市级国有资本经营收入预算为 146 万元，实际完成 15568 万元，为预算的 10663%。根据年初预算安排，调入 15420 万元到一般公共预算统筹使用。

4. 社会保险基金预算

(1) 全市收支情况。各级汇总的 2018 年全市社会保险基金预算收入年初预算 617614 万元，实际完成 675863 万元，为预算的 109.4%。支出预算 566668 万元，实际完成 675419 万元，为预算的 119.1%。年度收支结余 444 万元，年末滚存结余 382213 万元。

(2) 市级收支情况。市七届人大三次会议批准的 2018 年市级社会保险基金预算收入年初预算 458920 万元，实际完成 514253 万元，为预算的 112%。支出预算 460063 万元，实际完成 531219 万元，为预算的 115.4%。年度收支结余 -16966 万元，年末滚存结余 206604 万元。

(二) 政府债务情况

省财政厅核定我市 2018 年政府债务限额 1558067 万元，其中：一般债务 1121387 万元，专项债务 436680 万元。经市人大常委会批准，市级政府债务限额 740369 万元，其中：一般债务 617537 万元，专项债务 122832 万元。

2018 年，省财政厅转贷我市政府债券 294962 万元，其中：一般债券 118542 万元（再融资债券 41599 万元，新增债券 76943 万元），专项债券 176420 万元（再融资债券

140万元，新增债券176280万元)。转贷市级政府债券共计79242万元，其中：再融资债券14128万元，新增债券65114万元(新增一般债券32556万元，新增专项债券32558万元)。新增一般债券32556万元，主要用于东风小学改扩建工程3000万元，第三实验小学整体搬迁2400万元，党校新校区建设1500万元，百城建设提质工程17235万元，人防及民兵训练基地建设2000万元，易地扶贫搬迁配套资金632万元，产业扶贫基地建设5000万元，农村安全饮水提升工程配套资金789万元；新增专项债券32558万元，其中：市中心医院门诊医技楼建设11000万元，市儿童医院综合楼建设11558万元，黄河天鹅湖湿地旅游度假区建设10000万元。

截至2018年底，全市政府债务余额合计1327048万元，其中：一般债务907440万元，专项债务419608万元。市级政府债务余额649176万元，其中：一般债务533558万元，专项债务115618万元。市县政府债务余额不超过财政厅规定的限额。

上述财政收支和政府债务数据为快报数，在完成决算审查汇总及与省和市财政结算后还会有所变动，决算结果届时报市人大常委会审批。

(三) 落实市人大决议和主要财政工作情况

1.着力抓征管调结构，强化财政预算管理。一是强化收入组织。加强财税部门、市县区联动，科学研判收入形势，强化收入组织调度，推动完成全年目标任务。2018年，全市实现一般公共预算收入1202017万元，增长11.1%。税收收入占一般公共预算收入比重70.4%，财政收入质量显著提升。加大政府性基金收入征缴，全市组织收入426173万元，增长5.2%，有效地缓解一般公共预算支出压力。二是加强税收征缴。保障国地税征管体制改革，完善协税护税和综合治税机制，加大税收清欠和税收委托代征力度，全市通过综合治税累计入库各项税收62092万元，税收成效完成率位居全省第2位。三是加强政策研究，积极争取上级财政支持，全年争取上级转移支付资金1011816万元。四是优化支出结构，从严控制预算追加，大力压缩一般性支出，“三公”经费比上年下降5.5%，着力推进节约型政府建设。五是清理盘活财政存量结余资金53600万元，统筹用于经济社会发展急需支持的领域，切实提高财政资金使用效益。

2.着力抓好精准施策，支持服务经济发展。一是落实国家减税降费政策，为企业减轻税费负担24200万元。二积极推进创业贷、政银贷等政策实施，推动全市“双创”开展。全市发放创业担保贷款3580笔43000万元，贴息资金1840万元；筹措中小微风险补偿资本金17400万元，吸引银行发放贷款363000万元，扶持企业741户，着力缓解中

小微企业融资难、融资贵问题。三是聚焦财政扶持方式创新。大力推广 PPP 模式，国道 310 南移、三门峡市城乡环卫一体化及生活垃圾发电等 PPP 项目相继落地。积极推行政府性基金市场化运作，高创崤函科技创新产业投资基金、三门峡军民融合产业发展基金、三门峡现代农业基金等相继设立。四是在加强政府债务风险管理基础上，向省财政争取地方政府新增债券资金 253223 万元，保障重点项目建设。五是聚焦人才、创新驱动持续发力。全市投入人才专项经费 6851 万元，引进高层次创新创业人才团队 52 个、高层次人才 283 名，实施人才项目 38 个，破解人才瓶颈制约。全市科技投入 39813 万元，增长 38.6%，较好的支持了创新驱动战略。

3. 着力打好三大攻坚战，优先保障和改善民生。一是支持打好防范化解重大风险攻坚战。筹集 68000 万元偿还到期政府债券本息，落实主体责任。构建政府债务管理“负面清单”，对 159 家债务单位（企业）隐性债务逐笔审核，规范 PPP 项目运作，淘汰不符合政策要求的项目 16 个。根据省财政厅风险测算反馈，截止 2018 年底，我市一般债务率、专项债务率均未突破 100% 的警戒线。二是支持打好精准脱贫攻坚战。投入 134191 万元聚集重点贫困地区、特殊贫困人口实施专项扶贫、健康扶贫和教育扶贫。三是支持打好污染防治攻坚战。各级投入 29396 万元持续推进专项行动。其中：投入 10563 万元用于水污染防治和水环境治理，水环境质量稳步提升；投入 10079 万元用于城乡环境综合整治，城区环境卫生和农村生产生活条件显著改善；投入 8754 元用于打好“蓝天保卫战”，空气质量持续向好。四是加大重点民生领域投入。全市保障和改善民生投入 1791407 万元，增长 15.7%，占当年支出总额的 73.5%。重点推进年度十大重点民生工程。其中：社会保障方面，投入 216681 万元支持实施全民技能振兴工程、提高城乡低保补助、城乡居民最低基础养老金、优抚对象生活补助、困难残疾人和重度残疾人护理补贴等标准，稳步提高社会保障水平。住房保障方面，投入 179781 万元支持保障性安居工程建设。医疗卫生方面，投入 249518 万元落实退役士兵自主就业经济补偿金、企业军转干部解困资金、提高城乡居民基本医疗保险财政补助、基本公共卫生服务均等化补助、计生特别扶助等标准，提高医疗卫生服务水平。城市基础设施方面，投入 265494 万元支持加快推进新型城镇化、城区道路改扩建、养护提升和背街小巷改造和有序推动农业转移人口市民化。教育方面，投入 413764 万元落实学前、义务教育、高中、职业教育经费保障，切实改善市直中小学办学条件，支持三门峡市公办教育有序发展，加快三门峡高素质教育集团发展壮大；投入 27835 万元支持文化传媒事业发展，鼓励公共文化服务向

基层和弱势群体倾斜。

4. 着力求创新提绩效，深入推进财政改革。一是建立健全跨年度预算平衡机制，编制中期财政规划（2019—2021年）和政府综合财务报告，全面反映政府整体财务状况，促进财政可持续发展。二是进一步深化预算管理制度改革，全面实施财税绩效管理，财政管理绩效综合评价位居全省第3位。三是全面推进国库集中支付电子化改革，市级和灵宝市国库集中支付电子化改革实现了全业务上线，落实公务卡结算制度，强化财政资金全流程动态监控，保障资金安全高效运行。四是持续深入推进预决算公开，公开内容更加细化规范，连续2年居全省前3位。主动接受市人大、审计部门监督，积极配合推进预算联网监督工作。

