

三门峡市人民政府 公 报

目 录



【领导讲话】

安伟同志在市政府第四次廉政工作暨全市推进 简政放权放管结合优化服务改革会议上的讲话	1
安伟同志在市政府安委会全体(扩大)会议上的讲话	7
安伟同志在国道 310 南移工程申建表彰会暨 “一节一会”总结表彰会上的讲话	10
安伟同志在全市质量工作会议上的讲话 ...	14
安伟同志在全市重点项目建设推进会暨化解煤 炭过剩产能工作会议上的讲话	20
安伟同志在全市对外开放暨推进农民工返乡 创业工作会议上的讲话	26

【市政府文件】

三门峡市人民政府关于对全市教育系统予以嘉奖 的决定	35
三门峡市人民政府关于对三门峡市湖滨区人民政府 予以嘉奖的决定	35

《三门峡市人民政府公报》

编 委 会

副 主 任: 刘廷福

张武民

吕大伟

委 员: (按姓氏笔画为序)

毋精华

吕宏伟

张海岩

杜继英

杨绩宇

杨满怀

荆柏松

龚 彬

《三门峡市人民政府公报》

编 辑 部

主 编: 吕大伟

副 主 编: 韩际东

王 冰

赵 楠

责任编辑: 孟 鹏

2016

GAZETTE OF THE PEOPLE'S GOVERNMENT OF SANMENXIA CITY

第 8 号(总第 128 号)

CONTENTS

主 办

三门峡市人民政府办公室

编 辑 出 版

《三门峡市人民政府公报》

编 辑 部

地 址:三门峡市崤山路 47 号
市政府办公大楼

网 址: www.smx.gov.cn

电 话: (0398)2852172

邮 编: 472000

出版日期: 2016 年 10 月 14 日

印 刷: 三门峡日报印刷厂

电 话: 0398-2889852

(内部资料免费赠阅)

三门峡市人民政府关于表彰有突出贡献的优秀教师 和先进教育工作者的决定	36
三门峡市人民政府关于表彰 2015 年度全市对外开放 工作先进单位和先进个人的决定	40

【市政府办公室文件】

三门峡市人民政府办公室关于转发 2016 年三门峡市 残疾人就业培训工程实施方案的通知	42
三门峡市人民政府办公室关于明确国有林场改革 重点工作责任单位的通知	45
三门峡市人民政府办公室关于印发三门峡市城市 公立医院综合改革工作实施方案(试行)的通知	47
三门峡市人民政府办公室关于开展三类城市语言 文字工作评估的通知	56

安伟同志

在市政府第四次廉政工作暨全市推进简政放权 放管结合优化服务改革会议上的讲话

(2016年7月7日 根据录音整理)

同志们：

今天会议的主要任务是贯彻落实省政府第四次廉政工作暨全省推进简政放权放管结合优化服务改革会议精神,全面总结去年工作,分析当前形势,对今年政府系统党风廉政建设和推进“放、管、服”改革工作进行安排部署。刚才,王振清副市长作了全面系统的工作报告,对党风廉政建设和“放、管、服”改革工作进行了扎实安排,市监察局、交通局、编办、发改委作了大会发言,介绍了经验,也表明了态度,讲的都很好,我都同意,请大家认真学习领会、抓好贯彻落实。下面,我再强调三点意见。

一、提高认识,坚持不懈抓好政府系统廉政建设

廉洁奉公,是为政之要。近年来,从中央到地方对廉政工作都高度重视,每年都要定期召开专门的廉政工作会议,对反腐倡廉进行再强调、再部署。李克强总理在国务院第四次廉政工作会议上强调,要持续深化改革,转变政府职能,严格依法行政,注重源头反腐,不断把政府系统党风廉政建设和反腐败工作推向深入。陈润儿省长在省政府第四次廉政工作暨推进简政放权放管结合优化服务改革会议上强调,要严格遵守纪律规矩,严格履行主体责任,严格加强重点监管,严格查办各类案件。中央、省反复强调廉政,就是要引起同志们的高度重视,让每一个领导干部、每一个公务人员守好廉洁“底线”,拒腐防变,干净干事。特别是在

当前全市上下正处于深入实施“54321”转型发展战略的关键时期,深化改革、推动发展、维护稳定、改善民生的任务很重,更需要一个风清气正的政务环境。全市政府系统要继续把廉政建设和反腐败工作放在突出位置,坚持拒腐防变警钟长鸣,反腐倡廉常抓不懈,正风肃纪严抓严管,真正把廉政工作的各项任务落到实处,为全市经济社会跨越发展创造一个干部清正、政府清廉、政治清明的良好环境。

(一)立足“不想腐”,持续加大改造主观世界力度。思想是行动的先导,有什么样的思想,就会有什么样的行动。从源头上防治腐败,必须首先消除腐败的思想动因。广大党员干部要想明白,正确认识自身的“三重身份”,常补精神之“钙”,不得软骨病,牢固树立正确的世界观、人生观、价值观,坚守立党为公、执政为民信念。从共产党员身份来讲,大家要认识到中国共产党是无产阶级先进分子所组成的,它的每一个成员都是经过组织培养、具有高度共产主义觉悟的先锋战士,理所应当要比群众有更高的觉悟。从加入中国共产党的第一天起,都要树立淡泊名利、无私奉献的党性意识,把全心全意为人民服务变为自己的自觉行动,自觉远离腐败,一身正气,这是应当坚持的基本原则。从干部职业来讲,大家要认识到这是一种掌握公权、为民服务的职业,岗位职责就是服务群众、造福百姓,而不是权为己用、谋取私利。习近平同志强调,“要当官就不能发财,想发财就不

要做官”。鱼与熊掌不可兼得,既想当官、又想发财,那就是入错行了。当官就要当干净干事的清官,不要当庸官贪官,抱着谋利的想法当官,是与干部身份格格不入的。从个人幸福来讲,大家要认识到,在社会愈加开放透明和监管机制日益完善的今天,老实做人、清廉做官是必须的。侥幸心理要不得,“要想人不知,除非己莫为”,“莫伸手,伸手必被捉”。古语云:贪字近乎贫。“贪”“贫”二字,不仅形相近,而且意相通,其间蕴含着深刻的哲理。贪那一“点”,是“今贝”,是今天的钱,一旦被发觉,那一“点”下来了,就变成“贫”了。拿不该拿的钱,整日惶恐,惴惴不安,何来幸福?踏实工作,干净干事,花自己正当赚的钱,才会心安理得,才能拥有幸福。为了人生的幸福,为了干部职业的神圣,为了共产党员的荣誉,我们广大党员干部,都必须真正从思想上坚决远离贪腐。作为组织,要加强党员干部思想教育,让大家清醒认识到整个反腐形势是越来越紧,要求也是越来越高,惩戒也是越来越严,必须好自为之,敬畏权力,正确使用权力。要通过身边人、身边事的警示教育,让大家知边界、明底线。要通过严格组织生活,不断锤炼党员干部党性,坚定理想信念。要通过党风廉政教育,让各级领导干部切实肩负起“一岗双责”,在做好个人廉政工作的同时,自觉抓好本地区、本部门的党风廉政建设工作,营造好“不想腐”的清廉政风。

(二)立足“不能腐”,持续加大制度建设力度。扎实推进反腐倡廉建设,必须以制度建设为保证,切实加强源头防治腐败的长效机制建设,堵塞漏洞,努力形成“不能腐”的保障机制,使之成为安身立命的“防火墙”,不给贪腐以可乘之机。一要严明政治纪律规矩。党员干部贪腐,无不始于“破纪”,守住了纪律,就不至于滑向违法犯罪的深渊。因此,加强政府系统反腐倡廉建设,首先要严明纪律规矩。全市政府系统要把严守政治纪律和政治规矩放在首要位置,在行动上坚决做到五个必须:必须维护党中央权威,在任何时候任何情况下都必须在思想上政治上行动上同以习近平

总书记为核心的党中央保持高度一致;必须维护党的团结,坚持五湖四海,团结一切忠实于党的同志;必须遵循组织程序,一级对一级负责,重大问题该请示的请示,该汇报的汇报,不允许超越权限办事;必须服从组织决定,决不允许搞非组织活动,不得违背组织决定;必须管好亲属和身边工作人员,不得默许他们利用特殊身份谋取非法利益。二要健全反腐倡廉体制机制。继续在深化改革、创新制度上下功夫,坚持用制度管权、管事、管人,把权力关进制度的笼子里。要紧紧围绕推进政府系统惩防体系建设,继续加大公共资源、公共资金、公共资产等重点领域和关键岗位的监管力度,从完善制度、规范操作、加强审计、严格监督上下功夫,着力解决权力过于集中缺少有效监督的问题,努力铲除腐败滋生蔓延的土壤和条件。要坚持科学民主决策,建立健全重大决策集体讨论决定制度和决策后评估制度,及时发现、纠正决策制定、执行过程中可能存在的风险与问题,防止决策失误给国家和人民利益造成损失,防止决策过程中发生的腐败现象。要强化权力运行监控,大力推行政府公开,把决策公开、管理公开、服务公开、结果公开贯穿到政府工作全过程,让权力在阳光下更加规范地运行。

(三)立足“不敢腐”,持续加大查案办案力度。查案惩贪、形成震慑,是惩治和预防腐败的重要手段,我们政府系统要和市委保持一致,要坚持案件查办力度不减、节奏不变、尺度不松,始终保持对腐败的高压态势。纪检监察机关要认真依法履行监督职责,铁腕执纪、铁面问责,严格依纪依法查处各类违法违纪案件,特别是要加大对政策措施执行不力、重大投资项目出现失误、行政不作为和乱作为,以及严重损害群众生命财产安全的重特大事故的问责力度。要抓住一批典型事例、典型案例,以案说法,以事明理,以人为戒。需要特别强调的是,现在有些地方侵害群众切身利益的不正之风和群众身边的腐败、微腐败问题比较多,严重损害了党和政府在基层群众中的形象和威信。我们要坚持“涉及群众切身利益的事,再

小也是大事”的原则,加大群众身边腐败行为的查处力度,坚决煞住侵害群众利益的不正之风。需要高度重视的是,2016年随着扶贫力度的加大,投资资金的增多,加上部门权力下放,一些管理不够到位,很可能会出现一些真空地带,需要我们保持高度警醒,以严明的态度严肃查处,决不能让这种风气蔓延。

二、把握方向,扎实推进“放、管、服”改革

“放、管、服”改革是一项综合性改革,是行政体制改革中带有创新性的一项改革,对完善市场机制、发挥引导作用意义重大。首先,这是实践经验的深刻总结,过去我们搞改革是单兵突进,出现一放就乱、一管就死,这一次国务院明确提出“放、管、服”三管齐下,就是要吸取过去的教训,实现“放而不乱、管而不死”。其次,这是行权规律的客观要求,“放、管、服”改革协同推进,可以把权力配置、权力运行和权力监督有机统一起来。再次,这是发展要求的现实选择,简政、减负、创新是供给侧结构性改革的重要内容和内在要求。我们要按照李克强总理重要讲话精神和陈润儿省长讲话要求,在更大范围、更深层次上深化改革,增强监管的有效性,突出服务的主动性,建立完善责任清单,切实解决政府经济调节越位、市场监管缺位、社会管理错位、公共服务不到位的问题,形成科学合理的政府治理体系。

(一)坚持“放”到位,大力精简行政审批事项。放,就是放权,厘清政府与市场、政府与社会的关系,最大限度的减少政府对微观事务的管理。一方面,中央和省里下放的审批事项,我们要做好承接。另一方面,需要下放、取消的审批事项,我们要坚决放到位,向下级放权,向市场放权,向社会让权。下一步要按照大幅精简行政审批事项、大幅压缩政府核准项目、大幅减少准入许可事项的要求,重点抓好五个“再砍掉一批”。即:再砍掉一批审批事项,切实取消一批“含金量”高的行政审批事项,切实降低就业创业门槛;再砍掉一批审批中介事项,切实拆除“旋转门”“玻璃门”;再砍掉一批审批过程中的繁文缛节,切实方便企业

和群众办事之门;再砍掉一批企业登记注册和办事的关卡,切实清除创业创新路障;再砍掉一批不合理不合法不合规的收费,切实减轻企业和群众的负担。在简政放权的同时,要按照职权法定原则,加快建立“三个清单”,划定政府与市场、企业、社会的权责边界,要以权力清单明确政府能做什么,“法无授权不可为”;以责任清单明确政府该怎么处理与市场的关系,“法定职责必须为”。以负面清单明确对企业的约束有哪些,允许企业“法无禁止即可为”。通过建立“三个清单”,依法管好“看得见的手”,用好“看不见的手”,挡住“寻租的黑手”。省政府在6月1日政府常委会议上研究通过了《河南省推进供给侧结构性改革降低实体经济企业成本专项行动方案(送审稿)》,下大力气推进政策调整,为企业转型发展卸包袱、降成本。市政府也要按照省政府要求,深入开展研究,尽快制定下发有关文件。

(二)坚持“管”到位,大力加强事中事后监管。深化行政体制改革、转变政府职能,不仅要取消和下放权力,还要改善和加强政府管理,推动政府职能从事前审批向事中事后监管转变,推动监管重心由“规范市场主体活动资格”向“规范市场主体行为”转变。一要依法监管,制定科学有效的市场监管规则、流程和标准,向社会公示,当好“裁判员”,不犯规的不去烦扰,轻微犯规的及时亮“黄牌”警告,严重犯规的坚决“红牌”罚下场,维护和保障市场公平竞争秩序,使市场和社会既充满活力又规范有序,促进经济持续健康发展和社会公平正义。二要科学监管,加快推进行政执法体制改革,积极运用大数据、云计算等现代信息技术,让失信的市场行为无处遁形,把权力执法关进“数据铁笼”,权力运行处处留痕。要大力推行“双随机一公开”,检查的事项、检查的对象随机确定,检查结果公开,通过随机检查提升监管实效。要强化行业自律管理,加快形成企业自治、行业自律、社会监督、政府监管的多元共治格局,增强信用监管、协调监管和社会共治能力。三要建立健全社会征信体系,让诚实守信的企业依靠信

用解决贷款难等问题,在发展路上一路畅通。加强社会信用监管,对违背市场竞争原则和侵害消费者权益的企业建立黑名单制度,对信用缺失的市场主体,进行重点检查、严厉查处、公示曝光,使失信者寸步难行。各级各有关部门,要把这项工作作为当前经济社会发展一项带有方向性和全局性的工作来抓,尽快把区域的征信体系建立起来。各个企业也要务必高度重视,把自己的信用体系建立起来。

(三)坚持“服”到位,大力推进政府职能转变。服,就是要优化服务,加快转变政府职能,在减少对微观事务管理的同时,把工作重心转移到创造良好发展环境、提供优质公共服务、维护社会公平正义上来,使创业创新过程更顺畅、经济发展之路更通畅、人民群众心情更舒畅、社会大局更和谐稳定。一要牢固树立服务意识。要把服务市场、服务企业、服务群众内外于心、外化于行,建立健全社会服务体系,充分发挥行政服务中心和便民服务中心功能,集中办理审批和服务事项,推行“一窗口受理、一站式服务”,公开审批依据、申请条件、办结时限、收费标准,实行首问负责、一次告知、并联办理、限时办结、服务承诺、责任追究等制度,为群众办事提供便捷式服务、保姆式服务,使服务的手臂得到延伸、服务的领域得到拓宽、服务的方式得到创新。二要主动服务。政府各部门要建立或公布服务事项清单、便民利民服务清单,通过政府网站、宣传手册等形式向社会公开,让企业和群众“点菜”、政府“端菜”。在基层要广泛推行村干部为群众代办服务制度,切实解决服务“最后一公里”缺位问题。三要高效服务。努力实现审批由政务大厅向网上办事大厅延伸,推动审批或服务事项在线咨询、网上受理、高效办理、实时查询、电子监察,打通“信息孤岛”,变“群众跑腿”为“信息跑路”。要加快构建统一的数据共享交换平台和政务服务信息系统,推进部门间公共服务相互衔接、数据互通、信息共享、业务协同,让企业和群众办事更方便、更快捷、更有效率。

三、强化责任,确保各项工作部署落到实处

一分部署,九分落实。各级政府和政府各部门要按照中央、省委、市委关于反腐倡廉建设和推动“放、管、服”改革的总体要求,切实严格责任、强化督导、完善机制,确保各项工作落到实处,见到实效。

(一)严格履行党风廉政建设主体责任。省委把今年定为党风廉政建设“主体责任深化年”,各级政府、政府部门党组要切实担负起党风廉政建设主体责任,结合实际建立健全组织领导、监督检查等一系列工作机制,切实将主体责任的落实制度化、规范化。领导班子成员要坚持“一岗双责”,主要领导要带头落实第一责任人职责,坚持经济社会发展与廉政建设两手抓、两手都要硬,重要工作亲自部署、重大问题亲自过问,班子成员要抓好职责范围内和分管部门的党风廉政建设,做到业务工作和廉政建设两手抓、两促进。

(二)建立完善“放、管、服”改革工作机制。“放、管、服”改革任务非常重,涉及到政府决策、执行和监控的全过程,改革性很强,涉及面很广,任一方面、任一环节出问题,都会影响改革的成效。下一步,要进一步完善工作机制,定期研究、统筹谋划、科学实施这项改革。市职转办要发挥作用,统筹协调这项工作。各县(市、区)、市政府各部门要围绕中央和省的新要求,按照市里的统一部署,结合各自实际,抓紧抓好这项工作,落实到责任单位和具体责任人,建立工作台账,紧盯工作进度,强化跟踪问效,确保改革实现新突破。

(三)建立健全激励机制。从机制上解决慵懒、推诿、拖沓、敷衍、软弱等为官不为问题,鼓励干部积极作为。要建立健全评价考核机制,强化工作导向和业绩导向,以干了什么、干成了什么为标准,激励党员干部同级争一流、同行争位次。要健全正确的选人用人机制,对工作积极主动、成效显著的干部,要作为正面典型进行大力宣传,优先推荐提拔任用,让想干事的人有机会,能干事的人有舞台,干成事的人有地位。要建立素质提升机制,通过定期教育培训,解决干部队伍中存在的本领恐慌、能力缺失等问题,帮助大家提高水平、善

于作为。

最后,借这个机会,也和大家简要盘点一下上半年政府工作,并强调一下几项重点工作。

上半年,总的来看,在宏观形势依然错综复杂、经济下行压力依然较大的情况下,全市上下同心协力、攻坚克难、扎实工作,有效扭转了全市经济下行的不利局面,经济社会保持了持续平稳健康发展的好态势,各项重点工作基本实现“时间过半、任务过半”。一是经济增长持续向好。预计上半年,全市生产总值增速比一季度高2.3个百分点,规上工业增加值增速比一季度高1.4个百分点。固定资产投资增长14.3%,进出口总值增长273.9%,社会消费品零售总额增长11%,财政一般公共预算收入增长15.3%,主要经济指标呈现持续回升态势。二是项目建设稳步推进。21个省重点项目完成投资85.9亿元,占年度投资目标的67%。242个市重点项目完成投资331.6亿元,占年度计划的60.3%。东方希望年产30万吨氧化铝技改项目、陕州地坑院文化旅游区等建成投用,蒙华铁路、万达广场等项目进展迅速,黄河天鹅湖湿地旅游度假区、锦江集团“一带一路”大宗商品物流产业园等项目开工建设。国家专项建设基金争取成效显著,截至目前,全市六批共63个项目争取基金61.6亿元,位居全省第三位,其中42个项目已开工。特别是谋划实施了国道310改建项目,总投资116亿元,已争取到国家专项建设基金14.93亿元,是我市建市以来投资最大的项目,也是全省最大的专项基金项目之一。下一步我市将谋划推进陇海铁路截弯取直项目,这两个项目的实施,将为城市发展腾出数十平方公里空间,将会极大优化城市空间布局,完善城市功能。三是招商引资有力有效。“百名客商三门峡行”活动扎实推进,第22届黄河文化旅游节暨投洽会、第四届特博会成功举办,节会招商、驻地招商、委托招商、以商招商等成效显著,上半年全市共签约项目101个,总投资440亿元,履约项目53个,已开工34个,开工率33.7%。四是脱贫攻坚扎实开展。按照省委、省政府统一部署,基本

完成建档立卡贫困人口再复核工作。制定出台或即将出台《关于打赢脱贫攻坚战的实施意见》《“十三五”时期易地扶贫搬迁工作实施方案》等22个政策性文件,建立健全了市级领导分包乡镇、市直单位定点扶贫、驻村扶贫工作队等工作机制,脱贫攻坚整体呈现出“统筹谋划、加压驱动、精准发力、纵深推进”的良好发展态势。五是社会大局和谐稳定。安全生产和食品安全形势总体保持平稳,无重大事故发生。生态环境质量有所好转,小秦岭国家级自然保护区矿区环境整治等扎实推进,环保风险点得到有效防控。平安三门峡建设扎实推进,社会治安防控体系持续健全,为争创全国社会治安综合治理优秀市“四连冠”打下了坚实基础。

在肯定成绩的同时,我们还要看到工作中的差距和不足。从全省来看,我市一些主要经济指标排名还比较靠后,还没有达到我们经过努力应该达到的位次,我们稳增长、保态势的难度还不小,经济持续回升的态势还不稳固,一些企业生产经营困难状况还没有从根本上得到改善。另外,在环境保护和安全生产方面,也暴露出一些问题。对此,我们一定要有清醒的认识,采取针对性措施,切实加以解决。下一步,重点是抓好两个方面的工作。

一方面,要追求“高线”,持续做好稳增长、保态势。始终坚持发展第一要务,高标准、高质量推动经济增长。一要盘活存量。加强经济运行监测分析,强化调节调控,做到“四个特别关注”(关注经济运行中的苗头性、倾向性、潜在性问题;困难行业和困难企业发展;服务业在稳增长保态势中的重要作用;产业集聚区建设)和“四项对接”(产销、银企、用工、产学研)。对受非市场因素和产品因素影响而停产、半停产的52家企业,要按照既定部署,一企一策制定解决方案,千方百计帮助稳定生产经营,推动困难企业焕发生机。在服务企业的过程中,要强化问题导向和实效导向,多为企业做雪中送炭的事,帮助企业排忧解难。二要做大增量。加快推进21个省重点项目和242个

市重点项目,确保完成年度投资目标。对全市已获得专项基金的63个项目,要加强进展情况及资金拨付情况的督查督导,尽可能多地形成投资实物量。加大招商引资力度,跟踪落实“百名客商三门峡行”和黄河旅游节的招商线索,争取转化更多的签约落地项目。用好“三专一委托”等工作方法,扎实推进产业链招商、驻地招商、以商招商和节会招商,争取引进更多大项目、好项目。本次换届工作结束之后,全市要组织大规模招商活动,各县(市、区)要提前做好准备工作。

另一方面,守好“底线”,确保社会大局和谐稳定。推动经济平稳运行,更需要牢牢守好底线,营造安全有序的良好发展环境。特别是换届以后,有的地方党政负责同志换了,分管安全生产、食品安全、社会稳定、环境保护的主管领导也换了,有的刚刚接手,认识还不到位,经验还有欠缺,一定要紧张起来,尽快在岗在位在状态、尽心尽力尽责任。一要抓好安全生产。近段时间以来,国内、省内安全生产重大事故频发,比如6·26湖南郴州大巴起火重大事故(死亡35人)、6·22郑州中铝坠落事故(死亡11人)等等,死伤惨重,震动全国。我们要引以为戒、警钟长鸣,时刻绷紧安全生产这根弦,切实采取针对性措施,防范事故发生。要严密部署夏季安全生产工作,组织安全生产综合督导组、专业督导组对非煤矿山及尾矿库、危险化学品、道路交通、建筑工地、特种设备、人员密集场所等重点领域进行安全生产大检查和“打非治违”专项行动,全面排查安全隐患并及时整改到位,最大限度遏制安全生产事故发生。要突出抓好暑期校园安全宣传教育,切实加强对教师和学生防溺水、防中暑、防中毒、防雷击等安全常识教育和宣传警示,落实安全措施,防止各类交通和淹溺等意外事故的发生。二要抓好汛期安全。今年,全国防汛形势非常严峻,南方多地已经发生严重洪涝灾害,甚至地处豫北的新乡市也出现历史罕见的特大暴雨。我们要绷紧神经、保持警醒,决不能松懈麻痹大意,要把形势估计得更严峻一

