

三政规〔2024〕4号

# 三门峡市人民政府 关于印发三门峡市空气质量持续改善 实施方案的通知

各县（市、区）人民政府，城乡一体化示范区、经济开发区、现代服务业开发区管理委员会，市人民政府有关部门：

《三门峡市空气质量持续改善实施方案》已经市政府第36次常务会议审议通过，现印发给你们，请结合实际，认真贯彻落实。

2024年9月29日

# 三门峡市空气质量持续改善实施方案

为确保打好蓝天保卫战，解决人民群众关心的大气环境突出问题，以空气质量持续改善推动经济高质量发展，根据《河南省人民政府关于印发〈河南省空气质量持续改善行动计划〉的通知》（豫政〔2024〕12号）等有关要求，结合我市实际，制定本实施方案。

## 一、主要目标

到2025年，全市细颗粒物（PM<sub>2.5</sub>）浓度争取低于38微克/立方米，空气质量优良天数比率争取达到76.0%，重度以上污染天数比率力争控制在0.5%以内，完成国家、省下发的“十四五”氮氧化物和挥发性有机物（VOCs）总量减排任务。

## 二、优化产业结构，促进产业绿色发展

（一）严把“两高”项目准入关口。严格落实国家、省“两高”项目相关要求，严禁新增钢铁产能。严格执行有关行业产能置换政策，被置换产能及其配套设施关停后，新建项目方可投产。国家、省绩效分级重点行业以及涉及锅炉炉窑的其他行业，新（改、扩）建项目原则上达到环境绩效A级或国内清洁生产先进水平，淘汰落后煤炭洗选产能。（市发展改革委、工业和信息化

局、生态环境局按职责分工负责，各县〔市、区〕政府和城乡一体化示范区、经济开发区、现代服务业开发区管委会负责落实。以下各项任务均需各县〔市、区〕政府和城乡一体化示范区、经济开发区、现代服务业开发区管委会负责落实，不再逐一列出）

（二）加快淘汰落后低效产能。落实国家、省产业政策，进一步提高落后产能能耗、环保、质量、安全、技术等要求，将大气污染物排放强度高、清洁生产水平低、治理难度大以及产能过剩行业的工艺和装备纳入淘汰范围，逐步退出限制类涉气行业工艺和装备；有序退出砖瓦行业6000万标砖/年以下烧结砖及烧结空心砌块生产线，鼓励各县（市、区）城市规划区内的烧结砖瓦企业关停退出。（市工业和信息化局、发展改革委、生态环境局按职责分工负责）

（三）开展传统产业集群升级改造。结合辖区内产业集群特点，制定涉气产业集群发展规划和专项整治方案，进一步排查不符合城市建设规划、行业发展规划、生态环境功能定位的重污染企业，依法淘汰关停一批、搬迁入园一批、就地改造一批、做优做强一批，提升产业集群绿色发展水平。实施“散乱污”企业动态清零，坚决杜绝“散乱污”企业死灰复燃、异地转移。鼓励各县（市、区）因地制宜建设集中供热中心、集中喷涂中心、有机溶剂集中回收处置中心、活性炭集中再生中心等“绿岛”项目。

（市发展改革委、工业和信息化局、生态环境局、自然资源规划局按职责分工负责）

（四）加快壮大绿色环保产业。加大政策支持力度，发展环保装备与服务产业，鼓励环境污染第三方治理，引导社会资本积极参与。支持环保领域技术研发，促进大气污染治理技术和装备产业化发展，营造公平竞争环境，推动产业健康有序发展。加大绿色低碳技术应用推广力度，围绕建材、化工、有色金属等重点行业，实施生产工艺深度脱碳、工业流程再造、电能替代改造、二氧化碳回收循环利用等技术示范工程。（市发展改革委牵头，市科技局、工业和信息化局、生态环境局配合）

### 三、优化能源结构，加快能源绿色低碳发展

（一）大力发展清洁能源。加快推进风电和集中式光伏规模化开发，开展“光伏+”公共建筑屋顶提速行动，建设一批规模化开发项目，因地制宜开发地热能利用项目。到2025年，全市非化石能源消费比重和电能占终端能源消费比重均达到省定目标。