在肯定成绩的同时，我们也清醒认识到，财政运行和财政工作中还面临一些困难和挑战。主要是：税收收入增速放缓，支柱税源增长乏力，保持财政收入稳定增长的难度不断加大，而支出刚性增长，财政收支矛盾日益尖锐；县（市、区）发展不平衡，部分区县市财政运行较为困难；部分财政资金使用不规范、绩效不高等情况仍然存在。对此，我们一定高度重视，采取有力措施加以解决。

二、2019年预算草案情况

2019年，是新中国成立70周年，是全面建成小康社会关键之年。编制好2019年预算，对于做好各项财政工作至关重要。根据市委决策部署以及当前财政经济形势，2019年全市一般公共预算收入增长目标为9%以上，税收占一般公共预算收入比重72%以上。这一目标也是指导性的，各县（市、区）增长目标由各地根据实际情况测算安排。在支出方面，增支政策多、刚性强，进一步提高社会保障、教育、医疗卫生等民生政策保障水平，都需要大幅增加支出，财政收支矛盾仍然十分突出。

（一）市级预算编制指导思想

2019年财政工作的指导思想是：深入学习贯彻党的十九大和十九届二中、三中全会精神，认真践行习近平新时代中国特色社会主义思想，坚持深化改革，深入推进供给侧结构性改革和财税体制改革，不断深化预算管理制度改革，提高预算的科学性、合理性和规范性，充分发挥财政职能作用，促进经济社会平稳健康发展；坚持依法理财、科学理财，优化调整财政支出结构；坚持勤俭节约，牢固树立过紧日子的思想，严格控制“三公”经费和会议费、培训费等一般性支出；坚持兜牢“三保”底线，做到年初预算不留缺口，执行中新出现缺口时，通过调整项目支出来保障；坚持讲求绩效，全面实施预

算绩效管理，提高财政管理效益。

（二）2019 年市级财政收支预算

1. 一般公共预算

收入安排。2019 年市级一般公共预算收入总计 377632 万元，其中：市级财力收入 310000 万元，包含市级收入 160000 万元，上级补助收入、一般债务收入、体制结算收入、统筹调入基金等资金 150000 万元；省级专项转移支付 67632 万元。

2019 年市级一般公共预算收入 160000 万元，增长 10%。其中，地方级税收收入 110000 万元，非税收入 50000 万元。

具体安排情况是：

（1）税收收入 110000 万元。其中：增值税 45000 万元，企业所得税 20000 万元，个人所得税 6000 万元，城市维护建设税、契税等 27000 万元，环境保护税 2000 万元，资源税 16000 万元。

（2）非税收入 50000 万元。其中：专项收入 10000 万元，行政事业性收费 20000 万元，罚没收入 10000 万元，国有资产（资源）有偿使用收入 10000 万元。

支出预算。市级一般公共预算支出总计 377632 万元，其中：市本级支出 325712 万元，补助县（市、区）支出 46720 万元，上解上级支出 5200 万元。

2. 政府性基金预算

政府性基金预算按照“以收定支、集中财力、确保重点”的原则编制，与一般公共预算统筹安排。2019 年市级政府性基金收入预算总计 190247 万元，其中，市级收入 177157 万元，上级补助收入 2994 万元，专项债务收入 9100 万元，上年结余收入 996 万元。2019 年市级政府性基金支出预算总计 120444 万元。其中：市级支出 90444 万元，调入一般预算支出 30000 万元。

3. 国有资本经营预算

根据 2019 年市级国有企业经营状况，2019 年市级国有资本经营预算收入 4154 万元。市级国有资本经营预算支出 4154 万元，全部调入一般公共预算统筹安排用于国有企业资本金、解决改制遗留问题等支出。

4. 社会保险基金预算

2019 年，市级社保基金收入 539426 万元，其中财政补贴收入 30652 万元；市级社保基金支出 556067 万元，当年收支缺口 16641 万元，累计结余 226991 万元。

以上预算安排具体情况详见《三门峡市 2019 年市级财政收支预算草案》。需要说明的是，根据预算法第五十四条规定，预算年度开始后，预算草案在人代会批准前，可以预安排部分支出。截至目前，市本级已足额保障了机关事业单位人员经费和机构运转所需经费，并根据部门申请，预拨了部分重点项目支出。因当前市直部门机构改革正在推进中，各部门“三定”规定尚未印发，涉及机构改革部门 2019 年预算暂以我市机构改革方案及当前单位现有职能职责和基础信息为基础编制，待部门算批复后再根据各部门最新“三定”规定调整相应预算安排，届时再向市人大常委会报备。

(三) 2019 年主要支出政策及安排建议

1. 严格落实减税降费政策，增强经济发展活力

实行普惠性减税和结构性减税相结合，推进更为明显的降费，让企业和人民群众有实实在在的获得感。重点减轻制造业和小微企业税收负担，对小微企业和科技型初创企业实施普惠性税收减免。适当降低增值税税率，进一步健全抵扣链条，提高小规模纳税人起征点，明显降低增值税税负。落实好个人所得税专项附加扣除政策，减轻居民负担。对增值税小规模纳税人按 50% 的税额幅度内减征资源税、城市维护建设税、房产税、城镇土地使用税、印花税（不含证券交易印花税）、耕地占用税和教育费附加、地方教育附加。继续实行省定涉企行政事业性收费零收费，加强收费项目清单“一张网”建设，降低社保费名义费率。

2. 坚决兜牢“三保”底线，做到预算不留缺口

足额安排人员经费支出 22 亿元，较上年支出增加 27500 万元，增长 10.2%。严格执行公用经费定额标准，安排公用经费支出 1.6 亿元，与上年基本持平。按照有保有压得原则，安排各类民生支出，较上年增长 7.8%。主要支出科目安排情况是：

一般公共服务支出 27250 万元，增长 5.3%；

教育支出 55069 万元，增长 5.9%；

科学技术支出 8113 万元，增长 9.2%；

文化体育与传媒支出 5278 万元，增长 6.3%；

社会保障和就业支出 25728 万元，增长 5.3%；

医疗卫生与计划生育支出 8797 万元，增长 1.3%；

农林水支出 36977 万元，增长 15.1%，主要是扶贫支出增加较多；

城乡社区事务支出 30000 万元（其中政府一般债券安排 6700 万元），增长 7.1%；

住房保障支出 6724 万元，增长 5%；

预备费 4500 万元，与上年持平。

3. 积极加大资金筹措力度，支持打好三大攻坚战

支持打好防范化解重大风险攻坚战。坚决遏制隐性债务增量，稳妥处置隐性债务存量，如期完成政府隐性债务风险化解年度目标，切实防范化解地方政府隐性债务风险，安排偿还 2019 年到期的债务还本付息 2.9 亿元。

支持打好精准脱贫攻坚战。将脱贫攻坚投入作为优先保障领域，积极争取上级补助并统筹教育、卫生、交通等扶贫领域资金，市级共安排扶贫专项 22063 万元，同比增长 15%，统筹安排易地搬迁扶贫、教育扶贫、扶贫奖励、金融风险补偿奖励、产业扶贫建设、驻村队员及第一书记经费补助、贫困人口医疗和意外兜底保险、贫困人口体检、贫困人口大病兜底保险、特色农业保险等配套资金和相关事业费。

支持打好污染防治攻坚战。聚焦打赢蓝天碧水净土保卫战，积极争取上级资金，支持打好污染防治攻坚战。统筹安排资金 14872 万元，支持第二次污染源普查、环保攻坚、清洁取暖项目建设、小秦岭生态治理、沿黄湿地生态治理和环卫一体化及生活垃圾处理政府购买服务。