些,把困难考虑得更充分一些,把工作谋划得更扎实一些,有汛无汛做有汛的准备,有灾无灾做有灾的准备,加强值班,加强研判,加强责任落实。对山洪灾害点、河道、水库、淤地坝等重点防洪部位要落实专人看护,发生险情要第一时间人员到位、措施到位,确保及时有效处置。三要抓好食品安全。各地、各有关部门要针对夏季食品安全的季节性特点,突出重点领域、重点区域和重点环节,加大日常巡查和执法检查力度,及时发现和解决隐患问题,切实防控群体性食品安全事故。四要抓好环境保护。7月6日,张高丽副总理主持召开会议,对2016年第一批中央环境保护督察工作进行了安排部署,中央环保督察组也将于近期进驻我省,可以说是“刀真的架在脖子上了”。7月4日,全省大气污染防治攻坚战动员大会召开,谢书记和陈省长都作了重要讲话,讲得很严肃,要求很严格。我们一定要清醒认识中央、省对环保工作的要求之严,清醒认识当前我市环境保护工作面临的严峻形势,重拳出击、铁腕治污,扎实推进大气污染、水污染、重金属污染治理和重点部位生态修复,切实扭转生态环境质量下滑的不利局面。特别要抓紧抓好环保部记录在案的两项重点工作,一是小秦岭国家级自然保护区矿区环境整治,要按照既定部署,持续加快推进。二是黄河湿地国家级自然保护区生态修复,下一步我们要制定专门方案、召开专题会议,对这项工作再进行再研究、再部署。在此之前,沿黄各县(市、区)要按照前期部署,落实属地管理责任,尽职尽责抓好整改。整改不力的,要按照属地管理原则追究相关责任人责任。

同志们,党风廉政建设和推进“放、管、服”改革工作事关党和政府的形象,事关经济社会发展全局,事关人民群众的根本利益。我们要以更强烈的责任意识,更有力的工作举措,努力推进各项工作再上新台阶,为全市经济社会持续平稳健康发展提供有力保障。

安伟同志 在市政府安委会全体(扩大)会议上的讲话

(2016年8月3日 根据录音整理)

同志们：

这次市政府安委会全体(扩大)会议的主要任务是传达学习习近平总书记、李克强总理关于加强安全生产工作的重要指示批示精神,贯彻落实省政府安委会全体(扩大)会议特别是陈润儿省长重要讲话精神,对全市安全生产工作进行再安排、再部署。刚才市政府刘廷福秘书长传达了习近平总书记、李克强总理的重要指示批示精神,周钢同志总结汇报了今年以来全市安全生产工作情况,王振清副市长传达了省政府安委会全体(扩大)会议精神,并就当前及下半年安全生产工作作了全面细致的安排部署,讲的很具体、很到位,我都同意,请大家认真抓好贯彻落实。下面,我再强调三点意见:

一、保持清醒头脑,牢固树立安全生产思想

今年以来,我市认真贯彻落实国家、省关于加强安全生产工作的部署要求,牢固树立红线意识、底线思维,坚持一手抓发展,一手抓安全,采取了一系列有效措施,推动了全市安全生产形势的持续好转。1至6月份,全市共发生生产经营性伤亡事故17起,死亡15人,占全年控制考核指标(51人)的29.4%。在事故数量明显下降的同时,重特大事故也得到了有效的控制,没有发生一起死亡10以上的重特大事故,安全形势总体平稳,为经济社会发展创造了良好的环境,为全市工作作出了重要贡献。在此,我代表市委、市政府,对大家一直以来的辛苦努力以及作出的巨大贡献表示衷心的感谢和诚挚的问候。同时,也希望大家继续发扬成绩、再接再厉,持续把安全生产工作

做好。

在看到成绩的同时,我们还要清醒地认识到当前安全生产工作面临的新形势、新要求、新挑战。从经济社会发展阶段来看,我市正处于工业化、城镇化加快推进的关键时期,也是安全发展、安全生产高危期。这一阶段既是持续加快发展来满足社会日益增长的生产生活需求的阶段,也是各类生产要素、生产活动空前活跃的阶段,生产活动中还有不少不规范、不到位、不标准的地方,安全生产隐患问题还比较多,发生安全生产事故的风险还比较大,安全生产监管工作中还存在一些薄弱环节。从安全生产工作本身来看,安全生产是经济社会发展的重要保障,本身具有基础性和反复性的特点。一方面,安全生产是经济社会发展的基础前提,如果没有安全做基础,人民群众的生命财产安全无法得到切实保障,我们的发展成果就会大打折扣,我们的发展目标就难以实现。另一方面,安全生产是一项常抓不懈的工作,每一天都有新情况、新挑战,特别是随着生产方式的不断改进,安全生产的基本特点、工作要求、衡量标准也将随之变化,只有与时俱进,紧跟变化,才能确保长治久安。从中央和省委、省政府的要求来看,安全生产工作的标准越来越高、要求越来越严。习近平总书记明确指出,要坚决落实安全生产责任制,切实做到党政同责、一岗双责、失职追责。“严格问责”“一票否决”已成为安全生产管理的一项铁的纪律、铁的制度。2015年,国务院安委会、国务院安委会办公室、国家安监总局挂牌督办了16起重特大安全事故,共有400多人被迫

究责任或受到党纪、政纪处分,力度之大前所未有。陈省长在这次省安委会全体(扩大)会议上也强调,动员千遍不如问责一次,在落实责任过程中要严格依法依纪问责,对因企业主体责任、党政领导责任和执法监管责任不落实造成影响的,不管涉及哪一个企业、哪一个地方、哪一个单位,都必须从严问责,决不姑息。会上原则通过了《河南省安全生产巡查制度》,很快将以省政府安委会名义印发,这将进一步加大对各地安全生产工作的督导问责力度,日常追责、严肃问责将成为一种常态。从我市安全生产形势来看,目前还存在一些薄弱环节和风险隐患,整体形势仍不容乐观。虽然我市安全生产工作取得了明显成绩,事故死亡人数显著下降,但是事故的总量并没有明显下降,个别领域隐患还很严重。比如农村普遍存在的私搭乱建等建筑风险隐患,锅炉、压力容器、压力管道、特种设备和大型游乐设施存在的安全风险隐患等,都不容忽视。渑池县就发生了1起娱乐设施高坠事故,这是多年来少见的。特别是今年上半年,道路交通和建筑施工领域,占到了全市安全生产事故死亡人数的80%,安全生产形势依然严峻。

安全生产问题既是经济问题、社会问题、民生问题,也是重大的政治问题。安全生产工作只能加强不能削弱,只能抓紧不能放松,只能一鼓作气不能时断时续,要经常抓、抓经常,反复抓、抓反复,毫不放松,常抓不懈。各级领导干部要切实担起责任,按照新要求、新标准,始终把安全生产工作抓紧抓实抓牢,切实走出一条不以牺牲安全发展和生态环境为代价的新型工业化、城镇化道路。

二、明确目标任务,抓实安全生产各项工作

关于下半年安全生产工作,王市长已经做了全面细致部署。我们要突出重点,抓实工作,持续提升全市安全生产工作的水平和实效,坚决守住不发生重特大安全生产事故的底线,确保实现“一个杜绝,三个持续下降”(杜绝重特大事故,事故总量持续下降,较大事故持续下降,死亡人数持续下降)。

(一)抓实基层基础。企业和农村是安全生产的基层基础,要围绕抓实抓好企业和农村的安全生产工作,突出做好五个方面:一是安全生产标准化建设常态化。按照标准化建设的有关要求,建立健全安全生产责任制,制定安全管理制度和操作规程,建立预防机制,规范生产行为,使各生产环节符合有关安全生产法律法规和标准规范的要求。二是隐患排查常态化。“隐患险于明火,防范胜于救灾”。要把抓好安全生产隐患排查整改,作为堵塞安全生产漏洞、降低安全生产事故发生率的最重要手段,针对下半年气候和安全生产特点,以“查尽责、除隐患、保安全”活动为抓手,深入开展隐患排查治理。特别是对农村私搭乱建、婚丧嫁娶群体聚餐可能引发的食品安全等问题,要加强排查监管,防止事故发生。三是专项整治常态化。按照年初全市安全生产工作部署,对煤矿、非煤矿山、危险化学品、交通运输、建筑施工等重点行业领域,持续推进专项整治。特别是要开展好“打非治违”专项行动,对各类涉及安全生产的非法违法生产经营建设行为,发现一起、打击一起、处理一起、严惩一起,对存在严重事故隐患、不具备安全生产条件的企业,严格按照“四个一律”要求,重拳出击、坚决打击、绝不手软。四是督导检查常态化。各级政府、安全生产管理部门要切实负起监管责任,经常深入到生产建设一线检查安全生产工作,掌握总体工作状况和薄弱环节,督促安全生产工作落到实处。五是宣传教育培训常态化。一方面要在全社会广泛开展安全生产教育,营造“关爱生命,关注安全”的浓厚氛围。另一方面,要经常性地开展对企业主体和从业人员的安全培训,不断提高企业负责人的综合安全管理素质、企业从业人员的安全意识和安全知识和技能,全面强化企业安全生产基础。

(二)抓实重点方面。当前要重点抓好五个方面工作:一是汛期生产安全。解决好防洪工程建设不到位、水库、淤地坝建设标准低、监测预警体系不健全等重点隐患,强化应急保障,完善落实预案,加强应急值守,努力实现“一个确保、五个

不发生”目标。同时,密切关注汛情变化,加强对存在透水、滑坡、垮塌、泥石流威胁的矿山、尾矿库等重点区域的防范力度,严防自然灾害引发的生产安全事故。二是道路交通安全。持续开展“道路交通安全三年综合整治”,注重农村公路、隧道桥梁、“公跨铁”桥梁等重点领域安全隐患治理,强化“两客一危”重点车辆安全监管,依照新出台的《刑法修正案》,严厉打击酒驾、超速、超员、超载等危险驾驶罪行,狠抓道路交通安全违法行为整治。三是建筑施工安全。深刻汲取深圳“12·20”渣土堆场滑坡等事故教训,列出农村建房、城中村改造禁止禁行清单,开展专项治理,全面排查老旧建筑、渣土堆场、桥梁、建筑幕墙、地下工程等城市建设管理领域存在的安全隐患,严厉打击违法分包、转包、挂靠等违法行为。四是旅游安全。当前正值旅游旺季,各级旅游管理部门要加强对旅游经营接待单位、旅游景区的安全检查,重点检查汽车、旅游船、轮渡、索道、护栏等游客运载工具和大型游乐设施等设施设备,彻底排查安全隐患,制定科学细致的隐患整改措施,督促限期整改。五是城市公共安全。加强城市公共安全隐患排查,注意防范极端天气可能引发的安全问题,有效化解各类安全生产风险。特别是要完善城市雨污水管网等基础设施,抓紧把管井整修到位、井盖覆盖到位,防治意外事故发生。

(三)抓实主体责任。企业是抓安全的第一道防线,要牢固树立“生产必须安全、安全是最大效益”的理念,突出抓好三个方面工作:一是强化安全管理。企业主要负责人要切实肩负起第一责任人责任,既要对企业生产经营负责,又要对企业的安全生产负责,认真落实安全生产各项规章制度,严格按照“安全投入到位、安全培训到位、隐患查治到位、基础管理到位、应急救援到位”的“五到位”要求,深入开展安全生产标准化建设攻坚年活动,依法加强安全管理,杜绝“三违”和“三超”行为,切实提升安全生产水平。二是落实安全生产岗位职责。制定完善企业各岗位人员安全生产责任制和责任追究制,层层签定责任书,逐级

落实岗位责任,切实推进安全生产全员、全过程、全方位管理,把安全生产意识、责任、措施、制度、规程和办法落实到具体操作层面,落实到每个环节、每个岗位、每个员工。三是完善安全设施。严格执行建设项目安全设施与主体工程同时设计、同时施工、同时验收的“三同时”管理制度,新建企业和新建、改建、扩建项目,安全设施未经验收或验收不合格的,一律不得立项、施工和生产,督促企业持续加大安全投入,及时更新设备工艺,改造完善安全设施,不断增强安全生产保障能力。

三、强化担当精神,严格压实安全生产工作责任

抓好安全生产,落实责任是最有力的武器。各级领导干部一定要勇担当、敢担当、善担当,切实担负起安全生产领导和管理责任,不能满足于开会布置,更要想法设法推动各项工作措施落实;不能满足于决策指挥,既要当好决策者,更要当好落实者,既要当好指挥员,更要当好战斗员,深入一线抓点带面,解剖麻雀,指导工作;不能满足于自己心里清楚,更要让老百姓心里踏实,确保隐患排查整改到位,让群众没有后顾之忧。特别是换届之后,有的地方党政主要负责同志换了,分管安全生产工作的主管领导也换了,有的刚刚接手没有经验,一定要切实增强做好安全生产工作的责任感和紧迫感,深怀戒惧之心、忧患意识,在岗在位在状态,尽心尽力尽责任,把安全生产工作抓紧抓实,确保下半年各项工作部署落实到位,确保全市安全生产形势整体平稳。

(一)强化党政同责和一岗双责。各级党委政府要按照“党政同责、一岗双责、失职追责”要求,认真落实领导责任,加强安全生产属地管理。各地党政“一把手”作为第一责任人,要切实担负起安全生产全面领导责任,对安全生产工作要亲自部署、亲自检查、亲自落实。党委、政府领导班子成员要履行“一岗双责”,按照职责分工承担分管领域的安全生产工作领导责任,工作分管到哪里,安全生产就抓到哪里,做到守土有责、守土尽责。

(二)强化部门监管责任。相关部门要按照“管行业必须管安全、管业务必须管安全、管生产经营必须管安全”的要求,强化和落实政府相关部门的监管责任。特别是安委会办公室要充分发挥监督检查和综合协调职能,把各方面的力量协调好、组织好,形成有机工作整体。安委会各成员单位必须全面熟悉、掌握本部门安全生产工作情况和职责,建立联动机制,条块结合,加强多部门协调,开展联合执法行动,形成齐抓共管的安全生产工作格局和强大工作合力。

(三)强化督导考核和责任追究。建立完善安全生产考核机制和办法,强化对各级党委政府、各级领导干部的履责检查和履职考核,要加强安全生产责任制考核,把安全生产履职情况作为干部业绩考核和选拔任用的重要依据。进一步完善

安全生产控制指标月通报点评、季信息发布、年度考核奖惩制度,严格执行“一票否决”。要强化安全生产责任追究,“动员千遍不如问责一次”,对工作中因失职渎职、懒政怠政导致发生安全事故的,不管涉及到哪一个地方、哪一个单位、哪一个干部,都要严格按照党纪国法来处理,在标准和原则面前寸步不让,在追究责任的时候铁面无私,真正使安全生产工作的每一个环节都有人抓、有人管、有人承担责任。

同志们,加强安全生产工作,责任重大、任务艰巨。我们要全面落实中央和省委省政府决策部署,强化“红线”意识,树立“底线”思维,扎扎实实抓好下半年各项工作落实,确保全市安全生产形势持续平稳,为经济社会持续健康发展营造安全有序的环境。

安伟同志 在国道310南移工程申建表彰会 暨“一节一会”总结表彰会上的讲话

(2016年8月19日 根据录音整理)

同志们:

今天会议的主要任务是,总结表彰国道310南移工程申建和“一节一会”筹办过程中涌现出的先进单位和先进个人,总结经验,查找不足,深化提升,确保国道310南移这一重大民生工程扎实推进、早日建成,推动我市办节办会水平再上新台阶。国道310南移工程首战告捷和“一节一会”成功举办,是今年我市经济社会发展中的大事要事,对于全市干部群众提振信心、凝聚共识、奋发进取具有重要意义,对于促进全市经济社会转型发展具有重要意义,市委、市政府对这两项工作取得的成绩和大家在工作过程中表现出来的积

极作为、勇于担当的精神是充分肯定的。在这里,我代表市委、市政府,向受到表彰的单位和个人表示热烈的祝贺!向为这两项工作付出艰辛努力的所有同志表示衷心的感谢并致以崇高的敬意!

一、关于国道310南移工程

三门峡城区东西狭长,本身空间受限,而国道310线却横穿2个城区,重载车辆特别是危险品运输车辆大量行驶,噪声、扬尘污染不断加剧,严重制约城市规划和建设,严重影响城市形象和市区群众生产生活,是多年来亟需解决的一大难题,在今年全市“两会”上,许多人大代表、政协委员又向市政府提出了国道310南移的建议,促使我

们树立了推动国道 310 南移的坚定信心和攻坚克难的坚强决心。在国道 310 南移工程项目申报过程中,全市上下发扬“马上就办”作风和“钉钉子”精神,心往一处想、劲往一处使,敢打敢拼,积极作为,精彩完成了首战任务,回头来看有五个超乎想象:项目申报难度之大超乎想象,过程之艰辛超乎想象,推进速度之快超乎想象,干部作风之强超乎想象,结果之好超乎想象。可以在以下几个数字中体现:第一个数字是“43”,就是用短短 43 天时间获得批复,而一般需要两年时间,被省直有关部门誉为三门峡模式、三门峡速度。第二个数字是“0”,就是实现了零的突破,河南省自 2009 年以来就不再批复收费国道建设,这次申建成功开辟了目前河南收费国道建设的先河。第三个数字是“116.68”,就是项目总投资 116.68 亿元,是三门峡建市以来投资数额最大的基础设施建设项目。第四个数字是“14.93”,就是该项目争取到国家专项建设基金 14.93 亿元,是全省最大的基础设施专项建设基金项目。

国道 310 南移工程首战告捷有着不少成功经验和深刻启示。一是大胆创新,只有坚持开拓创新的思维,敢为人先、敢想敢干,才能干成一些看似不可能实现的事情。申报过程程序多、时间长,按常规申报流程,至少需要两年时间,正是我们创新申报方式,采取压缩饼干式的办法,时间能缩短的缩短,流程能简化的简化,才最终在较短时间内取得成功。二是勇于担当,只有积极担当、主动作为,不畏困难、履职尽责,千方百计完成任务,才能突破一个又一个的难关。申报过程中,领导同志主动担当、亲临一线,多次带队到郑州、北京协调解决有关问题,有关同志坚守岗位、积极作为,最终破解了一个又一个难题,实现了成功。三是无私奉献,参战人员发扬“五加二、白加黑”的作风,废寝忘食,持续作战,确保了各项工作的顺利推进。领导同志带头作战,常常为加快工作进度亲自带领具体操作的同志加班到深夜。驻郑跟踪项目报批的同志工作期间家都未回,持续作战、不断努力,感动了有关领导,说服了有关部门,打开了

工作局面。四是团结协作,正是领导之间、上下之间、部门之间通力合作、密切配合,才保证了忙而不乱、有章有序,取得了最终成功。这些成功经验,我们要认真总结,在今后的工作中持续发扬。

当前,国道 310 南移工程建设正处在关键时期,万里长征才走了第一步,下一步任务还很繁重,还有许多工作要做。各级各有关部门要振奋精神,再接再厉,加快推进,努力把项目建成精品工程、示范工程、民心工程、廉洁工程。一要切实提升认识。思想认识的高度决定工作推进的力度,要深刻认识这项工作的重大意义。这是提振经济的重要工程,作为全市建市以来最大的基础设施建设项目,在当前经济下行压力加大的情况下,项目的实施可以极大拉动固定资产投资,带动本地关联行业企业发展,为经济增长注入重要动力。这是助推脱贫攻坚的重要途径,项目的实施可以提供上万个就业岗位,带动 2 万余人脱贫,极大推动沿线地区群众生产生活条件的改善。这是检验干部作风的重要平台,这项工程任务还很艰巨,还有很多“硬骨头”要啃,这项工作成效如何,是对干部作风的大盘点、大检验。二要抓好几个关键。要严格执行政策,征地补偿安置和地上附着物补偿要认真执行河南省土地地区片价和市政府 66 号文规定,全面公开补偿标准,始终做到阳光透明。要把握任务节点,倒排工期,挂图作战,加快节奏,做到天天有进展,周周有进度,确保 8 月下旬完成初步设计审批,10 月初开始清表,10 月上旬完成社会投资人和施工总承包招标和施工图审批,10 月中旬施工进场,今年完成投资 15 亿元以上。要加强质量安全监管,把质量和安全摆在工程建设最关键、最核心的位置,严格落实质量终身负责制,强化施工安全管理,及时发现和整治施工安全隐患,坚决防止发生重大施工安全事故。要严防违法行为,各县(市、区)要抽调公检法人员进驻指挥部办公室,加强施工环境整治,对抢栽抢种、抢搭抢建、强买强卖、强装强卸等阻挠干扰正常施工的行为,坚决打击,顶格处罚,形成震慑。三要强化工作保障。要落实工作责任,各县(市、

区)、沿线各乡(镇)政府是国道 310 南移工程建设环境的责任主体,县(市、区)、乡(镇)两级指挥部是维护项目建设环境的具体协调机构。县(市、区)长作为第一责任人,每月至少一次到项目一线进行现场办公,分管副县(市、区)长每月至少两次,确保出现问题能够及时发现、妥善解决。要完善工作机制,重点抓好问题排查机制、信息沟通机制、快速处置机制、工作协调机制、解决问题机制的完善和落实,定期召开联席会议,研究解决施工过程中存在的问题,切实做到“路上问题,路下解决”,一般问题不出乡,重大情况不出县。要加强督导检查,市委市政府两办督查室要把这项工程列入重点挂牌督办范围,定期开展督导检查,及时公布项目进展情况,督促相关责任单位落实工作责任,强化工作措施,确保工程按期顺利推进。要营造良好氛围,充分利用网络、电视、广播等媒体平台,深入宣传工程建设的重要意义、形象进度、政策标准,使广大群众充分认识到项目建设既是为地方求发展、为群众谋利益,也是为自己换环境、为家人得实惠,教育引导广大群众积极投身到项目建设中去,充分调动一切积极因素,形成支持项目建设的强大合力。要总结推广项目推进中的好经验、好做法,树立先进典型,营造全社会拥护、参与、支持工程建设的浓厚氛围,确保项目顺利推进。

二、关于“一节一会”

今年是旅游节、特博会这两大品牌节会活动第一次合并举办,在全市上下的共同努力下,本届节会参加客商之多、规格之高、成效之好、群众之赞创历史之最,取得了圆满成功,主要表现在四个方面:一是扩大了开放合作。旅游方面,启动了黄河旅游目的地城市共建,与沿黄九省(区)34 个旅游城市、旅游百事通开展了深度交流合作,掀开了黄河旅游区域合作的新篇章。经贸方面,百名客商三门峡行暨经济合作项目签约成果丰硕,来自国内外的 1200 余名客商云集我市,签约经济合作项目 78 个,投资总额 375.6 亿元,为经济发展增添了新动力,更为开放合作打开了新空间。二是

促进了经济发展。节会活动有力带动了旅游、商贸、住宿、交通等相关产业发展,节会期间,各旅游景区接待游客量达到 20.3 万人次,特博会吸引参观购物人数近 20 万人次,现场销售额 5.8 亿元,拉动相关产业实现收入 32 亿元,对于推动服务业扩量提质、加快经济转型发展起到了积极的促进作用。三是赢得了群众赞誉。横渡母亲河、万人帐篷节、大黄鸭亮相三门峡、罗曼彩虹跑、歌伦贝尔房车音乐节等群众性活动的成功举办,让广大群众亲身参与进来,感受到了节会的欢乐气氛和独特魅力,极大地丰富了全市人民的精神文化生活,赢得了广大市民的广泛赞誉。四是展示了城市形象。中央、省等主流媒体和门户网站、客户端、微信公众号刊登相关报道 1200 余篇、图片 9000 余幅,充分展示了我市“既有金山银山,又有绿水青山,还有文化高山”的城市形象,展示了三门峡市近年来经济社会发展取得的巨大成就和良好的投资环境,展示了三门峡人民热情好客的主人翁精神,极大提升了我市的知名度和美誉度。

本届“一节一会”之所以能取得圆满成功,原因是多方面的,但主要得益于全市上下的团结协作。为保障节会顺利举办,市委市政府专门成立了节会组委会,下设 11 个专项工作组,全面加强组织协调工作。在节会筹办过程中,全市上下紧紧围绕工作大局,心往一处想,劲往一处使,拧成一股绳,齐心协力、团结协作,整个三门峡就像一台巨大而精密的机器,紧密有序、高效运转,高标准高质量完成了各项筹备工作,确保了整个节会精彩纷呈、圆满成功。市旅游局不仅立足本职,精心组织各项旅游活动,而且充分发挥组委会办公室的协调枢纽作用,抓好各项活动协调、开幕式组织和重要嘉宾邀请工作,确保了节会活动总体有序开展;市商务局紧抓招商引资不放松,主动走出去、请进来,使一大批符合国家产业政策、符合三门峡经济转型实际的大项目、好项目落户三门峡,形成了节会搭台、经贸唱戏、互动双赢的喜人局面;市委宣传部筹划了高水平的中原大舞台观摩演出,协调新闻媒体对“一节一会”进行了全方

位、多角度的宣传报道,并组织了丰富多彩的群众性文化活动,营造了浓厚的社会氛围,等等。很多同志加班加点,连续作战,不惧疲劳,体现了可贵的大局观和责任感。这种宝贵的团队精神、全局观念和责任意识、担当意识,都是“一节一会”取得成功的决定性因素。