（市发展改革委负责）

（二）严格合理控制煤炭消费总量。制定实施煤炭消费总量控制行动计划，确保完成省下达的“十四五”煤炭消费总量控制任务。重点压减非电行业煤炭消费，煤矸石、原料用煤不纳入煤炭消费总量考核内容。对新（改、扩）建用煤项目实施煤炭等量或减量替代，替代方案不完善的不予审批，不得将使用石油焦、焦炭、兰炭等高污染燃料作为煤炭减量替代措施。（市发展改革委牵头，市生态环境局配合）

（三）积极开展燃煤锅炉关停整合。全市原则上不再新增自

备燃煤机组、不再新建除集中供暖外的燃煤锅炉，鼓励自备燃煤机组实施清洁能源替代。基本淘汰储粮烘干设备、农产品加工等燃煤设施。加快热力管网建设，开展远距离供热示范，充分发挥热电联产电厂的供热能力，2025年年底前，对30万千瓦以上热电联产电厂供热半径30公里范围内具备供热替代条件的燃煤锅炉和落后燃煤小热电机组（含自备电厂）进行关停或整合。（市发展改革委、生态环境局、住房城乡建设局、农业农村局、市场监管局按职责分工负责）

（四）实施工业炉窑清洁能源替代。全市不再新增燃料类煤气发生炉，新（改、扩）建加热炉、热处理炉、干燥炉、熔化炉原则上采用清洁低碳能源。2024年年底前，分散建设的燃料类煤气发生炉完成清洁能源替代或园区集中供气改造；2025年年底前，使用高污染燃料的加热炉、热处理炉、干燥炉、熔化炉改用清洁低碳能源，淘汰不能稳定达标的燃煤锅炉和以煤、石油焦、渣油、重油等为燃料的工业窑炉，完成固定床间歇式煤气发生炉新型煤气化工艺改造。（市生态环境局牵头，市发展改革委、工业和信息化局、住房城乡建设局配合）

（五）持续推进清洁取暖改造。加大民用散煤替代力度，因地制宜成片推进清洁取暖改造。到2025年采暖季前，稳妥推进山区散煤清洁能源替代。依法将完成清洁取暖改造的地方划定为高污染燃料禁燃区，依法依规整治违规销售、储存、运输、使用散煤行为，防止散煤复烧。对暂未实施清洁取暖改造的地方，加强

洁净型煤生产供应和质量监管。（市发展改革委、工业和信息化局、公安局、财政局、生态环境局、住房城乡建设局、交通运输局、市场监管局按职责分工负责）

#### **四、优化交通运输结构，完善绿色运输体系**

（一）持续优化调整货物运输结构。大宗货物中长距离运输优先采用铁路，短距离运输优先采用封闭式皮带廊道或新能源车船，积极探索发展“外集内配”生产生活物资公铁联运模式。到2025年，全市集装箱公铁联运量、公路货物周转量占比均达到省定目标，火电、煤炭等大宗物料清洁运输（含使用新能源汽车运输，下同）比例达到80%。加快推进“公转铁”，充分发挥既有线路效能，配合做好共线共用和城市铁路场站适货化改造工作。持续推进铁路专用线进企入园工程，积极推动煤炭、矿石等大宗货物年运量150万吨以上大型工矿企业和物流园区铁路专用线建设。探索将清洁运输作为煤矿、火电、有色、煤化工等行业新改扩建项目审核和监管重点。（市交通运输局、发展改革委、生态环境局按职责分工负责）

（二）加快提升机动车绿色低碳水平。除特殊需求的车辆外，全市党政机关新购买公务用车基本实现新能源化。在火电、煤炭、有色、水泥等行业和物流园区推广新能源中重型车辆。2025年年底前，除应急车辆外，全市公交车、巡游出租车和城市建成区的载货汽车（含渣土运输车、水泥罐车、物流车）、邮政用车、市政环卫车、网约出租车基本实现新能源化；按上级要求逐步淘汰

