

# 三门峡市人民政府公报

## 2011年第13号(总第74号)目录

### 领导讲话

杨树平同志在市委六届三次全会暨市委经济工作会议上的讲话

赵海燕同志在市委六届三次全会暨市委经济工作会议上的讲话

赵海燕同志在全市加快推进水利建设暨“红旗渠精神杯”竞赛表彰工作会议上的讲话

赵海燕同志在全市质量工作大会上的讲话

### 市政府文件

三门峡市人民政府关于印发三门峡市城镇基本医疗保险和生育保险市级统筹实施办法的通知

三门峡市人民政府关于表彰2011年度三门峡市市长质量奖获奖单位和质量管理先进单位的决定

三门峡市人民政府批转市民政局关于加快推进民政社会管理创新工作实施意见的通知

三门峡市人民政府关于印发三门峡市铝产业技术路线图和三门峡市生物技术产业发展规划暨酶制剂产业技术路线图的通知

三门峡市人民政府关于转发三门峡市2012年烟叶生产

## 工作意见的通知

### **市政府办公室文件**

三门峡市人民政府办公室关于印发三门峡市灾区群众倒房重建工作指导意见的通知

三门峡市人民政府办公室关于转发三门峡市学校、幼儿园消防安全专项整治行动实施方案的通知

三门峡市人民政府办公室关于做好应用房地产评估技术加强存量房交易税收征管工作的通知

三门峡市人民政府办公室转发市监察局人行三门峡市中心支行等部门关于规范商业预付卡管理实施意见的通知

三门峡市人民政府办公室关于转发三门峡市基层人力资源社会保障公共服务平台建设实施方案的通知

### **人事任免**

三门峡市人民政府关于张启勋等四位同志职务任免的通知

三门峡市人民政府关于李宏伟等十位同志职务任免的通知

三门峡市人民政府关于徐玉金等七位同志职务任免的通知

三门峡市人民政府关于夏东亚等五十四位同志职务任免的通知

三门峡市人民政府关于何晔同志不再任职的通知

# 求转 求进 求实

## 不断开创经济社会又好又快发展新局面

### ——杨树平同志在市委六届三次全会暨市委经济工作会议 上的讲话

#### (2011年12月29日)

同志们：

这次会议的主要任务是，认真贯彻党的十七届六中全会、中央经济工作会议和省委九届二次全会、省委经济工作会议精神，总结今年工作，分析当前形势，部署明年任务，动员全市各级党组织和广大党员干部群众，进一步认清形势，坚定信心，振奋精神，突出“求转、求进、求实”，不断开创全市经济社会又好又快发展的新局面。

刚才，海燕同志代表市委常委会，就全市今年以来的经济工作进行了全面总结，充分肯定了我市今年以来经济、社会、民生方面取得的可喜成绩，对当前经济运行中的存在的矛盾和问题进行了客观分析，对明年的经济工作作了安排部署，实事求是、客观全面、明确具体、重点突出，这是经市委常委会讨论通过的，希望各级各部门认真学习传达和贯彻落实。

下面，根据市委常委会研究的意见，我再强调三个方面。

**一、深入落实中央和省委经济工作会议精神，推动经济持续平稳较快发展**

前不久，中央和省委相继召开了经济工作会议，确定了全国、全省明年经济工作的总基调。中央提出的是“稳中求进”，省委结合河南实际提出的是“持续求进”。根据中央和省委要求，结合三门峡实际，我们明年经济工作的总基调是“求转、求进、求实”。“求转”是途径，就是要通过持续深化“四大一高”战略，强力推进传统产业高端化、高新产业规模化，加快转变经济发展方式和产业结构优化升级，促进经济又好又快发展。“求进”是目的，就是要抓住和用好各种机遇，开拓创新，锐意进取，破解发展难题，探寻发展举措，持续经济社会发展的好态势、好趋势、好气势，努力实现发展速度和发展质量的全面提升。“求实”是保证，就是要通过履职尽责、务实重干，推动工作开展和工作落实，确保取得实实在在的发展成效，确保让群众得到实实在在的实惠。

**第一，要保持清醒忧患，坚定发展信心。**科学研判形势，抓住和用好机遇，是我们做好明年工作的重要前提和基础。当前，世界经济形势仍十分严峻复杂，经济复苏的不稳定性不确定性上升；我国经济发展中不平衡、不协调、不可持续的问题仍很突出，经济增长下行压力和物价上涨压力并存；从省内和周边地市看，无论是郑洛三、洛三济焦，还是黄河金三角四市，大家都在加快转型、竞相发展，围绕资金、市场、资源、人才等的竞争日趋激烈，区域竞争压力不断增大；从我市情况看，实现经济又好又快发展的基础并不牢固，推

动发展方式转变和结构调整的任务仍然繁重，要素制约日益加剧，特别是满足人民群众过上更好生活愿望、更好地保障和改善民生的压力还很大。面对复杂多变的形势，我们必须切实增强忧患意识和风险意识，始终保持清醒的头脑，把困难考虑得更充分一些，把措施谋划得更周密一些，把工作做得更扎实一些，努力破解发展中的难题、创造发展的良好氛围。在看到困难和问题、风险和挑战的同时，我们也要看到我市发展所具有的不少有利条件：从宏观调控看，政策环境总体上不会再紧，有利于我们更好地争取国家支持和银行资金；从区域发展看，中原经济区建设正式上升为国家战略，为我市“建设郑洛三工业走廊”、巩固在豫晋陕毗邻地区的领先地位等带来了重大历史机遇；从产业发展看，无论是传统产业改造升级，还是战略性新兴产业发展、承接国际国内产业转移，我们都面临着难得机遇和广阔空间。特别是通过“创先争优”活动的深入开展，我们锤炼了一支能识大局、顾大体、担大任、办大事的干部队伍，积累了团结干事、抢抓机遇、务实发展、党建总揽的宝贵经验，全市上下干事创业、加快发展的饱满热情和强大合力已经形成。综合分析，宏观环境总体上对我市发展有利，只要我们坚定发展信心、咬定发展目标，持续运作、用力运作、有效运作，就一定能够推动经济发展取得新的更大成绩。

**第二，要持续工作思路，提升发展水平。**思路决定出路，战略决定高度。完善的发展思路、发展战略，是推动经济社

会全面协调可持续发展的重要保障。近几年来，我们站位中原经济区建设全局，积极谋划、主动融入、有效作为，确立了围绕“三大战略定位”，大力实施“四大一高”战略，加快建设创新开放、富裕文明、平安和谐、生态宜居三门峡的总体工作思路、发展目标和发展战略，综合经济实力越来越强，转型发展步伐越来越快，城乡面貌变得越来越美，对外开放亮点越来越多，民生改善效果越来越好，社会和谐氛围越来越浓，外部舆论评价越来越好，全市经济社会呈现出平稳较快发展的良好态势、趋势和气势，实现了“十二五”发展的良好开局。特别是我们围绕转型发展，提出要加快推进“两化”步伐，得到了郭庚茂省长的充分肯定，认为我们“抓住了资源型城市经济转型发展的根本和关键”。在刚刚结束的省委经济工作会议上，作为大会发言的两个省辖市之一，我市特别就转型发展作了典型发言。一年来的实践充分证明：无论是我们提出的“三大战略定位”、还是“十六字目标”，无论是“四大一高”战略、还是“两化”举措，都在实践层面上落实了科学发展观的要求，是可行、科学、有效的，完全符合国务院《指导意见》精神，充分体现了省委、省政府“打开西大门、建好西大门”的指示要求和三门峡的市情实际，也反映了全市人民的共同愿望。我们所确定的发展目标、发展定位，经过努力完全是可以变为现实的。2012年，我们要按照中央和省委提出的总要求、总基调，持续我们已有的好思路、好经验、好举措，重点在“求转、求进、

求实”上做文章。从三门峡的实际看，这个重点充分体现了“稳中求进”、“持续求进”的要求，没有发展方式的转变，就没有持续发展；没有经济的合理增长，就没有根本的稳定；没有实际的发展成效，就没有更高层次的转型和持续，这是辩证的统一。要在“转”中“求进”、在“实”中“求进”，在“进”中实现更好更快地“转”。特别是要围绕科学发展主题，抓住加快转变经济发展方式主线，持续深化“四大一高”战略，积累更多有利因素，积蓄更强发展后劲，促进投资、出口、消费三大经济发展要素活力进一步迸发，不断调优一产、调强二产、调大三产，推动一、二、三次产业协调运转，全面提升经济发展的质量和效益。

**第三，要抓好重点带动，加快发展步伐。**重点和关键是工作的突破口、牛鼻子。工作中抓住了重点、抓住了关键，就能举重若轻、带动全局、事半功倍。全市各级各部门特别是各级领导干部，都要学会“弹钢琴”、善于“弹钢琴”，抓住重点、抓好中心、抓实关键，努力以重点突破带动全局突破，实现更好更快发展。一要突出开放带动。开放增强动力，开放激发活力。不少地方包括我们自身发展的实践都充分证明：对外开放的步伐大，发展的动力就足、活力就强、成效就好。必须坚持把扩大开放摆在突出位置，不断拓展发展空间，增强发展的动力和活力。当前，尤其要紧紧抓住国际国内产业加速向中西部地区转移的重大机遇，利用我们的大通关、大交通优势，大力开展招商引资，努力引进更多的资金、

技术、人才，引入先进的管理理念、方法、经验，培育新的经济增长点，促进产业结构转型升级。**二要突出项目带动。**项目带动是我们近年来较快发展的一条重要经验。卢展工书记提出的“三具两基一抓手”，“一抓手”就是抓项目。实施“四大一高”战略，需要项目这个载体和抓手；推进新型城镇化、新型工业化和新型农业现代化“三化”协调科学发展，同样需要项目这个载体和抓手。只有抓好了项目，才能找准推动工作的突破口，才能牵住加快发展的牛鼻子。明年我们就“四大一高”战略已经初步确定了 215 个重点项目，总投资近 2000 亿元，当年计划完成投资 400 亿元以上，我们一定要倾全力切实抓好这些项目，努力以大项目带动大投入，以大投入带动大发展。**三要突出产业集聚区带动。**产业集聚区是科学发展的突破口、招商引资的主平台，也是推进新型工业化、新型城镇化的发动机。目前，我市的几个产业集聚区都已经初具规模，下一步，关键是要按照“四集一转”要求，加快引入并着力发展与主导产业关联度高、竞争力强、成长性好的项目和企业，加快构建特色产业链，推动企业集中布局向产业集群发展转变，真正把产业集聚区打造成我市科学发展的示范区、加快发展的核心增长极。**四要突出新型城镇化引领带动。**新型城镇化是“三化”协调科学发展的引领。从打造豫晋陕黄河金三角区域性中心城市的要求来看，我市城镇化发展的差距还很大，尤其是中心城市的辐射力、带动力还不够强。我们必须下大气力推进新型城镇化发展，

加快构建“两大三小”城市组团发展格局，切实把中心城市“两大”做大做强，把义马渑池、灵宝、卢氏三个组团做特做优，尤其要加快推进市商务中心区建设，充分发挥“大三门峡”在区域协调发展的引领和带动作用。

## **二、深入落实科学发展观“以人为本”的核心要求，以民生为重点加强社会建设、创新社会管理**

和谐凝聚力量，和谐成就伟业。我们发展的根本目的和最终归宿是让人民更幸福、社会更和谐。要全面贯彻落实以人为本、执政为民的要求，加强社会建设，创新社会管理，促进社会和谐，让全市人民生活得更加幸福、更有尊严。

**一要着力保障和改善民生。**保障和改善民生，既是我们党的宗旨，也是我们发展的出发点和落脚点。民生工作抓得好，人民群众的幸福指数就高。我们不是为改革而改革、为开放而开放、为发展而发展，我们改革、开放、发展的目的只有一个，那就是普遍地改善民生，让广大人民群众得到实惠。在推动经济社会持续较快发展，加快建设创新开放、富裕文明、平安和谐、生态宜居三门峡的过程中，我们要把保障和改善民生放在更加突出的位置，从人民群众的长远利益、根本利益着眼，从人民群众的现实利益、具体利益着手，千方百计解决好群众之难、群众之忧。要把促进群众增收作为最重要的民生工程来抓，积极鼓励创业增收，不断提高中等收入者比重，努力实现居民收入增长与经济发展同步；认真落实各项惠农政策，建立稳定的财政支农投入增长机制，

努力提高农民等低收入群体收入水平。要集中更多财力，继续办好省、市“十项重点民生工程”，切实解决好柴米油盐酱醋茶、衣食住行医教保等涉及民生的大事要事，尤其要贯彻落实好新10年扶贫开发纲要，搞好扶贫开发工作，帮助更多群众脱贫致富。

**二要着力加快各项社会事业发展。**坚持教育优先发展，促进义务教育均衡发展，推动普通高中优质特色发展，以职教园区建设为契机提升职业教育档次和规模，努力办好人民满意的教育。深入推进“创新型三门峡”建设，有效整合科技资源，加强科技创新平台建设，创建一批与全市经济社会发展紧密结合、高水平的科技创新平台。大力实施人才强市战略，加大人才开发投入，健全人才培养、引进和激励机制，优化人才发展环境，努力形成人才辈出、人尽其才、才尽其用的生动局面。加快建立基本医疗卫生制度，健全重大疾病防控体系和卫生监督体系，深入开展全民健身活动和竞技性体育活动，不断提高人民健康水平。

**三要着力加强社会管理创新。**社会和谐稳定是顺利推进改革发展、保障人民安居乐业的重要基础和前提。要抓住进入“全国社会管理创新综合试点城市”的机遇，积极探索、大胆实践，努力走出一条具有三门峡特色的社会管理创新之路，全面提高社会管理的科学化水平。**要坚持科学决策。**正确处理改革发展稳定关系，统筹兼顾、妥善协调各方面利益关系，建立健全重大决策风险评估机制，努力从源头上减少

和化解社会矛盾。要夯实基层基础。坚持把精力更多地向基层倾注，资源更多地向基层倾斜，完善基层社会管理和服务体系，强化城乡社区自治和服务功能，确保有人干事、有钱办事、能够办好事。要健全体制机制。完善党委领导、政府负责、社会协同、公众参与的社会管理格局；以群众工作统揽信访工作，建立健全党和政府主导的维护群众权益机制，落实领导干部接访、下访、回访制度；完善应急管理体制机制，提高突发公共事件的预防、预警和应急处置能力。要强化综合治理。完善社会治安防控体系，加强对城乡治安复杂地区的综合整治，严密防范和依法打击各种违法犯罪活动，把三门峡建设成为全省乃至全国最平安、最和谐、最稳定的地区之一，努力夺取全国“长安杯”。

### **三、深入落实中央和省委全会精神，努力建设具有地域特色的文化强市**

党的十七届六中全会就深化文化体制改革、实现文化发展繁荣作出了新的重大部署，明确提出：“物质贫乏不是社会主义，精神空虚也不是社会主义。”前不久召开的省委九届二次全会，作出了积极打造华夏历史文明传承创新区、着力提升中原文化软实力的具体部署，吹响了加快文化强省建设的新号角。文化是根、文化是魂、文化是力。三门峡悠久的历史文化，是繁花似锦的中原文化园中的一朵奇葩。我们要把加强文化建设摆在突出位置，加快推进文化改革发展，促进文化创造活力持续迸发、社会文化生活更加丰富多彩，

努力建设具有浓厚地域特色的全省乃至中西部地区文化强市。

### **第一，进一步增进文化自觉，担当文化发展繁荣使命。**

文化作为无形的凝聚力、生产力、创造力，深深熔铸在经济发展、社会进步的每一个领域，时时刻刻推动着我们前进。

首先，文化是社会文明进步的重要标志。一个文明进步的社会必然是物质财富和精神文化共同进步的社会。随着经济建设的推进、物质文明的发展，人们越来越感到，GDP 的增长、物质财富的增加，并不是社会发展的终极目标。十六大之后，我们党确定了经济、政治、文化、社会建设四位一体的总体布局，明确地把文化作为经济社会发展的重要内容；十七届六中全会更发出了“建设社会主义文化强国”的伟大号召，这标志着党在文化认识上的新飞跃，反映了党在文化建设上的战略眼光。其次，文化是体现民生福祉的重要指标。人们需要通过文化来启蒙心智、认识社会、获得思想上的教益，也需要通过文化愉悦身心、陶冶性情、获得精神上的满足和依归。当前，我们正处在经济转轨、社会转型的加速期，一些人的思想困惑、精神焦虑有所增多，人文关怀、心理疏导、精神抚慰的任务更加繁重。文化如雨，润心无声，必须在坚持“以文化人”、“以文育人”的同时，更好地用文化温暖心灵、舒缓压力、涵养人生。其三，文化是促进经济增长的重要手段。当今时代，文化与经济融合程度越来越高，文化的发展也带动着经济的发展。以好莱坞为代表的美国娱乐文化

