

# 三门峡市人民政府

## 公 报



### 目 录

#### 【领导讲话】

安伟同志在市政府全体会议上的讲话 .....	1
范付中同志在市政府全体会议上的讲话 .....	12
孙继伟同志在市政府全体会议上的讲话 .....	16
庆志英同志在市政府全体会议上的讲话 .....	19
高永瑞同志在市政府全体会议上的讲话 .....	23
万战伟同志在市政府全体会议上的讲话 .....	27
李红念同志在市政府全体会议上的讲话 .....	31
安伟同志在全市环境污染防治攻坚工作推进会上 的讲话 .....	34
安伟同志在市政府第三次廉政工作电视电话会议 上的讲话 .....	41

《三门峡市人民政府公报》

编 委 会

主 任：范付中

副 主 任：郭忠义

吕大伟

聂建英

委 员：(按姓氏笔画为序)

王 锋

吕宏伟

杜继英

杨满怀

李小青

张雪峰

秦建泽

彭海峰

《三门峡市人民政府公报》

编 辑 部

主 编：聂建英

副 主 编：冯 峰

段周光

责任编辑：程冰莹

2020

GAZETTE OF THE PEOPLE'S  
GOVERNMENT OF SANMENXIA CITY

第 7 号(总第 174 号)

**CONTENTS**

---

---

主 办

三门峡市人民政府办公室

编 辑 出 版

《三门峡市人民政府公报》

编 辑 部

地 址:三门峡市崤山路47号  
市政府办公大楼

网 址:www.smx.gov.cn

电 话:0398-2852172

邮 编:472000

准印证号:河南省连续性内部  
资料(三门峡)审连  
00010号

出版日期:2020年8月19日

印 刷:三门峡日报印刷厂

电 话: 0398-2889852

(内部资料免费赠阅)

【市政府办公室文件】

三门峡市人民政府办公室关于成立三门峡农商 银行筹建工作领导小组的通知 .....	50
三门峡市人民政府办公室关于调整增量配电试点 业务推进和电网建设工作领导小组等八个议事 协调机构的通知 .....	52

# 安 伟 同 志

## 在市政府全体会议上的讲话

(2020年7月24日,根据录音整理)

同志们:

今天我们召开市政府全体会议,主要任务是贯彻落实省委十届十一次全会暨省委工作会议、省政府第五次全体(扩大)会议、省辖市市长座谈会、全省招商引资工作电视电话会议、市委七届十次全会暨市委工作会议精神,回顾总结政府系统上半年工作,安排部署下半年重点工作,进一步坚定信心、鼓足干劲,扎实做好“六稳”工作,全面落实“六保”任务,推动全市经济社会持续健康发展。刚才,各县(市、区)、城乡一体化示范区、开发区分别作了很好的发言;各位副市长分别对下半年各自分管领域重点工作作了部署安排,重点突出,要求明确,目标清楚,我都赞成,希望大家认真抓好落实。下面,根据会议安排,结合各县(市、区)汇报情况和各位副市长工作安排,我就贯彻落实市委全会精神,扎实做好下半年工作,再讲三点意见:

### 一、认清形势、保持清醒,明确方向、保持定力,努力把握经济社会发展主动权

今年是一个特殊的年份,刚刚召开的市委全会已经向大家通报了上半年经济运行情况,全面深入分析研究了当前形势,总体上看,全市经济社会发展呈现企稳回升、加速恢复常态的良好态势,保持了强劲回升势头。从二季度开始,全市经济已快速恢复,二季度GDP增长4.2%,较一季度回升了9.9个百分点,经济增长实现由负转正。地区生产总值、规上工业增加值、固定资产投资、一般公共预算收入、社会消费品零售额、进出口总额、城乡居民人均可支配收入等主要指标较一季度均有大幅度回升。虽然上半年我市在战胜疫情等各方面取得了突出成绩,但放在全省来看,我市在经济社会发展方面的短板还比较明显。上半年全市GDP增速同比下降0.4%,低于全省0.1个百分点,这是近几年我市生产总值增速首次低于全省增速,主要原因有两个方面:一是工业增长对经济的支撑不够,虽然规上工业增速高于全省平均水平,但规下工业同比下降3.8%,低于全省1.6个百分点,建筑业增加值同比下降6.1%,低于全省4.5个百分点,两项指标拉低

了二产增速；另一方面是服务业下滑严重，上半年第三产业占全市生产总值的比重已提升至45%，服务业对我市经济增长的影响已接近工业，但是支撑第三产业发展的25项指标有13项低于全省平均水平，下半年刺激消费、加快服务业市场复苏回暖的任务非常艰巨。刚才几个县（市、区）在发言中都提到目前实体经济运行十分困难，各级领导、相关职能部门要对这个问题进行专题调研，尽快建立和完善服务企业机制，把各项政策落实好，帮助企业解决实际困难，确保企业渡过疫后难关。

面对当前困难和挑战并存的经济形势，我们要从两个方面把握好：一方面，要认清形势、保持清醒。在昨天召开的国务院廉政工作会议上，李克强总理反复强调，当今外部发展的不确定不稳定因素明显增多，并且还在持续发酵。美国关闭我国驻休斯敦总领馆，我们也采取对等反制措施，专家预测中美关系趋势不妙。当今世界经济格局中，全球市场总体仍是由欧美等西方大国主导，如果出口市场停滞不前甚至逐渐收紧，相应的产品逐渐由出口转为内销，国内市场竞争压力将会急剧增加，直接影响庞大人口的就业。国务院办公厅日前专门出台了《关于支持出口产品转内销的实施意见》，虽然我市当前出口的商品主要面向亚非拉市场，但一旦出口到发达国家的产品由出口转为内销，国际竞争国内化，无疑就挤压了我们的市场空间。外部的环境复杂严峻，内部的竞争日益激烈，都会对全市经济社会产生直接或间接的影响或冲击。中央反复强调要牢固树立“过紧日子”的思想，大力压减非急性非刚性支出，我们在思想上要有“过苦日子”的准备，越是这种时刻，越要增强危机意识，清醒认识当前所面临的前所未有的风险和挑战，凡事要从最坏处准备，向最好处努力，最大限度降低疫情和国际形势对我市经济社会发展的冲击影响。另一方面，要明确方向、保持定力。不管外部环境怎样发展、如何变化，但新技术、新产业、新科技革命、全球经济一体化和人类命运共同体这样一个大趋势、大方向是改变不了的。以前在先进的科技信息技术特别是4G网络技术、量子技术未出现的时候，我们都生活在单一的物理空间中，水、电、路、气、暖等基础设施是基本的公共服务需求。随着网络技术的发展，衍生出了模拟空间和虚拟空间，要在这些新生空间领域中进行经济社会的发展和贸易的来往，就需要构建一个全新的公共服务平台，也就是我们在2016年启动打造的新型智慧城市平台。从内容组成上讲，包括数字政府、数字社会、数字经济三大方面；从技术构成上讲，就是大平台+场景化应用，场景化应用就是把虚拟空间和现实空间结合起来，产生了新的消费和需求。目前，我市的系统平台已成体系，建成并上线运行“两平台”（政务云平台、时空云平台），“三中心”

(数字三门峡运行指挥中心、大数据中心、网络安全运营中心)、“三联网”(电子政务外网、视联网、物联网)、“多应用”(“12345”政府服务热线、“线上三门峡”APP、“互联网+政务服务”、智慧120急救、数字城管、普惠金融等)等40多个项目,形成了涵盖政府治理、民生服务、城市管理等各个领域的平台体系,构成了在模拟空间和虚拟空间来创造经济社会发展价值的一个新平台,这是今后经济社会发展的主体和主导方向。我市这次疫情防控之所以成效明显,就是得益于我市的新型智慧城市大数据平台支撑,王国生书记充分肯定我市的疫情防控工作,指出“三门峡的疫情防控见事早、行动快、效果好,有力度、有实效、有方法,特别是在运用大数据推动疫情防控方面,全国各地都在用,但你们用到了点子上、用到了关键处”。尹弘省长在省政府全会上,也对我市智慧城市建设成果给予了高度肯定,指出“三门峡通过打造自己的数据中心,创新形成了运用大数据智慧化管控城市的新模式和新特点”。在这方面,可以说省委书记、省长都给予了我们高度评价。今年,省里已经明确提出要发展以数字经济为主导的新经济,这也是未来经济发展的必然趋势。环顾全球,美国、德国、英国数字经济占本国GDP的比重均在60%左右,日本、韩国也在45%左右,我国接近40%,数字经济对经济增长的贡献达到60%以上。上半年,实体经济遭受巨大冲击,但数字经济仍保持了较好的发展势头,全国服务业增加值同比下降1.6%,但网上零售增长7.3%,实物商品网上零售额增长更是高达14.3%,而社会消费品零售总额同比下降11.4%,实物商品网上零售额占社会消费品零售总额比重为25.2%,比上年同期提高了5.6个百分点;阿里巴巴、百度、京东、腾讯等都获得了巨大收益,但是数字经济市场不会被几个企业完全占据,我们也有生存空间和发展优势,我市的智慧城市建设起步早、基础好,目前大平台已基本建成,我们只要在这个平台上不断扩充新的应用,就一定能够实现转型创新发展。在发展数字经济这个问题上大家一定要纠正过去错误的想法或观念,认为我们是中小城市,发展数字经济缺少竞争力。其实面对数字经济这一新生事物,大家都处于同一起跑线上,我们和大城市一样是同步的,技术也是共享共用的,不存在谁先进谁落后,落后的只是观念和理念,谁觉醒早、行动快,谁就能占领先机、跑在前面、掌握主动权。在市委全会上我提出要加快传统产业数字化步伐,运用数字化对传统产业赋能升级,大家要用心体会,认真落实。目前我市大力推动工业互联网平台建设,建成后成百上千家企业协同使用、即时互动,能够大大降低生产成本和管理成本,协调联动市场开拓,进一步提升发展的竞争力。如果再把AI技术引进来实行智能化生产,还会更大地提升生产力,比如

现在沿海和南方部分省市出现的“智能护理”“无人商店”和“机器人餐厅”等新事物，都有很好的发展前景。因此，大家一定要明确未来的发展方向，以新型智慧城市建设为统领，统筹推进“八城联创”，这是决定我们未来出路的一项重大工作布局。要抢抓新型智慧城市建设成效机遇，利用好这样一个平台，抢占经济发展主动权，在更大的三维空间中寻找经济社会发展的增量，加快推进全市转型创新发展实现新突破。

## 二、聚焦重点，把握关键，着力解决经济工作的突出问题

下半年国内外环境依然复杂严峻，我市经济回升向好的不稳定不确定性因素较多。关于下半年具体工作，在市委全会上已经作了全面部署，刚才各位副市长也作了详细安排，这里我再强调九个方面工作：

（一）精准施策为企业纾难解困，努力稳定产业链供应链。落实“六保”任务重点是保居民就业、保市场主体、保产业链供应链稳定，而保市场主体是其中的重中之重，是做好其他工作的基础。一方面，要全面落实各项惠企政策。用好国家、省、市出台的各项惠企政策，全面落实减税降费、减租降息等惠企政策，降低企业用电等成本，开展涉企收费整治行动，有效减轻实体经济负担，激活市场主体活力。市委全会已原则通过我市做好“六稳”“六保”工作的23条政策措施，要抓紧文件出台。继续落实党政干部联系服务民营企业制度，开展“一联三帮”保企稳业专项行动、“政策落实进万企”活动、“领导干部下沉一线跟踪服务企业服务项目”活动，确保各项优惠政策企业应享尽享。另一方面，要着力营造良好发展环境。要持续完善提升市政务服务功能，积极推进“一张网、一朵云、一个库、一个平台”建设，年底前“一网通办”前提下“最多跑一次”实现率达到90%以上。落实好企业投资项目核准和备案管理办法，推动投资管理重心转向“事中事后”监管。实施重点领域信用监管示范工程，着力构建适应高质量发展要求的社会信用体系和新型监管机制。实施营商环境重点领域攻坚行动，建立完善评价结果“四挂钩”奖惩政策。开展执法司法突出问题专项整治，严禁以刑事手段插手经济纠纷，注重运用调解、执行和解等方式妥善化解因疫情引发的矛盾纠纷，强化对非公企业的平等保护。

（二）加强“两新一重”项目建设，积蓄发展新动能。有效投资不仅是稳定经济运行的应急之举，更是激发内生动力的谋远之策、转型升级的根本之计。一要加快“两新一重”项目建设。国家确定的“两新一重”重点投向及建设任务，统筹兼顾了新型和传统基础设施建设，既促消费惠民生又调结构增后劲，既利当下更惠长远。结合我市实际，

要重点加快 5G 基站、数据中心、充电桩等新型基础设施建设，年内新建 5G 基站 857 个，实现县城及以上城区 5G 网络全覆盖，重点乡镇、重点场景按需覆盖，5G 基站建设中涉及的各级各职能部门以及公共建筑要带头无条件开放，积极配合，努力将我市打造成为全省 5G 应用的先行市。新建充电站 20 座、充电桩 1300 个，打造纯电动汽车示范运营城市。加快旧城提质改造工程建设进度，确保年内国道 310 南移、渑垣高速建成通车，弘农涧河生态调水及六河生态治理等工程建成投运。二要加强项目谋划储备。今年以来，国家发行抗疫特别国债、增加地方政府专项债规模，用于支持各地重大项目建设。各县（市、区）和有关部门要准确把握申报要求，加快项目前期工作，坚持“资金要素跟着项目走”，积极做好项目前期工作，特别是加大产业类重大项目谋划储备力度，努力争取后续批次更多专项债券资金支持。同时，我们马上要迎来“十四五”的开局之年，要着力做好“十四五”规划编制工作，重点围绕高质量发展方向谋划项目，目前我市初步谋划了 1685 个项目，总投资达 1.6 万亿，要继续跟踪、深入谋划，做大做强项目盘子。下一步要把“十四五”规划放到“线上三门峡”上征求意见，凝聚社会各界的智慧和力量，使其真正成为一个充分集民智、合民意、顺民心的科学规划。三要强化项目跟踪督导。一定要按照省委提出的“四比四看”的总体要求，扎实稳步推进项目进度，特别是沿黄生态廊道等重点项目，作为我市贯彻落实黄河流域生态保护和高质量发展重大战略的具体事项，作为省委、省政府统一部署的一项重点工作，一定要在做好前期工作的基础上，不停步、不松劲，保证进度，加快推进。

（三）加大招商引资力度，加快培育主导产业链和产业集群。从我省情况看，约有四分之一的投资是招商引资拉动的，招商引资对于我们这样一个正在发展中的城市来讲尤其重要，要聚焦优势产业、重点领域，大力招引科技含量高、产业关联度高、产出效益高的重大项目，补齐、壮大、拓展现代产业链条。各县（市、区）也要切实抓住自身优势，打造各自发展的 DNA，形成在全省乃至全国有特色优势的产业。一要围绕打造新能源汽车产业开展上下游招商。目前我市已初步形成了以新能源汽车制造为核心，以汽车芯片、汽车板、新能源电池、新能源充电桩为配套支撑的高端制造产业集群，下一步要重点抓好现有的星能科技植物电池、猛狮科技高端锂电池、易事特“5G+ 科创园”、中科芯时代集成电路与新材料应用产业示范园等配套项目，力争早日建成、形成配套优势，在此基础上，继续依托速达电动汽车公司，瞄准行业龙头企业，积极引进电池、电机、轮胎、车灯等上下游配套企业，着力打造以纯电动汽车为主导的研发生产基