本届“一节一会”的成功举办,有很多成功做法值得我们认真总结、传承弘扬。一要继续举办。我市的旅游节已经举办了22届,特博会也已经是第四届了,这对于三门峡这样一个年轻城市来讲是非常不容易的,可以说旅游节是与三门峡的城市发展一路同行走过来的,见证了三门峡的成长和繁荣,已经成为三门峡对外开放的最明亮的窗口和较大的平台,是我们城市的金字招牌,我们必须把这个活动坚持不懈办下去,不仅要办,而且要办的更好,让人一提到三门峡,就能想到旅游节和特博会,就能想到横渡母亲河、万人帐篷节等丰富多彩的节庆活动和旅游观光产品,就能想到厚重灿烂的黄河文化,真正通过节会活动把三门峡的形象竖起来,把三门峡的名片打出去,切实提高城市的影响力、辐射力和吸引力。二要不断创新。创新是节会活动的生命力所在。今年旅游节和特博会合并举办本身就是一种创新,同时还增加了歌伦贝尔房车音乐节、黄河水上嘉年华和大黄鸭亮相三门峡等5项创新活动,这几项活动为本届节会增加了新的时代元素和三门峡独特的魅力元素、地域元素,是其它地方没有或者不可能做到的事情,可以说为三门峡赚足了眼球。我们要把创新这个理念持续贯彻下去,结合自身优势、发挥自身特色,不断推陈出新,每年都要有新活动、新亮点,让我们的节会活动更有吸引力和竞争力。三要务求实效。我们举办旅游节、特博会,根本目的是要通过节会活动搭建对外合作交流的桥梁和平台,更大力度地促进开放招商,更好地推动经济转

型发展。今年的经贸活动和省工商联百名客商走三门峡行活动结合起来,就收到了很好的成效。在今后的节会活动中,我们要继续坚持旅游搭台,经贸唱戏的宗旨,紧紧围绕服务经济发展、促进经济发展这个中心,精心谋划各项经贸活动,力争通过节会活动引进一批带动力强的大项目、好项目,为经济持续健康发展提供有力支撑。四要群众参与。三门峡旅游节的最大的特点就是群众参与性强,这在全国节庆活动中都是少有的,这也是各级领导和社会各界给予广泛好评的重要因素。我们在今后的活动中一定要坚持群众参与这个基本原则,树立全民办会的理念,充分调动街道社区、乡镇乡村、企业单位的积极性、主动性,在旅游节期间利用自身优势多举办一些独具地方特色的群众性活动,使各项旅游文化体育活动更贴地气、更有活力、更具参与性,让全市人民都能够广泛参与到节会活动中来,集全市人民之力、之智,把每年的“一节一会”办成全市人民的节日盛宴。

今年的旅游节和特博会虽然取得了显著成效,但我们也要清醒地认识到,本届节会还有很多不完善的地方:一是重要嘉宾和客商的邀请和接待服务还需要进一步提升;二是大型活动的规范化运作和市场化运作水平还需要进一步加强;三是城市基础设施建设和环境卫生质量还需要进一步完善并保持常态化;四是旅游目的地形象还需要进一步塑造等。我们必须站在更高起点上,从现在开始及早着手谋划明年的“一节一会”,以更加创新的理念、更加务实的态度、更加勤勉的工作,力求在活动内容、活动形式、活动影响上取得新突破,力求在招商引资和招展邀商上取得新成效,努力把“一节一会”办得水平一届比一届高、影响一届比一届大、成效一届比一届好,真正把“一节一会”打造成为全省乃至全国具有一定影响和特色的节庆活动品牌。

安伟同志 在全市质量工作会议上的讲话

(2016年8月26日 根据录音整理)

同志们：

今天的会议既是我市第五届市长质量奖的表彰会，也是全市质量工作的推进会，主要任务是动员全市上下认清形势，增强信心，勇争一流，扎实工作，推动全市质量工作再上新台阶，为经济社会持续健康发展提供有力支撑。刚才，王振清同志全面总结了近年来我市质量工作取得的成绩，并对下一步工作进行了具体安排部署，我都同意，大家要认真学习传达，抓好贯彻落实。会议对我市第五届市长质量奖获奖企业，以及获得2015年度河南省名牌产品、服务名牌和质量诚信A级工业企业称号的企业进行了表彰，这是我市质量工作战线上涌现出的先进企业代表，希望全市企业对照先进、比学赶超，为全市质量工作水平提升作出新的更大贡献。下面，就进一步做好全市质量工作，我再强调三点意见：

一、肯定成绩，深化认识，进一步增强做好质量工作的责任感和使命感

近年来，全市上下以推动转型发展为主线，以提升质量和效益为核心，扎实推进质量强市工作，进一步健全工作机制，全面加强质量建设、管理和服 务，质量工作水平稳步提升。主要表现在三个方面：一是质量总体水平持续提升。产品质量、工程质量、服务质量、环境质量显著提高，重要工业产品质量、农畜产品、食品质量监督抽查合格率达到100%，工程竣工验收质量合格率达到100%。灵宝市入选国家有机产品认证示范区，渑池产业集聚区被评为河南省知名品牌创建示范产业集聚

区。成功创建农业综合标准化示范市，培育国家级出口食品农产品质量安全示范区5家，省级示范区8家，示范区数量居全省首位。旅游、文化、金融等现代服务业服务质量明显提升，支撑发展的作用更加凸显。二是质量基础工作更加牢固。标准化、计量、认证认可和检验检测工作持续强化，国家铝质检中心、出入境检验检疫能力建设持续加强，检验检测服务领域进一步拓展。市农产品质量安全检测中心在全省率先取得了计量“双认证”，成为农业部无公害农产品认证产品定点监测机构。在全省率先建成河南省农产品质量安全追溯12316平台，食品农产品快速检测和质量安全追溯能力进一步增强。三是质量安全保障更加有力。建立完善了工业产品、农产品、畜产品和食品药品等消费品的质量安全风险监测制度，加大监督检查、执法检查、风险监测力度，扎实开展重要工业产品和特种设备安全生产大检查和“打非治违”等专项整治行动，有效避免了系统性、区域性重大质量安全问题发生。对于这些成绩，市委、市政府是充分肯定的，广大人民群众是认可的，希望各级、各有关部门发扬成绩、再接再厉，再创质量工作新业绩。

在肯定成绩的同时，我们也要清醒地认识到，虽然和过去相比，我市质量工作取得了明显进步，但是放在全省范围看，我市质量工作的整体水平还不够高，仅处于中等偏上位置，距离先进地区还有一定差距，还不能很好地适应经济转型发展要求和人民群众的实际需求。特别是经济新常态

下,转型发展和新型工业化城市、高成长服务业先进市、特色农业强市、网络经济大市等四个大市建设的全面推进,也对质量工作提出了新的更高的要求,我们要进一步深化思想认识,切实增强抓好质量工作的责任感和使命感。

(一)从贯彻五大发展理念看,加强质量建设是本质要求。党的十八届五中全会提出“创新、协调、绿色、开放、共享”五大发展理念,创造性地回答了在经济发展进入新常态、全面建成小康社会进入决胜阶段的历史条件下,要实现什么样的发展、怎么实现发展的重大问题,是“十三五”乃至更长时期我国发展的重要遵循和基本方向,是关系发展全局的一场深刻变革。在五大发展理念中,“创新”解决的是发展动力问题,通过理论创新、制度创新、科技创新、文化创新等各方面创新,引领经济实现更高质量的发展;“协调”解决的是发展不平衡问题,在增强国家硬实力的同时注重提升国家软实力,最大程度地消除社会短板,增强发展的整体性和协调性;“绿色”解决的是人与自然和谐问题,在经济发展的同时更加注重生态保护和环境质量提升,走生产发展、生活富裕、生态良好的文明发展道路;“开放”解决的是内外联动问题,以新思路、新举措发展更高水平、更高层次的开放型经济,努力形成深度融合的互利合作格局,以高水平开放推动高质量发展;“共享”解决的是社会公平正义问题,使全体人民在共建共享发展中有更多获得感,不断提高生活质量。五大发展理念,都与质量工作密不可分,要贯彻五大发展理念,就要坚持以发展理念转变引领发展方式转变,以发展方式的转变推动发展质量和效益提升,通过不断加强质量建设破解发展难题、培植后发优势、走出发展新路,推动经济、社会、环境等各方面实现更有质量更高水平的发展。

(二)从深化供给侧结构性改革看,加强质量建设是当务之急。所谓供给侧结构性改革,就是从提高供给质量出发,用改革的办法推进结构调整,扩大有效供给,提高供给结构对需求变化的适应性和灵活性,更好满足广大人民群众的需要,促

进经济社会持续健康发展。从经济学的角度讲,就是要提高全社会资源配置效率,提高全要素生产率,避免资源浪费。就是要推动产品结构从数量多向质量优的转变,实现由低水平供需平衡向高水平供需平衡跃升。我们现在之所以要推动供给侧结构性改革,不是因为产品短缺,而是我们生产的产品与市场需求不相匹配。去年“双十一”,日本马桶盖、韩国彩妆、澳大利亚奶粉遭到哄抢,这些产品我们自己也有,为什么消费者舍近求远选择海淘,是因为整个全社会消费需求对质量的要求升级了,但是我们的产品质量、服务质量还处在一个相对较低的层次上,不符合当前的消费需求,导致出现供需错位,产销不平衡。实施供给侧结构性改革就是要提高产品质量,淘汰无效的产品、低级的产品、老百姓不需要的产品,生产高质量、符合老百姓需要、社会需求的产品,实现供给平衡、健康发展。

(三)从国家、省决策部署看,质量强国、强省已成为经济社会发展的主导战略。从国家层面看,党的十八大以来,党中央、国务院把质量放到了更加突出的位置,突出强调要大力实施“质量强国”战略。习近平总书记在河南调研时提出,要推动中国制造向中国创造转变、中国速度向中国质量转变、中国产品向中国品牌转变。李克强总理也明确指出,我们所追求的发展必须是提质增效升级的发展,提质就是要全面提高产品质量、服务质量、工程质量和环境质量,从而提高经济发展质量。国务院先后出台《质量发展纲要(2011-2020年)》、《质量工作考核办法》,加强质量工作顶层设计,颁布实施《中国制造2025》计划,推动我国向制造业强国转变。可以说,中国经济正在稳步进入“质量时代”,质量建设将为国家协调推进“四个全面”战略布局提供重要的基础支撑。从全省层面看,我省也把质量强省战略贯穿于经济社会发展的各个方面、各个环节,在新起点上大力推进质量强省建设,先后出台《关于推动三个转变建设质量强省的实施意见》、《质量工作考核实施方案》等政策文件,着力推动全省经济社会

实现更高质量的发展。当前,质量建设已成为我省实施“三大国家战略规划”、打造“四个河南”、实现中原崛起河南振兴富民强省的坚强保障。

(四)从人民群众当前的需求看,质量问题已经成为最核心的评判标准和最敏感的社会关切。从消费需求看,生产的根本目的是为了满足不同人民群众日益增长的物质文化需求。随着社会生产力的不断进步,我国的产品供应已经由过去的严重短缺向现在的相对过剩转变,进入了买方市场的新阶段。人民群众正迎来一个全新的消费升级时代,不再满足于有啥买啥,而是愿意花更多的钱去享受高品质的产品或服务,有条件的出国扫货,没条件的网上海淘,从母婴用品、化妆品、营养保健品到服饰鞋包、厨房用具,甚至是保温杯、马桶盖,范围之广、多元化程度之高前所未有,而且是集中买国外知名品牌的,刀具买双立人的,保温杯买膳魔师的,马桶盖买松下的等等。社会大众之所以花更大成本去买这些国际知名品牌,就是源于对质量和品质的更高追求。我们必须顺应这种消费潮流,走“以质取胜”的发展之路,通过不断提高产品和服务质量,满足群众多样化、个性化的消费需求,以质量赢得市场、赢得竞争、赢得未来。从社会影响看,一些产品的质量问题的很可能会转化为社会关注的焦点问题。当前,人民群众对质量问题,特别是食品、药品、建筑、旅游设施等直接关系到生命健康的产品质量问题高度关切,一旦这些领域发生质量安全事件都会引发巨大社会效应,对企业造成灭顶之灾。比如,8年前的“三鹿奶粉事件”,因为三聚氰胺问题,这个当年行业排名国内前五的知名企业,仅仅一个多月的时间就彻底倒下了,如今已不知所踪,被北京三元收购。还有双汇集团的瘦肉精事件,虽然因为处置得当,双汇的品牌没有受到太大影响,但是当时有四个月销量直线下降,整整一年才恢复元气,对企业生产造成了严重影响。这些血淋淋的教训表明,一个企业从小变大,从大变强,始终都需要可靠的质量作保证,企业做得越大,质量问题越重要,质量就是企业的“生命线”。

(五)从我市发展需要看,建设质量强市是打造区域核心竞争力的重要保障。我市要想在未来激烈的竞争中占据一席之地,必须培育和打造属于自己的区域核心竞争力,主要包括产业竞争力、生态竞争力和服务竞争力三个方面。这些竞争力都需要通过深入推进质量强市战略来培育、来提升,没有质量的发展是低效的发展,无效的发展,甚至是有害的发展。一是产业竞争要靠质量。产业竞争本质上就是产品质量的竞争,无论是推动黄金、铝、煤化工等传统产业改造升级,还是加快培育现代物流、网络经济、旅游健康等新产业、新动能,最终目的是要通过产业优化升级,实现产品由“价格竞争”向“品质竞争”转变,产业由“价值链低端”向“价值链高端”转变,走出一条高质量、高技术、高效益的可持续发展路子,努力形成以技术、标准、品牌、服务为核心的竞争新优势。二是生态竞争要靠质量。生态竞争实际上就是看谁的环境质量优,谁的天蓝、水净、空气清新。我市50.7%的森林覆盖率,“五山四岭一分川”的地貌特征为我们打下了很好的环境资源基础,但是目前存在的问题也很多,在质量提升上还有很大空间,必须牢固树立“绿水青山就是金山银山”的理念,扎实推进环境质量不断改善,切实维护好、提升好“蓝天白云好空气”的良好环境形象,把我市生态环境优势转化为独具特色的生态竞争力。三是服务竞争要靠质量。服务竞争力的强弱直接取决于服务质量的好坏,特别是对游客、客商等外来人口来讲,生态环境和自然资源只是吸引他们到来的前提条件,真心实意、细致周到的服务才是关系他们能否常来、能否留下来的决定因素。对于政府来说,打造服务竞争力就是要通过“放管服”改革,进一步提升行政服务质量,努力营造公平竞争的市场环境、安全放心的消费环境、守法诚信的发展环境和廉洁高效的政务环境,使三门峡不仅成为白天鹅向往的最佳栖息地,也成为各大企业和各类人才向往的美好城市。

二、明确目标,突出重点,在新起点上大力推进质量强市建设

关于当前及今后一个时期全市质量工作的目标任务和工作重点,刚才王振清同志已经作了全面部署,讲得很全面、很详细,大家要认真抓好贯彻落实。总的要求是:全面贯彻五大发展理念,认真落实中央和省关于质量工作的决策部署,紧紧围绕打造名品、名标、名企,大力实施质量强市战略,加快推进三门峡制造向三门峡创造、三门峡速度向三门峡质量、三门峡产品向三门峡品牌转变,为全市经济社会转型发展提供坚强的质量保障。重点抓好以下几个方面的工作:

(一)全面实施质量提升工程。建设质量强市,质量提升是关键。要重点抓好影响我市供给侧结构性改革进展和经济社会转型发展的产品、工程、服务、环境四大领域,大力实施质量提升工程,打造三门峡经济升级版。一要提升产品质量。产品质量问题一直是制约我市经济发展的主要因素,特别是传统支柱产业,大部分产品仍以原材料和初加工为主,质量水平不高,处在产业链前端和价值链低端,在市场竞争中处于劣势。要破解这一瓶颈制约,必须坚持质量导向,紧紧围绕推动传统优势产业改造升级、培育壮大接续替代产业,深入推进工艺流程再造、产品升级换代、经营管理水平提升,促进我市产品质量由符合性向适用性、高可靠性转型,以产品质量提升引导产业升级突破,以产业升级突破引领经济转型发展,不断提高经济发展的质量和效益。二要提升工程质量。工程质量是百年大计,关乎人民生命财产安全,是工程建设重中之重。特别是随着新型城镇化进程的加快,工程建设呈现出点多、面广、量大、线长、周期短的特征,且“高、深、大、难”工程大量涌现,技术难度大,施工工艺复杂,工程质量风险和隐患增加,都对工程质量提出了更高要求。我们要牢固树立质量第一的工程建设理念,紧紧围绕全市重点项目建设、产业集聚区和服务业“两区”建设,以及城中村改造等重点民生工程,进一步落实施工主体责任,不断提高从业人员素质,加快推动技术创新,持续强化工程监理,切实完善风险管控,努力为人民群众打造舒适、安全、放心的精品项目

和精品工程。三要提升服务质量。随着生活水平的日益提高,消费者对企业产品的需求已经逐渐由“价格追求”向“更加注重商品品质和服务体验”的过渡,行业和企业竞争也随之从数量扩张、价格竞争全面转向质量型、差异化竞争,服务质量的高低越来越成为衡量地区、行业、企业竞争力的核心要素。我们要把握发展趋势,围绕解决服务企业规范化水平不高、品牌意识不强以及质量体系不完善等问题,开展服务质量提升行动,建立和完善现代物流、金融、信息、科技、检验检测等生产性服务业和旅游、文化、商贸、教育卫生、健康养生等生活性服务行业的标准体系,努力提高服务业发展水平,以服务赢得竞争,以服务赢得发展。四要提升环境质量。当前,“环境质量就是生活质量”已经成为全社会共识,人民群众从过去“盼温饱”变成“盼环保”,从过去“求生存”到现在“求生态”,老百姓期盼呼吸上新鲜的空气、喝上干净的水、吃上放心的食物、享受良好的生态,对环境质量提出了更高的标准和要求。我们要牢固树立绿色发展理念,切实把改善环境质量放在更加突出的位置,大力加强大气污染、水污染和土壤污染防治和生态环境保护工作,切实改善和提高全市环境质量,为人民群众创造一个天蓝、水净、生态宜居的美好家园。

(二)不断强化企业质量建设。提高质量,主体在企业,质量出问题,根子也在企业。要充分调动企业主体做好质量工作的积极性和主动性,完善企业自律机制,积极引导企业树立“质量第一”的经营理念,加强质量建设和管理,努力提高产品质量和服务质量。一要严格生产标准。企业产品质量要靠标准化生产来保证,一个企业执行什么样的生产标准,就有什么样的产品质量。企业要严格按照国际、国内先进标准组织生产,把质量标准落实到每一个生产环节、每一个工作岗位和每一名员工,严格关键环节质量控制,不断提升企业产品质量水平。二要强化质量监管。要对照产品质量标准要求,严格质量检验和计量检测,确保从原料采购到出厂配送的每一个环节都有质检员,

质量监管全过程无盲区、无缝隙、无断层,以质量监管的高标准确保产品质量的高标准,决不让一件质量有瑕疵的产品出厂。三要加强技术创新。坚持把技术创新作为提高质量的重要途径,推动企业加大投入力度,积极应用新技术、新工艺、新材料改善生产工艺和产品质量,大力开展关键技术攻关,加快科技成果转化运用,努力掌握行业核心技术,加快推动产品更新换代和质量提升,提升企业的市场竞争力。

(三)大力实施品牌兴市战略。质量是基础,品牌是灵魂,品牌不仅代表着信誉形象,还蕴含着巨大的经济价值,品牌知名度高就意味着质量效益好、市场份额高。据统计,全球市场 80% 的份额由 20% 的优势品牌所占据,这和 20% 的人创造了 80% 的社会财富是一致的,这是市场和社会领域的“黄金分割线”。能不能成为 20% 的少数派、主导派,取决于你有没有自己的拳头产品,能否形成名品、名标、名企效应。名品就是你生产的商品一定要货真价实,有可靠的质量保障;名标是在名品的基础上扩大宣传、扩大影响,让品牌得到广泛认可,形成固定消费群体;名企就是一个综合载体,是名品名标诞生的平台。各级各有关部门要强化品牌意识,大力实施品牌兴市战略,努力打造具有三门峡特色的产品品牌、技术品牌、文化品牌和服务品牌。一要注重品牌培育。从产品到商品,仅仅意味着产品从工厂走向了市场,但是从产品到品牌,却需要一个积累的过程。就像参加跳远比赛,跳进沙坑并不难,但如果想跳出好成绩,成为优秀选手,就需要数十年如一日的真功夫。我们要把实施品牌兴市战略摆在更加突出的位置,牢固树立品牌即市场的理念,以驰名商标、地理标志商标等创建为载体,以品牌规划、培育和建设为重点,持之以恒打造名牌产品、名牌企业、名牌工程,推动产业企业从产品竞争、价格竞争向质量竞争、品牌竞争转变。大力支持三门峡品牌企业“走出去”,积极利用中博会、旅游节和特博会等商贸活动和阿里巴巴三门峡产业带等网络平台,线上线下结合,加强品牌宣传、推广与营销,不

断提升品牌影响力和市场占有率。二要强化政策扶持。要探索建立品牌培育工作机制和制度措施,加大资金奖励和政策扶持力度,指导我市企业特别是骨干企业提升品牌管理科学化水平,培育一批在省内、全国乃至国际上具有影响力的三门峡品牌。要加大扶优扶强力度,把名牌产品、地理标志产品、驰名商标、自主创新产品优先列入政府采购目录。各级各部门在新建项目和招商引资过程中,注重引进名牌、培育名牌,对名牌企业在人才引进、项目入驻、融资服务、技术改造等方面给予重点扶持。三要加强品牌保护。实施品牌保护,是推进品牌培育的重要途径,也是营造公平竞争市场环境的客观需要。质监、工信、工商、司法等部门要综合利用经济、行政、法律、技术等方法手段,加大对我市国家地理标志产品、自主知识产权产品的支持和保护力度,建设有利于品牌保护的长效机制和良好环境。同时,要加大对假冒伪劣和侵犯知识产权行为的打击力度,加强产品防伪技术管理和推广,让名牌产品畅销无阻、假冒伪劣没有市场,形成财政支持、企业推广、行政保护和司法守护的品牌保护机制。

(四)持续加强质量安全监管。质量安全是抓好质量工作的基本要求和底线,质量安全不仅是经济问题,也是政治问题、民生问题。在市场经济条件下,政府作为质量工作的行政执法部门和监管部门,应该履行好“守夜人”的职责,把质量工作的“监管关”。一要强化监管体系。要落实各级政府负总责、监管部门各负其责、企业是第一责任人的质量安全责任体系,进一步完善市场准入、产品监督抽查、质量问题追溯等质量安全监管机制,构建以落实首负责任为核心的责任追溯体系。要坚持放管结合,在放宽行政审批的同时,创新监管方式,加强质量的事中事后监管,提高监管的针对性、有效性。二要改革创新质量监管模式。要综合运用互联网+、大数据等信息技术手段,做好质量状况分析,定期发布产品质量状况报告,对区域性、行业性、系统性质量风险及时预警,切实增强事前防范、事中控制和事后处置

能力,把质量隐患消除在萌芽状态。要围绕加强对市场的事中事后监管,完善质量安全防护机制,建立完善质量抽查、分级监管、信用档案、黑名单等制度。要结合我市创建电梯安全应急处置平台试点城市工作,加快建设我市电梯安全应急平台项目,不断提升电梯安全监管和应急处置水平。三要严厉打击质量违法行为。要认真组织开展质量安全专项整治,切实加强对重点产品、重点工程、重点行业、重点地区和重点市场质量执法,特别是群众关注的食品、药品、妇女儿童老人用品以及农业生产资料、建筑材料、重要消费品、应急物资、特种设备的监督检查,努力消除安全隐患。要加大对质量违法行为的查处力度,尤其对涉及人身健康及生命财产安全的质量问题,对造成重大质量事故的企业和个人,依法依规严肃处理。

三、加强领导,完善机制,为实施质量强市战略提供有力保障

建设质量强市,既是当前一项紧迫的重要工作,也是一项长期的艰巨任务,需要全社会共同努力,把质量强市战略贯穿于经济社会发展的各个方面、各个环节,精心组织,合力攻坚,确保各项工作落到实处。

(一)加强组织领导。加强质量工作,建设质量强市,领导重视是关键。各级领导要站在全局高度,牢固树立“抓好质量是本职,不抓质量是失职,抓不好质量是不称职”的理念,切实加强对质量工作的组织领导。主要负责同志要亲自动员、亲自部署,定期听取情况汇报,及时解决质量工作中的重大问题。要加强质量治理体系和能力建设,谋划好本区域内质量发展的目标、任务和措施,有重点、有步骤地推进质量工作,形成“政府推动、市场调节、企业主体、行业自律、社会参与”的质量工作格局。

(二)创新体制机制。建立完善质量公共服务机制,通过加强标准、计量、检验检测、认证认可等质量基础设施建设,加强政府对宏观质量的调控能力,更好地发挥市场机制作用,用市场无形之手推进质量建设,用市场力量倒逼质量发展。要

建立质量投入稳定增长、质量准入退出、质量安全多元救济等发展机制,发挥政策导向作用,优化资源配置,不断提高我市产品的质量水平和市场竞争力。要完善质量安全风险监测制度、应急预案和处置机制,做到对质量安全问题早发现、早研判、早预警、早处置。

