

# 三门峡市人民政府

## 公 报



### 目 录

《三门峡市人民政府公报》

编 委 会

主任：范付中

副主任：刘廷福

吕大伟

韩际东

委员：(按姓氏笔画为序)

吕宏伟

闫保伟

张海岩

杜继英

杨杰

杨绩宇

杨满怀

彭海峰

### 【领导讲话】

安伟同志在市工业领导小组第一次会议上的讲话	1
.....	1
安伟同志在全市物流业转型发展工作推进会上的 讲话	6
.....	6

### 【市政府办公室文件】

三门峡市人民政府办公室关于印发三门峡市金融 突发事件应急预案的通知	10
.....	10
三门峡市人民政府办公室关于进一步激发社会领 域投资活力的实施意见	20
.....	20

《三门峡市人民政府公报》

编 辑 部

主编：韩际东

副主编：王冰

赵楠

张国锐

责任编辑：孟鹏

**2018**

**GAZETTE OF THE PEOPLE'S  
GOVERNMENT OF SANMENXIA CITY**

**第 8 号(总第 151 号)**

**CONTENTS**

**主 办**

三门峡市人民政府办公室

**编 辑 出 版**

《三门峡市人民政府公报》  
编 辑 部

**地 址:**三门峡市崤山路 47 号  
市政府办公大楼

**网 址:**[www.smx.gov.cn](http://www.smx.gov.cn)

**电 话:**(0398)2852172

**邮 编:**472000

**准印证号:**河南省连续性内部  
资料(三门峡)审连  
00010 号

**出版日期:**2018 年 8 月 3 日

**印 刷:**三门峡日报印刷厂

**电 话:**0398-2889852

(内部资料免费赠阅)

**【政策解读】**

《三门峡市粮食生产功能区和重要农产品生产保护区划定工作方案》解读	28
《三门峡市农产品质量安全县创建工作方案》解读	31
《三门峡市推进工业绿色化改造攻坚方案(2017—2020 年)》解读	34
《三门峡市推进企业技术改造攻坚方案》解读	37
《三门峡市推进工业智能化改造攻坚方案》解读	40
《三门峡市企业上市挂牌奖补资金管理办法》解读	42
《三门峡市装备制造业转型升级行动计划(2017—2020 年)》解读	43
《三门峡市新型材料业转型升级行动计划(2017—2020 年)》解读	49

# 安 伟 同 志

## 在市工业领导小组第一次会议上的讲话

(2018年6月1日，根据录音整理)

同志们：

今天这次会议是全市工业领导小组重新调整后召开的第一次会议，主要目的是分析当前工业发展形势，安排部署当前和今后一个时期工业重点工作，进一步统一思想，凝聚共识，牢固树立工业强市的鲜明导向，推动我市工业经济再上新台阶，为实现高质量发展奠定坚实基础。刚才，市工信委通报了我市工业经济运行、重大项目建设、产业基金设立和研发平台建设等情况，各县（市、区）围绕本地区工业经济发展情况做了简要汇报，让我们对当前全市工业经济发展状况有了一个比较全面的认识。下面，就进一步推动全市工业转型发展，我讲三点意见：

### 一、肯定成绩，正视不足，以更坚决的态度抓工业

工业是我市实体经济的核心，是财税收的主要来源，是转型发展的根基，对全市经济社会发展具有支柱性作用。今年以来，在大家的辛勤付出和共同努力下，我市工业经济运行低开高走、逐月回升，保持了平稳推进、稳中向好的态势。1—2月份的工业增速是7.3%，全省第14位；1—3月份是7.8%，全省第8位；1—4月份仍保持7.8%，晋升全省第6位，高于全省工业增速0.1个百分点。可以说，总体稳步推进，不断进步，值得肯定。

在看到成绩的同时，我们也要清醒地认识到，目前我市工业经济运行也面临着巨大的压力。从全省前四个月情况看，前后差距很小，标兵优势明显，追兵紧追不舍，尤其是我们与平顶山都是7.8%，并列第6位。洛阳、商丘都是7.7%，新乡、濮阳、漯河三个都是7.6%，最低的信阳是7.2%，可以说优势微乎其微，稍有不慎，就可能落在后边。在竞争日益激烈的同时，我们还存在三个不容忽视的问题，需要引起大家高度重视。一是工业经济运行距离年度目标差距较大。今年全市GDP的预期目标是8%，需要规模以上工业增加值达到8.5%以上才能实现。我们前四个月是7.8%，距离目标还有0.7个百分点。特别是在目前经济结构、经济环境有利于平稳发展、完成任务的条件下，我们还有5个

县（市、区）没有达到目标增速，这是个很突出的问题。二是工业投资持续下降局面有待扭转。工业能够带来稳定的税收，持续增加财力。特别是对我们来说，工业在经济结构中占主导地位，全市 80% 的税收来源于工业。今年和去年同期，全市工业投资出现“双下降”，这意味着我们未来的财力和实力将受到很大影响，削弱了发展的潜力和后劲，必须尽快扭转这种不利局面。三是抓工业促发展的氛围不够。一些地区和部门对抓工业谋工业，抓项目谋项目的重视不够、用心不够、用力不够，每年都是把一些陈旧项目拿出来反复翻腾，真正干成的项目很少。还有一些是思想重视但用心不够、方法不科学，谋划的项目没有围绕主导产业、聚焦优势产品，东一榔头、西一棒子，集聚度不高、特色不明显、优势不突出，产业整体竞争力不强，缺乏长远发展眼光和可持续发展能力。

长期以来，工业经济在三门峡的经济社会发展中一直居于核心主导地位，发挥着基础性的支撑作用。三门峡过去靠工业起家，未来还要靠工业强市，我们要实现高质量发展必须持之以恒抓工业，要加快民生改善也离不开强有力的工业做支撑，这种特殊重要地位丝毫没有动摇而且将来会更加重要。刚才工信委通报时，关于结构调整的两个数字需要引起大家深层次的关注。与许昌和洛阳两个工业先进市相比，2017 年许昌和洛阳的装备制造业完成工业增加值分别占规上工业增加值的 34% 和 28.9%，我市只占 7.4%；对规上工业的贡献率都接近 50%，我们是 14.5%。这说明我们现有工业层次不高，特别是先进制造业的带动能力较弱。我们未来要打造“三地五中心”，其中很重要的一个就是先进制造业基地，我们现有的产业基础和发展优势都比较好，具备形成产业竞争优势、核心竞争力的条件。长远来讲，就是要高度重视，采取措施，加快先进制造业基地建设；就目前来说，就是要千方百计，争取实现时间过半、任务过半。现在看来是有一点困难，但是我们要看到整体经济平稳向好、大宗商品价格趋于稳定、工业发展基础较好这些有利条件，研究对策，分类施策，抓住重点，扎实工作，坚定信心，迎头赶上，千方百计实现“双过半”目标，以工业经济新成绩助推三门峡高质量发展。

## 二、聚焦关键，突出重点，以更坚决的措施抓工业

现在全年时间已接近过半，离目标还差距较大，任务还十分艰巨，我们要聚焦关键，突出重点，采取更强有力的措施，切实解决工业发展中的困难和问题，加快推动全市工业经济提质增效，确保实现上半年时间任务“双过半”。在这里，我讲五句话与大家共勉。

(一) 首抓共识。俗话说，“无农不稳，无工不富，无商不活”，但对我市这样一个典型的资源型工业城市来说，工业的地位更加重要，是影响全局、牵动全局、带动全局的支柱产业，可以说是“无工不富、无工不强”。不抓工业，三门峡的经济就没有未来；抓好了工业，三门峡经济社会发展的保障就会增强，老百姓的获得感幸福感才能提升。大家一定要形成齐心协力抓工业的共识，把工业经济摆上更加重要的位置，定期研究，精心谋划，扎实推进。

(二) 近抓重点。今年一定要着力加快 18 个省重点项目、221 个市重点项目建设进度，在保证工程质量、安全的前提下，科学施工，尽可能前提建设节点，确保年度工程建设和投资目标任务在三季度实现大头落地。特别是速达电动汽车、赛诺维异地扩建、金城冶炼等事关长远发展、事关转型全局的重大产业升级项目，还有最近外出招商初步达成的水污染设备项目、机器人项目等，各级各部门要重点做好服务保障，确保项目顺利推进，通过重点突破逐步实现整体飞跃，进而带动整个工业经济平稳持续向好。

(三) 狠抓招商。作为一个处于中西部地区的发展中城市，我们仍处在工业化、城镇化任务尚未完成的历史阶段，自身缺乏积累，实现大的发展必须要借助外力，必须时时刻刻抓紧抓好招商引资工作。各县（市、区）及有关部门一定要立足产业现状、资源现状，围绕优势产业、发挥优势特长去招商，假以时日，久久为功，产业的集群优势就会彰显出来。比如卢氏，就要围绕中药材、食用菌、绿色食品的精深加工去招商；湖滨区要更多谋划一些大的服务业项目，发挥区位优势，为服务百姓、提升城市形象多做贡献。另外，各县（市、区）党政主要领导一定要高度重视，原则上要有一个出去招商，特别是一些大的项目，关键时刻主要领导一定要亲自上阵，才能招来大商、好商。

(四) 常抓运行。统计数字只是经济运行的一个阶段性结果，更多地需要我们做好日常工作。一要抓好经济运行调度。这是我们政府的一项日常性工作，要根据经济运行监测情况，从资金、土地、供电等影响生产的各种要素入手，通过调度，及时保障做好供应，保证现有的各类市场主体能够健康顺利发展壮大。二要搞好服务。各级各部门要深入推进“效能革命”，持续深化“放管服”“最多跑一次”改革，进一步优化简化行政审批手续，落实好制定的各项服务政策。要增强主动服务意识，多到企业现场办公、上门服务，多听企业家的心声，多为企业排忧解难，对企业反映的问题实行台账管理、全方位服务，做到“无事不扰、有求必应”。三要抓好企业入库。入库企业的多少是影响经济监测结果的一个重要因素。全省 1—4 月份入库企业 500 多家，三门峡市入库只有 8

家，还没有工业基础比我们差的周口、驻马店多，明显不成比例，也不符合我市的实际情况。特别是前一阶段义马绿能入库的事情，从根本上讲，还是重视不够造成的。在入库问题上，我们一定要端正态度，提高认识，积极督促符合条件的企业及时入库，不能搞体外循环。

(五) 紧抓责任。各级各部门要按照“亲”“清”要求，切实做到依法行政、依法用权，厘清政府部门的职能边界，该做什么、不该做什么，都要在法治框架下进行，尽可能为企业发展创造更宽松的自主空间。各级领导干部特别是工业领导小组成员单位的主管领导要身体力行，压实责任，落实好领导分包项目、联系企业制度，既“挂帅”又“出征”，主动做好服务，推动分包企业顺利发展。下次开会时，要重点汇报联系企业情况和为企业服务情况。另外，发改委、工信委、统计局等部门要对经济运行定期做系统的分析研判，要把运行情况放到一个时段去看，放在一定范围内去比较，在和全省情况、去年同期情况的对比中及时发现找准问题，提出针对性、操作性强的意见、建议和对策，为推动工业经济平稳发展提供有力保障。

### **三、加强领导，凝聚合力，以更坚决的力量抓工业**

大力推进工业经济发展，加快推进新型工业化进程，既是当前的一项紧迫工作，又是一项长期的战略任务，必须加强组织领导，强化制度保障，提升服务水平，凝聚工作合力，努力推动全市工业发展水平再上新台阶。

一要加强组织领导，完善工作机制。市委、市政府重新调整了工业领导小组，各县(市、区)要尽快成立相应工作机构，把工业发展作为“一把手”工程，主要领导既要运筹帷幄、当好决策者，又要身体力行、当好实干家。各成员单位也要也明确专人抓落实，做到组织领导到位、工作部署到位、任务落实到位。下一步，要落实好例会制度，原则上一个月召开一次，一季度全面分析一次，研究问题，提出建议，发现有重大问题的，随时开会，及时解决。

二要加强学习思考，提高工作能力。经济社会发展已经到了社会化、专业化并行的时期。各成员单位特别是主要负责同志，要主动适应新形势、新变化，坚持“干什么学什么、缺什么补什么”，花更多的时间和精力，有针对性地学习和了解现代工业知识、市场经济法则，提高专业化的知识储备和分析能力。各位企业家要积极“走出去”，开阔眼界，寻找差距，增加压力，激发动力，努力将企业做大做强。

三要加强统筹协调，凝聚强大合力。工信部门要充分发挥综合协调作用，坚持目标

导向、结果导向，加快建立重大决策咨询、任务落实督查等工作机制，细化时间节点、指标分解和推进步骤，确保各项工作落实到位。财政、金融部门要整合运用各类专项资金基金，撬动更多社会资本支持工业发展。发改、国土、电力等部门要主动服务，强化保障，支持更多重大工业项目落地。监察、政法部门要积极履职尽责，为企业发展创造良好环境。

四要加强督导考核，加快推进工作。工业领导小组要深入工业经济发展一线进行跟踪督导，在督导中发现问题，在督导中解决问题。要把领导干部抓工业情况纳入考核评价体系，把各级领导班子和领导干部的注意力聚集到工业主战场上，形成“以实绩论英雄、凭实绩用干部”的导向机制，树立鲜明的工作导向、实绩导向，努力推动全市工业发展再上新台阶。

总之，工业在全市经济发展的盘子中位置举足轻重，发展工业、提升工业的任务很重。希望大家切实强化责任，提高认识，团结一心，齐心协力，以更加积极主动的姿态和干劲，持之以恒地做好工业发展各项工作，为促进全市经济社会持续稳定健康发展做出新的更大贡献。

# 安 伟 同 志

## 在全市物流业转型发展工作推进会上的讲话

(2018年6月7日，根据录音整理)

同志们：

今天的会议主要是贯彻落实全省物流业转型发展工作会议精神，进一步认清物流业发展的形势，明确发展目标和工作重点，共同推动我市物流业转型发展跃上新台阶，努力把现代物流业培育成为现代服务业发展的“新引擎”，全市转型创新发展的“主力军”。刚才，继伟同志对全市物流业发展情况进行了系统总结，对下一阶段工作进行了具体部署，讲的很全面、很到位，我都同意，希望大家认真抓好贯彻落实。下面，借这个机会，我就现代物流业和大家交流几点认识。

### 第一，什么是物流业和现代物流业

深刻理解物流业和现代物流业的内涵，是贯彻落实全省物流业转型发展工作会议的关键环节，也是推进我市物流业转型发展的前提条件。简单地说，物流业就是我们过去讲的供销或运输，是商品从供应地到消费地的转移过程，是贸易的重要组成部分。而我们现在讲的物流，是对物品从供应地向接收地流通的诸多环节有机整合而成的，包括运输、储存、装卸、搬运、包装、流通加工、配送、信息处理等。与之前的供销或运输相比，范围和内涵都有了扩大，对商品流通贸易、经济社会发展带来了不可估量的影响。而现代物流属于三产、服务业的一部分，把依靠火车、汽车按部就班简单搬送商品的方式，通过整合信息网络技术，改变了传统的物流方式，变得更方便、更智能，成为连接生产、消费的重要组成部分。

### 第二，为什么要大力发展战略性新兴产业

(一) 发展现代物流业是经济社会发展到一定阶段的必然要求。在经济社会发展相对落后的阶段，生产群体、消费群体相对单一，简单的生产运输基本上就能满足需要，当时的物流大多属于自产自销，就像当时的海尔空调，大部分要靠自己的销售公司这样单一的渠道进行配送。但是到了现在，经济社会整体发展水平提高了，随之而来的是市场分工更细，竞争更充分、更激烈，生产、消费主体增多，分层次、分众化趋势更加明显，需求越来越多样化，原来简单的运输销售已经不能满足市场需要，对物流业提出了更高的要求，