4. 牢牢把握高质量发展要求，促进经济持续健康发展

支持实施产业转型和创新驱动发展。聚焦重点产业转型发展，统筹运用河南高创崤函科技创新产业投资、三门峡军民融合产业发展、三门峡现代农业和河南崤函朴弘成长服务业股权投资等项基金，推进战略性新兴产业和现代服务业健康有序发展。统筹安排资金 21500 万元，支持工业“三大改造”、工业转型升级、高新技术产业发展、创建高新区补助、新能源汽车技术研发补贴和纯电动公交车购置补助。落实人才强市战略，安排人才专项资金 5000 万元，支持我市加大高层次创新创业人才（团队）引进力度。安排智慧城市运行政府购买服务市级补助 5000 万元，支持发挥云计算、大数据、物联网等新技术的支撑作用，推动信息技术和大数据产业孵化与培育。

支持优化营商环境服务实体经济发展。统筹安排资金 32800 万元，支持企业家培训、企业上市奖励、仰韶酒业品牌奖励、示范区众创空间、个人小额担保贷款贴息、文旅集团公司等功能性公司和产业投资基金股权资本金注资、中小企业担保集团再注资。继续用好小微企业信贷补偿金、小微企业融资担保降费奖补等政策，进一步缓解民营企业融资难、融资贵问题。

支持开展国企改革攻坚战。巩固“三去一降一补”成果，支持做好僵尸企业处置、剥离企业办社会职能等工作。争取专项债券资金，支持落实国资管理部门出台“一企一策”的总体方案，加快实施对涉改企业的土地收储、处置等工作，推进对国有企业改制、重组以及历史遗留问题的处理，确保资金回笼。

支持实施乡村振兴战略和生态文明建设。统筹安排资金 21499 万元，支持农村实施“三年强基工程”、美丽乡村建设、村集体经济发展、农村公路建设、人居环境整治奖补、城区旱厕改造、国土绿化、林业生态提升、实施“四水同治”和经济发达试点镇所在县奖补。

支持加快基础设施建设和城市品质提升。统筹安排 35500 万元，支持重点领域规划编制、文明城市创建、市区道路等基础设施改造提升、市区亮化、“四美”干线公路建设。多重聚到筹资，加快推进棚户区改造、职教园区建设以及陇海线路改线取直、崤函生态廊道示范项目等工程建设。

5. 坚持以人民为中心的思想，提高保障和改善民生水平。坚持以人民为中心的发展思想，集中财力优先保障民生实事所需资金，统筹安排资金 51916 万元，比上年增长 16.7%。

社保方面。支持落实国家普惠性就业创业政策、提高城乡居民社会养老保险标准、落实重度残疾人及困难残疾人补贴。安排退役士兵自主就业经济补偿金、企业军转干部解困资金、烈属军属退役军人等家庭悬挂光荣牌经费，切实保障和维护军人及家庭权益。安排资金，支持残疾人康复中心建设，落实农民工欠薪应急周转金。

医疗卫生方面。支持提高城乡居民基本医疗保险财政补助、基本公共卫生服务均等化补助、计生特别扶助等标准，提高医疗卫生服务水平。支持实施农村计划生育家庭奖励、公立医院改革药品加成补助、80 岁以上老人高龄补贴政策。支持“120”城乡一体化智慧急救指挥平台建设。落实家庭医生签约服务补助。支持对农村、低保适龄妇女免费“两癌”筛查、对新生儿疾病和高风险孕妇产前诊断。支持推进青少年近视防控工程。

教育方面。支持巩固财政教育投入持续稳定增长，提高我市人均教育支出水平。支持改善乡村学校办学条件，着力解决留守儿童和“大班额”问题。安排公办学前教育生均奖补资金，支持深化学前教育改革，扩大普惠性学前教育资源。加大教育基础设施投入，支持市技校改建中学、东风小学等中小学改扩建以及新建公办幼儿园 2 所，支持开工建设甘棠学校，支持部队小学、幼儿园建设。建立教育质量奖励机制，对提高教育教学质量

做出突出贡献的学校和教师予以奖励。安排职业教育免学费补助资金，支持加快发展现代职业教育。

文化方面。围绕推进全市基本公共文化服务标准化、均等化，持续实施文化惠民工程，支持打造文化高地，推动文化繁荣发展。推进政府购买公共文化服务与培育社会化服务力量相结合，安排政府采购百场戏和民间戏曲曲艺活动补贴资金。落实“中原文化大舞台”、“红色文艺轻骑兵”进基层活动开展和城市书屋建设资金，支持基层文化发展。加大文物和非物质文化遗产保护利用，建立文物安全投入长效机制。加快文化产业提质发展，培育新型文化业态，支持文旅集团发展壮大，盘活文化资源。

6. 坚持政府带头过“紧日子”，严格控制一般性支出

贯彻勤俭节约原则，严格控制机关运行经费以及“三公”经费等一般性支出，加大对基层财政转移支付力度，增强困难地区和基层政府“保工资、保运转、保基本民生”的能力，把钱花在刀刃上。除刚性和重点项目支出外，一律按照不低于5%的幅度压减，节省的资金用于保障基本民生，支持扶贫、农业、教育、生态环保等重点领域。

市财政将按照确定的重点民生实事实施方案，积极筹措资金，确保各项政策落实到位，切实增强人民群众的获得感幸福感。

三、确保完成2019年财政预算的主要措施

深入贯彻落实预算法各项要求，继续深化预算管理制度改革，加强财政资金管理，积极构建现代财政管理机制，切实提高财政管理和服务水平。

(一) 加快财政体制和税制改革。加快推进市以下财政事权和支出责任划分改革，推动形成依法规范、权责匹配、协调配合、运转高效的市以下财政事权和支出责任划分体系。继续清理规范专项转移支付，健全转移支付定期评估机制，增强转移支付政策实施效果。根据国家税制改革进程，结合我市实际，进一步完善增值税制度，逐步健全地方税体系。进一步理顺市与县（市、区）收入划分，促进全市各级财政更加均衡协调发展。

(二) 深化预算管理制度改革。按照建立全面规范透明、标准科学、约束有力的预算制度要求，进一步深化部门预算改革，不断提高中期财政规划的科学性，增强对年度预算的约束和指导作用；加强项目评审论证，提高入库项目质量；加快推进支出标准定额体系建设，发挥预算支出标准在预算管理中基础支撑作用。加强财政资金统筹使用，推进国有资本经营预算与一般公共预算的统筹协调。坚持以公开为常态、不公开为例

外，严格落实预算公开各项规定，全面提高预算透明度，自觉接受社会监督。深化政府采购制度改革，加快形成现代政府采购制度。

(三) 全面实施预算绩效管理。加快构建全方位、全过程、全覆盖的预算绩效管理体系，加快实现预算和绩效管理一体化。加强新增重大政策和项目预算审核与事前绩效评估，将审核与评估结果作为预算安排的重要参考依据。加强绩效目标管理，将绩效目标设置作为预算安排的前置条件，绩效目标与预算同步批复下达。做好绩效运行监控，确保绩效目标如期保质保量实现。对预算执行情况开展绩效评价，健全绩效评价反馈制度和绩效问题整改责任制，将绩效评价结果与预算安排和政策调整挂钩。对重大政策和项目实行全过程全周期跟踪问效。稳步推进重大政策和项目的绩效目标、绩效评价结果向同级人大报送，并随部门预决算向社会公开。

(四) 健全民生支出管理机制。围绕基本公共服务需求，探索建立民生支出清单管理制度，明确相关政策、保障范围、支出标准和决策流程等。加强民生政策事前论证评估，严格按照“既尽力而为，又量力而行”的原则，全面分析有关政策对财政支出的当期和长远影响，不做过高承诺，不擅自扩大保障范围，确保财政政策可持续。完善民生支出监测预警体系，加强财政综合能力评估，及时纠正过度福利化、超财力安排的支出政策或项目。