产业，今年占本国的 GDP 已达四分之一以上，是本国名副其实的第一支柱产业。我国近些年文化产业迅猛发展，平均增速达 15% 以上，高出同期生产总值增速 6 个百分点。可以说，文化产业已成为国民经济的重要组成部分，而且创造出巨大的社会财富。全市上下必须充分认识到文化繁荣发展的重大意义，自觉担当起推进文化繁荣发展的光荣使命，努力兴起文化建设新高潮。

## **第二，进一步增进文化自信，建设共有精神文化家园。**

我们要坚持传承和发展优秀传统文化，高扬自己的文化旗帜，树立好自己的文化形象。一要着力塑造三门峡人文精神。文化引领风气之先。要深入挖掘三门峡厚重的历史文化资源，赋予女娲补天、夸父逐日、大禹治水、甘棠遗爱等典故传说以新的时代内涵，从《道德经》、《论共产党员的修养》等经典著作中学习锤炼思想精髓，大力弘扬中流砥柱精神、新时期我市英模群体精神，在全市组织开展“三门峡人文精神”提议征集活动，以此进一步增强崤函儿女的自信心和自豪感，为科学发展、转型发展、加快发展提供不竭的精神动力。二要健全公共文化服务体系。围绕促进人的全面发展，切实保障好人民的文化权益，让文化的阳光普照人民大众，让人民群众在文化沐浴中生活得更加幸福。当前，要坚持政府主导、财政支持，统筹规划和建设惠及城乡的公共文化基础设施，加快推进三门峡城市文化公园、传媒大厦等标志性文化设施建设，继续深化“两抓一促”工程，尽快实现公共

文化服务体系全覆盖。三要打造文艺精品力作。盛世出华章。改革开放以来，特别是近年来三门峡经济社会发展的火热实践，为文化工作者提供了广阔舞台、无穷源泉。文化工作者要为时代而歌，多创作一些既叫好又卖座、群众喜闻乐见的文艺作品，精心做好“中国电影·三门峡电影周”的制作、发行工作，打造出更多思想性艺术性观赏性相统一的精品力作。以“走基层转作风改文风”活动为载体，引导文化工作者坚持以人民为中心的创作导向，在人民群众的深厚土壤中汲取营养，把最好的精神食粮奉献给人民。

**第三，进一步增进文化自强，提升文化产业整体实力。**文化产业是建设文化强市的重要支撑，是促进经济转型发展的生力军。要坚持进一步解放思想，开拓思路，积极探索发展文化产业的新方法、新措施，努力把三门峡建设成为文化要素集聚、文化事业繁荣、文化产业发达的文化强市。一要抓改革。深入推进经营性文化单位转企改制，理顺行政管理部门与文化企事业单位的关系，重点抓住转换内部机制这个关键环节，继续深化文化事业单位内部制度改革，引入竞争新机制、迸发发展新活力，尽力为人民群众提供更多更好的公共文化产品。二要抓载体。文化产业园区是推动文化产业发展的有效载体。坚持强力推进老子文化、仰韶文化、虢国文化三个文化产业园区建设，促进文化产业专题化、品牌化、集约化发展。要以旅游业发展为突破口，以仰韶文化、老子文化、禅宗文化、黄河文化、豫西民俗文化等为主题，加强

宣传推介工作，使文化旅游产业真正成为我市转型接续产业和新兴支柱产业。以文体中心投用为契机，积极承办国际国内大型赛事，扩大我市知名度和影响力。三要抓项目。要在“大”上下功夫，突出抓好明彩集团印刷包装基地、长宏公司 10 万件玉雕等重大文化产业项目的组织实施工作，尽快形成文化产业新亮点，力争五年内文化产业在全市 GDP 中的比重达 5%以上。要在“特”上见成效，科学保护、合理利用各类文物和非物质文化遗产，扩大剪纸、澄泥砚、青铜器等特色产品的生产规模，不断增强市场竞争力。要在“新”上做文章，加快发展数字出版、动漫游戏等新型文化业态，积极推进“三网”融合发展，抢占文化产业发展制高点。

#### **四、深入落实“用领导方式转变加快发展方式转变”要求，切实加强和改进党的领导**

明年的各项任务已经确定，关键是抓好工作落实，根本在发挥好党的领导核心和党员的模范带头作用。

**一要勤于学习，谋划发展。**市、县、乡各级党委以及村级组织换届已经结束，明年各级人大、政府、政协换届工作即将开展，新的领导班子都将全面到位。各级领导干部要坚持把思想理论武装放在首位，切实增强学习的紧迫感，把学习作为一种责任、一种追求、一种境界、一种习惯，做到学习工作化、工作学习化、学习常态化，抓好基本理论学习培训、建好用好学习教育阵地，努力建设学习型党组织和学习型领导班子。要与“创先争优”活动相结合，积极学习先进

人物、先进典型的崇高思想、模范行为、新鲜经验，立志学习先进、争当先进、赶超先进。注重理论与实践相结合，紧贴工作需求，不断加强现代经济、科技、社会管理和法律等方面知识的学习，力求学以致用、用以促学、学用相长，不断提高驾驭市场经济的能力、应对复杂局面的能力、有效管理社会的能力和依法办事的能力，真正成为促进科学发展的行家里手。

**二要研究问题，推动发展。**干常规的事，看到的是一个干部的敬业精神；干难办的事，看到的是一个干部的创新水平。各级干部要立足本地本部门工作实际，自加压力，负重奋进，主动发现问题，主动研究问题，主动解决问题。要着力破解自主创新能力不强难题，充分发挥企业主体作用，高度重视科技成果的引进、吸收和提升，围绕传统产业高端化、高新产业规模化开展集中技术攻关，不断提高科技进步对经济增长的贡献率；要着力破解基层基础薄弱难题，各项工作最后都要靠基层来落实、都要落实到基层，必须切实加强党的基层组织建设，做到哪里有群众哪里就有党的工作、哪里有党员哪里就有党组织、哪里有党组织哪里就有健全的组织生活，进一步增强基层党组织引领经济发展和促进社会和谐的能力；要着力破解瓶颈制约难题，进一步增强战略思维和战略谋划能力，在政策法律的区间内争取更多的可用空间，在复杂多变的局面下保持创新勇气，用创新的办法不断开创工作新局面。

**三要树好形象，引领发展。**喊破嗓子，不如干出样子。各级党员干部要按照省委要求，切实树立好“三种形象”，进一步增强凝聚力、公信力和感召力。要树立起“对人民负责的形象”，多考虑群众冷暖、少琢磨个人得失，多考虑群众需不需要、少琢磨领导知不知道，多考虑群众满不满意、少琢磨对已是利是弊，真正做到思想上尊重群众、感情上贴近群众、工作上造福群众；要树立起“推动工作的形象”，坚持务实发展，察实情、讲实话、出实招、办实事、求实效，多做打基础、利长远的事，以实实在在的工作谋求实实在在的发展；要树立起“清正廉洁的形象”，思想上不松防线，纪律上不碰红线，做人上严守底线，争当基层群众充分信赖的人，上级组织高度放心的人，家属子女引以为荣的人，回顾人生问心无愧的人。市委将严格落实奖惩措施，对体现“三种形象”要求、工作上敢于作为、推动事业有新发展的干部，给予重用和奖励；对那些由于无所作为或工作落实不到位，从而使矛盾成堆、损害党员在群众心目中形象的干部，坚决毫不留情地进行调整，在干部制度上逐步形成“能者上、平者让、庸者下、劣者汰”的良性机制。

现在马上就要进入新的一年了，全市各级各部门要集中精力，切实把心思放在抓谋划、抓落实、抓发展上，认认真真做好当前各项工作。一要精心谋划好明年发展。各地各部门要按照中央、省委和市委要求，紧密结合各自实际，深入开展调查研究，科学分析明年发展面临的严峻挑战，全面掌

握经济社会发展中的重点热点难点问题，尽早着手谋划明年本地的发展和本部门的工作。市委、市政府《关于推进“四大一高”战略的实施意见（征求意见稿）》在会上已经印发给大家，请大家会后认真组织研讨讨论，并将有关意见于元旦前报市委、市政府办公室，以便进一步修改完善，争取尽快形成一个具有较强指导意义的文件。**二要切实安排好群众生活。**各级干部要牢固树立宗旨意识，转变作风，深入基层，扎实开展好“万名干部进农家”活动，精心组织实施好民生帮扶工程，把党和政府的温暖送到老百姓心中。要关心关注群众诉求，重点做好与群众生产生活密切相关的供水、供电、供气、供暖工作。要加强食品药品安全监管力度，加强市场价格监测预警，确保“双节”期间重要商品市场供应充足、物价总体稳定。**三要全力维护好社会稳定。**全省“两会”和“双节”在即，要切实强化社会治安综合治理，深化平安创建活动，做好矛盾纠纷排查化解工作，把各项工作做在前头，做实做细。要在节前集中开展安全生产专项大检查和专项治理整顿，健全应急处置体系，坚决遏制安全事故的发生，确保省“两会”期间不发生来自三门峡的干扰，确保广大人民群众平安祥和地过好“双节”。**四要严格执行好党风廉政建设各项规定。**各级干部要认真落实党风廉政建设责任制，严格遵守廉洁自律各项规定，严禁各单位到上级机关拜年、请客送礼或单位之间相互走访，严禁收受礼金、有价证券、支付凭证，真正过一个“廉洁年”、“文明年”。

同志们，新的征程，需要新的形象；新的目标，需要新的作为。让我们更加紧密地团结起来，全面落实科学发展观，凝聚合力不分散，务实发展不停步，以更加优异的成绩迎接党的十八大胜利召开，并在十八大精神指引下，持续不断地创造三门峡经济社会发展新业绩！

“双节”将至，借此机会，给同志们拜个早年，祝大家新年快乐，身体健康，工作顺利，万事如意！

## 保增长 促转型 惠民生 全力推进全市经济社会持续健康发展

——赵海燕同志在市委六届三次全会暨市委经济工作会议上的讲话  
(2011年12月29日)

同志们：

根据市委常委会研究的意见和会议安排，我就全市经济工作讲三个方面的问题，随后请杨书记作重要讲话。

### 一、2011年经济工作回顾

今年，在省委、省政府的正确领导下，市委、市政府带领全市上下牢牢把握“四个重在”实践要领，认真落实“八策并举”，紧紧围绕打造中原经济区重要支撑、区域合作示范城市和豫晋陕黄河金三角区域性中心城市“三大战略定位”，强力实

施大交通、大通关、大商贸、大旅游和高新技术产业“四大一高”战略，经济社会发展呈现出好的趋势、好的态势、好的气势。

**(一) 经济发展水平持续提升。**初步预计，全市生产总值将超 1000 亿元大关，同比增长 13%，高于全省平均增速；地方财政一般预算收入超过 57 亿元，增长 15%以上；全社会固定资产投资预计完成 750 亿元，增长 23%以上；全年规模以上工业增加值完成 640 亿元，增长 16%。产业结构调整取得明显成效，高新技术产业带动能力增强，速达、恒生科技等企业快速成长，28 家企业被认定为省级高新技术企业，高新技术企业产值占工业企业总产值的 15%以上。大商贸日益繁荣，大中海商业文化广场等项目进展顺利，预计社会消费品零售总额 270 亿元，增长 16%。大旅游发展提速，全年接待国内外游客 1400 万人次，实现旅游综合收入 116.9 亿元，分别增长 20% 和 30.6%。县域经济发展势头强劲，全省 2011 年县域经济社会发展排名，义马市位居第一，灵宝市居第十位。

**(二) 经济发展后劲明显增强。**重点项目和产业集聚区建设深入推进，初步预计，列入省政府考核的 11 个重点项目，年度完成投资超 41 亿元，高出计划 40 个百分点；213 个市重点项目，年度完成投资 350 亿元，超计划 20 个百分点，开祥化工 9 万吨 1,4—丁二醇一期等 90 个项目建成投产，建成数量创历史新高；省重点项目联审联批事项提前 5 个月完成年度任务，居全省第一。产业集聚区发展步伐加快，全市 7 个省级产业集聚区预计完成投资 270 亿元，主营业务收入超 100 亿元的可达 5 个。三门峡产业集聚区和义马市产业集聚区被确定为全省新型工业化产业示范基地，三门峡产业集聚区和渑池县产

业集聚区被确定为全省高新技术特色产业基地，渑池县产业集聚区跻身全省“十快”行列。

**(三)城乡统筹发展步伐加快。**超前谋划新形势下城市发展蓝图，委托中规院开展的新一轮城市总体规划修编即将完成。基础设施不断完善，市文体中心投入使用，商务中心区、黄河公园、旧城区和城中村改造等重点项目稳步推进，集中供热二期续建工程全面完工，新增供热面积 80 万平方米，改造旧管网 3.5 万米。城市精细化管理深入推进；被评为全省林业生态建设先进市，通过国家森林城市验收。义马市城乡一体化走在全省前列，义渑快速通道义马段建成，陕县城区向东对接发展，灵宝市城建重点工程进展顺利，卢氏县城面貌焕然一新。小城镇建设稳步推进，全市城镇化率达 47%。大交通项目进展顺利，三灵快速通道、三淅高速北段、连霍高速改扩建、郑卢高速等大交通项目推进快速，交通枢纽地位逐步确立。粮食生产保持稳定，特色农业占农业总产值的比重超过 80%。果品总产 18 亿公斤，预计全年肉、蛋、奶产量分别达 8.1 万吨、5 万吨和 3.8 万吨，增长 3%、4.2% 和 5.6%；“函谷红”茶和“三门峡”卷烟新品上市。新农村建设稳步推进，112 个新型农村社区新建住宅 1.03 万套，累计建成 1.87 万套。

**(四)开放带动作用更加凸显。**大通关平台逐步健全，三门峡出入境检验检疫局正式运行，国家铝及铝制品质量监督检验中心检测设备正在安装，三门峡海关加紧建设；湖滨果汁、缘分果业等 4 家出口企业获天津口岸“直通车”资格，预计全年出口总额 1.5 亿美元，增速居全省前列；成功举办第 17 届旅游节暨投洽会和北京、上海、厦门项目推介会，参加豫京津、豫港澳、豫台等产业转移会和中博会等一系列重大经贸活动，

共签约经济合作项目 93 个，总投资超 1000 亿元；前 11 个月，实际利用外资 5.4 亿美元，增长 77%，总量全省第三。继续深化央企战略合作，先后与中金、中食、华能、大唐、国药等 10 家企业签订战略合作协议，签约金额 207.6 亿元，居全省第四。各县（市、区）开放带动取得初步成效，义马市被评为 2011 年度全省对外开放工作先进市。

**（五）要素保障能力显著提高。**土地和矿产资源节约集约利用取得新突破，整理、整治土地 3042.3 公顷，将新增耕地 134.9 公顷；省定矿产资源整合通过验收；小秦岭深部探矿和渑池县煤下铝整装勘察项目列入国家找矿行动计划。在省银企合作会议上签约项目 67 个，总投资 177 亿元，规模全省第二；组建两大投资集团，市财经公司融资 15 亿元。区域环境综合整治强力推进，关停重金属污染企业 55 家，启动农村环境连片综合整治项目 11 个，锦荣水泥等 4 家企业被认定为资源综合利用企业。