物流发展就越快，物流业就越发达。比如，郑州航空港引进的美国航空物流 UPS，联系着世界各地的生产商和消费者，整合了美国百分之七十的航空物流，有专有的基地、飞机、标准箱，美国总部所在地已经发展成为一个小城市。另外，把增值小、利润少的部分分包给附属的物流企业，从而实现生产者、消费者、生产地、消费地的最佳配置，能够最大限度地促进生产的发展和消费的扩大。比如，今天的海尔销售公司不仅仅销售海尔的产品，还销售其他相关企业生产的商品和服务，已经延伸到为同类客户服务的第三方物流。随着经济社会的发展，最终会形成若干综合物流公司为引领，众多的专业化物流公司为支撑，众多一般物流公司和小型物流公司做基础的物流业发展格局。现在看来，发展物流业不是想不想、做不做的事，而是经济社会发展的一定阶段的必然要求，也是我们必须做的工作。

(二) 发展现代物流业是满足广大人民群众美好生活需要的重要抓手。改革开放近40年来，我国社会生产力水平明显提高，人民生活持续改善，随着中国特色社会主义进入新时代，我国社会主要矛盾已经转化为人民日益增长的美好生活需要和不平衡不充分的发展之间的矛盾，老百姓对生活品质的要求会越来越高。现代物流业借助信息技术，突破时间、空间限制，能够准确把握消费状况实现订单生产，促进地方经济结构优化，有效满足人民群众的各种增值消费需求，不断增强广大群众的获得感、幸福感和满意度。比如，我们身边常见的美团，就是一家全国性的物流公司，已经实现全国布局，很好地满足了老百姓各式各样的生活需求。

(三) 发展现代物流业是推动我市转型创新发展的现实选择。当前，我市正处于建设“三地五中心”打造省际中心城市的关键时期，“三地五中心”其中之一就是要建设全国重要的大宗商品物流基地。在这方面我们具备良好的条件，地处黄河金三角三省四市交界处，区位优势明显；三纵四横的交通枢纽带来便利快捷的运输条件；黄金、特色农业、铝、煤在全国都有相当影响，产业基础良好；以象道物流为代表的上百家物流企业提供了一定的发展基础等等，完全具备发展现代物流的先天条件。同时，我们还具有特殊的产业优势，氧化铝产量占全国的十分之一，黄金产量全国第二位，每年围绕氧化铝、黄金进出的原料达千万吨，如果再加上煤炭的产能，通过物流企业足以再造一个富有竞争力的企业。这也是去年我们全力以赴申报进口铜精矿国检试验区的原因，国家给我市批的是200万吨规模，建成后就可以把铜精粉直接从原产地发到三门峡，能够满足黄河金三角三省四市相关企业的需要。铜精粉在经过海关时，需要处理成纯度相对较高的矿粉，每吨加工费100美元，现在国检试验区建在三门峡，我们就可以通过就地加工处理，把200万吨的加工费留在当地，这就是现代

物流业带来的巨大效益。我们还有“养在深闺人未识”的特色农产品，在市场开拓、精准营销、加工增值等方面大有作为。而目前我们在冷链物流方面存在短板，不能满足农产品储存、运输的高要求，这也是阻碍我市特色农产品走向更广阔市场的重要因素之一，我们必须通过加快发展现代物流业把这个短板补齐。总之，我们要围绕建设全国重要的大宗商品物流基地，大力扶持本土物流企业发展壮大，积极引进全国乃至全球知名的物流企业，共同努力把现代物流业做大做强，为推动我市实现转型创新发展提供新的有力支撑。

### 第三，我市发展现代物流业的目标和重点是什么

可以说，三门峡物流业发展天时地利人和齐聚，我市已经迎来发展现代物流业的黄金战略机遇期，未来大有可为。关于下一步物流业转型发展的具体目标和任务，刚才继伟同志已经作了全面部署，我不再重复。这里我再强调一下物流业发展的目标定位，总的目标是努力打造全省重要、全国有影响的区域现代物流中心。具体由三部分组成：一是依托我们的氧化铝、黄金、煤炭和进口铜精矿国检试验区，建设全国大宗商品物流基地；二是依托我市的特色农产品和果蔬加工中心，建设全国重要的冷链物流基地。三是建设全国有影响的快递物流分拨中心。快递物流，也叫电商物流，既是一个民生物流，也是新兴的物流业态。随着电子商务的蓬勃发展，对物流业的发展越来越重要。分拨中心就是在周边一定范围内通过邮政系统传递过来的物品，在基地进行分拨，要求半径最短、成本最低、销售最快。国家先后在郑州、漯河建立了分拨中心。其实我们的区位优势、交通条件也非常适合建立分拨中心，我市位于西安和郑州的中间位置，乘高铁到西安最快 59 分钟，到郑州最快 63 分钟。即使不考虑影响西安和郑州，只是服务本地需求，再加上辐射影响到运城、渭南等金三角地区的 1800 万人，就足以发展壮大我市的物流业了。从空间布局上来看，我们要打造“一核心、四集群、全覆盖”的物流空间布局体系，就是建设以三门峡市为中心，以湖滨、陕州、灵宝、义马、卢氏物流集群为支撑，城乡分拨配送网络为基础的空间体系。总的看来，只要我们把这三件事干好了，就基本奠定了我们全省重要、全国有影响的区域现代物流中心的基础，相应地经济社会发展也会提升到一个新的阶段。

### 第四，怎样把物流业发展目标落到实处

一要落实政策支持。国家、省已经制定出台了一系列促进现代物流业发展的有关政策，市委、市政府对物流业的发展高度重视，在调研的基础上，充分征求各方面意见，先后印发了《三门峡市现代物流重点产业转型发展的实施意见》《三门峡市促进物流业转型发展的若干措施》，从市场准入、规划和土地政策、投融资政策、财税金融、快速通

关、人才培养等方面进行专项支持。市商务局要会同有关部门把各项扶持政策落实到位，切实推动我市物流业实现大发展大跨越。

二要加强组织领导。各级政府要把物流业转型发展摆上核心位置，注重统筹协调，抓好工作指导，及时研究解决突出问题，为物流业转型发展提供坚强的组织保障。现代物流业发展工作领导小组各成员单位，特别是商务、交通、邮政等主管部门要切实履行职责，注重统筹协调，抓好业务指导，财政、发改、工商、税务等相关部门要各尽其责，加强协调配合，协同创新，形成共同支持物流业转型发展的强大合力。

三要培养专业人才。物流是一个人才和技术密集型产业，推动物流业转型发展首先需要有一批既懂物流理论又熟悉物流运作技术的专业人才。要加快建立物流业人才引进和培养机制，积极引进一批懂经营、善管理的中高级专业物流人才。要引导高校特别是职业院校加大专业人才培养力度，鼓励产教融合、校企合作开展现代物流实用型人才培养，为物流业转型发展提供强有力的人才支撑。

四要优化发展环境。物流业转型发展，离不开发展环境的优化。要深入推进“效能革命”“放管服”改革，全面实施“三十五证合一”，精简下放审批权力，通过信息互换、监管互认、执法互助大通关，一次检验、一次报关、一单到底，提高监管效率，加快构建物流服务、政务服务、金融服务、监管服务、法律服务“五大服务体系”，为物流业提供优质的发展环境。

五要加强标准化建设。市商务局要牵头加强对物流业标准化研究，做好国家标准在物流园区和物流企业中的推广运用，推广智能交通运输系统、条形码、射频标识、全程温控和产品溯源等先进技术，加快对现有物流企业的智能化改造，建立现代物流综合信息平台，实现物流需求、资源最佳配置，提高行业整体效率。

六要强化督导考核。建立完善现代物流业转型发展考核评价机制，对重点任务、重点项目完成情况进行跟踪督查，定期研究解决存在的问题，并适时开展实施效果第三方评估考核。积极筹建三门峡市物流业协会，充分发挥行业协会的服务、监督、自律作用，引导物流行业向标准化、规范化运作，进而发展壮大。

同志们，加快物流业转型发展，对于优化资源配置，提高经济发展质量效益，满足广大人民群众对美好生活的需求，意义重大、影响深远。希望各级各部门要进一步解放思想、开拓创新，不仅把现代物流业作为战略性新兴产业，而且作为未来支柱性产业来打造，促进物流业倍增式、裂变式发展，为推动全市经济社会转型创新发展作出新的更大贡献！

# 三门峡市人民政府办公室 关于印发三门峡市金融突发事件应急预案的 通 知

三政办〔2018〕24号

各县（市、区）人民政府，城乡一体化示范区、开发区管理委员会，市人民政府有关部门：

《三门峡市金融突发事件应急预案》已经2018年5月4日市政府第15次常务会议审议通过，现印发给你们，请结合实际，认真贯彻执行。

三门峡市人民政府办公室

2018年5月23日

## 三门峡市金融突发事件应急预案

### 一、总 则

#### （一）编制目的

为进一步加强三门峡市金融安全工作，明确各部门处置金融突发事件的职责与分工，建立健全金融突发事件快速反应机制，有效预防和科学处置金融突发事件，最大限度减少金融突发事件对经济社会造成的危害和损失，维护全市金融稳定，确保经济安全和社会稳定，制定本预案。

#### （二）编制依据

根据《国家突发公共事件总体应急预案》《国家金融突发事件应急预案》《三门峡市突发事件应急处理工作总预案》和有关法律、法规编制。

#### （三）适用范围

本预案所称金融突发事件是指各类金融机构或其他金融领域突然发生的、无法预期的或难以预期的，严重影响或可能严重影响金融稳定，需要立即处置的金融事件。主要适用于下列突发事件的应急处置：

1. 因自然灾害、事故灾难、公共卫生事件、社会安全事件等引发的，危及金融安全与稳定的突发事件；
2. 因被冲击、被盗、被抢、被袭击等引发的金融突发事件；
3. 因计算机系统硬件设施受损或普遍遭受病毒侵袭、网络攻击、黑客入侵等情况，造成系统性故障而引发的金融突发事件；
4. 因高级管理人员集体辞职、失踪，发生重大意外事件或者高级管理人员、业务人员携巨款潜逃，发生特大金融诈骗案件等重大金融犯罪案件而引发的金融突发事件；
5. 因发生支付困难、偿付能力恶化或出现巨额亏损等引发的金融突发事件；
6. 因对金融业、金融机构等进行负面失实报道，严重影响金融业健康发展而引发的金融突发事件；
7. 金融机构出现大规模集中取款、挤提、挤兑或退保而引发的金融突发事件；
8. 发生其他影响金融稳定运行的突发事件。

#### （四）工作原则

1. 加强监测，重在预防。各金融行业主管、监管部门应当按照上级部门要求，制定本系统的金融突发事件应急预案；各县（市、区）政府应当在本预案基础上，制定本地区的金融突发事件应急预案，建立和完善持续、动态的监测、预警和预防机制，提高预防、预警工作效率。充分利用现有资源，建立信息共享机制，及时提示风险。
2. 统一指挥，密切配合。在市政府统一领导下，充分发挥人行三门峡市中心支行、三门峡银监分局、市公安局等有关部门和各县（市、区）政府作用，强化配合，科学调配，通力合作，共同应对和处置金融突发事件。
3. 明确责任，分级处理。各金融行业主管、监管部门及各金融机构为本市金融突发事件应急工作的责任主体，属地县（市、区）政府为金融突发事件处置维稳和保障工作的责任主体，根据事件的性质、规模和影响，分级设定和启动应急预案，落实处置主体和处置责任，建立统一指挥、各级各部门协调配合的工作责任机制。
4. 及早预警，快速处置。对突发性金融风险要做到早发现、早报告，采取果断措施及时控制和化解，防止风险扩散和蔓延，尽可能将危害和损失降到最低限度。

5. 遵纪守法，保守秘密。处置金融突发事件过程中涉及到秘密级以上国家秘密（含秘密级）的事项，必须严格遵守国家保密有关规定，不得泄密。

## 二、组织领导与职责分工

### （一）组织领导

成立三门峡市金融突发事件应急处置领导小组（以下简称市领导小组）。市政府常务副市长任组长，市政府金融办、人行三门峡市中心支行、三门峡银监分局主要负责人任副组长，成员单位包括市委宣传部、市财政局、公安局、商务局、信访局、市政府法制办、市保险行业协会及各县（市、区）政府；成员单位组成可根据具体事件情况作相应调整，并指定一名联络员负责具体工作。领导小组下设办公室，办公室设在市政府金融办。

### （二）职责分工

#### 1. 市领导小组职责

（1）根据党中央、国务院和省委、省政府部署和要求，在市委、市政府统一领导和指挥下，负责本市范围内金融突发事件应急处置和维护社会稳定工作，防止因金融突发事件引发社会不稳定事件。

（2）决定启动或终止本预案。

（3）统一领导、组织、指挥、协调金融突发事件的应急处置工作，并按规定向上级政府和有关方面报告事件动态及处置情况。

（4）明确市领导小组成员单位在应急处置工作中的具体职责。

（5）发生特大或重大金融突发事件时，积极协助、配合上级政府和有关部门，并按规定与事件涉及的其他地方政府具体协商制定处置方案，依法开展处置工作。

（6）指挥、协调县（市、区）政府及有关单位实施应急措施，并商请司法机关予以配合。

（7）分析、研究金融突发事件有关信息，制定应急措施，统一对外宣传解释口径。

（8）应急处置结束后，进行总结并进行评估。

#### 2. 市领导小组办公室职责

（1）负责收集、监测、整理、报告金融突发事件信息，并向有关部门通报。

（2）督促、检查、指导市直有关部门和相关县（市、区）政府落实应急措施。

（3）根据市领导小组要求，组织召集相关会议，协调、指导处置工作。

- (4) 总结金融突发事件处置工作的经验和教训，收集、保管有关档案。
- (5) 提出修订本预案的建议。
- (6) 组织有关部门做好政策的宣传和解释工作。
- (7) 完成市领导小组交办的其他事项。

### 3. 各成员单位和当事单位职责

各成员单位和金融机构应按照各自职责，做好金融风险的日常监测、预警和防范工作。发生金融突发事件时，及时主动与市领导小组办公室和金融监管部门联系，及时报告、反馈有关情况，积极主动参与处置工作。

(1) 市政府金融办：做好市领导小组办公室各项工作；负责处理本部门职责范围内事项；提出是否启动本预案的建议。

(2) 人行三门峡市中心支行：负责对金融突发事件风险情况进行分析评估，及时向市政府、市领导小组成员单位通报有关信息，提出是否启动本预案的建议，判断是否需要提供流动性支持；负责联系人行郑州市中心支行，为处置金融突发事件而提供充分的流动性准备；开启绿色通道，保证资金及时足额到位，满足风险处置工作需要；及时启动《中国人民银行三门峡市中心支行金融风险突发事件应急预案》，负责处理本部门职责范围内事项。

(3) 三门峡银监分局：督促、指导银行业金融机构制定应急预案，加强对银行业金融机构金融风险的跟踪、监测和分析。发现重大风险情况后，第一时间向市领导小组报告，并及时督促、指导有关银行业金融机构积极处置化解；处置完毕后，对本预案及相关监管工作提出完善措施；及时启动本系统金融突发事件应急预案，负责处理本部门职责范围内事项。

(4) 市委宣传部：负责协同市领导小组及其办公室做好相关宣传工作，按有关规定对金融突发事件新闻媒体采访进行管理、协调和指导；协助把握宣传口径，及时监测和管理新闻和网络舆情；充分发挥正面引导作用，坚持正确舆论导向，营造良好的舆论氛围。