地、配套加工基地，打造新能源汽车产业集群。二要围绕打造中国摄影文化城开展精准招商。按照中国摄影文化城定位，就是集“产、学、研、游、展”五位一体的综合性摄影文化工作平台和服务平台，打造成为中国摄影群众的精神圣地、摄影艺术文化高地、摄影文化产业重地，不管是建设精神圣地，还是打造文化高地，都离不开摄影文化产业发展。下一步，要加快推进中国摄影文化城项目建设，抓好中国摄影艺术馆规划、设计等工作，积极与国内知名大学合作共建全国独有的“天鹅城摄影艺术学院”，以中国摄影文化艺术节、中国三门峡自然生态国际摄影大展等活动为契机，充分发挥节会效应，加快引进一批上游摄影器材、中游影像拍摄、下游影像处理交易等企业，全力打造摄影全产业链产品生产、销售和配套中心，促进行业资源共享和集群发展，进一步叫响三门峡摄影文化品牌，打造中国摄影文化艺术高地。三要围绕打造五大高端产业集群开展产业链招商。加快培育壮大黄金珠宝加工、新能源汽车、铝精深加工、精细化工、铜精深加工五大高端制造产业集群，推动产业转型升级实现新突破。要梳理分析各集群产业链条的组成、内部缺少哪些环节，重点围绕产业链缺失和薄弱环节，梳理出重点企业名录库，建立完善招商引资重点项目储备库，引进一批产业项目，推动企业抱团成链、集群集聚发展，加快构建首尾相连、上下相依、集约集聚的产业生态循环体系。加大招商引资力度，加快培育主导产业链和产业集群。

（四）多措并举加快消费回升，持续激发服务业发展动力。从上半年统计数据来看，第三产业占我市生产总值的比重已提升至45%，服务业对我市经济增长的影响已接近工业，但速度还不够快，尤其是批零住餐等与居民消费密切相关的指标复苏缓慢，要着力从消费端发力，拉动全市服务业回稳向好。一要完善落实消费激励政策。今年以来，国家和省里相继出台一系列促进消费的政策，这次“六稳”“六保”23条政策措施中，也推出了加大财政奖补、开展消费季促销、打造文旅消费集聚地等举措，来激发消费市场的潜力。尤其是新能源汽车，尹省长在省政府全会上也提到，省财政将根据各地2020年实际补贴金额给予不超过10%的补助，每个省辖市含济源示范区不超过1000万元。要在落实好上级政策的同时，研究我市的补贴政策，加大本地群众购置优惠力度，释放大宗商品消费潜力。二要挖掘传统消费潜力。要健全城乡物流网络，优化商业网点布局，加强农村流通体系建设，完善新型消费基础设施，扩大电商进农村覆盖面，促进工业品下乡和农产品进城双向流通，积极推动二手车交易、家电下乡、智能手机以旧换新等方面消费，加大乡村旅游帮扶力度，促进住宿餐饮旅游等接触性消费，大力激活农村消费市

场。三要加快培育新的消费增长点。大力发展夜经济、数字经济、网络消费、信息消费、健康消费等新业态、新模式、新场景的普及应用，积极发展在线教育、线上办公、互联网医疗等线上服务，促进线下消费加快回补、线上消费乘势增长。

（五）突出抓好智慧城市建设，统筹推进八城联创。坚持把打造新型智慧城市和推进“八城联创”作为提高城市核心竞争力、提升城市特色优势以及打造省际区域中心城市的重要依托。一方面，要持续深化新型智慧城市建设。抢抓国家推动互联网、大数据、人工智能和实体经济深度融合机遇，持续巩固新型智慧城市建设成果，以“放管服”改革、甘棠政务、“线上三门峡”APP、智慧旅游、智慧安监、智慧环保、智慧金融等项目为突破口，推动数据深度互融互通，大力发展战略政府、数字社会和数字经济，实现决策一组数、管理一张屏、服务一张网、发展一个园（大数据产业园）、支撑一个体系（安全网络支撑体系），进一步提高政府治理精准化和高效化水平，实现管理的革命、产业的升级，增加群众和企业的便利性和幸福感，构建无处不在的惠民服务、透明高效的在线政府、精细精准的城市治理、融合创新的信息经济、自主可控的安全体系，实现政府治理能力和治理体系的现代化，不断推动信息化与区域治理和区域发展深度融合，全面提高综合服务竞争力和发展竞争力，打造中西部环境最优效率最高地区。另一方面，要统筹推进“八城联创”。坚持把“八城联创”作为提高城市核心竞争力、高质量建设省际区域中心城市的重要依托，高标准推进创建工作，确保年内成功创建全国文明城市提名城市和卫生城市。围绕渑池大宗固废综合利用基地、陕州区静脉产业园建设，持续推进“无废城市”建设，实现废物废气资源化利用。全面提升城市生态品位，推动湖滨、陕州、灵宝加快创建“中国天然氧吧”，引领氧吧城市建设，让全市市民都能喝上Ⅰ类水，呼吸上最好的空气。持续推动国家产教融合型试点城市申建工作，着力引进和打造一批产教融合联盟、示范基地、试点企业和示范工程，加快产教融合平台建设。持续保障粮食、蔬菜、果品、肉畜等优质农副产品源头供给，全面提升食品安全治理能力和保障水平，加快创建国家食品安全示范城市。

（六）持续打好三大攻坚战，坚决守好发展底线。三大攻坚战是决胜全面建成小康社会的标志性工作，下半年几项重要工作都要交账，必须坚决啃下三大攻坚战的“硬骨头”。一要决战决胜脱贫攻坚。紧紧围绕稳产业、稳就业、稳收入、防风险“三稳一防”工作主线，坚决完成剩余5个贫困村退出、5528户10231人脱贫任务，9月底前全面达到退出标准，确保全面小康路上一个不掉队。二要打好污染防治攻坚收官战。持续深化

“三散”治理，实施重点工业企业污染治理，加快推进“产业、能源、运输、用地”四大结构调整，深入推进“四水同治”，高标准推进国土绿化提速行动，力争全年空气质量优良天数比例达到 71.2%，确保全市地表水质量III类以上水体比例达到 70%以上，全市受污染耕地、建设用地安全利用率均达到 100%。同时，要提高政治站位，重点围绕国家、省反馈环保问题台账，扎扎实实抓好整改工作，确保不出纰漏、不留隐患。三要稳妥防范化解重大风险。重点防控金融风险、企业风险、政府债务风险、社会风险，牢牢守住不发生区域性系统性风险的底线，为决胜全面小康保驾护航。

（七）着力强化民生保障，切实维护社会稳定。始终坚持以人民为中心的发展思想，持续扩大投入，最大限度保障基本民生。一要加快公共卫生体系建设。尹弘省长在省政府全会对建设公共卫生服务体系工作进行了专门部署，省里对我市义马、渑池、灵宝、卢氏四个县（市）分别下拨了 500 万元公共卫生医学中心建设、300 万元 P2 实验室建设、300 万元疾控中心改造提升等专项资金，各相关部门一定要将资金专款专用，加快推进项目建设，确保年底前要建成标准化发热门诊和 P2 实验室，具备核酸检测能力，2021 年底前建成达标的传染病区，2022 年底前全部建成公共卫生医学中心。市级层面也要加快建立 P2 实验室，市传染病医院项目确保 9 月底建成投用。同时，要全面加快公共卫生服务体系建设，市级层面要有 1 所综合医院、1 所中医院、1 所妇幼保健院、1 所儿童医院；县级层面要有 1 所公立医院、1 所中医院、1 所公立妇幼保健院，并达到二级标准，确保 2022 年前建成。符合条件的乡镇卫生院、社区卫生服务中心要规范建设发热门诊。通过这些项目，完善我市公共卫生服务体系建设，显著提升应对突发公共卫生事件的能力，有效满足人民群众基本医疗卫生服务需求。二要稳定扩大社会就业。突出抓好农民工、高校毕业生、退役军人、就业困难群体等重点群体就业，实施“三支一扶”、特岗教师、机关事业单位、社区服务等岗位招聘工作，加大创业担保贷款资金支持力度，鼓励返乡农民工就地就近创业就业，保障全市就业形势基本稳定。三要保障基层正常运转。牢固树立过“紧日子”的思想，调整优化支出结构，压减一般性支出，严禁铺张浪费，加大对基层的转移支付力度，优先保障基层运转和重点领域投入，坚决防范市县“三保”风险，确保基层平稳运转。

（八）持续深化改革开放，不断激发内生动力。越是困难时期，越坚定不移要深化改革开放，以更优质的制度供给，激发经济发展活力。一要持续深化重点领域改革。持续深化“放管服”“最多跑一次”改革等，大力推进数字大脑建设，积极开展网上办理、

“云”办理，推动政务服务向乡镇延伸，让政务服务“走进千家万户”。对照省营商环境评价25项指标，全力补齐投资和贸易便利化水平不高、创新活力不足、吸引外资能力不强等突出短板。扎实推进“数字政府”建设，健全完善信用体系，确保年底营商环境评价进入全省第一方阵。深化金融体制改革，大力实施“引金入峡”工程，争取郑州银行年底前在我市设立分支机构，完成市级农商行组建工作。加快推进开发区（产业集聚区）改革，9月底前，开发区、高新区、各县（市、区）省定产业集聚区要全面完成改革任务。落实好支持企业复工复产的一系列税收优惠政策，确保减税降费政策措施落地生根，切实减轻企业负担，激发市场主体活力。二要持续扩大开放。积极促进与“一带一路”沿线国家合作交流，加快推动优势企业“走出去”开拓业务。加快中国（河南）自由贸易试验区三门峡创新联动发展区、跨境电商国家综合试验区、三门峡保税物流中心（B型）、特色产业外贸基地等开放平台建设，积极争取在三门峡市建设内陆国际矿石保税场所试点并开展进口铜精矿混配业务，带动对外贸易、利用外资等工作持续健康发展。持续深化区域合作，深度融入郑州国家中心城市、洛阳副中心城市发展战略，持续加强黄河金三角区域合作，加快构建交通互连、产业互融、品牌共享、生态共建的大融合格局。全力做好豫商大会筹备工作，认真办好首届三门峡出口商品云洽谈对接会，积极开展豫沪合作，不断拓宽开放领域，拓展开放空间。

（九）坚持一岗双责，全面做好党风廉政建设和反腐败斗争工作、意识形态工作、脱贫攻坚工作、安全生产工作、环境保护工作。李克强总理在国务院第三次廉政工作会议上强调，今年党风廉政建设工作的重点是如何使各项惠企利民政策能够直达基层。各地都要围绕建立直达基层的特殊财政转移支付机制，围绕资金高效使用、快速使用、经济使用抓好相应各项工作。在新形势新要求下，党风廉政建设和反腐败斗争工作、意识形态工作、安全生产工作、环保工作、扶贫工作，都属于“一岗双责”范畴，是我们工作的有机组成部分，也是硬性工作要求。大家要进行专题研究，抓好学习领会和贯彻落实。希望各位副市长也要结合各自系统，做一次全面安排部署，把任务和要求传达下去。各县（市、区）在研究部署谋划下一步工作的时候，也要按照“一岗双责”要求，把这些工作同部署、同落实、同检查、同考核，努力实现抓党建和促发展的有机融合、共同促进。

### 三、转变作风，克难攻坚，凝聚做好“六稳”“六保”工作的强大动力

形势越是严峻，任务越是艰巨，越要鼓足精气神，拿出更加扎实的作风、更加有效

的举措，最大限度把疫情耽误的时间抢回来，把疫情造成的损失补回来，全面做好“六稳”“六保”，确保全市经济社会持续健康发展。

（一）敢于担责担难担险。担责，就是在其位、谋其政、担其责。面对疫情影响，各级各部门要深刻认识做好当前经济社会工作的重要意义，主动扛牢发展是第一要务的责任，把主要精力放在谋发展，把“六稳”“六保”任务化整为零，拿出切实管用的措施全力推进。担难，就是不避繁难、不惧挑战、迎难而上。敢于直面疫情防控常态化、全面建成小康社会、三大攻坚战、工业运行、招商引资、项目建设等难题，从人民群众反映最强烈的问题抓起，在攻坚克难中砥砺奋进，在啃硬骨头中体现勇气担当。担险，就是挺身而出，不畏风险。改革发展除旧布新、兴利除弊，党员干部既要勇挑急难险重，又要防范各类风险，越是艰难险阻，越要不计个人得失，顶上去、往前冲。特别是当前防汛工作正处于“七下八上”的关键时期，南方汛情依然严峻，各级各部门尤其是各级领导干部要切实扛牢各自责任，落实各自任务，做好思想上、行动上的万全准备，确保全市安全度汛。

（二）坚持用心用情用力。用心用情用力是党员干部在解决群众面临的困难时，必须具有的郑重态度和负责精神。“用心”就是要专心致志、心无旁骛地对待各项工作。当前，企业和基层都比较困难，要深入基层一线，认真倾听群众呼声，了解企业困难，加强政策宣讲解读，把惠企稳岗、减税降费等纾难解困政策抓到底、落到位，支撑各项目标任务完成。“用情”就是带着情感解决群众的困难，关心群众的冷暖疾苦。要严格控制和压减一般性支出，把更多的财力用在民生上、困难群体上，切实要用政府的紧日子换来群众的好日子。“用力”就是尽最大努力、尽最大可能解决发展的困难。在当前形势下，不能只把注意力放在争取财政资金、银行贷款等传统渠道上，要在资本运作、项目谋划上下功夫，更多运用产业基金、资产证券化、投贷联动、融资租赁、信托业务等新型金融工具，激活和撬动社会资本。

（三）保持干事干练干净。干事，是对党员领导干部最起码的要求。要发扬实干敢干会干的作风，聚焦各项目标任务，善于“弹钢琴”，抓住主要矛盾、重点突破，加强对新产业、新技术、新业态等领域的跟踪学习，及时掌握国家政策动向，谋划好落实“六稳”“六保”工作要求的思路举措，以钉钉子的精神抓好各项工作落实。干练，是市委向全市党员干部提出的明确要求，也是开展“效能革命”的初衷。核心就是雷厉风行、马上就办。要聚焦解决好“六稳”“六保”、产业结构调整、城市建设、招商引资、安全

稳定等事关全局的大事情紧盯不放，说到做到、说好做好，事不隔天、文不过夜、案无积卷，努力做到“今日事今日毕”。干净，就是一身正气、两袖清风，以清正廉洁的作风开展工作、履行职责。每个党员领导都要把干净作为做官底线，正确认识和对待手中的权力，加强法律法规特别是民法典的学习，增强法治意识，自觉运用法治思维和法治方式推动工作，自觉做到自己干净、身边人干净、所带队伍干净，确保能干事、会干事、干成事、不出事。

同志们，收官之年、决战在即，任务艰巨、时不我待。全市各级各部门要坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，落实中央、省、市统一部署，以决战决胜的姿态、奋发有为的斗志，扎实做好“六稳”工作，全面落实“六保”任务，确保如期全面建成小康社会，为中原更加出彩贡献强劲的三门峡力量！

# 范付中同志 在市政府全体会议上的讲话

(2020年7月24日,根据录音整理)

同志们:

上半年,按照市委、市政府决策部署,认真落实习近平总书记关于统筹推进疫情防控和经济社会发展要求,突出抓好经济运行、复工复产复学和“六稳”“六保”等工作,推动分管领域各项工作取得积极进展。特别是在新冠肺炎疫情与全球经济形势下行的双重影响叠加下,全市规上工业增加值、一般公共预算收入、进出口总额等主要经济指标增速均高于全省平均水平,稳住了经济发展基本面,为下半年经济社会实现高质量发展积蓄了能量和后劲。但也要看到,当前实体经济经营困难较多,消费需求恢复相对滞后,基层财政收支矛盾加剧,部分领域风险加大等等。做好下半年分管工作,必须坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,按照市委七届十次全会和市政府工作报告部署,坚持问题导向、目标导向和结果导向,保持高质量发展战略定力,主动担当作为,尽心尽力尽责,扎实做好“六稳”“六保”等各项工作。