(三)严格考核奖惩。建立健全质量工作绩效考核评价体系,将质量安全和质量发展指标纳入政府绩效考核评价内容,考核结果作为领导班子和领导干部综合考核评价的重要依据。对成绩突出的给予表彰奖励,对工作不力、失职渎职导致出现重大质量问题造成恶劣影响的要严格追责,推动各级政府切实落实质量安全责任,不断提升质量工作水平。充分发挥市长质量奖的“指挥棒”作用,在全市树立一批质量标杆企业予以奖励,激励全社会重质量、讲诚信、树品牌。

(四)营造良好环境。积极开展群众性的质量宣传教育活动,引导全社会特别是企业和消费者提高质量意识,培育质量文化,营造“人人重视质量、人人创造质量、人人享受质量”的社会氛围。充分发挥舆论监督的震慑作用,完善质量投诉和消费维权机制,加大对假冒伪劣产品的曝光力度,使质量失信企业及其经营者寸步难行,努力形成政府重视质量、企业追求质量、社会崇尚质量、人人关心质量的良好社会风尚。要大力弘扬敬业、专业、精业的“工匠精神”,倡导每一个员工、每一个企业以十年磨一剑的恒心、耐心、决心推动质量建设,少一点急功近利,多一点精益求精,自觉追求高标准、高品质,以极致的产品和服务,争创行业标杆,为质量强市建设注入强大动力。

同志们,速度终有上限,质量永无止境。质量工作关乎经济发展大局,关乎群众切身利益,提升质量任重道远,我们要以对党和人民高度负责的精神,把质量工作摆在更加重要的位置,以更加有力的举措,更加扎实的作风,加快推进质量强市建设,为促进全市经济社会转型发展提供有力的质量保障。

安伟同志 在全市重点项目建设推进会暨化解煤炭过剩 产能工作会议上的讲话

(2016年9月6日 根据录音整理)

同志们：

今天召开这次会议，主要任务是贯彻落实全省重点项目建设推进会和化解煤炭钢铁过剩产能工作会议精神，研究分析形势，查找问题不足，安排部署下步工作，确保完成全年投资目标和化解煤炭过剩产能任务，促进全市经济持续健康发展。刚才，刘会林同志通报了前7个月全市投资运行和重点项目进展情况，李琳同志通报了全市化解煤炭过剩产能工作情况，渑池县介绍了工作经验，义马市、开发区、市住建局、义煤集团分别作了表态发言。希望大家认真学习借鉴，积极查找不足，抓好贯彻落实。

这次会议的召开有两个大背景，一个背景是前不久党中央、国务院对上半年经济形势深刻分析后指出，今年上半年和第一季度经济增速基本持平，但还存在一些不稳定因素和潜在隐患，突出的是投资增长乏力特别是民间投资增速大幅下滑，已经成为影响全局的重要问题。另一个背景是化解煤炭钢铁过剩产能是推进供给侧结构性改革的重要举措，对优化产业结构、促进产业升级具有重要意义，这项任务非常繁重，需要三年时间才能完成，今年第一步迈得是否扎实非常关键。中央高度重视这两项工作，将其作为全局工作的重要组成部分来认识和对待，我省也先后召开了两次会议进行专题安排部署。下面，根据中央精神和省委省政府部署要求，结合三门峡工作实际，我

从两个方面分别讲几点意见。

第一个方面，关于重点项目建设

(一)肯定成绩，统一思想，认清形势，切实增强扩大有效投资的紧迫感和责任感

今年以来，全市各级各部门认真贯彻落实市委市政府关于稳增长、保态势的工作部署，千方百计扩大有效投资，全力以赴推进项目建设，为上半年全市经济企稳回升发挥了积极作用，也为转型发展提供了持久动力。一是固定资产投资实现较快增长。元至7月份，我市固定资产投资完成977.4亿元，增长15.1%，比上半年提高0.7个百分点，高于全省平均水平2.3个百分点，居全省第9位，比上半年前移5个位次。二是投资结构持续优化。元至7月份，第三产业完成投资382.6亿元，同比增长10.1%，占全市投资的比重为39.1%；通用设备制造业和电力、热力生产和供应业，投资同比增长65.9%和187.9%；煤炭采选业、非金属矿采选业等产能过剩行业，分别下降3.5%、4.6%，投资结构更加合理。三是项目建设有力推进。元至7月份，全市新开工项目354个，同比增加83个，项目计划总投资911.3亿元、增长84.3%，同比提高130个百分点。纳入市政府目标考核的242个重点项目累计完成投资383.9亿元，占年度投资目标的69.8%。其中：140个计划新开工项目已开工115个，累计完成165.7亿元，占年度投资目标的64%。

无论和过去相比,还是和全省其他地市相比,成绩都是值得肯定的,但与更高的标准、与促进产业优化升级、打造区域核心竞争力目标相比,当前投资情况还不适应发展要求。一是大项目偏少。今年全市重点项目 242 个、总投资 1821 亿元,比去年减少 3 个、149 亿元,其中 10 亿元以上项目 38 个,比去年减少 6 个,50 亿元以上项目 7 个,比去年减少 2 个。二是高技术含量项目少。今年高新技术项目仅有总投资 8.3 亿元的河南义腾新能源科技有限公司、年产 2.6 亿平米的高性能动力锂电池隔膜等 8 个项目,仅占总数的 3.3%;高新技术项目总投资为 32.7 亿元,仅占总数的 1.8%,能够站在市场制高点、引领未来发展方向的项目更是屈指可数。三是项目整体关联度和配套度低。项目彼此之间产业联合度、契合度、协调度和支撑性比较差,没有形成集聚效应;有的项目存在开开转转、赚点是点情况,对产业发展缺乏深入研究和精准定位。四是县(市、区)工作进展不平衡。渑池县、陕州区、湖滨区、卢氏县固定资产投资增长较快,义马市投资增长缓慢,开发区甚至出现负增长情况。

究其原因,主要有三个方面。一是重视不够,有些地方和部门领导还没有真正认清投资对拉动经济增长的极端重要性,投入精力较少,工作效果较差。二是研究不深,对如何增加有效投资思考不深,对代表未来发展方向的新经济、新业态、新模式关注不够,对区域经济和产业发展前瞻性判断不准。三是工作机制不完善,保障投资落地和重点项目建设的制度还不健全,工作水平还有待提高。这些都需要我们高度重视,认真加以解决。

当前我市经济社会发展正处在转方式调结构、惠民生促和谐的关键时期,扩大有效投资是加快发展、高质量发展的重要手段,是经济工作的重中之重。我们一定要认清形势,统一思想,从战略高度充分认识新常态下投资对经济发展的关键作用,切实增强扩大有效投资的紧迫感和责任感。

一要深刻认识经济增长迫切需要扩大投资来支撑。众所周知,投资、消费、出口被称为拉动经

济增长的“三驾马车”,在这“三驾马车”中,投资常常跑在最前、出力最多,是当之无愧的“头号功臣”。特别是对我市而言,投资、消费、出口占 GDP 的比重是 90: 8: 2,扩大有效投资仍然是拉动经济增长、增强发展后劲的主动力量所在。因此,我们必须坚定不移地把扩大有效投资作为当前和今后一个时期促进经济增长的重要举措,紧紧扭住投资这个“牛鼻子”,全力以赴抓扩大投资,确保经济运行在合理区间。

二要深刻认识转型发展迫切需要扩大投资来推进。扩大有效投资是促转型的有力支撑,当前的投资结构决定着未来的产业结构和发展方式。我市提出“十三五”期间要着力推动产业升级和城市转型,都需要充足、稳定的项目投资来保障。一方面,产业要实现转型升级,必须紧紧围绕扩大工业领域投资,引进使用一批新技术和新设备,通过实施科技创新、管理创新等,推动传统产业优化升级和接续替代产业培育;另一方面,城市发展要实现转型升级,必须扩大基础设施领域投资,加快推进基础设施项目建设,拓展城市发展空间,提高城市承载力。从这两个方面来讲,没有项目、没有投资,实现转型发展就无从谈起。

三要深刻认识改善民生迫切需要扩大投资来保障。投资之所以能够成为推动经济发展的主导力量,不仅在于它是稳增长、强基础的重要支撑,还在于投资能够有效促和谐、惠民生,城市建设、教育、卫生、文化和社会保障等民生改善离不开投资增长,就业岗位的创造、居民收入的增加也需要持续扩大投资作保障。

(二)统筹兼顾,突出重点,抓住关键,着力扩大有效投资

各级各有关部门要认真落实全省重点项目建设推进会工作部署,把扩大有效投资作为稳增长的重要手段,紧扣“有效”二字,突出重点项目,抓住关键环节,促进投资较快增长和提质增效。

一要抓住动能转换这个方向扩大有效投资。当前我市正处于新旧动能转换的关键时期,既要持续扩大投资规模,又要进一步优化投资结构,带

动更有质量的增长。要围绕激活传统动能加大投资。从全市产业结构来看,黄金、铝、煤化工等传统优势产业占规上工业增加值的 84%,仍是我市的支柱产业,其中以资源初加工产品为主的产业占规上工业增加值的 48.7%。我们要推动转型发展、动能转换,必须立足当前产业基础,依托黄金、铝、煤化工等优势产业,加大升级改造投资力度,进一步提升上下游企业协作水平和产业配套能力,推动传统产业向中高端水平迈进。要围绕培育新动能加大投资。当前,新经济、新业态和新商业模式蓬勃发展,已经成为经济转型升级的新亮点和促进经济增长的重要力量。我们要加快动能转换,既要推动传统产业优化升级,更重要的是加快培育新产业、新动能。要结合我市实际,着力引导投资主体向现代物流、网络经济、休闲旅游等战略新兴产业转移,培育新的投资增长点,打造经济发展新增长极。要围绕补齐短板加大投资。当前,全市脱贫攻坚、民生保障、生态环保、社会建设等领域整体投资不足、欠账较多,还存在不少短板,要抓紧研究制定相关领域补短板实施方案,加大投入力度,促进协调发展、共享发展。

二要抓住项目建设这个核心扩大有效投资。项目是投资的第一载体,项目推不动,投资就上不来,经济增速就肯定要下来,可以说,有项目才有投资,有大项目才有大投资。我们要扩大有效投资,必须始终把项目放在心上、抓在手上。要重点抓好全市 242 个重点项目建设。今年确定的 242 个重点项目,年计划投资 550 亿元,占到投资总目标的近 1/3,是完成全年目标的基础,必须始终抓紧抓牢。对总投资 337.6 亿元的东方希望年产 100 万吨氧化铝技改扩建、义翔铝业 80 万吨氧化铝扩建等 37 个新谋划的重大项目和前 7 个月 22 个应开未开项目,积极帮助项目单位抓好前期各项准备工作,推动项目早日开工;对河南中原黄金冶炼厂整体搬迁升级改造、同人铝业年产 60 万吨铝深加工等 102 个续建项目,及时协调解决项目建设过程中存在的问题与困难,尽可能缩短项目建设周期,加快工程进度,尽快形成施工高潮。要

大力实施“1816”投资促进计划。2016 年我市被纳入全省“1816”投资促进计划的项目有 376 个,总投资 2668 亿元,年计划完成投资 819 亿元。前不久,省委办公厅、省政府办公厅下发了《关于印发稳增长保态势若干政策措施的通知》,明确提出前三季度全省“1816”投资促进计划项目要完成全年目标的 80%。截止今年 7 月底,我市已累计完成投资 514.7 亿元,占年度计划投资 62.8%,要完成前三季度目标,剩余任务量还很重,必须紧盯目标,加快推进。要抓好重大基础设施项目建设。今年省里把交通、水利、电力、城市四个领域作为基础设施建设的重点,着力加大投资力度,我们要抓住有利机遇,结合我市实际,重点围绕国道 310 南移工程、大中型水库加固除险、城市道路、停车设施、防洪排涝设施、海绵城市、地下综合管廊、职教园区等方面的基础设施建设,积极争取项目和资金,有力改善我市城乡面貌和人民生活条件。要抓好棚户区改造项目。按照省政府要求,棚户区改造项目 8 月底前要全部开工,同时对棚改货币化安置实施目标管理,保证货币化安置项目顺利推进。各县(市、区)一定要认真贯彻省里部署要求,抓住难得机遇,大力推进棚改政策落实,以货币化安置的形式消化商品房库存,改善群众居住条件。

三要抓住民间投资这个主体扩大有效投资。民间投资的活跃程度决定了区域经济发展的活力和动力,民间经济发达的地方,市场经济就最具活力。从全国来看,浙江省是公认的经济最活跃的省份之一,这和民营经济贡献了 60% 的税收、70% 的 GDP、80% 的出口和 90% 的就业密不可分。今年上半年,民间投资在国家投资总量的比例达到 61.5%,在全省的比例更是达到 80% 以上,在全市的比例达到 68.1%,民间投资已经成为社会投资的主体,它的增长快慢对投资增长起决定性作用。当前,民间投资处于低迷状态,从原因分析,一方面是需求性的不足,既有预期低迷“不愿投”、政策受限“不能投”的因素,也有体制机制“不便投”、门槛障碍“不能投”的影响;另一

方面是供给性的不足,既有产品市场的供给不足问题,也有要素市场的供给不足问题,企业活力不足、投资能力不足、融资实力不足等多方面原因并存。我们要理性看待民间投资增速下滑的问题,围绕激发民间资本的活力与潜力,着力扩大有效投资。要引导投资预期。信心比黄金更珍贵,要提振民间投资,关键就是要给市场以稳定的预期,增强发展的信心。目前全国、全省和全市经济发展总体态势是平稳的,市场预期是上升的,要引导民营企业树立合理、良性的投资预期,提振投资信心,吸引更多民间资本参与三门峡发展,更好地发挥民间投资的作用,进而转化为经济发展的强劲动力。要落实投资政策。政策好坏是直接影响企业的预期和信心的直接因素,有效提振民间投资,引导好发展预期,关键是要让各项政策措施真正“落地”。近两个月,国务院先后出台了进一步做好民间投资工作和降低实体经济企业成本“45条”,省政府、市政府也出台了鼓励社会投资、促进民间投资等一系列政策措施,各级各部门要抓好贯彻落实,让政策落地见效,解决民营企业发展的实际困难,为民营企业扩大投资提供更大支持。要改善投资服务。李克强总理指出,激发社会投资活力,既是发展问题,也是改革问题,要依靠改革的力度提升社会投资的“温度”。对于政府来说,就是要深入推进行政改革尤其是“放、管、服”改革,加大“放”的力度,强化“管”的能力,提升“服”的水平,不断改善投资环境,努力做到制度成本更低、公共服务更优、政策配套更全,努力构建“亲”“清”新型政商关系,为民营企业发展创造良好环境。

四要抓住招商引资这个根本扩大有效投资。招商引资是项目建设和扩大投资的必由之路,特别是在全市经济总量较小、本地资本投入有限的情况下,更要通过招商引资来实现外来资本进入,为扩大投资提供“活水源头”。要创新招商理念。树立招商选资理念,围绕做大做强优势产业、培育产业生态,有针对性地选择企业,把本地有限的资源集中配置到将来能够形成区域核心竞争力的产

业上来,切实提高招商引资的针对性和实效性。要认真开展专业化、定向招商活动。按照省里要求,精选一批懂产业、懂技术、懂法律、懂公关、懂外语的招商人才,组建以市级为主体、省级协调、县级落实的招商工作组,重点围绕境内外 500 强企业及行业龙头企业开展主题招商、定向招商,力争全年招商引资取得重大突破。要认真做好农民工返乡创业工作。进一步梳理情况、摸清底数,瞄准成功人士有计划地组织拜访,说服他们返乡创业,共同参与到三门峡经济社会发展中来。这里我举一个例子,汝州市有两三万农民工在苏州机绣行业企业打工,有相当一部分人成了企业高管,汝州市政府劝返他们回乡创业,从高管开始突破,帮助借资金、建厂房,然后高管就带着老乡工人回乡创业了,老板一看熟练工人都跑了,厂子也生产不下去了,就决定直接到汝州市投资建厂,最后把机绣产业从苏州搬到了汝州,我们要认真学习借鉴。

五要抓住金融服务这个支撑扩大有效投资。投资增长离不开金融保障。今年前 7 个月全市金融机构各项存款余额为 1139.57 亿元,较年初增加 101.98 亿元,增长 9.83%,在全省排第 14 位,低于全省平均水平 3.1 个百分点;各项贷款余额为 692.47 亿元,仅较年初增加 20.71 亿元,较上年同期少增 45.8 亿元,增长 3.08%,在全省排第 16 位,低于全省平均水平 6.03 个百分点,在全省 7 个资源型城市中排第 6 位,新增存款、贷款增速相差达 6.75 个百分点,而今年域外贷款显著增加,1-6 月份,全市金融机构域外贷款占全部贷款比重达 8.76%,其中最高的是广发行,比重高达 49.28%,工行、农行也分别达到 37.52%、21.26%。在当前经济下行压力持续加大的情况下,这样的存贷款情况是极不协调的,值得引起我们金融部门的深思。金融机构和地方经济发展是命运共同体,地方经济发展离不开金融机构的大力支持,金融机构的繁荣兴旺也需要持续健康发展的地方经济做依托,二者一损俱损、一荣俱荣。各个金融机构长期立足于三门峡、扎根于三门峡,一

定要增强服务地方经济发展的责任感,创新金融服务,加大信贷投入,为全市经济社会发展提供更强有力的金融支持。各级政府部门也要强化融资服务,特别是加大对小微企业的支持力度,最近省级小微企业信贷风险补偿资金规模将增加至 10 亿元,我市也要结合自身情况,统筹现有财力,研究设立市、县信贷风险补偿资金和企业应急转贷资金池,帮助企业增贷、续贷;要继续加强融资担保体系建设,省里从今年起连续 3 年,每年安排一定资金用于政府性担保机构增加资本金,我市也要积极对接,研究设立融资担保资金,提升融资担保服务能力;同时还要依法保障银行等债权人的合法权益,依法打击和处置非法集资工作,切实维护金融秩序。

(三)强化保障,确保实现全年投资目标

现在距离年底只有 3 个多月的时间了,实现今年重点项目建设 and 固定资产投资目标任务重、压力大,必须强化责任落实,强化服务保障,强化督导问责,确保各项任务落到实处。

一要强化责任落实。今年的固定资产投资目标已经分解落实到各县(市、区),目标任务能不能完成,关键看责任能否落实。全市各级各有关部门要切实将扩大有效投资作为当前工作的重中之重,进一步倒排时间,明确任务,细化责任,加快进度,确保完成全年投资目标。

二要强化项目服务。认真落实市级领导分包重点项目责任制,对全市亿元以上项目特别是列入省市重点的项目,要积极协调,加大项目调度和督导,每周一协调、一月一调度、一季度一通报,确保每个项目顺利推进。各级各部门要加强主动对接,搞好协调服务,认真落实重大事项部门协调联动机制、重大项目联审联批工作机制和项目审批绿色通道等制度,协调解决项目在前期、开工、建设过程中的问题,确保项目早落地、早开工、早投产、早见效。

三要强化督导问责。要认真组织开展“抓项目促投资”集中督导活动,对“1816”投资计划项目、市重点项目、中央预算内投资项目、专项建设

基金项目以及民间投资项目,加大督查力度,及时跟踪项目进展情况,对进展缓慢项目单位和责任人该通报的通报、该约谈的约谈、该处罚的处罚,确保项目顺利推进。

第二个方面,关于化解煤炭过剩产能

(一)认清形势,提高认识

从全局来看,化解过剩产能是中央、省委省政府作出的重大决策部署,必须坚决贯彻落实。中央、省委省政府对化解过剩产能的决心非常坚定,要求非常明确。党的十八届五中全会提出,要更加注重运用市场机制、经济手段、法制办法化解过剩产能,加大政策引导力度,完善企业退出机制。习近平总书记在中央经济工作会议上指出,“以退为进”是我国的古老智慧,只有退够,才能前行,正所谓“明道若昧,进道若退”。省委、省政府也多次召开会议,安排部署化解过剩产能有关工作,在 8 月 30 日的全省化解煤炭钢铁过剩产能工作会议上,陈润儿省长明确指出,“能不能将化解煤炭钢铁行业过剩产能任务落到实处,已不仅是一个经济问题,而且是一个政治问题,成为检验我们在思想上、政治上、行动上是不是同党中央保持高度一致的重大问题。”我市作为全国、全省经济发展的一部分,必须坚决贯彻落实。从我市来看,化解过剩产能是一次新的发展机遇,必须牢牢把握。与全国其他地区相比,我市煤炭生产在新一轮的竞争中沒有竞争优势,这里通报几个数字,让大家心中有数。一是生产效率方面,去年煤炭行业全国全员煤炭生产率是 704 吨/年人,全国全员生产率最高的神华集团达到 2900 吨/年人,而河南只有 400 吨/年人左右,其中河南能化集团去年全员煤炭生产率 635 吨/年人。二是企业成本方面,煤炭行业去年动力煤的坑口成本 289.4 元/吨,炼焦煤的坑口成本 240.1 元/吨。从吨煤的完全成本看,山西阳泉煤矿只有 168.65 元/吨,陕西煤业 158.85 元/吨,而河南能化集团是 344.7 元/吨。三是产品品质方面,山西煤炭品质多是 6000 大卡,而义煤集团煤炭品质是 4000 大卡,我们的煤质与山西省差距很大。这次化解过剩产能、淘

汰落后产能是我市转型发展的一次机遇,早退出不是吃亏而是早主动,要不然持续亏损,只会包袱越来越重。因此,各级各有关部门一定要切实提升认识,破除吃亏思想、观望心理、畏难情绪,以壮士断腕的决心推动这项工作,以凤凰涅槃的动力实现行业突破,坚决打赢化解过剩产能攻坚战。

(二)抓住关键,有序推进

省政府今年给我市下达的任务是关闭义煤集团华兴矿业矿井一座,核定产能是36万吨/年,分流安置职工1575人,要求在今年11月中旬完成关闭;明后两年的任务,待省政府明确后再做部署。县(市、区)属煤矿省里没有下达任务,但是确定了关闭退出的条件,由企业根据自身是否符合关闭退出条件主动申报确定。为确保顺利完成任务,我在这里强调几点:

一要把握原则。化解过剩产能,必须吃透政策,把握原则,步调一致,统一行动,确保工作不走偏、不走调、不走样。在原则上就是要坚持“四个结合”,即政府主导与企业负责相结合,市场倒逼与政策支持相结合,依法有序与重点突破相结合,化解产能与转型升级相结合。

二要严格要求。要把化解煤炭行业的过剩产能作为推进供给侧结构性改革的重要内容,按照中央和省里有关政策要求,严格范围、程序、标准、验收,使每个环节、各个步骤都认认真真、扎扎实实,确保落实到位、不出偏差。严格范围。必须严格按照省里明确的14类关闭退出煤矿范围确定退出企业名单,凡在关闭范围内的,不论产能规模大小,企业性质如何,都必须坚决关闭,这一点不能含糊。严格程序。对照省里出台的煤炭行业化解过剩产能总体方案中的工作程序,严格按照规定的步骤,一步不落、一环不漏,做到程序细致、缜密规范。严格标准。总体方案中对于煤炭行业关闭退出要达到什么样的要求,都有明确的标准。各级各部门必须坚持标准,咬定不放,严格按照标准退出到位。严格验收。中央和省里的化解过剩产能奖补政策,只有在验收合格之后才会兑现,决不能出现制造假关闭、假退出骗取国家奖补政策

的现象,这是一条严肃的政治纪律,希望相关县(市、区)政府和企业共同负责,决不能逾越纪律底线。

三要落实政策。这次化解过剩产能,省里出台了总体方案,工信、财政、国土、人社等四部门提出了四个专项实施方案,省政府专门制定了《河南省支持煤矿关闭退出奖励政策实施方案》,明确了对关闭退出矿井的奖励标准:2016年每关闭一处奖励300万元,2017年每关闭一处奖励250万元,2018年每关闭一处奖励200万元,2019年关闭的没有奖励,对采矿权价款退还也做出专门规定。市工信局正在制定三门峡市化解煤炭产能过剩的实施方案,各级各有关部门要按照标准统一、注重协调、严格执行的原则,把政策落实好。

(三)精心组织,务求实效

煤炭行业化解过剩产能工作涉及范围广,从业人员多,关闭退出难度大。越是任务艰巨,越要加强领导,精心组织,依法办事,统筹协调,确保取得实实在在的成效。

一要坚持政府主导,实行企业负责。化解过剩产能工作是一项关系全局、影响全局的工作,有关县(市、区)政府要充分发挥好引导、支持、协调作用,通过制定相关政策,指导督促企业化解过剩、落后产能。相关企业要切实承担主体责任,确保按要求完成化解产能任务。