**（六）人民生活稳步改善。**民生改善投入力度持续加大，省、市“十大民生工程”任务完成。扣除物价因素，城镇居民人均可支配收入、农民人均纯收入预计分别增长 11.5% 和 15% 左右。城镇新增就业 5.87 万人，城镇登记失业率 3.25%；社会保障体系不断完善，统筹三项保险费 13.29 亿元，占年目标的 166.1%；城乡低保月补差分别高于省定标准 25 元和 6 元，实现了动态管理下的应保尽保。开工保障性住房 8367 套，占省任务的 101%，两个廉租房小区被评为“全省十佳住房保障工程”。医药卫生体制改革深入推进，基本药物使用比例达到 67%，全面完成 321 个村级卫生室建设任务，新农合参合率达 98.69%。社会管理创新工作成效显著，社会治安综合治理持续

加强，公众安全感指数连年位居全省前列，被授予“中原平安杯”，连续两届荣获“全国社会治安综合治理优秀市”。

今年的成绩来之不易，这是全市上下团结一致、共同奋斗的结果。但也要清醒地看到，当前经济运行中仍存在不少矛盾和问题：一是经济转型的任务还很繁重，传统产业亟需提升，新兴产业仍需进一步壮大；二是资金、土地、环境等要素制约需尽快破解；三是城镇化引领作用发挥不够，中心城市辐射带动能力还不强；四是持续改善民生的任务艰巨等。对此，我们要在今后的工作中认真加以解决。

## 二、抓住关键，统筹安排2012年经济工作

2012 年是经济形势较为复杂的一年。但从整体上看，机遇比困难多，有利条件比不利因素多。国家推动经济发展方式转变的宏观环境已经形成，中原经济区建设带来的机遇不容错过，我市多年积累的持续发展力量逐步迸发，让我们对未来发展充满信心。根据中央和省委经济工作会议精神，结合我市实际初步判定：2012 年全市经济将保持平稳运行态势，经济社会发展应持续求进、求转、求实。

**总体思路是：**认真贯彻落实党的十七届六中全会和中央、省委经济工作会议以及市六次党代会精神，抢抓加快建设中原经济区的历史机遇，牢牢把握持续求进的总基调，紧紧围绕“三大战略定位”，强力实施“四大一高”战略，以科学发展为主题，以加快经济发展方式转变为主线，以“三化”协调发展为统领，以重点项目、产业集聚区、城乡建设、招商引资为抓手，着力扩需求，着力创优势，着力破瓶颈，着力惠民生，努力在新型城镇化、新型工业化、新型农业现代化上实现新突破，进一步促进全市经济在总量上扩张、质量上提升、结构上优化，加快

建设创新开放、富裕文明、平安和谐、生态宜居三门峡。

**主要发展目标是：保增长。**地区生产总值增长 12%以上；地方财政一般预算收入增长 13%以上；固定资产投资增长 22%以上；工业增加值增长 14%以上，其中规模以上工业企业增加值增长 16%以上。**促转型。**科技进步对经济增长的贡献率达 55%以上，万元 GDP 能耗下降 3.6%左右；第三产业增加值增长 10%以上，社会消费品零售总额增长 16%以上；出口总额增长 20%以上，实际利用外商直接投资增长 20%以上。**惠民生。**城镇居民人均可支配收入和农民人均纯收入均增长 9%以上；城镇登记失业率控制在 4.5%以内。

围绕总体思路和主要目标，具体要抓好以下七项工作：

**（一）抓项目，强力推进“四大一高”战略，打造中原经济区重要支撑。**继续把重点项目建设作为落实“四大一高”战略和保增长的关键举措，坚持投资拉动，努力做大经济总量。全市初步确定市级重点项目 215 个，总投资 1937.6 亿元，年计划完成投资 400 亿元以上。**全力抓好“四大一高”项目。**大通关方面，突出抓好三门峡海关及配套设施项目，年内完成投资 1 亿元以上；大交通方面，突出抓好三淅高速公路灵宝至卢氏段等 7 个项目，确保年内完成投资 73.1 亿元，做好蒙西铁路项目的前期工作，优化市域路网结构，加快中心城市与各县城之间的高速公路和快速通道建设；大商贸方面，突出抓好义乌商贸城等 27 个项目，年内完成投资 35 亿元以上；大旅游方面，突出抓好函谷关古文化旅游区等 9 个项目，年内完成投资 10 亿元以上；高新技术产业方面，突出抓好速达电动汽车等 13 个项目，年内完成投资 34 亿元以上。**加快重点项目进度。**全面推进在建项目，确保义煤综能公司 1000 万标方煤制气一期等 97 个项目投产；抓

好同人铝业60万吨铝铸件等109个新开工项目，确保年内完成投资100亿元以上。产业转型升级方面，突出抓好河南煤化重组戴卡轮毂建设汽车零部件产业园等63个项目，争取年内完成投资100亿元以上。农林水方面，突出抓好山口水库扩建、雏鹰农牧生态养猪等15个项目，年内完成投资17亿元以上。城市建设方面，突出抓好商务中心区、城市基础设施建设等46个项目，年内完成投资40亿元以上。社会事业方面，突出抓好教育、卫生、文化等12个项目，年内完成投资10亿元以上。**完善重点项目推进机制。**继续坚持和完善联审联批、周例会、领导分包、观摩督导等项目推进机制，尤其在强化落实、突出重点、考核奖惩等方面要有切实有效的措施，确保重点项目建设创新突破。**强化新项目谋划。**结合我市产业发展现状，认真研究分析国家产业结构调整目录，围绕有发展潜力的铝工业、黄金及有色金属、煤化工等产业，以超前的眼光和胆略，谋划一批投资超十亿、超百亿拉长产业链条的大项目，加快产业集群化发展；尤其要以装备制造、食品加工等有发展前景的接续替代产业及民生项目为重点，着力谋划一批操作性强的储备项目。

**（二）抓带动，加快统筹城乡发展，发挥新型城镇化引领作用。**加快城市总体规划修编，打造湖滨老城区、陕县县城和产业集聚区为基础的城市新区“两大”组团，以义马城区、灵宝市区和卢氏县城为主体的“三小”组团。**完善中心城区功能。**突出抓好商务中心区，黄河公园、旧城区和城中村改造、北环路建设和城市精细化管理等重点工作。商务中心区，全面启动基础设施和社区建设，促进农村变社区、农民变市民，加强融资和项目招商，确保年内融资15亿元以上，落户项目20个以上。黄河公园，年底前完成园内道路、广场、景观建筑、

服务设施等景点主体工程。旧城区和城中村改造，编制完成区域详细规划，一期工程全面开工，稳步推进二期工程。北环路年底建成通车。巩固市容环境整治成果，建立城市精细化管理长效机制。加快建设传媒大厦，全面建成国际文博城（文体中心、会展中心），完成文化公园一期工程，开工建设文化公园二期工程。抓紧做好城市新区总体方案的报批，按照功能复合的要求，统筹推进新区规划编制，加快打造新的城市组团。加强湖滨区与陕县县城对接，将陕县城区纳入中心城区规划控制，促进湖滨区、陕县、开发区、产业集聚区和城市新区融合发展。**提升“三小”组团辐射能力。**持续推进义渑一体化，形成东部城市组团，加大灵宝和卢氏城区建设力度。**抓好城镇带建设。**积极打造310、209国道和三淅高速公路沿线城镇带，培育资源型、农副产品加工型、旅游型、市场型四大特色小城镇，统筹抓好其他重点镇建设，形成“三带”支撑、群星灿烂的城镇化格局。**提升城市辐射带动能力。**集中在商贸、商务、物流、金融等方面实现突破。强力推进大商贸建设，重点抓好大中海商业文化广场、义乌国际商贸城、闽商产业基地、湖滨汽车城、金三角建材批发市场扩建等商贸项目；积极引进城市综合体；结合旧城区和城中村改造，规划建设特色商贸街区，形成一批服务业产业集群；积极引进发展连锁经营、特许经营、折扣店、电子商务等新型商贸业态。加快推进县级特色商务街建设，作为服务区域、带动周边的核心载体和第三产业加快发展的增长点，打造高端商务、旅游集散、休闲购物平台。加快发展现代物流业，重点推进三门峡煤炭物流、圆方现代物流城、黄河金三角综合物流等项目，打造区域物流中心；以尚正食品、金秋果业冷链物流项目为突破口，探索建立特色农产品物流体系，

提升物流业发展水平。大力发展战略性新兴产业，尽快开工建设三门峡金融商务区一期核心功能区；积极引进股份制银行在我市设立分支机构，加快发展证券、保险等非银行金融机构，形成功能互补、充满活力的金融服务体系。**继续推进新农村建设。**积极推进农村人口向城镇转移、城镇功能向农村延伸。突出农村特色，把新农村建设与农村新型住宅社区建设结合起来，方便群众生产生活；抓好农村产业支撑，创造更多的就业机会，引导农村人口向县城集中、向小城镇集中、向新型社区集中；积极推动城市公共服务设施向农村拓展延伸，改善农民生活条件。**完善城市公用设施规划。**统筹考虑城市发展的长远需要，精心做好城区供水、供电、集中供暖、供气、污水处理等公用设施规划。重点抓好城市供水项目，山口水库复建工程要在主汛期前建成，王官引黄提水工程要在5月完工，商务中心区供水工程争取上半年通水。

**（三）抓提升，加快产业转型升级，强化新型工业化主导地位。**坚持做大总量和优化结构并重，通过传统产业高端化、新兴产业规模化，加快建设郑洛三工业走廊。发展能源、煤化工和清洁燃料、黄金生产及加工 3 个省级产业集群，打造铝及铝精深加工、装备制造和汽车及零部件、以果蔬加工为主的食品工业 3 个国家级产业基地，努力成为区域发展的核心增长极。**抓主导，促进升级。**加快用高新技术改造提升传统产业，促进结构调整，提升产业层次。铝及铝精深加工，以发展生态铝产业为重点，积极推进铝工业向铝合金铸件、高档铝合金炊具、型材、铝箔等方向发展，重点抓好华晟铝业 10 万吨高档炊具合金铝板等项目。积极发展非铝产业，抓好恒耐 10 万吨 $\alpha$ -氧化铝，双旭科技 5 万吨拟薄水铝石等项目建设。煤化工产

业，抓好义煤综能日产 1000 万标方煤制气、开祥化工 20 万吨 1, 4—丁二醇二期等项目，积极发展二甲醚等清洁燃料。黄金及有色金属工业，重点抓好多金属综合回收、高档金饰品的设计加工及伴生金属的精深加工。着力抓好中金集团黄金产业园、中原矿业日处理 2 万吨钼矿、金源矿业 1 万吨压延铜箔等项目。食品工业，重点推进果品加工向终端消费品方向发展，培育知名品牌。抓好景源果业 10 万吨果沙饮品等项目。装备制造及汽车零部件产业，重点推进专用设备和汽车零部件提质增量，积极发展成套设备。抓好河南煤化铝合金汽车零部件产业园、骏通专用车辆、三门峡化机厂 4 万吨大型化工机械、金尧公司 10 万吨电站设备、博市电器 200 万台电冰箱、200 万台洗衣机等项目。**抓新兴，加快转型。**加快发展新能源汽车，新材料、生物、光伏及新能源等战略新兴产业，加快工业转型。新能源汽车，抓好速达 20 万辆纯电动汽车及配套项目建设。新材料产业，重点抓好兴邦公司 2600 万平米电池隔膜、义腾新能源 3600 万平方米锂电池隔膜等项目。生物医药产业，重点抓好孟成制药 2000 吨 L-色氨酸等项目建设。光伏及新能源产业，重点抓好华光新能源 300 吨单晶硅、新能硅业 20 万吨低铁石英砂综合利用项目，发展光伏及光伏玻璃等产业链。推进豫西风电等项目建设。**抓平台，强化集聚。**按照“四集一转”的要求，强力推进产业集聚区建设，进一步完善基础设施，力争全年完成投资 72 亿元以上；重点推动集中供热、综合性服务中心、公共服务平台等配套设施建设，促进功能集合构建；进一步完善外联道路和电网设施，提升快速通行和供电保障能力；抓好集聚区污水处理厂建设，加快各产业集聚区污水处理厂建设进度，年底前要基本建成，处理标准达到 1 级 A。培育

主导产业集群，围绕铝工业、煤化工、食品加工、装备制造、新能源汽车、新材料、节能照明等主导产业，实施投资亿元以上项目 50 个以上。深入推进产城互动，加快集聚区内村庄搬迁步伐，加快推进城区服务功能向集聚区延伸，力争集聚区村庄搬迁 16 个，拓展发展空间。加强保障平台建设，扩大融资平台资产规模，提高融资能力；加强土地整治、节约集约、监督管理三项机制的贯彻落实，增强用地保障。**抓龙头，打造名牌。**支持优势企业壮大规模，着力培育超百亿的大型企业。鼓励企业加大品牌创建力度，支持争创“中国驰名商标”、“河南省著名商标”，培育和扶持发展一批名牌产品。加快推进企业上市步伐，争取更多企业进入省上市“后备队”。**抓科技，推动创新。**支持华鑫铜箔、义煤集团等企业与高等院校、科研院所形成密切的科技合作关系，建立高层次研发平台。年销售收入 5000 万元以上的企都要逐步建立研发机构，对新设立的国家级和省级研发中心，在科技项目立项、科技经费资助等方面给予优先支持。积极实施科技人才引进计划，培养一批具有自主创新能力的科技团队。**抓调节，保障运行。**以电煤、铁路运输等重要生产要素为重点，着力抓好经济运行保障；加快整合煤矿的复产，做好煤炭产运需衔接，确保年煤炭产量 2000 万吨以上；积极做好电煤供应，强化电力需求管理，确保重点领域需求；密切关注全市电解铝行业生产运营，重点推进电解铝等用电大户直购电工作；抓好运输综合协调，确保煤炭等重点物资运输。

**(四) 抓特色，着力促进农民增收，夯实新型农业现代化基础。**坚定不移地把“三农”工作摆在重中之重的位置，加大强农惠农富农力度，大力发展战略性新兴产业，切实增加农民收入。继

**续壮大特色农业。**果品产业，新栽果树 30 万亩，新建出口苹果基地 20 万亩，确保果品总产超过 18 亿公斤，出口鲜果 5000 吨；畜牧业，加快屠宰加工、规模化养殖两大基地建设，全年肉类产量 8.4 万吨；林业生产，完成造林 35.3 万亩，大力发展林下产业和花卉产业；烟叶生产，种植烟叶 27 万亩，收购 70 万担，包装推介“三门峡”优质烟草品牌，提高烟叶生产加工附加值；食用菌生产，新发展食用菌 2000 万袋，出口食用菌 2000 吨，加工鲜香菇 1600 万公斤；蔬菜生产，高度重视“菜篮子工程”，抓好设施蔬菜、供港蔬菜、无公害蔬菜基地建设，确保全年蔬菜总产 8.8 亿公斤；茶产业，加快茶叶生产基地建设，利用 10 万亩杜仲基地，研制出函谷红杜仲保健茶。**稳定粮食生产。**落实种粮补贴政策，确保全年粮食产量稳定在 5 亿公斤以上。**培育特色产业集群。**以果、牧、林、烟、菌、茶等特色主导产业为重点，按照“基地支持、龙头带动、流通服务、特色高效”原则，选择一批上下连接、合作紧密、以就地加工为主的特色农产品产区，集中力量培育龙头企业、专业合作社和知名品牌，打造苹果、高档肉牛、食用菌等特色产业集群；坚持以新型工业化的理念发展农业，大力推动农业产业化，力争规模以上农业龙头企业扩大到 170 家以上，农民专业合作社发展到 380 家以上；用资本理念指导涉农企业上市，培育仰韶生化、景源果业等涉农企业上市“后备队”；继续推进农业标准化生产，创建国家级农业标准化综合示范市；加快建设三门峡市农业物联网、灵宝信达果业物联网，提升农业信息化水平。**抓好农田水利基本建设。**稳步推进病险水库除险加固，全面完成建设任务；加快推进河道治理，陕县苍龙涧河贺家庄段等 5 个项目开工，渑池县洪阳河等 2 个项目汛前完成；大力开展水