(五) 加强预算执行管理。在各级人大审查批准预算以及收到上级转移支付后，严格在规定期限内批复部门预算和分解下达转移支付预算。积极盘活各领域“沉睡”的存量资金，加快结转资金预算执行，不需按原用途使用的，按规定统筹用于经济社会发展亟需资金支持的其他领域，切实提高资金使用效益。依法依规组织财政收入，严禁虚收空转、收取过头税费。坚决杜绝违规“以拨作支”、虚列支出、挤占挪用资金等行为。规范实施政府购买服务，所需资金在既有预算中统筹安排，坚持先有项目预算、后购买服务。加强财政暂存暂付款管理，及时清理暂存暂付款项目。全面实施政府会计改革，进一步扩大政府财务报告编制试点范围，加强资产管理与预算管理的有机结合。科学实施国库现金管理。规范和加强政府投资基金、涉企财政资金管理。

(六) 强化地方政府债务管理。稳步推进专项债券管理改革，健全项目控制机制，严格将专项债券与项目对应，合理扩大专项债券使用范围，优先支持在建项目平稳建设。加快债券发行使用进度，允许使用财政库款提前开展专项债券对应的项目建设。健全地方政府债务风险评估和预警机制，对政府债务实施全方位监控，确保监管不留死

角，坚决制止违法违规和变相举债行为。研究开展地方政府债务管理绩效评价，做好地方政府债务信息公开工作。持续加大监督问责力度，按照“谁举借、谁负责”“谁决策、谁担责”原则，对违法违规举债担保的相关责任人员依法进行严肃处理，做到终身问责、倒查责任，形成震慑效应。

(七) 支持和配合同级人大依法开展预算审查监督。认真落实同级人大及其常委会有关预算决算决议，充分听取意见建议。严格履行预算调整程序，预算执行中出现预算调整事项，须依法报同级人大或其常委会审查批准，未经批准不得擅自调整预算。加快推进预算联网监督系统建设，积极主动接受人大监督。

各位代表，做好今年的财政工作，任务艰巨，责任重大。我们将以习近平新时代中国特色社会主义思想为行动指南，在市委、市政府的坚强领导下，按照市七届人大四次会议的决议和要求，主动创新作为、加快深化改革，勇于攻坚克难、凝聚各方合力，努力完成各项财政工作目标任务，为谱写三门峡更加出彩的新篇章不懈奋斗！

三门峡市人民政府办公室 关于印发三门峡市推进运输结构调整工作 实施方案的通知

三政办〔2019〕6号

各县（市、区）人民政府，城乡一体化示范区、开发区管理委员会，市人民政府有关部门：

《三门峡市推进运输结构调整工作实施方案》已经市政府同意，现印发给你们，请结合实际，认真贯彻落实。

三门峡市人民政府办公室

2019年4月22日

三门峡市推进运输结构调整工作实施方案

为贯彻落实中央关于推进运输结构调整的决策部署，深入扎实推进我市运输结构调整优化，提高综合运输效率，降低物流成本，打赢蓝天保卫战、污染防治攻坚战，根据《河南省人民政府办公厅关于印发河南省推进运输结构调整工作实施方案的通知》（豫政办〔2019〕4号）要求，结合我市实际，制定如下方案。

一、总体要求

（一）指导思想

坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻党的十九大精神和省委十届六次会议精神，牢固树立新发展理念，以深化交通运输供给侧结构性改革为主线，以推进大宗货物运输“公转铁”为主攻方向，减少公路运输量，增加铁路运输量，重点实施铁路运能提升、公路货运治理、多式联运促进等工程，不断优化运输结构，完

善综合运输网络，提高运输组织水平，加快建设高效绿色综合交通运输体系，推动交通运输高质量发展，为打赢蓝天保卫战、污染防治攻坚战提供支撑。

（二）基本原则

政策引导，协同推动。坚持政府引导、市场驱动、社会参与，充分发挥货运源头单位作用，激发铁路、公路等行业主体的积极性，引导企业平衡经济效益和社会效益，主动作为，调整运输结构，形成多方发力、步调一致的高效协同工作机制。

突出重点，精准发力。以加强生态环境保护、打好污染防治攻坚战为指引，以生态文明建设与优化运输结构为导向，以大型工矿企业和物流园区为重点源头，以煤炭、氧化铝、矿石等大宗货物为重点突破口，以主攻铁路、规范公路为重点方向，精准施策，力求实效。

优化供给，项目带动。围绕运输结构调整要求，组织实施铁路专用线建设、铁路货运服务提升、工矿企业和物流园区大宗货物“公转铁”、多式联运信息互联互通、货运车辆超限超载治理、城市配送新能源车辆推广等重点工程。

标本兼治，绿色发展。统筹推进“油、路、车”治理，加强油品质量监管，突出柴油货车污染治理，规范公路货运发展，健全交通运输污染防治体系，推动绿色交通发展取得新成效。统筹发挥各种运输方式的比较优势和组合优势，实现各种运输方式各归其位、各尽其能、各显其优、协调发展。

突出主体，强化责任。强化政府领导责任，履行部门监管责任，压实企业主体责任，形成多方发力、步调一致的高效协同工作机制。制定优化运输结构调整政策，激发行业积极性，构建“宜公则公、宜铁则铁”的交通运输格局。

（三）工作目标

到2020年，全市运输结构明显优化，铁路承担的大宗货物运输比例显著提高，集装箱多式联运量大幅增长。与2017年相比，全市铁路货运量（含到达和发送）增加251万吨，增长27%，其中，发送量增加100万吨，增长16%，到达量增加151万吨，增长49%；多式联运量年均增长25%。

二、重点任务

（一）提升铁路运输能力

1. 扩大干线铁路运能供给。加快重点干线铁路建设，积极推进三洋铁路三门峡段建设，力争蒙华铁路三门峡段2019年9月底前建成。推进实施陇海铁路三门峡市区段取

直改造工程。加快铁路联络线建设，积极推进蒙华铁路三门峡段集疏运系统建设。到2020年，全市铁路里程新增157公里。（市发展改革委，有关县〔市、区〕政府负责落实）

2. 加快铁路专用线建设。实施铁路专用线进企入园工程，重点推进煤炭、氧化铝、电力、黄金冶炼等大型工矿企业、大型物流园区新建铁路专用线。加快启用华能渑池热电有限责任公司铁路专用线，建设完成陕州区产业集聚区铁路专用线项目，加快推进国投金城冶金有限责任公司铁路专用线、河南中欧大宗商品物流产业园铁路专用线、蒙华铁路三洋站物流园区铁路专用线开工建设。对铁路专用线开展专题研究，逐线制定运量提升方案，充分发挥17条在用铁路专用线运能，挖掘1条暂停铁路专用线（河南储备物资管理局二七五处专用线）潜能，鼓励企业铁路专用线对外开放共用，促进资源共享。到2020年，新增3条铁路专用线；大宗货物年货运量150万吨以上的大型工矿企业和物流园区，铁路专用线接入比例达到80%以上。加强大宗货物长距离运输管控，条件具备的情况下，原则上运输距离在300公里以上的大宗货物主要由铁路运输（不具备铁路专用线建设条件的企业，通过公路短驳的方式，到最近的铁路货场进行联程运输）。到2020年，具有铁路专用线的大型工矿企业和物流园区，大宗货物中长距离运输（300公里以上）铁路占比达到80%以上。（市发展改革委、国资委、工业和信息化局、交通运输局、自然资源规划局、生态环境局、财政局，有关县〔市、区〕政府负责落实）