## 一、着力稳企业,确保市场主体平稳运行

全面、精准落实国家、省、市出台的各项援企政策,帮助企业渡过难关。一是稳定市场预期。加强经济运行监测预警,针对运行中可能出现问题,做到早发现、早协调、早解决,并密切关注形势变化,及时分析研判,做好应对更加复杂困难局面的政策预案,着力抓好市场主体的培育、规上企业的运转、“四上”企业的入库,确保经济平稳运行。二是加大企业帮扶。认真落实国家、省出台的阶段性减税降费等政策措施,降低水、电、燃气等生产性成本,继续扩大直供电交易规模,有效减轻企业用能负担,帮助企业尽快恢复正常生产经营、达产达效。三是强化资金要素保障。积极争取资金支持,进一步扩大我市中央预算内资金、抗疫特别国债、地方政府专项债券规模;充分发挥市金融服务中心的对接平台和企业培育主阵地作用,年底前平台注册企业要达到2000家以上;加快推进市级农商行组建、郑州银行入驻等项目,持续增加金融有效供给。

## 二、着力扩投资，增强经济增长内生动力

把扩大有效投资作为稳增长的关键一招，持续抓好省、市重点项目建设，突出围绕黄河流域生态保护和高质量发展、“两新一重”等重点领域，加快谋划实施一批重大项目。黄河流域生态保护和高质量发展方面，全省2020年共谋划实施投资30亿元以上项目181个，我市有22个纳入其中，占全省规模的12%，接下来，要进一步抓好百里黄河生态廊道一期工程提升、湖滨区山水林田湖草系统治理工程全面开工、天鹅湖湿地公园提升、18条一级支流治理改造、渑池县大宗固废基地建设等项目，确保年内计划实施的161个、总投资1945.4亿元的项目顺利完成年度任务。“两新一重”方面，要围绕5G基站、人工智能、云计算、大数据等信息基础设施建设，谋划布局实施一批项目，加快充电桩、工业互联网、大数据中心、百城建设提质工程和老旧小区改造、职教园区建设等重大项目实施，形成短期稳定经济、长期优化供给的一举双得之效。目前，旧城提质改造工作快速推进，已完成居民搬迁1340户；3家企业已签订征收补偿协议；建工路等4条道路已开工建设。8月底前，要完成既定居民征收任务，年底前，十一局大修厂、新华水工厂等16家企业完成搬迁处置，原刚玉砂厂安置房项目要有明显进度，12条道路完成主体建设任务。同时，要持续抓好260个省、市重点项目建设，力争年内分别完成投资256亿元、720亿元，确保宝武铝业年产60万吨铝精深加工项目、310国道南移等一批项目年内建成投用。

## 三、着力促转型，夯实高质量发展基础

结合当前我市产业转型和县域经济发展的现状和实际，在强链延链固链上下功夫，以“三大改造”为抓手，畅通产业链供应链，推动产业转型升级，提升县域经济竞争力，夯实发展基础。一方面，打造主导优势产业。传统产业方面，持续加快黄金、铝工业、精细化工等产业改造提升，不断拉长产业链、提升价值链、拓宽供应链，真正形成集聚的产业链、完善的供应链、高端的价值链；新兴产业方面，围绕速达、遂成生物、中科芯时代、易事特（三门峡）5G+科创园等，吸引集聚一批产业链上下游企业，推动新兴产业规模发展，形成有效支撑；服务业方面，突出抓好先进制造业和现代服务业融合发展，促进大数据、金融服务、物流等现代服务业繁荣发展。另一方面，推动县域经济高质量发展。深入贯彻落实习近平总书记县域治理“三起来”重要指示，支持各地发挥自身优势，着力打造具有县域特色的竞争优势，加快实施一批城镇污水、垃圾处理、城市路网等补短板项目，形成特色突出、竞相发展的县域经济新格局，进一步提高县域

经济核心竞争力。

#### 四、着力蓄势能，持续深化改革扩大开放

一是强化规划引领。围绕扩大内需、黄河保护治理、新基建布局、数字经济等新经济发展的难得机遇，加强与国家、省里对接，科学编制“十四五”、黄河流域生态保护和高质量发展规划等重大发展规划，高质量谋划一批事关全局的重大项目，并积极争取纳入国家、省里盘子，为高质量发展蓄势储能。加快我市国土空间规划和城市控制性规划编制工作，尽快完成市县两级规划实施评估和资源环境承载能力、国土空间开发适宜性评价，确保12月底形成初步成果，明年上半年完成市县国土空间规划编制。抓紧完成生态红线评估调整和自然保护地整合优化工作，年底形成初步成果。加快旧城改造8.7平方公里区域的规划编制工作，提升高铁南片区城市规划建设品质，促进城市内涵式发展。二是深化重点领域改革。纵深推进“放管服”改革，持续提升政务服务平台功能，扩大“一网通办”“最多跑一次”改革覆盖面；深入推进营商环境建设，启动全市第二轮营商环境评价工作，力争年内全市营商环境建设水平进入全省第一梯队；持续推进投资审批“三个一”改革，细化落实“容缺办理”“多评合一”等改革举措，完善投资项目在线审批监管平台功能，尽快实现“一网受理、并联审批、限时办结”；完善提升公共信用信息平台联合奖惩系统，加快构建“一处失信、处处受限”联合惩戒大格局。三是拓展开放合作领域。深化晋陕豫黄河金三角区域合作，加大职业教育、金融资产等领域合作力度，用足用好郑州、西安、洛阳的教育、资金、科技等优质资源，加快建设高质量省际区域中心城市。

#### 五、着力保民生，不断增进人民福祉

一是全面完成民生实事任务。加大资金保障力度，加强统筹协调，加快落实省市重点民生实事任务，不断增强人民群众获得感、幸福感。二是扎实做好易地扶贫搬迁“后半篇”文章。要做到社区组织到位、管理人员到位、资金保障到位、服务支撑到位，让搬迁贫困群众不仅“搬得出、稳得住”，更要“有就业、能致富”，提升群众的获得感、幸福感。三是加大保供稳价力度。加强价格监测预警，落实社会救助和保障标准与物价上涨挂钩联动机制，及时发放价格临时补贴；继续做好粮食市场和蔬菜、猪肉等重要民生商品保供稳价工作，兜牢民生底线。四是统筹抓好教育系统疫情防控和项目建设。持续抓好常态化疫情防控，压实学校主体责任，精准做好复学复课工作。同时，加大教育投入，深化教育合作，提升教育质量，加快推进三门峡职业技术学院新校区、甘棠学校、

第三实验幼儿园、三实小、东风小学改建等项目建设，满足群众教育需求。五是坚持开源节流和财力下沉。坚决贯彻“过紧日子”要求，加强财政收支管理，大力压减一般性支出特别是非急需非刚性支出，把有限资金用在刀刃上，切实兜牢保基本民生、保工资、保运转底线。

#### **六、着力盯关键，坚决守牢风险防控底线**

要坚持目标不变、靶心不散，增强红线意识，树牢底线思维，有效防范化解风险。一是铸牢廉政风险防护线。坚持“一岗双责”“党政同责”，牢牢把握意识形态工作的主动权、管理权、话语权，不断强化思想政治引领、舆论引导作用，将日常工作与党风廉政建设工作同部署、同督促、同检查。一方面，把制度细化和具体化，特别是在民生实事、扶贫搬迁、重点项目等领域，进一步健全完善监管体系和预算管理，强化监督考核，形成“莫伸手，伸手必被捉”的制度震慑；另一方面，深入推进“不忘初心、牢记使命”主题教育常态化，持力抓好“底线意识、风险意识薄弱”专项整治工作，进一步增强党员干部廉洁自律意识、增强拒腐防变能力，确保全面从严治党各项部署落到实处。二是持续抓好安全生产工作。全面推动双重预防体系建设，按照既定时间节点，加快工作进度，实现提质扩面；深入推进专项整治三年行动，加强危化、煤矿、非煤矿山等重点领域隐患排查整治，确保全市安全生产形势持续稳定向好。三是严防重大金融风险。持续关注重点企业担保融资、股权质押、杠杆融资等潜在风险，积极推进市场化“债转股”，持续优化资产结构、债务结构，从源头上预防和消除企业风险隐患。坚决遏制政府隐性债务增量，保质保量完成隐性债务年度化解任务。

# 孙继伟同志 在市政府全体会议上的讲话

(2020年7月24日，根据录音整理)

同志们：

根据会议安排，我将分管领域下半年重点工作作一安排，重点抓好以下五个方面的工作。

## 一、强基础，提品质，持续推进城市建设提质工程

坚持以百城建设提质工程为抓手，聚焦老百姓反映较多的问题，精准发力，补齐短板，持续完善城市基础设施，提升城市品质，助力“八城联创”深入推进。一是加快老旧小区改造进度。认真学习贯彻国务院《关于全面推进城镇老旧小区改造工作的指导意见》的文件精神，统筹做好老旧小区改造设计、资金筹措、施工进度、协调联动等工作，2019年的94个老旧小区改造任务要于8月底前全部完成，今年的242个老旧小区改造任务要于年底前完成50%。二是把民生实事办好。加快前期手续办理，抢抓施工进度，确保六峰路和平路过街天桥项目8月底前开工建设，年底前建成；完成新建供热管网5公里、换热站20座、新增供热面积60万平方米、新建燃气管道10公里等任务；市污水处理厂扩建项目年底前实现主体完工；基本建成棚户区改造安置房8613套。三是支持商务中心区发展。加快商务中心区在建项目进度，推动黄河医院商务中心区医院尽快投入运营，庙底沟遗址公园10月底前建成开园，启动实施青龙谷公园绿化景观提升项目。积极稳妥化解问题楼盘，尽早实现问题清零。重点做好商超、影院、农贸市场等项目落地，丰富服务业态，聚集消费人气。四是加强房地产市场监管。牢牢把握“房住不炒”的基调，加强市场信息研判，加大监测和调控力度，全力维护市场稳定。重点做好开发企业资质、商品房预售和建筑工地安全等方面的监管，继续开展物业服务星级评定、整顿房地产中介等活动，不断规范房地产市场经营行为。五是做好城市防汛。严格落实城市防汛主体责任和24小时值守制度，继续做好安全巡查和隐患排查治理，认真完善落实应急预案和应急措施，确保安全度汛。六是推进幼儿园治理。聚焦城镇小区配

套幼儿园规划、建设、移交、办园等环节存在的突出问题，实行台账制度，逐个销号、精准化解，确保完成剩余的10所幼儿园移交不到位的治理任务。

## 二、建机制，塑形象，着力提升精细化管理水平

坚持以更高的标准、更实的举措，用绣花功夫抓好城市管理，精细服务，久久为功，不断提高城市管理效能和服务质量。一是建立健全体制机制。深入推进城管执法体制改革，加快执法重心下移，建立权责明晰、条块结合、反应迅速的城市管理体制。探索实施“路长制”，按照道路等级、管理职责实行“一路一长、属地管理”，安装路长制公示牌。二是开展市容市貌整治。围绕占道经营、乱停乱放等群众关注的焦点问题，持续开展集中整治行动，重拳出击，根治顽疾。积极开展建筑外立面整治，解决沿街景观不佳、户外广告杂乱、建筑外立面老旧破损存在安全隐患等问题。三是提升环卫保洁质量。继续完善第三方监督考核机制，重点督导道路保洁是否达标、垃圾清运是否及时、人员力量是否到位、制度规定是否落实等内容。更大范围地推广垃圾分类，逐步实现全覆盖。积极谋划推进餐厨垃圾、建筑垃圾终端处理设施，三门峡生活垃圾焚烧发电厂项目要于年底前完工。四是提升园林绿化管理水平。重点整治城区内快速路、国省干道、铁路等穿城路段两侧边坡黄土裸露现象，积极推广城区建筑屋顶绿化和立体绿化，加强城区公园绿化植物和基础设施的养护管理。加快推进市区崤山路、甘棠路等5条道路绿化景观提升改造项目。五是推进城管数字化。加快完善市县两级数字城管平台，年底前达到验收标准。继续实施网格化管理，严格执行网格员考核制度，提升网格员业务知识水平。整合城市管理相关部门数据资源，拓展统筹协调、指挥调度、监督考核、综合评价和公众服务等功能，谋划推进城市综合管理服务平台建设。

## 三、抓关键，促实效，以高水平开放促进高质量发展

认真落全省招商引资工作会议精神，聚焦招商引资、项目谋划、平台建设、对外贸易、电商物流等关键领域，持续深化改革开放，做大增量，破解难题。一是聚焦开放平台建设。尽快完成B型保税物流中心资料上报工作，相关部门要积极与上级对口厅局沟通联络，争取更多支持。积极申建河南自贸区三门峡联创区，先行复制推广自贸区先进经验，举办好自贸区联动发展高端论坛暨自贸区经验推广交流会。二是大力开展招商引资。围绕全市主导产业实施精准招商，立足县（市、区）的产业发展优势，找准主导产业链上下游的关键点，用好以商招商、资本招商、飞地招商等新招商模式，持续优化营商环境，重点吸引关联度大、带动力强的相关行业龙头企业项目落地，不断提升招商

实效。三是积极拓展对外贸易合作。发挥外贸出口退税资金池作用，解决出口企业退税问题。用好省级外经贸专项资金，鼓励支持企业积极开拓东盟、拉美等新兴海外市场。加强与专业机构合作，建设外贸综合服务平台。四是发挥节会平台功能。认真筹备和举办豫商大会，创新方式方法，利用线上线下融合互补的优势，通过“虚拟现实+直播”的模式，同步开启三门峡云展会活动，实时推介我市特色产业和招商项目。统筹做好外出开展专题招商推介和进博会等重要节会参展工作。五是加快发展电子商务。积极申报国家级电商示范园区和跨境电商综合试验区，借鉴外地先进经验，尽快梳理申报条件，积极争取有利政策，依托市场主体带动作用，推动全市电商产业整合发展。

#### **四、严监管，重服务，着力维护良好的市场秩序**

市场监管系统要把强监管、优服务、提质量、保安全作为总抓手，持续深化“放管服”改革，切实维护市场秩序。一是加强市场监管领域安全监管。以创建国家食品安全示范城市为抓手，保障好“一少一老”，抓好“两个源头”，推动“三个提升”，深入开展小餐饮综合整治行动，守护百姓“舌尖上的安全”。强化药械安全、特种设备安全、工业产品质量安全的风险防范意识，定期开展集中排查整治行动，守住“四个安全”底线。二是持续深化商事制度改革。进一步健全“双随机、一公开”常态化机制，年底前实现市场监管领域监管全覆盖。全方位推进涉企信息归集共享，实现涉企信息实时传递和无障碍交换。加强经营异常名录和严重违法失信企业名单管理。三是积极主动服务企业。整合扩展行政许可事项，建设统一的政务服务平台，实现市场监管系统所有许可“一网通办”。深入实施质量强市战略，加强质量品牌建设，力争实现“省长质量奖”零突破。继续培育知识产权优势企业，推进企业知识产权“贯标”，提升专利申请质量和数量。

#### **五、扎实做好其他重点工作**

海关方面，积极争取试点开展进口铜精矿混配业务；开展高级认证企业免除担保试点，吸引重点税源企业回流报关；探索开展黄金类加工贸易。人防方面，加强人防工程维护管理，定期开展人防工程安全隐患巡查活动，落实好人防工程单位管理的主体责任。

# 庆志英同志 在市政府全体会议上的讲话

(2020年7月24日，根据录音整理)

