

# 三门峡市人民政府公报

## 2012 年第 5 号（总第 79 号）

政府工作报告——2012 年 5 月 9 日在三门峡市第六届人民代表大会第一次会议上

关于三门峡市 2011 年国民经济和社会发展规划执行情况与 2012 年计划（草案）的报告

关于三门峡市 2011 年财政预算执行情况和 2012 年财政预算（草案）的报告

2011 年三门峡市国民经济和社会发展统计公报

# 政 府 工 作 报 告

——2012 年 5 月 9 日在三门峡市第六届人民代表大会第一次会议上

三门峡市人民政府市长 赵海燕

各位代表：

现在，我代表市人民政府向大会报告工作，请予审议，并请各位政协委员提出意见。

## 一、2011 年及本届政府工作回顾

2011 年，是全市科学发展、加速转型的一年。我们抢抓中原经济区建设机遇，紧紧围绕“三大战略定位”和“十六字”目标，深入推进“四大一高”战略，顺利完成了市五届人大六次会议确定的各项任务，实现了“十二五”开门红。2011 年，全市生产总值完成 1062.9 亿元，比上年增长 12.8%。全社会固定资产投资完成 760.9 亿元，增长 24.8%。地方财政一般预算收入完成 57.6 亿元，增长 15.8%。城镇居民人均可支配收入 17062 元，增长 13.5%；农民人均纯收入 6929 元，增长 19.7%。一年来，主要做了七个方面的工作：

**（一）着力优化结构，发展质量持续提升。**坚持新型工业化为主导，全市规模以上工业完成增加值 640.1 亿元，比上年增长 16.1%；高新技术产业增加值增长 15.3%。巩固农业基础地位，

粮食产量保持稳定，果品总产量 18 亿公斤，居全省之首，雏鹰农牧等项目开工，“函谷红”茶和“三门峡”卷烟上市，特色农业占农业总产值的 82%。繁荣现代服务业，大中海商业广场等大商贸项目进展顺利，社会消费品零售总额完成 239.3 亿元，增长 18.1%；全年接待游客 1474 万人次，实现旅游收入 117 亿元，分别增长 20.5%和 30.6%。县域经济发展迅速，各县（市）在全省综合排名实现晋位。

**（二）着力项目带动，发展后劲显著增强。**继续深化项目建设年活动，开祥化工 1,4—丁二醇一期等 90 个项目建成投产，重点项目投资额、建成数双双创历史新高；省重点项目联审联批事项提前 5 个月完成全年任务，居全省第一，被评为 2011 年度全省重点项目建设管理先进单位、企业服务先进单位。加快产业集聚区发展，全市 7 个产业集聚区实施项目 218 个，完成投资 279.9 亿元，规模以上工业实现主营业务收入 1026.6 亿元。三门峡产业集聚区被评为省“十快”产业集聚区、“省级高新技术开发区”，义马煤化工产业集聚区被评为省先进产业集聚区。

**（三）着力城乡建设，发展基础日益稳固。**蒙西铁路获国家发改委批复，三灵快速通道、三淅高速等大交通项目进展顺利。城市空间发展战略研究通过专家评审，新一版城市总体规划正在

编制。中心商务区、黄河公园、旧城区和城中村改造等重点工程稳步推进。北环路建设启动，城市路网更加完善。集中供热二期续建工程完工，新建热交换站 11 座，新增供热面积 80 万平方米，改造旧管网 3.5 万米。城市精细化管理扎实推进，林业生态建设走在全省前列，国家森林城市创建通过验收。全市 112 个新型农村社区新建住宅 1.03 万套，累计建成 1.87 万套。

**（四）着力扩大开放，发展活力更加强劲。**积极推动大通关建设，三门峡海关主体封顶，三门峡出入境检验检疫局正式运行，国家铝及铝制品质量监督检验中心正在安装检测设备。全年出口总额 1.6 亿美元，比上年增长 55.9%。深入开展大招商，成功举办第 17 届旅游节暨投洽会，参加中博会等重大经贸活动，共签约项目 110 个，总投资突破 1000 亿元，全市实际利用外资 6.3 亿美元，总量居全省第三。深化央企合作，与中国黄金集团等 10 家央企签订战略合作协议，签约金额 207.6 亿元，居全省第四。

**（五）着力破解瓶颈，发展要素保障有力。**节约集约利用资源，整理、整治土地 3042.3 公顷；煤矿兼并重组基本完成，省定矿产资源整合通过验收；小秦岭深部探矿和渑池煤下铝整装勘察项目列入国家找矿计划，灵宝—卢氏矿集区列入国家矿产资源综合利用示范基地。拓宽融资渠道，在省银企合作会议上签约项

目 67 个，总投资 177 亿元，规模居全省第二；组建两大投资集团，市财经投资公司发行债券 15 亿元。硬起手腕整治环境，关停重金属污染企业 55 家，启动农村环境连片综合整治项目 11 个，铅污染治理和铬渣处置工作有序推进。

**（六）着力改善民生，发展成果惠及群众。**扎实办好民生实事，省、市“十大民生工程”全面完成。城镇新增就业 5.96 万人，城镇登记失业率 3.24%，低于省控标准。社会保障体系逐步完善，城乡低保实现了动态管理下的应保尽保。开工保障性住房 8367 套，两个廉租房小区被评为“全省十佳住房保障工程”。加快校安工程建设，中小学 D 级危房全面消除。基本药物制度覆盖村级卫生室。新农合参合率 98.7%，财政补助标准提高到 200 元，报销封顶线提高到 10 万元，减轻了群众看病负担。文化体育事业快速发展，陕县西张村镇、灵宝阳平镇被命名为“中国民间艺术之乡”，122 个村建成“农民体育健身工程”。社会管理创新成效显著，被授予“中原平安杯”，连续两届荣获“全国社会治安综合治理优秀市”。

**（七）着力转变职能，政府自身建设成效显著。**深入开展“两转两提”，依法行政工作扎实推进。主动接受市人大及其常委会监督，支持市政协履行职能，认真办理人大代表建议 75 件、政

政协委员提案 193 件。第七届村委会换届圆满完成。深化行政审批制度改革，取消、下放行政审批项目 12 项。应急保障体系逐步完善，妥善处置“陇海铁路山体滑坡”等突发事件。全面实施“六五”普法和依法治理工作规划。廉政建设和反腐败斗争深入推进。思想道德和精神文明建设不断加强。

国防教育和国防后备力量建设取得新成效，实现了国家双拥模范城“四连冠”，驻峡解放军、武警部队和广大预备役人员在支持地方经济建设、维护社会稳定等方面作出了重要贡献。统计、审计、民族、宗教、外侨、对台、档案、史志、广电、体育、人防、气象、无线电、防震减灾、黄河河务、妇女儿童、残疾人、老龄等工作取得新成绩。对口援疆工作进展顺利。

2011 年各项任务的完成，标志着本届政府胜利实现了市五届人大一次会议确定的任期目标。本届政府任以来，面对金融危机的严峻考验，面对洪涝等自然灾害的袭击，面对保增长与调结构的双重压力，面对形势复杂多变、资源环境约束、结构性矛盾加剧等各种挑战，全市上下凝心聚力，克难攻坚，办成了一批具有深远意义的大事，办好了一批深受群众欢迎的实事，办妥了一批前所未有的难事，在逆境中实现了加速转型，在困难中保持了较快发展，在拼搏中铸就了新的辉煌！

五年来，我们化危为机、逆势而上，综合实力实现跨越。在国际金融危机的冲击面前，见事早、行动快，果断采取“一体两翼”经济刺激计划和“过冬五策”，鼓励企业“抱团取暖”，在逆境中保持了昂扬的发展态势。2011年，全市生产总值是2006年的2.6倍，年均增长14.5%；地方财政一般预算收入是2006年的2.7倍，年均增长21.6%；全社会固定资产投资是2006年的3.3倍，年均增长27.1%；社会消费品零售总额是2006年的2.4倍，年均增长19.2%。

五年来，我们调结构、促转型，科学发展路径明确。抢抓“后危机时代”机遇，针对“一产不优、二产不强、三产不大”等问题，科学确定“三大战略定位”和“十六字”目标，提出“四大一高”战略，闯出了一条转型发展的新路子。五大支柱产业增加值占规模以上工业增加值的77.5%；五年累计节能260万吨标准煤，万元GDP能耗比2006年下降23.9%。

五年来，我们锐意改革、扩大开放，创新活力充分涌流。始终把改革开放作为保增长、促转型的关键性举措，国有企业、政府机构、医药卫生、财税金融等改革深入推进。对外开放不断扩大，大通关体系建设初见成效，旅游节暨投洽会成功升格为国家级节会活动，五年累计实际利用外资17亿美元，2011年实际利

用外资是 2006 年的 4.8 倍。自主创新体系日益完善，全市建成省级院士工作站 7 家、省级研究中心 31 家，科技进步对经济发展的贡献率提高到 53.9%。

五年来，我们加快建设、提升功能，城乡面貌焕然一新。深入实施中心城市带动战略，拉大城市框架，提升城市品位，完善城镇体系，加快新农村建设。中心城市建成区面积拓展 5 平方公里，建成了高铁南站、国际文博城、天鹅湖湿地公园等一批重点工程，城市在“长高”，家园在“变靓”，相继荣获“国家园林城市”、“中国大天鹅之乡”等称号。城镇建设步伐加快，城镇化率由 40.8% 提高到 46%。农业和农村工作扎实推进，农业信息化全国领先，农村经济持续发展。

五年来，我们给力民生、情系百姓，群众得到更多实惠。始终把保障和改善民生作为第一追求，坚持每年实施“十大民生工程”，以改善民生凝聚民心、汇聚民力。2011 年，城镇居民人均可支配收入是 2006 年的 1.9 倍，农民人均纯收入翻了一番。五年累计向农民发放各类补贴 22.2 亿元，城市引水、集中供热、市外语高中等一大批民生工程惠及百姓。文化事业蓬勃发展，公共文化基础设施覆盖率达 80% 以上。五年累计新增城镇就业 30



万人，城、乡低保人均月补差分别提高 113 元、53 元，解决了近 60 万农村人口的安全饮水问题。

各位代表！回顾这浓墨重彩的五年，我们为三门峡发生的巨大变化而骄傲；回首这砥砺奋进的岁月，我们为全市人民创造的辉煌业绩而自豪！实践证明，勤劳、淳朴、厚道的三门峡人民能干事、会干事，更能干成事、干成大事！

各位代表！回首这战危机、谋发展的艰辛历程：我们难以忘记，在应对危机的关键时刻，省委、省政府和市委悉心关注，给予我们的坚强领导；我们难以忘记，在保增长、促转型的攻坚阶段，各位离退休老干部、老同志出谋划策，给予我们的关心和帮助；我们难以忘记，在重点项目和基础设施建设的拆迁过程中，广大群众舍小家为大家，给予我们的理解和支持；我们难以忘记，在政府工作的高效推进中，人大代表、政协委员积极监督、参政议政，给予我们的宝贵意见和建议；我们难以忘记，在艰巨繁重的任务面前，全市人民同舟共济、众志成城，付出了超乎寻常的艰苦努力。在此，我代表市人民政府，向工作在全市各条战线上的工人、农民、知识分子、人民解放军指战员、民兵预备役人员、武警官兵、公安干警以及社会各界人士表示衷心的感谢！

各位代表！艰难困苦，玉汝于成。五年来的拼搏与奋斗，特别是战危机、保增长、促转型的生动实践，让我们越来越深刻地体会到：加快三门峡发展，必须突出大通关。以大通关建设为平台，铺就外贸进出口“高速路”，开启思想解放的大门，增创对外开放新优势。加快三门峡发展，必须突出大交通。坚持交通先行，密切与各大经济板块的联系，连接金三角，融入大中原，增创区位优势新优势。加快三门峡发展，必须突出大商贸。以大商贸拉动内需，扩大消费，繁荣市场，全面提高三门峡的辐射力，增创区域竞争新优势。加快三门峡发展，必须突出大旅游。以文化旅游为载体，培育经济发展新支柱，塑造城市品牌，扩大对外影响，增创持续发展新优势。加快三门峡发展，必须突出高新技术产业。倾力推进传统产业高端化、新兴产业规模化，以科技推动转型，以创新引领未来，增创转型发展新优势。加快三门峡发展，必须突出“四个基层”。坚持着眼基层，依靠基层，着力基层，服务基层，密切联系群众，弘扬务实重干，为推进“四大一高”战略提供坚强保障。这些经验和体会，是启迪，是探索，更是宝贵财富，在今后的工作中，我们必须一以贯之、完善提升、发扬光大！

在看到成绩的同时，我们也清醒地认识到，当前政府工作仍面临不少困难和压力：经济转型的任务还很繁重，资金、土地、环境等要素制约需尽快破解，新型城镇化引领作用发挥不够，持续改善民生的任务依然艰巨，政府自身建设还存在不少薄弱环节等。对此，我们一定高度重视，保持清醒和忧患，采取有力措施加以解决。

## **二、今后五年政府工作的总体要求和奋斗目标**

未来五年，是全市打造中原经济区重要支撑、全面建设小康社会的关键期，也是加速经济结构调整、加快发展方式转变的攻坚期。虽然国际经济环境还很复杂，但我国的发展仍处在重要战略机遇期。中央确定稳中求进的总基调，实施积极的财政政策和稳健的货币政策，着力实体经济发展；省委、省政府对全市打开“西大门”、建好“西大门”寄予厚望，中原经济区建设如火如荼，黄河金三角区域协作深入推进；市六次党代会描绘了宏伟蓝图，“十二五”发展开局良好，全市上下谋发展、促转型的热情高涨。只要我们抢抓历史机遇，坚持第一要务，加速转型发展，就一定能够在新一轮的发展中点燃激情、成就梦想、创造辉煌！

未来五年政府工作的总体要求是：抢抓加快建设中原经济区的历史机遇，紧紧围绕“三大战略定位”，强力推进“四大一高”

战略，以科学发展为主题，以经济转型为主线，以“三化”协调发展为统领，以重点项目、产业集聚区、农业产业集群、城乡建设、招商引资为抓手，着力扩需求，着力创优势，着力破瓶颈，着力惠民生，进一步促进全市经济在总量上扩张、结构上优化、质量上提升，加快建设创新开放、富裕文明、平安和谐、生态宜居三门峡。

今后五年的主要奋斗目标是：

——加速转型转变，建设创新开放三门峡。“四大一高”优势凸显，转型升级实现突破，“三化”协调发展，科技进步对经济增长的贡献率达 56%以上，改革开放深入推进，努力建成二类口岸作业区，年度进出口总额超过 3 亿美元。

——实现经济翻番，建设富裕文明三门峡。全市生产总值、财政收入、工业增加值、固定资产投资等主要经济指标增速高于全省平均水平，领先黄河金三角地区；经济总量和公共财政预算收入力争五年翻一番。坚持富民与强市并重，确保城乡居民收入同步增长。