土保持生态建设，完成卢氏县焦子河等小流域坝系工程；抓好仰韶、龙脖灌区等高效节水灌溉工程项目，发展喷灌、滴灌3.5万亩；扎实做好水利项目前期工作。改善农村生产生活条件。加强农村水电路气等设施建设，再解决5万人安全饮水问题，改造农村公路150公里，公共交通逐步向农村延伸，新建农村户用沼气7000户。落实中央、省扶贫开发会议精神，科学编制新一轮十年扶贫开发规划，加大投入，争取项目，再脱贫1.8万贫困人口。巩固国家森林城市创建成果，抓好林业重点工程，进一步改善生态环境。

**（五）抓开放，拓宽招商引资领域，打造内陆开放高地。**大力实施开放带动主战略，以开放促发展、促改革、促创新。**全面加快大通关建设。**推进三门峡海关、国家铝及铝制品质量监督检验中心和口岸基础设施建设，5月底前建成三门峡海关物流中心，抓紧规划建设海关监管堆场、检验检疫查验场和配送仓库等配套设施，争取出口加工区年内申报成功，建设高水平的开放平台。**积极承接产业转移。**继续把招商引资和承接产业转移作为开放工作的重中之重，力争明年利用外商直接投资6.8亿美元，利用省外资资金180亿元。拓宽招商领域，吸引投资者进入工业、服务业等领域，重点引进完善产业链条、提升产业竞争力的大项目。整合招商活动，在抓好节会招商的同时，围绕支柱产业、依托现有企业抓好产业链招商，紧盯长三角、珠三角等重点区域实行对接招商，提高招商实效。强化签约项目落实，开展“招商引资项目落地年”活动，确保项目早建设、早投产、早见效，提高三门峡招商信誉度。**继续深化央企合作。**深入开展与央企的实质性合作，推动大唐100万千瓦机组、中金集团中原矿业公司钼矿项目等在建项目早投产、早见效，巩

固合作成果，加快推进华能渑池 2×30 万千瓦热电机组、国电公司 3000 万吨煤炭物流项目、大唐第 2 台 100 万千瓦级机组、中金集团黄金产业园等项目前期工作。主动融入区域发展。继续共同做好建设豫晋陕黄河金三角区域协调发展综合试验区和承接产业转移示范区的申报工作。完善郑洛三工业走廊规划，积极争取省政府出台支持郑洛三工业走廊的措施。谋划与洛阳、济源、焦作的合作对接，探索四市合作体制机制，共同打造豫西经济板块。不断优化经济环境。进一步深化行政审批制度改革，简化行政审批程序，规范行政审批事项，重点完善联审联批、全程代理等工作机制，发挥电子效能监察作用，提高行政服务效率，优化政务环境；加强签约项目的跟踪对接服务，及时协调解决项目落地和实施进程中的困难和问题，坚决查纠不作为、慢作为、乱作为等问题，优化服务环境；加强企业周边和重点项目建设环境治理，依法从重、从快、从严查处“四乱”及各类违法犯罪行为，优化项目建设和企业生产环境，努力营造亲商、安商、富商的良好氛围。以大旅游助推大开放。加强旅游资源开发，打造具有三门峡特色的龙头精品旅游景区，全面启动函谷关历史文化旅游区创建 5A 级景区工作；积极参与旅游捆绑宣传，充分发挥网络微博等现代媒介优势，加大旅游宣传力度；精心筹办好第 18 届旅游节暨投洽会；扎实推进游客服务中心等项目建设，完善旅游标准化体系，树立三门峡旅游形象，扩大对外影响力。

**(六) 抓改革，不断创新体制机制，激活发展动力和活力。**坚定不移地深化重点领域和关键环节的改革，积极破解经济社会发展中面临的瓶颈制约。深化文化体制改革，促进文化繁荣。深入推进文化企事业单位改革，完善文化市场综合执法改革。

突出抓好仰韶文化产业园、老子文化产业园等项目建设，着力开发虢国澄泥砚、仰韶彩陶、豫西剪纸等文化旅游商品。继续深化农村改革，促进“三农”发展。全面开展农村集体土地确权登记发证，加快推进土地流转，全市农村土地流转面积达到 40 万亩。积极发展农业投资基金、农村信用担保公司。推进农电体制改革。加快县级供销体制改革。推进其他领域改革，增强发展活力。积极稳妥推进事业单位改革。深化医药卫生体制改革；持续抓好以县级医院为重点的公立医院改革。稳步推进商贸流通企业改制，完成文明商场、外贸公司等企业改制工作。加快非公有制经济发展。落实支持非公有制经济发展的各项政策措施，加快中小企业服务体系体系建设，促进非公有制经济健康发展。

围绕解决发展中的突出矛盾和问题，创新工作机制，破解发展瓶颈制约。创新投融资体制机制。加快推进农村信用社向农村商业银行改制步伐；推进新型农村金融机构试点，加快村镇银行建设；继续加强政银企合作，争取信贷资金投放高于全省平均水平；认真研究国家和省各项优惠政策，全力争取政策性资金支持；积极做好资本市场融资工作，加快推动工业和涉农企业上市；促进银企对接常态化，拓宽中小企业融资渠道；发挥市投资集团、市交通旅游投资集团等投融资平台作用，积极为基础设施建设融通资金。创新土地管理机制。严格执行供地政策和行业用地标准，市区投资 5000 万元以下、县域投资 3000 万元以下的工业项目原则上不再单独供地，一律入驻标准厂房；争取更多项目进入省盘子，在全省平衡用地指标；集中使用土地指标，优先保障重点项目、保障性安居工程等建设用地需求；科学编制规划，强力推进土地综合整治，努力实现

占补平衡。完善节能减排机制。认真研究国家节能政策，突出抓好重点领域节能减排，大力发展战略性新兴产业。做好城市污水处理厂规划，现有生活污水处理厂年底前全部改造完毕，处理标准要达到 1 级 A，按照时间进度加强督查考核；下大力气推进大气污染综合整治，抓好灵宝、渑池重点河流重金属超标治理，确保义马铬渣处置工作 10 月底前完成任务；深化农村环保和生态建设，加强养殖业污染防治，抓好农村环境连片综合整治；加强环境监管，从严查处环境违法行为。创新资源利用和保护机制。加强矿产资源储量的动态管理，制定有利于提高资源回收率的资源政策，激发企业节约利用矿产资源的积极性；深化与省地矿局、省有色局的合作，加大渑池煤下铝、小秦岭金矿等整装勘察和深部探矿力度，为长远发展提供后备资源。

**(七)抓民生，大力发展战略性新兴产业，建设幸福和谐三门峡。**以“十大民生工程”为突破口，扎实推进保障和改善民生各项工作，提高人民生活幸福指数。**千方百计扩大就业。**落实税收、信贷政策，全力支持小型微型企业发展，创造更多的就业岗位；大力推进崤函创业扶持行动，全年发放小额担保贷款 5 亿元以上，以创业带动就业；完成“农村劳动力转移技能就业计划”培训 2 万人，阳光工程培训 1 万人。全年新增就业 4.2 万人，下岗失业人员再就业 2 万人。**切实加强社会保障。**确保城乡居民社会养老保险年底实现全覆盖；认真解决好失地农民生活保障问题，实现被征地农民社会保障全覆盖；创新养老服务模式，市区和县（市、区）各建成 1 所政府主办的社会化养老福利机构；加强社会救助标准与物价上涨联动机制建设，保证救助对象生活水平不因物价上涨而降低。**强力推进保障性安居工程建设。**加大工作力度，确保 10622 套保障性住房全面开工，年底

竣工 4767 套；制定和完善保障性住房建设、分配、管理、退出机制。**加快教育事业发展。**积极做好与中金公司的衔接，争取合作办学项目早日落地；整合职业教育资源，加快推进职教园区项目建设；科学编制基础教育整体规划，优化基础教育发展布局；扎实做好全市校舍安全改造工程，重点推进市实验中学等 11 所校舍安全工程项目。抓好医疗卫生工作。加快市中心血站综合大楼项目进度，争取一批社区卫生服务中心等项目早日开工，抓好市精神卫生中心等项目建设，建设覆盖城乡的基本医疗卫生体系；深入实施国家基本药物制度，将实施范围扩大到村卫生室；继续提高新农合筹资标准和农民受益水平。**扩大基本公共文化服务。**继续实施基础文化设施覆盖工程，做好已建成的文化信息资源共享工程管理，加大文化设施建设力度，不断提升公共文化服务水平；积极开展政府采购百场戏和舞台艺术送农民演出活动，满足人民群众基本文化需求；以打造华夏历史文明传承创新区为载体，加快推进崤函古道、函谷关和陕县天井窑院的申遗工作。**深入推进社会管理创新。**巩固全国社会管理创新示范市建设成果，重视和发挥社会组织在协调社会利益和调处社会纠纷方面的功能；搞好城镇社区服务设施和网点规划建设，健全社区组织，拓展社区服务领域；积极培育行业协会和公益性民间组织，推动各类民间组织在化解社会矛盾中发挥积极作用。**切实抓好安全生产。**以有效防范和坚决遏制重特大事故为首要任务，采取果断严厉措施，坚决打好打非治违、隐患治理攻坚战，继续抓好停产整顿小煤矿“两到位、五控制”的现场管控，统筹抓好非煤矿山、危险化学品、烟花爆竹、道路和水上交通、建筑施工、消防安全、食品安全等专项整治，实现安全生产形势持续稳定。

### **三、坚定信心，努力在“求进”上加大力度**

做好明年的经济工作，关键是要继续加强和改进党对经济工作的领导，牢牢把握中央和省委关于明年经济工作的总基调，坚持持续求进，在保持清醒和忧患的同时，抢抓机遇，科学运作，求实求效，努力在“求进”上加大力度。

**(一)增强机遇意识。**要切实把思想和行动统一到中央、省委和市委对形势的判断上来，继续抓住和用好发展的重要战略机遇期，认清形势，抢抓机遇，用好政策，推动发展。**要深入研究政策。**中原经济区建设上升为国家战略，中央明确的扩大内需、保持投资规模、重视实体经济、加快转变发展方式等发展导向，党中央、国务院和省委、市政府关于加强水利建设、促进文化发展、加大扶贫开发、扩大对外开放等战略部署，省九次党代会提出建设“郑洛三工业走廊”，加快“三化”协调发展的重点安排等，都是需要牢牢抓住的难得机遇。面对这些机遇，各级、各部门一定要积极主动迎上去，结合实际梳理、研究政策，把政策用足、用活、用透，把机遇条件转化为发展优势。**要积极对接项目。**要认真学习领会卢展工书记“三具两基一抓手”的精神实质，用好项目这一重要抓手。在吃透政策的基础上，逐一谋划、对接项目，向上争取政策、资金支持，通过一个个具体项目的实施，将机遇抓在手中，转化为实实在在的工作成效。要早见事、早行动，及早做好项目储备，精心做好项目的前期工作，争取更多的大项目、好项目进入国家、省政策盘子。

**(二)狠抓工作落实。**明年的经济工作能否实现稳中求进、好中求快，各项目标任务能否圆满完成，关键在做，重在落实。**要突出重点。**经济工作头绪多、任务重，一定要强化重点意识，

抓大事、抓重点、抓关键，把主要精力放在重点工作的推进落实上，重点工作重点抓，集中精力求突破。特别是市委确定的“四大一高”战略、固定资产投资、招商引资、产业转型升级等重点工作，是全市经济社会发展的主攻方向，要抓住不放、一抓到底，讲标准、讲效率、讲结果。市委、市政府督查室要进一步加强对重点工作的督查，定期通报进度，及时发现问题，全面加快落实进度。**要强化责任**。每一名干部特别是领导干部要在其位、谋其政、尽其责，以对党和人民高度负责的态度，谋发展、干实事。要对工作积极负责，主动作为，勇于担当，敢抓敢管，定期深入基层一线，研究解决重点工作推进中遇到困难和问题。要建立责任机制，每一项工作都要有专管之人、有明确之责，一级抓一级，层层抓落实。要进一步加强效能监督，对于工作不力、慵懒散惰、贻误发展的单位和个人，要坚决实行责任追究。

**(三)注重科学运作。**运作是落实的具体化，越是形势复杂，越是机遇难得，越要把干事创业的热情和科学求实的精神相结合，注重运作、研究运作、善于运作，做到科学运作。**要科学决策**。各级领导干部要遵循客观规律，大兴学习和调查研究之风，学习新知识、把握新规律、积累新经验，着力在科学研判发展趋势、摸清病因症结上下工夫，使各项措施更加符合实际、经得起实践检验，不走错路、少走弯路，最大限度地减少决策失误。**要整合资源**。要善于把分散的资源、资产、资金、政策等整合起来，凝聚方方面面的力量，调动一切积极因素，变分散为集中，变粗放为集约，集中推进重点工作、重点项目，实现资源利用最大化，达到“ $1+1>2$ ”的效果。**要统筹兼顾**。妥善处理好各方面的重大关系，注重长短结合，把握好各项目标、

任务之间的平衡，认真考虑和兼顾不同阶层、不同方面群众利益要求，注重从各方面利益集合点上思考问题、推动工作，努力形成共同推动经济社会发展的强大合力。

#### 四、关于当前工作

**一是抓好重点项目开工和竣工投产。**抓好重点项目开工和竣工投产，对做好一季度工作意义重大。开工项目方面，要重点关注元月份和3月份这两个时间节点。经发改委统计，元月中旬以前开工项目15个，3月底以前开工45个，这些项目开工要按时间节点落实到位。各级各部门要增强紧迫感，争取在元月中旬和3月底前开工一批项目。竣工投产项目方面，现在要重点关注3月底前建成投产的8个项目，这些项目必须按时完成，这批投产项目对全市经济增长是有贡献的。

**二是积极抓好冬春农业生产。**要抓好冬季田间管理、春耕备播、农田水利基本建设等工作，特别是河道治理方面进展相对较慢的要加快推进。要抓好“菜篮子”工程，加快推进城郊蔬菜基地建设、城郊养殖社区建设，发展反季农业，做好春节期间城乡居民的蔬菜保障。

**三是切实加强经济运行调节。**要坚持从年初就关注经济运行，注意经济运行中倾向性、苗头性问题，及早采取有针对性的措施加以解决，保持全年经济运行的平稳态势。要特别关注规模以上企业，要到大企业去现场办公，逐月研究企业出现的困难和问题，把问题解决在一线。

**四是高度重视安全生产。**“双节”临近，更要特别关注安全生产。要对安全生产进行专题安排，尤其要对商场、学校、医院、宾馆等人口密集场所开展安全检查，防止公共场所发生群体性事故；抓好冬春季节火灾防范，尤其是防范燃气泄露；

做好森林防火、城市防火工作；高度重视校车安全问题，采取有力举措，严防事故发生。

**五是认真做好环境保护工作。**今年年底前，县级生活污水处理厂提高等级工作要启动；各产业集聚区的污水处理厂，3月底前必须开工。特别是5条受污染河流，要重点监控，查清污染源，做到标本兼治。

**六是扎实做好春节前后的信访稳定工作。**要坚持值班、领导带班等制度，并重点关注和解决征地拆迁、拖欠工程款、拖欠农民工工资等问题，要集中开展一次排查化解活动，加大信访案件办理力度，解决人民群众的合理诉求。

**七是做好困难群体帮扶工作。**落实对困难群众的救助，不折不扣地落实国家低保、五保以及部分军队退役人员等有关解困政策，做好对农村和城市困难群众的帮扶工作。进一步加大农民工工资款的清欠力度，妥善解决好企业拖欠职工工资问题，让大家足额拿到工资，开心回家过节。要组织好节前慰问和扶贫济困活动，切实把党和政府的温暖送到千家万户。

**八是抓好政策性资金、信贷资金争取和财税工作。**当前中央、省里一些项目、资金正在列计划，要抓住时机，认真做好政策性资金争取工作。信贷方面，从省银监局了解到，国家宏观调控政策在元月份及一季度会比较宽松，信贷上过去一年的严格调控在新一年年初会有一些释放，要抓住有利时机，积极研究政策，争取信贷投放。各家银行要在今年年底前把项目上报，及早占住信贷规模。财税方面，从今年起，结构性减税政策会出台很多，对微型企业、小型企业发展带来很有好处，但同时也给税收增长带来很大压力。初步预计，这些政策将影响我市5亿元左右的税收，我们要在加快发展的同时，认真组织