同志们：

下面，我将分管口下半年重点工作作一安排：

## 一、重预防，狠抓常态化疫情防控工作

针对当前国内疫情反弹风险加大、国外疫情持续扩散蔓延的局面，要进一步做好较长时间应对疫情的准备工作。一是统筹做好常态化疫情防控。进一步坚持完善联防联控、发热门诊和急诊预检分诊、医疗救治和防疫物资保障、智能化疫情管控等制度，加强人员培训和应急演练，压实“四方责任”，做好应对秋冬季新冠肺炎疫情防控的准备工作。二是全面提升应对突发重大公共卫生事件的能力和水平。认真落实疫情防控应急预案要求和疫情防控工作日报制度，市卫健委要配合全市发改委做好疫情防控应急物资储备，确保人民群众身体健康和生命安全。三是持续抓好重点部位疫情防控工作。重点要抓好医院、福利机构、救助站、监狱、看守所等特殊场所的疫情防控工作，筑牢疫情防控体系，保障重点部位和重点人群的安全。

## 二、保稳定，多措并举抓“稳就业”工作

“稳就业”作为“六稳”之首，充分体现了党中央、国务院对这个“最大民生”工作的高度重视。下半年要全面贯彻习近平总书记关于“就业优先”“保就业就是保民生”的重要指示和党中央国务院关于稳就业的重大决策部署，努力做到“保得好”“稳得住”。下半年要完成城镇新增就业年度目标3.8万人，城镇登记失业率控制在4.5%的目标以内。一是加大就业优先政策落实力度。积极采取措施实施援企稳岗，最大限度稳定企业用工，拓宽就业渠道。落实就业创业扶持政策，推动实施新一轮稳就业政策措施，最大限度用好减税降费、金融支持、援企稳岗、社会保险“减免缓”等政策，用好用足各项补贴，确保政策、资金有效投入、支持到位。二是抓好重点群体就业创业工作。突出抓好高校毕业生、农民工、城镇困难人员、退役军人等重点群体就业创业，鼓励灵

活就业和自主创业，确保失业人员、就业困难人员“零就业家庭”动态清零。特别是积极做好返乡农民工就业创业和职业技术学院、社会管理学院毕业生就业工作。各县（市、区）、有关企业在招聘时要优先聘用两所高校的毕业生，湖滨区已计划从社会管理学院招聘 50 名毕业生充实到基层社区，下一步要抓紧推进。三是推进职业技能提升行动改善就业结构。深入实施职业技能提升行动，落实技能提升培训补贴和鉴定补贴政策，全年开展各类职业技能培训 10 万人次以上，新培养高技能人才 3500 人以上。加快推进三门峡职教园区公共实训基地和产教融合实训基地建设。四是以创业带动稳定就业规模。进一步健全创业政策扶持体系和服务体系，完善落实鼓励创业担保贷款扶持政策，简化手续、降低门槛，扶持小微企业带动和稳定就业。开展大众创业扶持项目评审认定工作，支持新业态创业。五是扎实做好根治拖欠农民工工资工作。经过长期努力，我市拖欠农民工工资工作取得了良好成效。但由于受疫情影响，欠薪问题还时有发生。近期，拟召开工作推进会，进一步落实各项机制，扎实做好根治拖欠农民工工资工作。

### **三、增后劲，加快全市科技创新发展**

经济高质量发展，发展是第一要务，人才是第一资源，创新是第一动力。全市科技创新下步重点工作：一是聚焦产业搭建创新平台。以产业技术研究院为抓手，围绕我市主导产业，谋划成立产业技术研究院下属新型研发机构及子公司。尽快实现国家级高新区挂牌运营，加快推进铜箔、量仪等新兴产业科技园区建设，持续壮大我市创新主体力量。二是着力抓好产业政策和区域政策落实。全面落实研发费用加计扣除、高企所得税优惠、企业研发投入财政奖补等政策落实，鼓励企业参加科技研发和成果转化，推动创新突破和产业核心关键环节的攻关。充分发挥西安交大国家技术转移中心三门峡分中心、中乌国际合作创新园区作用，系统谋划和推动区域创新合作；依托中科院黄河金三角成果转化中心、三门峡科技大市场、国家级孵化器、省级高新区等创新平台载体，加快科技成果转移转化和产业化，为三门峡经济发展赋能蓄势。三是推进科技人才合作。利用郑州、西安国家中心城市的辐射带动作用，积极吸纳两地的政策、技术、人才等创新资源，加快建设郑州西安科技轴带辐射交汇中心。组织相关企业到西安交大、中南大学等高校和科研院所进行深入合作。

### **四、补短板，健全公共卫生和医保体系**

上半年的疫情防控工作，暴露出我市在重大疫情防控和公共卫生体系等方面存在的短板和不足。下一步工作：一是建立健全公共卫生应急管理体系。以重大传染病防控和

突发公共卫生事件处置为重点，建立完善重大疫情防控预案和应急救治办法等，加强卫生应急队伍建设，持续提高应对突发重大公共卫生事件的能力和水平。特别是要督促市传染病医院加快建设进度，7月底各县（市、区）要完成核酸实验室建设，在前几天市委全会上，安市长已经作了安排，市政府督查室也已对此项工作也进行了督查，今天的催办通知已经下发，各县（市、区）要高度重视，抓好落实。二是积极推进医疗、医药和医保支付方式等改革。统筹推进全市“四医联动”，深入推进分级诊疗、家庭医生签约服务和医联体、医供体建设、药材耗材使用管理，进一步开展按疾病诊断相关分组（DRG）付费改革探索和前期准备工作。同时，积极推进全市中医药和中医药产业发展，大力建设智慧医疗。三是扎实开展健康三门峡行动和全国卫生城市创建工作，推动各项创建任务落实到位，确保按期完成创建任务。四是健全统筹城乡、可持续的基本养老保险制度、基本医疗制度，提高居民医保人均财政补助标准，推进基本医疗保险市级统筹。今年，力争实现全市企业职工养老保险基金省级统筹和居民医疗保险市级统筹。

### 五、促融合，推动文化旅游体育高质量发展

坚持“文旅融合”，全面推动文化旅游产业繁荣发展。一是加快筹备召开高规格的全市文旅大会，紧紧抓住黄河流域生态保护和高质量发展的重大战略机遇，大力弘扬黄河文化，促进文旅融合，推动全市文化旅游高质量发展；适时举办第二十六届黄河文化旅游节。二是督促落实好文旅惠企政策措施。尽快制定出台激励我市文旅产业发展的政策，实施高频次多样化的文旅惠民消费措施，刺激全市旅游市场复苏向好。三是积极推进乡村旅游发展。在原有民宿的基础上，进一步提档升级，强化民宿建设的规范化和标准化，以民宿建设推动乡村旅游发展。四是持续提升城市文化服务功能，积极推进图书馆、文化馆、旅游服务中心等功能融合，今年重点做好灵宝功能融合试点工作。五是继续推进天鹅湖国家级度假区的创建提升，力争年底能够达到国家验收标准。六是加快推进仰韶文化发现一百周年暨中国考古学诞生一百周年纪念活动筹备工作，着力抓好庙底沟和仰韶村两个国家考古遗址公园建设，确保庙底沟博物馆主体施工、陈列布展和文创园设计施工等工作，实现任务与时间同步。七是抓好线上马拉松等体育赛事，提前筹备好三门峡第九届运动会，建设完善健身设施，扎实开展河南省全民运动健康模范市创建工作。

### 六、暖民心，统筹抓好“保基本民生”工作

一是进一步落实好“保基本民生”普惠措施，完善基本民生保障兜底机制，统筹做

好老人、残疾人、农村留守儿童等困难群体救助工作，进一步提高特困供养等保障标准，及时启动社会救助和保障标准与物价上涨挂钩联动机制。二是扎实做好社区建设，市民政局要积极配合市大数据局打造智慧社区，完善社区服务功能，切实做好社区日间照料中心、社区医院建设。三是全力推进殡葬改革工作。年底前完成全市殡仪馆环保设施改造和义马、渑池公益性公墓建设，其他县（市、区）也要加快项目进度。同时，各县（市、区）今年要完成50%乡镇公墓建设；市本级公益性公墓选址要尽快落实，尽快开工建设。四是继续开展残疾儿童康复救助和辅助器具适配服务、重度残疾人家庭无障碍改造工作，加快推进市残疾人康复中心项目建设。

### 七、重和谐，扎实做好民族宗教工作

一是密切关注涉及民族宗教问题的社会热点，防范化解民族宗教领域重大风险。二是深入开展民族团结进步创建活动，积极营造民族团结、宗教和睦的良好氛围，形成增团结、保稳定、促发展的强大合力。

# 高永瑞同志 在市政府全体会议上的讲话

(2020年7月24日，根据录音整理)

同志们：

按照会议安排，现将农口下半年重点工作和党风廉政建设做以简要安排，不妥之处，恳请各位领导和同志们批评指正：

## 一、坚决打好脱贫攻坚收官战

认真落实省脱贫攻坚第八次推进会、全市脱贫攻坚第十一次推进会精神。严格脱贫退出标准和程序，确保5个未退出贫困村出列，5528户、10231人口脱贫，做到剩余脱贫攻坚任务“清零”。全面增加群众收入。继续把产业扶贫作为根本之策，努力破解新冠肺炎疫情影响，加快推进产业扶贫、金融扶贫、就业扶贫、消费扶贫等融合发展，稳步提升贫困群众收入。全面激发内生动力。深入开展“双激发双提高”“百村万户”创建、农村精神文明建设等，结合扶贫领域腐败和作风问题专项整治决胜年行动，真正凝聚全面收官的强大合力。全面巩固脱贫成果。坚持“四个不摘”，加强对2014年以来已脱贫人口和脱贫村的跟踪监测，统筹做好贫困户与一般农户、贫困村与非贫困村工作，持续巩固提升脱贫成果。全面做好问题整改。持续开展“查短板、补漏洞、提质量”工作，继续查找、整改和解决脱贫攻坚中存在的问题和风险点，主动化解风险隐患，要做好涉贫领域信访工作和涉贫舆情监测处置，杜绝负面炒作。做好脱贫攻坚普查工作。脱贫普查工作，在前期的精心部署情况下，目前正在紧锣密鼓的进行，要确保8月10日前完成卢氏县、渑池县共578个行政村，34016户115930人的现场登记工作。探索建立长效机制，加强统筹协调、项目衔接，推动脱贫攻坚与乡村振兴有效衔接，为全面建成小康社会奠定坚实基础。

## 二、高标准推动农业增产、农民增收

进一步夯实粮食生产基础。加快高标准农田建设步伐，年底前确保完成14.6万亩建设任务，积极做好自然灾害预防和病虫害防治，完善农机购置补贴，确保今年粮食总产

量保持在5亿公斤以上。进一步抓好“菜篮子”工程实施。认真落实全市“菜篮子”工程实施意见，稳定蔬菜种植面积，提升蔬菜综合生产能力，确保蔬菜生产面积稳定在40万亩，总产量达到130万吨；切实加快生猪产业转型，确保生猪出栏量达到100万头以上。进一步发挥好“移动菜篮子”的便民服务作用。组织扶贫产品生产基地和农业龙头企业，以“移动菜篮子”为载体，成立农产品供销联盟，打通供销环节，农产品优先在联盟中内产内销，实现“内循环”。同时通过“移动菜篮子”的集中配送，促进扶贫产品更好的进入到社区居民的日常生活，助推消费扶贫。进一步促进中药材高质量发展。举办中药材高峰论坛。突出发展以卢氏连翘、渑池丹参、灵宝杜仲为重点的道地中药材，扩大种植面积，建设标准基地，培育龙头企业，搞好品牌引领，推动全产业链发展，着力建设国内有影响的中药材生产基地。持续深化农村改革。推进农村土地“三权分置”改革，进一步深化农村集体产权制度改革，认真开展农村产权交易中心试点工作。持续开展村级集体经济发展三年提升行动，确保年底前全市162个集体经济空白村全部消除。进一步加大项目建设力度。积极实施国家级、省级产业园，特色产业集群等重大项目，做好亚行贷款、以色列节水项目、政府专项债券等重点工作。加大招商引资力度，力争在田园综合体、生猪养殖等方面实现新突破。

### 三、高质量做好水利工程建设，抓好防汛和河长制工作

完成城市生态水系连通工程、弘农涧河生态调水暨六河生态修复工程、黄河流域生态保护和高质量发展大坝示范区水源工程、大石涧水库工程和天鹅湖水库除险加固5个工程的建设任务。力争下半年开工建设金卢（鸡湾）水库和灵宝市窄口灌区现代化建设项目。积极推进大石涧调水工程、金卢（鸡湾）水库调水工程、冯佐黄河提水工程、窄口水库清淤等工程前期工作。

目前已进入防汛关键期，水利部门要配合应急管理部门做好防汛工作，围绕“监测、预警、转移”三个关键环节，抓好山洪灾害防御；抓好水库、淤地坝安全度汛；抓好重要河道防洪安全，重点关注过城区、镇区河道及险工险段的度汛安全。要严明值班纪律，确保水情工情汛情信息畅通。

认真贯彻落实全省河长制述职会议精神，推动河长制向“有力有为”转变，深入开展河湖专项整治，扎实开展河道非法采砂专项整治行动，对河道管理范围内已建、在建岸线利用项目进行规范整治，确保河道岸线利用合法、合规。水利局还要会同灵宝市做好8月份全国移民后期扶持产业发展现场观摩会议的筹备工作，确保会议圆满、顺利召开。

#### 四、加快推进国土绿化工作

全面加快推进森林抚育工作步伐，确保9月底如期完成59万亩森林抚育目标任务。加大森林城市、森林乡村创建力度。加大义马市、灵宝市省级森林城市创建力度，年底前创建市级以上森林乡村100个。强力推进国储林项目建设。组织召开国家储备林建设专题观摩会、促进会，邀请同行专家开展专题讲座培训，进一步了解政策、学习经验、开阔思路，为推进国储林建设提供保障。全面推进封山育林工程建设，确保9月底全市3万亩封山育林目标任务高质量完成。持续做好河南小秦岭国家级自然保护区生态保护工作，对前期专项整治排查出的6大类16个问题，扎实做好整改工作，在此基础上，建立多部门会商协调、联合执法的长效机制，确保小秦岭保护区的长治久安。

#### 五、统筹做好气象、烟草、黄河河务、供销等工作

增强气象服务针对性，加强气象灾害监测预报预警，全力做好汛期、关键农事季节、重大节日及重要活动气象服务保障工作。持续推进“中国天然氧吧城市”创建工作，加强同国家、省气象局的沟通协调力度，争取相关政策支持，为申报创造良好条件，8月20日前要完成所有材料的申报工作，年底前完成3个县（市、区）的创建任务；提升烟叶经营、卷烟营销和烟叶管理水平，做好全市烟叶烤房电代煤工作，年底前完成120座烤房建设任务；加强黄河三门峡库区生态保护、工程管理、防汛工作力度，保护好“母亲河”，维护好库区健康生态；大力推进供销社综合改革，积极筹备召开市、县两级供销合作社社员代表大会，健全“三会”制度，提升服务“三农”的能力。

#### 六、严格履行“一岗双责”，做好本部门各项工作

农口各单位主要负责同志要切实负起责任，严格履行“一岗双责”，切实抓好本单位的党风廉政建设、意识形态、安全生产、脱贫攻坚、环境保护等工作，重要工作要亲自部署，重大问题要亲自过问，重点任务要亲自督办，当好引领者、组织者、践行者。同时要督促班子成员严格落实“一岗双责”，既要抓好业务工作，又要抓好上述几个方面的工作，一级抓一级，一级带一级，层层抓落实。要严格落实中央“八项规定”，反对“四风”；要切实认识到意识形态工作是党的一项极端重要的工作，关乎旗帜、关乎道路、关乎国家政治安全，严守党的政治纪律和政治规矩，严格执行意识形态工作各项制度；要牢固树立安全生产理念，确保农业生产安全有序开展；要切实贯彻党中央关于脱贫攻坚的决策部署，抓好本单位的脱贫攻坚工作；要切实抓好环境保护工作，突出做好耕地污染防治、农村人居环境整治、湿地保护、水污染防治、小秦岭矿山环境整治等重