——创新社会管理，建设平安和谐三门峡。五年城镇新增就业 20 万人，转移农村剩余劳动力 35 万人；实现社会保险制度全覆盖，社会保障体系更加完善；城乡居民生活质量明显改善，各

项社会事业均衡发展，社会管理体系更加健全，平安建设继续走在全省前列。

——统筹城乡发展，建设生态宜居三门峡。中心城市组团发展迅速，城市新区建设全面启动，中心商务区、特色商业区形象显现，新型农村社区惠及更多群众；城镇化率达到 53% 左右。节能减排工作深入推进，万元 GDP 能耗进一步下降，城市环境空气质量优良天数达到 320 天以上；全市森林覆盖率达到 50.5%，让城乡处处充满绿色和生机。

### 三、2012 年政府工作的主要目标和任务

按照市委六届三次全会暨市委经济工作会议“求转、求进、求实”的总要求，今年经济社会发展的主要预期目标是：地区生产总值增长 12% 以上；公共财政预算收入增长 13% 以上；规模以上工业增加值增长 16% 以上；全社会固定资产投资增长 22% 以上；社会消费品零售总额增长 16% 以上；实际利用外资增长 20% 以上；外贸出口总额增长 20% 以上；城镇居民人均可支配收入和农民人均纯收入增长 9% 以上；城镇登记失业率控制在 4.5% 以内；人口自然增长率控制在 6.5% 以内；万元 GDP 能耗下降 3.7% 左右。

围绕总体要求和今年主要目标，重点抓好六个方面工作：

### **（一）强力推进“四大一高”战略，加快经济发展方式转变。**

把“四大一高”战略作为加快经济发展方式转变的主要抓手、实现“三化”协调的重要载体、提升综合实力的强大引擎，坚定信心，强力推进。

**完善大通关，打造内陆开放高地。加快通关平台建设。**强力推进三门峡海关物流中心建设，抓紧规划建设海关监管查验场所等配套设施。积极做好综合保税区的申报工作，国家铝及铝制品质检中心年底前投入运行。稳步扩大果汁等传统产品出口，提高机电等高新技术产品的出口比重。鼓励企业培育国家级出口品牌，支持各县（市、区）争创省级出口基地。**拓宽对外开放领域。**加快服务业对外开放，吸引境内外投资者进入物流、金融、文化、旅游等领域。降低准入门槛，鼓励支持民间资本投资社会事业。**强力实施招商引资。**突出资源和产业优势，认真组织项目推介和重大招商活动。研究产业转移的趋势和特点，派出招商小分队，紧盯京津唐、长三角、珠三角、西安等重点区域驻地招商。依托产业上下游，开展产业链招商；围绕企业供销链，实行以商招商，力争全年利用外资 7.6 亿美元，利用省外资金 200 亿元。开展“招商引资项目落地年”活动，提高招商引资实效。**继续深化央企合作。**认真研究央企发展战略，建立与央企合作的长效机制，推动

大唐 100 万千瓦机组等项目早日投产。加快推进中金集团黄金产业园、国电灵宝 2×30 万千瓦机组等项目前期工作，确保中金集团黄金产业园年内开工。主动融入区域经济板块。继续做好“黄河金三角地区承接产业转移示范区”申报工作。完善“郑洛三”工业走廊规划，积极争取省政府出台支持“郑洛三”工业走廊的措施。谋划与洛阳等周边城市的合作对接，构建豫西经济板块。

**提速大交通，打造地区交通枢纽。突出“三纵四横”建设。**三淅高速卢氏县城北段、郑卢高速洛宁至卢氏段年底前建成通车；连霍高速改扩建、三淅高速卢氏县城南段全面掀起施工高潮；做好蒙西铁路三门峡段、运宝高速、渑垣高速的前期工作。**优化市域路网结构。**加快中心城市与各县城之间的通道建设，打通“断头路”，拓宽“瓶颈路”。三灵快速通道年底前全线通车，完成农村公路改建 200 公里，公共交通逐步向农村延伸，让老百姓出行更方便。

**繁荣大商贸，打造黄河金三角商贸、物流、金融中心。繁荣商贸服务业。**加快推进义乌国际商贸城等项目，确保大中海商业文化广场年内开业；积极引进国内外知名商贸企业，努力建设黄河金三角区域性商贸中心。**加快发展现代物流业。**依托高铁南站和三门峡海关，培育综合物流。依托三门峡西站，规划建设 3000

万吨煤炭物流中心。依托连霍高速公路改扩建，科学规划物流节点。抓好金秋果业等果品物流项目，建设食品冷链物流园区。支持七海物流等企业做大做强，积极引进国内外大型物流集团。促进金融业与物流业合作，发展质押监管等金融物流，努力建设黄河金三角区域性物流中心。**大力发展金融服务业。**积极引进股份制银行，加快发展证券、保险等金融业务，形成功能互补、充满活力的金融服务体系，努力建设黄河金三角区域性金融中心。

**发展大旅游，打造旅游经济强市。**科学修编三门峡旅游业发展总体规划，强化沿黄九省和黄河金三角地区旅游合作，叫响“黄河之旅”旅游品牌。深度挖掘仰韶文化、老子文化、虢国文化，高层次开发温泉资源。抓好天鹅湖湿地公园、函谷关历史文化旅游区 5A 级景区创建，加快三门峡游客服务中心建设，努力成为“王朝街道”之旅的重要旅游目的地。以郑州、西安、太原“大三角”区域为主要客源地，科学定位旅游产品，加强旅游宣传，扩大对外影响。精心筹办第 18 届旅游节暨投洽会，树立三门峡旅游形象。

**壮大高新技术产业，加快技术创新步伐。**着力推进高新技术项目。速达电动汽车等 13 个高新技术产业项目，年内完成投资 34 亿元以上。抓好亚熔盐法氧化铝清洁生产、8—12 微米高档电



解铜箔等国家级科技项目，加快推进高效数控机床等 5 个部级科技项目。提高企业自主创新能力。利用义煤集团、华鑫铜箔等优势企业的技术创新平台，加强与高等院校、科研院所的合作，新建省级院士工作站 2 个。鼓励企业加大科研投入，支持国家铝及铝制品质检中心、河南煤化工质检中心提升服务水平。实施科技人才引进计划，完成星火培训 5.6 万人。

坚持项目带动，为推进“四大一高”战略注入强大动力。确定市级重点项目 221 个，总投资 2010 亿元，年计划完成投资 400 亿元以上。加快重点项目进度，确保义煤综能 1000 万标方煤制气一期等 80 个项目投产；河南煤化汽车零部件产业园等 108 个新开工项目，年内完成投资 100 亿元以上。加强项目储备，亿元以上项目储备保持在 200 个以上。

**（二）突出新型城镇化引领，建设宜业宜居家园。**加快城市组团发展。科学修编城市总体规划，打造以湖滨城区、开发区和中心商务区为基础的老城区，以陕县县城、产业集聚区为基础的新区“两大”组团；以义澠城区、灵宝市区和卢氏县城为主体的“三小”组团，形成城市组团联动发展格局。完善中心城区功能。全面建成国际文博城，加快传媒大厦、文化公园等城市重点工程进度。年内完成黄河公园道路、广场、绿化和服务设施主体工程，

推进沿黄半岛景观带建设。加快旧城区和城中村改造。北环路年底建成通车。强化城市管理，将精细化管理落实到城市的每一个角落。理顺新区管理体制，拓展城市发展空间。**加快建设中心商务区。**积极做好中心商务区发展规划申报，争取在全省率先获批；完善中心商务区基础设施专项规划、节点景观修建性规划。全面铺开基础设施建设，供水工程上半年通水，年内建成 8 条城市道路、启动 4 座桥梁和苍龙涧河公园工程。做好项目招商，年内落地项目 15 个以上。按照“一年打基础、两年大变化、三年成规模”的总体要求，争取用 3 年时间，把中心商务区建成集商务办公、金融会展、商贸流通、旅游集散、文化娱乐、休闲购物为一体的高端商务区，成为辐射黄河金三角地区的高端商务中心。科学规划特色商业区。抢抓政策机遇，科学规划建设特色商业区，每个特色商业区年内新开工服务业项目 3 个以上，打造现代服务业集聚发展平台。**持续加快新型农村社区建设。**把新型农村社区建设作为“三化”协调的突破口，抓紧完成全市新型农村社区布局规划；引导农民在规划完善、公共设施健全的地方建房；新开工建设住宅 1 万套，实现农民就地就业、合理集聚。

**（三）强化新型工业化主导，提升经济转型的支撑能力。**以支柱产业、关键项目为支撑，积极推进产业、产品结构和企业组

织结构调整，建设“郑洛三”工业走廊，努力成为区域发展的重要增长极。**加快传统产业高端化。**用先进技术改造提升主导产业，实现主导产业的延链、补链、强链。**铝工业**，做好铝的精深加工，围绕铝箔、型材、高档铝合金炊具、大截面高性能铝型材等产品，积极向下游延伸，抓好华晟铝业 10 万吨高档炊具合金铝板等项目，加快同人铝业 60 万吨铝铸件项目前期工作。统筹发展非铝产业，推进双旭科技 5 万吨拟薄水铝石等项目。**煤化工产业**，向产业链高端发展，抓好义煤综能 1000 万标方煤制气、开祥化工 10 万吨 PTMEG（聚四亚甲基醚二醇）等项目，积极发展二甲醚等清洁燃料。**黄金及有色金属工业**，依托中金集团黄金产业园、金源矿业 1 万吨压延铜箔等项目，抓好高档黄金饰品的设计加工，做好黄金伴生金属的综合回收、精深加工。**能源产业**，协调义煤集团，加快整合煤矿的技术改造和复产，确保煤炭年产量 2000 万吨以上，渑池 2×30 万千瓦机组项目年内通过核准，加快推进燕山风电场等项目建设。**食品工业**，重点向终端消费品方向发展，抓好缘份果业 15 万吨矿泉水和果蔬饮品、景源果业 10 万吨果沙饮品、尚正食品 50 万吨冷链物流等项目，培育知名品牌。加快发展果蔬饮料、果酒、果醋、果胶等果品精深加工。**装备制造及汽车零部件产业**，重点做好专用设备和汽车零部件提质

增量，积极发展成套设备。抓好骏通 5 万辆专用车辆销售，加快推进 1 万辆汽车起重机项目。推进博市电器 200 万台冰箱、200 万台洗衣机等项目，做好新华水工机械公司迁建项目前期工作。加快新兴产业规模化。新能源汽车，抓好速达纯电动汽车及配套项目。新材料产业，抓好义腾新能源锂电池隔膜二期等项目，积极谋划金渠集团超硬材料公司扩建项目。生物医药产业，抓好孟成制药 2000 吨 L-色氨酸、北京嘉林药业赛诺维制药等项目。光伏及新能源产业，抓好华光新能源 300 万片蓝宝石抛光片等项目，发展光伏及光伏玻璃产业链。加快产业集聚区建设。进一步完善基础设施，力争年内完成投资 72 亿元以上，各集聚区污水处理厂年底前基本建成。围绕主导产业，推动产业纵向连接、侧向配套，实施亿元以上的转型升级项目 55 个。深入推进产城融合，力争集聚区年内改造村庄 16 个，实现公交、邮政等市政服务全覆盖。加快实施“产业集聚区和城镇化建设百亿筹资计划”，做大做强融资平台；加强土地整治、节约集约、监督管理三项机制的落实，提升土地保障能力。年底各产业集聚区力争完成固定资产投资 380 亿元以上，实现主营业务收入 1300 亿元，分别占全市的 40%以上。着力培育优势骨干企业。支持优势企业壮大规模，确保全市主营业务收入超百亿元的工业企业达到 3 家以上，

超 50 亿元的 7 家以上，超 10 亿元的 35 家以上。加快推进企业上市，争取更多企业进入省上市“后备队”。**努力打造知名品牌。**引导企业强化质量意识，加大品牌创建力度，培育和扶持发展一批名牌产品。**抓好工业运行调节。**强化经济运行监测，密切关注铝工业等重点行业、企业的运行态势。抓好煤电油运要素保障，积极做好电煤保供，完善电力需求侧管理。做好已投产工业项目的调试，促使尽快达产达效，形成新的增长点。全力做好企业服务，帮助企业减轻负担，破解难题。

**（四）夯实新型农业现代化基础，大力促进农民增收。**加大强农惠农富农力度，在稳定粮食生产的前提下，大力发展现代特色农业，促进农业增效、农民增收。**打造现代特色农业集群。**发展果品出口基地 20 万亩，果品总产超过 18 亿公斤。建设生态养殖、屠宰加工基地，肉类产量 8.2 万吨。完成造林 35.3 万亩，种植烟叶 27 万亩，新发展食用菌 2000 万袋。高度重视“菜篮子”工程，蔬菜总产量 8.8 亿公斤。推进茶叶基地建设，开发“函谷红”中药保健茶。整合现有资源、基地和龙头企业，打造优质果品、高档牛肉、食用菌、烟叶等特色农业集群。**提高农业产业化水平。**加大扶植力度，力争各类规模以上农业龙头企业达到 170 家以上。用资本理念指导涉农企业上市，培育仰韶生化等涉农企

业上市“后备队”。提高农业生产组织化程度，农民专业合作社发展到 390 家以上。**推进农业科技创新。**加强特色农业技术研究，力争农业信息化等技术达到国内先进水平。健全农业标准化生产技术体系，新认证无公害农产品、绿色食品、有机食品、地理标志保护农产品 20 个。加快农业信息化建设，积极推广农业物联网技术。**改善农村生产生活条件。**加快农田水利基本建设，完成病险水库除险加固年度任务，陕县苍龙涧河贺家庄段等 7 个河道治理项目年底前竣工，抓好卢氏县焦子河等小流域坝系工程，做好大石涧水库等项目前期工作。完善农村基础设施，加快农村饮水安全工程建设，新建农村户用沼气 4500 户，再帮助 1.8 万贫困人口脱贫致富。

**（五）大胆创新体制机制，绽放发展的激情与活力。**加快重点领域和关键环节的改革，让科学发展的激情与活力全面迸发。**深化文化体制改革，促进文化大繁荣。**推进文化企事业单位、文化市场综合执法改革。加快老子文化产业园、仰韶文化产业园等项目建设，着力开发虢国澄泥砚等文化旅游商品。**推进其他领域改革。**全面开展农村集体土地确权登记，全市农村土地流转面积达到 40 万亩。深化财税体制改革，稳妥推进公务卡和预决算公开制度。深化行政审批制度改革，进一步取消、调整、规范行政

