

# 三门峡市人民政府办公室文件

三政办〔2021〕8号

## 三门峡市人民政府办公室 关于促进冰雪运动发展的实施意见

各县（市、区）人民政府，城乡一体化示范区、开发区管理委员会，市人民政府有关部门：

为进一步满足广大群众多元化体育需求，促进冰雪运动项目及冰雪产业发展，培育我市新的经济增长点，根据《河南省人民政府办公厅关于促进冰雪运动发展的实施意见》（豫政办〔2020〕6号）精神，结合我市实际，提出如下实施意见。

### 一、总体要求

#### （一）指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党

的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神，认真落实党中央国务院和省委省政府决策部署，坚持以人民为中心的发展思想，紧抓三门峡建强省际区域中心城市发展时机，以体育名市、健康三门峡建设为抓手，推广普及冰雪运动，做大做强冰雪经济，把冰雪产业打造成我市新的经济增长点。

## （二）基本原则

1. 以推广为主，促进广泛参与。以2022年北京冬奥会为契机，依托现有场地，提升全市冰雪和“类冰雪”运动项目参与规模。通过冰雪运动进校园、进机关、进企业、进社区等形式，宣传冰雪文化，扩大参与群体，特别是要在青少年、儿童中营造良好氛围。

2. 以政策拉动，发挥市场机制。通过政策引导，创新服务，提高质量，推进冰雪产业供给侧结构性改革，充分调动社会各方参与冰雪运动和冰雪产业的积极性、主动性，形成全社会、全链条的发展格局，推动我市冰雪运动发展。

3. 以统筹推进，实现持续发展。充分挖掘冰雪资源，推进与教育、旅游、文化、康养、城市建设与管理等方面的融合发展，实现冰雪运动在我市的可持续发展。

## （三）总体目标

到2022年，实现参与冰雪运动人数逐年递增，全市中小学开展冰雪或“类冰雪”运动项目课程，冰雪产业初具雏形。力争到2025年，全市冰雪运动参与程度明显提升，青少年掌握1—2项冰

雪运动技能，冰雪运动指导员队伍发展步入正轨，市级冰雪运动竞赛及活动经常性开展，冰雪产业规模不断扩大，服务供给日益完善，形成良好的冰雪运动发展新格局。

## 二、主要任务

### （一）普及群众性冰雪运动

1. 推进冰雪运动进校园。将冰雪运动知识纳入中小学体育课教学内容，举办体育教师冰雪运动培训班，提升体育教师冰雪运动技能。鼓励有条件的中小学开展轮滑、旱地冰壶等安全系数高、训练效果好的冰雪或“类冰雪”运动项目实地教学、训练、竞赛等活动，推动青少年基本掌握冰雪运动技巧。到2025年，力争各县（市、区）创建市级冰雪运动特色学校不少于1所，培训体育教师100名以上，每年举办1项市级青少年冰雪运动赛事。

2. 丰富群众冰雪活动。通过冰雪运动进机关、进企业、进农村、进社区、进家庭等形式，在广大市民中营造参与冰雪运动氛围。引导社会力量开发冰雪资源，利用我市独特的山川资源发展冰雪运动，组织策划内容丰富、形式多样的群众性冰雪活动。到2025年，全市直接参与冰雪运动的人数超过5万人，带动30万人参与冰雪运动。

3. 健全群众体育组织。发挥市体育总会作用，指导成立市冰雪运动协会，统筹全市冰雪运动发展。鼓励支持成立县（市、区）级冰雪或“类冰雪”体育俱乐部或其他社会组织，为全市冰雪运动发展提供组织保障。到2025年，指导成立1—2个市级冰雪或

“类冰雪”俱乐部，培训冰雪运动二级社会体育指导员200人，举办冰雪运动专项健身讲座等宣传教育活动，推广《全国大众滑雪技术等级标准》。

## （二）提升冰雪运动竞技水平

4. 加强后备人才培养。推进市级冰雪运动后备人才基地创建工作，引导社会力量参与冰雪运动后备人才培养，构建多元化冰雪运动后备人才选拔、培养、保障体系。加强教练员队伍建设，培养和引进高水平教练员，为冰雪运动普及发展提供人才支撑。到2025年，建立约30人的冰雪运动后备人才队伍，引进高水平教练员1—2名。