点工作，持续发力、久久为功，营造良好的生态环境；要始终做到自身正、自身净、自身硬，通过身体力行、带头示范，推动和促进本部门各项工作圆满开展。

今年是打赢脱贫攻坚战和全面建成小康社会的收官之年，做好“三农”工作至关重要，我们要以饱满的热情，积极的姿态，务实的作风，勇于担当、加压奋进，为建设“五彩三门峡”、打造农业强市作出积极的贡献！

# 万 战 伟 同 志

## 在市政府全体会议上的讲话

(2020年7月24日，根据录音整理)

同志们：

根据会议安排和分工，围绕“六稳”“六保”总要求，我就分管领域重点工作讲四个方面意见。

### 一、工业要努力实现高质量发展

上半年，面对新冠疫情冲击，我市工业复工复产全省领先，企业“三大改造”强力推进，5G网络建设和产业发展良好，规上工业增加值增长1.1%，高于全省0.5个百分点。下半年，要围绕规上工业增加值增速高于全省平均水平的目标，全力做好四项工作：

(一)持续推进企业“三大改造”，不断提升企业信息化、绿色化和智能化发展水平。市、县两级要组织实施好今年的259个“三大改造”项目，强化企业服务意识，积极争取国家、省里政策资金扶持，用好我市5000万元专项引导资金，确保全年完成投资100亿元以上。市工信部门要组织开展好企业“三大改造”项目评估，组织观摩交流，协调解决资金等难题，切实调动企业“三大改造”主动性和积极性。智能化改造方面，要突出示范引领，加强专家诊断，全面实施两化融合管理体系贯标、“企业上云”专项行动等，重点抓好开祥化工创建省级智能工厂、骏通公司自卸车车间创建省级智能车间、宏鑫有色智能化改造及智能车间建设等52个项目，力争创建10个智能工厂（智能车间），新增上云企业350家，创建智能制造示范企业20家以上。绿色化改造方面，各县（市、区）要结合产业实际，以有色金属冶炼、能源、刚玉和化工行业生产企业为重点，抓好东方希望余热发电改造等62个绿色化改造项目，完成创建1个国家级绿色工厂、2个省级绿色工厂、5个市级绿色工厂。技术改造方面，要持续开展“三对标四提高”活动，引导推动企业广泛采用新技术、新工艺、新设备、新材料改造提升，重点实施好赛诺维东区搬迁、开祥化工10万吨PBT等145个技术改造项目。

(二)加快5G网络建设，谋划“新基建”产业发展。贯彻落实好全省5G网络建设

和产业发展会议精神，按照省、市5G产业发展行动计划，年底前全市要建成5G基站900个以上，实现县城以上连续覆盖、重点应用场景按需覆盖。需要指出的是，当前我市5G建设存在进场难、场租贵、电费高等突出问题，各县（市、区）和各有关部门要引起重视，配合相关运营商做好工作。抓住新基建发展机遇，全力抓好易事特5G+科创园、鸿宇电子5G用挠性覆铜板、金渠银通5G新材料等25个省5G重点项目实施。推动城乡一体化示范区建设5G创新应用示范区，将我市打造成为全省5G应用的先行市。加快新能源汽车充电桩建设，强化与中国铁塔、国网河南电力公司、河南联合化工能源集团的合作，以公共场所、旅游景区、住宅小区、加油站等为重点，确保全年新建充电站不少于40座，充电桩不少于2000个。加快三门峡市工业互联网平台建设，8月底前一期上线运行，赋能全市工业企业。工信部门要建立月调度工作机制，健全问题协调督导机制，保证以上项目顺利实施。

（三）加强龙头企业培育，引领重点产业升级。围绕黄金珠宝加工、新能源汽车、铝精深加工、精细化工、铜精深加工等先进制造业产业集群培育，从下半年开始，市委、市政府决定组织实施全市“双十百企”行动计划，市、县财政拿出真金白银，对全市经济增长贡献最大的10强企业和10家高成长性企业（简称“双十”），优选100家成长性企业进行重点扶持奖励，每年动态调整，充分调动企业做大、做强、做优的积极性。在产业发展上，要探索建立“链长”制，健全完善优势产业链。新能源汽车产业，要支持推动速达加快发展，抓好电动车零部件配套产业园建设。铜产业方面，要落实好《铜产业高质量发展行动计划（2020-2022）》，稳定提升全市电解铜产量和铜加工能力，抓好宝鑫电子4万吨铜箔三期等7个重点项目建设，加快推进宏鑫有色与中国通号集团合作，力争全年铜产业总产值增长6%以上。传统优势产业方面：刚玉产业，尤其是陕州区，11月底前要完成冶金产业园改造提升，对30家刚玉企业要改造升级一批、重组整合一批。建材行业：要推进锦荣水泥等的智能化、绿色化改造，锦荣水泥今年营收要突破22亿元。食品产业：重点支持仰韶酒业发展壮大，力争产值突破25亿元，打造“豫酒振兴”领头羊。煤炭工业：支持义煤公司转型发展，稳定煤炭产量，完成耿村煤矿、常村煤矿智能化改造。进一步强化煤炭安全生产监管工作，确保煤矿安全生产形势稳定。要大力承接产业转移，培育新的经济增长点。积极参与10月份工信部组织召开的2020中国（郑州）产业转移系列对接活动大会，近期要推动县（市、区）组织若干小分队赴沿海地区对接洽谈合作项目，争取承接一批高质量的产业项目。

(四)健全企业服务机制，提升企业服务水平。认真落实习总书记在企业家座谈会上的讲话精神，建立健全企业服务工作机制，深入落实惠企政策，开展好“一联三帮”保企稳业专项行动，推动落实好领导干部“下沉一线”和“首席服务员制度”，定期开展银企、用工、产销、产学研“四项对接”，帮助企业解决实际困难。组织开展好“个转企”“小升规”“专精特新”企业培育工作。强化企业家培训，下半年要对“双十百企”的企业负责人进行系统培训。

## 二、打好打赢污染防治攻坚战

上半年，我市大气、水、土三大攻坚战扎实开展，环境质量主要指标大幅改善，保持全省前列，前5个月获得省生态补偿金奖励1029万元。下一步，要按照7月15日全市污染防治攻坚工作推进会部署，特别是安市长讲话要求，聚焦重点，远近结合，坚决打好污染防治攻坚收官战。这里强调5件事：一是大气方面，要突出抓好“三散”污染治理，开展好移动源和非道路移动机械污染防治、工业污染深度治理等专项行动。夏季重点抓好挥发性有机物专项整治，切实降低对臭氧的影响。秋冬季要重点抓好燃煤散烧治理和替代，完成101万平方米集中供暖扩面和8万户“双替代”工作，渑池县、卢氏县要在烤烟季前完成120座烤烟房的电代煤；要及时修订完善重污染天气应急减排清单，“一企一策”精准抓好重污染天气应急管控。二是水方面，重点抓好黄河流域水污染防治工作，开展好入河排污口问题排查整治，核查处置好省里反馈我市的6类137个环境问题。三是土壤方面，抓好重点行业企业用地调查，以及69个行政村的农村环境综合整治，完成214个村的农村污水处理设施建设。四是“无废城市”创建方面，省生态环境厅表示全力支持，我们要加快《实施方案》编制，近期要召开全市创建“无废城市”动员会，全面启动这项工作，希望各有关部门和各县（市、区）高度重视。五是环保督察问题整改方面，各责任单位要查漏补缺，抓好历次督察反馈问题的整改，落后时序进度的要抓紧赶上，做好迎检准备。

## 三、加快交通运输事业发展

上半年，全市重点交通项目进展顺利，农村公路建设水平不断提升，全市公路交通项目完成投资51.7亿元。我市2019年交通运输工作获省综合考核第2名，获奖1000万元；灵宝市、卢氏县被授予全省第二批“万村通客车提质工程”示范县称号，各获500万元奖励。下一步：一是狠抓重点项目建设。着力优化建设环境，妥善化解存在问题，全力加快栾川至卢氏等5个高速公路项目，国道310南移、国道209改线等8个国省干

线项目实施，力争全年重点项目完成投资 100 亿元以上，确保国道 310 南移、渑垣高速项目如期建成通车。二是提升农村公路交通。继续实施好“四好农村路”创建、“百县通村入组工程”和“万村通客车提质工程”，加快推进农村公路提升改造和村道安防工程，全面完成 585 个自然村 750 公里村（组）道路、347 公里安防工程等任务。三是保持交通安全稳定。加强安全生产双重预防体系建设，9 月底实现全市交通运输行业全覆盖。加强交通运输执法监管，严厉打击“百吨王”“黑出租”等违法违规行为，加强安全隐患整治，确保形势稳定。

#### 四、深化国资国企改革发展

一是出台《市属国有企业高质量发展三年行动方案》，进一步理清国资国企改革发展的方向和思路，持续优化国有资本布局，健全现代企业制度，完善国资监管体系。二是扎实推进国资国企改革重点任务。加快 29 户驻峡央企、8 户省属企业、15 户市属国有企业退休人员的社会化管理工作，深化市直行政事业单位经办企业的脱钩改制，妥善解决“僵尸企业”处置后续问题。三是推动国有企业转型发展。金渠集团要做优做强黄金主业，力争 8 月份通过上海黄金交易所验收，获得金银精炼资质；要加强上游矿产资源增储和开发，下游产品加工和销售，做好黄金珠宝直播平台的运营管理，加快全产业链发展，全年力争实现销售收入 30 亿元以上。市铁建公司要加快推进陇海铁路取直改造及物流园项目，力争尽快全面开工。市文旅集团要扎实推进天鹅湖创建国家级旅游度假区、庙底沟仰韶文化博物馆及中国摄影文化城项目。市国资公司要积极推进粮库和钢材市场迁建等工作，加快谋划一批医药、食品等产业项目落地。

# 李红念同志 在市政府全体会议上的讲话

(2020年7月24日，根据录音整理)

同志们：

下一阶段，各分管单位要深入学习领会总书记“在危机中育新机、于变局中开新局”等重要论断，准确把握百年未有之大变局和疫情全球化对工作的影响，深入学习贯彻落实省委、市委全会和市政府全会精神，紧紧围绕市委、市政府中心工作，全力扎实做好“六稳”工作，全面落实“六保”任务，坚持人民至上理念，从严从实从细抓好各项工作措施落实，为确保完成决胜全面建成小康社会、实现第一个百年奋斗目标创造安全的政治环境、稳定的社会环境。我着重从4个方面对分管口各单位下半年的工作进行安排部署。

## 一、全力以赴守好社会稳定底线

一是服务大局，坚决完成维护安全稳定任务。全市公安机关要不断完善市级统一指挥、合成作战、专业研判、分类打击机制。高度重视敏感节点反恐维稳等各项任务，全力做好“8.1”、国庆、西方圣诞节、毛主席诞辰日等重点时段的维护安全稳定任务，确保全市社会大局持续平稳，实现新冠肺炎疫情防控和维稳的“双胜利”。

二是以打开路，努力把三门峡建设成为全省平安高地。紧紧围绕“发案下降，两抢零发，盗案全破，峡市无贼”的工作目标，坚持“以打开路、主动进攻”，深入推进扫黑除恶专项斗争，持续开展“雷霆行动”，大力开展“亮剑2020”竞赛活动，统筹推进打击盗抢骗犯罪等业务工作，建设打防管控长效机制，全面提升综合打击效能。

三是重点推进黄河流域生态保护，努力营造更加安全稳定的社会治安环境。以“黄河行动”为载体，全力为黄河流域生态保护高质量发展保驾护航。以防爆炸、防交通事故、防火灾、防治安灾害事故为重点，坚守不发生重大安全事故底线。盯紧“全年红”目标，按照“拉高标杆、勇争一流”工作标准，推进公安工作和队伍建设再上新台阶。

四是解决突出信访问题，推动信访形势平稳向好。各级信访部门要进一步强化责任

担当，加强源头预防，多种形式畅通信访渠道，严格落实市县领导干部定期下基层接访和包联化解制度，解决信访积案和群众合理合法诉求，切实把上访问题解决在市域范围内。全力以赴做好问题楼盘信访突出问题、重信重访治理、信访矛盾化解工作，推动信访形势持续平稳向好。

## 二、努力加压推进，全面推进深化改革各项任务

一是全面完成政法队伍教育整顿试点工作。公安、司法部门要严格按照全国政法队伍教育整顿试点工作第二驻点指导组要求，严格落实“四项任务”，抓好“三个环节”，紧盯队伍教育整顿“六大顽瘴固疾”，严格落实“六个贯彻始终”，把开展教育整顿试点工作与公安、司法各项重点工作深入结合，切实做到两手抓、两不误、两促进，争取创造更多可复制可推广的经验。

二是积极稳妥推进公安机关机构改革。公安机关要做好打防犯罪、规范执法、刑事技术、科技支撑有机衔接，构建具有三门峡特色的新型情指行一体化警务模式；稳妥实施城区公安分局改革和大部门、大警种制改革，着力形成自上而下的高效率组织体系；深化推进警务机制改革，健全情报、指挥、行动一体化运行机制，完善部门警种合作、区域警务合作机制，加强应急处置力量、预案、保障体系建设，着力提升应对重大突发危机事件的能力；深入实施公安大数据战略，系统学习先进地市工作理念、做法和成功经验，提升核心战斗力。持续深化公安“放管服”改革，大力推进“互联网+公安政务服务”，积极推出新的便民利企措施，努力让人民群众有更多更直接更实在的获得感。

三是全力推进公共法律服务体系建设。鼓励和引导社会力量参与公共法律服务，改革创新法律服务供给机制，提升服务功能和服务质量，努力提升人民群众法治获得感和满意度。继续扩大律师担任党委政府法律顾问覆盖面，发挥律师人大代表、政协委员作用，推进律师参与涉法涉诉信访、申诉和刑事案件律师辩护全覆盖试点工作。继续加大公证体制机制改革力度，推动实现公证机构与政府相关部门的信息系统对接，让“数据多跑路、群众少跑腿”。全面开展“一村（居）一法律顾问”工作，让老百姓切实感受到公共法律服务的高效便捷。

## 三、提高服务水平、提升保障水平

一是不断夯实公安基层基础。以“枫桥式”公安派出所创建和“一村（格）一警”为抓手，建立健全重心下移、力量下沉、保障下倾的工作机制，切实夯实公安工作根基。深化社区警务战略，实现“一村（格）一警”100%覆盖。持续加强公安基础设施建设，

戒毒所、拘留所和人民警察训练学校项目年底前竣工。

二是全面推进法治政府建设。全面落实“1211”法治政府建设推进机制，推动执法为民和严格规范公正文明执法要求的有效落实，实现法治政府和服务型政府相统一。认真落实2020年度政府规章立法计划，安排部署立法项目的起草工作，不断提高政府立法质量，推进行政决策科学化、民主化、法治化。持续深化服务型行政执法建设，科学安排2020年度全市服务型行政执法建设工作，明确任务目标和时间节点，积极推动服务型行政执法建设与“放管服”改革深度融合。

三是持续推进退役军人服务保障体系建设。加大协调力度，做好部分退役士兵社保接续工作。拓宽就业创业途径，开展“技能培训+退役军人”行动，开展“特殊行业直通车”试点工作，设立市县两级退役军人实训基地，建立退役军人就业创业需求体系。完善权益维护机制，推进退役现役军人一体化维权，坚持信访“三项制度”，推进退役士兵安置遗留问题妥善解决。加强基层基础建设，开展“枫桥杯”服务中心建设活动，以两级服务站为重点，实施责任制服务管理，提高军休工作水平，推动烈士纪念设施改善升级。深入开展“八一”期间拥军优属、拥政爱民工作，把系列双拥活动组织好、开展好，激发全市干部群众关心国防、支持国防、建设国防的热情。