二要严格依法办事,确保有序推进。整个化解过剩产能、关闭退出过程,都要依法办事,做到有序推进。要把握好两点:一是确保目标进度。省里要求煤炭企业今年关闭的89对矿井要在11月中旬关闭到位,义煤集团华兴矿业和渑池县政府要卡紧节点,尽量往前赶。二是确保有序关闭。在关闭退出中,要周密考虑各种因素,设计好应对预案,不打乱仗,出了问题能够有办法应对,不能出了问题束手无策、手忙脚乱。

三要抓好统筹协调,做到齐抓共管。各级各有关部门要按照各司其职、各负其责、密切配合、主动协调的原则,落实好政府的统筹责任、部门的配合责任、企业的主体责任,形成上下联动、左右

协作、齐抓共管的工作局面。

四要保障职工权益,维护企业稳定。要把保障职工权益、确保企业稳定作为始终贯穿煤炭行业化解过剩产能、实现脱困发展全过程的一条基本要求。对于企业来讲,必须依法维护保障好职工权益,对企业合同工人要按照《合同法》办事,对企业的协议工人,要按照用工协议办事,企业要讲诚信,不能打着中央淘汰关闭过剩产能的名义而不履行承诺。同时,也要教育职工顾大局,识大体,积极支持、参与、投身到化解过剩产能工作中来,与企业同舟共济、共渡难关。信访部门要及时做好信访工作,与企业主动沟通交流,使企业职工合理诉求得到及时有效解决,坚决防止发生影响社会稳定的问题。

同志们,做好重点项目建设,扩大有效投资事关全市稳增长、保态势大局,化解煤炭过剩产能事关全市调结构促转型全局,都是对我市转型发展影响深远的大事要事。我们一定要以克难攻坚的姿态和冲刺闯关的劲头,加压提劲、真抓实干,扎实推进这两项工作,为推动全市经济社会持续平稳健康发展提供有力支撑。

安伟同志 在全市对外开放暨推进农民工返乡创业 工作会议上的讲话

(2016年9月14日 根据录音整理)

同志们:

今天会议的主要任务是,贯彻落实全省对外开放工作会议和全省推进农民工返乡创业大会精神,分析研究形势,查找存在问题,研究对策措施,更好地推动我市对外开放及推进农民工返乡创业工作扎实开展,为全市经济持续健康发展提供有力支撑。刚才,李琳同志对“十二五”期间全市对外开放工作进行了全面总结,对当前和今后一个时期的工作进行了全面部署,吕大伟同志对全市农民工返乡创业情况进行了通报,大会还对全市对外开工中涌现出的先进单位和个人进行了表彰。希望大家认真借鉴经验,积极查找不足,鼓足干劲,主动作为,狠抓落实,确保我市对外开放和推进农民工返乡创业工作扎实推进。下面,我讲两个方面的意见。

第一个方面,关于对外开放

一、肯定成绩,正视问题,更加重视新形势下

的对外开放工作

“十二五”以来,面对复杂严峻的国内外形势,在市委、市政府的正确领导下,全市上下以开放招商为抓手,着力拓宽开放领域,积极承接产业转移,强力推动开放型经济发展,为全市经济社会持续健康较快发展提供了有力支撑。一是有力促进了经济增长。从拉动投资方面看,五年累计签约招商引资项目718个,总投资4810.2亿元,实际到位省外资金1269亿元,年均增长18.3%,实际利用境外资金突破42亿美元,年均增长20.4%,落地了一批项目,扩大了有效投资,强化了投资拉动。二是有力推动了转型发展。引进中金黄金产业园、同人铝业铝精深加工等项目,传统优势产业改造升级步伐进一步加快;引进义腾新能源高性能涂覆隔膜材料、乐氏同仁药业中药产业园等一批新材料、电子信息、生物医药项目,战略性新兴产业不断壮大;引进万达广场、高阳山旅游综

合开发等项目,服务业规模壮大、层次提升、比重提高;引进雏鹰农牧、汇源果汁等一批农业龙头项目,特色农业不断发展壮大。三是有力提升了我市的开放水平。三门峡海关、出入境检验检疫局、铝及铝制品质检中心三大通关机构顺利建成,国家果品及果蔬汁检测重点实验室落户,对外开放框架体系更加完善。三门峡产业集聚区获批省级高新技术开发区,湖滨区机电产业园晋级省级产业集聚区,商务中心区、特色商业区建设全面提速,对外开放载体平台不断壮大。河南科技大学应用工程学院挂牌成立,国道310线南移、蒙华铁路等项目顺利推进,社会事业、基础设施等领域开放合作不断深化。成功举办第八届中博会三门峡分会场等活动,我市的知名度和影响力进一步提升。

在充分肯定成绩的同时,也要清醒地看到,我市对外开放工作虽然与自己纵向比有所进步,但是与全国先进地区、甚至与全省同为资源型城市的其他地市相比,还存在明显差距,目前整体上仍处于低水平、较单一的引资阶段,引智、引技、引制、引人工作都是刚刚起步,还没有形成竞争优势。一是吸引投资少。利用资金方面,2015年全市实际直接利用外资只有10亿美元,占全省的比重仅为6.3%;全市签约招商项目176个,总投资730.7亿元,从省内同类地市看,濮阳市签约387个,总投资1823亿元;焦作市签约552个,总投资862.6亿元,都高于我市水平。二是项目少,特别是大项目少。今年截止目前,全市新签约项目108个,其中5亿元以下项目84个,占签约总数的78%;投资10亿元以上的24个签约项目,整体推进较为缓慢,像万达广场、汇源果汁这样能提振士气、集聚产业的标志性项目较少;已开工的60个项目中,工业项目不足20个,占比不到40%。在去年底和今年7月份组织的两次观摩活动中,除了大唐三期等几个项目外,几乎看不到什么像样的新项目,更看不到能够对整个产业和区域发展有带动和支撑作用的顶天立地的大项目。三是经济外向度不高。“十二五”期间,全市外贸进出

口总额虽然成倍增长,但总体规模仍然很小。2015年全市外贸进出口总额为4.38亿美元,总量仅占全省的0.6%,而GDP却占到全省的3.2%,这说明我市的开放型经济发展还处在较低层次,整体水平不高。从经济外向度来看,作为衡量一个区域经济活跃度的核心指标,2015年我市的经济外向度只有2.2%,与全省的13.3%、全国的62%相比差距明显,对全市经济还起不到支撑作用,我市目前的经济发展仍以区域内循环为主。之所以我市的对外开放在发展中落后了,究其根本,主要有以下几个方面的原因:一是重视不够。一些领导干部和政府部门对对外开放的重视不够,对开放招商的作用认识不深,缺乏开放意识,缺乏危机感和紧迫感,抓对外开放工作仅仅停留在喊喊口号上,讲的多,干的少。二是思路不清。有些县(市、区)对自身认识不足,思路不清,对主导产业定位不清、目标不明,有的主导产业规划过多,过于分散,重点不突出,有的主导产业雷同,没有充分发挥地方特色优势和实现差异化发展,“眉毛胡子一把抓”,形不成竞争优势。三是措施不力。一些干部虽然对对外开放有一定想法、有一定热情,但在实际工作中,不能很好地抢抓我市面临的战略机遇,仍习惯于单纯依靠资源优势和优惠政策坐等客商上门投资,缺乏强有力的宣传,缺乏主动出击的行动,也缺乏灵活有效的方法。

在改革开放已经30多年的今天,世界已经成为了扁平的世界、互联互通的世界,世界经济也正在由全球化向扁平化转变。特别是随着利益主体多元化、社会生活平面化、经济交易扁平化、交往沟通信息化,经济主体之间的竞争形式从主观到客观、从内到外都发生了根本变化,没有一个地方能够脱离外部经济而独善其身,关起门来发展就是死路一条。必须更加重视新形势下的改革开放工作,自觉建立深度融入全国经济体系乃至世界经济体系的思维。从长远看,开放的深度和广度直接决定着经济的动力、活力和实力。当前,我们正处在一个区域竞争、全球竞争加剧的大时代,区域、行业、企业分化组合、冰火两重天趋势日益明

显,即使你不想和别人竞争,别人也会主动来和你竞争,优胜劣汰,适者生存。如果我们自己意识不到,开放上不去,经济实力上不去,竞争力上不去,形不成自己的核心竞争力,那么以后就将沦为别人的附庸,甚至在市场大潮中被淘汰出局。在当前经济互联互通的大背景下,一个地方无论主观上愿不愿意开放,都不得不面对这个开放的大潮,主动开放就会顺着走,被动开放也会被拖着走。一个地区开放的深度和广度越强,就越能把握好当今开放经济的发展规律,积极顺应发展趋势,利用好国际国内“两个市场”,从而把握好外在机遇,发挥好自身优势,通过开放增强经济发展的动力和活力,最终实现近期做大、远期做强目标,立于竞争的不败之地;反之,对外界知之甚少,缺乏开放思维,只满足于自己的“一亩三分地”,就会落后于这个时代,丧失发展机遇,不知不觉中走入极端困境甚至被市场淘汰,从世界到国家到区域到企业都是这个道理。从世界层面看,美国之所以成为世界强国,就在于它有一个非常开放的经济体系,面向全球配置资源,将整个世界的资源为一国发展所用,经济发展的活力很强。从省域层面看,浙江是全国最有经济活力的地方,因为它是我国商品经济的发源地,开放时间最早、程度最深,现在也是面向全球配置资源。与之相反,东北地区之所以现在陷入发展困境,就是因为当初过于依赖资源,没有危机意识,没有及时转变观念发展开放型经济,以致落入资源陷阱难以自拔,可谓成也资源,败也资源。从企业层面看,我省的安钢集团在90年代和本世纪初可以说是民族工业的骄傲,是河南省唯一的一个28年没有亏损的企业。但是就在安钢还在为产量过千万吨而自豪的时候,它没有意识到整个市场形势已经发生了变化,没有正确把握煤炭产量峰值的到来,在2008、2009年还在一味地做大、增加产量,忽视了做强,降低成本、提升质量,直到近两年进入过剩期才意识到这个问题,但已错失了转型良机,陷入了极端困境,到2011年的时候亏损已经达到15亿元。后来下定决心刮骨疗毒,通过3年痛苦转型到今

年8月实现了2个亿的利润。我市经济发展一定要引以为戒,特别是在当今地区之间、产业之间、企业之间分化组合不断加剧的新时期,一定要自觉用开放的思维来推动区域经济、产业和企业的发展,防止出现不知不觉被淘汰的悲剧。从近期看,开放是稳增长保态势、促就业惠民生的重要途径。从我市目前的主要任务和突出问题来看,稳增长、保态势离不开改革开放,需要通过招商引资,源源不断地引来新项目,经济才能增长,才能保持稳中回升、稳中加快、稳中向好的态势。促就业、惠民生同样离不开改革开放,只有一个一个项目的落地,才能创造大量的就业机会。比如,2015年全市新增城镇就业6.1万人,招商落地项目就提供岗位3.8万个以上,占全市新增就业的62.2%。同时,群众反映强烈的交通、医疗、水利、教育、保障性安居工程,也迫切需要招商引资来解决。区域核心竞争力的打造离不开改革开放,要形成产业竞争力、生态竞争力和服务竞争力,都需要通过改革开放更新观念,引入人才、资金、技术等各类要素来打造,从而形成综合性的区域核心竞争力。我们一定要树立强烈的开放欲望和深度的开放意识,自觉使我们的思考方式、行为习惯和办事原则与开放型经济相适应,持续朝着扩大开放的广度和深度努力,紧紧依靠开放增活力、强动力、壮实力,努力打造区域核心竞争力,为建设省际中心城市提供有力支撑。

二、突出重点、抓住关键,努力推动对外开放再上新台阶

今年是“十三五”规划开局之年,也是加快转型发展、实现全面建成小康社会的关键之年,抓好对外开放,事关全局,意义重大。经过多年来的积累,我市已经具备实现更高水平开放的基础条件,我们要切实把对外开放作为一种培育新动能、创造新优势的着力点来突破,抢抓机遇,乘势而上,努力推动对外开放工作迈上新台阶、实现新突破。关于当前和今后一个时期的工作重点,刚才李琳市长已经做了全面具体、扎实细致的安排,我都同意,大家要按照会议要求抓好贯彻落实。下面,我

再强调这么几点：

(一)要在思想解放和观念更新上有新突破。思想解放的程度决定对外开放的广度和深度,也决定我们对外开放的成效,要做好对外开放工作,必须首先从转变观念入手,消除扩大开放的思想障碍。一要树立大开放大发展的理念。随着经济进入新常态,对外开放工作的基础和条件发生了深刻变化,只有更大程度、更宽领域、更高层次的开放,才能更好地顺应全球经济一体化的世界潮流。历史的经验告诉我们,“大开放,大发展,小开放,小发展,不开放,难发展”。世界上成功的企业也好,成功发展的区域也好,都是开放包容的地方、主体多元的地方、产生活力的地方、产生创造的地方。深圳之所在 30 多年的时间内从原来的一个小渔村发展成现在的国际化大都市,就在于这个城市一直秉承开放、多元、包容的发展理念,汇集了全国各地的先进经验和高端人才,广纳百川,为我所用,共同缔造了这个城市发展奇迹。我们要学习借鉴深圳经验,站在更高角度,用更宽广的视野,面向全国、面向世界,在更大区域范围内去思考和谋划开放工作,以更大开放推动更大发展。二要树立竞合发展合作共赢的理念。李长春同志在 1993 年所著《冲破思想禁锢,实现中原崛起》一文中,对于启动思想观念这个“总开关”提出了“五破五立”的要求:即破除抽象的姓社姓资的思维定式,树立以“三个有利于”为衡量全部工作标准的观念;破除自然经济、计划经济体制下形成的旧观念,树立社会主义市场经济的新观念;破除一切靠本本的旧习惯,树立解放思想和实事求是相统一,一切从实际出发,敢闯、敢试、敢于创新的新观念;破除传统封闭的内陆意识,树立扩大对外开放,以开放促改革、促发展的新观念;破除消极畏难、无所作为、小进即满、小富即安的小农经济思想,树立自力更生、艰苦奋斗、开拓进取、干大事业、求大突破、上大台阶的新观念。这“五破五立”对于今天我们推动对外开放工作仍然很有借鉴意义。在当前世界经济深度融合、命运与共的大环境下,顺应开放大势,把握合作大局,是我

们实现更大发展的必然选择,这就要求我们必须破除单打独斗、封闭发展的传统思想,树立竞合发展、合作共赢的新理念,敢于打破过去企业之间非赢即输、针锋相对的竞争关系,改变为共同为谋求更大利益而努力的合作关系,在经济交往中树立开放、包容、合作的理念,积极与同行业企业进行战略合作,共同把蛋糕做大,实现优势互补、双赢发展。三要树立线上线下融合发展的理念。当今社会,以互联网为基础的信息技术、商业模式,已经深刻地改变了我们的发展方式和社会生活。国务院在《关于积极推进“互联网+”行动的指导意见》中提出:“互联网+”是新时期经济社会发展的重要基础平台和强大支撑动力。一方面,互联网是无形的基础设施,是信息时代的基础平台;另一方面,互联网与其他产业深度融合,成为新常态下推动经济社会发展的动力引擎。随着互联网技术的不断进步,现在已经形成了三个板块:第一个是现实的世界仍然存在;第二个是虚拟的世界仍然是一个空间;第三个是虚拟信息技术的发展已经打通了虚拟和现实互联互通的通道。但是我们现在的发展理念还跟不上当今互联网时代的发展潮流,还只习惯于在有形的现实世界里进行资源配置,开展经营营销,不习惯在虚拟的世界里整合无形资源,进行经济往来。在今后的工作中,我们要把开放的范围扩大到互联网领域,树立互动发展、相互借重、合作共赢的理念,用好互联网这个基础平台和动力引擎,在更大程度上推动线上线下融合发展。

(二)要在吸引外域投资上有新突破。开放的核心是吸引外来投资,虽然现在的整体形势是投资稀缺,但这并不代表就招不来商、引不来资了,现在全社会缺的不是资金,缺的是好项目、好谋划。比如我市的 310 国道南移项目立项以后,全国 36 家有特级资质的企业中有 12 家跟到三门峡和我们洽谈合作,所以说,真正的好项目是不缺投资的。我们要更加清晰地分析判断形势,把握好外域投资的趋势变化,找准投资结合点,更好地吸引外域资金。一方面,要密切关注央企和大企

业投资变化。当前,央企和国内行业领军企业正在利用经济低谷期,推动行业重新洗牌,大量资金随着企业战略布局转移向中西部地区倾斜。我们在招商引资时,要全面加强同央企、国内 500 强、行业 50 强等龙头企业的跟踪对接,及时掌握投资动向,积极寻找对接点和突破口,争取在我市布点。今年 10 月份,省里还要举办“中央企业河南行”活动,我们正在筹划搞一个三门峡专场,搞这个专场的前提是我们首先要谋划好合作项目,没有好项目这个专场就起不到实质作用。各县(市、区)、各部门回去后要结合自身实际,好好梳理谋划有档次有水平的好项目,为下一步与央企对接打好基础。另一方面,要密切关注民间资金流向。今年上半年,民间投资在国家投资总量的比例达到 61.5%,在全省的比例更是达到 80% 以上,占我市投资总量的 68.1%,民间投资已经成为社会投资的主流。当前民间资金的投资潜力巨大,无论是在新经济领域设立风险投资、天使投资,还是在传统领域设立产业基金、发展组团投资,民间资本都很积极。我们要认真梳理研究民间资本的流向,把他们的关注点和我们的需求点结合起来,逐步扩大对民间投资的开放范围,谋划研究一批符合民间资本和各类产业基金“胃口”的好项目,吸引更多民间资本投入,为经济增长注入新的活力。

(三)要在招引大项目上有新突破。开放带动是主战略,项目带动是落脚点,有项目才有发展,有大项目才有大发展。我们必须强化项目带动意识,紧紧抓住项目建设尤其是重大项目建设这个“牛鼻子”,培植大产业,谋求大发展。一要围绕激活传统动能招大引强。我市在多年的发展过程中,依托资源优势形成了黄金、铝、煤及煤化工等具有一定优势的产业,这些是我市的支柱产业,也是我市发展所依赖的传统动能,仍有很大发展空间,下一步要重点实现战略突破,围绕传统产业优化升级,成立专业招商突破小组,针对央企和大型国企、民企等重点企业开展专题招商,通过引进大项目,进一步提升上下游企业协作水平和产

业配套能力,重点打造黄金、铝工业、煤及煤化工三大全产业链,把三门峡建设成为全国重要的黄金加工交易基地、铝工业产业基地和煤及煤化工产业基地。黄金方面,重点抓好与中国黄金集团合作协议落实,加快启动黄金珠宝加工基地规划建设,争取中金珠宝提供代加工配额支持,吸引行业龙头企业入驻,形成示范效应,推动黄金产业链从采掘、冶炼逐步向后期加工转变,提高产品附加值。铝精深加工方面,加快锦江集团大宗商品交易中心等铝产业链系列项目建设步伐,依托龙头企业,瞄准产业链的前后端、关键点和上下游,重点引进特种氧化铝、化学铝、铝型材及铝合金深加工等产业链延伸项目。煤化工方面。坚持促进高端提升和培育产业集群相结合,围绕发展高端化、多元化的专用化学品、精细化工产品,招引重大项目,推进煤化工产业向精深加工方向发展。铜精深加工方面,依托黄金冶炼伴生 30 万吨金属铜的产业优势以及已经形成的电解铜箔、压延铜箔等产品优势,高起点引进国内一流的铜加工企业开展战略合作,扩大铜产业发展规模,拉长产业链条,建设全国重要的铜材生产加工基地。二要围绕培育新动能招大引强。要把握当前经济发展新趋势,依托比较优势,积极发展新产业、新业态,培育发展新动能,提升区域竞争力。现代物流方面,依托我市即将形成的“双高一中心”交通优势,和铝制品、金精粉、煤炭等大宗商品大进大出的实际,积极深化与杭州锦江集团和北京金银岛公司合作,大力引进现代物流项目,打造全国重要的大宗商品物流基地。旅游业方面,依托旅游资源富集、品质好优势,积极与深圳华侨城、旅游百事通等国内大型旅游集团合作,着力引爆天鹅湖、地坑院、高阳山等核心景点,打造精品线路,努力形成“点、线、面”有机结合的全域旅游发展格局。大数据方面,抢抓网络时代机会平等机遇,依托三门峡气候凉爽、地质稳定、电力充足,适宜数据机房建设的比较优势,建好大数据,用好大数据,推动大数据与传统优势产业深度融合,改造传统产业链条,加速优化升级,提升生产效率,打造全国有

影响的行业数据中心。

(四)要在区域合作上有新突破。区域合作,优势互补是加大对外开放的客观要求,也是未来经济发展的必然趋势,特别是对三门峡这样一个内陆城市来说,要通过区域合作“引进来”、“走出去”,能够让我市的产业空间布局更为合理,“短板补齐,长板更长”,更好地实现错位发展。一要加大黄河金三角地区区域合作。充分利用豫晋陕黄河金三角区域合作上升为国家战略机遇,加强与黄河金三角兄弟地市的交流合作,以共建承接产业转移示范区为抓手,着力促进产业分工协作,着力加强生态环境共保共治,着力推动基本公共服务共建共享,充分借助三省交汇形成的经济能量以及科教、人才、市场等资源为我所用,全面提升我市经济整体实力和综合竞争力。二要深化与“一带一路”沿线城市的交流合作。“一带一路”是国家大战略,未来整个国家资源将围绕“一带一路”进行配置,是包括三门峡在内的沿线所有地区扩大开放的重要途径。我们要树立积极融入“一带一路”战略的发展理念,大力加强与丝路沿线城市的经济合作,积极拓展向西开放的大通道,努力打造丝路沿线重要的商贸中心、物流中心和文化旅游中心。结合我市实际,要鼓励和支持优势企业围绕“一带一路”沿线国家和地区走出去,积极开拓中亚市场,在煤炭、金矿、铝土矿、铅锌矿、铜矿等能源和资源短缺领域进行合作开发,建立境外原材料供应基地,在促进产业转型升级的同时,最大限度地保护我市的生态环境和资源储备。三要加大与高校、科研院所的战略合作。从企业层面看,现代竞争的核心就是技术和管理的竞争,技术直接决定着产品的先进程度,管理决定着企业的经营成本。凡是有生命力有竞争力的企业,首先必须要有过硬的产品,要想有过硬的产品就必须要有先进的技术做支撑。我们在推动对外开放中,不但要强化招商引资,吸引更多大项目,打造龙头企业,更要注重引智、引技、引人,加大同北京、郑州、西安等地高校、科研院所的战略合作,增强自我发展能力。在这方面,我省的平顶山平

高集团就是成功的典型范例。平高集团自成立之初就与清华大学机电系建立了紧密的合作关系,直到现在每年平高集团有一半以上的高级技工和技术员在清华大学、上海交大等国内顶尖的高校学习深造,清华大学的教授和工程师也长期到企业开展技术指导,确保了企业产品在高压开关领域始终独占鳌头,实现了过去平高、西高、沈高三高分立到现在平高一枝独秀。我市虽然拥有很好的资源条件和产业基础,但是在技术创新领域一直有所欠缺,现有的领先技术基本都是招商企业带过来的,自我研发能力差,生命周期短,更应该在引智引技引才上下功夫,瞄准西安交通大学、西北工业大学等与我市行业匹配度高的知名高校和科研院所,在我市建立飞地产业园,开展密切合作和技术攻关,推动我市企业在科技创新上实现新突破。

三、加强领导,落实责任,为对外开放工作提供有力保障

习总书记强调“一分部署、九分落实”。对外开放要取得突破,关键在领导,根本在落实。全市各级领导干部要把对外开放工作摆在全局工作的重要位置,不断提高驾驭对外开放工作的能力和水平,努力推动我市对外开放工作取得新成效。

(一)强化领导责任。责任担当是领导干部必备的基本素质,我们讲勇于担当,首先要体现在开放一线的担当上;我们讲强化责任,首先要体现在开放责任的履职上。各级党政主要负责同志要带头走向招商一线体验、研究、谋划招商工作,理清工作方向,摸清工作路径,及时协调解决工作中遇到的困难问题,确保招商工作想得清楚、干得明白、落得扎实。分管领导在带头完成招商任务的同时,要抓好分管领域、分管部门的开放工作落实,形成一级抓一级、层层抓落实的工作格局。

(二)加强协调配合。对外开放是一项全局性工作,是全市各级各部门的共同职责,是全社会的共同责任。各级各部门要牢固树立一盘棋思想,互相协同,密切配合,形成整体合力,共同推动对外开放工作顺利进行。各县(市、区)要围绕全

市产业布局,结合自身发展基础、资源优势,明确对外开放的主攻方向,实现错位发展、协同发展。市直各部门要围绕服务开放大局,从行业发展规划和实际出发,认真研究本部门的工作思路和措施,注重政策的一致性和协调性,减少招商引资的盲目性和分散性,避免“各自为战”,形成推动开放的强大合力。