采用稀薄燃烧技术的燃气货车和国三以下排放标准柴油货车，加强报废机动车回收拆解监管。配合省级生态环境部门做好新生产货车系族全覆盖检查，规范柴油货车路检路查和入户检查，加强重点用车企业门禁系统建设，强化机动车排放检验监管，做好全市柴油货车和非道路移动机械远程在线监控与省平台联网，鼓励开展燃油蒸发排放控制检测。（市工业和信息化局、公安局、财政局、住房城乡建设局、生态环境局、交通运输局、城管局、商务局、机关事务中心、市场监管局、邮政管理局按职责分工负责）

（三）强化非道路移动源综合治理。严格实施非道路移动柴油机械第四阶段排放标准。公布高排放非道路移动机械禁用区范围，提升管控要求，将铁路货场、物流园区、工矿企业、施工工地等机械高频使用场所纳入禁用区管理，禁止使用排气烟度超过Ⅲ类限值和国二以下排放标准的非道路移动机械。加快推进铁路货场、物流园区、工矿企业内部作业车辆和机械新能源更新改造，新增或更新的3吨以下叉车基本实现新能源化。到2025年，基本淘汰第一阶段以下排放标准的非道路移动机械，基本消除非道路移动机械“冒黑烟”现象。（市生态环境局、工业和信息化局、住房城乡建设局、交通运输局、公路事业发展中心、水利局按职责分工负责）

（四）全面保障成品油质量。落实油品仓储、销售、运输、使用全环节监管，组织开展我市非标油专项联合执法行动，全面

清理整顿自建油罐、流动加油车（船）和黑加油站点，坚决打击将非标油品作为发动机燃料销售等行为。提升货车、非道路移动机械油箱中柴油抽测频次，对发现的线索进行追溯，严厉追究相关生产、销售、运输者主体责任。（市商务局、发展改革委、公安局、生态环境局、交通运输局、税务局、市场监管局按职责分工负责）

## 五、强化面源污染治理，提升精细化管理水平

（一）深化扬尘污染综合治理。严格落实扬尘治理“两个标准”要求，加强施工围挡、车辆冲洗、湿法作业、密闭运输、地面硬化、物料覆盖等精细化管理，鼓励建筑项目积极采用装配式建造等绿色施工技术。市政道路、水务等长距离线性工程实行分段施工，逐步推动5000平方米以上建筑工地安装在线监测和视频监控设施并接入本地监管平台。将防治扬尘污染费用纳入工程造价。持续开展城市清洁行动，强化道路扬尘综合整治，对长期未开发的建设裸地进行排查整治。到2025年，城市建成区主次干道机械化清扫率达到90%以上，城市大型煤炭、矿石等干散货码头物料堆场基本完成抑尘设施建设和物料输送系统封闭改造。（市住房城乡建设局、城管局牵头，市交通运输局、公路事业发展中心、水利局配合）

（二）加快推进矿山生态环境综合治理。新建矿山原则上同步建设铁路专用线或采用其他清洁运输方式。新（改、扩）建矿山按照绿色矿山要求建设；存量矿山严格落实安全生产、水土保



持、生态环境保护等有关要求，对限期整改仍不达标的矿山依法关停。推动砂石骨料行业开展装备升级及深度治理，严格落实矿石开采、运输和加工过程防尘、除尘措施，实施清洁化、智能化、绿色化改造，提升清洁生产水平。（市自然资源规划局、生态环境局、应急局、水利局、工业和信息化局、交通运输局按职责分工负责）

**（三）加强秸秆综合利用和禁烧。**因地制宜推进秸秆肥料化、饲料化、燃料化、基料化和原料化利用，完善秸秆收储运体系，到2025年，全市秸秆综合利用率达到93%以上。完善秸秆网格化监管体系，综合运用卫星遥感、视频监控等技术手段强化日常监管。组织开展重点区域、重点时段专项巡查，落实禁烧目标责任考核和奖惩制度，严格执行问责约谈、经济处罚、行政处罚等措施，确保秸秆禁烧取得新成效。（市农业农村局牵头，市财政局、自然资源规划局、生态环境局配合）