四是全力推动消防工作竞进提质。坚决打通消防车生命通道，对老旧小区综合研判，实施“一城一策、一区一策”。重点抓好高层建筑、大型商业综合体、石化企业、电气火灾、电动自行车、仓储物流六类重点领域场所治理，全力提升消防安全管理水平。创新监管方式，规范执法行为，持续强化人防、物防、技防举措，充分运用现代物联网技术，不断提升火灾防范、风险隐患查处整改力度。构建和完善“精兵多能”的训练体系，着力把消防队伍打造为高效救援的尖刀利器。

#### 四、加大宣传教育力度，提升全民法治意识和安全意识

一是加大法治宣传教育工作力度。深入开展法治宣传，实现宪法学习宣传“全覆盖”，组织开展好2020年国家宪法日和“宪法宣传周”活动，进一步提高全社会法治化水平。

二是建设法治信访，引导信访秩序规范。建设法治信访，广泛宣传信访法律法规、信访典型案例和法治化建设成效，扩大社会影响力，使遇到问题找法、依法有序信访、理性表达诉求理念深入人心，逐步解决信访不信法的问题；加大对非访等违法信访行为的依法处置力度，依法规范信访秩序。

三是组织好“11·9”消防宣传月、“12·2”道路交通安全宣传日等主题宣传活动。在全社会形成人人关注安全、人人注意安全、人人支持安全的良好社会氛围。

# 安 伟 同 志

## 在全市环境污染防治攻坚工作推进会上的讲话

(2020年7月15日，根据录音整理)

同志们：

在全市上下坚持疫情防控常态化，统筹推进经济社会发展各项工作的紧要关口召开今天这次会议，既是一次对半年工作总结对全年工作进行再安排再部署的例行会议，也是根据环境污染防治攻坚三年行动进入最后收官阶段的实际需要而召开的重要会议。污染防治三年攻坚只剩半年时间，希望大家坚定政治自觉和行动自觉，下定决心、齐心协力，圆满完成攻坚任务。

刚才，我们一起观看了环境攻坚督察发现问题视频资料，中科院大气物理研究所研究员、博士生导师，三门峡市“一市一策”跟踪研究负责人李杰同志对全市环境质量形势进行了深入分析，市场监管局、住建局、卢氏县、义马市分别作了很好的发言，其他县（市、区）和市直单位书面汇报也都印发给了大家，战伟同志对2020年下半年环境攻坚重点工作进行安排部署，讲得很具体、很到位，希望大家认真抓好贯彻落实。下面，就如何确保环境污染防治攻坚三年行动计划圆满收官，我再强调三点意见：

### 一、肯定成绩，正视问题，认清形势，保持清醒，坚定打赢污染防治攻坚战的信心和决心

通过刚才战伟同志对上半年工作的回顾总结，有关部门的发言以及中科院李杰研究员的点评辅导，我对上半年环保工作的总体感觉是“稳中向好，好中有忧”。稳中向好是指：我市PM<sub>2.5</sub>和PM<sub>10</sub>与去年同期相比，分别下降了11%、23%，优良天数增加了19天，两次获得了全省生态补偿金（大气生态补偿金559万元，水生态补偿金470万元），没有发生敏感性污染事件。好中有忧是指：一是臭氧超标天数出现反弹。臭氧超标天数不稳定一直是我市存在的问题，特别是进入7月份以来，超标天数有明显上升的趋势，臭氧超标主要是由于机动车尾气排放以及汽修厂、印刷厂、喷漆厂、制药厂和耐火材料等企业生产过程中导致的，而这些又是和老百姓工作生活密切相关的行业，因此我们在治理

过程中要高度重视，认真对待，扎实做细这项工作。二是PM<sub>2.5</sub>有所回升。专家分析，这主要是由于进入6月份以来，我市降雨增多，空气湿度较大造成的。根据气象局研判，我市今年的降雨量要较往年增加两到三成，意味着可能今后一段时间的空气湿度情况还无法改善，PM<sub>2.5</sub>指数可能还会反弹，因此我们在工作中要加深研究，针对性加以解决。三是扬尘治理问题。虽然这是一个各地普遍存在的问题，但是解决起来并不复杂，只要我们认真对待就能完成，各县（市、区）会后要加大整治力度，迅速解决到位，市里将会派出督导组，对处理不到位的地方进行严肃问责。四是敏感问题突出。主要是黄河干流和城市河流的污染和水质达标问题，刚才战伟同志梳理出六类一百三十七个问题，以及三门峡水库断面两次超标，涧河吴庄一次超标，涧河东七里桥断面水质长期不能稳定达标等突出问题。黄河流域干支流的治理是黄河流域山水林田湖草系统治理的重要组成部分，尤其是在黄河流域生态保护和高质量发展上升为国家战略这个大背景下，我们工作中出现的个别问题很容易上升为敏感话题。马上就到习近平总书记提出黄河流域生态保护和高质量发展一周年之际，中央、省一定会对这项工作进行总结和回头看，这些问题务必要引起我们的高度重视，沿黄各县（市、区）要认认真真地把这些问题解决好，迅速整治到位，确保三门峡段水质达标。

当前我国经济发展已经进入高质量发展阶段，环境优良是高质量发展的应有之义，今年是小康社会全面收官之年，我们党第一个百年目标的实现之年，生态环境质量是小康社会的硬性指标之一。习近平总书记指出，“小康全面不全面，生态环境质量是关键。”所以从实现我们党第一个百年目标，宣布全面建成小康社会这个大局来讲，污染防治攻坚战是必须不折不扣全面完成的硬任务，希望大家保持清醒，增强信心，坚定打赢污染防治攻坚战的决心。

## 二、聚焦重点，远近结合，坚决打好污染防治攻坚战

2020年是污染防治攻坚战三年行动计划的决战决胜之年，必须抓实抓细重点工作，持续巩固环境质量改善成效，确保污染防治三年攻坚目标任务圆满完成。刚才，战伟同志已经明确了今年的目标任务，对下一步工作提出了具体要求，希望大家认真对照抓好落实。

近年来，我市之所以出现诸多环保问题，归根结底是结构不合理造成的，主要包括产业结构、能源结构、交通运输结构和国土利用结构四个方面：一是产业结构不合理，我市是典型的资源型城市，资源粗加工产业占比较大，产品多以初加工、粗加工为主，

技术水平偏低,造成高污染、高耗能、高排放问题突出,这是环境污染的源头所在。二是能源结构不合理,我市的能源消费结构中,煤炭占77.2%,清洁能源占8.35%,天然气仅占1.7%,能源结构不合理的问题非常突出。煤炭开采容易引起地下水污染、山体滑坡、土壤污染等环境污染问题,煤炭燃烧还会排放大量的烟尘、粉尘等,是造成大气污染的重要因素之一。三是运输结构不合理,目前在全市交通运输体系中,公路运输占80%以上,特别是310国道、209国道两条国家干道从我市穿境而过,310国道日通行量达到近5万辆,209国道达到2.3万辆,其中70%以上是大型货车,机动车尾气和道路扬尘问题突出。四是国土利用结构不合理,虽然我市森林覆盖率达到50.7%,位居全省第1位,但森林资源大多数集中在卢氏、陕州等深山区,中心城区(含陕州区)建成区绿地率35%;绿化覆盖率39.9%;公园绿地面积608公顷,人均公园绿地面积13.39平方米,在全省排名还不理想,并且城市绿地分布不均,主要集中在陕州公园、黄河公园等边缘地区,主城区绿地严重不足,对扬尘等污染因子的抑制有限。

针对这些突出问题,下一步重点围绕“远近结合”这一工作思路,抓好三个方面工作:

(一) 大气污染防治方面,远抓结构调整,近抓精准管控。一方面,远抓结构调整。加快产业结构调整。要按照高质量发展要求,抓住新一轮科技革命和产业变革的历史机遇,抓紧发展新产业、新技术、新业态、新模式,持续在工业领域实施智能化改造、绿色化改造和企业技术改造“三大改造”,推动能源、原材料等传统产业技改升级,积极发展就业容量大、效益高、能耗低、排放少的旅游、电子商务、高成长性服务业,着力培育节能环保产业,为解决生态环境问题提供重要支撑。加快能源结构调整。要以削减煤炭消费总量和推进清洁能源替代工程为重点,加快推进“气化三门峡”“电化三门峡”,按照“宜气则气、宜电则电”的原则,加快推进集中供热供暖“双替代”,力争通过几年时间使我市清洁能源的使用比例明显提升,从根本上减少大气污染物排放。加快运输结构调整。要结合我市实际,加快推进“三大工程”。加快推进310国道南移工程,争取十一前建成通车,将310国道变为城市道路;加快推进209国道改线工程,争取今年开工建设,2023年建成;近期重点推进运三高速黄河公铁两用桥南引线项目建设,力争尽快建成通车,将209国道的过境车辆转移出市区。积极推进大宗商品“公改铁”。以贯通浩吉和陇海铁路连接线为重点,加快连接线工程建设,真正实现浩吉铁路和陇海铁路在我市的互联互通。发改、交通等部门要抢抓机遇,发挥优势,尽快制定运输结构调整工作计划,积极推进煤炭等大宗货物运输“公转铁”,加快推进现代物流产业发展,大幅降低重型货运车辆运输

对我市造成的大气污染。加快国土利用调整。加快完善国土空间规划，划定生态保护红线、环境质量底线，在“红线”“底线”面前，任何开发和建设项目的止步，超出环境承载能力和资源利用上限的项目一律禁止。大力实施国土绿化行动，加大建绿补绿力度，积极推进林业生态建设，加强生态廊道建设、森林城市建设以及森林乡村建设，完成植树造林 34.7 万亩，森林抚育 59 万亩，加快省级森林城市、森林特色小镇、森林乡村建设，全力打造国土绿化、美化先进市和样板市。加快推进矿山生态修复，按照中央、省巡视和环境督察要求，提高工作标准，加快推进受损矿山生态恢复，裸露矿山要全部实现绿色覆盖。积极开展城市绿化，按照城郊森林化、城市田园化的思路，以文明城市创建和百城建设提质工程为抓手，以生态空间规划为底色，大力推进“以绿荫城、以水润城”，到 2020 年底，城市建成区绿地率达到 40%，人均公园绿地面积达到 14.5 平方米，增强城市的生态承载力，构建山清水净的美丽家园。

另一方面，近抓精准管控。严格落实“六控”措施，继续打好煤炭消费减量、柴油货车治理、秋冬污染防治等专项战役，推动空气环境质量持续改善，力争全年优良天数比例达到 71.2%，大气环境改善指标继续保持全省前列。抓好控煤、控尘、控排、控车、控油、控烧“六控”，可以说就抓住了关键，要按照省统一部署，精准抓落实，确保措施不松劲、污染不反弹、效果不降低。控尘方面，持续强化施工工地扬尘、道路扬尘、渣土及物料运输扬尘、露天堆场扬尘这四大污染源整治，加强监测点位管控，督促各行业按标准作业，堵死各类扬尘的“上升空间”。控煤方面，强化冬季燃煤管控，加大“散乱污”污染企业整治关停力度，深入实施以集中供热、“双替代”为主，清洁型煤为辅的清洁取暖政策，引导居民加快实施煤改气、煤改电，年内中心城区及周边完成散煤燃烧治理，确保禁燃区内散煤零燃烧。控车方面，加快推进重型柴油车和老旧车治理，积极推广使用清洁能源车辆，加强重型车辆油品抽查检验，从源头上减少机动车尾气污染。控排方面，深化工业废气综合治理，落实发电机组、燃煤机组超低排放，实现污染物达标排放。控油方面，全面推行国六油品，严控不合格油品上市，保持打击黑加油站的高压态势，严防死灰复燃。控烧方面，在农作物收割等重点时段，要组织力量采取严格管控措施，禁止焚烧秸秆，做到有火必控、有烟必查，确保今秋“零火点”。

（二）水污染防治方面，远抓治理修复，近抓水体安全。一方面，远抓治理修复。持续污染治理。以黄河流域生态环境突出问题排查整治专项行动为重点，深入推进“四水同治”，深化“河长制”责任落实，“一河一策”精准治污，集中解决黄河流域和全市

域的水污染问题，持续抓好黑臭水体治理，确保全市地表水质量III类以上水体比例达到70%以上，努力营造河畅、水清、岸绿、景美的水生态环境。加强水源地保护。巩固县级以上集中式饮用水水源地水质达标的成果，全面推进乡镇及以下“千吨万人”饮用水水源保护范围的划定和标识工作，扎实做好市县两级地下水型饮用水水源保护区环境问题整治工作，督促做好南水北调中线工程卢氏水源地水质安全保障工作，切实保障城乡居民饮水安全，城市集中式饮用水水源地取水水质达标率保持100%。持续推进湿地生态修复。我市黄河湿地面积2.85万公顷，占全省黄河湿地保护区面积的42%，辖区内共有野生植物743种、野生动物934种（其中国家一级保护鸟类10种、二级保护鸟类31种），是全省面积最大、类型最多样化的湿地保护区，被列入国家重要湿地名录。要抓好黄河国家湿地公园建设，高水平修复、恢复黄河湿地生态，构建上百公里的沿黄生态廊道，助力黄河流域高质量发展。另一方面，近抓水体安全。稳定水质达标。继续加强水环境质量管控，持续实施河流断面水质提升行动，解决个别河流断面水质不能稳定达标问题，确保完成今年和“十三五”水质目标，水质达标率保持在全省第一梯队。强化风险防控。受产业结构排水特征影响，持续巩固提升综合治理成果，防范风险，确保水环境安全，确保尾矿库安全运行。抓好“十四五”工作谋划。加快推进水生态环境保护“十四五”规划编制工作，积极谋划水污染防治重点工程项目，全面开展断面水质监控工作，确保“十四五”水污染防治工作开好头、起好步。

（三）土壤污染防治方面，远抓用地安全，近抓农村污染治理。一方面，远抓用地安全。持续推进农用地安全利用、重点行业企业用地调查、重金属减排、“无废城市”创建、危险废物物联网监管系统建设、农村环境综合整治、农村生活污水治理等重点工作，严防耕地周边涉重企业污染，做好重金属、固体废物、危险废物等污染治理，加强生活污染源管控。做好土壤风险管控，加强优良地块保护，严格用地准入，确保全市受污染耕地、建设用地安全利用率均达到100%。以“无废城市”创建为载体，持续推进固体废物源头减量和资源化利用，最大限度减少填埋量，将固体废物环境影响降至最低，推动形成绿色发展方式和生活方式。另一方面，近抓农村污染治理。要树牢绿色发展理念，全力加强污染防治，加强农业水环境治理、饮用水水源保护以及土壤的管理、治理和修复，做好流域环境综合治理。加强农业面源污染防治，推进农业清洁生产，实现化肥农药使用量零增长。加强节约型农业技术创新，积极开展秸秆、畜禽粪便资源化利用，严格控制工业和城镇污染向农业、农村转移。

### 三、压实责任，强化作风，以过硬的执行力保障攻坚实效

现在到了污染防治攻坚战的关键时刻，必须咬紧牙关，拿出决战决胜的精气神，以持之以恒的毅力，狠抓落实的作风，誓达目标的决心，推动各项工作落实落细，取得扎实成效。

一要强化责任担当。各级党委、政府主要领导和有关部门主要负责同志要始终严格落实“党政同责、一岗双责”，对本行政区和本系统环境保护负总责，各企业负责人要切实履行治污防污、节能减排的主体责任，聚焦中央、省委关于统筹抓好疫情防控、经济社会发展和污染防治的决策部署，认真研判新形势、研究新导向，不折不扣地把污染防治各项任务措施落实到位，实现环境效益、经济效益有机统一。