审批项目，继续清理行政事业性和经营服务性收费，优化经济发展环境。推进事业单位、医药卫生体制改革。加快非公有制经济发展。落实各项政策措施，完善小微企业服务体系，促进非公有制经济健康发展。创新投融资体制机制。落实政银战略合作协议，争取信贷资金投放增幅高于全省平均水平。全力争取政策性资金，做好资本市场融资，支持企业上市。鼓励市商业银行在市外设立分支机构，支持农信社组建农村商业银行，规范整顿中小企业融资担保机构。创新土地管理机制。严格执行供地政策和用地标准，争取更多项目列入省重点项目管理。强力推进土地综合整治，实现占补平衡有余。完善节能减排机制。抓好重点领域节能减排，做好城市污水处理厂规划，现有生活污水处理厂年底前全部改造完毕。深入推进大气污染综合整治，抓好重点河流污染监测和治理。巩固铅污染治理成果，全面完成义马铬渣处置任务。抓好农村环境连片综合整治。创新资源利用和保护机制。加强矿产资源储量的动态管理，节约利用资源。加大煤下铝、小秦岭金矿等整装勘察和深部探矿力度，为发展提供后备资源。

**（六）扎实办好民生实事，让人民群众享受发展成果。**认真落实好省、市“十大民生工程”。千方百计扩大就业。落实结构性减税和信贷优惠政策，全力支持小微企业发展，创造更多的就

业岗位；实施“崞函创业扶持行动”，全年发放小额担保贷款5亿元以上。加强就业培训，全年新增就业4.2万人。密切关注群众就医。实施国家基本药物制度，完善全民医保体系，城镇居民医保和新农合补助标准提高到每人每年240元。开展“健康快车”项目，免费实施白内障复明手术1500例。努力促进教育公平。加大教育投入，科学编制基础教育规划，实施“学前教育三年行动计划”，重点推进市实验中学等11所校舍安全工程项目建设。加强校车安全管理，让孩子们平安上下学。整合职业教育资源，加快职教园区建设，扎实抓好本科院校创建。加快保障性安居工程建设。新开工保障性住房10923套，年底竣工7200套；制定和完善保障性住房建设、分配、管理、退出机制，努力使低收入群体住有其居。切实加强社会保障。加快社会保障体系建设，城乡居民社会养老保险制度年底实现全覆盖，为实现老有所养奠定基础；加强社会救助标准与物价上涨联动机制建设，保证救助群众生活水平不降低。大力发展社会福利、养老、慈善、妇女儿童和残疾人事业。继续做好人口和计划生育工作，稳定低生育水平。扩大基本公共服务。优先发展公共交通，优化公交线路，更新66台公交车，继续推行70岁以上老人免费乘车，对60—69岁老人乘车实行半价优惠。加快城区集中供热的新热源建设和管网



改造，进一步提高供热质量和覆盖面，让群众温暖过冬。**繁荣文化体育事业**。继续实施基础文化设施覆盖工程，为老百姓送上更多的文化“大餐”；做好崤函古道等申遗工作，加强文物、非物质文化遗产保护。广泛开展全民健身运动，不断提升竞技体育水平。**抓好安全生产和食品安全**。从严落实安全生产责任，防范和遏制重特大事故。整合管理资源，坚持最严的准入、最严的执法、最严的处罚、最严的问责，加强食品安全监管，让广大群众吃的放心。深入推进社会管理创新，巩固全国“试点市”建设成果。加强社会治安综合治理，积极排查和化解社会矛盾。

支持驻峡解放军、武警部队建设，抓好国防教育、国防动员、人民防空和民兵预备役工作，深入开展双拥共建活动，巩固军政、军民团结。切实做好统计、史志、外侨、应急管理、黄河河务、机关事务、防震减灾、广电、民族、宗教、气象等工作。继续做好援疆工作。

#### **四、加强政府自身建设**

复杂多变的经济形势，艰巨繁重的发展任务，对政府工作提出了新的更高要求。我们将继续用领导方式转变加快发展方式转变，认真落实“四个重在”实践要领，坚持“三具两基一抓手”

工作方法，深入推进“两转两提”，树立推动工作、为民负责、清正廉洁的政府形象。

**增强法治观念，提高依法行政能力。**加强法治政府建设，认真执行人大及其常委会的决议、决定，依法接受人大及其常委会的法律监督、工作监督和人民政协的民主监督，提高建议提案办理质量。充分发挥监察、审计等专门监督的作用，健全行政监督体系。完善电子政务系统，健全行政服务体系，真正做到高效、便民。

**增强效能观念，提高工作执行能力。**弘扬崇尚实干、埋头苦干的精神，快节奏、高效率、大力度抓好工作落实。坚持“学明白、想明白、说明白、做明白”，说到做到，说好做好。建立责任机制，加强行政效能监督，治庸、治懒、治散、治软。

**增强学习观念，提高科学运作能力。**倡导全员学习之风，打造学习型政府。完善重大行政决策程序规定，向专家求教，拜群众为师，使各项措施更加符合实际、经得起实践检验。善于整合资源，凝聚力量，调动一切积极因素，集中推进重点工作、重点项目。主动听取各民主党派、工商联、各人民团体及社会各界人士的意见建议，努力形成共同推动经济社会发展的强大合力。

**增强党性观念，提高廉洁从政能力。**自觉加强党性修养，认真贯彻廉政准则，落实党风廉政建设责任制，强化权力运行的制约和监督，让权力在阳光下运行。推进反腐倡廉制度创新，强化岗位廉政风险防控。大力弘扬艰苦奋斗精神，坚持勤俭节约，反对铺张浪费，严格控制行政经费等一般性支出，把有限的资金用在为老百姓办实事的“刀刃”上。

各位代表！我们正站在继往开来的历史起点上，新的征程已经开启，新的目标催人奋进。让我们在省委、省政府和市委的坚强领导下，在市人大、市政协的监督和支持下，围绕“三大战略定位”，强力推进“四大一高”战略，用团结凝聚力量，用务实加快发展，努力在中原经济区建设中奋发有为，以优异成绩迎接党的十八大胜利召开！

## 《政府工作报告》名词解释

**1. 三大战略定位：**即把三门峡建设成中原经济区重要支撑、区域合作示范城市和豫晋陕黄河金三角区域性中心城市。

2. “十六字”目标：指全面建设创新开放、富裕文明、平安和谐、生态宜居的三门峡。

3. “四大一高”战略：即大通关、大交通、大商贸、大旅游和高新技术产业，是三门峡市六次党代会提出的作为全市经济社会转型发展的总体战略。

4. 蒙西铁路：是国家新规划的内蒙古浩勒报吉至江西吉安

的煤运铁路，途经我市。该铁路连接蒙陕甘宁能源“金三角”地区与鄂湘赣等华中地区，是“北煤南运”新的国家战略运输通道和国家综合交通运输系统的重要组成部分。

5. 三淅高速：河南省三门峡市到淅川县的高速公路，是国家规划的国家高速公路网中晋、豫、鄂省际大通道侯马至十堰高速公路的重要组成部分，也是我省高速公路规划中的西部重要大通道和伏牛山旅游高速公路。

6. 两大投资集团：三门峡市投资集团和三门峡市交通旅游投资集团。

7. D级危房：承重结构承载力已不能满足正常使用要求，房屋整体出现险情，构成整幢危房。

8. 两转两提：即省政府提出的转变政府职能，转变工作作风，提高行政效能，提高公务员素质。

9. 一体两翼：在国际金融危机初期，我市为应对危机带来冲击，采取的以项目带动为主体，以招商驱动、银企合作拉动为两翼的经济刺激计划。

10. 过冬五策：2008 年，我市为应对国际金融危机的严重冲击而采取的应对措施，除“一体两翼”外，同“企业抱团取暖”、“财政过紧日子”一并称为过冬五策。

11. 三化：指新型工业化、新型城镇化和农业现代化。

12. “郑洛三”工业走廊：是东起郑州市上街区，西至三门峡市灵宝市，东西长约 300 公里，南北宽 40 公里的狭长地带。这里是河南省最为重要的产业轴线和现代工业发展的重要支撑体，无论是工业产值、工业技术还是能源资源产（储）量都在省内占有举足轻重的地位。

13. 三纵四横：“三纵”即：国道 209 线、三（门峡）淅（川）高速公路、蒙西铁路；“四横”即：国道 310 线、连霍高速公路、陇海铁路、郑（州）西（安）高速铁路。

14. 运宝高速：该高速公路由山西运城经芮城横跨芮灵黄河大桥到达我市灵宝。

15. PTMEG（聚四亚甲基醚二醇）：是煤化工产业的下游产品，是生产氨纶和聚氨纶弹性体的原料。除了作为氨纶纤维的主

要原料之外,在制造工艺中还被用来作为纺丝剂。用 PTMEG 为原料生产的热塑性聚氨酯在工业上有很多用途,如广泛用于石化、机械、军工、造船、汽车、合成革等行业。另外,PTMEG 还广泛应用于涂料及表面活性剂等产品。

**16. 四集一转:** 是产业集聚区的基本内涵,即企业(项目)集中布局、产业集群发展、资源集约利用、功能集合构建、促进农村人口向城镇转移。

**17. 电力需求侧管理:** 是指通过提高终端用电效率和优化用电方式,在完成同样用电功能的同时减少电量消耗和电力需求,达到节约能源和保护环境的目 的,实现低成本电力服务所进行的用电管理活动。

**18. 物联网:** 是通过射频识别、红外感应器、全球定位系统、激光扫描器等信息传感设备,按约定的协议,把任何物品与互联网相连接,进行信息交换和通信,以实现对物品的智能化识别、定位、跟踪、监控和管理的一种网络。

**19. PM2.5:** 指大气中直径小于或等于 2.5 微米的颗粒物,也称为可入肺颗粒。这类颗粒直径小,富含大量的有毒、有害物质且在大气中的停留时间长、输送距离远,因而对人体健康和大气环境质量的影响较大。

20. 崧函创业扶持行动：是通过在全市范围内落实创业扶持政策，进一步拓宽创业领域，搭建创业平台，强化创业服务，营造创业环境，充分调动一切积极因素，扶持各项创业实践活动，激发群众创业活力。

21. 健康快车：1997 年随香港回归祖国而诞生，由香港企业家和普通市民发起捐款，经特别设计建造、设施完备的眼科火车医院，主要开进内地偏远农村，为白内障患者免费施行手术。

22. 四个重在：是指重在持续、重在提升、重在统筹、重在为民。

23. 三具两基一抓手：“三具”就是做任何事情一具体就突破、一具体就深入、一具体就落实；“两基”就是切实抓好基层、打好基础；“一抓手”就是把实施项目带动作为抓手，围绕项目建设形成合力。

24. 2012 年“十大民生工程”：

（1）推进“大通关”基础设施建设。三门峡海关开关，建成海关物流中心。

（2）改善城乡通行条件。市区开工新建八一路、建设西路、和平西路、北环路，打通上官路、大岭北路；三灵快速通道年内建成通车；全市新改建农村公路 200 公里，危桥改造 800 米。

（3）加大旧城改造和保障性住房建设力度。全面铺开和平路二期和百货楼中心区改造，新开工建设保障性住房 10923 套（户），建成 7200 套。

（4）继续抓好城市公园建设。完成黄河公园一期园内绿化和道路、广场、服务设施等主体工程建设；实施天鹅湖国家城市湿地公园提升工程。

（5）优先发展公共交通。增开 13 路公交车，规划开通国际文博城连接居民集中小区公交线路；更新公交车 66 台。

（6）调整优化市区中小学校布局。完成市三中校安续建工程；启动市实验中学扩建和市实验小学整体搬迁工程。

（7）丰富群众文化生活。完成文化公园一期工程；开工建设传媒大厦；实施“政府采购百场戏”计划。

（8）扩大医疗卫生服务覆盖面。实施“健康快车”项目，免费实施白内障复明手术 1500 例；全面落实新农合制度，参保人数达到 156.8 万人；完善中心血站综合楼配套设施。

（9）实现社会保险制度全覆盖。城镇职工社会养老保险、城乡居民社会养老保险、城镇职工居民基本医疗保险、社会失业保险、工伤保险、生育保险参保人数分别达到 28.3 万人、85 万人、64.2 万人、23 万人、20 万人、13.8 万人以上。



(10) 实施搬迁扶贫。完成搬迁扶贫 711 户、3143 人。

## 关于三门峡市 2011 年国民经济和社会发展规划执行情况与 2012 年计划（草案）的报告

——2012 年 5 月 9 日在三门峡市第六届人民代表大会第一次会议上

市发展和改革委员会主任 刘会林

各位代表：

我受市人民政府委托，现在向大会报告三门峡市 2011 年国民经济和社会发展规划执行情况与 2012 年计划（草案），请予审议，并请各位政协委员和其他列席人士提出意见。

### 一、2011 年国民经济和社会发展规划执行情况

2011 年是“十二五”开局之年，在市委的正确领导下，在市人大、市政协的监督支持下，全市上下抢抓中原经济区建设的重要发展机遇，牢牢把握“四个重在”的实践要领，紧紧围绕三门峡建设“中原经济区重要支撑、区域合作示范城市、豫晋陕黄河金三角区域中心城市”三大战略定位，强力推进大通关、大交通、大商贸、大旅游和高新技术产业“四大一高”建设，较好地完成了五届人大六次会议确定的各项任务，全市经济社会保持了持续较快发展的良好态势。2011 年全市生产总值 1062.9 亿元，增长 12.8%，

高出计划 0.8 个百分点；地方财政一般预算收入 57.61 亿元，增长 15.8%，高出计划 2.8 个百分点；规模以上工业增加值 640.1 亿元，增长 16.1%，高出计划 1.1 个百分点；全社会固定资产投资完成 760.9 亿元，增长 24.8%，高出计划 3.8 个百分点；城镇居民人均可支配收入 17062 元，增长 13.5%，高出计划 4.5 个百分点；农民人均纯收入 6929 元，增长 19.7%，高出计划 10.7 个百分点，主要国民经济和社会发展指标均完成或超额省定目标。

**（一）实施“四大一高”战略取得新突破。**狠抓项目建设，助推“四大一高”，在促进经济转型发展上走出了新路。2011 年，列入省政府考核的 11 个重点项目，年度完成投资超 41 亿元，高出计划 40 个百分点；213 个市重点项目，年度完成投资 391.5 亿元，超计划 30 个百分点；开祥化工 9 万吨 1，4—丁二醇一期等 90 个项目建成投产，重点项目投资额、建成数量均创历史新高；省督办重点项目联审联批事项提前 5 个月完成全年任务，居全省第一。**大通关建设成效初显**，三门峡出入境检验检疫局正式投用，国家铝及铝制品质量监督检验中心完工，三门峡海关正在加紧建设，外向型经济呈现高速发展态势，全年出口额完成 1.6 亿美元，增长 55.9%，增速居全省前列，实际利用外资 6.3 亿元，增长 58.5%，总量居全省第三。**大交通项目进展顺利**，三灵快速通道、三淅高速北段、连霍高速改扩建、郑卢高速等大交通重点项目进展顺利，年度完成投资 51 亿，“三纵四横”大交通网络雏形初显，