5. 做好赛事备战参赛工作。制定备战国家级、省级赛事工作方案，不断完善训练机制。配合省体育局做好我市运动员备战省运会工作。

## （三）促进冰雪产业发展

6. 促进产业融合。充分挖掘我市冰雪资源，以“冰雪+”和“+冰雪”为载体，大力开展健身培训、竞赛表演、休闲旅游等产业，促进相关产业深度融合，激发市场活力。到2025年，全市冰雪产业总规模达到3000万元。

7. 引进赛事活动。积极引进国家、省级冰雪主题冬令营，承办国家级、省级冰雪项目竞赛，重点引入短道速滑、花样滑冰、冰球、冰壶等观赏性强的竞赛项目。鼓励有条件的单位举办群众性和专业性赛事活动，丰富群众文化生活。

#### （四）推进冰雪场地设施建设

8. 科学规划场地设施。各县（市、区）新规划的冰雪场地设施建设要与全民健身场地设施、“两场三馆”（体育场、室外体育活动广场、体育馆、游泳馆和全民健身综合馆）和城市社区15分钟健身圈建设相结合，增加滑冰场地数量，推进共建共享。

9. 加快场地建设改造。鼓励现有场地提升改造，依据冰雪特点，增加新技术的运用。支持利用公共体育场地、城市广场和学校，建设可拆装、仿真冰雪设施。支持利用自然资源建设室外冰雪场地，利用商场、旧厂房、仓库改建滑冰场地，并全部配备无障碍设施。到2025年，全市累计建设滑雪场2个以上。

### 三、保障措施

（一）加强领导。各县（市、区）政府要高度重视冰雪运动发展，要将冰雪运动发展纳入到经济社会发展的重要议事日程。各级体育、教育、财政、发展改革、自然资源规划、文化旅游、市场监管、税务、住房城乡建设等有关部门要切实履职尽责，加强沟通联动，密切协作配合，形成工作合力，及时解决工作中遇到的问题，确保高质量完成各项工作任务。

（二）科学用地。各县（市、区）政府要坚持均衡设置、严格预留、规模适当、功能优先、经济适用、节能环保的原则，合理规划建设冰雪场地设施。在城市总体规划和土地利用总体规划中合理安排建设用地计划指标，积极组织土地供应。利用现有山川水面建设冰雪场地设施，不占压土地、不改变地表形态的可按

原地类管理，涉及土地征收的依法办理土地征收手续。实行差别化供地，对非营利性的冰雪项目专业比赛、训练场（馆）及其配套设施，属于《划拨用地目录》的，可以划拨方式供地；不属于《划拨用地目录》的，应当有偿使用，可以协议方式供地。

（三）保障经费。体育部门要加强冰雪运动发展的经费保障，支持师资培训、器材配备、竞赛活动举办等。要按预算绩效管理等有关要求，建立资金使用考核制度，规范资金使用，实现年度绩效目标。

（四）强化监管。健全冰雪项目监管机制，推进冰雪运动企业、俱乐部、培训机构市场监管信用体系建设。严格执行冰雪运动有关标准，提升冰雪运动发展质量，确保在重点环节和重要安全领域平稳运行，实现冰雪运动、冰雪产业的可持续发展。

（五）大力宣传。依托2022年北京冬奥会赛事资源，积极开展冰雪运动宣传报道，发挥市级新闻媒体和新媒体作用，普及冰雪运动知识，营造浓厚的冰雪运动氛围，传播冰雪运动正能量。

2021年3月26日

---

主办：市体育局

督办：市政府办公室六科

抄送：市委各部门，军分区，部、省属有关单位。

市人大常委会办公室，市政协办公室，市法院，市检察院。

---

三门峡市人民政府办公室

2021年3月26日印发