二要明确奖惩机制。市里已经修订了生态补偿办法和成效考核办法，不论是对各级党委政府和职能部门，还是对各类企业、单位和个人，都将严格兑现奖惩，进一步树立鲜明的工作导向、业绩导向、用人导向。各级各部门要建立督促问效机制，采取随机抽查、明察暗访、实地查看等方式进行督查，定期通报反馈督查结果。通过完善的奖惩机制，形成既有压力又有动力的工作氛围，激励大家在污染防治攻坚的伟大实践中展现新作为。

三要凝聚强大合力。要健全完善环境形势部门联席会、月度调度会、定期督导等制度机制，统筹各方力量分析研判形势、调整完善措施、协调解决问题、推动任务落实。要坚持问题导向，统筹用好行政、市场、法治、科技等手段，及时对防治措施进行优化提升，不断提高防治工作的科学化精细化水平。环保部门要继续加大工作督导力度，确保两月一通报，各县（市、区）要认真梳理离完成目标任务存在哪些差距，建立工作台账，按照上级要求，对标对表，细化工作措施，倒排任务节点，确保如期圆满完成各项任务。要采取多种方式加大宣传力度，大力宣讲习近平生态文明思想，宣传污染防治攻坚战中的经验做法，树立正面典型，曝光存在问题，强化舆论监督，引导全市上下广泛支持、积极参与，为打赢污染防治攻坚战营造浓厚氛围。

四要提升攻坚实效。污染防治进入决战决胜阶段，打的就是作风仗。各级各部门要把增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”落实到实际行动上，体现在生态环境质量改善成效上，体现到服务经济社会发展大局上，发扬“实干干实”的务实作风，坚决杜绝松口气、歇歇脚、过得去、差不多的懈怠思想，时刻保持攻坚的定力和韧劲，抓平常、抓经常，以负责的态度抓好一线工作，用“实干”的工作作风把环境保

护工作“干实”。

同志们，打好污染防治攻坚战，是一项重大政治任务，事关全面建成小康社会的底色和成色，使命光荣，责任重大。我们要以更大的决心、更强的信心、更硬的举措，一鼓作气，乘势而上，以决战决胜姿态坚决打赢污染防治攻坚战，为全面建成小康社会，推动全市经济社会高质量发展作出新的更大贡献！

# 安 伟 同 志

## 在市政府第三次廉政工作电视电话会议上的

### 讲    话

(2020年8月7日，根据录音整理)

同志们：

刚才，我们一起收听收看了省政府第三次廉政工作电视电话会议，尹弘省长作了重要讲话，全面学习贯彻习近平总书记在中央纪委第四次全体会议上的重要讲话精神和国务院第三次廉政工作电视电话会议精神，深入分析当前政府系统廉政建设中存在的突出问题，对全省政府系统的廉政工作作出了具体部署，大家要认真学习领会，抓好贯彻落实。下面，就贯彻落实好省政府第三次廉政工作会议精神，结合我市实际，按照市七届五次纪委全会和政府工作报告有关部署，进一步把我市政府系统党风廉政建设和反腐败工作推向深入，我讲三点意见。

#### 一、肯定成绩，正视问题，切实增强政府系统廉政建设的责任感和紧迫感

今年以来，在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，在省委、省政府和市委的正确领导下，全市政府系统努力克服疫情影响，深入贯彻全面从严治党要求，紧密结合政府工作实际，着力转职能、转政风、严纪律、强监管、肃贪腐，党风廉政建设和反腐败斗争取得了新成效，为夺取经济社会发展和疫情防控“双战双胜”提供了坚实保障。

一是着力减权放权，提升政府效能。加快推进权力清单和责任清单融合，涉企经营服务收费目录和县级政府权力清单、责任清单全面公开，有力压缩了权力寻租空间，从源头上降低了腐败风险。深入推进“放管服”“最多跑一次”等行政体制改革，一张身份证可办118个民生事项，工程建设项目审批时限再缩短21个工作日，不动产一般登记实现2小时办结，政府服务效能进一步提升。全面落实疫情防控期间的税收、社保、电价、天然气等优惠政策，累计为企业减免税费5.8亿元、电费4200万元、燃气费900万元，清理拖欠企业账款6100万元，有效减轻了企业特别是中小微企业的负担，市场活力进一步恢复。上半年，全市新增市场主体4100户，累计达14.8万户，同比增长11.4%。

二是完善制度体系，规范权力运行。深入推进依法行政，建立完善重点项目建设例会制度，规范规委会、土委会运行机制，严格执行政府投资项目建设管理办法和“三重一大”事项集体决策制度，深入推进政务公开，及时公布公共资金、公共资源信息，接受社会监督，确保权力在阳光下运行。依托大数据技术完善权力制约和监督体系，“12345”热线平台24小时接听群众诉求，工单办结率和群众满意率均达到95%以上，被评为全国政务热线服务质量评估“价值创造”优秀单位。

三是持续纠治“四风”，促进作风转变。认真贯彻中央八项规定精神，持续整治形式主义、官僚主义突出问题，查处违反中央八项规定问题47起、处理82人，其中党纪政纪处分47人。查处扶贫领域腐败和作风问题19起，给予党纪政务处分30人，通报典型案例31起51人，有力推动了作风转变。上半年，全市“三公”经费压减68.7%，统筹2.8亿元用于公共卫生、疫情防控，同比增长160.2%，为实现“双战双胜”提供了有力保障。

四是强化执纪问责，净化政治生态。坚持严纲肃纪，深入开展扫黑除恶专项行动，深挖彻查涉黑涉恶腐败和“保护伞”案件，查处各类问题88件，处理103人，移送司法机关11人。严肃查处各类腐败案件，保持反腐败的高压态势，上半年全市纪检监察组织共处置问题线索950件，立案301件，给予党纪政务处分272人。充分发挥审计监督职能，查处违规和管理不规范资金22.2亿元，促进财政增收节支6920万元，审计项目73个，核减投资4669万元，有力保证了财政资金高效安全使用。

在肯定成绩的同时，我们也要清醒地看到，政府系统党风廉政建设和反腐败工作还有一些不容忽视的问题：有的部门落实全面从严治党要求还不到位，党纪政纪法纪意识仍需加强，一些重点领域和关键环节的制度还不够健全，腐败风险仍然存在，一些已经出台的制度存在执行不严肃、问责不到位的问题。“四风”问题反弹回潮隐患依然存在，一些地方和部门形式主义、官僚主义比较突出，存在多头频繁要求填表报数、重复督导检查等，侵害群众切身利益的不正之风还时有存在。刚才尹弘省长也提到这些问题，在我市也同样存在，并且在这次市委组织的第九轮巡查中暴露出来，一些单位的典型事件令人费解。比如2018年、2019年度的党风廉政建设会议和廉政谈话记录是打印出来的，完全一样，说明单位负责人履行党风廉政建设主体责任还听之任之，远没有到位。又如，还有一个共性问题就是执行“三重一大”决策制度不到位，有几个单位不注重集体研究，八、九十万元的项目，直接指定谁干谁就干，这是极不严肃的行为，严重

亵渎集体决策制度。昨天听完汇报后，我提了三条建议，有三件事情是不能容忍的：第一，重复犯的错误不能容忍。过去巡查对一些已经发现的问题一再指出，到今天仍然一而再再而三地出现，这叫重蹈覆辙，不能容忍。第二，突破底线的不能容忍。第三，有令不行、有禁不止的不能容忍。上级有规定、有决策、有政策，安排部署得非常清楚的工作，要实行零容忍。党风廉政建设和反腐败斗争工作都是“一岗双责”，最初的“一岗双责”就是单指党风廉政建设和反腐败斗争，后来随着党的各项制度的不断健全和全面从严治党加强，又补充了意识形态、安全生产、脱贫攻坚等新内容，“一岗双责”的内涵不断丰富，但党风廉政建设和反腐败斗争工作仍是排在第一位的政治责任。一方面业务工作要做好，另一方面必须保证清正廉洁，这是对党员领导干部的基本要求。中国有句老话，“上梁不正下梁歪，中梁不正倒下来”，对于各级机关领导更要从严要求，特别是各级各部门党委（党组）书记作为廉政第一责任人，不仅要保证自己干净，秉公执法、依法用权、为民用权，还要保证身边人员的干净，身边人员出问题，同样要承担第一责任。我们的前任中纪委书记，对国务院各部委部长们称呼的都是书记，因为他们不仅是部长，还是党委（党组）书记，拥有双重身份。刚才尹弘省长讲得很清楚，党风廉政建设首要任务就是要加强政治建设，各级各部门政府主要负责同志，首先要意识到自己是书记，是党的人，要主动把责任扛起来，工作干得很好，党风廉政建设没有抓好，同样是不称职的。要能干成事还不能出事，“不能出事”可不是说出了事情能摆平就是“不能出事”，这里强调的“不能出事”，是实实在在地按规矩按要求，按纪律把身边人管好，一切按规矩办。在今年的市政府全体会议上我讲过，今后各位市政府领导述职、各部门述职，不仅要对业务进行述职，还要对党风廉政建设进行述职，要把它同业务工作同部署、同安排、同检查、同落实。政府系统党风廉政建设和反腐败斗争形势依然严峻复杂，全面从严治党任重道远，我们一定要高度重视、警钟长鸣、一抓到底。

十九届四中全会强调，“必须健全党统一领导、全面覆盖、权威高效的监督体系，增强监督严肃性、协同性、有效性，形成决策科学、执行坚决、监督有力的权力运行机制，构建一体推进不敢腐、不能腐、不想腐体制机制，确保党和人民赋予的权力始终用来为人民谋幸福”，从我国国家制度和国家治理体系建设层面上，进一步释放了狠抓党风廉政建设的强烈信号。在中央纪委四次全会上，习近平总书记强调“一以贯之、坚定不移全面从严治党，坚持和完善党和国家监督体系，强化对权力运行的制约和监督，确保党的路线方针政策贯彻落实，为决胜全面建成小康社会、决战脱贫攻坚提供坚强保

障”，对深入推进全面从严治党作出了重要部署；国务院和省政府廉政工作会议，对做好当前和今后一个时期政府系统党风廉政建设和反腐败工作进行了具体安排。尤其是当前我国发展面临的形势极为严峻复杂，全球疫情仍在扩散蔓延，世界经济陷入深度衰退，保护主义、单边主义不断提高，外部环境不稳定，不确定性还在上升。我国疫情防控存在外防输入、内防反弹的压力，保持经济平稳运行和社会大局稳定面临诸多问题，产业链、供应链安全风险不容小视，企业特别是中小企业，生产困难突出，就业压力明显加大，基层财政收支矛盾加剧。虽然我们上半年经过多方面努力，取得了恢复性增长，出现企稳的态势，但是还必须看到所面临的风险挑战是前所未有的。要保持经济社会持续健康发展，必须进一步加强党风廉政建设和反腐败工作，推动各级政府更好履职尽责，更加求真务实，真正过紧日子；推动各级各部门严肃纲纪、严明纪律，做到令行禁止；推动各级干部主动作为、攻坚克难，抓好各项工作，切实做到推动发展和反腐倡廉两手抓、两促进。

越是形势严峻、困难多、挑战大的时候，越是需要加强党风廉政建设，我们执政党越是要与老百姓同吃苦同患难。腐败是老百姓最深恶痛绝的，尤其是中国文化长期以来是清官文化，在老百姓心目中清官永远是伟大的，如果是昏官，百姓基本都是失望的，要被遗臭万年。从历史到现在、从大国到小国，在这一点都是一样的。在当前挑战很多、困难很大的情况下，我们作为执政党，作为中华民族的主心骨，必须要带头与百姓一起吃苦，一起奋斗，凝聚起强大的力量。如果说党风廉政建设和反腐败斗争工作过去是由我们党自身的性质宗旨和特征决定的，那么现在更需要我们用高度自觉的责任心把这项工作做好，这样更有利于我们和全体人民一起同舟共济，共克时艰，夺取新的胜利。随着现在形势的发展、时代的进步，信息天网一体，人们每天的生活轨迹都可以还原出来，只有做老实人，没有别的选择。因此，不管是践行党的宗旨，克服当前的困难，还是工作上面临的新环境、越来越严的监督，都需要我们更加自觉主动地做好党风廉政建设和反腐败工作。

## 二、加强正风肃纪，确保政令畅通，为推动全市经济社会持续健康发展提供坚强保障

二季度以来，我市经济逐月好转，积极因素明显增多，经济运行的总体趋势向好，符合预期。但是，客观来说，受错综复杂的国际形势和经济下行压力影响，下半年我们仍然面临着巨大考验和诸多挑战，各项工作时间紧、任务重，要扎实地做好“六稳”工

作、全面落实“六保”任务，既是对政府执行力和工作作风的重大考验，也是确保政令畅通的纪律要求，必须坚持不懈深入推进党风廉政建设，全力确保战疫情、稳增长的各项措施落实到位，为推动全市经济社会持续健康发展提供坚强保障。刚才尹弘省长从坚持把政治建设放在第一位、坚持把“六稳”“六保”政策措施落实到位、坚持刀刃向内精神推进“放管服”改革、更高标准推进法治政府建设、实干实效促进工作作风转变、严格落实从严治党要求等六个方面对这项工作作了全面安排部署，我们要贯彻落实好尹省长讲话精神，结合实际，重点抓好以下几个方面工作：

（一）落实新增财政资金转移支付机制，确保直达资金安全高效使用。今年国家增加财政赤字，发行特别国债，这是特殊时期的特殊举措，而且这笔钱全部由政府来发，主要用于保就业、保民生、保市场主体，并且建立了特殊转移支付机制和对基层的直达机制。国家创新这种方式，就是为了避免资金下发展层过手，或者被截留挪作他用。这些资金不能直达基层，就可能使市场主体、基本民生在短时间内得不到保障，经济基本盘就稳不住。所以一定要确保资金“一杆子插到底”，迅速见效。这实际上是一场改革，既要压缩利益寻租的空间，同时也要看到部门也是当“过路财神”，而且又不能当“甩手掌柜”，还要加强资金使用监管。财政部领导在中央电视台采访中提出，各级财政部门第一是“过路神”，第二是“检察官”。“过路神”就是财政资金从财政账户上过，要抓紧拨下去，不要截留。“检察官”要注意是否在第一时间到达了企业，到达了百姓手中。李克强总理之所以在国务院廉政会上强调这个问题，主要是这笔资金性质不一样，是事关“生与死”的资金，如果及时到达了企业特别是小微企业，企业就有可能活下来，生活困难的人可能生活就有保障。放在全局来看，这笔“生与死”的资金，也是事关全局“稳定与失序”的钱，如果及时到达，企业、社会就能保持稳定，各自相安无事，如果到不了企业、到不到百姓手里，企业就可能活不下去，老百姓的生活就可能会出问题。所以这笔资金，放在市场主体身上是“生与死”，放在全局是“稳定与失序”，一定要直达企业、直达基层。前一段市里下发的“三大改造”资金，是财政在困难时期挤出来的一笔很重要的钱，结果“趴”在账上迟迟没有拨出去。还有省里下达各县的公共卫生体系建设资金，也滞留在账上，这些都是上面有明文规定，投资指向非常明确、任务要求非常具体，时间截止非常清晰的，决不能“趴在账上睡大觉”。下去以后，财政部门要专门就类似这样的情况进行督查检查，分析问题原因，杜绝类似情况发生。大家一定要有全局观念和执政为民的理念，切实把这些救急资金第一时间送到企业、送到百姓手