枢纽地位初步确立。大商贸日益繁荣，大中海商业文化广场、鑫都建材商贸城等一批大型现代商贸流通项目加快推进，市商务中心区建设正式启动，大商贸格局正在加速形成。大旅游发展提速，升格为国家级节庆活动的第十七届黄河旅游节成功举办，节会辐射力和影响力不断增强，成功举办第一届仰韶文化节。黄河丹峡景区一期等景区建成开放，天鹅湖国家城市湿地公园和娘娘山旅游景区分别建成 4A 和 3A 级景区。高新技术产业带动能力增强，速达高科、恒生科技等一批高新企业快速成长，28 家企业被认定为省级高新技术企业，全市共实施省级以上科技项目 32 项，科技对经济发展的贡献率达 53.9%，成为拉动全市经济持续发展的增速器。

**（二）产业集聚区建设取得新提升。**全市 7 个省级产业集聚区完成投资 280 亿元，实施纯电动汽车、铜箔等 218 个技术含量高、拉动就业大的好项目，规模以上工业企业实现主营业务收入 1026.6 亿元，全年主营业务收入超 100 亿元的产业集聚区达到 5 个。我市被评为全省产业集聚和重点项目建设管理先进单位。三门峡产业集聚区被评为省十快产业集聚区；义马市煤化工产业集聚区被评为省先进产业集聚区。产业集群发展态势逐步显现。在煤化工、铝精深加工领域涌现出一批规模大、拉长或延展产业链条的大项目，初步形成了产业集群、集聚发展态势。承载能力稳步增强。各产业集聚区不断加大水、电、热、气、通信等基础设

施建设力度，为项目和产业发展创造了良好条件。土地集约节约利用水平逐步提高。因地制宜，努力在提高项目投资强度和土地产出效益上下功夫。义马市煤化工产业集聚区，通过综合整治，节约用地 800 余亩；渑池县产业集聚区，共收储建设用地 1000 余亩；三门峡产业集聚区，投资强度达到 2800 万元/公顷以上。

**（三）深化产业结构调整取得新进展。**坚持承接转移、增量带动与改造提升、存量调整并重，深入推进产业结构调整，扎实推进节能降耗，有效促进了发展质量不断提高和发展方式加快转变。工业升级项目进展顺利。2011 年全市共实施投资 5000 万元以上转型升级项目 71 个，较上年增加 12 个，年度完成投资 130 亿元。其中，义煤集团日产 1000 万标方煤制气，博市电器公司年产 200 万台冰箱、200 万台洗衣机，金源公司年产 1 万吨压延铜箔等一批标志性项目建设进展顺利。特色农业不断发展壮大。特色农业占农业总产值的比重超过 82%。全年，果品总产超过 18 亿公斤，烟叶总产量 3.58 万吨，均位居全省第一；肉、蛋、奶、蔬菜总产量分别达到 8.1 万吨、4.84 万吨、4.05 万吨和 101.52 万吨；“函谷红”茶和“三门峡”卷烟新品上市。农业信息化和标准化工作取得新突破，全省首家物联网技术应用示范基地揭牌。物流业快速发展。积极推进三门峡黄河金三角综合物流园区建设，以七海物流为龙头已入住物流企业 20 家。实施了总投资超 10 亿元的金秋果业、尚正牛肉、缘份果业等一批冷链物流项目，夯实

了我市冷链物流业发展基础。承接产业转移和央企合作成果丰硕。组团参加了豫京津、豫沪、豫港澳、豫台产业转移会和厦洽会、中博会等一系列重大经贸活动，共签约经济合作项目 93 个，总投资超 1000 亿元。不断深化央企战略合作，先后与中金、大唐、国药、中电投等 10 家企业签订了战略合作协议，签约金额 207.6 亿元，居全省第 4 位。节能降耗难中奋进。万元生产总值能耗下降 3.71%，超额完成省定目标。率先在全省将能评工作纳入项目可研。锦荣水泥等 7 家企业通过省级资源综合利用认定。中赢橡胶年产 5 万吨精细再生胶等 14 个资源节约和节能减排项目获得国家支持，共安排政策资金 7200 余万，占全省安排资金 10%以上。

**（四）促进经济平稳运行取得新成效。**面对复杂多变的经济形势，紧紧围绕保增长、稳运行、控物价，强化运作、科学运作，做到了应对及时，保障有力。积极化解了电解铝等相关行业生产困难问题。多次组织大唐发电公司与恒康铝业公司对接，促成双方直供电协议达成，为我市电铝企业争取直供电奠定基础。协调解决了大唐电力电煤运输、恒康电解铝产能启动等困难和问题，确保了发电和电解铝骨干企业生产稳定。认真抓好了电力迎峰度夏和度冬工作。迎难而上，破解陕西电煤入豫难题，实现了陕西电煤专向我市大唐发电公司供应；先后为大唐发电公司、义马环保电力争取电煤补贴资金 3000 多万元，圆满完成电力迎峰度夏、

度冬等工作任务。稳控物价工作取得突破性进展。全年居民消费价格指数上涨 5.5%左右，首次低于全省平均水平，扭转了多年来我市价格指数高于全省的局面。价格管理手段不断创新，率先在全省探索并建立了价格调控部门联席会议制度，在全省第一个建立并启动了社会救助和保障标准与物价上涨挂钩的联动机制，已向困难群体发放价格补贴 460 万元。农超对接活动走在全省前列，自去年 11 月 18 日，市区两个蔬菜直销示范店开始为市民提供价廉质优的蔬菜。价格监测预警能力提高，科学处置了 2011 年 3 月我市出现的食盐抢购风波，研究出台了应对生活必需品价格异常波动的工作预案。监督检查力度加大，先后开展了医疗卫生、涉农收费、房地产市场、电力价格、停车场收费、成品油市场巡查等专项检查。调节基金运用有效，首次动用价格调节基金 130 万元，用于支持三门峡市郊蔬菜基地建设和降低蔬菜流通环节费用。

**（五）城乡统筹发展达到新水平。**深入实施城乡建设 3 年行动计划和“城市建设提速年”活动，城乡协调发展步伐加快。新一轮城市总体规划修编已经启动，城市新区起步区总体规划及重点区域控制性详规基本完成。中心城区基础设施建设不断完善，市文体中心体育场已建成投入使用，文化公园一期收尾，黄河公园等公园、游园项目按计划推进；“一中心两轴线”旧城区和城中村改造取得新进展，壹号城邦和嘉和广场已开工建设，下半年启动

的和平路轴线一期工程，年底已完成搬迁和旧建筑拆除；8条城市道路建设进展顺利，2条已经竣工通车，2条年底竣工；集中供热扩面工程顺利完工，新建热交换站11座，新增供热面积80万平方米；市区生活垃圾无害化处理率达95%，污水处理率达到83%以上。副中心城市和新农村建设力度加大，义淦城区基础设施和城区功能对接不断深化，灵宝市城建重点工程完成投资4.91亿元，卢氏县投资7.65亿元的城建重点工程正加快建设。112个新型农村社区新建住宅1.03万套，累计建成1.87万套。全市城镇化率达到46%。

**（六）改革创新取得新成果。要素制约进一步破解。**积极稳妥用好往年“三项整治”指标，全市备案“三项整治”结余指标1545公顷；积极做好土地开发整理储备及综合整治，全年新增土地整理和整治项目9个，整治面积3042.3公顷，将新增耕地134.9公顷；省定矿产资源整合通过国家验收，小秦岭深部金矿和煤下铝整装勘察项目列入全国首批找矿突破战略行动计划，目前正稳步推进。**资金制约进一步破解。**加强银企对接，在河南省银企合作会议上签约项目67个，总投资177亿元，签约规模居全省第2位；加强资本市场融资，新组建市投资集团和交通旅游投资集团；市财经公司的城投债券在上交所公开发行，融入资金15亿元；全年完成资本市场融资48.6亿元，占省定目标的138.8%。**生态环境制约进一步破解。**区域环境综合整治、重金属污染综合整治

和农村连片整治工作强力推进，对 24 家重点企业的大气污染治理设施进行升级，关停涉重金属污染企业 55 家，11 个农村环境连片综合整治项目正在招标。以创建国家森林城市为载体，加强林业生态建设，全面实施绿色城市、绿色村镇、绿色通道和绿色景区工程，完成造林 43.2 万亩，6 个县（市、区）全部建成省级林业生态县，我市被评为全省林业生态建设先进市。

**（七）民生改善取得新进步。**坚持把保障和改善民生放在发展改革工作的突出位置，着力保民生、促和谐。“十大民生工程”进展顺利，全年已完成投资 23 亿元。**群众收入稳步增加**，城镇居民人均可支配收入、农民人均纯收入分别增长 13.5%和 19.7%。**就业和社会保障扎实有效**，城镇新增就业 5.96 万人，城镇登记失业率 3.24%，低于全省平均水平；城、乡低保月补差分别高于省定标准 29 元和 6 元，实现了动态管理下的应保尽保。**保障性住房建设步伐加快**，开工保障性住房 8367 套，超额完成省定目标任务，两个廉租房小区被评为“全省十佳住房保障工程”。校舍安全完成改造面积 32 万平方米，占目标的 108%。**教育文化设施稳步推进**。职业教育园区项目建设进展顺利，仰韶博物馆建成开放，传媒大厦开工建设，覆盖全市的公共文化服务体系初步形成。**医疗卫生体制改革不断深化**。基本药物使用比例达到 67%，全面完成 321 个村级卫生室建设任务，新农合参合率达 98.7%。**社会管理创新工作成效显著**，社会治安综合治理持续加强，公众安



全感指数连年位居全省前列，被授予“中原平安杯”，连续两届荣获“全国社会治安综合治理优秀市”。

各位代表，2011 年经济工作取得了较好的成绩，这是市委坚强领导、市人大、市政协监督支持和全市上下团结一致、共同奋斗的结果！在肯定成绩的同时，我们的工作中还存在不少矛盾和问题：一是经济发展的结构性矛盾仍然比较突出，资源、环境、土地等要素的制约逐步加剧；二是“三化”协调发展的任务繁重，中心城市的辐射带动能力不够强；三是持续改善民生的任务艰巨，社会稳定仍面临很大压力等等。这些问题，已引起市委、市政府高度重视，我们将采取针对性措施，认真加以解决。

## 二、2012 年国民经济和社会发展主要目标

综合考虑内外部经济环境，根据市委经济工作会议精神，立足我市实际判定：2012 年全市经济将保持平稳运行态势，经济社会发展应持续求进，在求转上谋突破，求进上加力度，求实上下功夫。

**总体思路：**认真贯彻落实市六次党代会和市委经济工作会议精神，抢抓加快建设中原经济区的历史机遇，牢牢把握持续求进工作总基调和“四个着力”总要求，紧紧围绕“三大战略定位”，持续实施“四大一高”战略，以科学发展为主题，以加快经济发展方式转变为主线，以“三化”协调发展为统领，以重点项目、产业集聚区、城乡建设、招商引资为抓手，强力推进传统产业高端化和

高新产业规模化,唱响经济转型发展主旋律,努力在新型工业化、新型城镇化、新型农业现代化上实现新突破,加快建设创新开放、富裕文明、平安和谐、生态宜居三门峡。

**总体发展目标:经济稳步增长。**地区生产总值增长 12%以上;公共财政预算收入增长 13%以上;固定资产投资增长 22%以上;工业增加值增长 14%以上,其中规模以上工业增加值增长 16%以上。**转型升级步伐加快。**科技进步对经济增长的贡献率达 55%以上,万元 GDP 能耗下降 3.7%左右;第三产业增加值增长 10%以上,社会消费品零售总额增长 16%以上,出口总额增长 20%以上;实际利用外商直接投资增长 20%以上。**民生持续改善。**城镇居民家庭人均可支配收入和农村居民家庭人均纯收入均增长 9%以上;城镇登记失业率 4.5%以内。

### 三、2012 年经济社会发展的主要任务和举措

做好 2012 年经济社会发展工作重在持续、重在运作、重在统筹、重在落实。以“四大一高”战略实施促转型,以“三化”协调发展稳增长,以民生改善保和谐,以改革创新增活力。

#### (一)突出转型发展,着力推进“四大一高”重点项目建设

持续推进“四大一高”建设,推动发展转型,打造中原经济区重要支撑。2012 年共安排实施“四大一高”重点项目 221 个,总投资 2010 亿元,年计划完成投资 400 亿元以上。一是加快“大通关”建设,以开放带动经济转型。2012 年共安排重大项目 14

个，总投资 44.1 亿元，年计划完成投资 22.3 亿元。重点推进中国三门峡海关、国家铝及铝制品检验中心和口岸基础设施建设，5 月底前建成三门峡海关物流中心，抓紧规划建设海关监管堆场、检验检疫查验场和配送仓库等配套设施，加快综合保税区申报工作。二是加快“大交通”建设，以基础硬件引领经济转型。2012 年共安排重大项目 46 个，总投资 479.6 亿元，年计划完成投资 113 亿元。突出“三纵四横”交通干线建设，实现外联通畅。三淅高速灵宝至卢氏县城北段、郑卢高速洛宁至卢氏县官道口镇段年底前建成通车；连霍高速改扩建、三淅高速卢氏县城南段全面掀起施工高潮，年内分别完成投资 20 亿元、10 亿元；做好蒙西至华中地区能源通道（三门峡段）和运宝高速、芮灵黄河大桥及连接线、陇海铁路三门峡市区段取直改造、渑垣高速的前期工作，力争运三铁路和三门峡公铁两用黄河大桥年内开工。优化市域路网结构，拓展城市发展空间。加快中心城市与各县城之间的高速公路、快速通道建设，209 国道改建工程卢氏县城段年内完成，高铁南站至灵宝路井段 10 月底前完工，灵宝八道河至卢氏段年内路基贯通；加快三灵快速通道建设，确保年底前全线通车；加快前期进度，争取省道 247 线渑池县城南段、省道 249 线交口至洛宁界段改建项目早日开工。加快县乡公路建设，推进县乡通、村村通。加快农村公路建设，继续开展农村公路普修、路基拓宽、文明样板路建设和绿化、安保工程，全年完成农村公路改建 200

公里以上。三是加快“大商贸”建设，以调优产业结构助推经济转型。2012 年共安排重大项目 38 个，总投资 167.5 亿元，年计划完成投资 57.8 亿元。强力推进中心商务区和特色街区的规划建设，争取总体推进走在全省前列。积极协调黄金产业园、义煤集团等大企业的总部向商务中心区集中，大力发展总部经济；结合旧城区和城中村改造，因地制宜谋划建设休闲娱乐、精品街等特色街区，完善多层次服务功能；积极引进发展连锁经营、特许经营、折扣店、电子商务等新型商贸业态，激发新的消费热点；加快大中海商业文化广场、义乌国际商贸城、闽商产业发展基地、湖滨汽车城等商贸服务业项目建设，提升商贸服务档次；积极引进国内外大型商贸项目进驻，促进现有商贸企业的改造。四是加快“大旅游”建设，以绿色生态产业促进经济转型。2012 年共安排重大项目 14 个，总投资 37.9 亿元，年计划完成投资 11.4 亿元。主要实施函谷关古文化旅游区开发、河南御汤温泉中心建设、黄河湿地开发、黄河丹峡、卢氏自然山水等 9 个项目，总投资 31.5 亿元，年计划投资 9.7 亿元。打造具有三门峡特色的龙头精品旅游景区，全面启动函谷关历史文化旅游区和天鹅湖湿地公园创建 5A 级景区工作；精心筹办好第 18 届中国（三门峡）国际黄河旅游节暨投洽会；抓好游客服务中心等项目建设。五是加快高新技术产业发展，以接续替代产业加速转型。2012 年共安排重大项目 109 个，总投资 1281 亿元，年计划完成投资 205.7 亿元。推