(5) 市财政局：积极配合市领导小组及其成员单位做好金融突发事件的应急处置工作，对处置金融突发事件是否需要动用财政资金作出判断，及时做好相关资金拨付，保障金融突发事件应急处置的经费需求。

(6) 市公安局：根据职责制定金融突发事件应急处置预案，维持现场治安秩序，加强重要部位交通管控。配合当事单位，为相关证据确认提供技术和人员支持。根据事件

特点、性质，依法采取防范控制措施，第一时间对有关犯罪嫌疑人调查取证，必要时依法采取强制措施，查处犯罪行为，根据情况及时将查处犯罪行为情况予以公告和正面宣传。协助当事单位维持运行秩序，配合、指导加强重点场所安全保卫工作，确保安全稳定。

(7) 各县（市、区）政府：负责协调本辖区应急处置工作，及时向市领导小组通报有关情况，做好维护社会稳定、现场秩序、宣传解释和说服劝导工作。

(8) 其他成员单位：按照市领导小组的工作部署，充分发挥应急处置工作的联合作用，履行各自职责，配合做好金融突发事件处置工作。

### 三、预防预警

#### （一）预防预警机制

1. 市领导小组各成员单位要依照职责分工，建立本系统重大问题、敏感问题的定性、定量预警监测指标体系，加强跟踪、监测、分析，根据需要及时将重要信息向市领导小组报告，视情况向社会发布金融风险提示信息。

2. 市领导小组办公室、人行三门峡市中心支行、三门峡银监分局要做好各类通报信息的汇总和分析，研判区域金融稳定形势和风险隐患，及时向市政府、上级机关通报重大事件情况。

3. 市领导小组各成员单位要加强信息沟通，通过经济金融形势分析会、金融稳定工作协调机制等平台，通报影响全市金融稳定的主要风险因素，实现信息共享。

#### （二）预防预警行动

1. 市领导小组各成员单位应将职责范围内可能发生的金融突发事件及时向市领导小组提出预警报告，市领导小组办公室接到预警报告后，应会同成员部门迅速评估、分析风险的严重性及可能导致的后果，决定是否发出预警警报。

2. 预警警报发出后，各成员单位要保持通信联络畅通，密切关注事态发展趋势，及时通报最新动态。相关部门和当事单位做好重点部位、重点环节的防范工作。

3. 汇总有关情况分析判断不可能发生金融突发事件时，由市领导小组宣布解除警报，各部门据此解除已采取的措施。

4. 各成员单位应定期对本单位预警报告机制进行演练和维护，对本单位应急预案进行修改和完善。

### 四、金融突发事件的分级及响应

#### （一）突发事件分级。根据突发事件的性质、严重程度、可控性和影响范围等，将

突发事件分为特别重大突发事件、重大突发事件、较大突发事件、一般突发事件。当突发事件等级指标有交叉、难以判定级别时，按较高一级突发事件处理；当突发事件的等级随着时间的推移有所上升时，应按升级后的级别处理。

1. 特别重大突发事件（I 级）

有下列情况之一的为 I 级事件：

- (1) 具有全国性影响的金融突发事件；
- (2) 金融各行业已出现或将要出现连锁反应、需要各有关行业主管部门协同配合，共同处置的突发事件；
- (3) 国际、国内出现的，已经影响或极有可能影响市内金融安全的突发事件；
- (4) 其他需要按 I 级事件来处置的突发事件。

2. 重大突发事件（II 级）

有下列情况之一的为 II 级事件：

- (1) 出现在三门峡市并对多个金融行业产生影响，但未造成全国性影响的金融突发事件；
- (2) 三门峡市政府或各监管部门不能单独应对，需进行跨市或跨部门协调的金融突发事件；
- (3) 其他需要按 II 级事件来处置的金融突发事件。

3. 较大突发事件（III 级）

有下列情况之一的为 III 级事件：

- (1) 事发三门峡市且能独立应对的金融突发事件；
- (2) 所涉及监管部门能单独应对，不需要市级多个部门联动处置的金融突发事件；
- (3) 其他需要按 III 级事件来处置的金融突发事件。

4. 一般金融突发事件（IV 级）

有下列情况之一的为 IV 级事件：

所涉及县（市、区）政府能单独应对，不需要进行跨县（市、区）协调的突发事件；所涉及监管部门能单独应对，不需要进行跨部门协调的突发事件；其他需要按 IV 级事件来处置的突发事件。

**（二）应急响应**

1. 应急启动和启动条件

- (1) 当发生III级以上金融突发事件时，立即启动本预案。
  - (2) 当金融突发事件对三门峡市一个或多个金融机构造成危害及重大影响时，视情况启动本预案。
  - (3) 当各县（市、区）政府启动金融突发事件预案，请求扩大响应时，经市领导小组研究决策后立即启动本预案。
2. 应对特别重大或重大金融突发事件时，启动I级或II级响应。市政府报请省政府指导和协调应急工作。
- (1) 应对一般金融突发事件，启动IV级响应。由事发所在县（市、区）政府领导、指挥和协调应急工作。市政府根据情况，组织有关部门和单位协助做好应急工作。
  - (2) 应对较大金融突发事件，启动III级响应。由市政府领导、指挥和协调应急工作。根据需要，报请省政府金融办、人行郑州市中心支行、省银监局、证监局、保监局等有关部门和单位协助做好处置工作。

金融突发事件应急响应启动后，可视事件发展情况对响应级别及时进行相应调整，避免响应不足或响应过度。

## 五、应急处置

### （一）信息报告及应急处置

1. 金融突发事件发生后，当事单位应立即向监管部门、属地县（市、区）政府、市公安局、领导小组办公室以及其他相关部门进行口头报告，同时在30分钟内进行书面报告。
2. 各行业监管部门、县（市、区）政府接到当事单位口头报告后，须立即转报市领导小组办公室。县（市、区）政府于1小时内派出副县级及以上领导带队，由公安干警、乡镇干部、村干部等组成工作组进驻现场维持秩序，做好现场宣传解释和劝导工作，并及时上报初步调查情况。市领导小组办公室、各行业监管部门于1小时内组织工作组赶赴现场调查分析突发事件情况，现场指导处置工作，并和当事单位、县（市、区）政府共同履行后续报告职责，随时报告突发事件最新发展态势。根据金融突发事件性质，涉嫌犯罪的，由公安部门在接到报告后1小时内进驻现场开展侦查工作。
3. 市领导小组办公室会同人行三门峡市中心支行、三门峡银监分局在汇总、分析各部门报告的基础上，对事件的性质及严重程度进行分析和判断，并按规定在1小时内将有关信息上报市政府及其他有关上级机关。

4. 报告的内容应包括：发生突发事件的机构名称、时间、地点；事件的原因、性质、等级；可能涉及的钱财金额及人数、影响范围及事件发生后社会稳定情况；事态发展趋势、可能造成的损失；已经及拟进一步采取的应对措施；其他与本事件有关的内容。

### （二）制定方案

1. 金融突发事件发生后，当事单位立即启动本单位应急预案，落实预案措施，积极进行自救处理。

2. 市领导小组召开成员单位会议，分析研究金融突发事件的基本情况、性质和成因，依照事件分级视情发布应急响应并提出处置方案。主要内容包括：金融突发事件的基本情况；事件的性质和严重程度、影响范围；成员单位会议的讨论意见以及协调处置的方式、方法和所要采取的具体措施等。

### （三）事件处置

在市领导小组指导下，各成员单位根据职责分工开展处置工作，及时切断风险源，防止风险进一步扩散；根据风险发展阶段和各自职责提出处置建议，并将处置情况和事态发展动向及时报市领导小组办公室。

1. 市领导小组办公室督促、指导各有关部门和单位落实各项处置措施。

2. 各成员单位根据职责分工落实预案各项处置措施，密切关注事件发展动向，及时提出下一步工作建议供市领导小组决策。

3. 对于需要采取撤销（关闭）形式退出金融市场的，按照国家法律法规由监管部门依据各自监管职责和权限对外发布撤销（关闭）公告，并由有关部门成立清算组进行清算。

4. 在处置金融突发事件过程中，需要派警力维持现场秩序的，由市公安局指导和协调事发地公安机关执行；对发现涉嫌犯罪的案件，公安机关依法立案侦查，并采取积极有效措施，严防犯罪嫌疑人潜逃，有关部门应积极配合。

5. 在查明金融突发事件确因谣言或不实报道引发的，由属地县（市、区）政府第一时间以县（市、区）政府或县（市、区）公安机关名义发布查处造谣或传谣犯罪嫌疑人公告，澄清事实真相，并及时在新闻媒体上发布和播放。

6. 市领导小组办公室会同市委宣传部做好宣传、解释工作，加强舆论引导。

## 六、后期处置

### （一）善后工作

1. 市领导小组根据事件处置情况适时发布终止应急响应和风险解除通知，各部门必须在接到市领导小组通知后方可解除已采取的应急措施。
2. 事件处置平息后，市领导小组应组织有关成员单位继续处置尚未处理完的债权、债务；对提供救助资金的应用及回收工作进行全面跟踪监测，核实债权、债务，落实兑付和补偿措施。
3. 各成员单位要加强协调、配合，帮助当事单位恢复正常营业秩序，最大限度地消除金融突发事件给辖区内金融业和受波及地区社会经济带来的不良影响。
4. 市领导小组组织相关单位配合监管部门对金融突发事件的全过程进行调查，查清事件的原因，依法追究相关责任人责任。

#### （二）评估与总结

1. 金融突发事件处置完毕后，监管部门和当事单位应对处置工作进行总结和评估，并向市领导小组提交书面报告。报告内容包括：基本情况、采取的处置措施和处理结果等。
2. 市领导小组办公室应对事件的发生、应急处置、处置结果及损失进行全面评估与总结，内容包括：基本情况、采取的处置措施、处理结果及进一步改进和完善应急预案的建议等，并及时上报市政府。
3. 各成员单位应针对处置过程中暴露出的问题，依法依规进一步完善有关监管措施、风险监测及预警指标体系、风险提示和防范手段。
4. 参与处置的有关部门应针对协同处置金融突发事件过程中暴露出的有关问题，提出修订本预案的意见和建议。
5. 参与处置的各相关部门对与风险处置有关的档案材料，应保存完整并按要求归档。

#### （三）奖励与处罚

1. 市领导小组提请市政府对参与处置工作表现突出的单位和个人，给予表彰和奖励。
2. 市领导小组提请市政府对参与处置工作不负责任、办事不力、扯皮推诿，造成严重后果的单位和个人，依法追究责任。

### 七、应急保障

#### （一）通信保障

1. 市领导小组各成员单位在金融突发事件应急期间应保持通信畅通。
2. 市领导小组办公室要与省有关部门、事件发生地县（市、区）政府保持通信畅通，及时互通信息。

3. 所有通信及信息共享须符合有关保密规定。

**(二) 文电运转保障**

各有关单位根据各自职责，确保文电运转的高效、迅速、准确，不得延误，应急处置期间实行 24 小时值班制度。

**(三) 技术保障**

1. 各有关单位应确保本系统计算机设备及网络系统有足够的软硬件技术支持保证，及时对有关信息进行双备份，电源及备用电源满足需求。
2. 核心财务数据应实现异地备份，建立数据备份中心。
3. 重要岗位至少有两名人员备用、替换，确保在任何情况下不因人员缺岗而影响整个系统的正常工作运行。
4. 加强事故灾难备份中心的建设与完善，做好事故灾难备份中心的维护和管理。

**(四) 安全保障**

各成员单位应确保工作场所的安全性和保密性，确保有关工作人员的人身安全。

**(五) 人力资源保障**

1. 各成员单位、各县（市、区）政府根据实际需要定期或不定期举办或派员参加有关处置金融突发事件的培训班，提高金融突发事件应对能力和监管水平。
2. 各成员单位、各县（市、区）政府要定期对应急预案进行演练，并不断加以完善。

**八、附 则**

**(一)** 市领导小组成员单位、各县（市、区）政府根据本预案，制定本单位、本地区的金融突发事件应急预案，并及时向市领导小组备案。各金融单位应根据本预案，制定本单位的应急预案，及时向当地人民银行、行业监管部门备案，并做好预案修订完善和演练等各项工作。

**(二)** 本预案由市领导小组办公室负责解释。

**(三)** 本预案自颁布之日起实施。

# 三门峡市人民政府办公室 关于进一步激发社会领域投资活力的实施意见

三政办〔2018〕25号

各县（市、区）人民政府，城乡一体化示范区、开发区管理委员会，市人民政府有关部门：

近年来，市委、市政府高度重视公共服务体系建设，持续加大财政投入，坚持深化社会领域供给侧结构性改革，先后出台支持社会办医、民办教育、健康服务、养老产业、文化创意、体育产业发展的政策措施，医疗、养老、教育、文化、体育等社会领域民间投资活力进一步激发，新兴业态不断涌现，社会领域基本公共服务均等化取得显著成效，但依然存在社会领域放宽准入不够彻底、活力释放不够充分、扶持政策不够健全等问题。为贯彻落实党的十九大精神，充分挖掘社会领域投资潜力，增加社会领域产品和服务供给，不断增强人民群众获得感，培育经济发展新动能，根据《河南省人民政府办公厅关于进一步激发社会领域投资活力的意见》（豫政办〔2017〕129号），经市政府同意，结合我市实际，提出以下意见。

## 一、扎实有效放宽行业准入

1. 分别制定社会力量进入医疗、养老、教育、文化、体育等领域的具体方案，明确工作目标和评估办法，新增服务和产品优先支持社会力量提供。（市教育局、民政局、文化广电新闻出版局、卫生计生委、体育局等按职责分工负责）

2. 全面梳理权力事项和便民服务事项，规范事项名称、条件、材料、流程、时限等，依托网上政务服务大厅，实现社会领域行政审批和便民服务事项“一号申请、一窗受理、一网通办”以及全流程在线监察。按照“非禁即入”原则，全面清理、取消不合理审批事项，取消无法定依据的前置条件和证明材料，禁止违反法定程序增加审批条件。并联范围内审批事项不得互为前置。推行电子证照制度。（市发展改革委、教育局、民政局、文化广电新闻出版局、卫生计生委、体育局等按职责分工负责）

3. 督促各县（市、区）政府更新完善医疗卫生服务体系规划和医疗机构设置规划，优化医疗资源配置，优先发展社会办医，社会办医疗机构可自主选择服务范围、诊疗科

目等。根据群众健康需求和社会办医发展需要，及时完善机构标准，引导和支持医疗服务新业态、新模式健康发展。取消养老机构内设诊所的设置审批，实行备案制。对二级及以下医疗机构的设置审批与执业登记“两证合一”，进一步简化三级医院的设置审批。（市卫生计生委负责）

4. 全面实行医师执业区域注册，建立医师电子注册制度，简化审批流程，缩短办理时限，方便医师注册。医师可按规定申请设置医疗机构，鼓励医师到基层开办诊所。鼓励医师利用业余时间、退休医师到基层医疗卫生机构执业或开设工作室。（市卫生计生委负责）

5. 制定三门峡市健康养老产业布局规划，大力增加社会办养老机构规模，鼓励建设医疗养老联合体，促进医疗养老有机融合。（市发展改革委、民政局、卫生计生委按职责分工负责）支持申请设立养老服务类社会组织，符合直接登记条件的可直接向民政部门依法申请登记，不再经由业务主管部门审查同意。在民政部门登记的非营利性养老机构可依法在其登记管理机构管理范围内设立多个不具备法人资格的服务网点。营利性养老机构设立的非法人分支机构和非营利性养老机构设立的服务网点符合养老机构设立条件的，可以实行“一照多址”。（市民政局、工商局负责）养老服务机构的建设要满足相关设计规范和国家工程建设消防技术标准要求，施工前和工程竣工应依法取得相关许可或备案手续。（市民政局、住房城乡建设局、城乡规划局、公安消防支队负责）