**（四）持续加强烟花爆竹污染管控。**严格落实烟花爆竹管理规定，深入开展烟花爆竹“打非”专项行动，充分发挥市、县、乡、村四级安全管控网络作用，加大对重点地区、重点时段的巡查防控力度，严厉惩处非法生产、运输、储存、销售及违规燃放烟花爆竹行为。（市应急局、公安局、生态环境局、交通运输局、市场监管局、供销社按职责分工负责）

## **六、加强多污染物减排，切实降低排放强度**

**（一）加快实施低VOCs含量原辅材料替代。**严格执行涂料、

油墨、胶粘剂、清洗剂VOCs含量限值标准，定期对生产企业、销售场所、使用环节进行监督检查。鼓励引导企业生产和使用低VOCs含量涂料、油墨、胶粘剂、清洗剂，推动现有高VOCs含量产品生产企业加快升级转型，提高低（无）VOCs含量产品比重。加大工业涂装、包装印刷、电子制造等行业低（无）VOCs含量原辅材料替代力度，对完成原辅材料替代的企业纳入“白名单”管理，在重污染天气预警期间实施自主减排。室外构筑物防护和城市道路交通标志基本使用低（无）VOCs含量涂料。（市生态环境局、工业和信息化局、公安局、市场监管局按职责分工负责）

（二）加强VOCs全流程综合治理。推动涉VOCs企业按照应收尽收、分质收集原则，将无组织排放转变为有组织排放集中治理。涉VOCs企业含VOCs有机废水储罐、装置区集水井（池）有机废气要密闭收集处理，企业污水处理场排放的高浓度有机废气要单独收集处理，配套建设适宜高效治理设施，加强治理设施运行维护。涉VOCs的企业生产设施开停、检维修期间，按照要求及时收集处理退料、清洗、吹扫等作业产生的VOCs废气，不得将火炬燃烧装置作为日常大气污染处理设施，规范开展VOCs泄漏检测与修复工作，定期开展储罐部件密封性检测。推动化工行业企业积极与已建成的泄漏检测与修复信息管理平台联网。2025年年底前，挥发性有机液体储罐基本使用低泄漏的储罐呼吸阀、紧急泄压阀，汽车罐车基本使用自封式快速接头。（市生态环境

局负责)

(三) 推进重点行业污染深度治理。全市新(改、扩)建火电、水泥项目要达到超低排放水平。2024年年底前,水泥企业基本完成有组织和无组织超低排放改造;2025年9月底前,水泥企业力争完成清洁运输超低排放改造。持续推进耐火材料、有色、铸造、炭素、石灰、砖瓦等工业炉窑深度治理,实施化肥、生活垃圾焚烧、生物质锅炉等行业提标改造。2025年年底前,基本完成燃气锅炉低氮燃烧改造;生物质锅炉全部采用专用炉具,配套布袋等高效除尘设施,禁止掺烧煤炭、生活垃圾等其他物料。原则上不得设置烟气和VOCs废气旁路,因安全生产需要无法取消的应安装烟气自动监控、流量、温度等监控设施并加强监管,重点涉气企业应加装备用处置设施。(市生态环境局牵头,市发展改革委、工业和信息化局、交通运输局、城管局配合)

(四) 开展低效失效污染治理设施排查整治。对涉工业炉窑、涉VOCs行业以及燃煤、燃油、燃生物质锅炉,开展低效失效大气污染治理设施排查整治,建立排查整治清单,淘汰不成熟、不适用、无法稳定达标排放的治理工艺;整治关键组件缺失、质量低劣、自动化水平低的治理设施,提升设施运行维护水平;健全监测监控体系,提升自动监测和人工监测数据质量。按要求完成排查工作,2024年10月底前未配套高效除尘、脱硫、脱硝设施的企业完成升级改造,未按时完成改造提升的纳入秋冬季生产调控范围。(市生态环境局负责)

（五）稳步推进大气氨排放控制。研究畜禽养殖场氨气等臭气治理措施，鼓励生猪、鸡等圈舍封闭管理，对粪污输送、存储及处理设施进行封闭改造，加强废气收集和处理。推广氮肥机械深施和低蛋白日粮技术。到2025年，大型规模化养殖场大气氨排放总量达到省定目标要求。加强氮肥、纯碱等行业氨排放治理，强化电力、水泥、建材等重点行业氨法脱硫脱硝氨逃逸防控。