进产业转型升级，重点抓好河南煤化汽车零部件产业园等 63 个项目。加快发展新能源汽车、新材料、生物、光伏及新能源等战略新兴产业，重点突破产业核心关键技术。新能源汽车，重点抓好速达 20 万辆纯电动汽车及配套项目建设。新材料产业，重点抓好恒生科技丙尔金、金源矿业 1 万吨压延铜箔、兴邦公司 2600 万平米电池隔膜、义腾新能源 3600 万平方米锂电池隔膜等项目。生物医药产业，重点抓好孟成制药 2000 吨 L-色氨酸、仰韶生化 1000 吨耐热木聚糖酶等项目建设。光伏及新能源产业，重点抓好华光新能源 300 万片蓝宝石抛光片、新能硅业 20 万吨低铁石英砂综合利用项目，发展光伏及光伏玻璃等产业链。积极推进燕山风电场、灵宝生物质发电等项目建设。六是不断完善项目推进机制，扎实筑牢转型发展基础。突出抓好项目的投产和开工，确保义煤综能公司 1000 万标方煤制气一期等 80 个项目投产；抓好同人铝业 60 万吨铝铸件等 108 个新开工项目，确保年内完成投资 100 亿元以上。坚持市级领导分包联系重大项目制度。实行“一个领导牵头、一个法人承担、一个部门负责、一个小组落实”的工作机制。继续坚持和完善联审联批、周例会、领导分包、观摩督导、考评奖罚等项目推进机制，尤其在强化落实、突出重点、考核奖罚等方面要有切实有效的措施，确保重点项目建设创新突破。强化新项目谋划。结合我市产业发展现状，认真研究分析国家产业结构调整目录，围绕有发展潜力的铝工业、黄金及有色金

属、煤化工等产业，以超前的眼光和胆量，谋划一批投资超十亿、超百亿拉长产业链条的大项目，加快产业集群化发展；尤其要以装备制造、食品加工等有发展前景的接续替代产业及民生项目为重点，着力谋划一大批可操作性强的储备项目，力争重大项目库中亿元以上项目保持在 200 个以上。

## **（二）围绕统筹联动，着力推进“三化”协调发展**

着力在新型工业化上走新路，在新型城镇化上谋新篇，在新型农业现代化上出新招，实现统筹协调发展。

一是强化工业主导地位，建设郑洛三工业走廊。进一步强化工业主导地位，坚持做大总量和优化结构并重，以做大做强为方向，统筹建设郑洛三工业走廊。大力推动传统产业高端化、链式化发展。加快用高新技术改造提升传统产业，促进结构调整，提升产业层次。铝及铝精深加工，以建设生态铝基地为抓手，积极推进铝工业向铝合金铸件、高档铝合金炊具、铝型材、铝箔等方向发展，重点抓好华晟铝业 10 万吨高档炊具合金板等铝深加工项目。积极推进非铝产业发展，重点抓好红然铝业年产 20 万吨  $\alpha$ -氧化铝等项目建设。煤化工产业，抓好义煤综能日产 1000 万标方煤制气、2×30 万吨煤制乙二醇、开祥化工 10 万吨 PTMEG（聚四亚甲基醚二醇）等项目，积极发展二甲醚等清洁燃料。黄金及有色金属工业，重点抓好多金属综合回收、高档金饰品的设计加工及伴生金属的精深加工。着力抓好中金集团黄金产业园、

中原矿业日处理 2 万吨钼矿、鸿宇公司年产 800 万平方米环保型覆铜板生产线等项目。食品工业，重点推进果品加工向终端消费品方向发展，培育知名产品品牌。抓好汇源 15 万吨天然矿泉水和功能性果蔬汁饮品综合加工、景源果业 10 万吨果沙饮品等项目。装备制造及汽车零部件产业，重点推进专用设备和汽车零部件提质增量，积极发展成套设备。抓好河南煤化铝合金汽车零部件产业园、博市电器 200 万台电冰箱、200 万台洗衣机、骏通 2 万辆节能型矿山运输专用车等项目。突出培育龙头企业。以培育千亿元级产业集群、超 100 亿元企业为重点，依托黄金、铝加工等优势产业中的大企业，强力推进企业上市步伐。高度重视科技研发创新。支持华鑫铜箔、义煤集团等企业 with 高等院校、科研院所形成密切的科技合作关系，建立高层次研发平台。对新设立的国家级和省级研发中心，在科技项目立项、科技经费资助等方面给予优先支持。积极实施科技人才引进计划，培养一批具有自主创新能力的科技团队。

二是坚持新型城镇化引领，完善城镇化体系。加快城市总体规划的修编，打造以湖滨区、开发区和中心商务区为基础的老城区和以陕县县城和产业集聚区为基础的城市新区为双核中心城区，以义澍城区为组团、灵宝城区为组团和卢氏城区联动发展的城镇化格局。完善中心城区功能。抢抓 2012 年全省集中批复城市新区机遇，做好城市新区总体方案的报批。突出抓好商务中心

区、黄河公园、旧城区和城中村改造、北环路建设和城市精细化管理等重点工作。积极利用省支持商务中心区建设有关政策，全面启动基础设施和社区建设，加强融资和项目招商，确保年内融资 15 亿元以上，落户项目 15 个以上。重点加快传媒大厦建设，全面完成国际文博城（文体中心、会展中心）建设，完成文化公园一期工程，开工建设文化公园二期工程。充分利用省支持城市组团发展的政策措施，加快打造新的城市组团；加强湖滨区与陕县县城对接，将陕县城区纳入中心城区规划控制，促进湖滨区、商务中心区、开发区、陕县、产业集聚区和城市新区融合发展。

**提升“三小”城市辐射能力。**持续推进义澠一体化，形成东部组团城市；探索灵宝市城区转型发展路子；加大卢氏县城向南拓展力度，扩大城区规模。

**抓好城镇带建设。**积极打造 310 和 209 国道小城镇带，培育资源型、农副产品加工型、旅游型、市场型四大特色小城镇。

**加强新农村建设。**引导农村人口向县城集中、向乡镇集中、向中心村集中；积极推动城市公共服务设施向农村拓展延伸，改善农民生活条件。

**加快城市公用设施规划建设。**精心做好城区供水、供电、集中供暖、供气、污水、垃圾处理等公用设施规划和建设。特别要抓好城市用水项目，山口水库复建工程要在主汛期到来前基本完成，王官引黄提水工程要在 5 月完工，商务中心区供水工程要争取上半年通水。



三是发展特色农业，加快新型农业现代化。坚定不移地把“三农”工作摆在重中之重的位置，因地制宜，加大强农惠农富农力度，大力发展特色农业，扎实推进新型农业现代化，加快农业发展方式转变，夯实城乡共同繁荣的基础。

**稳定粮食生产。**认真落实国家各项支农、扶农、惠农政策，将全年粮食产量稳定在 5 亿公斤以上。

**继续壮大特色农业。**果品产业，新栽果树 30 万亩，确保全年果品总产超过 18 亿公斤，新建出口苹果基地 20 万亩，出口鲜果 5000 吨；烟叶生产，抓住 2012 年烟叶基础设施投资增长 15%、烟叶价格提升 20% 的机遇，种植烟叶 27 万亩，收购 70 万担，认真包装推介“三门峡”优质烟草品牌，提高烟叶生产加工附加值；食用菌生产，新发展食用菌 2000 万袋，出口食用菌 2000 吨，加工鲜香菇 1600 万公斤；蔬菜生产，高度重视“菜篮子工程”，要充分发挥好价格调节基金的引领带动作用，重点支持城市郊区基地建设，确保全年蔬菜总产 8.8 亿公斤；茶产业，加快茶叶生产基地建设，利用 10 万亩杜仲基地，研制出函谷红杜仲保健茶。

**加快推进农业产业化。**突出抓好雏鹰农牧生态养猪等农业产业化项目建设，力争规模以上农业龙头企业由现在的 162 家增加到 170 家以上；提高农业生产的组织化程度；加快涉农企业上市，培育仰韶生化、阿姆斯、景源果业等涉农企业上市“后备队”。

**抓好农田水利基本建设。**稳步推进病险水库除险加固，全面完成 2011 年中央投资的 11 座小（Ⅱ）型和 17 座小（Ⅰ）型水库除险

加固任务，加快推进河道治理，汛前完成澠池县洪阳河、义马市涧河 2 个项目，确保陕县苍龙涧河贺家庄段等 7 个河道治理项目年底前竣工；大力开展水土保持生态建设，2012 年新增 80 平方公里水土流失治理面积；抓好仰韶、龙脖灌区等高效节水灌溉工程项目，发展喷灌、滴灌 3.5 万亩；扎实做好 2012 年小农水重点县和专项县的灌区节水配套改造、河道治理等项目前期工作。

**加强林业生态建设。**巩固国家森林城市创建成果，拿到国家森林城市牌子，抓好巩固退耕还林成果、天然林保护等中央、省、市林业重点工程，进一步改善生态环境。

**抓好其他农村工作。**全市土地流转面积达到 40 万亩。抢抓国家新的扶贫开发政策，科学编制新一轮十年扶贫开发规划，积极争取项目。新建大中型沼气工程 3 处；再解决 10 万人以上的安全饮水问题。

### **（三）坚持重点突破，着力推进产业集聚区建设和开放招商工作**

**一是坚持推进产业集聚区提质增效。**继续深入开展“产业集聚区建设提升年”活动，按照“四个强化、两个完善”（强化产业集群培育、强化服务功能提升、强化节约集约发展、强化统筹协调和完善支撑政策、完善体制机制）的总体要求，提升产业集聚区发展水平。

**大力提升承载能力。**进一步完善综合配套设施，力争全年完成投资 72 亿元以上。重点推动集中供热、综合性服务中心、公共服务平台等配套设施建设，促进功能集合构建。进

进一步完善外联道路和电网设施，提升快速通行和供电保障能力。抓好集聚区污水处理厂建设，要加快进度，年底前要基本建成，处理标准要达到 1 级 A。**强化主导产业集群培育和基地建设。**重点推动同类和关联项目集中集聚，综合运用暂缓审批、不予供地等手段，严格控制符合条件的新建项目在集聚区外分散布局，严禁“两高”和低水平重复建设项目入驻。着力抓好铝工业、煤化工、食品加工、装备制造、新能源汽车、新材料、节能照明等主导产业集群的发展，力争围绕主导产业集群，实施投资亿元以上项目 55 个以上。积极打造铝及铝精深加工、装备制造和汽车及零部件、以果蔬加工为主的食物工业三个国家级产业基地，发展能源、煤化工和清洁能源、黄金生产及加工三个省级产业集群，培育新能源汽车、新材料、生物产业、光伏及新能源产业等战略性新兴产业，成为中原经济区西部引领区域发展的工业核心增长极。**深入推进产城互动发展。**把集聚区作为新型城镇化的突破口，加快集聚区内村庄搬迁步伐，加快推进城区服务功能向集聚区延伸，力争集聚区搬迁村庄 16 个，进一步拓展产业发展空间。加强保障平台建设，创新投融资平台运作模式，扩大融资平台资产规模，提高融资能力。加强土地整治、节约集约、监督管理三项机制的贯彻落实，着力通过挖潜、节约缓解土地制约，力争全年储备土地超 4000 亩。

二是积极扩大招商引资成果。坚持“一策带全局”、“一招应多变”，继续推进开放招商工作。扩大对外开放领域。以新的《外商投资产业指导目录》为导向，推动招商引资由工业领域向现代服务业、现代农业、基础设施领域拓展，由经济领域向社会领域拓展，由引进资金向引进技术、品牌、人才拓展,全面提高对外开放的广度和深度。积极承接产业转移。集中力量抓好一批基地型、龙头型项目的引进与建设。要利用好产业聚集区和城市新区这个平台，主动承接先进地区产业和技术转移，总结推广渑池引进冰箱、洗衣机项目的经验，敢于“无中生有”、“小题大做”。力争全年签约招商引资项目合同金额 1000 亿元以上。深化央企战略合作。要继续加大与央企和大型民营企业集团的合作力度，推动大唐 100 万千瓦机组、中金集团中原矿业公司钼矿项目等在建项目早投产、早见效，巩固合作成果。加快推进中金集团黄金产业园、国电灵宝 2×30 万千瓦热电机组、国电公司 3000 万吨煤炭物流项目、大唐第二台 100 万千瓦机组等项目前期工作。积极拓展新的央企合作项目。不断优化发展环境。不断完善投资项目“绿色通道”制度和联审联批、全程代理等工作机制；加强签约项目的跟踪对接服务，及时协调解决项目落地和实施进程中的困难和问题，优化服务环境。主动搞好区域协作。继续共同做好建设豫晋陕黄河金三角区域协调发展综合试验区和承接产业转移示范区的申报工作。完善郑洛三工业走廊规划，积极争取省政府出台

支持郑洛三工业走廊的措施。谋划与洛阳、济源、焦作的合作对接，探索四市合作体制机制，共同打造豫西经济板块。

#### **（四）做大三产总量，着力提高现代服务业发展水平**

抢抓国家加大力度支持服务业发展机遇，强化规划引导，明确主攻方向，完善政策体系，实施项目带动，努力提高服务业增加值占生产总值的比重，增强对经济增长的带动力量。一是**加快发展现代物流业**。依托便捷交通网络，加快综合物流运输服务体系建设，推进黄河金三角综合物流园区、三门峡综合物流园区、食品冷链物流园区和三门峡煤炭物流园区建设等四大物流园区和四季丰冷链物流等项目建设，积极做好三门峡 3000 万吨级煤炭物流项目前期工作，提升物流业发展水平。二是**夯实旅游业发展基础**。加快三门峡旅游业发展总体规划修编；多渠道吸纳资金，加快旅游业基础设施建设，做好旅游项目招商工作，积极争取国家及省旅游发展和项目建设扶持资金；鼓励、支持旅游景区升级和饭店创星，6 月份前，启动天鹅湖国家城市湿地公园和函谷关景区 5A 创建工作，年内新增 1 家旅游景区通过 4A 验收、2 家饭店通过四星级评定。三是**稳步推进金融业发展**。尽快开工建设三门峡金融商务区一期核心功能区。加快推进农村信用社向农村商业银行改制步伐。四是**做大文化产业**。加快推进仰韶文化产业园、函谷关老子文化产业园、虢国博物馆二期、庙底沟遗址文化公园、长宏 10 万件玉雕、明彩印刷包装产业园等重点项目建设，