6. 对医疗、教育、文化、养老等领域民办机构人员，在专业技术职务任职资格评审、专业技术资格和职业资格考试等方面与国有单位人员一视同仁，在申报职称时不受本单位结构比例限制。（市教育局、民政局、人力资源社会保障局、文化广电新闻出版局、卫生计生委等按职责分工负责）

7. 制定整合改造废弃厂房、闲置校园、腾退办公用房等闲置资源发展教育培训、养老服务、文化创意、体育健身等产业的办法。鼓励采取公建民营等方式，将产权归政府所有的公共服务设施委托企业或社会组织运营。（各县〔市、区〕政府负责）

8. 指导和鼓励文化文物单位与社会力量深度合作，推动文化创意产品开发，通过知识产权入股等方式投资设立企业，支持文物收藏单位采取委托代理、品牌授权、限量复制、加盟制造等多种形式与社会资本合作拓展文创产品开发与销售渠道。制定准入意见，支持社会资本对文物保护单位和传统村落的保护利用。探索大遗址保护单位控制地带开发利用政策，对大遗址建设控制地带进行统一规划，成片开发利用，明确项目类型

设定，确定整体风貌和产业类型，整体报批，鼓励社会资本广泛参与。积极吸纳社会资本投入大遗址保护范围内的美化、绿化、大遗址保护展示工程、遗址博物馆建设以及考古遗址公园建设等。（市文化广电新闻出版局、科技局按职责分工负责）

9. 支持配合省开展图书制作与出版分开的改革试点探索。依照上级部署，推动取消电影制片单位设立、变更、终止审批等行政审批。（市文化广电新闻出版局牵头负责）

10. 制定体育赛事举办流程指引，明确体育赛事举办的基本条件、标准、规则、程序和各环节责任部门，打通赛事服务渠道，强化对口衔接，有关信息向社会公开。（市体育局牵头负责）

11. 规范体育比赛、演唱会等大型群众性活动的安全责任、安全管理和各项安保费用，推进安保服务市场化、专业化，提高安保公司和场馆的市场化运营服务水平。（市公安局牵头会同市文化广电新闻出版局、体育局负责）

## 二、进一步扩大投融资渠道

12. 大力推行政府和社会资本合作（PPP）。研究制定医疗、养老、教育、文化、体育等领域政府和社会资本合作（PPP）指导意见或试点方案，组织开展政府和社会资本合作（PPP）项目示范，深化社会领域政府和社会资本合作（PPP）模式创新，引导社会资本通过公建民营、民办公助、特许经营、股权置换等多种形式，参与医疗、养老、教育、文化、体育设施建设运营。鼓励采取政府和社会资本合作（PPP）运作方式，规范有序盘活存量资产，丰富民营企业投资机会。完善政府和社会资本合作（PPP）项目价格和收费适时调整机制，通过适当延长合作期限、创新运营模式、挖掘项目商业价值等，建立政府和社会资本合作（PPP）项目合理回报机制，吸引社会资本参与。（市教育局、民政局、文化广电新闻出版局、卫生计生委、体育局及各县〔市、区〕政府按职责分工负责）整合发展改革、财政部门政府和社会资本合作（PPP）项目库数据信息资源，依托投资项目在线审批监管平台、国家政府和社会资本合作（PPP）综合信息平台，建立互联互通、统一共享的社会领域政府和社会资本合作（PPP）项目库，实行动态管理、滚动实施、分批推进。（市发展改革委、教育局、民政局、财政局、文化广电新闻出版局、卫生计生委、体育局及各县〔市、区〕政府按职责分工负责）

13. 积极吸引国内外优质教育、医疗、养老等资源来我市举办分支机构或与我市相关机构开展合作，制定有针对性的政策，争取在高等教育和高端医疗方面尽快取得突破。对外国医疗机构、公司、企业和其他经济组织以合资或合作形式设立的诊所，放宽外方

投资股权比例不超过 70%的限制。（市发展改革委、教育局、民政局、卫生计生委等按职责分工负责）

14. 充分发挥产业基金引导作用，筹划设立以政府资金为引导、社会资本为主体、市场化运作的社会领域相关产业投资基金，支持社会领域产业发展。（市财政局、发展改革委、文化广电新闻出版局、体育局等按职责分工负责）

15. 配合省做好医疗、养老、教育、文化、体育等社会领域产业专项债券发行指引，结合其平均收益低、回报周期长等特点，制定有利于相关产业发展的鼓励条款。（市发展改革委负责）积极支持相关领域符合条件的企业发行公司债券、非金融企业债务融资工具和资产证券化产品，探索发行股债结合型产品进行融资，满足日常运营资金需求。（人行三门峡市中心支行、市发展改革委、市政府金融办按职责分工牵头负责）

16. 探索以信用保险、贷款保证保险等保险产品为主要载体的“共保体”模式，“银行+保险+企业”多方参与、风险共担的合作模式，解决民办公共服务机构抵押担保难、融资难、融资贵问题。（市政府金融办牵头会同人行三门峡市中心支行、三门峡银监分局负责）

17. 探索建立教育、卫生、民政、文化、体育、发展改革等行业主管部门与银行业金融机构及证券监管机构的项目信息合作机制，及时主动为优质民办公共服务机构提供金融支持。（市发展改革委、市政府金融办牵头会同人行三门峡市中心支行、三门峡银监分局、市教育局、民政局、文化广电新闻出版局、卫生计生委、体育局等负责）利用我市行业风险补偿金等市场化增信机制，推动金融机构扩大社会领域相关产业信贷规模。（市财政局、市政府金融办、人行三门峡市中心支行、三门峡银监分局按职责分工负责）各级政府出资设立的担保机构应优先为符合条件的社会领域企业提供融资担保。推进银行业金融机构在依法合规、风险可控、商业可持续的前提下，创新开发有利于社会领域企业发展的金融产品，合理确定还贷周期和贷款利率。（市政府金融办、人行三门峡市中心支行、三门峡银监分局和各县〔市、区〕政府按职责分工负责）

18. 落实国家出台的商业银行押品管理指引和社会服务领域商业抵押贷款程序、抵押品类别、管理、估值、抵质押率等政策。探索允许医疗、教育、养老、文化、体育等社会领域的营利性机构以有偿取得的土地、设施等财产进行抵押融资。支持社会领域企业用股权、收益权、应收账款以及其他合规财产权利质押融资。鼓励金融机构以项目资产的未来现金流、收益权等为基础，加大对社会领域企业、机构和项目的融资支

持力度。探索开展购买服务协议预期收益、建设补助等担保创新类贷款业务，加大对民办公共服务机构的有效信贷投入。（人行三门峡市中心支行、三门峡银监分局按职责分工负责）

19. 加强知识产权评估、价值分析以及质押登记服务，建立健全风险分担及补偿机制，探索推进投贷联动，加大对社会领域中小企业的服务力度。（市科技局、财政局、市政府金融办、人行三门峡市中心支行、市工商局、三门峡银监分局等按职责分工负责）有效利用既有平台，加强信息对接和数据共享，配合国家建设以互联网为基础、全国统一的商标权、专利权、版权等知识产权质押登记信息汇总公示系统，推动社会领域企业以知识产权为基础开展股权融资。支持河南省中部地区知识产权运营中心建设，积极引入社会资本，加快设立重点产业知识产权运营基金。以省技术产权交易所为依托，开展知识产权证券化试点。（市发展改革委、科技局牵头会同市工商局、文化广电新闻出版局、市政府金融办负责）

20. 积极探索以住房为抵押，采取分期发放养老金的方式，开展老年人住房反向抵押养老保险试点。探索建立养老产业投资引导基金和风险投资基金，通过阶段参股等方式，加大对养老服务业的投入。（各县〔市、区〕政府及市发展改革委、市政府金融办、市住房城乡建设局、人行三门峡市中心支行按职责分工负责）

21. 发挥行业协会、开发区、孵化器的桥梁作用，加强与资本市场对接，引导社会领域企业有效利用主板、中小板、创业板、新三板、区域性股权交易市场等多层次资本市场。鼓励各类创业投资机构和融资机构对民办公共服务机构开展业务，支持符合条件的社会领域企业在银行间债券市场注册发行非金融企业债务工具筹集资金。（市科技局、民政局、卫生计生委、文化广电新闻出版局、体育局按职责分工负责）

22. 探索开展民办公共服务机构信用等级评定工作，纳入社会征信系统，根据信用等级合理确定金融服务价格，降低民办公共服务机构融资成本。（人行三门峡市中心支行、市政府金融办按职责分工负责）

### 三、大力促进融合创新发展

23. 鼓励各县（市、区）根据资源条件和产业优势，谋划建设社会领域相关产业创新发展试验区，在放宽准入、人才引进、土地使用、金融支持等方面先行先试，大力吸引社会资本投资社会领域，促进社会领域相关产业融合发展、链式发展、集聚发展。（各县〔市、区〕政府及市发展改革委、教育局、民政局、文化广电新闻出版局、卫生计生

委、体育局等部门按职责分工负责)

24.探索制定我市医养结合管理服务规范，出台我市体育休闲、冰雪运动、航空运动、山地户外运动、自驾车旅居旅游等专项产业规划，实施文化旅游精品示范工程、体育医疗康复产业发展行动计划。（市文化广电新闻出版局、卫生计生委、体育局、旅游发展委等部门按职责分工负责）

25.支持社会力量举办中医养生保健机构，培育一批技术成熟、信誉良好的知名中医养生保健服务集团或连锁机构。以生态、温泉资源和中医养生保健品牌优势为依托，培育和打造中医药健康旅游示范基地和示范项目。制定出台鼓励医疗机构有资质人员在中医养生保健机构从事保健指导的政策。（市卫生计生委、旅游发展委等部门按职责分工负责）

26.加快推行“互联网+”益民服务，健全行业管理规范，发展壮大在线教育、医疗、养老、健身休闲等平台，加快推进面向养老机构的远程医疗服务试点工作，推广大数据应用，引导线上线下企业整合资源要素，推动业态创新、模式变革和效能提升。（市教育局、工业和信息化委、民政局、文化广电新闻出版局、卫生计生委、体育局等部门按职责分工负责）

27.加快医疗产业结构调整空间布局，鼓励社会资本发展生物药物、现代中药、创新药物，大力发展高端医疗设备、新型医疗器械等智能化诊疗设备，推动研究智能化康复辅助器具。积极承接沿海地区产业转移，发展体育装备、文化装备、教学装备等制造业，强化产需对接，加强产品研发，打造产业集群，更好支撑社会领域相关产业发展。（各县〔市、区〕政府负责）

#### 四、认真落实土地税费政策

28.依法将医疗、养老、教育、文化、体育等社会领域用地纳入土地利用总体规划、城乡规划和年度用地计划，在编制城市整体规划、控制性详细规划时，要按照有关建设标准预留社会领域行业用地。农用地转用指标、新增用地指标分配要向社会领域倾斜，合理确定用地指标，优先保障用地需求。坚持按用途管理，平等对待用地主体，保障各类市场主体依法平等使用土地，公平参与市场竞争。（市国土资源局、住房城乡建设局及各县〔市、区〕政府按职责分工负责）

29.医疗、养老、教育、文化、体育等领域新供土地符合划拨用地目录的，依法按划拨方式供应。对可使用划拨用地的项目，在用地者自愿的前提下，鼓励以出让、租赁方

式供应土地，支持各县（市、区）政府以国有建设用地使用权作价出资或入股的方式提供土地，与社会资本共同投资建设。应有偿使用的，依法以招拍挂或协议方式供应，土地出让价款可在规定期限内按合同约定分期缴纳。支持实行长期租赁、先租后让、租让结合的土地供应方式。（市国土资源局牵头会同市财政局等部门负责）

30.各县（市、区）政府要依据当地土地取得成本、市场供需、产业政策和其他用途基准地价等，制定公共服务项目基准地价，并对社会公布。依法评估确定医疗、养老、教育、文化、体育等领域公共服务项目用地的出让底价，招标标底和拍卖挂牌底价在招标拍卖挂牌出让活动结束前应当保密。（市国土资源局负责）

31.企业将旧厂房、仓库改造成文化创意、健身休闲场所的，可实行在五年内继续按原用途和土地权利类型使用土地的过渡期政策。（市国土资源局牵头会同市环保局、住房城乡建设局、文化广电新闻出版局、体育局等部门负责）

32.落实医疗、养老、教育、文化、体育等领域税收政策，及时评定纳税人信用等级，加强政策宣传，确保优惠政策落到实处。除法律、法规和税务总局另有规定外，将税收减免权限一律下放到县级税务机关，实行窗口受理、限时办结，方便纳税人享受税收优惠。（市国税局、地税局按职责分工负责）

33.加大监督检查力度，落实非公立医疗、教育等机构享有与公立医院、学校用水、用电、用气、用热等同城同类同价政策。落实养老机构内设医疗机构和医疗机构举办的具有独立法人资格的养老机构用水、用电、用气、用热按同城居民生活类价格执行的政策。落实民办公共文化服务机构、文化创意和设计服务企业用水、用电、用气、用热与工业同城同价政策。落实大众健身休闲企业用水、用电、用气、用热价格不高于一般工商业标准政策。落实社会领域各项收费优惠政策。（各县〔市、区〕政府负责）

## 五、加强监管优化服务

34.完善协同监管机制，探索建立服务市场监管体系。行业行政主管部门要统筹事业、产业协同发展，将引导社会力量进入本领域作为重要工作，对公立与民营机构提供同等的政策咨询、政策宣传、信息发布、评优评先等服务，总结成功经验和案例，制定推广方案。强化全行业服务，健全服务标准，依法规范公共服务机构从业行为。（市教育局、民政局、文化广电新闻出版局、卫生计生委、体育局等按职责分工负责）工商、食品药品监管、质监、价格等相关监管部门要加强社会领域服务市场监管，鼓励社会公众参与市场监管，切实维护消费者权益，强化相关产品质量监督，严厉打击虚假广告、

价格违法行为等。（市工商局、食品药品监管局、质监局、发展改革委、教育局、民政局、文化广电新闻出版局、卫生计生委、体育局按职责分工负责）

35. 建立医疗、养老、教育、文化、体育等机构及从业人员黑名单共享制度和退出机制，以违法违规行为、消防不良行为、信用状况、服务质量检查结果、顾客投诉处理结果等信息为重点，依法实行监管信息常态化披露。（市教育局、公安局、民政局、文化广电新闻出版局、卫生计生委、工商局、体育局按职责分工负责）

36. 将医疗、养老、教育、文化、体育等机构及从业人员信用记录纳入三门峡市公共信用信息平台，其中对涉及企业的相关记录同步纳入公共企业信用信息公示系统。对严重违规失信者依法采取限期行业禁入等惩戒措施，建立健全跨地区、跨行业信用奖惩联合监管机制，加大企业失信行为成本。（市发展改革委、人行三门峡市中心支行牵头会同市教育局、民政局、文化广电新闻出版局、卫生计生委、工商局、体育局等负责）

37. 培育和发展医疗、养老、教育、文化、体育等领域的行业协会商会，鼓励行业协会商会主动提升行业服务标准、完善相关制度，发布高标准的服务信息指引，开展行业服务承诺行动，组织有资质的信用评级机构开展第三方服务信用评级。（市教育局、民政局、文化广电新闻出版局、卫生计生委、工商局、体育局按职责分工负责）