（市农业农村局、生态环境局按职责分工负责）

（六）开展餐饮油烟、恶臭异味专项治理。拟开设餐饮服务的建筑应设计建设专用烟道，产生油烟的餐饮服务单位应全部安装油烟净化装置并定期维护，实现大型餐饮服务单位油烟排放情况实时监控，餐饮油烟净化设施月抽查率不低于20%。对群众反映强烈的恶臭异味扰民问题加强排查整治，投诉集中的工业园区、重点企业要安装在线监测系统。（市城管局、住房城乡建设局、生态环境局按职责分工负责）

## 七、完善制度机制，提升大气环境管理水平

（一）实施城市空气质量达标管理。各县（市、区）要制定实施空气质量二级达标方案，已达标的卢氏县巩固达标成果、持续提升；具备空气质量二级达标潜力的渑池县、义马市、灵宝市力争空气质量稳定达到国家二级标准。到2025年，力争全市有2个以上的县（市）实现空气质量二级达标。（市生态环境局负责）

（二）推动城市空气质量排名进位。贯彻执行省、市《生态

环境质量稳定向好三年行动计划（2023—2025年）》，明确进位目标，逐年实现进位。到2025年，卢氏县排名保持前10，灵宝市、渑池县、义马市、陕州区排名争取前进五个位次。（市生态环境局负责）

（三）积极有效应对重污染天气。健全重污染天气预警响应机制，提升空气质量预测预报能力，规范重污染天气预警、启动、响应、解除工作流程，及时更新应急减排清单，综合采取远程监控、入企监督指导、污染高值预警、实地监测溯源、综合分析应对等方式，全面提升重污染天气应急管控实效。落实区域应急联动会商机制，强化区域联合应对。（市生态环境局负责）

（四）开展环境绩效等级提升行动。加强应急减排清单标准化管理，建立动态调整机制。支持铸造、建材、有色、化工、工业涂装等重点行业企业通过设备更新、技术改造、治理升级等措施提升环境绩效等级。优化重点行业绩效分级管理，分行业分类别建立绩效提升企业清单，加快培育一批绩效水平高、行业带动强的省级绿色标杆企业，推动全市工业企业治理能力整体提升。

（市生态环境局负责）

## 八、加强能力建设，提升监管执法效能

（一）提升环境监测能力。持续优化空气质量监测网络，实施全市乡镇空气站升级改造，按要求实现区域范围内六因子（PM<sub>2.5</sub>、可吸入颗粒物、二氧化硫、二氧化氮、一氧化碳、臭氧）监测全覆盖。推进城市主干道路边空气质量监测站建设，开

展PM<sub>2.5</sub>、非甲烷总烃、氮氧化物等因子和交通流量一体化监测。推动工业园区建立专项监测站点，提升工业园区大气环境监测能力。建立健全生态环境监测质量控制体系，强化监测质量监督管理，推进生态环境监测体系和监测能力现代化。（市生态环境局负责）

（二）提升污染源监控能力。定期更新环境监管重点单位名录，开展排污许可证质量核查，依法将自动监测要求载入排污许可证，督促排污单位依法安装、使用自动监控设施，并与生态环境部门联网，确保符合条件的企业全覆盖。根据空气质量改善需要，结合行业特点扩大科技自动监管、预警设施建设联网范围，增强管控行业产、排、治污全过程监控手段，将电力、水泥等重点行业氨逃逸，以及化工、工业涂装、包装印刷等重点行业VOCs纳入自动监控范围。持续推进用电用能监控能力提升，强化生产状况、污染治理设施运行情况 and 污染排放联合监控，健全以污染源自动监控为主的非现场监管执法体系。（市生态环境局牵头，三门峡供电公司配合）

（三）严格大气环境执法监管。落实“双随机、一公开”监管制度，加强执法监测监控联动，重点查处无证排污或不按证排污、旁路偷排、未安装或不正常运行治污设施、超标排放、监测数据弄虚作假等违法行为。持续优化执法监管方式，积极推行“非现场执法”，对突出问题建立问题整改清单，组织开展整改情况核查，实行清单式闭环管理。建立健全执法人员评价考核管