3. 加强铁路运输组织。优化铁路货运受理方式，简化受理环节，推广上门服务、线上受理等模式，对煤炭、氧化铝、矿石等大宗货物敞开收货，优先保障运力供给。针对中原黄金冶炼、东方希望铝业、象道物流、河南大有能源股份有限公司耿村矿、常村矿、千秋矿、跃进矿以及华能渑池热电等企业，增加铁路运力，加强铁路货场装卸组织管理，提升点线综合运输效力。开发煤炭、矿建类物资等散货入箱项目，促进全品类货物入箱。加强集装箱集疏运体系建设，推进矿建类物资“绿色运输”。（中国铁路郑州局集团有限公司洛阳车务段，各县〔市、区〕政府负责落实）

4. 提升铁路货运服务水平。推进铁路运输企业与重点工矿企业签订运量运能互保协议，针对大宗货物年货运量150万吨以上或拥有铁路专用线的大型工矿企业和物流园区，逐个制定铁路运输解决方案，结合运行图，优化列车编组计划，减少列车解体次数，开行直达或快运班列。加强铁路货运收费管理，清理无效环节和收费项目，落实收费公示制度，实行“一口报价、一票核收”。建立灵活的铁路运价调整机制，实行差异化、精细

化的价格策略并动态调整。（市发展改革委、市场监管局、中国铁路郑州局集团有限公司洛阳车务段负责落实）

5. 规范铁路短驳运输。开展铁路货站等区域短驳运输市场专项治理，规范铁路货站公路短驳运输服务，推动短驳运输价格回归合理水平，营造公平开放的市场环境。清理无依据收费项目，查处超标准收费行为，实行明码标价。优化短驳作业流程，提高班列作业效率，减少集装箱在铁路货站停留时间。优化短驳运输环境，完善限行区域车辆通行政策，重点解决多式联运枢纽货车进场问题，适当给予进出铁路货站的集疏运货车特别通行权。（市交通运输局、发展改革委、公安局、生态环境局、市场监管局，各县〔市、区〕政府负责落实）

（二）规范公路货运治理

1. 强化公路货运车辆超限超载治理。严格落实《河南省治理货物运输车辆超限超载条例》，强化治超源头管控，重点加强大型工矿企业和物流园区货车出场（站）装载情况管理，禁止超限超载车辆出场（站）上路行驶。推进全市交通运输、公安部门治超联合执法常态化、制度化，依托全市7个公路超限检测站点，建立联合执法站，坚持24小时不间断执法，持续加大货运车辆超限超载执法力度。优化完善公路治超网络，2019年6月月底前，优化调整普通干线公路超限检测站布局和功能设施，完善农村公路限高限宽保护设施，在国省道和主要县道设置车辆检测等技术监控设备，依法查处违法超限超载运输行为。加强科技治超，2019年实现跨区域、跨部门车辆信息、治超信息的自动传递和交换共享。加强信用治超，严格落实公路治超“黑名单”制度，对严重违法超限超载的运输当事人实施联合惩戒。2019年，全市高速公路全面实施收费站入口称重检测，高速公路货运车辆平均违法超限超载率不超过0.5%，普通公路货运车辆严重超限超载现象得到有效遏制。（市交通运输局、公安局、财政局、工业和信息化局、市场监管局，各县〔市、区〕政府负责落实）

2. 大力推进绿色运输发展。突出重型柴油运输车辆整治，大型工矿企业、物流园区，禁止使用国三排放标准及以下柴油货车运输物料；开展专项执法检查，在国省道、主要县道及联合执法站开展重型柴油车尾气抽查检测，对抽查不合格的予以处理。加强对运输煤炭、砂石、水泥等散装货物的执法监管，严查道路运输扬尘违规行为。推动全市重点用车企业及单位建设运输车辆管控门禁和视频监控系统。推动全市国六标准车用油品升级置换、保障供应工作。开展清洁油品行动和黑加油站点情况摸底调研专项行动，严

禁运输企业和工矿企业储存、使用非标油，取缔非法加油站点，对货运车辆违规使用非国六标准油品的企业，依法从严处罚。推广新能源和清洁能源车辆，研究制定新能源城市配送车辆运营补贴政策。到 2020 年，全市新增及更换的邮政快递、轻型物流配送等车辆中，新能源和清洁能源车比例不低于 95%。加快老旧车辆淘汰，淘汰国三及以下营运中重型柴油货车。（市生态环境局、发展改革委、工业和信息化局、市场监管局、商务局、交通运输局、公安局、财政局、邮政管理局、城管局，各县〔市、区〕政府负责落实）

3. 积极推进货运车型标准化。稳步开展危险货物运输罐车、超长平板半挂车、超长集装箱半挂车治理工作。开展既有营运车辆情况排查，将不合规车辆纳入数据库，引导督促货运企业制定车辆退出计划，加快更新淘汰不合规车辆。对符合节能环保、安全高效标准的货运车辆给予政策支持，推进道路货运车辆标准化、厢式化、轻量化。（市交通运输局、公安局、工业和信息化局、市场监管局，各县〔市、区〕政府负责落实）

4. 推动货运行业集约高效发展。促进“互联网+货运物流”新业态、新模式发展，深入推进无车承运人试点工作，重点培育创新能力强、运营管理规范、资源综合利用效率高的无车承运人品牌企业。推进城市配送体系和农村物流网络节点体系建设，提升货运“最初一公里”和“最后一公里”服务效率。（市交通运输局、商务局、公安局、邮政管理局，各县〔市、区〕政府负责落实）

5. 科学实施重型货车管控通行。加快实施国道 310、国道 209 城区段改线工程，强化货运车辆通行管理，逐步解决重型货车穿城问题。结合实际制定绕城通道路线，完善通行条件，明确国三及以下排放标准柴油车辆禁限行区域以及绕行具体路线，严控重型车辆进城。（市交通运输局、公安局、生态环境局，各县〔市、区〕政府负责落实）

（三）加快多式联运发展

1. 推进多式联运枢纽建设。推进建设具有多式联运功能的物流园区，支持象道物流、中欧物流园区等大力发展多式联运建设。加快主要货运物流园区集疏运道路建设。（市交通运输局、发展改革委、自然资源规划局、住房城乡建设局、商务局、中国铁路郑州局集团有限公司洛阳车务段，各县〔市、区〕政府负责落实）

2. 提升联运装备技术水平。大力推广应用标准化集装箱和厢式半挂车，积极推广 1200 毫米×1000 毫米标准托盘，推行一贯化带盘运输，在大型工矿企业推广应用 35 吨敞顶集装箱，大力推进“散改集”。（市交通运输局、发展改革委、工业和信息化局、商

务局、中国铁路郑州局集团有限公司洛阳车务段，各县〔市、区〕政府负责落实）

3. 培育多式联运经营人。加大政策扶持力度，支持铁路运输企业、邮政快递企业、无车承运人等延伸服务链条，向多式联运经营人转型。大力发展铁路全程物流服务，重点支持铁路运输企业与无车承运人企业开展广泛合作，形成资源共用、利益共享、风险共担的多式联运经营人，强化对不同运输方式、不同物流环节的资源整合力度。（市交通运输局、发展改革委、商务局、邮政管理局、中国铁路郑州局集团有限公司洛阳车务段，各县〔市、区〕政府负责落实）

（四）加大政策支持力度

1. 完善财政税费优惠政策。积极落实国家关于铁路专用线、物流园区、老旧车辆淘汰、新能源汽车推广等方面的支持政策。加大对运输结构调整工作的财政支持力度，统筹使用有关资金，对大宗货物“公转铁”、标准化车型应用、老旧柴油车淘汰更新、多式联运枢纽建设、集装箱班列、农村物流等给予支持，落实国家有关税收优惠政策。（市财政局、税务局、发展改革委、公安局、交通运输局、生态环境局、工业和信息化局、商务局，各县〔市、区〕政府负责落实）