38. 建立完善社会领域产业统计监测制度，实时发布文化、体育、教育培训、健康医疗、养老等产业统计数据，加强产业融合发展统计核算和分析。（市统计局牵头负责）

39. 充分利用广播电视、平面媒体及互联网等新兴媒体，积极宣传社会资本投入相关产业、履行社会责任的先进典型，树立良好社会形象，营造全社会关心、支持社会力量发展社会领域相关产业的良好氛围。（市教育局、民政局、文化广电新闻出版局、卫生计生委、体育局按职责分工负责）各县（市、区）政府和市政府各部门要充分认识进一步激发社会领域投资活力的重要意义，切实加强组织领导，细化工作措施。市政府有关部门要加强与省级部门的衔接，在省级部门相关配套政策出台后，及时完善政策措施。

三门峡市人民政府办公室

2018年5月29日

## 《三门峡市粮食生产功能区和重要农产品生产保护区划定工作方案》解读

**政策文件：三门峡市人民政府办公室关于印发三门峡市粮食生产功能区和重要农产品生产保护区划定工作方案的通知（三政办〔2018〕8号）**

根据《河南省人民政府关于建立粮食生产功能区和重要农产品生产保护区的实施意见》文件精神，三门峡市人民政府办公室印发《三门峡市粮食生产功能区和重要农产品生产保护区划定工作方案》，全面部署粮食生产功能区和重要农产品生产保护区（以下简称“两区”）划定和建设工作。

### 一、什么是“两区”？

“两区”指的是粮食生产功能区和重要农产品生产保护区。其中，粮食生产功能区指能够稳定种植小麦、玉米等粮食作物的优势生产区域。重要农产品生产保护区指能够稳定种植大豆、棉花、油菜等重要农产品的优势生产区域。

### 二、什么是“两区”划定？

“两区”划定指的是依据国家主体功能区规划、土地利用总体规划和优势农产品区域布局等规划，以永久基本农田为基础，划定用于国家粮食安全的粮食生产功能区和保障棉花、油料、大豆等重要农产品有效供给的重要农产品保护区。

### 三、“两区”划定有什么意义？

“两区”是保障国家区域粮食安全、重要农产品有效供给的核心阵地，是推进农业供给侧结构性改革和农业现代化发展的重要抓手，是农业政策调整和农业宏观调控精准化的重要载体。

### 四、三门峡市“两区”划定目标是什么？

我市基本规划如下：到2018年底，完成全市“两区”地块划定任务。划定“两区”面积105万亩，其中小麦生产功能区80万亩、玉米生产功能区50万亩；重要农产品生产保护区25万亩，即大豆生产功能区15万亩。

### 五、“两区”划定时间有什么要求？

2018年上半年完成划定任务到县到乡率100%，完成划定面积和上图入库面积分别占

应划面积 60% 和 50%；2018 年 10 月底前，完成划定任务到村率 100%，完成划定面积和上图入库面积分别占应划面积 100% 和 100%。

**六、“两区”有哪些空间层级？**

“两区”在空间上包括区、片块和地块 3 个层级。

**七、什么是“两区”片块？**

“两区”片块指两区内具有明确的经营主体、管护主体或能够进行统一生产管理的相对集中连片的耕地，单个片块可跨越村组区域界线，但原则上不得跨越乡级行政区划界线。

**八、什么是“两区”地块？**

“两区”地块指在“两区”片块内，以实际宽度不小于 1 米的农村道路、沟渠、水系等线状地物或行政区域界线所划定的具体的空间种植单元。

**九、“两区”划定的基本任务单元是什么？**

原则上以乡镇（街道）作为“两区”划定的基本任务单元。

**十、划入“两区”的农田具体有什么要求？**

划入“两区”的农田具体有以下要求：1. 以永久基本农田为基础，相对集中连片、四至清晰的耕地；2. 平原区相对集中连片面积原则上不低于 500 亩，丘陵区相对不低于 50 亩；3. 耕地坡度在 15 度以下，优先选择具有粮棉油种植传统、近 3 年播种面积基本稳定、生态环境良好的集中连片耕地。

**十一、“两区”划定主要包括哪些流程？**

“两区”划定主要包括准备工作、图件测制、公告公示、数据建库、检查验收、成果管理等 6 个关键环节。

**十二、前期资料搜集需要哪些？**

在准备工作中，需要收集以下资料：土地利用现状调查成果资料、永久基本农田划定成果资料、农村土地承包经营权确权登记、国有农用地使用权登记成果资料、农业综合生产能力资料等。

**十三、如何制作工作底图？**

以永久基本农田划定成果和土地承包经营权确权登记成果为基础，叠加相关规划成果，通过人工判读和综合分析，初步确定“两区”片块和地块边界，并对片块和地块赋予预编码，制成“两区”划定工作底图。

**十四、实地勘查要求是什么？**

底图制作后，以乡镇（街道、场）为基本工作单元，逐村开展实地勘查。勘查对象包括“两区”片块和地块的空间位置、数量、边界和农业基础设施建设状况，确保划定的“两区”图、数、实地一致。重点是地类发生变化的永久基本农田以及初步划定时未纳入“两区”片块边界的集中连片耕地。

**十五、面积量算要注意什么？**

面积指水平投影面积。在“两区”任务范围内，按照“两区”地块的上图图斑进行地块面积量算，并汇总生成“两区”片块面积和“两区”面积。若“两区”只能落实到片块，可暂依据“两区”片块的上图图斑进行片块面积量算。

**十六、空间分布图编制要求是什么？**

在完成底图制作、实地勘查、面积量算，制作“两区”空间分布图，分布图应能够体现图廓内外整饰要素、数学基础、行政区划要素、地形要素以及“两区”要素。

**十七、公告公示的内容是什么？**

在图件测制的基础上，将编制好的“两区”分布图以乡镇（街道、场）或标准图幅为单位输出纸质图件，作为公告公示的主要材料。

**十八、公告公示的程序是什么？**

将公告公示材料交由乡镇（街道、场）、村（组）审核，审核通过后在“两区”划定涉及的集体经济组织内进行张榜公告公示。针对提出的异议，及时踏勘、测量、核实、修正，并再次进行公告公示，最后由集体经济组织在图件上签章确认。公告公示不少于5个工作日。

**十九、数据建库有哪些要求？**

“两区”划定的基础资料、图件、表册和文本成果，经质量检查合格后整合入库，建立“两区”数据库。数据库标准具体参照农业部印发的《粮食生产功能区和重要农产品生产保护区划定数据库规范（试行）》。

**二十、“两区”划定成果包括哪些内容？**

主要包括“两区”图、表、册、相关工作报告等纸质材料，电子地图和数据库等电子信息。

**二十一、检查验收单位分别是什么？**

划定工作结束后，由县级统一组织成果检查、初验后，报各市检查、验收。省农业厅联合国土、发改部门对各地划定成果进行抽查核实。

# 《三门峡市农产品质量安全县创建工作方案》解读

政策文件：三门峡市人民政府办公室关于印发三门峡市农产品质量安全县创建工作方案的通知（三政办〔2018〕9号）

## 一、制定背景

2017年，习近平总书记、李克强总理等中央领导多次就农产品质量安全工作作出批示指示。中央农村工作会议、中央一号文件明确提出坚持质量兴农，实施农业标准化战略。农业部召开全国推进质量兴农工作会议进行专题部署。省委农村工作会议和全省农业工作会议对我省推进质量兴农工作进行了重点安排。推进质量兴农、提升农产品质量安全水平已成为当前重要而紧迫的任务。根据《农业部关于印发〈国家农产品质量安全县创建活动方案〉和〈国家农产品质量安全县考核办法〉的通知》（农质发〔2014〕15号）、《河南省农业厅河南省畜牧局关于印发〈河南省农产品质量安全县创建活动方案〉和〈河南省农产品质量安全县考核办法〉的通知》（豫农质监〔2015〕34号）精神和河南省农产品质量安全县创建工作部署要求，为进一步提高我市农产品质量安全水平，切实保障食品安全和消费安全，特制定《三门峡市农产品质量安全县创建工作方案》。

## 二、制定依据

1. 《河南省人民政府办公厅关于加强农产品质量安全监管工作的通知》（豫政办〔2017〕100号）第一条强化管理责任。“（一）强化政府的属地管理责任。各级政府要对本地农产品质量安全负总责，切实加强领导，安排部署本地的农产品质量安全监管工作。要把农产品质量安全纳入重要议事日程和政府绩效考核范围，在规划制定、力量配备、条件保障等方面加大支持力度。积极组织开展农产品质量安全县创建活动，创新长效机制，高标准创建一批国家和省级农产品质量安全县，鼓励整建制创建农产品质量安全市。”

2. 河南省人民政府食安委食品安全考核细则第46项。“（46）1. 市县政府对农产品质量安全县创建工作进行部署，有明确目标任务要求，得5分。2. 扎实推进农产品质量安全县创建，积极推荐申报国家和省级农产品质量安全县创建试点单位并落实创建任务，得5分，否则不得分。3. 市县成立农产品质量安全县创建工作领导机构，组织开展创建工作，运转机制有效，经费协调到位得5分。”

3.《河南省人民政府食品安全委员会关于加快推进农产品质量安全县创建的意见》(豫政食安委〔2018〕1号)要求各地要制定分年度创建工作方案,明确创建目标、工作进度、具体措施,力争2018、2019两年内所辖县(市、区)基本达到省级农产品质量安全县标准。

### 三、主要内容

以邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观、新时代中国特色社会主义思想为指导,深入贯彻落实党的十九大精神,把农产品质量安全作为转变农业发展方式、加快现代农业建设的关键环节,按照发展高产、优质、高效、生态、安全农业的要求,以落实地方政府属地管理责任为重点,以健全农产品质量安全体系为核心,以提升农产品质量安全水平和基层监管能力为目标,坚持“产出来”和“管出来”两手硬、标准化生产与执法监管两手抓,开展农产品质量安全县创建,探索创新监管模式,实施最严谨的标准、最严格的监管、最严厉的处罚、最严肃的问责,建立覆盖全过程的农产品质量安全监管制度,整体提升全市农产品质量安全水平,确保广大人民群众“舌尖上的安全”。

### 四、主要成效

灵宝市2018年5月被省政府食安委命名为第一批省级农产品质量安全县、第二批国家级农产品质量安全县创建试点,陕州区被确定为第二批省级农产品质量安全县试点,今年有望通过考核验收成为第二批省级农产品质量安全县。

一是责任落实更加到位。灵宝市和陕州区都把落实责任摆在创建工作首要位置,成立了创建工作领导小组,制定创建工作实施方案,召开专题会议,安排部署创建工作,进一步强化领导、明确责任和工作要求,细化工作措施,为创建工作的扎实有效开展提供了有力的组织保障。2017年陕州区财政下拨专项创建资金130万元,灵宝市财政下拨农产品质量安全监管和检测工作经费87万元,为创建工作的开展提供了财力支持。两个创建县都建立了由县农业畜牧、公安、工商、质检、食品药品监管等有关部门主要负责人参加的联席会议制度,研究农业投入品监管有关事宜,探讨和解决工作中出现的困难和问题,构建了业务工作部门负责、重大问题统一协调、突发事件全面动员的农产品质量安全监管工作格局。灵宝市还成立了专项督导组,加强对创建工作督导检查,印发督查通报,表彰先进,督促落后,确保创建工作各项任务落到实处。

二是监管机制更加完善。两个创建县都着力在创新机制上下功夫,探索出不少高效成熟的监管模式。灵宝市把生产经营主体纳入监管名录,实行动态监管和“黑名单”

单”管理，起到了很大的震慑作用。陕州区积极推行生产基地产品合格证制度，强化基地初检和质量控制。

三是监管手段更加有效。灵宝市、陕州区均承担了农业部农产品质量安全检验检测体系项目，购置检测仪器和设备，成立了县级农产品质量安全检测站。灵宝市成立了15个乡镇（镇）农产品质量安全监管站，目前6个乡镇检测室已正常开展工作，其余乡镇检测室和检测人员正在逐步完善。灵宝市开展农产品质量安全常态化监督抽检。针对监管的重点难点，结合实际制定、实行了农产品及农业投入品生产经营记录、投入品索票索证、实名登记、备案、产地准出、市场准入、产品追溯等一系列制度。整合种子、土肥、农药等执法监管力量，成立农业综合执法队伍，强化了对农业投入品和农产品质量安全的监管，积极会同公安、工商等部门开展联合执法大检查，形成执法合力，营造农业综合执法工作的高压态势。

四是生产标准更加规范。两个创建县加强农产品质量安全源头管控，严格生产基地监管。认真做好“三品一标”农产品认证，灵宝市认证无公害农产品26个，绿色食品2个，有机产品8个，地理标志农产品5个，占全市耕地面积81.9万亩的47.7%。所有“三品一标”农产品生产基地建立了生产、经营记录制度，积极推进农业标准化，制定标准化生产技术规程，灵宝市制订了苹果、蔬菜、食用菌、核桃、大枣等特色农产品标准化生产技术规程，编印成册、明白纸，累计向群众发放5万余份（本）。灵宝市积极和种植（养殖）户签订农产品质量安全承诺书2028份，发放责任告知书5000份，告知率和培训率达到100%。对“三品一标”农产品生产基地的产地环境定期进行监测，严格禁止生产基地使用对环境有严重影响的化学制剂。

五是创建氛围更浓厚。通过开展创建工作，农产品质量安全公共服务水平显著增强，全市积极开展“放心农资下乡进村宣传周”“春季秋季农资打假专项治理”“夏季农资打假百日行动”“食品安全宣传周”等一系列活动，编印创建宣传专刊5000余份，《关注农产品质量安全，共创国家农产品质量安全县》倡议书15万份，并通过编发简报、设立咨询台、制作大型宣传广告牌和墙体广告、印发宣传手册、发放宣传单、悬挂标语条幅等形式，广泛宣传农产品质量安全县创建工作的重要意义、政策规定等。灵宝市还积极主动与宣传部门沟通，在金城灵宝、灵宝电视台、灵宝农业信息网、灵宝手机报和灵宝微政等媒体上宣传报道创建工作，营造全民动手抓创建的浓厚氛围。

## 《三门峡市推进工业绿色化改造攻坚方案 (2017—2020 年)》解读

**政策文件：三门峡市人民政府办公室关于印发三门峡市推进工业绿色化改造攻坚方案等三个方案的通知（三政办〔2018〕16号）**

**一、《三门峡市推进工业绿色化改造攻坚方案（2017—2020 年）》出台的背景是什么？**

按照河南省委、省政府《关于打好转型发展攻坚战的实施方案》（豫发〔2017〕18号）要求，参照《河南省推进工业绿色化改造攻坚方案》的编制内容，结合我市目前工业现状，由市工业和信息化委牵头起草，征求市直相关部门意见的基础上，形成了《三门峡市推进工业绿色化改造攻坚方案》呈报稿。

**二、如何把握我市推进工业绿色化改造攻坚方案的总体要求？**

结合环境治理攻坚战，紧紧围绕提升工业资源能源利用效率和清洁生产水平，以绿色标准为引领，以绿色化改造为重点，加强节能环保技术、工艺、装备推广应用，强化产品全生命周期绿色管理，加快推进循环经济发展和综合利用，实现工业高效清洁低碳循环和可持续发展。到2020年，我市绿色制造水平明显提升，绿色化改造由重点骨干企业向多领域、全行业拓展，规模以上单位工业增加值能耗比2016年降低18%，二氧化硫、化学需氧量、氮氧化物、氨氮排放量控制在国家下达的目标范围内。