(三)严格考核奖惩。要充分发挥考核的“指挥棒”作用,把对外开放作为领导班子考核和绩效管理的重要内容,进一步健全完善工作责任制和督促检查制度,使对外开放各项工作有部署、有检查、有考核,确保真正落到实处、见到实效。市委、市政府督查室要主动配合市开放办开展督查工作,按月、按季度进行督查,及时发现问题,提出建议,促进开放招商任务按进度要求落实。要认真制定对外开放工作的具体奖惩措施,对贡献突出的单位和个人,要进行表彰,兑现奖励;对完不成年度目标任务或为官不为的单位和责任人,要严肃问责,坚决追责。

(四)营造良好氛围。要加强宣传引导,对各级各部门在开放工作中取得的好成绩,好经验和涌现出来的先进事迹、感人故事,要大张旗鼓进行宣传推介,在全社会形成推动开放发展、创新发展的良好舆论氛围。要创新方式方法,把组织开展大型活动与对外宣传结合起来,以我市举办、参与的黄河旅游节、特博会等各类全国性、区域性重大经贸、文化活动为契机,多渠道宣传三门峡,充分展示我市巨大的发展潜力和良好的投资环境,不断扩大三门峡的知名度和影响力,推动全市开放型经济发展再上新台阶。

第二个方面,关于推进农民工返乡创业

一、充分认识农民工返乡创业的重要意义

随着产业转移和城乡融合的日益加速,农民工返乡创业已经成为一种趋势。近年来,一批熟悉了市场需求,掌握了生产技能,积累了经营经验的农民工纷纷踏上返乡创业之路。全市有近7000名返乡农民工选择创办经济实体进行自主创业,创办经济实体1600多个,带动就业1.2万

余人,实现收入2.3亿元,为我市经济发展作出了积极贡献。但是,我们也要看到,全市每年转移到省内、省外、国外的农村富余劳动力34万余人,但返乡的只有8万余人,总体数量还比较少。我们一定要充分认识农民工返乡创业的重要意义,深入贯彻落实中央和省部署,把支持农民工返乡创业作为一项重要工作来抓。一是有利于促进农村经济发展。农民工来自农村、根在农村,与乡村有着天然的联系。长期以来,他们通过在城市工作和生活,思想观念、眼界视野和知识技能都发生了深刻变化,具有现代生产和现代文明的思维理念和生产技能,如果我们把大量有意愿的农民工引导回来返乡创业,不仅可以促进人才回归、技术回乡和资金回流,还将极大地改善农民群体结构,为乡村经济发展提供持续动力。二是有利于促进农村社会和谐稳定。当前,农村社会存在的留守儿童、空巢老人和农村空心等问题,已经成为制约农村经济社会发展的重要因素,如果长期得不到解决,将会严重影响社会和谐稳定。鼓励支持农民工返乡创业,不仅有利于打破农村劳动力长期向城市和发达地区单项转移的旧格局,更有利于妥善解决长期困扰农村的社会问题。比如,义马的牛爱草,1991年毕业后外出打工,2015年返乡创建了义马市泰山寿康老年公寓,目前已有40余名老人入住,达到了既帮子女为老人尽孝、又为社会分忧的效果。三是有利于扩大农村劳动力就业。返乡农民工中,有很多是挣了票子、换了脑子、摸了路子的能人,把他们引导回乡创业,不仅可以吸引在外务工人员回流就业,还可以带动当地有就业意愿的留守妇女实现就业,实现“一人创业致富一片”的带动效益。比如,灵宝大王镇沙坡村的樊秋红,80年代外出打工,学习蔬菜种植技术,1992年返乡创业,成立了三门峡市思瑞达农业种植有限公司,从事种苗培育及销售、蔬菜种植及销售,年产值1000余万元,吸纳当地五六十名农民实现了家门口就业,带动了本地群众致富,2016年被评为河南省农民工返乡创业之星。农村天地广阔,是大众创业万众创新的新空间,农村潜力无

限,是大众创业万众创新的新阵地。鼓励和支持农民工返乡创业,中央有要求,农民有愿望,政策有支持,我们一定要从战略和全局的高度,把握趋势,抢抓机遇,把这一工作做好、做扎实。

二、积极引导扶持农民工返乡创业

我们不能简单地把农民工返乡创业看作是他们自己的事,这也是政府的事,是政府应尽的工作职责,我们要正确引导,积极扶持,帮助他们增强回乡创业的信心和决心。

一要摸清底数。不论是引导和还是帮扶农民工返乡创业,前提都要摸清底数,搞清情况,做到有的放矢。从数量上讲,要弄清楚外出农民的数量,缕一缕农村有多少剩余劳动力,每年有多少外出务工,有多少返乡就业创业。从分布上讲,要弄清楚他们都去了哪些地方,是去了省内还是省外,是去了东部沿海,还是输出往国外。从收入方面讲,要弄清楚哪些收入较高,哪些收入一般,哪些是创业做生意,哪些是一般性给别人打工。从行业类别上讲,要弄清楚他们从事的行业门类,是从事服务业,还是制造业,等等。

二要主动出击。大多数农民工经过多年在外打拼,都有着创业成功回报家乡的浓厚情怀,如果我们主动出击,联络感情,对于激励他们回乡创业会起到事半功倍的效果。要针对成功人士主动出击。这些人在外打拼年头久、有经验、有资本、有想法,在农民工群体中有较大影响力,如果他们回乡成功创业,将会成为农民工返乡创业的典型示范。这种典型示范的带动引导作用,比我们说一千道一万的说教管用得多,在一定程度上可以消除农民工的返乡创业顾虑,增强他们返乡创业的信心和决心,带动更多在外务工的农民返乡就业创业。要针对人员集中的行业和区域主动出击。有这么个例子,平顶山汝州市把在苏州某个机绣厂的熟练工人劝返回乡创业,这些工人回来后,老板一看熟练工人都跑了,厂子也生产不下去了,干脆决定直接到这个县投资建厂了。我们要积极学习借鉴这个经验,紧盯我市农民工集中的区域,做通一人的思想工作,引回一批农民工返乡创业,紧

盯我市农民工集中的行业,将掌握熟练技能的农民工引导回乡,将发达地区对外转移的产业吸引过来,支持家乡经济发展。要带着感情主动出击。人们常讲乡音难改、乡情难却,乡情是最能牵动农民工兄弟的纽带,要在“情”字上用心,主动走近他们,多与他们沟通交流,让他们了解家乡发展情况和政策环境,主动与他们交朋友,把农民工当亲人,了解他们的思想动态,帮助解决困难问题,真诚欢迎他们回乡创业。

三要搭建平台。农民工返乡创业,我们要尽职尽责,积极为他们提供公共平台、创业平台,为他们走上成功创业道路添一把火、加一把劲。开辟创业园区,围绕农民工创业需要,利用我们的产业集聚区、商务中心区、特色商业区等发展平台,积极搭建创业孵化园,优化政策、服务、环境,吸引他们进入创业园区施展才能。搭建创业平台,包括科技创新、政务服务、电子商务等创业平台,依托平台,为返乡创业农民工提供资金、技术、经营、管理等服务。

四要示范带动。一个农民工返乡创业成功,往往能够带动更多农民工返乡创业。我们要发挥好示范带动作用,下气力培养、树立、宣传一批典型,摸索出更多的有利于促进农民工返乡创业的做法和经验。抓示范县市。省政府决定从今年开始抓好农民工返乡创业示范县市建设,在全省评选10个示范县市,我市的灵宝市已被确定为试点县市,灵宝市要按照要求积极准备,其他县(市、区)也要积极申报。我市也要参照省做法,抓一批示范乡镇建设,形成各个层面的示范带动效益。抓示范园区创建。我们不仅要依托各类园区帮助农民工返乡创业,对于服务农民工创业做得好、成效大的园区,也要给予特别的扶持和帮助,不断探索为农民工返乡创业服务的新模式、新机制、新园区。

五要强化服务。对于志愿返乡创业的农民工,我们要主动上门提供贴身式服务。优化创业服务。要全面贯彻落实全国、省、市推进“放管服”改革的各项措施,实行定向优惠政策和普遍

性降费政策,降低创业门槛,提高服务效率,破除服务壁垒。提供创业指导。不少农民工返乡创业有意愿,但不知道干什么好,担心项目选不准,投资没回报。这方面,我们可以筛选志愿为农民工提供创业指导的企业家、创业成功人士和政府部门工作人员组成“创业指导师志愿团”,采取结对帮扶、上门指导等方式,为创业者提供指导服务,有效提高创业成功率。加强创业培训。要利用好多种培训场所、培训资源、培训基地,采取直接培训和购买服务等方式,提供多层次、多类别、多阶段的创业培训,力争使有创业培训愿望的农民工都能得到创业培训。

三、积极为农民工返乡创业创造良好环境

农民工返乡创业不仅可以为全市经济发展增添新动力,对于打赢脱贫攻坚战也具有重要意义,是一举多得的好事情。我们必须认真对待,积极为农民工返乡创业创造有利条件。

一要平等对待。农民工返乡创业,说到底也是招商引资的一个方面。我们千万不能舍近求远,对近在咫尺、最容易争取的视而不见。要消除歧视,把农民工放到与客商平等的位置,给予他们同样的机会和待遇,一视同仁、平等相待,外商享受什么政策,也要让农民工返乡创业享受什么样的政策,招来的企业享受什么政策,也要让农民工返乡创业享受什么政策,让农民工真正享受到没有区别、没有等级的同质化待遇。

二要依法保护。农民工多年在外,抛家弃子挣点钱非常不容易,对于他们的合法权益必须重点保护。要坚决打击侵犯农民工权益的违法行为,为他们返乡创业创造良好的社会环境。要加强纠风肃纪,绝不允许把返乡创业农民工当做“唐僧肉”,坚决查处个别部门吃拿卡要问题,发现一起查处一起,彻底打消农民工不敢来、不愿

来、不想来的顾虑。

三要政策支持。创业少有顺风顺水,难免存在一些艰难和风险。要针对返乡农民工创业抗风险能力弱的特点,落实完善差别化政策扶持措施。中央和省先后出台了一系列支持农民工等群体创业的政策措施,我市也要加快制定相应贯彻落实意见和实施办法,完善扶持政策,优化创业服务,加强创业保障,全面激发农民工返乡创业热情,为有创业意愿的农民工能创业、创成业提供政策保证和支持。此外,财政部门要积极研究,筹备建立农民工返乡创业扶持基金,千方百计帮助农民工解决融资难题。

四要宣传引导。农民工返乡创业需要有一个良好的舆论环境,积极正向的舆论环境有利于大家形成共识,有助于农民工成功创业。各县(市、区)要作好政策宣传,广泛宣传中央和省、市鼓励返乡创业的政策措施,要让在家留守的老人、妇女知晓,要通过他们让在外打拼的农民工知晓。宣传部门要做好舆论造势,在全市范围内大力宣传灵宝樊秋红、义马牛爱草等返乡创业的成功典型,宣传他们的创业精神、创业事迹、创业成效,广泛凝聚乡音、汇聚乡情,形成“创业还是家乡好”的共识,吸引更多的三门峡籍农民工回乡创业,共同参与三门峡经济社会加快转型发展的历史使命中来。

同志们,在经济全球化日益发展的今天,开放从来没有像今天对我们变得如此重要。三门峡过去的发展得益于对外开放,今后的发展更需要扩大开放。我们一定要进一步解放思想,勇于担当,在研究开放、谋划开放、推进开放中下功夫、出新招、出实招,奋力开创全市对外开放工作新局面,为促进全市经济社会持续平稳健康发展作出新的更大贡献。

三门峡市人民政府

关于对全市教育系统予以嘉奖的决定

三政〔2016〕31 号

各县(市、区)人民政府,开发区、产业集聚区管理委员会,市人民政府各部门:

2015-2016 学年度,全市教育系统深入贯彻落实党的十八大和十八届四中、五中全会精神,以提升教育治理能力和教育教学质量为中心,持续深化教育领域综合改革,不断推进教育均衡发展,全面提高教育队伍素质,全市各级各类教育取得长足发展。继灵宝市、义马市之后,湖滨区被认定为全国义务教育发展基本均衡县(市、区),基础教育资源配置不断优化;实行普通高中和湖滨城区小学阶段招生制度改革,教育公平得到进一步推进;实施湖滨城区小学“盟校制”改革,优质教育资源覆盖面不断扩大;2016 年全市普通高考一

本上线 1687 人,上线率为 14.36%,超过全省 4.26 个百分点。为激励先进,市人民政府决定:对全市教育系统予以嘉奖。

希望全市广大教职员工和教育工作者发扬成绩,继续深化教育改革,全面实施素质教育,努力提高教育教学质量,为全市教育事业发展再立新功。全市各级、各部门要学习先进,务实重干,开拓进取,全面开创各项事业新局面,为全市经济社会持续平稳健康发展作出新的更大的贡献!

三门峡市人民政府
2016 年 9 月 2 日

三门峡市人民政府

关于对三门峡市湖滨区人民政府予以嘉奖的
决 定

三政〔2016〕32 号

各县(市、区)人民政府,开发区、产业集聚区管理委员会,市人民政府各部门:

近年来,三门峡市湖滨区人民政府以“办人民满意的教育”为宗旨,以推进义务教育均衡发展为目标,坚持优先发展教育,认真履行政府职

责,切实保障教育投入,大力提高教育治理能力,促进教育创新发展,全区义务教育呈现出良好的发展态势,人民群众对教育的满意度不断提升。2015 年 12 月,湖滨区被国务院教育督导委员会认定为全国义务教育发展基本均衡县(市、区)。

为激励先进,市人民政府决定:对三门峡市湖滨区人民政府予以嘉奖。

希望湖滨区人民政府发扬成绩,再接再厉,不断巩固提升义务教育均衡发展成果,大力改善办学条件,持续提高教育质量,着力促进教育公平,以更大的作为推动教育全面发展。全市各级、各部门要以先进为榜样,强力实施科教兴市和人才强市战略,关心支持教育事业发展,为推进全市经济社会持续平稳健康发展作出新的更大的贡献!

三门峡市人民政府
2016 年 9 月 2 日

三门峡市人民政府

关于表彰有突出贡献的优秀教师和
先进教育工作者的决定

三政〔2016〕33 号

各县(市、区)人民政府,开发区、产业集聚区管理委员会,市人民政府各部门:

2015 - 2016 学年度,全市教育系统广大干部和教职员工作坚持以党的十八大和十八届四中、五中全会精神为指导,全面贯彻党的教育方针,立足本职、扎实工作,团结拼搏、无私奉献,推动了全市教育事业全面协调可持续发展。在教育工作中,涌现出了一批优秀教师和先进教育工作者。为激励先进,市人民政府决定:对杜照军等 150 名有突出贡献的优秀教师和黄振虎等 50 名先进教育工作者予以表彰(名单附后)。

希望受表彰的同志珍惜荣誉,再接再厉,创造更加突出的业绩。全市广大教师和教育工作者要以受表彰的同志为榜样,全面加强师德修养,不断提升教育质量和办学水平,努力开创教育工作的新局面,为全市经济社会持续平稳健康发展提供强有力的智力支持和人才保障!

三门峡市人民政府
2016 年 9 月 2 日

附 件

有突出贡献的优秀教师和先进教育工作者名单

- 一、有突出贡献的优秀教师(150 名)
- (一)市直(42 名)
- 杜照军三门峡职业技术学院

左晓虹女三门峡职业技术学院

任晶洁女三门峡职业技术学院

陈敏昭三门峡行政学院

李淑萍女三门峡行政学院

陈琳三门峡行政学院

郭军华女渑池县行政学校

茹风云女河南省三门峡中等专业学校

张高锋	河南省三门峡中等专业学校	王 瑞	灵宝市高级技工学校
田洪卫	河南省三门峡中等专业学校	王媛媛 女	河南省义马煤炭高级技工学校
来拉拉 女	三门峡市外国语高级中学	曹 刚	中国水电十一局有限公司技工学校
张卷伟 女	三门峡市外国语高级中学		学校
尚 雯 女	三门峡市第一高级中学	(三)义马市(9名)	
杨 景 女	三门峡市第一高级中学	孟保祥	义马市高级中学
裴丽杰 女	三门峡市实验高中	何 力 女	义马市高级中学
赵福智	三门峡市实验高中	韩秀丽 女	义马市实验小学
李晓娟 女	三门峡市育才中学	汤雪红 女	义马市第一初级中学
索志良	三门峡市育才中学	郑延平 女	义马市市直幼儿园
姚松梅 女	三门峡市第二中学	钱夏梦 女	义马市实验小学
周红民	三门峡市第二中学	陈 慧 女	义马市外国语小学
李卫红 女	三门峡市第三中学	刘菊峰 女	义马市新区中心学校
王 静 女	三门峡市第三中学	张 丽 女	义马市东区小学
高素娟 女	三门峡市实验中学	(四)渑池县(17名)	
张俊丽 女	三门峡市实验中学	崔 赟	河南省渑池高级中学
倪 博	三门峡市外国语中学	张贵峰	河南省渑池高级中学
常 鸿 女	三门峡市外国语中学	董建军	渑池县第二高级中学
郭 莉 女	三门峡市阳光中学	李林华	渑池县职业中等专业学校
孙红星	三门峡市实验小学	董丙伟	渑池县县直中学
方 彤	三门峡市育才小学	上官六梅 女	渑池县会盟中学
杜铁立	三门峡市外国语小学	聂亚红 女	渑池县第三初级中学
李春峡	三门峡市第二实验小学	杨 杰	渑池县实验小学
张娟莹 女	三门峡市东风小学	刘艳芳 女	渑池县第三小学
张迎夏 女	三门峡市崤函小学	岳丽涛	陈村乡中心学校
张 鹏 女	三门峡市第三实验小学	毛红芳 女	渑池县英豪镇中心学校
樊 抒 女	三门峡市阳光小学	艾 群 女	渑池县天池镇中心学校
张柳辉 女	三门峡市实验幼儿园	杨彦芳 女	渑池县洪阳镇中心学校
李 红 女	三门峡市第二实验幼儿园	闫仁伟	渑池县仁村乡中心学校
王 宏	三门峡市教育局	王卫平 女	渑池县仰韶镇中心学校
孔丽君 女	三门峡市教育局	古红亮	渑池县城关镇中心学校
王鸿平	三门峡市财经学校	史红艳 女	渑池县曹端小学
王振生	三门峡市体育运动学校	(五)湖滨区(8名)	
吉剑英	三门峡市卫生学校	张卫红 女	三门峡市第一小学
(二)技工学校(4名)		李淑娟 女	三门峡市第二小学
刘宏敏	三门峡市高级技工学校	李承明 女	三门峡市第四小学

王素平	女	三门峡市第六小学	王丽君	女	灵宝市第一初级中学
张 辉		三门峡市湖滨区交口乡中心学校	陈跃学		灵宝市第二初级中学
范跃武		三门峡市湖滨区崖底街道中心学校	张引茹	女	灵宝市第二实验初级中学
侯娟平	女	三门峡市湖滨区磁钟乡中心学校	李珍珍	女	灵宝市第三初级中学
刘红兵		三门峡市湖滨区高庙乡中心学校	张晓刚		灵宝市第四初级中学
(六)陕州区(17名)			杨英娥	女	灵宝市实验小学
杨忠慧	女	陕州中学	李锦红	女	灵宝市第一小学
赵治磊		陕州中学	张高辉		灵宝市第二小学
李 菲	女	三门峡市陕州区第一高级中学	刘雪峰	女	灵宝市第三小学
李长荣		三门峡市陕州区第二高级中学	董国辉		灵宝市第二实验小学
李郑娇	女	三门峡市陕州区中等专业学校	郭国华		灵宝市大王镇第五初级中学
胡 波		三门峡市陕州区初级实验中学	许清亮		灵宝市阳店镇第一初级中学
郭春丽	女	三门峡市陕州区第一初级中学	李随项		灵宝市川口乡尚庄小学
王志敏		陕州外国语学校	赵博辉		灵宝市尹庄镇中心小学
刘晓丹	女	三门峡市陕州区实验小学	贾艳芳	女	灵宝市城关镇解放小学
李晓海	女	三门峡市陕州区第二小学	侯胜波		灵宝市函谷关镇初级中学
傅延玉	女	三门峡市陕州区第四学校	师彩锋	女	灵宝市苏村乡第一初级中学
张冬梅	女	三门峡市陕州区实验幼儿园	刘宝平		灵宝市五亩乡第一初级中学
张丽芳	女	三门峡市陕州区第二实验幼儿园	杨彬锋		灵宝市朱阳镇第一初级中学
薛彩云	女	三门峡市陕州区张湾乡中心学校	杨晓辉		灵宝市焦村镇第一初级中学
杜克勤		三门峡市陕州区西张村镇中心学校	王福平		灵宝市西阎乡实验小学
李红波		三门峡市陕州区菜园乡中心学校	翟勇红		灵宝市阳平镇第一初级中学
闫润霞	女	三门峡市陕州区张茅乡中心学校	严小红	女	灵宝市阳平镇程村初级中学
(七)灵宝市(35名)			李贯华		灵宝市故县镇秦岭学校
王 伟		灵宝市第一高级中学	郝丽英	女	灵宝市豫灵镇亚武小学
梁飞鸿		灵宝市第一高级中学	(八)卢氏县(17名)		
李 刚		灵宝市第一高级中学	王晓奇		卢氏县官坡镇第一初级中学
陈玉梅	女	灵宝市实验高级中学	靳军峰		卢氏县城关镇第一小学
余德涛		灵宝市实验高级中学	李 杰		卢氏县朱阳关镇穆庄小学
安东辉		灵宝市第三高级中学	马海花	女	卢氏县行知双语小学
左惠真	女	灵宝市第五高级中学	李俊玲	女	卢氏县徐家湾乡中心小学
何少飞	女	灵宝市职业中等专业学校	吕爱芹	女	卢氏县实验中学
王洁琼	女	灵宝市职业中等专业学校	魏银娜	女	卢氏县中等专业学校
彭江力		灵宝市实验中学	强 蕾	女	卢氏县基础教育教研室
			王 晶	女	卢氏县育英中学
			王建合		卢氏县城关镇初级中学

秦 伟 卢氏县东明镇第一初级中学
张秀英 女 卢氏县育才中学
张成林 河南省卢氏县第一高级中学
卢学良 河南省卢氏县第一高级中学
张海宾 河南省卢氏县第一高级中学
杜 琼 女 河南省卢氏县第一高级中学
张 娜 女 卢氏县教育体育局

(九) 开发区(1 名)

张 楠 女 三门峡经济开发区山前小学

二、有突出贡献的先进教育工作者(50 名)

(一) 市直(14 名)

黄振虎 三门峡职业技术学院
聂月仙 女 三门峡职业技术学院
蒋志松 三门峡行政学院
王振平 女 三门峡行政学院
曾顺利 义马市行政学校
张秀群 女 湖滨区行政学校
骆晓峰 女 卢氏县行政学校
杨晓宇 女 灵宝市行政学校
王巧芬 女 河南省三门峡中等专业学校
王转刚 三门峡市教育局
任军峰 三门峡市教育局
马 红 女 三门峡市教育局
颜永明 三门峡市教育局
高金平 三门峡市财经学校

(二) 技工学校(2 名)

陶小垒 三门峡市职业技能鉴定指导中心
李勇谋 灵宝市高级技工学校

(三) 义马市(3 名)

刘剑峰 义马市教育体育局
张春丽 女 义马市高级中学
王玉珍 女 义马市高级中学

(四) 渑池县(6 名)

贺红霞 女 渑池县曹端小学

杨五英 女 渑池县外国语小学
赵安贵 渑池县洪阳镇中心学校
狄青伟 渑池县教育体育局教研室
刘建平 女 渑池县教育体育局
张向阳 渑池县教育体育局

(五) 湖滨区(3 名)

张 静 女 三门峡市第一小学
温玉华 女 三门峡市第二小学
王锋让 三门峡市第四小学

(六) 陕州区(6 名)

褚宝琴 女 陕州中学
康秀丽 女 三门峡市陕州区第一初级中学
任淑霞 女 三门峡市陕州区第一高级中学
马丽娜 女 陕州小学
李伟丽 三门峡市陕州区张茅乡中心校
王占刚 三门峡市陕州区教育体育局

(七) 灵宝市(10 名)

刘经泉 灵宝市第一高级中学
张 欣 灵宝市第一高级中学
卫元斌 灵宝市实验高级中学
张 莹 女 灵宝市第三高级中学
刘松涛 女 灵宝市第一初级中学
苏自烈 灵宝市大王镇第二小学
庞跃华 灵宝市朱阳镇第二初级中学
杨云武 灵宝市阳平镇程村小学
严乐乐 灵宝市豫灵镇第一初级中学
高卫斌 灵宝市教育体育局

(八) 卢氏县(6 名)

马 燕 女 卢氏县东明镇张麻小学
马海峰 卢氏县中等专业学校
刘林朋 女 卢氏县五里川完全中学
张欣波 卢氏县双槐树乡中心学校
权曹磊 卢氏县双龙湾镇初级中学
胡留波 河南省卢氏县第一高级中学

三门峡市人民政府

关于表彰 2015 年度全市对外开放工作

先进单位和先进个人的决定

三政〔2016〕34 号

各县(市、区)人民政府,开发区、产业集聚区管理委员会,市人民政府各部门:

2015 年,全市各级、各部门贯彻落实党的十八大和十八届四中、五中全会精神,面对复杂多变的国际国内形势和经济转型发展的巨大压力,深入实施开放带动主战略,齐心协力扩大开放、强化招商,开放招商对全市经济的贡献不断提高。为激励先进,市人民政府决定,对灵宝市等 12 个对外开放工作先进单位和徐博敏等 62 名对外开放

工作先进个人(名单附后)予以表彰。
希望受表彰的先进单位和个人谦虚谨慎,再创佳绩。全市各级、各部门要以先进为榜样,与时俱进,开拓创新,进一步扩大对外开放的广度和深度,持续提升开放型经济发展水平,为全市经济社会持续平稳健康发展作出新的更大的贡献!