2. 建立重点项目审批“绿色”通道。对纳入运输结构调整的铁路专用线等重点项目建立审批“绿色”通道，实施并联审批，简化手续。加大铁路专用线用地支持力度，对新增建设用地指标予以优先安排，落实《自然资源部关于做好占用永久基本农田重大项目用地预审的通知》（自然资规〔2018〕3号）要求，对允许占用永久基本农田的重大建设项目和不占用永久基本农田的项目，积极纳入用地预审受理范围。（市发展改革委、自然资源规划局、生态环境局、住房城乡建设局、中国铁路郑州局集团有限公司洛阳车务段，各县〔市、区〕政府负责落实）

三、保障措施

（一）加强组织领导。市交通运输局和市政府有关部门要建立三门峡市运输结构调整工作联席会议制度，负责统筹协调全市运输结构调整各项工作。联席会议办公室设在市交通运输局，承担联席会议日常工作。市政府有关部门要充分发挥职能作用，落实责任分工要求，加强沟通协调，密切配合联动，合力推进运输结构调整各项工作扎实有序开展。

（二）强化工作落实。各县（市、区）政府要把运输结构调整工作纳入重要议事日程，建立协调推进机制，2019年6月底前编制本地运输结构调整实施方案，与辖区内

重点工矿企业和物流园区签订铁路增量目标责任书，制定配套政策，明确责任分工，建立工作台账，抓好组织实施。

（三）加强督导考核。市政府将运输结构调整工作列入年度重点督查事项，针对货运增量源头企业、铁路货站和建设项目开展常态化工作督导，定期跟踪、督促企业落实运输结构调整任务。对工作落实不力、推进较慢的县（市、区）政府和部门进行通报批评；对慢作为、不作为、乱作为、失职渎职的县（市、区）政府、部门和个人，依法依纪严肃问责、追责。

（四）加强宣传引导。广泛宣传报道国家、省、市运输结构调整工作部署、进展和成效。充分利用报刊、广播、电视台、网站等新闻媒体，对运输结构调整相关政策进行多角度、深层次宣传报道，及时回应社会关切，充分调动广大运输企业和货运源头单位的积极性，维护行业稳定，形成全社会共同关心、支持和参与运输结构调整工作的良好氛围。

- 附件：1. 三门峡市铁路货站货运增量任务分解表
2. 三门峡市大型工矿企业和物流园区铁路货运增量任务分解表
3. 三门峡市运输结构调整重点建设项目表
4. 三门峡市铁路专用线运营现状表
5. 三门峡市货运枢纽（物流园区）集疏运道路建设项目表
6. 三门峡市运输结构调整重点工作任务台账

三门峡市铁路货运增量任务分解表

序号	铁 路企 业	铁路货站	2017年铁 路货运量 (万吨)		其中：		2020年较 2017年铁 路货运增 量(万吨)		其中：	
			发送量 (万吨)	到达量 (万吨)	发送量 (万吨)	增量 (万吨)	发送量 (万吨)	增量 (万吨)	到达量 (万吨)	增量 (万吨)
	合 计		918.26	610.97	307.24	251	100	151		
1	郑州局集团公司 洛阳车务段	三门峡站	285	182.1	102.9	35	0	35		
2	郑州局集团公司 洛阳车务段	三门峡西站	272.05	78.9	193.15	100	40	60		
3	郑州局集团公司 洛阳车务段	义马站	179.51	175.47	4.04	20	20	0		
4	郑州局集团公司 洛阳车务段	渑池站	181.7	174.5	7.15	96	40	56		

附件 2

三门峡市大型工矿企业和物流园区铁路货运增量任务分解表

序号	工矿企业或物流园区	其中：			其中：		
		2017年货运量(万吨)	其中：铁路发送量(万吨)	到达量(万吨)	2017年铁路货运增量(万吨)	其中：铁路到达量(万吨)	2020年较2017年铁路货运增量(万吨)
	合计	1368.4	941.4	526.78	427	67	251
1	河南中原黄金冶炼厂有限责任公司	0	0	0	0	0	100
2	东方希望（三门峡）铝业有限公司	350	140	130	210	0	100
3	三门峡象道物流有限公司	218.4	151.4	151.4	67	67	50
4	河南大有能源股份有限公司耿村矿	300	300	107.7	0	0	30
5	河南大有能源股份有限公司常村矿、千秋矿、跃进矿	350	350	137.68	0	0	20
6	华能渑池热电有限公司	150	0	0	150	0	16

注：表中重点列出年货运量150万吨以上工矿企业和物流园区的任务，150万吨以下企业自行组织实施。

三门峡市运输结构调整重点项目表

(一) 铁路干线重点建设项目					
序号	项目名称	长度(km)	建设性质	建设年限	投资(亿元)
1	蒙华铁路三门峡段	157	新建	2019年9月月底前建成	222
2	三洋铁路三门峡段	40	新建	2019-2021年	50
3	陇海铁路三门峡市区段外迁改线	14	改建	2019-2021年	25

(二) 铁路专用线重点建设项目					
序号	项目名称	长度(km)	建设性质	建设年限	接轨站
1	三门峡市陕州区产业集聚区铁路专用线	20	新建	2018-2019年	陇海铁路观音堂站
2	国投金城冶金有限责任公司铁路专用线	8.589	新建	2019-2020年	陇海铁路豫灵站
3	河南中欧大宗物流产业园铁路专用线	10.5	新建	2019-2020年	陇海铁路三门峡西站
4	蒙华铁路三洋站物流园区铁路专用线	5	新建	2019-2021年	蒙华铁路三阳站

续表一

(三) 物流园区重点建设项目

序号	项目名称	所在区县	类型	建设性质	建设年限	投资 (亿元)	建设主体
1	河南中欧大宗商品物流产业园	城乡一体化示范区	多式联运型物流园区	新建	2017-2020年	14.98	杭州锦江集团河南中欧物流有限公司
2	蒙华铁路三洋站物流园区	城乡一体化示范区	多式联运型物流园区	新建	2019-2024年	49.9	城乡一体化示范区管委会

三门峡市铁路专用线运营现状表

市政府办公室文件

序号	专 用 线 名 称	2017年 货运量 (万吨)	其中：		接轨站	运营状态
			发送量 (万吨)	到达量 (万吨)		
(一) 在用铁路专用线						
1	河南大有能源股份有限公司千秋煤矿专用线	18.89	18.89		义马站	正常
2	河南大有能源股份有限公司常村煤矿专用线	106.07	106	0.07	义马站	正常
3	河南大有能源股份有限公司跃进煤矿专用线	12.79	12.79		义马站	正常
4	义马市煤炭工业公司专用线	38.64	35.52	3.12	义马站	正常
5	河南大有能源股份有限公司物资采购中心专用线	0.1		0.1	义马站	正常
6	河南大有能源股份有限公司耿村煤矿专用铁路	107	107	0	渑池站	正常
7	河南大有能源股份有限公司渑张专用铁路	29.8	29.8	0	渑池站	正常
8	渑池县煤炭总公司专用线	32	31.9	0.1	渑池站	正常
9	河南大有股份有限公司石壕煤矿专用线	51	51	0	观音堂站	正常
10	郑州铁路局洛阳采石供应段专用线	15.84	15.84	0	庙沟站	正常
11	三门峡市陕州区煤炭工业总公司专用线	0	0	0	庙沟站	2018年建成
12	三门峡象道物流有限责任公司专用线	218.4	151.4	67	三门峡站	正常
13	三门峡水电十一局有限公司专用铁路	34.4	0	34.4	三门峡站	正常
14	河南中原黄金冶炼厂有限责任公司专用铁路	0	0	0	三门峡西站	2018年建成