**绿色化改造攻坚年度目标：**2017年，规模以上单位工业增加值能耗比2016年降低4.5%，启动绿色示范工厂、静脉产业园区和绿色园区建设；2018年，规模以上单位工业增加值能耗比2016年降低9%，培育1家绿色示范工厂，1个绿色园区，1个静脉产业园区；2020年，规模以上单位工业增加值能耗比2016年降低18%，培育2家绿色示范工厂，2个绿色园区，2个静脉产业园区。

**三、推进我市工业绿色化改造攻坚的重点任务是什么？**

一是实施能效水效领跑者行动。在电解铝、水泥等行业实施水效、能效“领跑者”行动，定期分行业发布水效、能效“领跑者”企业和能效标杆值，引导企业对标提升，组织推荐企业（产品）进入国家水效、能效“领跑者”名单和节能机电设备（产品）目

录、“能效之星”产品目录，以锅炉（窑炉）、电机、煤炭清洁高效利用为重点推广节能技术装备。对新增投资额1000万元以上的重大节能、节水、清洁生产和基础工艺绿色化改造示范项目，按照节能降耗效果和投资规模的一定比例给予后补助。对未达到国家强制性标准限定值的企业实施差别电价政策，倒逼企业对标提升。

二是推动绿色示范工厂建设。以企业为主体，以标准为引领，对标绿色工厂、园区、供应链标准，建立绿色制造评价机制，争创国家绿色设计平台和典型示范联合体，打造绿色工厂、绿色产品、绿色园区，促进绿色生产和绿色消费。对于创建成为绿色示范工厂、绿色园区的给予资金奖励。

三是实施重点行业清洁生产提升行动。贯彻落实国家和省有关大气、水、土壤等污染防治方案，制定实施重点行业清洁生产提升计划，支持规模以上企业按照国家鼓励发展的清洁生产技术、工艺、设备和产品导向目录自愿实施清洁生产，在有色、建材、化工等行业开展重点企业强制性清洁生产审核。加快清洁生产技术推广应用，定期编制发布重点行业清洁生产典型案例。

四是推进危化品生产企业“退城入园”。制定危险化学品生产企业搬迁改造专项方案，组织摸底排查，开展定量风险评估，以安全、环保、节能倒逼危化品生产企业“进区入园”。

五是建设静脉产业园区。以资源型城市和废旧资源回收利用基础较好的省辖市、县（市）为重点，加强再生资源集散市场与“城市矿产”示范基地耦合链接，推进大宗固体废弃物综合利用和城市矿产资源化利用，建设一批静脉产业园。建立健全循环经济标准体系，创建国家循环经济标准化试点。

六是推进城市生活垃圾焚烧发电项目和水泥窑协同处置工业固体废弃物。合理规划水泥窑协同处置企业布局，在资源能源密集区开展水泥窑协同处置工业固体废弃物示范试点。鼓励企业与高校、科研院所开展技术合作，研发水泥窑协同处置核心装备，推动水泥窑协同处置技术创新。

七是大力发展节能环保产业。坚持以市场换技术、换投资、换产业，加大先进节能环保技术、工艺和装备研发力度，重点发展固体废弃物再生利用、气体有害物控制及收集回用、环境污染防治及修复等领域的技术和装备，突破非晶合金变压器、高效一体化电机、高效节能热处理装备关键技术，持续培育龙头企业、特色集群。积极推行节能环保服务整体解决方案，加快发展合同能源管理、合同节水管理、环境污染第三方治理等

新业态。重点抓好河南速达电动车的投产达产工作，2017年全面启动，2018年实现达产，2020年整车销售占有较大的市场份额。

#### 四、如何保障我市推进工业绿色化改造顺利实施？

一是加强组织实施。建立绿色化改造统筹协调机制，由市发展改革委、工业和信息化委会同市环保局、商务局、安全监管局等有关部门共同实施，构建职责明晰、协同推进的工作格局。建立专家组，为绿色化改造提供技术支撑。各县（市、区）要根据本地实际制定具体落实方案，纳入本地发展规划，认真组织落实。

二是加强财税支持。充分利用省先进制造业发展专项资金支持绿色化改造。充分利用各级工业转型升级、技术改造、节能减排、科技计划（专项、基金）等资金渠道及PPP（政府和社会资本合作）模式，加大绿色化改造相关专项支持力度。落实政府采购支持节能环保政策，完善绿色产品财政支持政策，落实资源综合利用税收优惠政策、节能节水环保专用设备所得税优惠政策，完善重大绿色化改造项目推进和绩效考评机制。

三是拓宽融资渠道。拓宽绿色制造融资渠道，引导和鼓励社会资本按市场化原则设立和运营绿色产业基金，支持绿色企业上市融资，充分利用专项建设基金、融资租赁、股权投资基金、新三板挂牌融资等金融手段，引导社会资本参与绿色制造重大工程建设，加大对传统制造业绿色改造升级、绿色新产品开发和应用、绿色制造体系建设等重点领域支持力度。

四是开展专项节能监察。组织协调节能监察部门在水泥、电解铝等重点行业开展能耗监察，其中水泥熟料2家、电解铝1家。实施强制性能耗限额标准和差别化电价政策。

## 《三门峡市推进企业技术改造攻坚方案》解读

**政策文件：三门峡市人民政府办公室关于印发三门峡市推进工业绿色化改造攻坚方案等三个方案的通知（三政办〔2018〕16号）**

### 一、《三门峡市推进企业技术改造攻坚方案方案》出台的背景是什么？

按照河南省委、省政府《关于打好转型发展攻坚战的实施方案》（豫发〔2017〕18号）要求，参照《河南省推进企业技术改造攻坚方案》的编制内容，结合我市目前工业技术改造现状情况，三门峡市工信委牵头起草了《三门峡市推进企业技术改造攻坚方案》，并广泛征求了各县（市、区）、市直有关部门意见，严格履行了规范性文件审查有关程序。

### 二、如何准确把握我市企业技术改造攻坚的总体要求？

坚持把创新摆在制造业发展全局的核心位置，发挥技术改造稳投资的关键作用，以提质增效为中心，以新产品开发为重点，实现由设备更新为主向生产全过程改造转变，由单个企业改造向产业链协同提升改造转变，由分散布局改造向促进集聚化改造转变，全面提升我市制造业企业供给质量。力争用3年左右时间，推动全市先进制造业和优势传统产业实施新一轮技术改造，加大技术改造投资占工业固定资产投资的比重。

### 三、我市企业技术改造攻坚的目标任务是什么？

2020年，全市规模以上正常生产的工业企业全部完成新一轮技术改造，50个重点企业技术改造项目完成投资不低于120亿元，技术改造投资占工业固定资产投资比重达30%以上。

### 四、如何推动我市企业技术改造攻坚？

一是滚动实施技改提升工程。在全市工业企业中开展以“对照行业标准、国家标准和国际标准，推动产品提质、企业提效、产业提升、结构提优”为主体的“三对标四提高”活动，推广先进质量管理模式和体系，推动企业广泛采用新技术、新工艺、新设备、新材料促进产品创新和品牌建设。积极创建省级制造业创新中心。突出示范带动、创新引领、改造升级，全方位推进企业技术改造，滚动实施技改提升工程，按年度筛选5大技术改造标杆企业、50个传统技术改造升级项目，引导和支持企业加快技术、产品、业

态和模式创新，促进企业增加投资、降低成本、提质增效。对工艺先进、手续完备、效果明显的技术改造项目我市将优先向国家、省相关技改专项资金推荐。

二是加快新产品开发和推广应用。组织企业实施“三品”（增品种、提品质、创品牌）专项行动。强化标准引领、质量取胜、品牌带动，对企业开发新产品的主要性能、技术水平、市场前景、经济效益等进行综合评价，加大技术改造支持力度，加快开发投产一批具有自主知识产权、自主知名品牌、较高附加值、市场竞争力的新产品。引领企业尽早进入《河南省重点鼓励使用优质工业产品目录》。

三是提升工业强基能力。依托现代创新体系，引导科技成果向关键基础材料、核心基础零部件（元器件）、先进基础工艺和产业技术基础等工业基础领域转化；贯彻落实“中国制造 2025”，大力支持企业开展工业强基工程产品和技术推广应用，通过各种渠道，鼓励基础企业试验检测环境和设备更新。推动产融对接融合，建立银企交流机制，引导银行信贷、创业投资、资本市场等加大对“四基”企业的支持。

四是打造工业精品。以工业消费品和食品为重点，联合市内主流媒体和各类宣传平台，组织在中国特色商品博览交易会开展“精品三门峡”品牌推介活动。组织参加知名品牌“全国行”“网上行”“进名店”等活动。

五是支持首台（套）重大技术装备研发和应用。聚焦国家重点工程建设项目建设和战略产业发展亟需，在高端装备领域突破一批关键核心技术，开发首台（套）重大技术装备，加大首台（套）重大技术装备推广应用力度。对经省认定的首台（套）成套装备、单台设备和关键部件，对省内研发和购买使用单位争取省财政按照销售价格的 5%分别给予奖励，奖励总额最高可达 500 万元；对经省认定的首台（套）重大技术装备投保产品，争取省财政按综合投保费率 3%的上限及实际投保年度保费的 80%给予补贴。

六是加强质量品牌和技术标准建设。支持行业龙头企业、重点院校、科研机构主导和参与国际标准、国家标准、行业标准的制（修）订，企业获得中国驰名商标、中国工业大奖、中国质量奖、国家级质量标杆企业、制造业单项冠军示范企业的，省财政一次性给予 100 万元奖励。对在全国同品种前 3 家通过仿制药质量和疗效一致性评价的企业以及按期通过评价的企业，省财政给予奖励。争创国家级工业设计中心，组织开展“三品”战略示范试点。

## 五、如何保障我市企业技术改造攻坚有效推动？

一是加强组织实施。建立由市工业和信息化委、发展改革委、科技局、财政局、统

计局等有关部门参加的联席会议制度，统筹协调并组织推进全市工业企业技术改造工作。各成员单位、各县（市、区）政府要把推动新一轮企业技术改造纳入当前经济工作的重点，及时发布技术改造的政策信息，强化政策引导，全面落实国家和省、市出台的支持企业技术改造的各项政策措施。

二是健全管理体系。今后我市将确定年度重点产业技术改造投资导向，明确当年技术改造投资重点。加强项目管理工作，各级工业和信息化及投资主管部门要严格执行国家产业政策、投资管理和行业准入条件。市、县两级工业和信息化部门建立工业企业技术改造项目数据库，市统计局建立工业企业技术改造统计指标体系，完善市、县（市、区）技术改造统计监测制度，强化投资动态分析和产业发展预测。

三是完善工作机制。建立全市技术改造工作例会和通报制度。联席会议成员单位和县（市、区）每季度上报技术改造工作推进情况；联席会议办公室每季度召开一次专题会议，听取成员单位和县（市、区）工作汇报，研究解决全市技术改造工作中的重大问题，通报各县（市、区）技术改造重点项目推进情况。

四是强化金融服务。2018年至2020年，争取在每个县（市、区）设立至少一个产业引导基金。鼓励金融机构开发针对工业企业技术改造的信贷新品种，开设工业企业技术改造融资“绿色通道”，推动金融机构简化贷款审批流程、缩短审批时间，对重点工业项目和重点技术改造项目优先给予扶持。大力开展融资租赁，重点推动企业通过租赁方式引进大型技术装备进行技术改造，支持企业通过融资租赁购买设备进行技术改造投资。

## 《三门峡市推进工业智能化改造攻坚方案》解读

**政策文件：三门峡市人民政府办公室关于印发三门峡市推进工业绿色化改造  
攻坚方案等三个方案的通知（三政办〔2018〕16号）**

### 一、《三门峡市推进工业智能化改造攻坚方案》出台的依据是什么？

按照河南省委、省政府《关于打好转型发展攻坚战的实施方案》总体部署以及《河南省推进工业智能化改造攻坚方案》具体要求，为加快推进我市工业智能化改造，特制定《三门峡市推进工业智能化改造攻坚方案》。

### 二、如何准确把握我市推进工业智能化改造的总体要求？

深化制造业与互联网融合发展，以制造业转型升级和提质增效为主线，以推进智能化改造为主攻方向，着力发展智能装备和智能产品，引导企业实施“设备换芯”“生产换线”和“机器换人”，推进生产过程智能化，培育新型生产方式，全面提升企业研发、生产、管理和服务的智能化水平，提升信息化环境下企业核心竞争力。到2020年，智能化改造由重点骨干企业向多领域、全行业拓展，力争“两化”（工业化和信息化）融合发展指数居全省前列。

### 三、推进我市智能化改造的重点任务是什么？

一是建设“两化”融合标准体系。每年对照国家“两化”融合管理体系分别推动企业贯标、对标，2020年贯标企业达到8家、对标企业达到300家；在贯标对标基础上推动企业实施智能化改造，2019年达到10家，2020年达到20家。二是建设智能车间智能工厂。每年滚动培育2—5个智能工厂、10个智能车间。三是推动“机器换人”。每年滚动支持10家企业规模化示范应用，20台机器人（数控机床）。四是发展服务型制造。每年滚动培育2个服务型制造示范企业（平台），推广制造模式创新典型案例。五是推动工业云和工业大数据平台建设。2019年建设1—2家左右面向制造企业提供服务的第三方云平台和供应链云平台。到2020年，争取建成“综合平台+专业平台”的工业云平台体系。六是培育智能制造整体解决方案提供商。重点支持1—3家智能制造整体解决方案提供商。七是发展智能制造装备和产品。到2020年，在智能制造装备领域，推动研发一批特色智能化产品并实现产业化。

#### 四、如何保障我市工业智能化改造有效推动？

一是加强组织实施。落实省智能化改造厅际联席会议制度，建立完善协调机制，由市工业和信息化委、发展改革委、财政局等有关部门共同实施。市相关部门要按照职责分工，加强配合联动，建立重大智能化项目试点示范和绩效考评机制。各县（市、区）政府要建立工作机制，细化推进举措，抓好组织实施。

二是优化发展环境。积极参加中国（郑州）制造业与互联网融合创新高峰论坛及展览会，搭建跨区域交流合作平台。组织制造业与互联网融合发展诊断、培训活动。依托河南省制造业与互联网融合发展联盟、河南省工业互联网产业联盟、河南省智能制造推进联盟、河南省首席信息官（CIO）联盟、河南省虚拟现实产业联盟等平台优势，积极为企业智能化改造做好牵线搭桥，提升服务企业能力，为制造业与互联网融合提供支撑。

三是构建制造业“双创”服务体系。按照《河南省制造企业“双创”平台认定管理办法》《河南省制造业与互联网融合“双创”基地认定管理办法》，开展创建大中型企业“双创”平台、制造业与互联网融合“双创”基地活动，促进资源整合和开放共享，为智能化改造提供技术资源和配套服务。

## 《三门峡市企业上市挂牌奖补资金管理办法》解读

**政策文件：三门峡市人民政府办公室关于印发三门峡市企业上市挂牌奖补资金管理办法的通知（三政办〔2018〕17号）**

近日，市政府办印发了《三门峡市企业上市挂牌奖补资金管理办法》（以下简称管理办法），就我市企业上市挂牌奖补的意义、原则、范围和标准等政策，市政府金融办副主任段保明进行了解读。

段保明介绍，为发力“三次创业”、加快我市经济转型发展，应充分发挥政策引导作用，拓宽企业融资渠道，扩大直接融资规模，推进企业上市挂牌，我市2011年出台了《三门峡市人民政府关于加快推进企业上市融资工作的意见》，但当时没有资金奖补方面的政策支持。此次出台本《管理办法》，对上市挂牌企业进行资金奖补，以切实减轻企业负担，降低企业融资成本，充分调动企业上市挂牌的积极性和主动性。