三门峡市人民政府
2016 年 9 月 13 日

附 件

2015 年全市对外开放工作先进单位

和先进个人名单

一、先进单位(12 个)

- 灵宝市
- 陕州区
- 卢氏县
- 市委宣传
部
- 市委统战
部
- 市工商联
- 市发展改革
委
- 市财政局
- 市商务局
- 市旅游局

- 三门峡海关
- 三门峡出入境检验检疫局
- 二、先进个人(62 名)
- 徐博敏 市委办公室
- 师宝辉 市委办公室
- 席伟林 市委组织部
- 刘燕妮 市委宣传
部
- 高军政 市委统战
部
- 张红谱 市政府办
公室
- 张法强 市政府办
公室
- 周长青 市商务
局

李士敏	市商务局	高 峰	市工商局
李 燕	市商务局	高艳丽	市国税局
靳妍研	市商务局	陈 路	市地税局
张 浩	市商务局	刘英婴	三门峡海关
张宾宁	市商务局	梁 黎	三门峡出入境检验检疫局
马玉明	市商务局	刘冠楠	国家外汇管理局三门峡市中心支局
王娟娟	市商务局	李永辉	市台办
马克锋	市发展改革委	肖亚伟	市工商联
张东峰	市教育局	王孝宽	市开放办
杨占江	市科技局	费新伟	市开放办
苗立雨	市工业和信息化委	吴鹏斐	义马市政府
高东稳	市公安局	段文霞	义马市商务局
于 瑾	市财政局	姚永军	渑池县商务局
史明学	市人力资源社会保障局	吉 斌	渑池县商务局
王宇宏	市国土资源局	王 磊	湖滨区商务局
陈 夔	市环保局	崔雪峰	湖滨区招商局
李海龙	市城乡规划局	李 峰	湖滨区特色商业区
刘振国	市城管执法局	侯军峡	陕州区商务局
曹德全	市住房城乡建设局	段 晶	陕州区硖石乡
耿永明	市交通运输局	姚英民	灵宝市商务局
梁新灵	市水利局	白 振	灵宝市商务局
仝保民	市农业畜牧局	段丛芳	卢氏县商务局
杨伟静	市林业园林局	张万红	卢氏县工业和信息化委
李 慧	市文化广电新闻出版局	李 燕	开发区商务局
南海江	市卫生计生委	杨 青	开发区商务局
贺丽娟	市旅游局	荆拴民	三门峡产业集聚区管委会
段迎晖	市政府金融办	马希伟	三门峡产业集聚区招商局

三门峡市人民政府办公室

关于转发 2016 年三门峡市残疾人就业

培训工程实施方案的通知

三政办〔2016〕58 号

各县(市、区)人民政府,开发区、产业集聚区管理委员会,市人民政府有关部门:

市残联制定的《2016 年三门峡市残疾人就业培训工程实施方案》已经市政府同意,现转发给你们,请结合实际,认真贯彻执行。

三门峡市人民政府办公室
2016 年 9 月 7 日

2016 年三门峡市残疾人就业培训工程实施方案

(市残联 2016 年 8 月 30 日)

为进一步加强我市残疾人就业培训工作,提升残疾人就业创业能力,改善残疾人生活状况,根据《河南省人民政府办公厅关于转发 2016 年河南省残疾人就业培训工程实施方案的通知》(豫政办〔2016〕34 号)精神,结合我市实际,制定如下方案。

一、指导思想

以党的十八大和十八届三中、四中、五中全会精神为指导,围绕全民技能振兴工程实施,以残疾人就业需求为导向,以提升技能、加强扶持、促进就业创业为原则,建立覆盖对象全面、培训模式灵活、运作流程规范、创业就业形式多样、服务措施健全的残疾人就业培训工作机制,开展高质量、精准化培训,大力促进残疾人多渠道就业创业,进一步推进残疾人奔小康进程。

二、目标任务

全市全年培训城乡残疾人 2300 名,新增就业创业或增加收入人数 1380 人;建设省级残疾人就业创业示范基地 1 个;扶持已完成规范化建设的盲人保健按摩机构 31 家,新建规范化盲人保健按摩机构 10 家;湖滨区、陕州区、灵宝市、卢氏县 4 个县(市、区)完成本级残疾人就业服务机构规范化建设。

三、主要措施

- (一)夯实工作基础,开展高质量、精准化培训
1. 健全培训制度,全面开展培训。进一步健全面向城乡残疾人的培训制度,确保每一名有劳动能力和培训需求的残疾人都能接受培训,建立起覆盖全市城乡各类残疾人的培训制度。针对符

合年龄段要求的残疾人,依托国家、省、市、县各级残疾人培训示范基地,着力加强订单式培训、定向培训和定岗培训,强化实际操作技能训练;针对农村残疾人,主要依托省、市、县已经建立的农村残疾人扶贫示范基地,全面开展实用技术培训,并对农村拟转移残疾劳动力开展农民工职业技能培训,重点组织高校残疾学生和失业残疾人员参加创业培训,充分发挥培训促创业、创业带就业的作用。

2. 创新培训模式,拓展培训渠道。各县(市、区)政府要根据新形势下经济社会的发展情况,顺应市场需求,不断创新培训方式。大力开展残疾人创业培训,积极为残疾人网络就业、灵活就业、个体创业提供培训服务,重点开展电子商务培训,打造成规模的残疾人“互联网+”团队。鼓励向社会力量购买残疾人服务,为残疾人争取和提供更优质的培训服务,满足残疾人多样性、个性化培训需求。探索“职业技能+学历+职业资格鉴定”的学历制培训模式,提高残疾人培训质量和就业层次。

3. 规范培训管理,确保培训质量。各县(市、区)政府要结合残疾人就业状况和培训意向,根据当地就业市场情况,开展实用性、有效性、精细化的培训。一是规范培训流程。对培训各环节进行科学管理,做到“开班有依据、机构有评审、教学有计划、过程有记录、考核有结果”。二是严格培训标准。职业技能培训要严格按照人力资源社会保障部门规定的培训课程、课时和标准开展。实用技术培训要选择适合当地实际的实用技术培训项目,合理安排培训课程、课时,确保残疾人掌握技术。三是完善培训档案。要进一步加强实名制动态管理,残疾人就业培训信息录入必须实名、准确、完整,残疾人就业培训档案要完善、规范,确保残疾人就业培训的真实性。

4. 完善培训平台,发挥示范作用。各县(市、区)政府要持续加强残疾人培训基地建设,构建新型培训平台,继续发挥已建设的各级残疾人职业培训示范基地对残疾人培训的示范带动作用,

对基地进行政策、资金扶持,指导其不断改善办学条件,提高培训质量,提升培训层次。

(二)拓展就业渠道,提升服务水平

1. 促进残疾人多渠道就业。正确认识新形势下残疾人就业保障金征收政策的重大改变,继续深入贯彻落实省委组织部等八部门《关于促进按比例安排残疾人就业的实施意见》(豫残联〔2014〕105号),重点推进各县(市、区)党政机关定向招录残疾人工作,全面建立用人单位按比例安排残疾人就业公示制度,加大残疾人就业保障金对超比例安排残疾人就业用人单位的奖励力度。继续开展“助残就业、同奔小康”百企千人就业行动,发动残疾人企业家开发更多适合残疾人就业的岗位。认真开展残疾人集中就业单位资格认定工作,落实税收优惠政策。依托全国残疾人集中就业单位产品和服务展销平台,培育残疾人集中就业产品和服务品牌,扶持带动残疾人就业能力强的企业。完善对残疾人自主创业、灵活就业和为残疾人提供就业岗位个体工商户的扶持政策,拓宽扶持范围,加大扶持力度。借助“互联网+”信息化手段,帮助残疾人实现自主创业和灵活居家就业。高度重视应届高校残疾毕业生就业工作,鼓励大学生自主创业。探索残疾人文化、艺术产品“线上线下”发展模式。重点做好残疾人就业创业示范基地建设工作,加大基地建设投入,发挥基地示范作用。支持盲人按摩业发展,扩大盲人按摩机构规模,增强品牌效应。

2. 提供高效精准服务。市、县两级残疾人就业服务机构要进一步完善机构建设,2016年底前实现残疾人职业能力评估室建设全覆盖,紧密结合培训和就业开展职业能力评估工作,有条件的县(市、区)要积极探索物理评估工作。加大对基层服务人员的培训投入力度,形成一支高精尖的就业指导员队伍,提高服务的针对性和有效性,实现对就业困难残疾人的一对一精准服务。加强劳动保障监察,消除影响残疾人平等就业的制度障碍和就业歧视,切实维护残疾人权益。

四、工作要求

(一)加强组织领导,开展督导检查。各县(市、区)政府要清醒认识残疾人就业培训工作在推进残疾人小康进程中的重要作用,继续把残疾人就业培训工程作为重点工作,纳入全民技能振兴工程和相关民生计划,推进新形势下残疾人就业培训工作取得新进展。各县(市、区)政府在工程实施过程中要加强监督检查,督促各项措施落实,确保残疾人就业培训工作任务按时完成。

(二)统一思想认识,把握工作重点。各县(市、区)政府要高度重视贫困残疾人的就业培训工作,把有劳动能力的贫困残疾人作为组织培训、就业扶持的重点对象,在残疾人就业培训工程实施过程中给予倾斜支持,确保每个贫困残疾人或残疾人家庭至少掌握1—2项技能,加大就业创业扶持力度,帮助贫困残疾人尽快脱贫。

(三)强化部门协作,加大资金投入。有关部门要各司其职,各负其责,通力协作,保障残疾人就业培训工程顺利实施。财政部门要做好残疾人

就业培训资金的预算安排工作,并对资金的管理使用进行监督。人力资源社会保障部门要将符合条件的残疾人纳入就业专项资金补贴范围,并将贫困残疾人纳入重点扶助对象,按照规定标准给予补贴。农业畜牧部门要将农村残疾人培训纳入新型农民培育工程实施范围。扶贫部门要将贫困人口中有劳动能力的残疾人培训纳入“雨露计划”实施范围。工商、税务部门要对自主创业的残疾人落实税费减免等政策。各级公共就业服务机构要按照规定为残疾人提供免费的就业信息和就业服务。各县(市、区)政府要充分发挥残疾人就业保障金作用,提高残疾人就业保障金用于残疾人培训和就业扶持的比例,保障残疾人就业培训工程顺利实施。

附件:2016年度三门峡市残疾人就业培训工程任务分配表

附 件

2016 年度三门峡市残疾人就业培训工程任务分配表

县(市、区)	培训(人)	就业(人)
义马市	271	210
渑池县	335	240
湖滨区	285	210
陕州区	335	240
灵宝市	680	240
卢氏县	394	240
合 计	2300	1380

注:1.表中培训人数为职业技能培训,农村实用技术培训合计人数,其中职业技能培训人数不低于培训人数的三分之一;

2.就业数是指城镇残疾人实现按比例就业、集中就业或个体就业(创业)的人数和农村残疾人实现劳动力转移及通过培训实现增加收入的人数。

三门峡市人民政府办公室

关于明确国有林场改革重点工作责任单位的

通知

三政办〔2016〕59 号

各县(市、区)人民政府,市人民政府有关部门:

为扎实做好全市国有林场改革工作,根据《中共河南省委河南省人民政府关于印发〈国有林场改革实施方案〉的通知》(豫发〔2016〕15 号)和《河南省人民政府办公厅关于明确国有林场改革重点工作责任单位的通知》(豫政办〔2016〕130 号)精神,现就明确国有林场改革重点工作和责任单位有关事项通知如下:

一、明确生态功能定位,界定国有林场属性。原为事业单位并主要承担保护和培育森林资源等生态公益服务职责的国有林场,定性为公益类事业单位;国有企业管理的国有林场和企业性质的国有林场,原则上保持单位性质不变,通过政府购买服务实现公益林管护,或者结合国有企业改革探索转型为公益性单位。

市林业园林局、发展改革委牵头,市编办、财政局、人力资源社会保障局参与。

二、按照隶属关系,对于同一区域内分布零散、经营面积过小的国有林场进行整合重组,国有林场周边的国有森林逐步归并国有林场管理,扩大国有林场经营规模,实现林场数量减少和发展活力增强的目标。原则上一个县(市、区)通过整合控制 1—2 个国有林场。合理优化国有林场管理层级,鼓励增加省辖市直接管理的国有林场数量。

市林业园林局牵头,市编办、财政局、人力资源社会保障局参与。

三、根据林场经营面积和管护难易程度,科学核定事业编制。国有林场事业编制主要用于聘用管理人员、专业技术人员和骨干林业技能人员,经费纳入同级财政预算。

市编办、财政局牵头,市发展改革委、林业园林局、人力资源社会保障局参与。

四、国有林场公益林日常管护要引入市场机制,通过合同、委托等方式面向社会购买服务。国有林场从事的经营活动要实行市场化运作,对商品林采伐、林业特色产业和森林旅游等暂不能分开的经营活动,严格实行收支两条线管理。

市财政局、林业园林局牵头。

五、按照林地性质、生态区位、面积大小、监管事项、对社会全局利益影响的程度等因素,实行国家、省、市三级林业行政主管部门分级监管。建立归属清晰、权责明确、监管有效的森林资源产权制度,建立健全森林保护制度、森林经营制度。加强森林资源保护,保持国有林场林地范围和用途的长期稳定,严禁林地转为非林地。

市林业园林局牵头,市财政局、发展改革委、国土资源局参与。

六、探索建立森林资源有偿使用制度。利用国有林场森林资源开展森林旅游等,应当与国有林场明确收益分配方式;经批准占用国有林场林地的,应当按规定足额支付林地林木补偿费、安置补助费、植被恢复费和职工社会保障费用。

市林业园林局牵头,市财政局参与。

七、加强对国有林场森林资源保护管理情况的常态化考核,将考核结果作为综合考核评价当地政府和有关部门主要领导政绩的重要依据。

市林业园林局牵头,市委组织部参与。

八、加强国有林场森林资源监测体系建设,建立健全国有林场森林资源管理档案,定期向社会公布国有林场森林资源状况,接受社会监督,对国有林场场长实行森林资源离任审计。

市林业园林局、审计局分别牵头,市财政局、发展改革委、档案局参与。

九、健全转移就业机制,妥善安置富余职工。按照内部消化为主、多渠道解决就业和以人为本、确保稳定的原则,依法依规妥善安置国有林场富余职工,不采取强制性买断方式,不搞一次性下岗分流,确保职工基本生活有保障。

市人力资源社会保障局牵头,市林业园林局、财政局参与。

十、完善社会保障体系,维护职工合法权益。坚持以人为本,切实解决林场职工养老、医疗保险等社会保障问题,实现全覆盖。

市人力资源社会保障局牵头,市林业园林局、财政局参与。

十一、加强国有林场基础设施建设。各县(市、区)政府要将国有林场基础设施建设纳入同级政府建设计划,加大对国有林场供电、饮水安全、森林防火、管护站点用房、有害生物防控等基础设施建设的投入。抓紧核实国有林场道路现状、规划和功能属性,按照属性纳入相关公路网规划。加快国有林场电网改造升级。积极推进国有林场生态移民,将位于生态环境极为脆弱、交通不便、不宜人居的场部逐步就近搬迁到小城镇,提高与城镇发展的融合度。

市林业园林局、发展改革委、水利局、交通运输局分别牵头,市财政局、住房城乡建设局参与。

十二、落实国有林场职工住房公积金和住房补贴政策。在符合土地利用总体规划的前提下,按照行政隶属关系,经市政府批准,依据保障性安居工程建设的标准和要求,允许国有林场利用自

有土地建设保障性安居工程,并依法依规办理土地供应和登记手续。

市林业园林局牵头,市财政局、国土资源局、住房城乡建设局参与。

十三、市财政对国有林场改革给予适当补助,根据中央资金下达和我省改革进展情况分年度拨付,其余所需资金按照国有林场归属关系,由所在县(市、区)财政承担。具备条件的支农惠农政策可适用于国有林场。

市财政局牵头,市人力资源社会保障局、林业园林局、扶贫办参与。

十四、将国有贫困林场扶贫工作纳入各县(市、区)政府扶贫工作计划,加大扶持力度。加大对林场基本公共服务的政策支持力度,促进林场与周边地区基本公共服务均等化。

市林业园林局牵头,市财政局、人力资源社会保障局、扶贫办参与。

十五、积极化解国有林场金融债务。金融机构会同国有林场对所欠金融债务逐笔对账,严格审核,依法界定,防止借改革逃废金融机构债务。对拖欠的正常类金融债务,到期后依法予以偿还;对国有或国有控购金融机构发放的、国有林场因营造公益林产生的不良债务,待国家有关部门出台具体的化解政策后进行化解;对其他不良金融债务,确因客观原因无法偿还的,经审核后可根据实际情况采取贷款展期等方式进行债务重组。符合呆账核销条件的,按照相关规定予以核销。

三门峡银监分局牵头,市财政局、林业园林局参与。

十六、开发适合国有林场特点的信贷产品,充分利用林业贷款中央财政贴息政策,拓宽国有林场融资渠道。

三门峡银监分局牵头,市财政局、人行三门峡市中心支行、林业园林局参与。

十七、加强国有林场管理机构建设,切实履行各级政府对国有森林资源的监管责任。

市林业园林局牵头,市编办、人力资源社会保障局参与。

十八、参照国家支持西部和艰苦边远地区发展的相关政策,引进国有林场发展急需的管理和技术人才。建立公开公平、竞争择优的用人机制,营造良好的人才发展环境。

市人力资源社会保障局牵头,市财政局、林业园林局参与。

十九、适当放宽艰苦地区国有林场专业技术职务评聘条件,适当提高国有林场林业技能岗位结构比例,改善人员结构。

市人力资源社会保障局牵头,市林业园林局参与。

二十、加强国有林场领导班子建设,加大林场职工培训力度,提高国有林场人员综合素质和业务能力。

市林业园林局牵头,市委组织部、市人力资源社会保障局参与。

二十一、加强对改革实施情况的跟踪分析和

督促检查,适时评估方案实施情况。

市发展改革委、林业园林局牵头,市编办、财政局、人力资源社会保障局、住房城乡建设局、三门峡银监分局参与。

各责任单位要切实按照市委、市政府的部署,高度重视,精心组织,依据职责分工,认真落实相关任务,并于每年 10 月底前将重点工作落实情况报市林业园林局、发展改革委。市林业园林局、发展改革委于每年 11 月底前将全市国有林场改革进展情况和重点工作落实情况报市国有林场改革工作领导小组。市国有林场改革工作领导小组将对各责任单位工作落实情况进行通报,并适时就有关工作组织开展专项督查。

三门峡市人民政府办公室

2016 年 9 月 7 日

三门峡市人民政府办公室

关于印发三门峡市城市公立医院综合改革

工作实施方案(试行)的通知

三政办〔2016〕60 号

各县(市、区)人民政府,开发区、产业集聚区管理委员会,市人民政府有关部门:

《三门峡市城市公立医院综合改革工作实施方案(试行)》已经市政府同意,现印发给你们,请结合实际,认真贯彻执行。

三门峡市人民政府办公室

2016 年 9 月 26 日

三门峡市城市公立医院综合改革工作 实施方案(试行)

为推进我市城市公立医院综合改革工作,根据《国务院办公厅关于城市公立医院综合改革试点的指导意见》(国办发〔2015〕38号)、《国家卫生计生委财政部国务院医改办关于确定第四批公立医院改革国家联系试点城市及有关工作的通知》(国卫体改发〔2016〕20号)及河南省城市公立医院综合改革有关要求,结合我市实际,现制定如下方案。

一、总体要求

(一)指导思想。深入贯彻落实党的十八大和十八届三中、四中、五中全会精神,按照党中央、国务院和省委、省政府的决策部署,加快推进城市公立医院综合改革,坚持改革联动、分类指导和探索创新,将公平可及、群众受益作为改革的出发点和立足点,充分发挥公立医院公益性质和主体作用,切实落实政府办医责任,深入推进管理体制、补偿机制、价格机制、人事编制、收入分配、医疗监管等改革。

(二)基本原则。坚持公立医院的公益性质,以体制机制改革为核心;坚持医疗、医保、医药三医联动,更加注重改革的系统性、整体性和协同性;坚持区域联动,推动各级各类医疗卫生机构分类改革,协同发展;坚持上下联动,构建公立医院与基层卫生机构分工协作机制;坚持内外联动,将外部政策调整、体制机制创新与医院能力建设、管理服务改善相结合。

(三)主要目标。破除公立医院逐利机制,落实政府对公立医院的领导、保障、管理和监督责任;充分发挥市场机制,建立起维护公益性、调动积极性、保障可持续性的运行新机制。进一步理顺医疗服务价格,医疗费用不合理增长得到有效

控制,卫生总费用与本地区生产总值的增幅相协调,群众满意度明显提升,就医费用负担明显减轻,总体上个人卫生支出占卫生总费用的比例降低到30%以下。初步建立现代医院管理制度,完善法人治理结构和治理机制,落实医院运营自主权;构建起布局合理、分工协作的医疗服务体系和分级诊疗就医格局,有效缓解群众看病难、看病贵问题。

二、改革范围

(一)将市属各公立医院纳入综合改革范围整体推进。

(二)湖滨区医院由湖滨区政府主导,参照本实施方案同步实施。

(三)国有企业医院,由企业自主决定,如企业申请参与,由企业参照本实施方案组织实施。市政府根据实施情况给予适当的奖励。

三、总体安排

(一)动员部署阶段(2016年6月-10月)

在深入调研、精心测算、充分协商、科学论证的基础上,制订任务明确、分工具体、路线清晰、措施到位的试点实施方案。组织相关部门、医疗机构学习国家公立医院综合改革文件精神,宣传医改政策,进行培训,统一思想,增强各部门、各医疗机构推进改革的积极性和主动性,争取广大群众和医务工作者的理解和支持,为深化改革营造良好的环境,召开城市公立医院综合改革动员大会。围绕试点实施方案,进一步分解任务,建立各种制度和问责机制,出台公立医院医疗服务价格改革方案和财政补偿方案。

(二)组织实施阶段(2016年11月-2017年12月)

2016年10月30日前,出台三门峡市城市公立医院医疗服务价格改革方案、三门峡市城市公立医院财政补助方案、三门峡市深化医保支付方式改革方案、三门峡市开展城乡居民健康签约服务试点方案、三门峡市建立分级诊疗制度试点方案。

2016年11月30日,启动实施药品零差率销售,落实财政投入,调整医疗服务价格,建立多渠道补偿机制,同步实施公立医院财政补助方案、公立医院医疗服务价格改革方案、深化医保支付方式改革方案。

2016年12月30日前,出台三门峡市城市公立医院管理体制改革方案,编制三门峡市区域卫生规划、人才队伍规划和医疗机构设置规划。

2017年,在以上改革的基础上,出台新的公立医院药品耗材招标采购办法,加强药品流通和使用监管,切实降低药品和耗材虚高费用。出台公立医院薪酬制度改革方案、公立医院合理用药和处方点评实施办法、鼓励引导中医药服务实施意见、公立医院编制管理办法等相关配套措施并组织实施。同时,抓好相关配套改革,保证各项医改工作协调有序推进。

(三)巩固完善阶段(2018年)

对试点工作情况进行全面总结,对改革进行全面评估,进一步完善相关政策和措施。

四、改革主要任务

(一)改革公立医院管理体制

1. 建立高效的政府办医体制。实行政事分开,合理界定政府作为出资人的举办监督职责和公立医院作为事业单位的自主运营管理权限。积极探索公立医院管办分开的有效实现形式,明确政府及相关部门的管理权力和职责,构建决策、执行、监督相互分工、相互制衡的权力运行机制。建立协调、统一、高效的办医体制,成立由政府负责同志牵头,政府有关部门、部分市人大代表和政协委员,以及其他利益相关方组成的医院管理委员会,履行政府办医职能,负责公立医院的发展规划、章程制定、重大项目实施、财政投入、运行监

管、重要人事任免、绩效考核等。明确管理委员会办事机构,承担管理委员会日常工作。(市卫生计生委、编办、人力资源社会保障局、财政局负责。列第一位的为牵头部门,下同)