积极创造条件确保 5 月底前，启动总投资 3.5 亿元、占地 70 亩的世界郭氏祖根文化苑项目开工。积极包装推介名人、名团、名剧，发挥品牌效应，繁荣演艺业；大力开发以豫西剪纸、青铜器仿制、虢国石砚、澄泥砚、仰韶彩陶、黄河奇石、木版年画为代表的民间传统工艺，扩大规模，提高产品附加值。五是积极扩大消费需求。进一步完善鼓励节能、节水、环保的消费政策，培育消费热点；促进文化、旅游、健身、家政和养老等服务消费，拓宽消费领域；加强农村和城镇商贸流通、文化旅游、宽带网络等基础设施建设，促进消费增长。

#### **（五）强化运行调节，着力保持经济平稳较快增长**

一是抓好煤电油气运要素保障。加强经济运行的监测预警，着力抓好经济运行保障工作。以整合煤矿的复产为重点，着力做好煤炭产运需衔接。加强电力协调，积极做好发电企业电煤的保供工作，完善电力需求侧管理，确保重点企业和领域的用电需求。二是促进投产增效。加强对重点项目建设后期的协调服务，确保建成项目尽快投产达效。重点抓好 2011 年下半年已建成和今年上半年将建成的开祥化工一期、骏通公司二期、义煤综能公司 1000 万方煤制气（一期）、河南红然铝业有限公司年产 20 万吨  $\alpha$ -氧化铝等 100 余个项目尽快投产达效，形成新的经济增长因素。三是强化企业服务。进一步优化经济环境，加强与企业的沟通联系，围绕企业运行中的难点和问题，切实搞好协调服务，帮助破

解资金需求等各种矛盾和问题，最大限度地减轻企业运行中困难和压力，营造更加适宜工业企业发展的良好环境。**四是努力稳控物价。**进一步发挥价格调控部门联席会议的职能作用，不断完善调控物价多部门联动机制。做好煤炭行业价格调节基金的征收和管理工作；合理运用价格调节基金对蔬菜种植、畜牧养殖业进行扶持，引导种、养殖业的发展，继续做好鲜活农产品生产基地建设、市场直销和农超对接工作。认真落实并不断完善价格波动与低收入群体补贴的联动机制。继续开展涉农涉企涉及广大群众生活的价格和收费检查，规范银行、电信、房地产等行业收费行为，严肃查处医疗、教育等民生领域价格违法行为。强化价格宣传和引导，积极化解物价上涨预期。

#### **（六）倾力民生改善，着力建设幸福和谐三门峡**

继续实施市“十大民生”工程，切实解决好人民群众最关心的热点难点问题。抓好就业和社会保障工作，全力支持小微企业发展，创造更多的就业岗位；城镇登记失业率控制在 4.5%以内。创新养老服务模式，市区和县（市、区）各建成 1 所政府主办、以养老服务为主的综合性社会福利机构；加强社会救助标准与物价上涨联动机制建设，保证救助对象生活水平不因物价上涨而降低。统筹加快教育事业发展，积极做好与中金公司的衔接，争取合作办学项目早日落地，尽快引进建设第一所本科院校；整合职业教育资源，加快推进市职教园区项目建设；扎实做好全市校舍

安全改造工程，重点推进市实验中学等 11 所校舍安全工程项目建设。抓好医疗卫生工作，加快市中心血站新采供血综合大楼项目进度，争取社区服务中心等项目早日开工，完善提升社区服务功能，抓好市精神卫生中心等项目建设，建设覆盖城乡的基本医疗卫生体系。深入推进社会管理创新，搞好城镇社区服务设施和网点规划建设，健全社区组织，拓展社区服务领域。

### **（七）不断改革创新，着力冲破困难约束和体制障碍**

坚持改革、创新、开放，抢抓机遇，突出重点，加强运作，主动作为，积极破解经济社会发展中面临的各种障碍。一**做好政策性资金争取工作**。围绕国家投资支持的重点领域，认真研究政策、积极谋划上报项目，争取获得更大支持，争取年度争取上级资金总量较上年增长 20%以上。二**积极破解电解铝行业运行困难**。加快生态铝产业规划和报批工作，推动电解铝上下游企业开展煤炭、电力、电解铝、氧化铝、铝材及精深加工企业之间联合重组，拉长产业链条，增强市场竞争力，为转型创造条件。三**统筹解决土地指标**。争取将更多项目挤入省重点项目，在全省平衡用地指标；集中使用新增建设用地指标和城乡建设用地增减挂钩指标，优先保障重点项目、重点企业、保障性安居工程等建设用地需求；严格执行供地政策和行业用地标准，调整工业用地标准，市区投资 5000 万元以下、县域投资 3000 万元以下工业项目原则上不再单独供地，一律入驻标准厂房，提高土地节约集约利用水



平。**四扎实做好节能减排。**认真研究国家能耗由指标考核向总量控制转变政策，更加重视工程节能、技术节能、管理节能、建筑节能、公共节能等举措，鼓励企业改进技术，突出抓好重点领域节能减排，大力发展循环经济，加快黄金废渣、铝赤泥、粉煤灰提取氧化铝为主的三个循环经济园区建设，提高资源、能源的利用效率，为产业转型和发展创造更加宽松的环境。抓好污染物总量减排，加快城市污水处理厂建设，深化农村环保和生态建设，加强养殖业污染防治，抓好农村环境连片综合整治。最大限度减少环保问题对经济运行的影响。**五稳步推进资源性产品价格改革。**精心组织落实好居民阶梯电价方案，适时推进天然气按热值计价改革。完善农业用水价格政策，合理制定水资源费征收标准，推行居民生活用水阶梯价格制度和非居民用水超定额累进加价制度。**六坚持改革体制机制。**认真落实国务院已发布分类推进事业单位改革的9个配套文件精神，稳妥推进全市事业单位改革。持续抓好以县级医院为重点的公立医院改革，鼓励引导社会资本开办医疗机构。采取放宽市场准入、降低经营条件、加大财税扶持、强化金融支持、鼓励技术创新、加强人才培养、帮助开拓市场等综合措施，促进小微企业和民营企业发展。

各位代表，做好今年的经济社会发展工作任务艰巨，责任重大。我们要紧紧围绕市委经济工作会议确定的各项目标任务和工

作部署，奋发有为，扎实工作，保持经济社会平稳较快发展，以优异成绩迎接党的十八大召开！

## **关于三门峡市 2011 年财政预算执行情况 和 2012 年财政预算（草案）的报告**

——2012 年 5 月 9 日在三门峡市第六届人民代表大会第一次会  
议上

三门峡市财政局局长 宋 东

各位代表：

我受市人民政府委托，向大会报告三门峡市 2011 年财政预算执行情况和 2012 年财政预算草案，请予审议，并请各位政协委员提出意见。

### **一、2011 年财政预算执行情况**

2011 年，我市财政工作在市委的正确领导下，在市人大、市政协的监督指导下，深入贯彻落实科学发展观，坚持“四个重在”实践要领，紧紧围绕“三大战略定位”和“四大一高”建设，站位全局，科学运作，务实发展，财政预算完成情况较好，有力地促进了全市经济社会的持续健康发展，实现了“十二五”的良好开局。

## **（一）全市预算执行情况**

### **1.一般预算**

年初各级人代会批准的 2011 年全市一般预算收入合计 534963 万元，实际完成 576051 万元，为预算的 107.7%，增长 15.8%。其中税收收入 423619 万元，增长 12.4%。

年初各级人代会批准的 2011 年全市一般预算支出合计 720417 万元（含上级提前告知专项转移支付、上年结余结转），执行中中央代地方发行政府债券 25000 万元，加上使用上级新增补助、超收收入、上年结余结转、调入资金等安排支出 448716 万元，调整后支出预算为 1194003 万元，实际完成 1186131 万元，为调整预算的 99.3%，增长 24.5%。

全市财政总收入完成 960243 万元，增长 15.2%。

### **2.政府性基金预算**

年初各级人代会批准的 2011 年全市政府性基金预算收入合计 138139 万元，实际完成 234586 万元，为预算的 169.8%，增长 40.8%。

年初各级人代会批准的 2011 年全市政府性基金预算支出合计 108545 万元，执行中使用中央补助、超收收入、上年结余结

转、调入资金等安排支出 209984 万元,调整后支出预算为 318529 万元,实际完成 273724 万元,为调整预算的 85.9%,增长 54.3%。

## **(二) 市级预算执行情况**

### **1.一般预算**

市五届人大六次会议通过的 2011 年市级一般预算收入为 90000 万元,执行中,经市五届人大常委会第 36 次会议批准调增 4300 万元,调整后收入预算为 94300 万元,实际完成 96720 万元,为调整预算的 102.6%,超收 2420 万元,主要是矿产资源补偿费等专项收入超收。

市五届人大六次会议批准的 2011 年市级一般预算支出为 156587 万元,执行中,经市五届人大常委会第 36 次会议批准使用政府债券安排支出 22670 万元,加上使用上级新增补助等安排支出 141290 万元,调整后支出预算为 320417 万元,实际完成 317544 万元,为调整预算的 99.1%,增长 27.9%。超收收入 2420 万元按照专项收入资金使用管理办法,结转下年支出。

### **2.政府性基金预算**

市五届人大六次会议批准的 2011 年市级政府性基金预算收入为 68378 万元,执行中,经市五届人大常委会第 36 次会议批

准调增 39622 万元，调整后收入预算为 108000 万元，实际完成 107595 万元，为调整预算的 99.6%，增长 131.9%。

市五届人大六次会议批准的 2011 年市级政府性基金预算支出为 48743 万元，执行中，加上使用上级补助、上年结余结转等安排支出，减去对市县补助，调整后支出预算为 85152 万元，实际完成 57018 万元，为调整预算的 67%，增长 102.2%。

目前，2011 年财政收支数据尚在统计汇总中，准确的执行结果待决算汇编后再向市人大常委会报告。

### **（三）2011 年预算执行的特点**

一年来，面对错综复杂的宏观经济形势，各级财政认真落实市五届人大六次会议有关决议、市五届人大常委会第 32 次会议关于 2010 年决算与 2011 年上半年预算执行情况的审查意见，坚持科学发展、突出民生改善，统筹运作各项资金，加大财政支持经济社会发展力度，预算执行呈现八个特点：

一是财政收入持续稳定增长。全市地方财政总收入完成 960243 万元，比上年增长 15.2%。其中一般预算收入完成 576051 万元，比上年增收 78693 万元，增长 15.8%，一般预算收入规模在全省继续保持第 9 位。税收收入完成 423619 万元，增长 12.4%，税收比重为 73.5%，在全省排第 13 位。县（市、区）中，有 4

个增速在 20%以上。渑池、灵宝、陕县、义马 4 个县（市）进入全省收入规模前 30 强，分列第 12、15、23 和 25 位。

二是财政保障能力进一步增强。各级财政部门在努力做大财政“蛋糕”的同时，按照“保运转、保民生、保重点”的要求，从严控制一般性支出的增长，使公共财政支出更加合理，发展资金保障更加有力。全市一般预算支出完成 118.6 亿元，增长 24.5%。其中，涉及民生的义务教育、医疗卫生、社会保障等支出达 72.9 亿元，比上年增长 25.7%，占一般预算支出的 61%。各级财政积极调整优化支出结构，强化财政支出管理，从严控制一般支出，重点保障民生需要，财政资金的运行效率和使用效益得到了大大提高。

三是向上争取资金取得新的突破。各级财政充分发挥职能优势，站位全局，把财政工作放到经济大环境中去谋划运作，积极向上争取资金支持，破解经济社会发展瓶颈制约。全年共争取各类补助资金 62.3 亿元，比上年增长 32.4%，极大地扩充了我市的可用财力，有效缓解了财政收支矛盾。

四是政府投融资体制改革取得重大进展。积极推进政府投融资体制改革，成立了三门峡市投资集团和三门峡市交通旅游投资集团，紧紧围绕市委、市政府战略发展规划，创新政府投融资方

式,通过建立广泛的融资体系和网络、进行卓有成效的对外投资、积极推进公司债券发行等多种渠道筹措资金 50 多亿元,为省、市“十大实事”和各项重点工程提供了强有力的资金保障。

五是财政在经济发展中的职能作用得到有效发挥。市财政筹措 891 万元支持三门峡海关、国家铝及铝制品质量监督检验中心建设,促进大通关建设。落实对产业集聚区 2010 年度奖励资金 2720 万元,预拨 2011 年度奖励资金 5370 万元,促进产业集聚区发展。筹措资金 3544 万元,支持重大科技专项和高新技术产业化项目,推动了科技创新和产业产品结构调整。筹措资金 1078 万元,促进节能减排。筹措资金 1966 万元,支持退耕还林、林业生态建设、天然林保护等,提升了环境保护和生态建设水平。

六是财政强农惠农力度进一步加大。全市向农民发放粮食直补资金 14097 万元,家电下乡补贴 4800 万元,摩托车下乡补贴 1199 万元,良种补贴 2425 万元。筹措资金 7040 万元,实施农业综合开发中低产田改造、小型农田水利建设、现代农业生产发展、土地整理等,支持农业产业化经营和特色优势农业发展。筹措资金 10929 万元,实施 550 个村级公益事业一事一议财政奖补项目,政府补助占农民筹资筹劳的比例由上年的 40%提高到 50%,初步建立了“政府资助、农民参与、社会支持”的村级公

益事业建设新机制。筹措资金 3780 万元实施整村推进扶贫和搬迁扶贫，改善了贫困地区生产生活条件。

七是财政对民生投入大幅度增加。全市财政社会保障与就业支出 112597 万元，增长 20.4%，其中财政对社保基金的补助支出、农村最低生活保障支出分别增长 90.3%和 43.3%。5.3 万企业退休人员基本养老金月人均提高 187 元，达到 1172 元，居全省前列。城乡居民养老保险试点县达到 7 个，参保群众 81.3 万人，领取待遇人数 17.6 万人。全市财政教育支出 248756 万元，增长 37.3%，按省财政厅计算口径，教育支出占一般公共财政支出的比例达 18%，圆满完成省下达的目标。对 21 万农村中小學生免除学杂费和教科书费，对 9.3 万城市中小學生免除学杂费，对 1.8 万名农村家庭经济困难寄宿生补助生活费。支持推进中小学校舍安全工程。围绕落实教育规划纲要，强化县（市、区）教育投入责任，保障教育优先发展。全市财政医疗卫生支出 87719 万元，增长 48.9%。新型农村合作医疗、城镇居民基本医疗保险参加人数分别达到 156.8 万人和 30.6 万人，财政补助标准由年人均 120 元提高到 200 元，最高支付限额和报销比例进一步提高。全市财政文化体育与传媒支出 18802 万元，增长 23.3%。支持实施文化惠民工程，免费为农民送演出 310 场、放电影 1.6 万场次，



支持建设 1194 个农家书屋，向 14610 人发放农村计划生育家庭奖励扶助金和特别扶助金。全市财政住房保障支出 36884 万元，增长 28.9%。10820 户家庭享受廉租房租赁补贴，1584 户家庭享受廉租房实物配租，新开工保障性住房 8367 套。