段保明表示，企业上市挂牌奖补资金使用管理遵循突出重点、公开透明、注重实效的原则。奖补范围为在三门峡市辖区内依法进行工商注册和税务登记并成功上市或在“新三板”挂牌或在中原股权交易中心挂牌的企业。

就企业最关心的奖补标准，段保明表示，对我市在境内、外首发上市的企业奖补200万元；对实现买“壳”上市并将上市公司注册地迁至我市的企业奖补150万元；对在“新三板”挂牌的企业奖补100万元；对在“新三板”挂牌企业成功转板上市的，视同上市予以差额奖补；对在中原股权交易中心挂牌的企业，在交易板挂牌奖补30万元，在展示板挂牌奖补2万元。

企业申报上市挂牌奖补资金应当提交的申请材料，主要包括申请报告、营业执照，境内上市的应提交河南证监局辅导备案登记确认书、中国证监会受理通知书和核准发行批文，境外上市的应提交相关证明文件、外汇进账单，挂牌企业应提交全国中小企业股份转让系统公司或中原股权交易中心的受理文件、同意挂牌的函。

就审核程序和资金拨付，段保明介绍，企业实现上市挂牌后2个月内将申报材料报送所在县（市、区）政府金融工作主管部门和财政部门。县级政府金融工作主管部门会同财政部门出具审核意见后报市政府金融办和市财政局。市政府金融办对申报材料进行

审核后报市政府批准。市财政局依据市政府的批准结果将资金直接拨付到相关企业。

段保明表示，对骗取上市挂牌奖补资金的企业将按有关规定严肃查处，情节严重的追究相关法律责任。同一企业不重复享受我市已出台的上市挂牌奖补政策。

## 《三门峡市装备制造业转型升级行动计划 (2017—2020 年)》解读

**政策文件：三门峡市人民政府办公室关于印发三门峡市装备制造业转型升级行动计划(2017—2020 年)和三门峡市新型材料业转型升级行动计划(2017—2020 年)的通知(三政办〔2018〕18 号)**

### 一、《三门峡市装备制造业转型升级行动计划(2017—2020 年)》出台的背景是什么？

装备制造业是为国民经济各行业提供技术装备的战略性产业，产业关联度高、吸纳就业能力强、技术资金密集，是各行业产业升级、技术进步的重要保障和国家综合实力的集中体现。我市装备制造业经过多年来的的发展，已经形成具备一定规模、一定技术水平的产业体系，成为我市发展较快、具有发展潜力的支柱产业。培育发展了骏通车辆、戴卡轮毂、中车重型装备、中原量仪、新华水工机械、化工机械公司、河南中原黄金机械厂、豫西轴承附件厂等一批骨干企业。初步形成了专用汽车、汽车零部件、矿山装备、化工环保装备、水工机械、金属结构、数控机床、仪器仪表等产业基础规模。我市装备制造工业发展中，基础规模已凸显出优势，取得了一定成绩，但还存在一些不足，主要表现在：装备制造业总体规模不大，高端供给短缺、创新能力不强、智能化水平不高、龙头企业缺乏、品牌影响力不强等短板凸显，制约了装备制造业整体素质的提升。国务院出台《中国制造 2025》，为推动我国先进制造、高端装备发展制定了时间表和路线图，“十三五”时期是我国实施创新驱动战略、推动制造业转型升级、建设制造强国的关键历史时期。在新一轮科技创新和产业变革背景下，装备制造业成为全球产业竞争的新焦点，一方面传统产业的改造升级和新兴产业的快速兴起创造了巨大的装备市场需求，需求结构重点转向高端装备、智能装备、绿色装备等，装备制造业驶入新一轮发展的快车

道，另一方面全国各地围绕装备制造高端化、智能化的竞争日趋激烈，纷纷以创新抢占发展高地和市场空间。面对内外部发展环境变化，我市装备制造业必须找准发展定位，保持战略定力，增强使命感和责任感，抓住机遇实施装备制造业行动计划，加快推进装备制造业转型升级。为引导行业把握机遇、应对挑战，加快提升装备制造业发展质量和持续发展能力，按照河南省委、省政府《河南省推进制造业供给侧结构性改革专项行动方案（2016—2018年）》、《关于打好转型发展攻坚战的实施方案》要求，认真贯彻落实市委市政府经济工作会议精神，积极落实“三次创业”和打造“五彩三门峡”总体部署，结合我市实际，起草了《三门峡市装备制造业转型升级行动计划（2017—2020年）》。在《行动计划》编制过程中，广泛征求了各县（市、区）、市直有关部门意见，在认真吸纳各方意见建议的基础上，形成了《行动计划》，严格履行了规范性文件审查有关程序，已经市政府常务会议研究通过。

## 二、如何准确把握我市装备制造业转型升级的总体思路和发展目标？

《行动计划》编制以《中国制造 2025》《河南省装备制造业转型升级行动计划（2017—2020 年）》为依据，结合新时期装备制造业转型升级的发展需求，充分考虑目前我市实际情况和未来发展趋势，注重发挥企业主体作用，注重以发展为导向，兼顾当前和长远，提出了 2017—2020 年装备制造业发展的总体思路和发展目标。

**总体思路：**《行动计划》提出，遵循“创新、协调、绿色、开放、共享”五大发展理念，深化供给侧结构性改革，优化存量资源配置，扩大优质增量供给，按照市委市政府“五彩三门峡”发展要求，以高端化、智能化、绿色化、服务化、国际化为发展方向，以提高装备制造业的质量和效益为中心，加快装备制造业转型升级。依托现有骨干企业，以产业集群和产业园区为载体，以创新驱动和项目建设为途径，着力增强企业创新能力，着力优化产业结构，着力培育一批有竞争力的重点企业和重点产品，着力加快信息技术与制造业深度融合。

**发展目标：**到 2020 年底，全市装备工业总产值达到千亿级规模，在若干领域内分别打造具有国际、国内重要影响力的装备制造产业基地。2016 年我市装备工业总产值为 261.6 亿元，未来三年有几个大项目建成投产，我市装备工业总产值可保证达到千亿元规模。如速达公司电动汽车项目可直接实现年产值 170 亿元，带动相关产业实现产值 300 亿元；戴卡轮毂公司经过二期建设，年产可达 1000 万只铝合金轻量化轮毂，年产值可实现 50 亿元；骏通车辆公司多功能起重举升专用车项目和多轮驱动项目投产后，该

公司年产值可以达到 50 亿元。其他如同仁铝业、凯斯曼汽车零部件项目相继建设投产，均可为我市经济作出巨大贡献。

### 三、我市装备制造业转型升级的重点领域和发展方向是什么？

根据《中国制造 2025》的要求，结合我市实际，我市装备工业发展的重点是新能源汽车、专用汽车、汽车零部件、电池材料及充电设备、量仪、节能环保装备、矿山装备、数控机床、智能制造设备、节能环保设备、矿山装备等产业，提升先进制造业的比重，以提高产业层次和竞争力为核心，促进我市装备制造业转型升级。

1. 新能源汽车产业。以速达公司年产 10 万辆电动汽车建设项目为重点，加快项目建设进度，确保按时获得国家准入和公告。围绕速达 10 万辆电动汽车项目配套开展招商引资，形成专业化分工明确、基础设施配套齐全、规模化协调发展的新能源汽车及零部件产业集群。

2. 专用汽车产业。着力打造陕州专用汽车（装备制造）产业园区，以河南骏通车辆公司为重点，立足产业优势，实施多元化发展，巩固现有专用汽车产品优势，发展高品质、多功能特种汽车制造，重点抓好骏通公司年产 10000 辆起重举升专用车、年产 5000 辆冷链运输车、年产 5000 辆铝合金专用车制造项目后续工作，使项目尽早达产。

3. 汽车零部件产业。鼓励现有装备制造企业发展汽车和新能源汽车零部件产业。以市城乡一体化示范区为重点，大力发展战略性新兴产业，依托戴卡轮毂公司发展汽车轮毂产业，搞好一期 400 万只铝合金轻量化轮毂项目生产，尽快开展二期 400 万只轮毂搬迁升级改造项目，建成后通过“产能升级”最终实现年产 1000 万只；加快开展凯斯曼汽车零部件项目规划和前期准备工作，使其尽早开工建设。以市开发区东区为重点大力发展新能源汽车零部件产业。

4. 电池材料、电动汽车电池和充电设备产业。加强充换电关键技术攻关和产品研发，加快构建电动汽车动力电池产业链，创建国内重要的电池材料和充电设施生产基地。重点推进灵宝宝鑫电子年产 4 万吨动力锂电池专用铜箔项目等项目建设，支持灵宝华鑫铜箔公司电解铜箔、灵宝金源朝辉铜业公司压延铜箔技术改造和规模化发展，支持义腾新能源公司的年产 2.6 亿平方米动力锂电池隔膜项目的研发与生产，加快义马河南德道电子公司年产 1 亿安时锂离子动力及数码类电芯组装项目规划和实施，尽快形成产能。

5. 量仪产业。支持量仪企业采用新技术、新工艺、新设备，提升传统产品档次，扩大生产规模，巩固其在传统精密量仪行业的地位。大力发展战略性新兴产业，促进电动量仪、光检测量仪、智

能传感器和成套智能化检测量仪。支持我市量仪企业成立行业协会和企业集团，提高整体竞争力。

6. 化工节能环保装备和水工机械产业。巩固在压力容器、干燥设备和输送设备等产品在石油化工、化肥等传统市场的地位，同时积极发展节能环保设备的开发创新，大力开发脱硝脱硫、污水处理、废物资源化利用、能量回收及再利用等节能环保设备。水工机械要在保持水电、火电装备优势的同时，积极拓展产品品种，重点发展钢结构产品、起重机产品、海洋工程装备，提高产品质量，创建知名品牌，扩大市场占有率。支持三门峡化工有限公司污水处理成套设备项目、三门峡蔚蓝环保公司的年产360吨固体有机废弃物处理项目、三门峡三星智能装备公司的节能型电解铝阳极组装工艺及装备、河南中赢橡胶科技公司废轮胎节能环保处理装备制造、渑池强芯铸造公司的绿色环保铸造材料等项目的建设。支持新华水工厂起重项目建设和搬迁改造提升工程。

7. 矿山装备产业。煤矿装备依托中车重机公司，大力发展成套的自动化智能化煤矿装备，打造中原地区矿山设备特色制造产业集聚园区，重点发展液压支架，逐步开发其他煤炭综采装备；充分利用中车集团和中车株洲电力机车公司的资源优势，积极发展轨道交通配件，拓展产业发展路径。黄金矿山装备行业要加大企业技改，不断提升黄金装备质量和档次，重点发展高效、节能、智能化的矿物分选装备，开发新型重选、浮选装备。

8. 数控机床和智能制造装备。依托豫西机床公司、合鑫机床有限公司、开创机械设备有限责任公司等行业骨干企业，大力发展战略精密数控加工中心、高速精密数控车床、精密数控轴承磨床、高效变速箱等产品。重点支持豫西机床公司汽车零部件专用数控机床项目、三门峡开创机械设备公司5万台弧齿线点线啮合齿轮及其变速箱项目、三门峡三星智能装备制造有限公司新型链模式有色金属全自动铸造机和年产100台全自动重型打包机器人等项目建设。

#### 四、《行动计划》确定了哪些重点任务？

为促进装备工业转型升级，《行动计划》提出了十大方面重点任务：

（一）增强企业技术创新能力。坚持把创新摆在装备制造工业发展的核心位置，以装备制造业创新中心建设为突破口，完善产学研用相结合的制造业创新体系。一是依托龙头企业和产业联盟，在专用汽车、电动汽车、精密量仪、化工环保装备、矿山装备、电池及电池材料等领域培育3个以上市级制造业创新中心，争创1个省级制造业创新中

心。二是培育若干国家和省级技术创新示范企业，引导企业探索技术创新的有效模式和经营发展战略。三是支持企业与国内外同行、知名院校深度合作。四是组织实施重大技术装备首台套工程、新产品新技术认定，鼓励企业创新产品。五是鼓励企业围绕增品种、提质量、降能耗、增效益、创品牌等方面进行技术创新，适时设立市重大技术装备创新奖。

(二) 鼓励企业技术改造，实现装备工业高端化发展。强化企业全过程技术改造。鼓励企业广泛采用新技术、新工业、新设备、新材料促进企业产品创新和品牌建设，全面提升设计、工业、装备、管理和能效等水平，通过装备制造业技术改造和产品提升，带动产业结构向高端化发展。

(三) 推进“两化”深度融合，实现装备工业智能化发展。加快开展工业生产数字化改造，培育装备制造数字化示范企业。引导企业实施“设备换芯”“生产换线”和“机器换人”，加快应用数字化技术和智能装备，推进产品智能化和生产智能化。以戴卡轮毂公司、华鑫铜箔公司等企业为重点，力争培育几个“数字化智能化车间”，在智能工厂上实现新突破。积极跟踪对接国家、省政策动态，争创省级和国家智能制造示范项目，以此引领带动全市智能制造应用。

(四) 发展绿色制造。推进重点行业骨干企业采用清洁生产工业、先进节能技术和高效末端治理装备；大力推广节能减排新技术，围绕绿色设计、绿色工艺、绿色供应链等关键点，实施一批全工艺流程生产线的绿色化改造升级，实现绿色生产。大力发展战略性新兴产业、节能环保设备等绿色产业，鼓励开展再制造服务。

(五) 培育服务型制造。围绕市场需求和前瞻布局，加快产品结构调整。延伸产业服务链条，拓展以工程服务为主的产业链发展新方向，向提供“产品+服务”模式转变，实现从设备供应商向服务供应商的战略转型。

(六) 提升基础制造能力。深入实施工业强基工程，针对精密量仪、智能传感、数控机床、煤矿机械等关键领域核心基础部件，开展重点领域一揽子突破和一条龙应用计划。重点支持三门峡市成义电器公司的智能感应式超微振动检波传感系统、三门峡中兴量仪公司的面向物联网的智能化多截面综合测量仪、中车重装公司的智能硬岩掘进机、三门峡市开创机械公司的弧齿线点线啮合齿轮及其变速箱、灵宝华鑫铜箔公司的高精电解铜箔等项目研发和产业化，着力提升我市装备制造核心基础零部件、基础工艺、关键基础材料和产业技术基础制造能力。

(七) 加强质量品牌建设。加强装备制造业质量品牌建设，培育若干知名品牌企业，推进质量技术攻关，提升产品质量等级；弘扬企业家精神和工匠精神，建设先进质量文化，营造诚信经营的市场环境，走以质取胜的发展道路。

(八) 积极培育主导优势产业群。根据资源禀赋、产业基础和环境容量等因素，实施集群集聚发展，完善产业空间新布局，加快产业集聚基地的建设，培育和发展4个有特色的装备制造产业园区。重点发展市经济开发区新能源汽车工业园、市城乡一体化示范区装备制造工业园、湖滨区装备制造产业园和陕州汽车及汽车零部件产业园。

(九) 加大招商引资力度。按照“大项目带动、配套企业跟进、产业集群发展”的发展思路，注重引进技术先进、投资大、带动性好、关联度强的项目，尤其是上下游产业项目（如汽车产业中的零部件、售后服务等），加大招商引资力度，注重引进产业关联度大的项目。大力引进铝精深加工、节能与新能源汽车、航空航天、智能装备等先进装备制造业。

(十) 扩大国际合作，实施“走出去”发展战略。加大国际合资合作力度，加强技术交流和国际项目合作，提高国际竞争力和影响力。积极参与“一带一路”建设，壮大外贸进出口企业，用好“丝绸之路经济带”建设和“郑欧班列”新机遇，发挥通关比较优势，大力引进出口型企业，培育出口龙头企业；积极帮助企业开拓国际市场，鼓励我市汽车及零部件、矿山装备、精密量仪及传感器、电力装备等优势企业“走出去”，开展国际贸易，扩大产品出口，利用现有设备和成熟技术在境外建立生产基地。