2. 落实公立医院自主权。(1)完善公立医院法人治理结构和治理机制。实行院长负责制,落实公立医院人事管理、内部分配、运营管理等自主权。采取有效形式建立公立医院内部决策和制约机制,实行重大决策、重要干部任免、重大项目实施、大额资金使用集体讨论并按规定程序执行,落实院务公开,发挥职工代表大会职能,强化民主管理。积极探索公立医院集团化管理,推进公立医院所有权与经营权分离。(市卫生计生委、财政局、人力资源社会保障局负责)(2)建立科学合理的院长选聘机制。明确院长任职资格条件,实行院长聘任制、任期目标责任考核和问责制。逐步取消公立医院的行政级别,各级卫生计生行政部门负责人不得兼任公立医院领导职务。(市委组织部、市编办、卫生计生委负责)

3. 建立以公益性为导向的考核评价机制。突出功能定位、职责履行、费用控制、运行绩效、财务管理、成本控制和社会满意度等考核指标,建立公立医院绩效评价指标体系,出台公立医院绩效考核办法。定期组织公立医院绩效考核以及院长年度和任期目标责任考核,考核结果向社会公开,并与医院财政补助、医保支付、工资总额以及院长薪酬、任免、奖惩等挂钩,建立激励约束机制。(市卫生计生委、财政局、人力资源社会保障局、编办负责)

4. 强化公立医院精细化管理。(1)出台关于规范公立医院财务管理的规定,加强医院财务会计管理,强化成本核算与控制,三级公立医院实行总会计师制度。(市财政局、卫生计生委负责)(2)加强医疗质量管理与控制,规范临床检查、诊断、治疗、使用药物和植(介)入类医疗器械行为。(市卫生计生委负责)(3)全面开展便民惠民服务,加强预约和分诊管理,不断优化医疗服务流程,改善患者就医环境和就医体验。深入开展优

质护理服务。(市卫生计生委负责)(4)优化执业环境,完善诉调对接,推行医疗责任险,建立完善医疗纠纷第三方调处模式,构建和谐医患关系。(市卫生计生委、公安局负责)(5)推进公立医院后勤服务社会化。(市卫生计生委负责)

5. 完善多方监管机制。强化卫生计生行政部门医疗服务监管职能,统一规划、统一准入、统一监管,建立属地化、全行业管理体制。强化对医院经济运行和财务活动的会计监督,加强审计监督。建立健全数字化公立医院运营综合监管系统,通过信息化手段实时掌握医院人、财、物等资源配置情况和业务运营数据,实现对其运营管理情况的动态化、常态化监测和评估。充分发挥医疗行业协会、学会等社会组织作用,加强行业自律、监督和职业道德建设,引导医疗机构依法经营、严格自律。发挥人大、监察、审计机关以及社会层面的监督作用。探索对公立医院进行第三方专业机构评价,强化社会监督。(市卫生计生委、财政局、审计局负责)

(二)建立公立医院运行新机制

6. 破除以药补医机制。推进医药分开,改革以药补医机制。公立医院补偿由服务收费、药品加成收入和政府补助三个渠道改为服务收费和政府补助两个渠道。通过调整医疗服务价格、加大政府投入、改革支付方式、降低医院运行成本等,建立科学合理的补偿机制。对医院的药品贮藏、保管、损耗等费用列入医院运行成本予以补偿。取消药品加成(中药饮片除外),减少的收入通过调整医疗服务价格补偿 90%,通过财政补偿 10%。采取综合措施切断医院和医务人员与药品间的利益链,完善医药费用管控制度,严格控制医药费用不合理增长。按照总量控制、结构调整的办法,优化公立医院结构收入,提高业务收入中技术劳务性收入的比重,降低药品、卫生材料、检查检验收入的比重,确保公立医院良性运行和发展。力争到 2017 年底公立医院药占比(不含中药饮片)总体降到 30% 左右;百元医疗收入(不含药品收入)中消耗的卫生材料降到 20 元以下。(市医

改办、财政局、发展改革委、卫生计生委、人力资源社会保障局负责)

7. 降低药品和医用耗材费用。(1)改革药品、医用耗材采购机制。认真落实《国务院办公厅关于完善公立医院药品集中采购工作的指导意见》(国办发〔2015〕7 号)等文件精神和省要求,以市为单位,按照有利于破除以药补医机制、降低药品虚高价格、预防和遏制腐败行为、推动药品生产流通企业整合重组的原则,在省级药品集中采购平台上自行采购。在保障全市社会医疗保险参保人用药需求的前提下,调整临床用药结构,降低高价药、减少非标准剂型药的临床应用。高值医用耗材通过省级集中采购平台进行阳光采购,通过信息平台公开医用耗材的采购价格。(市卫生计生委、人力资源社会保障局、发展改革委、食品药品监管局负责)(2)加强医药价格监管,建立价格监测和预警机制。加大对价格垄断、欺诈等违法行为的查处力度。建立药品生产(配送)企业黑名单制度,实施医疗购销领域商业贿赂不良记录管理。(市发展改革委、卫生计生委、食品药品监管局负责)(3)采取多种形式推进医药分开,患者可自主选择在医院门诊药房或凭处方到零售药店购药。(市卫生计生委、人力资源社会保障局、食品药品监管局负责)(4)实施重点药品监控,建立药品重点跟踪监控品规目录。出台公立医院合理用药和处方点评实施办法,加强合理用药和处方监管,采取处方负面清单管理、处方点评等形式控制抗菌药物不合理使用,强化激素类药物、抗肿瘤药物、辅助用药的临床使用干预。(市卫生计生委、人力资源社会保障局、食品药品监管局负责)(5)加强药品质量安全监管,严格市场准入审批,保障药品的供应配送和质量安全。(市食品药品监管局、卫生计生委负责)

8. 理顺医疗服务价格。在保证公立医院良性运行、医保基金可承受、群众整体负担不增加的前提下,在 2016 年 10 月底前出台公立医院医疗服务价格改革方案。在降低药品、医用耗材费用和取消药品加成的同时,降低大型医用设备检查治

疗价格,合理调整提升体现医务人员技术劳务价值的医疗服务价格,特别是诊疗、手术、护理、床位、中医、儿科等服务项目价格。改革价格形成机制,逐步减少按项目定价的医疗服务项目数量,积极探索按病种、按服务单元定价。逐步理顺不同级别医疗机构间和医疗服务项目的比价关系,建立以成本和收入结构变化为基础的价格动态调整机制。公立医院由政府投资购置的大型设备,按扣除折旧后的成本制定检查价格;对符合规划及相关政策规定的贷款或集资购置的大型设备,由政府按扣除折旧后的价格回购,回购有困难的限期降低检查价格。(市发展改革委、卫生计生委、人力资源社会保障局、财政局负责)

9. 落实政府投入责任。建立完善公立医院财政补助方案及考核办法。政府要落实符合区域卫生规划的公立医院基本建设和设备购置、重点学科发展、人才培养、符合国家规定的离退休人员费用和政策性亏损补贴等投入,对公立医院承担的公共卫生任务给予专项补助,保障政府指定的紧急救治、救灾、援外、支农、支边和城乡医院对口支援等公共服务经费。落实对中医院、传染病院、精神病院等专科医院的投入倾斜政策。改革财政补助方式,强化财政补助与公立医院的绩效考核结果挂钩关系。完善政府购买服务机制。(市财政局、卫生计生委负责)

(三)探索医保管理机制和支付方式改革

10. 完善医保管理运行机制。加强基本医保、城乡居民大病保险、职工补充医疗保险、医疗救助、商业健康保险等多种保障制度的衔接,进一步减轻群众医药费用负担。(市人力资源社会保障局、卫生计生委、民政局、财政局负责)

11. 改革医保支付方式。(1)充分发挥基本医保的基础性作用,强化医保基金收支预算,建立以按病种付费为主,按人头付费、按服务单元付费等复合型付费方式,逐步减少按项目付费。鼓励推行按疾病诊断相关组(DRGs)付费方式。医保支付方式改革要覆盖到所有公立医院,并逐步覆盖所有医疗服务。实施临床路径管理的病例数要

达到公立医院出院病例数的30%,实行按病种付费的病种不少于100个。(2)加快建立各类医疗保险经办机构与定点医疗机构之间公开、平等的谈判协商机制和风险分担机制。充分发挥各类医疗保险对医疗服务行为和费用的调控引导与监督制约作用,有效控制医疗成本。(市人力资源社会保障局、卫生计生委负责)

12. 鼓励引导中医药服务。在规范中医非药物诊疗技术的基础上,逐步扩大纳入医保支付的医疗机构中药制剂、针灸、治疗性推拿等中医非药物诊疗技术范围,提供和使用适宜的中医药服务。(市卫生计生委、人力资源社会保障局、发展改革委负责)

(四)建立符合医疗行业特点的人事薪酬制度

13. 深化编制人事制度改革。合理核定公立医院编制总数,实行编制管理备案制,建立动态调整机制。在岗位设置、收入分配、职称评定、管理使用等方面,对编制内外人员待遇统筹考虑,按照国家规定推进养老保险制度改革。实行聘用制度和岗位管理制度,人员由身份管理向岗位管理转变,定编定岗不固定人员,形成能进能出、能上能下的灵活用人机制。落实公立医院用人自主权,由医院按照有关规定组织公开招聘。(市编办、人力资源社会保障局、卫生计生委、财政局负责)

14. 合理确定医务人员薪酬水平。根据医疗行业培养周期长、职业风险高、技术难度大、责任担当重等特点,探索制定公立医院绩效工资总量核定办法。着力体现医务人员技术劳务价值,合理确定医务人员收入水平。实行绩效工资制,拉开收入差距,体现多劳多得、优绩优酬。(市人力资源社会保障局、卫生计生委、财政局负责)

15. 强化医务人员绩效考核。完善绩效考核方案,健全绩效考核体系。公立医院负责内部考核与奖惩,突出岗位工作量、服务质量、行为规范、技术能力、医德医风和患者满意度,将考核结果与医务人员的岗位聘用、职称晋升、个人薪酬挂钩。完善公立医院用药管理,严格控制高值医用耗材

的不合理使用。严禁给医务人员设定创收指标,医务人员个人薪酬不得与医院的药品、耗材、大型医学检查等业务收入挂钩。(市卫生计生委、人力资源社会保障局、编办、财政局负责)

(五)构建各类医疗机构协同发展的服务体系

16. 优化城市公立医院规划布局。(1) 按照《国务院办公厅关于印发全国医疗卫生服务体系规划纲要(2015 - 2020 年)的通知》(国办发〔2015〕14 号)要求以及河南省卫生资源配置标准,结合实际制定三门峡市区域卫生规划、人才队伍规划和医疗机构设置规划。把落实规划情况作为医院建设、财政投入、绩效考核、医保支付、人员配置、床位设置的依据,增强规划的约束力,定期向社会公示规划执行情况。(2) 从严控制公立医院床位规模、建设标准和大型医用设备配备,对超出规模标准的公立医院,采取综合措施,逐步压缩床位。(3) 公立医院优先配置国产医用设备。严禁公立医院举债建设和超标准装修。控制公立医院特需服务规模,提供特需服务的比例不超过全部医疗服务的 10%。(市卫生计生委、发展改革委、财政局负责)

17. 鼓励社会力量办医。按照区域卫生规划和医疗机构设置规划,合理把控公立医院数量、布局 and 结构。在医疗卫生资源规划中为社会资本办医留出足够空间,优先支持社会力量举办非营利性医疗机构。(市卫生计生委、发展改革委、人力资源社会保障局、财政局负责)

18. 加强人才队伍培养和提升服务能力。推进医教研协同发展,继续实施住院医师规范化培训,原则上所有公立医院新进医疗岗位的本科及以上学历临床医师均应接受住院医师规范化培训。积极扩大全科及儿科、精神科等急需紧缺专业的培训规模。推动三级综合医院设立全科医学科。建立专科医师规范化培训制度,加强公立医院骨干医生培养和临床重点专科建设。加强公立医院院长职业培训。探索建立以需求为导向,以医德、能力、业绩为重点的人才评价体系。(市卫

生计生委负责)

(六)推动建立分级诊疗制度

19. 建立分级诊疗制度。按照国家和省建立分级诊疗制度的政策要求,出台分级诊疗制度实施方案。推动医疗卫生工作重心下移,医疗卫生资源下沉。综合运用价格、医保支付、绩效考核等激励约束措施,并辅以必要的行政规范,构建基层首诊、双向转诊、急慢分治、上下联动的分级诊疗模式。一般常见病、多发病的诊治在县域内基本解决。(市卫生计生委、人力资源社会保障局、财政局负责)

20. 健全医疗协作机制。制定医疗协作方案,以协同服务为核心,以医疗技术为支撑,以利益共享为纽带,以支付方式为杠杆,建立多种形式的医疗协作联合体。以城市三级医院(中医院)为核心,与二级医院、社区卫生服务中心建立城市协作联合体。探索在区域医疗协作联合体的框架内,组建远程影像诊断中心、病理诊断中心及统一的消毒供应中心;建立质量控制中心,提升医疗质量和服务水平。(市卫生计生委、人力资源社会保障局负责)

21. 开展居民健康签约服务试点工作。在城市社区,依托有资质的全科医生或由基层医疗卫生机构(含村卫生室、社区卫生服务站)组建若干个全科医生服务团队,采取签约服务模式,为辖区内所有居民提供基本医疗服务、基本公共卫生服务、健康管理服务,同时完成政府要求的其他服务内容。(市卫生计生委、人力资源社会保障局负责)

22. 完善双向转诊程序和促进分级诊疗的医保政策。制定常见病种出入院标准和双向转诊标准,实现不同级别和类别医疗机构之间有序转诊,鼓励上级医院出具治疗方案,在下级医院或基层医疗卫生机构实施治疗。探索制定分级诊疗病种目录,根据医疗机构服务能力合理引导病人就医。结合分级诊疗工作推进情况,出台促进分级诊疗的医保支付政策。完善不同级别医疗机构医保差异化支付政策。适当拉开不同级别医疗机构的起

付线和支付比例差距,对符合规定的转诊住院患者可以连续计算起付线。对基层医疗卫生机构转诊的患者,提高报销比例;未经基层首诊直接到二级以上医院就诊的非急诊患者,降低报销比例。(市卫生计生委、人力资源社会保障局负责)

23. 建立医师多点执业制度。允许医生在区域内多点执业,放宽医师多点执业条件,具有中级以上(含中级)医学专业技术职称、从事同一专业临床工作5年以上的医生,可在全市范围内实现多点执业。促进优质医疗资源下沉、合理流动。(市卫生计生委、人力资源社会保障局负责)

(七)加快推进医疗卫生信息化建设

24. 建设区域医疗卫生信息平台。依托我市卫生计生“云计算”平台,构建完善的区域人口健康信息平台,建立动态更新的标准化电子健康档案和电子病历数据库,完善技术标准和安全防护体系,逐步实现居民基本健康信息和公共卫生、医疗服务、医疗保障、药品管理、综合管理、人口管理等应用系统业务协同,促进医疗卫生、医保和药品管理等系统对接、信息共享,推动建立综合监管、科学决策、精细服务的新模式。(市卫生计生委、财政局、人力资源社会保障局负责)

25. 推进医疗信息系统建设与应用。加强医疗卫生机构信息化建设,强化信息技术标准应用和数据安全管理。全面实施健康医疗信息惠民行动计划,方便居民预约诊疗、分时段就诊、共享检验检查结果、诊间付费以及医保费用的即时结算,为药品零售企业通过网上信息系统核实患者提供的医师处方提供便利。依靠大数据支撑,强化对医疗卫生服务的绩效考核和质量监管。加强远程医疗系统建设,强化远程会诊、教育等服务功能,促进优质医疗资源共享。(市卫生计生委、财政局、人力资源社会保障局、食品药品监督管理局负责)

26. 大力发展远程医疗。充分利用远程医疗等信息化手段,提高基层医疗服务能力。进一步加强市县两级远程会诊中心建设,建立危重疾病会诊系统,建立区域远程影像、检查检验等系统,让群众就近享受到专家的优质服务。(市卫生计生

生委、财政局负责)

五、保障措施

(一)做好宣传动员。各县(市、区)政府和市政府有关部门要切实抓好改革的宣传动员,加强对城市公立医院综合改革工作重要意义、主要任务和政策措施的宣传,积极引导社会预期,及时回应社会关切,为深化改革营造良好的舆论环境;要做好医务人员的宣传发动工作,调动广大医务人员参与改革的积极性和主动性;要开展对各级政府、相关部门领导干部和公立医院管理者的政策培训,提高政策水平和执行力,确保改革顺利推进。

(二)强化组织保障。成立三门峡市城市公立医院综合改革领导小组,由市政府主要领导任组长,常务副市长、分管副市长任副组长,相关部门主要负责人为成员。组建公立医院综合改革领导小组办公室,明确职能,选派人员,完善制度,推进工作,确保领导小组的各项决策落到实处。

(三)明确责任分工。各县(市、区)政府和市政府有关部门主要负责同志要对本辖区、本部门的工作任务负总责,分管领导具体负责;要按照责任分工,分解工作任务,明确责任人,确保工作落实。市发展改革委、编办、财政局、人力资源社会保障局、卫生计生委、食品药品监管局等部门要进一步解放思想,密切配合,完善相关配套措施;要统筹推进医疗保障、医疗服务、药品供应、医疗环境、医疗价格、监管体系的综合改革;同时要强化与县(市、区)的衔接,促进区域联动。

(四)加强督导检查。市医改办要建立督导、考核、评估、问责机制,督促各部门、各单位按照进度安排落实各项改革任务,并跟踪各项改革任务的完成情况和重点工作的进展情况。建立公立医院改革工作定期通报制度和动态调整制度,及时研究解决改革中出现的问题,及时总结和交流经验,促进全市改革“一盘棋”,确保圆满完成各项改革任务。

附件:重点任务分工及进度安排表

附 件

重点任务分工及进度安排表

工作任务	责任单位	时间进度
一、改革公立医院管理体制		
1. 组建公立医院管理委员会	市卫生计生委、编办、人力资源社会保障局、财政局等负责	2016 年 12 月底以前完成
2. 明确管理委员会办事机构	市卫生计生委、编办、人力资源社会保障局、财政局等负责	2016 年 12 月底以前完成
3. 制定城市公立医院管理体制改革的意见及管理委员会章程	市卫生计生委、编办、人力资源社会保障局、财政局等负责	2016 年 12 月底以前完成
4. 制定公立医院院长选聘办法	市卫生计生委、编办负责	2017 年 12 月以前完成
5. 制定公立医院绩效考核办法	市卫生计生委、财政局、人力资源社会保障局、编办负责	2017 年 6 月底以前完成
6. 完善公立医院财务管理规定	市财政局、卫生计生委负责	2017 年 9 月底以前完成
二、建立公立医院运行新机制		
7. 完善公立医院补偿机制,出台公立医院财政补助方案	市财政局、发展改革委、卫生计生委、人力资源社会保障局负责	2016 年 10 月底以前完成
8. 完善药品生产(配送)企业黑名单制度	市卫生计生委、食品药品监管局负责	2017 年 6 月底以前完成
9. 规范医疗购销领域商业贿赂不良记录管理	市卫生计生委负责	2017 年 6 月底以前建立机制
10. 完善公立医院合理用药和处方点评实施办法	市卫生计生委、人力资源社会保障局负责	2017 年 6 月底以前完成
11. 制定公立医院医疗服务价格改革方案	市发展改革委、卫生计生委、人力资源社会保障局、财政局负责	2016 年 10 月底以前完成
三、探索医保管理机制和支付方式改革		
12. 制定深化医保支付方式改革方案	市卫生计生委、人力资源社会保障局、发展改革委负责	2016 年 10 月底以前出台
13. 制定鼓励引导中医药服务实施意见	市卫生计生委、人力资源社会保障局负责	2017 年 8 月底以前完成

续表一

工作任务	责任单位	时间进度
四、建立符合医疗行业特点的人事薪酬制度		
14. 完善公立医院编制管理办法	市编办、人力资源社会保障局、卫生计生委、财政局负责	2017 年 6 月底以前完成
15. 制定公立医院人员招聘办法	市人力资源社会保障局、卫生计生委、编办负责	2017 年 9 月底以前完成
16. 制定医务人员薪酬制度改革方案	市人力资源社会保障局、卫生计生委、财政局负责	2017 年 9 月底以前完成
五、构建各类医疗机构协同发展的服务体系		
17. 编制三门峡市区域卫生规划、人才队伍规划和医疗机构设置规划	市卫生计生委、编办、发展改革委、财政局负责	2016 年 12 月底以前启动编制
18. 完善支持社会力量办医政策	市卫生计生委、发展改革委、人力资源社会保障局、财政局负责	2017 年 6 月底以前完成
六、推动建立分级诊疗制度		
19. 制定建立分级诊疗制度试点方案	市卫生计生委、人力资源社会保障局、市财政局负责	2016 年 10 月底以前完成
20. 完善医疗协作机制方案	市卫生计生委、人力资源社会保障局负责	2017 年 6 月底以前完成
21. 制定开展城乡居民健康签约服务试点方案	市卫生计生委、人力资源社会保障局负责	2016 年 10 月底以前完成
22. 建立医师多点执业制度	市卫生计生委、人力资源社会保障局负责	2017 年 12 月底以前完成
七、加快推进医疗卫生信息化建设		
23. 建设区域医疗卫生信息平台,推进医疗信息系统应用	市卫生计生委、财政局、人力资源社会保障局负责	2017 年 12 月底以前完成

三门峡市人民政府办公室

关于开展三类城市语言文字工作评估的通知

三政办〔2016〕61 号

各县(市)人民政府,陕州区人民政府,市人民政府有关部门:

根据《河南省人民政府关于开展城市语言文字工作评估的意见》(豫政〔2012〕53 号)精神,结合我市实际,现就我市开展三类城市语言文字工作评估有关事项通知如下:

一、总体要求

我市开展三类城市语言文字工作评估,是依法加强语言文字应用监督管理的有效措施,对提高全社会语言文字规范意识和规范水平,提高市民文化素质、树立城市形象具有重要意义。参加评估的县(市、区)政府及有关部门、各级各类学校要在开展城市语言文字工作评估中,依法推动我市语言文字工作评估向法制化、规范化、制度化、科学化的轨道迈进。

三类城市语言文字工作评估要在各级政府统一领导下进行,各级政府要把这项工作纳入政府工作日程,并将其纳入城市精神文明建设和城市综合管理中,要在人员、经费、宣传规划等方面予以大力支持;各级教育部门的语言文字工作者要发挥好对语言文字的监督管理职能,加强对评估工作的规划和指导,做好组织协调工作。其他有关部门及行业系统要相互配合、相互支持,齐抓共管。

二、时间安排

我市三类城市具体指各县(市)政府所在城镇的城区部分及陕州区。按照省政府要求,三类城市语言文字工作要在 2017 年底前完成评估。参加评估的县(市、区)政府要根据评估要求,尽快做出部署并制定具体实施方案,确保语言文字工作评估在预定时间内完成。

三、组织形式

依照《国家通用语言文字法》规定,城市语言文字工作评估实行“分级组织、属地管理、分工负责”的原则。三类城市语言文字工作评估由市语言文字部门实行统筹规划及具体组织实施,按照省语言文字部门印发的三类城市评估标准、实施细则、操作办法实施评估。省语言文字部门将采取审核资料、实地抽查、委派观察员等方式对三类城市的评估工作进行监督检查,并以适当形式公布三类城市评估认定结果。

附件:三门峡市城市语言文字工作评估领导小组成员名单

三门峡市人民政府办公室
2016 年 9 月 29 日

附 件

三门峡市城市语言文字工作评估 领导小组成员名单

- 主任委员:李庆红(副市长)

副主任委员:张红谱(市政府办公室副主任)

张广杰(市委宣传部副部长)

聂红超(市教育局局长)

成 员:张武民(市政府副秘书长、市政
府外侨办主任)

王文辉(市文明办副主任)

杨伟建(市教育局副局长)

彭增康(市科技局副局长)

杜会强(市工业和信息化委副
主任)

焦露阳(市公安局政治部主任)

雷 萍(市财政局调研员)

张宪法(市人力资源社会保障
局副局长)

赵和平(市住房城乡建设局副
局长)

李军方(市商务局副局长)

李 丽(市文化广电新闻出版
局副调研员)
- 杨 波(市卫生计生委调研员)

王广安(市工商局副调研员)

杨素云(市旅游局副调研员)

杨宏俊(市邮政管理局副局长)

王利蓉(市法院政治部主任)

司玉新(市检察院常务副检察长)

姜 开(三门峡军分区政治部
干事)

任民良(市总工会调研员)

杨 军(团市委副书记)

李 珣(市妇联副主席)

孟国栋(市文联主席)

刘书芳(三门峡日报社副总编
辑)

刘晓萍(市招生办主任)

李久昌(三门峡职业技术学院
常务副院长)
- 领导小组下设办公室,办公室设在市教育局,
杨伟建同志兼办公室主任,赵明将同志(市教育
局师训科科长)任办公室副主任。