八是各项财政改革进一步深化。进一步完善部门预算和国库集中收付制度，将教育收费、彩票发行销售机构业务费用以外的预算外资金全面纳入预算管理。通过清理整顿，撤并各级财政资金专户 34 个。圆满完成了会计集中核算向国库集中支付转轨工作，全面启动财政惠民补贴资金“一卡通”工程。全市财政投资评审和政府采购规模分别达到 19.7 亿元和 14.3 亿元，节支率分别达到 16.3%和 8%。建立完善财政“大监督”工作格局，理顺财政监督机制，规范财政监督程序，深入开展重大专项资金、县乡财政管理基础工作、会计法规执行情况等专项检查，以及小金库专项治理、工程建设领域物资采购和资金管理专项治理、公务用车专项治理，促进了财政资金的安全、规范、高效使用。强化对农村财会人员和村支部书记的财政、财务知识培训，促进了惠民政策落实。

2011 年我市财政预算执行取得了显著成绩，但仍存在一些问题：财政收入虽然连年较快增长，但总量依然偏小，财政收入

占生产总值的比重和税收收入占一般预算收入的比重仍然偏低，基本保障能力有待进一步增强。理财方式有待进一步转变，财政资金对社会资金的引导和带动作用有待进一步增强，预算公开力度需要进一步加大。财政管理基础工作和基层财政建设还需要加强，财政监督管理需要进一步强化。这些问题需要我们高度重视，采取有效措施认真解决。

## **二、2012 年财政预算（草案）初步安排**

### **（一）财政收支形势**

2012 年是贯彻落实国务院《指导意见》、全面推进中原经济区建设的重要一年。随着“四大一高”战略的实施，我市经济总体向好的基本面没有改变，但财政收支矛盾仍然比较突出。

**收入方面**，经济增长存在放缓压力，重点企业实现利润增幅下降，加上结构性减税力度加大，提高个人所得税工薪所得减除费用标准和调整税率结构翘尾，延长实施并扩大小型微利企业所得税优惠政策适用范围，提高增值税和营业税起征点，都将减少收入，财政收入增幅会有所回落。

**支出方面**，完成省确定的教育支出占公共财政支出比例目标，城乡居民养老保险制度实现全覆盖，提高企业退休人员养老金水平以及新农合和城镇居民医疗保险财政补助水平，加大保障

性住房、水利、文化投入，落实调整机关事业单位工资和津贴补贴政策，归还到期政府债务本息，增支项目多、数额大、政策性强，财政支出压力很大。

## **（二）财政预算编制和财政工作的总体要求**

根据市委经济工作会议和全省财政工作会议精神，2012 年我市预算编制和财政工作的指导思想是：以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，深入贯彻科学发展观，全面落实市六次党代会精神，紧紧围绕市委、市政府确立的“三大战略定位”、“四大一高”战略，以经济发展求转、求进、求实为目标，科学发展为主题，依法组织收入，不断壮大财政实力；增强预算的针对性、灵活性、前瞻性，加强预算编制基础性工作，提高预算管理的科学化、精细化水平；进一步优化财政支出结构，着力扩需求，着力创优势，着力破瓶颈，着力惠民生，保持社会和谐稳定。

2012 年预算编制的原则是：依法理财、积极稳妥、统筹兼顾、突出重点、公开透明、注重绩效，优先保障事关民生的重大政策落实。在安排 2012 年支出预算时，重点把握以下基本原则：

一是保障重点。个人部分足额保障到位，对上级有明确政策规定和确定的支出项目，以及市六次党代会确定的“四大一高”重点项目及各项民生项目，千方百计筹措资金保障到位。

二是统筹安排。统筹安排公共财政预算收入、土地收入和筹资融资资金，结合项目性质和项目实施规划，对基本公共支出主要通过财政预算内资金安排，基础设施和建设类项目通过筹资融资解决，土地收益资金原则上用于平衡项目筹资。

三是严控规模。对部门沿袭的业务性专项重新审核，一次性项目和政策执行到期的项目不再安排，确需安排的，要经市委、市政府重新审核。

四是注重绩效。增强安排使用财政资金的绩效观念，逐步将项目绩效纳入财政资金安排、使用、评价全过程，科学引导财政资金流向，实现加强管理、优化资源配置目标。

### **（三）2012 年全市收入计划**

根据市委经济工作会议确定的 2012 年经济发展预期指标，考虑财税政策调整的增减收因素，2012 年全市财政总收入按增长 12%、地方公共财政预算收入按增长 13%安排，高于全市生产总值和全省地方公共财政预算收入增长目标。需要说明的是，按照财政部统一部署，2012 年起原一般预算改称公共财政预算。

上述目标是指导性计划，各县（市、区）应根据当地实际，妥善安排本级收入预算并报同级人代会批准。

### **（四）市级公共财政预算安排情况**

## 1.公共财政预算收入

2012 年市级公共财政预算收入安排 110000 万元，增长 13.8%。

税收收入 70100 万元，增长 16.4 %。主要项目：增值税 18200 万元，增长 15.9 %；营业税 20200 万元，增长 15.9 %；企业所得税 9100 万元，增长 16.1%；城市维护建设税 6800 万元，增长 15.7%。。

非税收入 39900 万元，增长 10%。主要项目：专项收入 7000 万元，增长 7.1%；行政事业性收费收入 12000 万元，下降 37%；罚没收入 6000 万元，增长 13.6%。

## 2.公共财政预算支出

2012 年，市级公共财政预算收入 110000 万元，加上上级税收返还 17263 万元、一般性转移支付补助 13399 万元、体制结算收入 34270 万元，2012 年市级总财力 174932 万元，按可比口径比增长 7.5%，全部安排支出。

基本支出 106200 万元，比 2011 年预算安排增加 27117 万元，增长 22.7%，占支出总额的 60%。其中：工资福利及对个人和家庭补助支出 92000 万元，增加 27117 万元，增长 25.4%；商品和

服务支出 14200 万元，与上年持平。项目支出 68732 万元，比 2011 年预算安排增加 8832 万元，增长 12.6%，占支出总额的 40%。

法定支出等主要支出安排情况如下：

教育支出 30188 万元，增长 16%。

农林水事务支出 11923 万元，增长 15%。

科技支出 1559 万元，增长 11%。

文化体育与传媒支出 3887 万元，增长 14.7%。

社会保障与就业支出 13290 万元，增长 14.7%。

医疗卫生支出 10855 万元，增加 805 万元，增长 8 %。

节能环保支出 3685 万元，与上年持平。

总预备费 1600 万元，按照《预算法》要求安排。

市级经常性收入 81997 万元，增长 2.5%。教育、科技、农林水事务等法定支出预算增幅均高于经常性收入增幅。

为提高年初预算的完整性，上级财政提前告知的转移支付和上年结余结转资金均列入年初预算，2012 年市级公共预算支出总额为 193254 万元。

## **（五）市级政府性基金预算安排情况**

### **1.政府性基金预算收入**

2012 年市级政府性基金预算收入安排 94190 万元，下降 12.5%，主要是由于土地收储及出让计划的不确定性，造成国有土地使用权出让金比上年减少。

## **2.政府性基金预算支出**

2012 年市级政府性基金预算收入 94190 万元，上年结余结转 33829 万元，可安排支出 128019 万元，按照“以收定支、专款专用、集中财力、确保重点”的原则，与公共财政预算资金统筹安排使用。

## **三、2012 年财政重点工作**

为圆满完成财政预算目标任务，2012 年财政工作将更加突出“求转、求进、求实”，继续落实好积极的财政政策，进一步转变理财方式，着力支持“四大一高”建设。重点抓好以下工作：

**（一）进一步扩大需求，促进经济平稳较快发展。**认真落实积极的财政政策，坚持扩大内需与拓展外需并重，积极发挥财政调节收入分配的职能作用，努力扩大消费需求。重点支持保障性安居工程、以水利为重点的农业农村基础设施、综合交通体系、教育文化卫生基础设施、节能减排和生态建设、自主创新能力建设和战略性新兴产业发展，着力优化投资结构。充分发挥财政资

金支持扩大对外开放的激励导向作用以及财税政策稳定物价的作用，为经济平稳较快发展创造条件。

**（二）健全财政激励引导机制，推进“三化”协调发展。**统筹各类预算财力，建立健全城镇化建设资金稳定增长机制。创新财政扶持方式，采取以奖代补、先建后补、贷款贴息等方式，加快推进城镇化建设。积极支持产业结构优化升级，加快产业集聚区建设，加大对产业集聚区内基础设施项目建设支持力度，认真落实中小企业税费优惠政策，加快推进新型工业化。加大强农惠农富农政策力度，增加农业综合开发和水利建设投入，加快推进新型农业现代化。

**（三）着力保障和改善民生，促进社会和谐稳定。**进一步加大财政教育投入，确保实现全市财政教育支出占公共财政支出的比例达到 19% 的目标，支持教育优先发展。积极推动各项基本医疗保险制度间的衔接，全面推进基层医疗卫生机构综合改革和公立医院改革，促进医疗卫生事业加快发展。加强社会保障和就业工作，继续提高企业退休人员基本养老金水平，实现新农保和城镇居民社会养老保险制度全覆盖。增加公共财政预算投入，支持加快保障性安居工程建设。建立健全财政文化投入稳定增长机制，促进文化大发展大繁荣。深入实施政法经费保障体制改革，



加强基层政权建设保障，切实提高基层政府的公共服务和社会管理能力。

**（四）深化财税体制改革，健全公共财政体系。**进一步完善市与县（市、区）财政体制，提高县级政府提供基本公共服务能力。完善公共财政预算，全面提高政府性基金预算的规范性和透明度，逐步实施国有资本经营预算，加强社会保险基金预算管理。深化部门预算改革，规范预算编制程序，细化预算编制内容，完善预算编制与预算执行、结转结余资金管理、行政事业单位国有资产管理有机结合的机制。进一步完善国库集中收付制度，积极推进公务卡制度。加快建立“预算编制有目标、预算执行有监控、预算完成有评价、评价结果有反馈、反馈结果有应用”的预算绩效管理模式。落实财政配套政策，分类推进事业单位改革，进一步增强事业单位活力。认真履行地方国有金融机构出资人职责，完善金融资产监管制度体系，有效履行国有股权管理职能。

**（五）强化科学化精细化管理，提高财政管理绩效。**加强财政管理基础工作和基层财政建设，建立规范的财政人员供养数据库和备选项目库，加强乡镇财政基础建设，提高乡镇财政履职能力。进一步强化财政监督，加强对民生支出资金、转移支付资金的监督检查，保障政策有效落实，健全覆盖所有政府性资金和财

政运行全过程的监管机制。加强政府债务管理，防止各种形式违规担保承诺，规范地方政府融资平台管理。积极推进财政预决算公开，扩大部门预决算公开范围，做好“三公”经费、行政经费公开工作，推进基层财政专项支出公开。加快财政管理信息化建设，着力推进财政转移支付项目管理监控系统、财政收支统计分析系统和惠民补贴资金“一卡通”系统的建设应用。狠抓增收节支，在全面落实税费优惠政策基础上，依法加强税收征管，严格规范非税收入征管，努力实现应收尽收。坚持勤俭办一切事业，严格控制“三公”、差旅、会议等一般性支出，严肃财经纪律。

**（六）充分发挥财政职能，全力服务“四大一高”建设。**进一步整合国有“四资”，做大做强三门峡投资集团，增强投资集团的整体实力和筹资融资能力。紧紧围绕市委、市政府重大决策和重点项目，拓宽融资渠道，完善运作模式，积极做好财经投资公司二期债券发行工作，千方百计做好其它筹资融资工作，为“四大一高”建设提供强有力的资金保障。进一步解放思想，站位全局，对“四大一高”项目实行一对一全程跟踪服务，超前谋划，规范管理，着力解决项目实施过程中的瓶颈制约，确保资金到位，服务到位，促进项目顺利实施。

各位代表，2012 年我市财政工作形势严峻，任务艰巨。我们决心在市委的正确领导下，在人大、政协的监督、支持下，深入贯彻落实科学发展观，把握机遇，持续求进，务实发展，积极作为，确保圆满完成 2012 年各项财政工作任务，以优异成绩迎接党的十八大胜利召开！

## **2011 年三门峡市国民经济和社会发展统计公报**

2011 年是“十二五”开局之年。在市委市政府的正确领导下，全市上下紧紧围绕“三大战略定位”、“十六字发展目标”，强力推进“四大一高”建设，国民经济保持平稳较快发展，各项社会事业取得新的进步，实现了“十二五”时期良好开局。

### **一、综合**

初步核算，2011 年全市生产总值 1062.92 亿元，比 2010 年增长 12.8%。其中：第一产业增加值 81.22 亿元，增长 4.4%；第二产业增加值 742.46 亿元，增长 14.5%；第三产业增加值 239.24 亿元，增长 11.0%。三次产业

结构由上年的 8.0: 68.5: 23.5 变化为 7.6: 69.9: 22.5, 二三产业比重比上年提高 0.4 个百分点。

全年居民消费价格比 2010 年上涨 5.5%, 其中食品类上涨 15.6%。食品类中, 肉禽及制品上涨 29.1%, 粮食和鲜菜分别上涨 11.6%和 7.6%。

全年城镇新增就业人员 5.96 万人, 失业人员再就业 2.83 万人, 其中就业困难对象再就业 1.38 万人。年末城镇登记失业率为 3.24%, 低于省定 4.5%的控制目标。

## 二、农业

全年粮食产量 62.59 万吨, 比 2010 年减产 1.0%; 烤烟产量 3.58 万吨, 比 2010 年增产 0.3%; 棉花产量 1820 吨, 减产 9.0%; 油料产量 32251 吨, 增产 1.4%; 肉类总产量 8.09 万吨, 增长 2.7%; 禽蛋产量 4.84 万吨, 增长 1.6%; 牛奶产量 4.0 万吨, 增长 11.8%。

年末农业机械总动力 170 万千瓦, 比 2010 年末增长 3.1%; 农用拖拉机 4.4 万台, 增长 4.6%; 农用运输车 5.75 万辆, 与 2010 年持平; 农村用电量 3.42 亿千瓦小时, 增长 7.8%。

## 三、工业和建筑业

全年全部工业增加值 698.69 亿元,比 2010 年增长 14.9%,增速比 2010 年减缓 3.6 个百分点。其中,规模以上工业增加值 640.09 亿元,增长 16.1%,增速比 2010 年减缓 5.0 个百分点。规模以上工业中,轻工业增加值增长 19.4%,重工业增加值增长 15.9%,轻、重工业比例为 5.4: 94.6。产品销售率为 97.9%。