好财政收入。

同志们！做好明年的经济工作，机遇难得，使命光荣，任务艰巨。我们要在省委、省政府的坚强领导下，齐心协力，顽强拼搏，开拓进取，扎实工作，全面完成明年经济社会各项目标任务，以优异成绩迎接党的十八大胜利召开！

谢谢大家！

## 赵海燕同志在全市加快推进水利建设暨 “红旗渠精神杯”竞赛表彰工作会议上的 讲    话

(2011年12月1日)

同志们：

今天这次会议，是市政府在认真贯彻落实中央一号文件精神、全面加快水利改革发展的关键时刻召开的一次重要会议，对2010年度“红旗渠精神杯”竞赛活动中涌现出来的先进集体和个人进行隆重表彰，对全市的水利建设特别是冬春农田水利基本建设工作进行再动员、再部署。借此机会，我代表市四大班子，对今天受到表彰的单位和个人表示热烈的祝贺！向奋战在全市农田水利基本建设战线上的广大干部群众致以崇高的敬意和衷心的感谢！

水是生命之源、生产之要、生态之基。水利是现代农业建设不可或缺的首要条件，是经济社会发展不可替代的基础支撑，是生态环境改善不可分割的保障系统，具有很强的公益性、基础性、战略性。加快水利改革发展，不仅事关农业农村发展，而且事关经济社会发展全局，不仅关系到防洪安全、供水安全、粮食安全，而且关系到经济安全、生态安全、国家安全。进一步加快推进水利改革发展，切实抓好农田水利基本建设，是加快工业化、城镇化、农业现代化协调发展的必然要求，也是构建功能完善、协调配套、高效快捷、支撑有力的现代基础设施体系的重要载体，也是对各级政府和职能部门组织领导、协调管理能力的重大考验。刚才，建峰市长就充分发扬红旗渠精神、切实抓好全市水利建设讲了很好的意见，我完全同意，希望大家认真抓好落实。下面，我就进一步加快水利建设、提升水利支撑水平再提四点要求：

## 一、要推进亮点，再接再厉

上周六，我用一天时间到县（市、区）看了一些重点水利工程，又听了听水利部门的汇报。通过实地查看和了解，我感觉全市的水利建设整体上是好的，可以概括为亮点纷呈，保障有力：争取水利资金和项目的数额连年递增，农村安全饮水、水库除险加固等工作走在了全省前列，基层水利服务体系全国领先，水利建设为全市经济社会发展提供了强有力的支撑。对于这些亮点工作，要发扬成绩，再接再厉，下更大力气抓紧抓好，通过抓亮点、带全局，开拓水利建设的新局面。一是争取上级资金。全市争取中央和省的

水利实际投资保持了逐年大幅增长的趋势，今年更是达到3.22亿元，创历史之最。二是小型病险水库除险加固。这项工作我们走在了全省前列，接下来要按照规划，把已经列入规划的后续项目推进好、建设好，同时要谋划好新的项目。三是农村居民饮水安全工作。这项工作的今年位居全省第一，虽然基本实现了全覆盖，但水平还需要进一步提高，下一步要在提高保障高质量上多做文章。四是防汛抗旱指挥系统和山洪灾害预警体系建设。这项工作在全省做得也不错，建成省、市、县、重点乡镇四级互联互通的防汛抗旱视频指挥系统，在全省率先建成覆盖全市的山洪灾害预警体系，特别是今年成功组织的防洪演练，在全国都产生很大影响。我市处于水旱灾害高发区，防汛抗旱都不可忽视，要继续提高系统的保障能力和水平，保障人民群众生命财产安全。五是基层水利服务体系项目建设。陕县在全国率先建立健全乡（镇）基层水利服务中心，受到水利部的高度关注，陈雷部长评价：这件事抓得实，抓得准，抓得好，在全国开了先河。目前，全市6个县（市、区）、62乡（镇）、4个涉农办事处已全部成立了水利（务）服务中心，下一步要把这支队伍建好、管好，让他们在基层水利建设中发挥更大的作用。

## 二、要重视问题，提升水平

在实地查看中，我也发现一些比较突出的问题，有些问题刚才建峰市长已经讲到了，我在这里再强调一下。一是个别工程进度太慢。特别是小流域治理工程，到现在全市仅完成年任务的53%，这个进度在全省几乎要垫底了，个别项目

至今一直都没有动。我现场去看的有些项目，我到的时候才挖的很短的一段，一看就是临时动起来的，还有的项目最多就是几天的工程量。关于项目的进度，省水利厅已经有明确规定，对于进度缓慢的项目，下一步将核减年度投资计划安排，减少新建水利项目的立项审批。我今天在这里明确一点，我们辛辛苦苦争取来的项目，如果因为进度慢被核减掉，被压下来，我们要从严追究责任。各县（市、区）会后要逐个排一排，哪些项目投资进度没有达到要求，问题在哪，怎么解决，要一个一个拿出解决方案。二是配套资金落实情况不好。之所以工程进展慢，很大一个原因就是配套资金不足。刚才张市长讲到，个别县（市、区）的配套资金到位率还不到总量的 3 成，这个绝对不行。近年来，因配套资金不到位，省水利厅已开始压缩我市水利项目资金规模，消减项目数量，比如中小河流治理方面，单个项目投资已从去年初的 3000 万元，压缩至目前的不足 2000 万元。在前几天召开的全省加快推进水利建设现场会上，省水利厅王树山厅长已经明确：对灌区改造等重点水利设施配套资金落实差的省辖市，省政府和水利厅将约谈主要领导。如果有必要的话，我觉得市里也可以启动约谈机制。在资金配套这个问题上，固然有财政资金紧张的客观原因，但深层次的原因还是财政投入的观念问题，多年来在水利上一直是上级投入，我们舍不得出钱。大家一定要头脑清楚，按照现在的水利项目投资比例来看，大块的主要资金都是中央、省出的，县级仅配个小头。比如，全国重点县的小型农田水利设施建设，中央、省

财政每县补助 1600 万，要求我们配套才 160 万，用 160 万换回来 1600 万，我想这个账大家很容易算。各县（市、区）一定要讲大局、算大账，“再苦再难前期费用足额保证、再苦再难项目资金一分不挪、再苦再难配套资金投工投劳全部到位”。有些地方土地出让金 10% 还不够的，要列入财政预算，决不能因为配套资金不到位影响项目建设，甚至影响后面项目的争取。**三是项目精品意识不够。**有些项目建是建了，但是质量意识、精品意识不强，工作很粗糙。水利是最大的民生工程，是事关发展的百年大计，必须强调质量意识和精品意识。要严格遵守基本建设程序，除了施工监理以外，相关乡（镇）、村要对项目采取领导分包责任制，抽出专人去管、去现场盯，还可以发动群众参与工程建设监督，动用多方面力量，认真细致地把工程建设好。**四是群众对水利建设的参与度不够。**随着经济的发展和水利改革的深入，现在的水利建设已经不像计划经济时代那样“集体上阵”了，很多工程都成了一个个具体的项目，群众基本上也不再投工投劳，反而因为宣传发动群众不够，出现了因为工程用地补偿等问题，出现了群众阻挠施工等现象。各级政府在提高群众参与度、争取群众支持等方面研究的还不够深入，办法还是很多。

我们讲问题，并不是抹杀成绩，而是通过发现问题、分析问题、解决问题，推动水利工作上水平、上台阶。我刚才提到的问题，包括建峰市长讲到的问题，各县（市、区）要高度重视，保持清醒和忧患意识，回去以后要认真分析，制

定针对性措施，逐项、逐个解决好，努力把全市的水利建设工作提升到一个新水平。

### **三、要抓住关键，实现突破**

关于水利建设面上的工作，刚才建峰市长安排的很全面、很具体、也很细致，请同志们认真抓好落实。在水利建设中还有几个关键问题，我在这里再强调一下：

**一是加快在建工程进度。**今年的水利工程任务能否完成，关系到能否圆满完成今年各项建设任务，关系到能否落实市委、市政府对水利工作的安排部署，关系到能否为“十二五”规划和中原经济区建设开好局、起好步，我们一定要充分认识到肩上的责任和使命。当前已进入冬季，天气越来越冷，对施工的影响越来越大，排除不利天气，年内留给我们的有效施工时间已经很少，一定要抓紧时间，科学施工，全力以赴加快在建项目的进度，年内能完工的要确保完工，年内不能完工的要尽量往前赶。同时，要正确处理建设进度与工程质量的关系，在千方百计加快进度的同时，要切实加强质量管理，做到质量、安全、进度、效益相结合。

**二是精心做好项目前期。**当前，水利建设的春天已经来临，大量的资金将投向水利，但机遇总是垂青有准备的人。这就要求我们抢抓机遇，精心准备，高度重视项目前期工作，把项目的可研报告、规划设计等都提前做好，积极主动的到上级争取，这样才能争取到项目，争取到资金。可以说，我们项目前期工作进展如何，决定着能否争取来项目资金，决定着能争取来多少项目资金，如果前期做的不好，将直接影响

响到项目规模甚至项目的落地。比如，灵宝的白虎潭水库，由于前期工作做的不扎实，没能及时进入国家规划盘子，本来可以建中型水库的位置，只能按小型水库去建，现在想调整规模已经非常难。项目前期这里面有几个具体问题：其一要有前期意识。要高度重视前期工作，有把规划变成具体项目、变成实实在在投资这种意识。其二要有谋划的能力。要想把我们的水利发展意愿变成规划，变成项目，就要有发展规划、项目包装、勘测设计等能力。这就要求各县（市、区）和市发改、财政、水利、林业、国土等部门，要统筹规划、全盘考虑，有计划、有步骤地开展项目相关阶段的勘测设计，超前做好项目储备。特别是大石涧水库、陕县龙脖灌区和渑池仰韶灌区节水改造、山口河治理等项目的前期工作要加快推进。其三要有必要的前期经费。市、县两级政府都要积极筹措前期工作经费，要将重点水利项目的前期工作经费列入当年财政预算，市财政已安排 500 万元水利项目前期工作经费，由市水利局滚动使用，各县（市、区）更要加大前期工作经费筹措力度，保证开展勘测设计工作的基本需要，保质保量完成前期工作成果，下大力气争取更多的中央和省级项目资金落户我市。

**三是多方筹集水利建设资金。**要创新思路，多方破解资金难题。争取上级支持，积极编制项目，努力向上争取政策、争取项目、争取资金。加大财政投入，各级财政要不断加大对水利的投入，特别是需要配套的资金，要及时足额配套到位。用好投资平台，要充分发挥市、县投融资平台作用，吸

引银行信贷和社会资金参与水利建设。鼓励企业投资，按照“谁投资、谁所有、谁受益、谁管理”的原则，研究采用市场化手段，鼓励企业特别是用水大户、受益群众投入资金，通过参股、控股建设一些水利设施。整合项目资金，要积极梳理整合，将以工代赈、烟水配套、国土整治、扶贫开发等项目资金与水利建设、安全饮水、水土流失治理等资金集中起来，坚持资金跟着项目走，统筹安排，打捆投入，集中用于水利建设。

**四是加强水利项目管理。**各县（市、区）作为水利建设的主体，要切实承担起主体的责任，不能项目一交给施工方后，就当“甩手掌柜”不管不问了，要明确项目法人、施工、监理等项目参建单位的责任，必要的技术指导和监管一定要跟上，专业技术人员不足的问题，可以探索通过购买服务等方式解决。要树立精品意识和质量意识，建立“项目法人负责、监理单位控制、施工单位保证、政府部门监督”四位一体的建设管理体系，严格执行工程建设程序和规范，强化质量责任与考核，切实提高水利工程的精品化程度。同时，要不断创新加强项目资金管理、使用与监管的好机制、好方法，切实把基建财务规章制度落实到基层，把钱用好、用到刀刃上，确保资金使用安全。

**五是提高群众对水利建设的参与度。**水利工程是民生工程，是为老百姓办事，还是要积极发动群众，动员广大农民群众支持、参与这件事情。各县（市、区）特别是乡（镇）、村要善于做群众工作，积极宣传农田水利建设的重要意义，

把利弊讲清楚，把道理讲明白，在群众中形成一种以支持水利建设为荣的积极导向，赢得群众的理解和支持，这里面村级组织一定要充分发挥作用，要发动群众将水利建设作为自己的事业来干，当做自己的家园来建。具体到工程建设中的占地补偿等问题，要积极与群众沟通，通过扎实有效的群众工作，一方面维护群众利益，另一方面动员群众为水利建设作贡献，为水利项目营造良好的建设环境。

前面讲的是水利建设中的几个关键，这里我还想专门再讲一下农村安全饮水工程问题。这是一项重要的民心工程、德政工程，直接关系到群众的切身利益，是民生水利的最直接体现。我市的农村安全饮水工程一直做得比较好，“十五”期间超额完成了任务。下一步要站在更高起点上，在提高水平上下功夫，重点发展集中供水工程，形成大中型集中供水工程与单村、联村集中供水工程相结合的农村供水网络，把老百姓饮水安全这件好事办好、办实。

#### 四、要明确责任，狠抓落实

“红旗渠精神”的内涵是“自力更生、艰苦创业、团结协作、无私奉献”，用这种精神来概括水利建设再恰当不过。目标已经确定，任务已经明确，当前最重要的工作就是立足于做、立足于实，细化工作责任，强化工作措施，埋头苦干，开拓进取，奋力实现农田水利建设实现新跨越。

**一要抓好组织领导。**当前正是水利建设的关键时期，很多建设项目已经进入施工高峰期，坚强的组织领导是确保水利建设高效推进的必要保证。各县（市、区）党委、政府要

切实把水利工作摆在全局位置，党委常委会、政府常务会要定期研究水利发展；党政主要领导亲自抓、负总责，定期听取水利建设汇报，了解掌握工程进度；分管领导要经常深入水利建设一线，现场办公，查看进度，督促质量，协调解决具体问题；要严格执行目标责任制和行政问责制，谁失职、谁负责。尤其要克服一种不良倾向，水利项目一交给施工队和监理，我们就不管不问了，该过问的一定要及时过问，该管好的一定要切实管好。水利部门作为行业主管部门，一定要充分发挥职能作用，抓紧对全市水利建设情况进行全面梳理，特别是对投资完成率低、建设进度慢的项目，仔细分析原因，逐项提出推进措施，将责任目标分解落实到县（市、区）和项目建设单位，落实到每个环节，层层抓好落实。

**二要强化监督检查。**今冬明春，我市水利建设任务很重，投入农田水利基本建设的资金规模将达到 7.4 亿元，创历史新高。大规模的水利投资，必须有强有力的监督检查作保障。要针对水利工程项目的特点，在提高监督检查效果上下功夫，建立健全专门的监督检查工作机制，把定期检查与机动监督相结合、查找问题与监督整改相结合，针对重点薄弱环节的具体情况和具体问题制定具体监督检查方案，特别要对进度落后、管理不规范、资金落实差的项目和地方，及时通报批评，督促加快整改，确保工程建设进度和质量，确保工程安全、资金安全和干部安全。同时，严格考核奖惩，凡是建设管理规范、工作进展快、质量好的县（市、区），我们就象今天的表彰大会一样，在“红旗渠精神杯”竞赛评比中

给予奖励；工作不力、进度缓慢、影响全市工作的，在评比中减分或取消资格，在全市形成明争暗赛、千帆竞发的水利建设局面。

**三要加强协调配合。**水利工作不是仅仅是水利部门的事情，需要全社会力量的关心支持，需要各个部门的协调配合，特别是一些重点水利项目，更需要各单位之间的通力合作。各县（市、区）之间、各部门之间，一定要牢固树立全市“一盘棋”的思想，切实密切配合，加强协调，全面统筹完成各项任务。大家要按照各自的职责范围和工作要求，充分发挥职能作用，找准支持、参与水利建设的结合点、着力点，为水利建设提供力所能及的帮助与支持，形成各行业和各部门共同参与、齐抓共管的工作局面。