续表一

序号	专 用 线 名 称	2017年其中：			接 轨 站	运 营 状 态
		货 运 量 (万 吨)	发 送 量 (万 吨)	到 达 量 (万 吨)		
15	三门峡华阳发电有限责任公司专用铁路	176.5	0	176.5	三门峡西站	正常
16	中国铁路郑州集团有限公司洛阳工务段专用线	27.62	0	27.62	三门峡西站	正常
17	中国铁路郑州局集团有限公司洛阳机务段专用线	110.7	29.66	81.04	三门峡西站	正常
(二) 已建成未起用铁路专用线						
18	华能渑池热电有限公司专用铁路	0	0	0	渑池站	未启用
(三) 暂停使用铁路专用线						
19	河南储备物资管理局二七五处专用线	0	0	0	渑池站	暂停
(四) 停用铁路专用线						
20	中央储备粮三门峡直属库专用线	0	0	0	三门峡西站	停用
21	东方电气河南电站辅机制造有限公司专用线	0.35	0.28	0.07	灵宝站	停用
22	义煤集团天新矿业有限责任公司	0	0	0	义马站	停用
23	河南大有能源股份有限公司杨村煤矿专用铁路	0	0	0	渑池站	停用
24	河南喜煤能源有限公司专用线	0	0	0	庙沟站	停用
25	河南中原黄金冶炼厂有限责任公司专用铁路	12.1	10.6	1.5	三门峡	停用
26	河南储备物资管理局五七三处专用线	0	0	0	三门峡西站	停用

三门峡市货运枢纽（物流园区）集疏运道路建设项目表
 (干线公路)

序号	园区名称	县(市、区)	面积(亩)	运输组织方式	拟建设道路情况						
					起止点	道路编号	建设里程(米)	路基宽度(米)	路面宽度(米)	总投资(万元)	开工年
1	三阳站物流园	城乡一体化示范区	8751 亩	火车、公路	三阳站至阳店镇	集输运一	改扩建	4500	40	9000	2019.1 2020.10
2	三阳站物流园	城乡一体化示范区	8751 亩	火车、公路	三阳站(阳店村)至国道209	集输运二	新建	3700	40	7400	2019.6 2020.6
3	三阳站物流园	城乡一体化示范区	8751 亩	火车、公路	三阳站(观头村)至改线国道310	集输运三	新建	4800	40	8600	2019.11 2020.10

续表一

(城市道路)

序号	园区名称	县(市、区)	面积 (亩)	运输组织方式	拟建设道路情况						
					起止点	道路编号	建设类别	建设里程 (米)	路基宽度 (米)	路面宽度 (米)	总投资 (万元)
1	大一物流园区	城乡一体化示范区	400 亩	公路	快速通道至官庄村北	天门路北段	新建	640	32	30	1000
2	三门峡西火车货运场	城乡一体化示范区	700 亩	火车、公路	陇海铁路至国道209	禹王路南段	改建	830	24	20	1000
3	三门峡国际农产品物流园区(暂定)	城乡一体化示范区	320 亩	公路	原国道310至规划北环路	紫阳路北段	改建	390	55	40	900

三门峡市运输结构调整重点工作任务台账

序号	工作任务	牵头单位	责任单位	完成时间
1	建成蒙华铁路三门峡段。	陕州区、灵宝市、卢氏县政府，城乡一体化示范区管委会	市发展改革委	2019年
2	推进干线铁路建设。推进实施三洋铁路三门峡段建设工程。	湖滨区、陕州区人民政府	市发展改革委	2019年
3	推进实施陇海铁路三门峡市区段取直改造工程。	湖滨区、陕州区人民政府	市发展改革委	2019年
4	推进蒙华铁路三门峡段集疏运系统建设。	城乡一体化示范区管委会	市发展改革委	2020年
5	启用华能渑池热电有限责任公司铁路专用线。	郑州铁路局洛阳车务段，渑池县政府	市发展改革委	2019年
6	建设完成陕州区产业集聚区铁路专用线项目。	陕州区人民政府	市发展改革委	2019年
7	加快铁路专用线建设。推进国投金城冶金有限责任公司铁路专用线、河南中欧大宗商品物流产业园铁路专用线开工建设，南三洋站物流园区铁路专用线开工建设。	灵宝市、陕州区人民政府，城乡一体化示范区管委会	市发展改革委	2019年
8	对铁路专用线开展专题研究，逐线制定运量提升方案，充分提升17条在用铁路专用线运量，挖掘1条闲置铁路专用线运能，鼓励企业铁路专用线对外开放共用，促进资源共享。	郑州铁路局洛阳车务段，湖滨区、陕州区、义马市、渑池县政府	市发展改革委	2019年

续表一

序号	工作任务	牵头单位	责任单位	完成时间
9 加快铁路专用线建设	大宗货物年货运量150万吨以上的大型工矿企业和物流园区铁路专用线接入比例达到80%以上； 加强大宗货物长距离运输管控，条件具备的情况下，原则上运输距离在300公里以上的大宗货物企业，通过公路短驳的方式，到最近的铁路货场进行联程运输；具有铁路专用线的大型工矿企业和物流园区，大宗货物300公里以上运输铁路占比达到80%以上。	市发展改革委 郑州铁路局洛阳车务段，各县（市、区）政府	2020年	
10	优化铁路货运受理方式，简化受理环节，推广上门服务、线上受理等模式，对煤炭、氧化铝、矿石等大宗货物敞开收货，优先保障运力供给。	各县（市、区）政府	郑州铁路局洛阳车务段	2019年
11 加强铁路运输组织	针对中原黄金冶炼、东方希望铝业、大象物流、河南大有能源股份有限公司耿村矿、常村矿、千秋矿、跃进矿以及华能渑池热电等企业，增加铁路运力，加强铁路货场装卸组织管理，提升点线综合运输效力。	各县（市、区）政府	郑州铁路局洛阳车务段	2019年
12	开发煤炭、矿建类物资等散货入箱项目，促进全品类货物入箱。加强集装箱疏运体系建设，推进矿建类物资“绿色运输”。	各县（市、区）政府	郑州铁路局洛阳车务段	2020年

续表二

序号	工作任务	牵头单位	责任单位	完成时间
13	提升铁路货运服务水平	推进铁路运输企业与重点工矿企业签订运量运能互保协议，针对大宗货物年货运量150万吨以上或拥有铁路专用线的大型工矿企业和物流园区，逐家制定铁路运输解决方案，结合运行图，优化列车编组计划，减少列车解体次数，开行直达或快运班列。	市发展改革委 郑州铁路局洛阳车务段	2019年
14		加强铁路货运收费管理，清理无效环节和收费项目，落实收费公示制度，实行“一口报价、一票核收”。建立灵活的铁路运价调整机制，实行差异化、精细化的价格策略并动态调整。	市发展改革委 郑州铁路局洛阳车务段	2019年
15	规范铁路短驳运输	开展铁路货站等区域短驳运输市场专项治理，规范铁路货站公路短驳运输服务，营造公平开放的市场环境。清理无依据收费项目，查处超标准收费标准行为，实行明码标价。优化短驳作业流程，提高班列作业效率，减少集装箱在铁路货站停留时间。	市交通运输局 市监局、郑州铁路局洛阳车务段	2019年
16		优化短驳运输环境，完善限行区域车辆通行政策，重点解决多式联运枢纽货车进场问题，适当给予进出铁路货站的集疏运货车特别通行权。	市交通运输局 市公安局、生态环境局、市场监管局、郑州铁路局洛阳车务段	2019年