全市规模以上工业涉及的 34 个行业大类中,2011 年增加值规模居前 10 位的行业及其增速分别为:有色金属矿采选业 244.05 亿元,增长 17.3%,有色金属冶炼及压延加工业 92.63 亿元,增长 7.8%,煤炭开采和洗选业 91.34 亿元,增长 7.4%,非金属矿物制品业 40.81 亿元,增长 22.8%,电力、热力的生产和供应业 25.53 亿元,增长 7.4%,化学原料及化学制品制造业 24.95 亿元,增长 39.8%,非金属矿采选业 21.47 亿元,增长 34.1%,专用设备制造业 12.91 亿元,增长 17.7%,通用设备制造业 9.40 亿元,增长 51.2%,饮料制造业 9.02 亿元,增长 21.6%。

产业结构调整取得积极成效。2011 年,全市装备制造业实现增加值 37.61 亿元,比上年增长 25.2%,增速高于全部规模以上工业 9.1 个百分点;高技术产业完成增加值 7.35 亿元,同比增长 15.3%。

全市主要工业产品产量中，原煤 1676.3 万吨，比 2010 年下降 14.5%；发电量 146.5 亿千瓦小时，增长 8.4%；氧化铝 479.1 万吨，增长 13.8%；铝（电解铝）32.2 万吨，下降 14.0%；黄金增长 18.6%；铅 7.2 万吨，下降 15.8%；铜（电解铜）4.6 万吨，增长 13.4%；铝材 13.4 万吨，增长 67.7%；汽车配件 262.3 万件，增长 3.1%；水泥 553.3 万吨，增长 34.4%；化学肥料（折纯量）14.4 万吨，增长 11.9%。

全年全市规模以上工业企业实现主营业务收入 2767.25 亿元，比 2010 年增长 33.8%；实现利润 258.87 亿元，增长 33.8%。分所有制看，公有制企业实现利润 150.65 亿元，增长 37.9%；非公有制企业实现利润 108.22 亿元，增长 28.4%。分行业看，34 个行业大类中实现利润居前 10 位的行业分别为：有色金属矿采选业 152.93 亿元，增长 47.3%；有色金属冶炼及压延加工业 24.77 亿元，下降 7.1%；煤炭开采和洗选业 23.07 亿元，增长 4.3%；非金属矿物制品业 11.79 亿元，增长 37.5%；非金属矿采选业 7.91 亿元，增长 38.2%；化学原料及化学制品制造业 5.66 亿元，增长 116.1%；饮料制造业 4.33 亿元，增长 52.5%；通用设备制造业 3.47 亿元，增长 106.1%；黑色金属矿采选业 2.81 亿元，增长 34.2%；医药制造业 2.69 亿元，增长 54.3%。

全年建筑业增加值完成 43.77 亿元，比 2010 年增长 8.1%。

#### 四、固定资产投资

全年全社会固定资产投资完成 760.90 亿元，比 2010 年增长 24.8%。

其中：固定资产投资（不含农户）完成 749.58 亿元，增长 25.2%，农户投资 11.32 亿元，增长 6.2%。

在固定资产投资（不含农户）中，国有及国有控股单位投资 235.11 亿元，比 2010 年增长 28.4%；民间投资 490.64 亿元，增长 22.4%。分三次产业看，第一产业投资 51.69 亿元，增长 69.9%；第二产业投资 399.27 亿元，增长 19.1%，其中工业投资 399.27 亿元，增长 19.1%；第三产业投资 298.62 亿元，增长 28.1%。

全年房地产开发投资 54.37 亿元，比 2010 年增长 16.7%，其中住宅投资 39.54 亿元，增长 8.9%。商品房施工面积 576.24 万平方米，增长 23.2%，其中住宅施工面积 419.31 万平方米，增长 15.9%。商品房竣工面积 60.90 万平方米，下降 8.6%，其中住宅竣工面积 52.72 万平方米，下降 13.2%。商品房销售面积 92.42 万平方米，增长 9.1%，商品房销售额 23.34 亿元，增长 25.5%。

## 五、国内贸易

全年全市社会消费品零售总额完成 239.28 亿元，比 2010 年增长 18.1%。按销售地区分，城镇消费品零售额 201.05 亿元，增长 18.4%，乡村消费品零售额 38.23 亿元，增长 16.7%。分行业看，批发业 11.50 亿元，增长 23.2%，零售业 194.33 亿元，增长 17.5%；住宿业 3.49 亿元，增长 17.6%，餐饮业 26.63 亿元，增长 20.1%；其它 3.34 亿元，增长 18.1%。

全年全市批零贸易、住宿餐饮业共实现销售额（营业收入） 481.4 亿元，比 2010 年增长 26.4%，其中批发业 176.3 亿元，增长 29.3%，零售业 258.4 亿元，增长 24.3%，住宿业 11.9 亿元，增长 29.3%，餐饮业 34.8 亿元，增长 27.0%。

## 六、对外经济

全年对外贸易进出口总额 19780 万美元，比 2010 年增长 21.1%。其中：出口总额 16142 万美元，增长 55.9%；进口总额 3638 万美元，下降 39.1%。

全年新签利用外资合同 16 个。合同利用外资 33467 万美元，比 2010 年增长 34.2%；实际利用外资 63149 万美元，增长 58.5%。



## 七、交通、邮电和旅游

全年交通运输、仓储和邮政业增加值 70.64 亿元，比 2010 年增长 11.4%。

全年全社会公路货运量 3933 万吨，比 2010 年增长 22.0%；公路旅客运输量 4475 万人，增长 18.1%；公路货运周转量 79.95 亿吨公里，增长 25.1%；公路旅客周转量 22.02 亿人公里，增长 20.3%。

全年邮电业务总量 13.18 亿元，比 2010 年增长 16.1%。其中：邮政业务 1.3 亿元，增长 25.5%；电信业务 11.86 亿元，增长 15.1%。年末固定电话用户 32.75 万户，固定电话普及率为 14.5 部/百人；移动电话用户 181.92 万户，普及率为 80.8 部/百人，比 2010 年增加 7.9 部/百人。

年末全市共有国际旅行社和国内旅行社 53 家，比 2010 年增加 2 家；旅游景区（点）24 处，其中：A 级旅游景区（点）9 处，4A 级以上景区 4 处；旅游星级饭店 24 家。全年共接待海内外游客 1473.85 万人次，其中：接待入境游客 62800 人次，接待国内游客 1467.57 万人次。旅游总收入 116.98 亿元。

## 八、财政、金融

全年全市地方财政总收入 96.02 亿元，比 2010 年增长 15.2%。地方财政一般预算收入 57.61 亿元，增长 15.8%，税收占财政一般预算收入的比重为 73.5%。在主要税种中，增值税、营业税、企业所得税、城市维护建设税分别比 2010 年增长 2.7%、18.1%、74.9%、21.6%，个人所得税和资源税比 2010 年分别下降 2.4%和 4.1%。全市财政一般预算支出累计完成 119.46 亿元，增长 25.4%。重点支出和法定支出得到较好保障。全年全市教育、科技、农林水事务支出增幅分别达到 37.6%、17.9%和 15.1%，均高于经常性财政收入的增长比例。加大对社会保障、医疗卫生、节能环保等民生领域投入，全市涉及民生的支出达 72.86 亿元，比 2010 年增长 25.7%，占一般预算支出的比重达到 61%。

年末全市金融机构各项存款余额 687.70 亿元，比年初增加 61.86 亿元，增长 9.9%，其中城乡居民储蓄存款余额 424.07 亿元，比年初增加 31.24 亿元，增长 8.0%。年末各项贷款余额 381.18 亿元，比年初增加 41.94 亿元，增长 36.4%，其中，短期贷款余额 229.18 亿元，比年初增加 61.13 亿元，中长期贷款余额 136.95 亿元，比年初增加 5.87 亿元。

## 九、教育和科学技术

年末高等职业教育在校学生 15164 人，中等职业学校在校学生 44743 人，普通高中在校学生 4.6 万人，普通初中在校学生 9.21 万人，小学在校学生 17.6 万人。初中阶段学龄人口和小学学龄儿童入学率均达到了 100%。

全年共申请专利 500 件，授权 347 件；组织实施各类科技计划项目 95 项；4 家企业被认定为高新技术企业，4 家企业申报的省级院士工作站通过认定，3 家企业申报的省级工程技术研究中心通过认定，1 家企业被认定为河南省节能减排科技创新示范企业；举办各类星火科技人才培训班 800 期，培训各类科技人才 5.2 万人次；6 项成果获 2011 年度省科技进步奖，其中二等奖 1 项，三等奖 5 项；24 项成果获 2011 年度市科技进步奖，其中一等奖 5 项，二等奖 7 项，三等奖 12 项。

年末全市技术监督系统共有产品质量检验机构 9 个。全年监督检验工业产品 17 种、152 批次，检查食品企业 20 家，完成计量合格认可 13 家，完成锅炉定检 246 台，电梯定检 524 台，压力容器定检 577 台，强制检定计量器具总体受检率达 90%以上。

年末全市共有天气观测站 4 个，雷达站 2 个，卫星云图接收站 4 个，气象公益服务站 5 个，气象信息电话自动答讯服务系统 4 套，电视气象服

务系统 7 套，全要素自动气象站 4 个，四要素自动气象站 20 个，单要素自动气象站 72 个，建设农村气象灾害预警信息发布大喇叭 87 个，建设特色作物气象科技服务示范园 5 个，气象电子显示屏 33 个，发布气象灾害预警信号 96 次，适时进行人工增雨、增雪、消雹防雹作业 110 次。

## 十、文化、卫生和体育

年末全市共有艺术表演团体 6 个，文化馆 7 个，公共图书馆 6 个，博物馆 7 个，全国重点文物保护单位 6 处，入选国家级非物质文化遗产名录 3 个，入选省级非物质文化遗产名录 27 个，入选市级非物质文化遗产名录 69 个。全市有 4 座博物馆、纪念馆实现了免费向公众开放。年末全市有市级广播电台 1 座，电视台 1 座，教育电视台 1 座；县级广播电视台 5 座。年末有线电视用户 29.78 万户，广播人口综合覆盖率 96.25%，电视人口综合覆盖率 97.04%。

年末全市共有卫生机构 449 个，其中：医院、卫生院 125 个，妇幼保健院、所、站 5 个，疾病预防控制中心（防疫站）7 个，卫生监督检验所 6 个。卫生机构病床床位 9459 张，其中医院、卫生院 8943 张。卫生技术人员 10764 人，其中，执业医师和执业助理医师 4286 人，注册护士 3718 人，疾病预防控制中心（防疫站）卫生技术人员 273 人，卫生监督检验所

卫生技术人员 104 人。农村乡（镇）卫生院 75 个，床位 2316 张，卫生技术人员 2051 人。新型农村合作医疗参合农民人数比上年增长 1.47%，参合率 98.69%，比上年提高 0.8 个百分点。

全年共组织各级各类体育竞赛和健身活动 1600 余场次，涉及 20 余个健身项目，直接和间接参与体育活动人数达 60 余万人次。组队参加省及省以上比赛 17 次，共取得了金牌 20 枚、银牌 23 枚、铜牌 37 枚。承办了省青少年柔道锦标赛、青少年轮滑锦标赛和青少年跆拳道冠军赛等省级赛事。组团参加了河南省第十一届运动会、河南省第五届农民运动会和第十一届老年人运动会。我市输送的优秀运动员汤介一、田璞、武翠翠、赵丽娜目前均入选国家集训队并已作为备战伦敦奥运会集训人员参加集训。投资 120 余万元，在全市 122 个行政村建成“农民体育健身工程”；投资 36 万元，在城市社区和农村乡（镇）建成 12 条健身路径，安装健身器材 160 余件；投资 50 万元，建成乡（镇）农民体育健身工程 5 处。筹资近 400 万对市乒乓球馆进行了改扩建，新增加建筑面积 2800 m<sup>2</sup>。新增彩票销售网点 15 个，体育彩票销售额 9500 余万元。

## 十一、人口、人民生活和社会保障

年末全市总人口 225.62 万人，常住人口 224.10 万人，城镇化率达到 46.00%。全年人口出生率为 9.02‰，死亡率为 4.82‰，自然增长率为 4.20‰。

全年农村居民人均纯收入 6928.98 元，扣除价格因素，比 2010 年实际增长 13.7%；农村居民人均生活消费支出 4856.94 元，实际增长 11.8%。城镇居民人均可支配收入 17061.7 元，扣除价格因素，比 2010 年实际增长 7.5%；城镇居民人均消费支出 14081.8 元，实际增长 19.1%。农村居民家庭恩格尔系数为 33.6%，城镇居民家庭恩格尔系数为 27.1%。

全年共为 5.98 万名企业离退休人员发放基本养老保险金 93339 万元，按时足额发放率达 100%。年末参加城镇职工社会养老保险人数 27.51 万人，参加城镇基本医疗保险人数 64.02 万人，参加社会失业保险人数 22.79 万人。

全年共发放城镇居民最低生活保障金 9500.6 万元，年末享受最低生活保障的有 36530 人。全年发放农村低保金 8901.9 万元，农村低保对象 88669 人。发放城乡医疗救助资金 1778.2 万元，救助 13997 人。

年末全市拥有各类收养性社会福利单位 73 家，福利单位床位数 4370 张，收养 3590 人。其中，收养性社会福利院 2 家，床位 310 张，收养 200 人。城镇建立各种社区服务设施 53 个，其中社区服务中心 4 个。全年销售福利彩票 1.32 亿元。

## 十二、资源、环境与安全生产

年末全市已发现的矿种有 66 种。其中：能源矿产 1 种，金属矿产 21 种，非金属矿产 39 种，水气矿产 2 种。已探明资源储量的矿种 50 种，已开发利用的矿产 37 种。

年末全市环保系统从业人员 787 人，其中环境监测人员 139 人。全年环评审批项目 416 项，环评审批率达 100%；辖区内当年已投产的审批权限内的建设项目共 77 项，经过环保“三同时”验收检测，污染物排放均达到国家有关标准要求，达标排放率为 100%。

全年城市环境空气质量优良天数为 323 天。共关闭取缔污染企业 55 家，限期或停产治理污染企业 86 家。涧河澠池吴庄断面 COD 浓度达标率为 92.3%。

全年完成绿化造林 37.08 万亩，完成森林抚育和改造 10.86 万亩，义务植树及市旁植树 1257 万株。截止 2011 年底，三门峡市建成区绿地面积 1194 公顷，绿地率 39.8%；绿化覆盖面积 1311 公顷，绿化覆盖率 43.7%；公园绿地面积 383.04 公顷，人均公园绿地面积 12.6 平方米。

全年共发生各类生产安全伤亡事故 272 起、死亡 92 人，比 2010 年分别下降 1.1%和 29.8 %。全市亿元 GDP 死亡率为 0.087；煤矿百万吨死亡率为 0.66。

注：

1. 本公报数为初步统计数。
2. 地区生产总值、各产业增加值绝对数按现行价格计算，增长速度按可比价格计算。
3. 恩格尔系数指居民家庭食品消费支出占生活消费支出的比重。
4. 邮电业务总量数据，由于统计制度变化，2011 年数据与上年数据有一定出入。