**四要积极营造氛围。**当前存在水利建设群众参与度不够的问题，除了水利建设体制本身的原因外，各级党委、政府宣传发动不够也是一个很重要的原因。水利建设是大事，是好事，还要大力宣传，积极发动。要继续利用好我们传统的政治宣传优势，充分发挥新闻媒体、乡村基层组织等作用，在广大农村宣传弘扬“红旗渠精神”，深入宣传水利建设中的好典型、好经验、好做法，为加快推进水利工作提供思路、提供方法、提供示范，在全社会形成关心、支持和参与水利建设的浓厚氛围。

同志们，水利建设是功在当代、利在千秋的民生大事。各县（市、区）、各部门要抓紧行动起来，迅速掀起农田水

利建设新高潮，加快推进我市水利建设迈上新台阶，为促进全市经济社会健康快速发展提供坚强水利保障！

## 赵海燕同志在全市质量工作大会上的讲话

（2011年12月13日）

同志们：

今天的会议，既是2011年市长质量奖的一个表彰会，也是落实全省质量工作电视电话会议精神，对全市质量工作进行安排部署的一个工作会。首先，我代表市委、市政府向获得2011年度市长质量奖的戴卡轮毂公司、金源桐辉公司表示热烈的祝贺！希望全市企业向获得表彰的单位学习，牢固树立质量第一的理念，努力提升产品质量和经营管理水平，以质量工作推动全市经济发展方式转变。

省质量技术监督局对我市的质量工作十分重视，副局长姜慧忠同志、总工程师苏君同志和科技信息审计处处长袁宏民同志在百忙中专程到会指导，让我们以热烈的掌声，对姜局长一行表示诚挚和欢迎和衷心的感谢！刚才，渑池县政府、戴卡轮毂公司和金源桐辉公司先后作了典型发言，讲的非常好，我都很赞同。特别是姜局长站在全省的高度，对我市的

质量工作提出了明确要求，请同志们会后认真学习，抓好贯彻落实。下面，我再讲四点意见。

## **一、充分肯定全市质量工作取得的成绩**

近年来，市委、市政府高度重视质量工作，把质量工作作为调结构、促转型、保民生的重要战略任务来抓，深入贯彻实施“质量兴市”和名牌战略，进一步健全工作机制，全面加强质量管理，全市质量工作取得了明显成效。主要表现在以下几个方面：

**一是质量工作机制不断完善。**领导机制，成立了高规格的质量兴市领导小组，明确各级政府主要领导是质量安全工作的第一责任人。市、县都将质量工作纳入经济社会发展规划和政府责任目标考核体系。投入机制，将市、县长质量奖励资金、名牌奖励资金、食品抽查资金和检测机构建设资金纳入财政预算。2009年以来，全市各级政府在质量基础项目建设、质量奖励、标准化、产品质量监督抽查等方面新增投入近3亿元。协作机制，每年至少召开一次质量兴市联席会议，研究分析质量兴市工作。质监、发改、财政、工信、住建、环保、卫生、药监等部门认真履行职能，不断完善政策措施，形成了紧密衔接、协调配合的质量安全监管网络。

**二是标准化建设步伐加快。**截至11月份，全市完成采用国际标准确认84项，采用国际标准和国外先进标准78项，产品标准覆盖率稳定在95%以上，226家企业通过各种体系

认证；共有标准化示范县 4 个，国家级农业标准化示范区 8 个，省级示范区 27 个，位居中西部地市前列。我市成为全国第 3 个农业综合标准化市范市创建单位，渑池县建成全省第一个循环经济示范县。

**三是名牌战略深入推进。**修订完善了《三门峡名牌战略发展规划》，培育了一批拥有自主知识产权、核心技术的知名品牌。在招商引资过程中，注重引进世界品牌 500 强企业落户我市，先后引入了中金公司、中石油、中信公司、汇源果汁、东方电气等著名品牌企业落户。截至目前，全市累计创中国名牌农产品 1 个，中国驰名商标 1 个，河南省名牌产品在去年 10 个的基础上新增 5 个达到 15 个，河南省著名商标 17 个，无公害农产品、有机农产品、绿色产品 31 个，名牌的带动辐射作用初步显现。

**四是质量技术支撑能力日益增强。**国家铝及铝制品检验中心已完成投资 3900 万元，第二批检测设备正在订货。渑池县省级煤化工质量监督检验站投入运行，陕县和灵宝市正在筹划建设省级煤化工有色金属矿产品质检中心。引导企业增加质量科技投入，建立质量工程研发中心，已设立院士工作站 5 家，博士后流动站 2 家、省级工程技术研究中心 15 家。

**五是整体质量水平逐步提高。**产品质量方面，全市主要工业产品质量省以上监督抽查合格率为 97.3%，比上年高出

2.9 个百分点，合格率连续三年位于全省前列，食品抽检合格率、基本药物评价性抽验合格率分别达到 91% 和 100%，未发生重大产品质量事故。工程质量方面，工程主体结构合格率、竣工验收合格率、新开工房建工程节能标准执行率达到 100%，创“河南省结构中州杯”4 项。环境质量方面，环境空气二级以上优良天数比例为 83.6%，地下饮用水源地取水水质达标率 100%。服务质量方面，旅游、商贸、物流等服务业水平不断提升，顾客满意度稳步提高。

在充分肯定成绩的同时，我们也要清醒地认识到当前质量工作存在的问题。一是质量意识还不够强。一些地方领导和企业质量意识淡薄，存在片面追求速度和数量、忽视质量和效益的问题。一些企业的质量管理体系没有有效运行，从检查和统计情况看，全市企业质量管理体系运行较好的不到 20%，有的甚至形同虚设。二是产品的品牌竞争力比较弱。我市大多数产品的品牌知名度都不高，缺少在全国具有竞争力的知名品牌；很多都处在价值链的低端，缺少高附加值和拥有自主知识产权的拳头产品。三是食品安全安全隐患依然存在。食品质量合格率与其它工业产品相比偏低，个别企业责任和自律意识不强，质量管理体系不健全或不落实，企业质控能力差，甚至不按标准依法组织生产。同时，食品安全监管的部门之间协作配合不够，部门合作机制有待进一步加强。这些问题，已经成为制约我市经济发展的“瓶颈”，需

要我们在今后的工作中采取针对性措施，认真加以解决。

## 二、进一步增强抓好质量工作的责任感和紧迫感

质量问题 是经济发展的战略问题，是衡量一个地区核心竞争力的显著标志，是转变经济发展方式和产业结构调整的根本途径。省委书记卢展工指出，“质量是大计，质量是民生，质量是关键，质量是形象”，要求我们把质量放到更加突出的位置，始终把质量问题作为发展大事、民生大事、立省大事抓紧抓好。对于我们三门峡来讲，当前正面临着加快产业结构调整和发展方式转变的艰巨任务，实施质量兴市战略，不能单纯从狭义的质量上去理解，还应当从更深更广的角度去把握。要通过深入实施质量兴市战略，全面提升经济和社会发展质量，在加快中原经济区经济区建设中打造竞争新优势。

**(一) 抓好质量工作、建设质量强市，是我市经济社会转型发展的迫切要求。**当前，我市正处于工业化、城镇化加速推进时期，面临着资源、能源、土地、环境等方面的瓶颈约束，传统的经济增长模式已经难以为继。这就要求我们加快产品、产业结构调整，加快发展方式转变，实现产品由“价格竞争”转向“品质竞争”转变，产业由“价值链低端”向“价值链高端”转变，发展方式由粗放、封闭向集约、开放转变，以质量求生存，以品牌求效益，不断提高产品、产业的竞争优势，实现可持续发展。

**(二) 抓好质量工作、建设质量强市，是提升区域综合竞争力的战略选择。**随着市场竞争和区域经济竞争日趋激烈，区域竞争的焦点正由规模、成本逐步转变为质量和品牌，质量成为竞争力的核心。按照国务院《指导意见》和省九次党代会的部署，我市正在加快建设“郑洛三工业走廊”，努力打造中原经济区的重要支撑。只有质量工作做好了，树立质量竞争优势，才能对人才、资金、商品、技术、管理等要素产生吸引力，才能更好地在区域竞争中提升形象、扩大影响，从而有效提升综合竞争力。

**(三) 抓好质量工作，建设质量强市，是维护群众切身利益的根本所在。**质量与人民群众生产生活息息相关，无论是城市发展质量的改善，还是企业成长质量的提高，归根结底，是为了让人民群众能够过上更高品质、安全舒适的生活。改革开放以来，在人民群众物质文化生活极大丰富的同时，质量问题也随之增多，特别是近年来发生的“问题奶粉”、“瘦肉精”等重大食品安全事件再次警示我们，质量问题无小事。我们必须进一步做好质量工作，维护人民群众生命健康安全，努力为广大群众享有高品质生活提供保障。

提升质量是大势所趋、群众所盼、发展所需，既是一项刻不容缓的紧迫任务，又是一项长期、艰巨、复杂的系统工程，必须增强使命感、责任感和紧迫感，始终把质量工作作为发展大事、民生大事持之以恒地抓紧、抓好，抓出成效。

### 三、突出抓好质量兴市的重点工作

**(一) 加强宏观质量建设。**一是制定质量发展规划。各县(市、区)政府要结合国家、省、市“十二五”规划规划，制定本地的质量发展纲要，明确本地质量工作的发展思路，制定宏观质量管理工作的中长期规划，尤其是要将调整和优化产业结构、加快经济发展方式转变放在突出位置，以开展质量兴县和质量兴业活动为载体，全面提高经济运行的质量和效益，努力推动资源节约型和环境友好型社会建设。二是完善县(市、区)长质量奖。通过开展政府质量奖评定活动，引导和激励各类组织树立卓越绩效理念，进一步提高企业管理水平和产业整体素质。三是完善质量兴市考核机制和质量状况分析报告制度。各县(市、区)政府要建立健全以质量兴市考核细则为主要内容的宏观质量综合评价指标，并纳入经济社会发展统计和评价考核体系。全市各行业每年至少要发布一次质量状况分析报告或白皮书，市质监局向市政府上报了今年上半年的铝工业产品质量状况分析报告，可以说是抓质量的工作意识强、措施实，带了个好头。市政府其他部门也要立足本职，对本系统、本行业的质量状况进行科学分析，为党委、政府宏观决策提供参考信息。要建立区域产品质量监督抽查情况分析报告制度，根据定期监督检查、专项监督检查结果，坚持每半年向地方党委政府上报一次质量监督抽查分析报告。

**(二)深入实施名牌带动战略。**一要坚持科学定位。市名牌推进委员会要根据国家和省品牌建设意见，协调相关部门制定品牌建设方案，推动企业制定中长期品牌发展规划，合理实施品牌扩张和延伸，围绕培育壮大我市战略支撑产业，以优势骨干企业为主体，着力通过自主创新、品牌经营、地理标志保护、商标注册、专利申请等手段，培育一批拥有自主知识产权、核心技术和市场竞争力强的知名品牌，扩大品牌经营规模和品牌产业链，不断做强做大品牌。通过品牌生产企业在产业链中的核心作用，进一步提高我市支柱产业和重要行业的产业化组织程度。要利用名牌产品生产企业掌握的资金、技术和市场优势，以主导产品为核心、以产业为纽带、以配套促聚集，引导中小企业为大企业配套，并向“高、精、尖、专”方向发展，形成大、中、小企业有机结合、专业分工的产业链。二要加强政策扶持。加大扶优扶强力度，对名牌产品、地理标志产品、驰名商标、自主创新产品优先列入政府采购目录。加强对自主品牌的保护和宣传，增强企业和全社会保护自主知名品牌的意识和责任。各地、各行业要从实际出发，在新建项目和招商引资过程中，注重引进名牌、培育名牌。三要加快“品牌创建示范产业集聚区”建设。要认真学习贯彻《河南省知名品牌创建示范产业集聚区实施意见》，鼓励产业集聚内企业实施名牌战略，加强对企业品牌的培育，提高产业自有品牌率，并积极参与中国名牌产品、

河南省名牌产品的认定，通过名牌产品群落的聚合效应，促进产业区域名牌的形成。

**(三)加快推进技术标准化战略。一是支柱产业方面。**

着力推动黄金、铝工业、煤化工、果品加工和特色农业产业等领域技术标准的制定工作，提高优势产业的核心竞争力。

**二是农业方面。**以创建“全国农业综合标准化示范市”为载体，建立和完善全市主导农产品、特色农产品标准体系和以农业示范区为载体的农业标准化示范推广体系，发展生态菜、生态茶、生态猪、生态鸡等绿色生态农业、有机农业。

**三是服务业方面。**抓好旅游产业标准化建设，建立健全旅游景区标准体系，全面推进国家A级旅游景区创建工作，规范旅游景区市场的管理，提高旅游景区旅游服务质量和环境质量，以标准化管理促进旅游景区核心竞争力。

同时，加快推进服务业标准化体系建设，为全市人民提供更多更好的服务产品。

**四是社会管理创新方面。**在建设社会管理创新示范市的过程中，要大胆探索，将标准化原理与方法不断引入社会管理领域，积极推动以标准化为核心的社会管理改革创新，重点在政府行政服务、基层信访服务、社区管理服务等领域推行标准化建设工作，通过发挥标准化的基础性技术支撑作用，提升全市社会管理创新水平。

**(四)加强质量技术机构建设。一是加强检测机构建设。**

坚持“科学规划、合理布局、加大投入、整合资源”的原则，

围绕我市主导产业、优势产业和产业集聚区的发展需要，积极创造条件，争取再建 2-3 个国家级产品质量监督检验中心。要围绕全市产业特点，加大国家级研究中心和省级质检站建设，引导技术检测机构进驻产业聚集区。要加强县级技术机构民生计量、食品等常规检验和快速检测项目建设。二是继续抓好工程研究中心建设。根据国家产业政策及市场需求，继续在相关优先发展领域建设一批国家和省级工程中心，优先支持有技术优势和特色的企业、科研单位新建或联合共建国家工程中心。发挥龙头企业技术中心、工程中心或工程技术研究中心的作用，把公共检验检测技术服务平台打造成为自主创新服务平台。

**(五) 构建企业质量管理体系。**企业是市场的主体，也是质量工作的主力军。一要落实企业主体责任。建立质量安全控制关键岗位责任制，明确法定代表人或主要负责人是质量安全第一责任人。严格执行企业重大质量事故报告及应急处理制度，健全产品质量追溯体系，切实履行质量担保责任及缺陷产品召回等法定义务，依法承担质量损害赔偿责任。二要严格企业质量管理。要以认证认可为手段，推动企业建立健全以标准化和计量检测体系为基础的质量管理体系，全面加强全员、全过程、全方位质量管理，严格按标准组织生产经营，严格关键环节质量控制，严格质量检验和计量检测，严格落实售后服务责任，确保质量管理无盲区、无缝隙、无

断层，不断提高企业质量管理水平。企业要加大技术创新投入，加快科技成果转化，注重创新成果的标准化和专利化，积极应用新技术、新工艺、新材料，改善品种质量，提升产品档次和服务水平。**三要发挥优势企业引领作用。**行业骨干企业要将质量管理的成功实践和先进方法向产业链的两端延伸、输出，有效提升产业链整体质量水平。要充分发挥优势企业对中小企业的带动提升作用，鼓励制定高水平企业联盟标准，引领新产品开发和品牌创建，增强质量竞争力。

**（六）完善质量监管体系。**要全面落实政府及部门的质量安全监管责任，进一步完善质量安全监管机制，确保产品质量安全。**一是严格产品质量安全监管。**强化源头抓质量意识，严把市场准入关，严格执行行政许可、强制认证等市场准入制度，强化监管手段，建立健全监管链条，对涉及人体健康、人身财产安全、关系民生和社会和谐稳定的重点产品、农产品、食品药品和环境保护产品，加大监督抽查力度，扩大监督抽查的覆盖面。**二是严格工程质量监管。**深入推广工程项目法人责任制、招标投标制、合同管理制、工程监理制等措施，建立政府监督、社会监理、企业自控、业主负责、用户评价的工程质量运行机制。受监工程主体结构合格率、竣工验收合格率、新开工房建工程节能标准执行率要达到100%。**三是严格环境质量监管。**对环境质量不断加大科技投入，建立科学的能耗标准、节水标准和环境保护标准体系，