续表二

序号	工作任务	牵头单位	责任单位	完成时间
17	贯彻落实《河南省治理货物运输车辆超限超载条例》，强化治超源头管控，重点检查大型工矿企业、物流园区货车出场（站）装载情况，禁止企业超限超载车辆出场（站）上路行驶。	市交通运输局	各县（市、区）政府	2019年
18	依托全市7个公路超限检测站点，建立联合执法站，坚持24小时不间断执法，持续加大货运车辆超限超载执法力度。	市交通运输局	市公安局	2019年
19 货运车辆 超限超载 治理	优化调整普通干线公路超限检测站布局和功能设施，完善农村公路限高限宽保护设施，在国道省道和主要县道设置车辆检测等技术监控设备，依法查处违法超限超载运输行为。	市交通运输局	各县（市、区）政府	2019年
20	加强科技治超，实现跨区域、跨部门车辆信息、治超信息的自动传递和交换共享。	市交通运输局	市公安局，各县（市、区）政府	2019年
21	加强信用治超，严格落实公路治超“黑名单”制度，对严重违法超载的运输当事人实施联合惩戒。	市交通运输局	市公安局	2019年
22	全市高速公路全面实施收费站入口称重检测，高速公路货运车辆平均违法超限超载率不超過0.5%，普通公路货运车辆严重超限超载现象得到有效遏制。	市交通运输局	市公安局，各县（市、区）政府	2019年

续表四

序号	工作任务	牵头单位	责任单位	完成时间
23	大型工矿企业和物流园区，禁止使用国三排放标准及以下柴油货车运输物料。	市生态环境局	市交通运输局、公安局、各县（市、区）政府	2019年
24 强化柴油货车污染治理	开展专项执法检查，在国省道、主要县道及联合执法站开展重型柴油车尾气抽查检测，对抽查不合格的予以处理。 加强对运输煤炭、砂石、水泥等散装货物的执法监管，严查道路运输扬尘违规行为。	市生态环境局	各县（市、区）政府	2019年
25	推动全市重点用车企业及单位建设运输车辆管控门禁和视频监控系统。	市城市管理委员会、市交通运输局	各县（市、区）政府	2019年
26	推动全市国六标准车用油品升级置换、保障供应工作。	市生态环境局	各县（市、区）政府	2019年
27	开展清洁油品行动和黑加油站点情况摸底调研专项行动，取缔非法加油站点。	市发展改革委	市商务局、市场监管局	2019年
28 提高机动车油品质量	加强环节监督检查和抽检抽测，依托国道省道、主要县道及联合执法站，以大型工矿企业运输车辆为检查重点，开展车辆油品及尿素质量监督抽检，严禁运输企业和工矿企业储存、使用非标油品的企业，对货运车辆违规使用非国六标准油品的依法从严处罚。	市商务局	市公安局、交通运输局、市场监管局、应急局、税务局、各县（市、区）政府	2019年
29		市生态环境局	市公安局、交通运输局、各县（市、区）政府	2019年

续表五

序号	工作任务	牵头单位	责任单位	完成时间
30	研究制定新能源城市配送车辆运营补贴政策。	市财政局	各县（市、区）政府	2019年
31	全市新增及更换的邮政快递、轻型物流配送等车辆中，新能源和清洁能源车比例不低于95%。	市邮政管理局	市交通运输局，各县（市、区）政府	2020年
32	依法淘汰符合强制报废标准的老旧机动车，对属于已注销的黄标车和已报废的老旧车，纳入稽查布控系统，实施现场查处，予以强制淘汰。	市公安局	市生态环境局	2019年
33	推进老旧车辆淘汰。制定国三及以下营运中重型柴油货车提前淘汰更新计划。	市生态环境局	市公安局、市交通运输局	2019年
34	实施机动车国六排放标准，推广使用国六排放标准的燃气车辆，禁止新销售和注册登记国五及以下排放标准燃油、燃气机动车。	市生态环境局	市公安局、市交通运输局，各县（市、区）政府	2019年
35	开展既有营运车辆情况排查，将不合规车辆纳入数据库，引导督促货运企业制定车辆退出计划，加快更新淘汰不合规车辆。	市交通运输局	市公安局	2019年
36	推进货运车型标准化。对符合节能环保、安全高效标准的货运车辆给予政策支持，推进道路货运车辆标准化、厢式化、轻量化。	市交通运输局	市公安局	2019年

序号	工作任务	牵头单位	责任单位	完成时间
37	深入推进无车承运人试点工作，重点培育创新能力强、运营管理规范、资源综合利用率高的无车承运人品牌企业。	市交通运输局	各县（市、区）政府	2019年
38	推进行业集约高效发展 推进城市配送体系和农村物流网络节点体系建设，提升货运“最初一公里”和“最后一公里”服务效率。	市交通运输局	市商务局、公安局、邮政管理局、财政局，各县（市、区）政府	2019年
39	科学实施重型货车管控通行 强化货运车辆通行管理，逐步解决重型货车穿城问题。	市交通运输局	市公安局、生态环境局，各县（市、区）政府	2019年
40	结合实际制定绕城通道路线，完善通行条件，明确国三及以下排放标准柴油车辆禁限行区域以及绕行具体路线，严控重型车辆进城。	市公安局	市交通运输局、生态环境局，各县（市、区）政府	2019年
41	加快多式联运枢纽建设 推进建设具有多式联运功能的物流园区，支持象道物流、中欧物流园等大力发展多式联运建设。	市交通运输局	市发展改革委、郑州铁路局洛阳车务段，各县（市、区）政府	2020年
42	加快主要货运物流园集疏运道路建设。	市交通运输局	市发展改革委，各县（市、区）政府	2020年

续表七

序号	工作任务	牵头单位	责任单位	完成时间
43 提升联运 装备技术 水平	大力推广应用集装箱箱和厢式半挂车，积极推广 1200 毫米×1000 毫米标准托盘，推行一貫化带盘运输。	市交通运输局	市发展改革委、郑州铁路局洛阳车务段，各县（市、区）政府	2020 年
44	在大型工矿企业推广应用 35 吨敞顶集装箱箱，大力推进“散改集”。	市交通运输局	市发展改革委、郑州铁路局洛阳车务段	2019 年
45 培育多 式联运 经营人	大力发展战略物流服务，重点支持铁路运输企业与无车承运人企业开展广泛合作，形成资源共享、利益共享、风险共担的多式联运经营人，强化对不同运输方式、不同物流环节的资源整合力度。	市交通运输局	市发展改革委、郑州铁路局洛阳车务段，各县（市、区）政府	2020 年
46 完善财政 税费优惠 政策	积极落实国家关于铁路专用线、物流园区、老旧车辆淘汰、新能源汽车推广等方面的支持政策。	市财政局	各县（市、区）政府	2019 年
47	加大对运输结构调整工作的财政支持力度，统筹使用有关资金，对大宗货物“公转铁”、标准化车型应用、老旧柴油车淘汰更新、多式联运枢纽建设、集装箱班列、农村物流等给予支持，落实国家有关税收优惠政策。	市财政局	各县（市、区）政府	2019 年

序号	工作任务	牵头单位	责任单位	完成时间
48 建立重点项目“绿色通道”通道	对纳入运输结构调整的铁路专用线等重点项目建立审批“绿色通道”，实施并联审批，简化手续。	市发展改革委	郑州铁路局洛阳车务段，各县（市、区）政府	2019年
49	加大对铁路专用线用地支持力度，对新增建设用地指标予以优先安排，对允许占用永久基本农田的重大建设项目和不占用永久基本农田的项目，积极纳入用地预审受理范围。	市自然资源规划局	各县（市、区）政府	2019年