理制度。（市生态环境局负责）

（四）**加强决策科技支撑。**支持空气质量改善相关技术与装备研发。加强数据互联共享，强化涉生态环境数据互联共享能力建设，实现公安、住房城乡建设、交通运输、水利、农业农村、气象、电力等相关部门涉生态环境治理监管数据、视频信号与生态环境部门联网共享。强化数据分析技术应用，精准管控高值热点区域。（市科技局、生态环境局、行政审批政务信息管理局按职责分工负责）

## **九、落实法规标准体系，完善环境经济政策**

（一）**落实法规标准体系。**贯彻执行国家、省清洁生产政策法规，持续推进重点行业清洁生产水平。实施化肥、垃圾焚烧发电、陶瓷、铅锌等行业大气污染物排放标准和砂石骨料行业大气污染防治等技术规范，推进重点行业提升污染治理水平和绿色低碳发展。（市发展改革委、生态环境局、市场监管局按职责分工负责）

（二）**完善价格激励约束机制。**强化价格政策与产业和环保政策的协同，综合考虑能耗、环保绩效水平，落实高耗能行业阶梯电价制度；执行分时电价政策，落实公共汽电车充电电价支持政策。落实清洁取暖补贴及价格优惠政策，减少城镇燃气输配气层级，完善终端销售价格与采购价格联动机制。（市发展改革委、交通运输局、住房城乡建设局、生态环境局等按职责分工负责）

（三）**发挥财政金融引导作用。**积极调整财政支出结构，将

大气环境治理作为公共财政支出的重点领域，加大传统产业及集群升级、工业污染治理、铁路专用线建设、新能源铁路装备推广、环保装备产业等领域信贷融资支持力度，引导社会资本投入。持续发展绿色金融，吸引长期机构投资者投资绿色金融产品。积极支持符合条件的企业、金融机构发行绿色债券，鼓励开展绿色债券信用评级，提高绿色债券的信息披露水平。（市发展改革委、财政局、生态环境局、住房城乡建设局、人行三门峡市分行、三门峡金融监管分局按职责分工负责）

## **十、压实工作责任，汇聚治污合力**

（一）**加强组织领导。**坚持和加强党对大气污染防治工作的全面领导。各县（市、区）要明确工作目标、治理任务和保障措施，细化职责分工，建立任务清单台账，强化督查督办，推动各项任务有力有序完成。

（二）**强化责任落实。**各县（市、区）政府要对本行政区域的空气质量负总责；各相关部门要认真履行监管责任，及时出台配套政策，加强统筹协调，发展改革部门负责实施煤炭消费总量控制行动，工业和信息化部门负责实施落后产能淘汰退出行动，交通运输部门负责实施交通运输清洁行动，生态环境部门负责实施重点行业超低排放改造行动，住房城乡建设部门负责实施扬尘面源污染综合防治行动，推动各项措施落地见效。

（三）**严格督导考核。**将空气质量改善目标任务完成情况作为污染防治攻坚战成效考核的重要内容，对实现空气质量二级达



标、完成空气质量改善目标的县（市、区）按规定给予激励；对未完成空气质量改善目标的县（市、区），从资金分配、项目审批、责任追究等方面实施惩戒，对政府主要负责同志实施公开约谈。对推进工作不力、责任落实不到位、空气质量明显恶化、大气污染问题突出的地方，适时组织开展生态环境保护专项督察。

（四）实施全民行动。健全生态环境新闻发布机制，及时公布空气质量、环境执法、重污染天气应急等信息。健全公众监督、举报奖励及处理反馈机制，鼓励公众积极提供环境违法行为线索，曝光典型违法案例。大力推动公众参与，强化公民环境意识，倡导志愿服务行动，鼓励从自身做起，形成简约适度、绿色低碳、文明健康的生活方式和消费模式，共同改善空气质量。

---

主办：市生态环境局

督办：市政府办公室三科

抄送：市委各部门，军分区，部、省属有关单位。

市人大常委会办公室，市政协办公室，市法院，市检察院。

---

三门峡市人民政府办公室

2024年9月29日印发

---