综合运用法律、行政、经济和技术手段解决能源和环境质量问题，不断改善环境质量。

#### **四、为质量工作提供强有力的支持**

实施质量兴市战略既是一项社会综合性工程，又是项长期的战略任务，涉及方方面面，事关全市大局。要取得扎实的效果，全市各级各部门就必须加大工作力度，不断完善各项推进措施，确保我市的质量兴市工作上台阶。

**(一) 要充分发挥政府主导作用。**各级、各部门要加强对质量工作的领导和管理，质量兴市工作领导小组要切实发挥作用，统筹协调质量兴市战略实施中的重大问题，统一部署有关重大行动，定期研究工作推进中的困难和问题；各成员单位要各司其职，加强配合，协调联动，形成推动质量兴市的合力，形成领导有力、各司其职、密切配合、反应及时、持之以恒的良好工作局面。

**(二) 要充分发挥财政资金杠杆作用。**市、县财政要加大对质量工作的投入力度，重点保证技术标准体系、质量监督抽查、检验检测体系建设等必需的经费投入。特别是在当前食品安全领域，要足额保障食品等重点产品进行抽样检验的相关费用。要认真落实对名牌产品的奖励政策，加大对名优产品生产经营企业的扶持力度，加大对企质量改进、新产品研发和技术进步的资金支持。各县（市、区）结合当地产业集聚区建设，争取多上国家级中心和省级站建设项目，

逐步健全产业集聚区质检体系。

**(三)要充分发挥舆论引导作用。**宣传部门要充分发挥舆论宣传对质量兴市工作的导向作用，多渠道、多形式、全方位地开展质量振兴、名牌实施工作的宣传，引导广大企业走“以质取胜、品牌兴企”之路。各新闻媒体要加大对质量兴市的宣传力度，强化新闻舆论监督。要在市民中广泛开展质量、品牌知识和法律法规的宣传，提高全民的品牌意识，引导市民自觉抵制假冒名牌产品。全社会要强化产品质量的群众监督，促进企业不断改进产品质量。

同志们，21世纪是质量的世纪。各级、各部门和广大企业必须充分认识加强质量工作的重要意义和作用，以高度的责任感和使命感，开拓创新，扎实工作，圆满完成质量建设各项任务，不断提升全市质量总体水平，为建设创新开放、富裕文明、平安和谐、生态宜居三门峡作出新的更大的贡献！

## **三门峡市人民政府 关于印发三门峡市城镇基本医疗保险和生 育保险市级统筹实施办法的通知**

三政〔2011〕88号

各县(市、区)人民政府,开发区、产业集聚区管理委员会,市人民政府各部门:

现将《三门峡市城镇基本医疗保险和生育保险市级统筹实施办法》印发给你们,请结合实际,认真贯彻执行。

三门峡市人民政府  
二〇一一年十二月八日

## 三门峡市城镇基本医疗保险和生育保险市级统筹实施办法

### 第一章 总 则

**第一条** 为进一步完善城镇基本医疗保险和生育保险制度,根据《河南省人民政府关于推进城镇基本医疗保险和生育保险市级统筹工作的意见》(豫政〔2011〕50号)精神,结合实际,制定本办法。

**第二条** 市级统筹项目为城镇职工基本医疗保险、城镇居民基本医疗保险和城镇职工生育保险。

**第三条** 建立城镇基本医疗保险和职工生育保险市级统筹的基本原则是:

(一)统一医疗保险和生育保险政策、标准,保障待遇水平与全市经济发展水平相适应;

(二)建立风险调剂金制度,增强医疗保险和生育保险基金互助共济能力;

(三)实行分级管理,强化市、县两级责任,建立和完善风险共担机制;

(四)统一管理制度和信息系统,提升经办服务能力,方便参保人员就医。

## 第二章 统一医疗保险和生育保险政策

**第四条** 城镇职工基本医疗保险费由用人单位和职工个人共同缴纳。用人单位缴费率为本单位职工上年度工资总额的 6.5%,职工缴费率为本人上年度工资收入的 2%。

参保职工工资收入低于全市上年度在职职工平均工资 60%的,按照 60%为基数缴纳,高于 300%的,按照 300%为基数缴纳。

**第五条** 灵活就业人员参加城镇职工基本医疗保险缴费基数按上年度全市在职职工平均工资的 60%-100%确定,可选择 8.5%或 4.6%缴费率缴费;按 8.5%缴纳的建立个人账户,按 4.6%缴纳的不建立个人账户,享受统筹基金应付待遇。已按 4.6%缴费率参保缴费,自愿选择 8.5%缴费率缴费的,以现行全市在职职工平均工资为缴费基数一次性补足实际差额后,

享受职工基本医疗保险统筹基金和个人账户的相关待遇。

**第六条** 领取失业保险金期间的失业人员,参加城镇职工基本医疗保险应缴纳的医疗保险费,由当地失业保险经办机构按月从失业保险基金中统一支付(含个人应缴纳部分),失业人员个人不缴费,失业保险经办机构为其缴纳城镇职工基本医疗保险费的期限与其领取失业保险金的期限相一致。缴费标准按照当地城镇职工基本医疗保险的缴费率和上年在职职工平均工资的 60%为缴费基数确定。

**第七条** 城镇居民基本医疗保险个人缴费标准:18 周岁以上每人每年 50 元,18 周岁以下及在校学生、新生儿童每人每年 10 元。

低保对象、重度残疾人、低收入家庭 60 周岁以上的老年人个人不缴费。市、县两级财政补助标准按当年补助标准执行。

**第八条** 城镇职工基本医疗保险实行累计缴费年限制度。城镇职工及灵活就业参保人员达到法定退休年龄,办理退休手续时,参加职工基本医疗保险累计缴费男职工满 25 年、女职工满 20 年且实际缴费年限不低于 10 年,退休后不再缴纳基本医疗保险费,按规定享受退休人员基本医疗保险待遇。

累计缴费年限为视同缴费年限与实际缴费年限之和。视同缴费年限是指 2000 年 9 月 30 日前职工符合国家规定的连续工龄或工作年限。

职工退休(退职)时未达到累计缴费年限或参保期间中断

的,应以退休(退职)前本人月工资为缴费基数,往后一次性补足累计缴费年限的基本医疗保险费后,方可享受退休人员基本医疗保险待遇。参保职工达到累计缴费年限,但达不到法定退休年龄的,应继续参保缴费至办理退休手续。

本办法实施前已办理退休(退职)手续,没有参加城镇职工基本医疗保险的,以参保缴费上年度在职职工月平均工资为缴费基数,一次性缴纳 10 年医疗保险费,从参保缴费的次月起按照规定享受退休(退职)人员基本医疗保险待遇。

**第九条** 职工个人缴纳的基本医疗保险费全部计入个人账户,用人单位缴纳的医疗保险费按下列比例划入个人账户:45 周岁以下职工,按其缴费工资的 1.0%划入;45 周岁以上职工,按其缴费工资的 1.5%划入;退休(退职)人员按本单位职工平均缴费工资的 3.8%划入。

**第十条** 城镇职工基本医疗保险统筹基金年度最高支付限额为 7 万元,居民基本医疗保险统筹基金年度最高支付限额为 5 万元。

**第十一条** 城镇职工住院医疗费用起付标准为:一级医疗机构(含社区卫生服务中心)400 元,二级医疗机构 600 元,三级医疗机构 800 元,起付标准以下的由个人账户支付或个人自付。在一个医疗结算年度内两次以上住院的,第二次及以后的起付标准按以上标准的 50%执行。

城镇职工在定点医疗机构住院发生符合规定的医疗费用,起付标准以上最高支付限额以下的部分,医疗保险统筹基

金支付比例为:二级及以下医疗机构 90%(退休人员 92%),三级医疗机构 85%(退休人员 87%),转往本统筹地区以外住院治疗的,医疗保险统筹基金支付比例降低 5%。

**第十二条** 城镇居民住院医疗费用起付标准为:一级医疗机构(含社区卫生服务中心)200 元,二级医疗机构 400 元,三级医疗机构 600 元,起付标准以下的由个人自付。在一个医疗结算年度内两次以上住院的,第二次及以后的起付标准按以上标准的 50%执行。

城镇居民在定点医疗机构住院发生符合规定的医疗费用,起付标准以上最高支付限额以下的部分,医疗保险统筹基金支付比例为:一级医疗机构(含社区卫生服务中心)75%,二级医疗机构 60%,三级医疗机构 55%,转往本统筹地区以外住院治疗的,医疗保险统筹基金支付比例降低 5%。

**第十三条** 全市城镇基本医疗保险结算年度统一为自然年度,即每年的 1 月 1 日至 12 月 31 日。

**第十四条** 城镇职工基本医疗保险个人账户资金使用范围适度扩大,具体范围由市人力资源社会保障部门另行规定。

**第十五条** 各县(市、区)城镇职工生育保险的缴费基数、缴费率、待遇标准等统一执行市本级之规定。

### 第三章 医疗服务管理

**第十六条** 参保人员可在全市范围内自主选择定点医疗机构住院治疗,不增加个人负担比例。

**第十七条** 建立市级医疗和生育费用结算周转金制度。市级医疗和生育费用结算周转金按县(市、区)城镇基本医疗保险和生育保险上年统筹基金征收总额的 5%提取,由各县(市、区)经办机构每年一次性分别上解至市级城镇基本医疗保险和生育保险财政专户,实行“总额规模控制、分户建账、分别结算”,用于支付转往市区定点医疗机构住院医疗费用的即时结算。

各县(市、区)参保人员转市区定点医疗机构住院发生的应由医疗保险统筹基金支付的医疗费用,超出各自上解周转金数额的,由各县(市、区)医疗保险统筹基金予以弥补;结余部分并入下一年度该县(市、区)上解周转金继续使用。

参保人员转本统筹地区以外住院治疗和异地安置就医所发生的符合政策规定的医疗费用,暂由参保地医疗保险经办机构按规定审核结算。

#### 第四章 信息管理

**第十八条** 按照“金保工程”规划,整合现有的医疗保险和生育保险信息资源,规范程序开发、数据接口、基础数据及功能模块等内容,逐步建立全市统一的医疗保险和生育保险管理系统。

**第十九条** 加快推进全国统一标准的社会保障卡的发放使用,逐步实现全市范围内定点医疗机构、定点零售药店与社会保险经办机构的联网结算和就诊购药“一卡通”。

## 第五章 基金管理

**第二十条** 严格基金收支管理。各县(市、区)城镇基本医疗保险、职工生育保险历年结余基金经审计后,暂存各县(市、区)财政专户,用于弥补基金支出缺口。使用累计结余基金时,须由当地人力资源社会保障部门提出申请,经市人力资源社会保障部门同意。

**第二十一条** 建立城镇基本医疗保险和生育保险市级风险调剂金制度。调剂金按市本级及县(市、区)城镇基本医疗保险和生育保险上年统筹基金征收总额的 10%提取,由各级经办机构按年度上解至市调剂金专户管理,用于调剂弥补市本级及县(市、区)基金支出缺口。市级风险调剂金的总规模原则上达到全市上年度医疗保险待遇或生育保险待遇 3 个月平均支付额时,暂停提取。

**第二十二条** 各县(市、区)及市本级城镇基本医疗保险和生育保险基金当期出现收不抵支时,可申请调剂。

完成城镇基本医疗保险和生育保险当年征缴目标任务的,由市级风险调剂金与当地城镇医疗保险和生育保险累计结余基金按 2 : 8 的比例承担,累计结余基金不足的,不足部分

由市级风险调剂金与当地财政按 8：2 的比例承担。

未完成当年征缴目标任务的,首先由当地累计结余基金承担,累计结余基金不足的,不足部分由市级风险调剂金与当地财政按 5：5 的比例承担。

市级风险调剂金最高调剂额度不超过上解调剂金数额的 3 倍。

## 第六章 附 则

**第二十三条** 全市统一的城镇基本医疗保险和生育保险经办业务流程及就医管理、异地转诊及费用结算、门诊重症慢性病病种管理、定点医疗机构和定点零售药店管理等具体办法由市人力资源社会保障部门会同相关部门另行制定。

**第二十四条** 本办法自 2012 年 1 月 1 日起施行,市政府之前发布的有关规定与本办法不一致的,以本办法为准。

# 三门峡市人民政府 关于表彰 2011 年度三门峡市市长质量奖获 奖单位和质量管理先进单位的决定

三政〔2011〕89 号

各县(市、区)人民政府,开发区、产业集聚区管理委员会,市人民政府各部门:

今年以来,全市各级、各部门和广大企业坚持以科学发展观为指导,紧紧围绕经济发展方式转变,强力实施“四大一高”和质量兴市、名牌带动战略,加快结构调整,促进产业升级,强化自主创新,完善质量管理,产品质量稳步提升,核心竞争力明显增强,为全市经济社会又好又快发展作出了积极贡献。为表彰先进,市人民政府决定:授予三门峡戴卡轮毂制造有限公司和灵宝市金源桐辉精炼股份有限公司“2011年度三门峡市市长质量奖”,分别奖励资金25万元;授予三门峡缘分果业有限公司陕县分公司等8家企业(名单附后)“2011年度质量管理先进单位”。

希望受表彰的企业珍惜荣誉,再创佳绩。全市各级、各部门特别是广大企业要以受表彰企业为榜样,围绕“三大战略定位”,继续实施“四大一高”战略,坚持质量兴市,强化品牌意识,加强质量管理,全面提升经济发展水平,为建设创新开放、富裕文明、平安和谐、生态宜居三门峡作出新的更大的贡献!

三门峡市人民政府

二〇一一年十二月十三日

## 附 件

### 2011 年度质量管理先进单位名单

- 1.三门峡缘份果业有限公司陕县分公司
- 2.三门峡恒生科技研发有限公司
- 3.灵宝华鑫铜箔有限责任公司
- 4.河南仰韶酒业有限公司
- 5.河南省煤气(集团)有限责任公司义马气化厂
- 6.河南省烟草公司三门峡市公司
- 7.三门峡市兴河石油设备制造股份有限公司
- 8.卢氏县博康卢氏鸡发展有限公司

### 三门峡市人民政府 批转市民政局关于加快推进民政社会管理 创新工作实施意见的通知

三政〔2011〕90号

各县(市、区)人民政府,开发区、产业集聚区管理委员会,市人民政府有关部门:

市民政局制定的《关于加快推进民政社会管理创新工作

的实施意见》已经市政府同意,现批转给你们,请结合实际,认真贯彻执行。

三门峡市人民政府  
二〇一一年十二月十二日

## 关于加快推进民政社会管理创新工作的实 施意见

(市民政局 二〇一一年十一月二十五日)

为认真贯彻落实《中共三门峡市委 三门峡市人民政府关于开展全国社会管理创新综合试点市工作的意见》(三发〔2011〕3号)和《市委办公室 市政府办公室关于印发〈三门峡市开展全国社会管理创新综合试点市工作实施方案〉的通知》(三办〔2011〕1号)精神,加快推进全市民政系统社会管理创新工作进程,现提出如下实施意见。

### 一、指导思想和目标任务

(一)指导思想。坚持以科学发展观为指导,以创新社会服务为主线,重点突破,全面推进,建立健全与社会主义市场经济体制相适应的民政工作体制机制和方式方法,为我市全国社会管理创新综合试点市工作探索新经验,为实现“三大战略定

位”、大力实施“四大一高”战略和全面建设创新开放、富裕文明、平安和谐、生态宜居三门峡作出新贡献。

(二)目标任务。以提升社区和社会组织管理服务水平、推动养老服务和社会救助工作健康发展、加强专项社会事务管理、巩固双拥工作成果为重点,采取“试点先行,整体推进”的方式,力争在三年内打造一批民政社会管理创新工作亮点,完善具有三门峡特色的“八心·八知·八行”民政工作新机制,进一步提升民政部门服务经济社会发展的意识、效能和满意度。