## 五、如何保障我市装备制造业转型升级有效推进？

为保障我市装备制造业转型升级有效推进，提出了四方面措施：

一是要加强组织领导，统筹全市装备制造工业发展，协调推进重大规划、重大政策、重大工程实施和重要工作安排。二是加大政策支持力度，落实省支持转型发展攻坚若干财政政策，运用有关政策性资金和产业基金对装备工业予以支持。三是完善企业融资产品和服务，加快引进和发展产业基金、融资租赁、天使投资等金融产品，帮助企业解决融资难问题。四是强化装备制造业人才队伍培育和引进，实施企业经营者素质提升计划，培育一批优秀现代企业职业经理人和经营团队；加大国内外高端装备领域高层次创新人才、管理人才及其创新团队的引进力度。

## 《三门峡市新型材料业转型升级行动计划 (2017—2020 年)》解读

**政策文件：三门峡市人民政府办公室关于印发三门峡市装备制造业转型升级行动计划(2017—2020 年)和三门峡市新型材料业转型升级行动计划(2017—2020 年)的通知(三政办〔2018〕18 号)**

### 一、《三门峡市新型材料业转型升级行动计划(2017—2020 年)》出台的背景是什么？

2017 年，我市规模以上新材料骨干企业主要有华鑫铜箔、金源朝晖铜业、义腾新能源。这些新型材料企业主要生产铜箔、铝箔、印刷线路板、覆铜板、锂电池离子膜、锂电池、手机显示屏等。

但是我市新材料产业，也存在一些亟待解决的问题。一是创新能力薄弱。企业研发投入不足，缺少拥有自主知识产权的新技术、新工艺、新装备，新品开发速度滞后于产业发展需求。二是产品同质化竞争严重。产品主要以基础原材料或中间体为主，大部分处于产业链前端，下游产品和高附加值产品开发不足，高端市场突破困难，低端市场同质化，产品质量提升较慢。三是产业集中度不高。企业平均规模偏小、布局不够合理，产业协同不够，缺乏市场话语权。四是环保制约加剧。随着国家对节能减排要求越来越高，原材料行业能耗高、排放大的局面仍未彻底扭转，绿色化发展任重而道远。

当前，新材料与信息、能源、生物等高技术加速融合，对经济发展的支撑作用，对科技创新的推动作用日益显著。我国高度重视新材料产业发展，新材料被确定为《中国制造 2025》十大领域之一，国务院成立了国家新材料产业发展领导小组，工业和信息化部等 4 部委印发了《新材料产业发展指南》，相继出台相关政策措施，加快新材料产业创新发展。在新常态下，随着供给侧结构性改革的深入推进，有色、建材、化工，高温耐火材料等原材料产业发展水平显著提升，以轻量化、高性能为特点的有色金属材料特别是铝合金材料种类和数量不断增加，精细化工、化工新材料蓬勃发展，新型建材、耐火材料企业整合重组步伐加快。我省已将新型材料业列入五大主导产业之一和转型发展攻坚的 12 个重点产业之中。加快发展新型材料业，既是原材料产业延伸链条、精深发展的

必由之路，也是突破资源环境约束、转型发展的必然要求，对改造提升传统产业、加快新旧动能接续转换、建设制造强市具有重要战略意义。为此，在深入学习党的十九大报告，认真研究国家加快新材料产业创新发展相关政策，按照河南省委、省政府《关于打好转型发展攻坚战的实施方案》（豫发〔2017〕18号）和《河南省新型材料业转型升级行动计划（2017—2020年）》要求，认真贯彻落实市委市政府经济工作会议精神，积极落实“三次创业”和“建设五彩三门峡”总体部署，本着突出重点、务实管用的原则，集合现有政策资源等要素，三门峡市工信委牵头起草了《三门峡市新型材料业转型升级行动计划（2017—2020年）》，并广泛征求了各县市区、市直有关部门意见，严格履行了规范性文件有关程序，已经市长办公会研究通过。

## 二、如何准确把握我市新材料业转型升级的总体要求？

坚持质量第一、效益优先、以供给侧结构性改革为主线，牢固树立创新、协调、绿色、开放、共享发展理念，坚持需求牵引、产用结合，充分利用环保、安全和化解产能过剩的倒逼机制，以满足传统产业转型升级、战略性新兴产业发展和重大技术装备急需为主攻方向，以“企业、产品、技术、项目、基地”五位一体协同发展为基本路径，坚持高端化、终端化、集群化、服务化、绿色化的导向，聚焦铝、黄金、白银、铜、镓等特色有色金属新材料、新型化工材料、新型建筑材料、新型耐火材料、特种膜材料等5大领域，实施链式整合、龙头带动、技术创新、质量品牌、市场拓展、绿色发展等6大工程，构建技术创新引领、下游产品带动、骨干企业支撑的产业发展新格局，增强发展新动能，提升核心竞争力。

## 三、如何准确把握我市新材料业转型升级的基本原则？

一是高端化。坚持技术创新，推进创新联盟和产学研一体化，突破制约产业发展的关键技术瓶颈，加快原材料产业延伸链条，着力研发生产下游深加工产品。二是终端化。坚持需求牵引，强化产用结合，建立完善新材料初期市场培育机制，加强示范应用，促进上下游协作配套，营造产业发展良好环境。三是集群化。聚焦重点方向、重点企业和重点地区，以开放促创新、促发展、促重组，推动产业资源和生产要素向优势企业集中，推进产业集群和园区发展，打造龙头支撑、特色鲜明、配套完善的产业基地。四是服务化。坚持市场导向，顺应新型材料个性化需求、定制化生产趋势，建立新型材料生产企业与下游用户战略合作机制，为客户量身定制和提供综合解决方案，推动企业由生产加工型向综合服务型转变。五是绿色化。坚持发展产业与推动低碳环保、节能降耗并

举，化解过剩产能，推进企业绿色化改造，发展绿色技术、绿色工艺、绿色产品，强化节能减排、清洁生产，构建绿色制造体系。

#### 四、我市新材料业转型升级的目标任务是什么？

到2020年，新型材料业主营业务收入突破100亿元、年均增长15%以上。

构建新型材料业创新发展格局。以铝加工、特色有色金属为重点，建设具有国际竞争力的铝铜金银及稀有金属新材料、合金材料生产基地；以化工、建材新型材料为重点，建设后来居上的新型化工材料、新型建材生产基地；以新型高温耐火材料、特种膜材料为重点，突出细分领域，建设国内领先、国际知名的耐火材料、锂电池隔膜材料生产基地。

骨干企业研发经费内部支出占主营业务收入比重2.5%以上。突破一批重点领域制约行业发展的重大共性关键技术，转化一批高新技术成果，形成一批自主知识产权和标准，构建新型材料业技术创新体系。

新型材料业占原材料工业比重达30%以上。在铝加工、新型有色金属材料、新型耐火材料、特种膜材料等重点领域形成一批特色优势产品。

绿色制造体系覆盖全行业。低端过剩产能得到有效化解，资源集约利用水平显著提升，节能减排成效明显，重金属污染物达标排放，绿色制造技术在重点领域广泛应用。

#### 五、我市新材料业转型升级的重点领域是什么？

一是铝深加工新材料。坚持“高端化、终端化、差异化”，利用电解铝产能清理整顿的倒逼机制，大力发展战略性新兴产业，以“下游补上游、两端补中间”增创全产业链竞争优势，加快铝加工业向铝应用的零部件和器件化方向转变。以资源配置引导东方希望、开曼铝业及中铝集团等发展铝精深加工项目，积极推进“煤电铝网”一体化发展，加快同人铝业一期年产30万吨航天航空及汽车铝合金板生产线项目复工、德国凯斯曼年产6万吨汽车轻量化项目、开曼铝业年产3万吨固体铝酸钠及年产2万吨超细氧化铝开工，积极采取措施盘活黄河铝业、威尔科技、鑫旺铝箔、华盛铝业等企业闲置资产。力争用3—5年时间高端铝材和汽车零部件产值突破百亿元。

二是特色有色金属新材料。建设示范区黄金、白银、铜深加工产业基地和灵宝铜箔产业基地。坚持“环保优先、再生优先、金银铜优先”，提升我市黄金、白银、铜向首饰、工艺制品等市场终端产品发展水平。全力打造“立足黄河金三角、面向中西部、辐射欧亚大陆”的黄金珠宝加工批发交易中心，非标准金交易中心，创新黄金金融产品，

提升“中国金城”的品牌效应，打造“亚洲金都”的产业名片。大力推进稀贵金属综合利用，金银铜深加工达到30%，建设具有国际竞争力的200亿级绿色金银铜贵金属产业基地。

三是新型化工材料。发挥义马市、陕州区两个省级专业化工园区优势，提高化工园区规范化建设水平。按照“环保要达标排放，安全生产要守住底线”的要求，推动危化品生产企业“退城进园”。利用环保、安全和危险化学品生产企业搬迁改造的倒逼机制，坚持“多元化、高端化、循环化”原则，对入园企业要精挑细选严格把关，着力调结构、优布局、促升级、促规范。鼓励入园企业，重点研发高分子材料、电子化学品等化工新材料，同时，对园区中产品市场竞争力不强，创新能力不高的企业要建立淘汰机制，坚决实行“腾笼换鸟”。加快年产10万吨酚醛树脂、20万吨聚甲氧基二甲醚、年产1.5万吨粗酚及5万吨焦油加氢、开祥化工综合物料平衡及清洁生产等项目实施进度，以义煤综能公司为依托，加快推进低阶煤提质技术研发和示范。

四是新型建材。绿色新型水泥方面，坚持“部品化、高质化、绿色化”，立足省内需求，控制产能扩张，整合形成产能超1000万吨水泥企业集团，绿色新型水泥成为主导产品，部品化占比达到30%。

五是新型耐火材料。坚持“功能、高效、绿色”发展，创新耐火材料生产技术，加强资源综合利用，推进企业联合重组，陕州区耐火材料产业园，高标准建设高庙超硬材料产业园、培育2—3个大型耐火材料企业集团或联盟，建成国内领先、国际知名的新型耐火材料生产基地。

六是新型特种膜材料。继续支持义腾新能源强化企业研发中心建设，不断开发新型高性能锂电池隔膜材料，扩大能力。支持三门峡兴邦离子膜调整产品结构，开拓市场，提高企业效益。支持我市引进建设锂电池及高性能电池生产企业。

## 六、如何推动我市新材料业转型升级？

一是链式整合工程。依托资源和产业基础优势，谋划发展新型材料6个重点领域产业链，绘制产业链条图谱，延链补链强链，市级层面实施15个基地型龙头型在建项目、30个拟建项目，拉长铝精深加工、铜箔及铜材深加工、金银加工、化工新材料、特种膜、新型水泥制品、新型耐火材料等具有较大成长空间的产业链条，打造以中高端产品为特色的产业链。探索创新链、供应链、金融链协同发展，实施“互联网+”新型材料行动，构建产品研发、生产、物流、金融等配套齐全的产业体系。加快推行大用户

直供电，降低企业用电成本，巩固产业基础优势。

二是龙头带动工程。大力支持和引导氧化铝、电解铝、黄金、铅锌、水泥、煤化工、特种膜、耐火材料等行业龙头企业，通过参股、控股、资产收购等多种方式实施战略重组，针对产业缺项、技术缺项实施并购，整合产业链上下游资源，优化资金、技术、人才等要素配置，提升产业集中度和竞争力，市级层面筛选 15 家新型材料龙头企业进行重点服务。支持新型材料制造企业专业化、精细化、特色化发展，聚焦优势领域、专注核心业务，建设本行业具有核心竞争力的“隐形冠军”。依托原材料业基础优势，大力推广“原材料 + 制成品”特色产业链示范模式，推动上下游产业链集聚，吸引数量众多、生产不同种类产品的中小型加工企业集群发展。

三是技术创新工程。强化骨干企业的主体地位，联合科研院所、行业组织，在传统产业智能制造升级改造、超纯及合金新材料研发应用等优势领域建设制造业创新中心，争创国家、省制造业创新中心，加快布局建设重点实验室、工程研究中心、企业技术中心等创新平台，引进一批高水平产业技术研究院等新型研发机构，推进关键技术研发和产业化，解决产品应用、设计规范、标准技术等瓶颈问题，在铝精深加工、优质铜材、高分子材料、耐火材料等领域形成一批优势产品。加强人才培养，依托重点企业、高校、职业院校和公共服务平台，通过开展联合攻关和共同实施重大项目，培养一批专业技术人才、技术骨干、产业工人与创新团队。突破制备制约，组织装备制造企业与材料生产企业开展联合攻关，加快先进工艺技术与专用核心装备开发。完善新型材料质量、环保、技术等标准体系，通过标准引领倒逼企业转型升级。

四是质量品牌工程。加强与国际、国内优质产品质量比对，支持企业瞄准先进标杆实施技术改造，在铝加工、铜工业、耐火材料等重点行业开展工艺优化行动，鼓励企业积极应用新技术、新工艺、新设备，推动质量提升关键技术攻关。发挥质量标杆企业示范引领作用，推行精益生产、清洁生产等高效生产方式。完善第三方质量评价体系，开展高端品质认证，推动质量评价由追求“合格率”向追求“满意度”跃升。以重点园区、骨干企业为依托，打造企业知名品牌、区域特色品牌。

五是市场拓展工程。贯彻落实国家新材料首批次应用保险补偿政策，建立新材料首批次应用保险补偿机制，大力推进新材料首批次应用。依托龙头企业和下游用户，建设新材料生产应用示范平台，针对下游用户产品应用开展新材料工艺技术与应用技术开发，争创国家新材料生产应用示范平台，加快释放新材料市场需求。搭建上下游企业对

接合作平台，开展材料生产企业与设计、应用单位供需对接，支持材料生产企业面向应用需求研发新材料，推动下游行业积极使用新材料。

六是绿色工程。分类有序化解电解铝、水泥等行业过剩产能。积极引导有色、建材、化工、耐火材料等企业采用清洁生产工艺、先进节能技术和高效末端治理装备，加快绿色化技术改造，创建一批绿色示范工厂。开展重点企业强制性清洁生产审核，强化环保、节能等强制性标准约束。

### 七、如何保障我市新材料业转型升级有效推动？

一是组建攻坚团队。建立市级协调推进机制，市工业和信息化委会同市直有关部门、重点地方政府、重点企业和行业专家，建立专门攻坚团队，加强分析研判，细化政策措施，加大协调推进力度，集中力量开展攻坚行动。引导各地结合实际，制定实施方案，完善支持政策。

二是实施项目带动。发挥项目对新型材料发展的关键作用，省、市、县三级联动，分别抓好一批投资大、带动性强的重大项目，实施一批军民融合、工业强基和产品升级技术改造示范项目，建立项目监测跟踪服务机制，切实提高履约率、开工率、投达产率。

三是加强政策扶持。综合运用国家和省级专项资金、基金，市支持新型材料发展专项资金、科研经费、三门峡产业发展基金等，支持新型材料领域重大科技创新、产品升级、平台建设、节能减排等。鼓励社会资本投入新型材料研发和项目建设，拓宽融资渠道、降低融资成本，支持符合条件的企业在境内外上市融资、发行各类债务融资工具，用于技术创新、设备更新、产品开发等。

四是强化督促考核。制定细化年度工作方案，建立监督检查和绩效考核机制，明确重点工作项目，充分发挥骨干企业的主体作用，凝聚省、市、县三级政府及相关部门和企业合力，确保各项任务和政策措施落到实处。