里，以实际行动践行立党为公、执政为民。

（二）狠抓减税降费让利，推动助企纾困政策落实。我市拥有市场主体 14.8 万户，这是我们稳增长、保运行的根本，也是稳就业、保民生的重要基础，是落实“六保”任务的关键所在。国家出台的一揽子政策里面，为企业新增减税、降费和有关负担今年要超过 2.5 万亿，我们要不折不扣落实到位。各级各部门要认真研究对接国家、省有关政策，把该减的税坚决减到位，该降的费坚决降下来，对于一些需要申请才能享受的政策，比如困难期间缓交社保，要简化手续，提供便利，公开透明管理，绝不允许趁机涉足寻租。减费降税将加大地方政府收支平衡的压力，但是财力再紧张也不能打小算盘、收“过路费”，政府办公室要把所有的减税降费、减租让利的政策梳理梳理，督查室要加大督查力度，决不允许对企业擅自收缴不该收的或应该让的税和费，要严查违规行为背后可能存在的腐败行为，一经发现，严肃处理，绝不姑息。

（三）强化权力制约监督，从源头上预防腐败。权力是把“双刃剑”，用得好可以为民造福，用得不好或滥用就会滋生腐败，侵害人民群众的利益。越是关键时候，越要抓好权力制约监督，紧盯重点领域，扎笼子、堵漏洞、强监管，构建起防范遏制腐败的长效机制。一要加快推动政府职能转变。以打造最佳营商环境为目标，持续深化“放管服”改革，加大“放”的力度、完善“管”的体系、提升“服”的质效，坚决兑现涉企承诺，切实解决痛点难点堵点问题；认真执行民主集中制和“三重一大”工作机制，进一步健全重大行政决策机制，加大政务公开力度，对重大建设项目、社会公益事业等群众关注的重点领域实现“全链条、无缝隙”公开，让权力在阳光下运行。二要确保公共资金安全高效。要科学安排预算资金，加强项目预算管理，增强资金投向的科学性、合理性、准确性。要强化预算执行，严格按照市人代会确定的报告执行，不得随意改变，对超收部分也要严格管理。要全面实施绩效管理，将绩效管理覆盖所有财政资金，贯穿预算编制、执行全过程，做到花钱必问效、无效必问责，推动财政资金聚力增效。尹省长专门强调，公共财政资金一定要安全有效，财政审计部门要建立及时预警、精准纠偏机制，发现问题及时预警，发现错误及时纠偏。三要全程规范公共资源交易。土地使用权和矿业权出让、工程建设项目招投标、政府采购等领域，交易环节多、市场分割严重，极易出现行政权力干预交易、牟取私利等问题。要依托公共资源在线监管平台，运用大数据分析，实现对审批、交易、履约等所有交易环节全过程在线监管、网上监察、全程跟踪，全方位促进交易活动公平、公正开展。四要全面加强公共资产监管。公共资产规模

庞大，分布于各个领域，必须用心看护好、悉心经营好。要创新和加强监管，重点抓好国资国企、金融、非经营性公共资产等领域监管，管住关键事、管到关键处、管好关键人，确保国有资产保值增值、资产不流失。五要加大公共工程管理力度。政府投资的公共工程项目，往往建设周期长、资金投入大，稍不注意，就会滋生腐败。要从严查处违规插手操纵工程项目、侵吞工程款、对工程质量把关不严等行为，坚决杜绝手续不全就开工、随意追加投资、变更程序不规范等现象，对所有政府投资项目都要严格按照《三门峡市政府投资项目管理办法》经过财政评审关、招投标关、审计关这三关约束监管，坚决惩治违法违规行为，使每项公共工程都成为阳光工程、安全工程和廉洁工程。政府廉政建设，其实关键就是公共资金、公共资源、公共工程和公共资产，国家赋予我们“四公”权力是为百姓造福的，各级各部门都有责任把“四公”管好用好，一定要高度清醒、谨小慎微，立党为公、执政为民，秉公用权、造福百姓。

（四）精打细算，严控开支，坚决做到政府过紧日子。在经济下行和财政困难的情况下，政府更要腾出资金全力保就业、保民生，绝不允许违反规定随意增加预算，更不允许以其他方式腾挪专项资金用于一般性支出。要管好“三公”经费，力求少花钱多办事，不该花的钱一分也不花，持续降低行政成本，把好钢都用在刀刃上。要全面加强审计工作，推进审计监督全覆盖，加大对公共资金、公共资源、公共资产、公共工程等重点领域和领导干部履行经济责任情况的审计监督力度，做到应审尽审、凡审必严。各级各部门要把过紧日子的要求落到实处，把有限的财政资金更多地用在保民生、保基本上，让勤俭节约成为政府工作人员的日常生活习惯、行为习惯，用政府的“紧日子”换取群众的好日子。

### 三、落实全面从严治党要求，努力开创新时代党风廉政建设工作新局面

推进政府系统党风廉政建设和反腐败工作，重在行动，贵在坚持。各级各部门要始终保持永远在路上的韧劲和执着，持之以恒推动政府系统党风廉政建设向纵深推进。

（一）全面加强党的政治建设。政治建设是党的根本性建设，也是统领政府系统廉政建设的“纲”和“魂”。全市政府系统要深入贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，特别是要学好《习近平谈治国理政》第三卷，书中对各部门、各领域都有新的指示精神，要按照习近平总书记的最新指示精神认真学习领会，抓好贯彻落实。要始终坚持把党的政治建设摆在首位，不断增强“四个意识”，坚定“四个自信”，做到“两个维护”，坚定自觉地在政治立场、政治方向、政治原则、政治道路上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致。

的党中央保持高度一致。特别是在当前特殊时期，各级各部门要强化政治担当，勇于攻坚克难，全力以赴做好“六稳”工作、落实“六保”任务，奋力夺取疫情防控和经济社会发展双胜利，以实际行动和工作成效把政治建设要求落到实处。政治建设不是一句空话，政治建设作为个体来讲，就是党员干部一定要头脑清楚，首先明白自己是共产党员，把党员的标准搞清楚。作为领导干部，讲政治就是把党和国家赋予的权利，把从中央到省委到市委提出的各项工作要求贯彻落实好。现在涉及全局的一项工作，就是做好“六稳”工作、落实“六保”任务，这是作为领导干部、各职能部门、各县（市、区）必须完成的硬任务，必须不折不扣完成，这是当前最大的政治。

（二）压实廉政建设主体责任。全市政府系统党组（党委）负责人要切实担负起全面从严治党、推进党风廉政建设和反腐败工作的主体责任，层层压实责任、传导压力，推动各级领导干部知责明责、守责担责，把党风廉政建设各项工作要求落到实处。党组书记（党委）书记要认真履行第一责任人责任，对本部门本单位党风廉政建设负总责，其他成员要履行好“一岗双责”，抓好职责范围和分管部门的党风廉政建设，做到业务工作和廉政建设同部署、同安排、同检查、同落实。要强化责任追究，对领导不力、疏于监督管理，致使发生重大违纪问题和腐败案件的，要严肃问责。关于“一岗双责”，就全市政府系统来讲，我是第一责任人；就各个分管领导来讲，分管的领域你是第一责任人；就部门来讲，各个部门负责人是第一责任人，党的文件中责任追究机制都写得很明白。我们既得低头拉车，还得抬头看路，前提是必须确保干的是正确的事，否则方向错了，用的劲越大，给全局带来的危害就越大。

（三）大力弘扬法治精神。各级政府机关要切实把依法治市作为廉政建设的基本要求，把法治理念贯彻到政府工作的方方面面，坚持“法无授权不可为、法定职责必须为”，严格按照法定权限和法定程序行使权力，让政府工作始终在法治轨道上运行。各级各部门主要负责同志要带头尊法、学法、守法、用法，提高用法治思维和法治方式深化改革、推动发展、化解矛盾、维护稳定的能力和水平，用法治理念树起廉政防范的有效屏障。

（四）持之以恒正风肃纪。认真落实中央八项规定和省市实施细则，驰而不息整治“四风”问题，特别要大力整治形式主义、官僚主义新表现，努力减少文山会海、多头检查、重复验收、填表报数等不正之风，让广大基层干部心无旁骛抓工作，而不是疲于奔命搞应付。要大力支持纪委监委坚决查处发生在政府部门和领导干部中的滥用职权、贪

污贿赂、腐化堕落行为，坚决惩治充当黑恶势力“保护伞”的行政人员，着力查处发生在群众身边、损害群众利益的腐败问题，做到惩治腐败力度决不减弱、零容忍态度决不改变，坚决打赢反腐败这场正义之战。

（五）弘扬严细深实的工作作风。李克强总理、尹弘省长都指出，现在“六稳”“六保”任务的完成是干出来的，不是说出来的，一定要扑下身子、沉下去，认认真真解决各类问题。要发扬严细深实作风。刚才尹省长强调，下基层调研千万不能作秀，要在坚持“四不两直”工作法的基础上，提倡用蹲点调研、“一竿子插到底”、不打招呼、暗访等方式解决实际问题。接下来关于惠企利民政策落实情况的督查检查和相关资金的落实检查，都要采取这样的方式。领导干部要实实在在地为老百姓解决问题，把老百姓的安危冷暖放在心上，对当前经济运行中的困难和问题，一定要做到吃准吃透，研究解决到位。要树立深入调查研究、研讨求真的意识。很多事情不刨根问底、反复比较，就找不到其中的奥妙和根本。大型公司的决策论证至少要有三套方案作为支撑，而不是我们在日常工作中习惯于提一种方案。过去我们也多次讲严细深实，但核心问题还是好多事情浮于表面，只是简单地反映问题，缺少对问题的深入研究。现在社会很复杂，同一种现象可能是一果多因、一因多果，想把事情做成，必须来来回回、反反复复地把现象背后的本质搞清楚、弄明白，搞不明白，就可能“冒进”而没有退路。双重论证或者多头论证，最大的好处就是进退自如，因为事先已经把所有的风险都预测到了，特别是重大项目的决策论证以及其他重点工作安排，至少都要有备选方案，这也是为了把工作研究透彻、风险预估全面，避免造成大的失误。

同志们，做好政府系统党风廉政建设和反腐败斗争，责任重大，任务艰巨。让我们更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围，以习近平新时代中国特色社会主义思想为指引，惩防并举，正风肃纪，弘扬正气，凝聚人心，努力推动政府系统党风廉政建设和反腐败工作取得新成效，为进一步做好疫情防控、决胜全面建成小康社会提供坚强保障！

# 三门峡市人民政府办公室

## 关于成立三门峡农商银行筹建工作领导小组的

### 通 知

三政办文〔2020〕7号

各县（市、区）人民政府，城乡一体化示范区、开发区管理委员会，市人民政府有关部门：

为进一步增强农商银行支持服务地方经济发展和防范抵御市场风险能力，加强对三门峡农商银行筹建工作的组织领导，市政府决定成立三门峡农商银行筹建工作领导小组。现通知如下：

组 长：范付中（市委常委、常务副市长）

副组长：李红念（副市长、市公安局局长）

梁 维（市法院院长）

刘会林（市二级巡视员）

成 员：吕大伟（市政府副秘书长、市政府办公室主任）

张红谱（市政府副秘书长、市信访局局长）

张志鹏（市纪委副书记、市监察委副主任）

王云波（市委组织部常务副部长）

张欣照（市委宣传部常务副部长）

苗万青（市委政法委副书记）

李主臣（市法院常务副院长）

司玉新（市检察院常务副检察长）

周长青（市发展改革委主任）

杨宗义（市公安局常务副局长）

张龙治（市司法局局长）

宋 东 (市财政局局长)  
吴 波 (市自然资源规划局局长)  
张邦年 (市住房城乡建设局局长)  
赵治钧 (市市场监管局局长)  
王晓东 (市政府国资委主任)  
孙会方 (市金融局局长)  
王彦朝 (市税务局局长)  
白崇建 (人行三门峡市中心支行行长)  
向俊明 (三门峡银保监分局局长)  
刘军阳 (市农信办负责人)  
包明鑫 (市投资集团董事长)  
李军民 (市文旅集团董事长)  
胡志权 (陕州区政府区长)  
周建文 (湖滨区政府区长)

领导小组下设办公室，办公室设在市金融局，孙会方同志兼办公室主任，向俊明、刘军阳二位同志兼办公室副主任。

三门峡市人民政府办公室

2020 年 7 月 28 日

# 三门峡市人民政府办公室

## 关于调整增量配电试点业务推进和电网建设工作

### 领导小组等八个议事协调机构的通知

三政办文〔2020〕10号

各县（市、区）人民政府，城乡一体化示范区、开发区管理委员会，市人民政府有关部门：

根据工作需要和人事变动情况，市政府决定将三门峡市增量配电试点业务建设工作领导小组更名为三门峡市增量配电试点业务推进和电网建设工作领导小组，并对三门峡市推进企业上市工作领导小组等7个议事协调机构成员进行调整，现通知如下：

#### 一、三门峡市增量配电试点业务推进和电网建设工作领导小组

组 长：安 伟（市长）

常务副组长：范付中（市委常委、常务副市长）

副 组 长：万战伟（副市长）

郭忠义（市政府秘书长）

领导小组下设办公室，办公室设在城乡一体化示范区管委会，万战伟同志兼办公室主任，刘文祥同志（城乡一体化示范区党工委书记）任办公室常务副主任，贾成伟（市政府副秘书长）、荆栓民（城乡一体化示范区党工委委员）、王甲森（三门峡市天鹅电力有限公司董事长）三位同志任办公室副主任。

#### 二、三门峡市人民政府教育督导委员会

主 任：范付中（市委常委、常务副市长）

副 主任：吕大伟（市政府副秘书长、市政府办公室主任）

聂红超（市教育局局长）

委员会下设办公室，办公室设在市教育局。

#### 三、三门峡市推进企业上市工作领导小组

组 长：范付中（市委常委、常务副市长）

副组长：刘会林（市二级巡视员）

吕大伟（市政府副秘书长、市政府办公室主任）

孙会方（市金融局局长）

领导小组下设办公室，办公室设在市金融局，张建康同志（市金融局二级调研员）任办公室主任。

#### **四、三门峡市语言文字工作委员会**

主任：范付中（市委常委、常务副市长）

副主任：吕大伟（市政府副秘书长、市政府办公室主任）

周敏（市委宣传部四级调研员）

聂红超（市教育局局长）

委员会下设办公室，办公室设在市教育局，吉建辉同志（市教育局总督学）任办公室主任。

#### **五、三门峡市重点项目联审联批领导小组**

组长：范付中（市委常委、常务副市长）

副组长：吕大伟（市政府副秘书长、市政府办公室主任）

王江舟（市政府副秘书长、市政务和大数据局局长）

周长青（市发展改革委主任）

领导小组下设办公室，办公室设在市发展改革委，周长青同志兼办公室主任，杨海军同志（市政务和大数据局副局长）任办公室副主任。

#### **六、三门峡市粮食安全责任制考核工作领导小组**

组长：范付中（市委常委、常务副市长）

副组长：吕大伟（市政府副秘书长、市政府办公室主任）

周长青（市发展改革委主任）

何耀武（市农业农村局局长）

领导小组下设办公室，办公室设在市发展改革委（市粮食物资储备局），周长青同志兼办公室主任。

#### **七、三门峡市社会信用体系建设工作领导小组**

组长：范付中（市委常委、常务副市长）

副组长：吕大伟（市政府副秘书长、市政府办公室主任）

周长青（市发展改革委主任）

白崇建（人行三门峡市中心支行行长）

领导小组下设办公室，办公室设在市发展改革委，马松良同志（市发展改革委副主任）任办公室主任。

#### 八、三门峡市清洁取暖试点城市申报和建设工作领导小组

组 长：安 伟（市长）

副组长：范付中（市委常委、常务副市长）

孙继伟（副市长）

高永瑞（副市长）

郭忠义（市政府秘书长）

领导小组下设办公室，办公室设在市发展改革委，周长青同志（市发展改革委主任）任办公室主任，魏斌同志（市优化营商环境服务中心副主任）任办公室副主任。

三门峡市人民政府办公室

2020年8月12日