## 二、工作要求

加快建立和完善“八心·八知·八行”民政工作新机制,最大限度激发干部职工的内生动力,实现为民服务“心、知、行”合一。建设“八心”民政,做到“对待工作要倾心、深入基层多交心、遇到矛盾要静心、困难群众常挂心、帮扶济困要实心、冬春期间多操心、灾情出现要热心、逢年过节献爱心”,进一步密切党群、干群关系,树立民政部门的良好形象;建设“八知”民政,做到“对法规政策知根知底、对业务工作知长知短、对‘三个群体’知冷知热、对信访诉求知己知彼”,确保各项惠民政策落到实处;建设“八行”民政,做到“社会救助规范运行,灾害响应雷厉风行,优抚安置改革力行,社会福利多策并行,基层民主广泛推行,社会管理服务先行,项目建设优质快行,政策法规坚决执行”,为全市经济社会协调发展营造更加优质、高效、便捷的社会管理、公共服务与民生保障

环境。

### 三、工作重点

#### (一)做大做强社区管理服务平台

1.调整社区布局。按照 1000—3000 户的标准,合理调整社区布局,重组社区组织,实现社区管理服务全覆盖。城乡结合部、城中村、工矿企业所在地、旧城改造区、商务中心区、新建住宅区、流动人口聚居地,应及时组建社区组织,或及时将其纳入就近的社区,实现对社区居民的全员管理和无缝衔接。企业社区要稳妥转制为社会社区,避免因企业改制后社会服务职能弱化而出现社区管理服务缺失问题。

2.加快网格化建设步伐。以 100—300 户为单位,依据居民区楼群、驻社区单位等元素将社区划分为若干个网格状单元,构建社区——片区——居民小组——楼栋(院)——单元五级网格化管理体系,设置片长,推选居民小组长、楼栋(院)长、单元长和居民代表。各网格成立由社区干部任片长,由街道工作人员、社区民警、城管队员、社区协管员、居民小组长、楼院长、单元长、居民代表、驻社区单位代表、物业管理人员、业主委员会成员及社区志愿者等为成员的社区网格管理服务团队,努力把社区管理服务延伸到社区的所有家庭和单位。

3.建立社区社会管理服务中心。在辖区规模达到 1500 户以上或社区管理服务任务较重的社区,设立社区社会管理服务中心,负责承接政府延伸至社区的公共服务工作。中心工作

人员由居委会干部、职能部门下派人员、公开招聘人员和各类协管员组成。中心主要设置就业社保、帮扶救助、综治安全、环境卫生、公共服务、计生健康、文化教育等窗口。

4.提升社区服务水平。积极引导和支持各类组织、企业和个人开展利民便民服务,创新社区为老服务,倡导社区志愿互助服务,提升社区思想教育服务,强化社区综治平安、就业保障、计生健康、文化体育、环境管理、物业管理等服务,完善社区住宅小区业主自治组织,建立健全公共服务、商业服务和志愿互助服务互相衔接、互相支撑的社区服务体系。

5.加强社区服务设施建设。连片改造的旧城居民区和新建住宅小区,社区办公服务用房按建筑面积 300—400 平方米标准建设,由开发商无偿提供。老城区和已建成居住区的社区,社区办公服务用房面积要达到不低于 300 平方米的标准。没有社区办公服务用房的或者不能满足需要的,由县(市、区)政府负责出资建设,也可以从其他社区设施中调剂置换,或者以购买、租借等方式解决。

6.夯实社区管理服务基础。社区居委会工作经费、人员工资及福利待遇由县级财政予以保障。社区居委会工作经费按照每户 10 元的标准予以保障。社区居委会成员及其聘用服务人员,工资标准不低于上年度当地在职职工平均工资水平,并按国家有关规定参加基本养老、失业、医疗、住房、生育、工伤保险。

## (二)加强社会组织管理服务

1.加大社会组织培育发展力度。突出做好教育科技、文化体育、医疗卫生、福利事业、生态环保、公益慈善、服务“三农”和社区类社会组织培育发展工作,打造一批特色服务品牌。对农村经济类社会组织的登记管理,降低门槛,放宽条件,简化工作程序。对社区社会组织的登记管理,放宽活动场所、会员数量、注册资金等方面的要求,不具有法人条件的,可实行备案登记。公益慈善、社会福利、社会服务类社会组织,可实行民政部门登记管理和业务主管一体化。要完善社会组织扶持政策,积极推进政府向社会组织购买服务。

2.强力推进社会组织党组织建设。按照党员“一方隶属,多重管理,全程作用”机制,开展“建组织、扩覆盖”活动,着力扩大党的组织覆盖面。建立社会组织党建与登记管理工作联动机制,实行“四个同步”,即社会组织登记与党组织设立同步审批,社会组织自身建设与党组织建设同步年检,社会组织换届与党组织换届同步调整,社会组织工作与党组织争先创优同步表彰。

3.建立健全社会组织自我管理机制。引导社会组织不断加强自我管理,制定和完善行业规约,深化“诚信自律”公开承诺活动,实行民主决策、民主管理和民主监督。强力推进行业协会商会改革发展,实现行业协会商会与政府部门之间的人员分离、机构分设、资产分管、职能分开。加强社团收费规范化建设,落实建立独立财务制度要求,在经营场所显著位置公示收费项目、收费标准、服务内容、服务承诺以及监督

举报电话等,接受社会监督。

4. 加强社会组织日常监管工作。推进执法队伍建设,健全完善社会组织监管体系。完善退出机制,对在年检中问题较多、符合撤销条件的社会组织,坚决予以撤销。建立社会组织评估制度,推行行政约谈、行政告诫制度,促进社会组织健康快速发展。

### (三) 提升专项社会事务管理服务水平

1. 完善婚姻登记管理工作。加快推进婚姻登记全国联网,开通网络预约系统,对当事人提供高效便捷服务。加强颁证服务硬件设施建设及颁证员礼仪培训,为群众提供神圣的颁证服务。调动社会力量,引进专业队伍,开展情感辅导、危机处理、离婚调解等婚姻家庭辅导工作,减少非理性离婚现象发生,促进家庭和谐。

2. 深化殡葬改革。倡导绿色殡葬,推广树葬、花葬等文明新风。推行惠民殡葬政策,2012 年底前对城乡低保对象、重点优抚对象、城市“三无”对象、农村五保户等低收入群体实行基本殡葬服务免费,有条件的地方逐步将基本殡葬服务免费范围扩大到全体居民,免费部分(含遗体运送费、遗体存放费、火化费、骨灰存放费)由县级财政予以补助。

3. 开展平安边界创建活动。加强与山西运城、陕西渭南等地有关部门协作,建立边界线管理队伍,加强沟通协作,维护边界地区稳定。前置地名命名关口,建立地名命名事前备案制度,实现建设规划与地名命名同步,破解地名命名滞后的难

题。

4. 加强流浪乞讨人员救助管理。引进专业社会工作者,对各级救助管理站内流浪乞讨人员尤其是流浪未成年人,进行心理疏导、行为矫治和社会功能恢复等,促进其早日融入社会,回归家庭或安置就业。

5. 探索精神病人救治管理机制。研究解决“三无”精神病人安置途径,创新肇事肇祸精神病人救治办法,维护社会和谐与稳定。加快精神卫生中心建设,对患者家属提供护理培训,为精神病人提供良好的救治康复环境。

6. 大力发展慈善事业。健全完善各级慈善组织,加强慈善网络建设,创新拓宽募捐渠道,充分发挥慈善组织在扶危济困、安老助残、助医助学等方面的重要作用。建立慈善组织诚信与自律机制,坚持财务报告和审计制度,坚持财务透明公开原则,促进慈善事业健康发展。

#### (四) 加快养老服务业发展步伐

1. 完善养老服务政策。制定出台养老服务业发展优惠政策,建立公开、平等、规范的养老服务业准入机制,支持公建民营、民办公助、政府补贴、购买服务等多种方式发展养老服务业,鼓励社会力量参与兴办养老服务机构,构建满足老年人多层次、多样化服务需求的养老服务新格局。

2. 探索新型养老服务模式。引导社会力量组建老人医疗服务中心、老人生活用品服务中心、家政服务中心“三位一体”的养老服务新模式,根据居民需要配送用品,提供老人饮

食连锁服务,组织医生、家政人员上门服务。探索建立社区日间照料中心,为老年人提供餐饮、文化娱乐、日常照顾等方面的服务。探索农村养老服务方式,在有条件的敬老院开展面向社会的养老服务,增强敬老院在农村养老服务方面的示范带动作用。探索开通“12349”为老服务热线,采取“无偿、低偿、有偿”相结合的服务方式,跨社区、跨地域为老年人提供居家养老服务。

3.认真落实老年优待政策。积极贯彻执行我市老年人优待办法,尽快落实 60—69 岁老年人免费乘坐公交车优待政策,2012 年底前各县(市、区)要建立 90 岁以上老人高龄津贴制度,积极探索 80 岁以上老人高龄津贴发放办法,所需资金由县级财政给予补助。

#### (五)推动救助管理向精细化转变

1.建立城乡低收入家庭认定“信息比对”机制。民政、发展改革、公安、财政、人力资源社会保障、住房城乡建设(房地产)、金融、税务、工商、统计等部门要在各自职责范围内做好城市低收入家庭收入核定工作,积极协调、配合收集居民家庭收入和家庭资产信息,探索建立在城乡低保、农村五保、临时救助等审核审批工作中应用“信息比对”技术的长效机制,提高政府救助的准确性。

2.加强社会救助体系建设。建立社会救助和保障标准与物价上涨挂钩联动机制,落实从本级财政、历年资金结余、价格调节基金等渠道解决价格临时补贴资金要求,保证救助对

象生活不因物价上涨而降低。探索扩大大病医疗救助面、提高大病医疗救助比例和救助标准的具体办法,规范救助程序,确保把有限资金真正用在急需救助的贫困大病患者身上。全面建立临时救助制度,明确临时救助资金匹配标准,落实临时救助资金,确保临时困难家庭得到“托底保障”。

3.提升灾害救助应急能力。制定完善市、县、乡、村四级自然灾害救助应急预案,建立自然灾害应急救助队伍。加强避灾设施建设,2012年底前全市所有村(居)委会要建立避灾场所。完善救灾物资储备体系,建立健全市、县、乡三级救灾物资储备库(点)。建立灾害信息员制度,每个行政村配备1名灾害信息员,组织好灾害信息员培训工作,保证灾情上报及时、准确。村级灾害信息员补贴所需资金由县级财政负担。开展减灾示范社区创建工作,完善城市减防灾机制。

#### (六)完善社会化拥军工作机制

1.巩固完善社会化拥军模式。要以解决军民普遍关心的现实问题为突破口,整合社会资源,充分发挥各级党委、政府在拥军工作中的主导作用,发挥部门和行业在拥军工作中的主力军作用,发挥各人民团体、科研单位、学校的科学文化优势,动员新经济组织、社会组织、社区居民和广大农民积极投入到拥军工作中,推动各类拥军活动蓬勃开展,巩固完善“党委领导、政府搭台、部门联动、社会唱戏”的社会化拥军模式。同时,要围绕全市“四大一高”战略,积极协调驻军部队参与驻地经济社会建设。

2.深化退役士兵安置改革。全面推进退役士兵自谋职业、技能培训和就业服务“三位一体”的安置改革,建立以自主择业和自谋职业为主、安排就业为辅的安置工作新格局。加大退役士兵安置政策、教育培训和就业服务宣传力度,做好退役士兵职业教育和技能培训工作,努力提高退役士兵就业、创业能力,搭建退役士兵就业服务平台,提升退役士兵专场招聘会和退役士兵人才网站就业服务质量。

3.创新优抚对象服务方式。在优抚对象人数较多的乡(镇)、村(社区)的文化站、文化大院等成立优抚对象之家,为优抚对象提供政策咨询,丰富优抚对象文化娱乐生活,稳定优抚对象情绪。创新优抚对象和军休干部慰问形式,组织开展关爱活动,变优抚对象单方面接受慰问为参与型、互动性慰问。加强随军家属就业安置工作,认真落实优待抚恤政策,做好涉军稳定工作。

#### (七)深入宣传文明社会风尚

1.加强文明风尚宣传教育。通过制作宣传栏、宣传画,举办社区讲座,开设社区网上论坛、社区博客等手段,广泛开展社会主义核心价值体系宣传普及工作,促进村规民约、社区公约的健全,发挥社会规范在社会管理中的作用。深入开展未成年人社区“三理”教育、道德模范推选和文明家庭评比活动,充分利用身边人身边事教育引导社区居民,推动良好社会风尚与和谐人际关系、邻里关系的形成。

2.加强优秀品德宣传教育。采取适当方式弘扬“万众一

心、众志成城”、“和衷共济、风雨同舟”、“艰苦奋斗、重建家园”的抗灾救灾精神,宣扬革命烈士爱国情怀、崇高理想、坚定信念和奉献品质,发扬孝亲敬老传统美德,传播扶危济困、乐善好施的慈善文化和“公益、慈善、健康、快乐、创新”的福彩文化,营造“我为人人、人人为我”的志愿服务氛围,树立睦邻友好、和谐发展的平安边界建设理念,倡导文明、健康、节俭的结婚新习俗和移风易俗、绿色节地的殡葬新风尚。

3.推进社会基础工程建设。要把提高公民文明素质作为加强和创新社会管理,全面推进社会建设的基础性工程来抓。新闻媒体要坚持正确舆论导向,充分发挥在思想道德建设中的正确引导作用,积极引导人民自觉履行法定义务、社会责任、家庭责任。新闻单位和网络要积极配合做好民政社会管理创新宣传工作,为社会管理创新工作营造良好社会氛围。

#### 四、保障措施

(一)完善组织领导机制。要充分发挥市、县两级民政部门社会管理创新工作领导小组及其办公室的职能作用,加强对民政社会管理创新工作总体规划、重大方案、重要决策的研究,加强对民政社会管理创新工作的宏观指导、统筹协调和督促检查。民政社会管理创新重大事项由领导小组统筹研究、统一部署,日常工作调度由领导小组办公室综合协调、督促检查。

(二)加强部门统筹协作。各级、各有关部门要对民政社

会管理创新工作给予大力支持,财政部门要健全专项资金投入和管理机制,落实各级配套资金,发挥财政资金引导和推动作用,吸引社会资金参与社会建设。有关部门和单位要各司其职,各尽其责,认真做好社区建设、社会组织管理以及民生保障等工作。要加强乡(镇)民政所和社会工作者队伍建设,充分调动乡(镇、街道)、村(社区)基层组织的积极性和主动性,不断激发经济社会组织参与的自觉性,切实增强社会管理创新的整体合力。

(三)严格督促检查考核。要细化目标,分解任务,明确分工,落实责任。要建立督导检查制度,定期、不定期开展分类指导、督促检查活动。在督导检查中,要及时发现、总结、推广社会管理创新工作中的好经验、好做法,树立先进典型,通过示范带动提升社会管理创新整体水平。要完善考评机制,将民政社会管理创新工作考评纳入各级领导班子和领导干部绩效考核,确保各项目标任务落到实处。

## **三门峡市人民政府 关于印发三门峡市铝产业技术路线图和 三门峡市生物技术产业发展规划暨酶制剂产 业技术路线图的通知**

三政〔2011〕91号

各县(市、区)人民政府,开发区、产业集聚区管理委员会,市人民政府有关部门:

为加快改造提升传统产业,培育壮大战略新兴产业,大力  
发展高新技术产业,市政府联合中国农业大学、河南省科学  
院、河南科技大学等单位共同研究编制了《三门峡市铝产业  
技术路线图》和《三门峡市生物技术产业发展规划暨酶制剂  
产业技术路线图》(另行印发),现印发给你们,请结合实际,  
认真贯彻执行。

三门峡市人民政府  
二〇一一年十二月十二日

## 三门峡市人民政府 关于转发三门峡市 2012 年烟叶生产工作意 见的通知

三政〔2011〕92 号

渑池县、陕县、灵宝市、卢氏县人民政府,市人民政府有关部  
门:

市烟草局制定的《三门峡市 2012 年烟叶生产工作意见》已经市政府同意,现转发给你们,请结合实际,认真贯彻执行。

三门峡市人民政府

二〇一一年十二月二十二日

## 三门峡市 2012 年烟叶生产工作意见

(市烟草局 二〇一一年十二月十日)

为加快全市烟叶生产发展步伐,促进烟区经济持续快速健康发展,根据《三门峡市人民政府关于三门峡市“十二五”烟叶生产工作的意见》(三政〔2011〕75号)精神,现就 2012 年烟叶生产工作提出如下意见。

### 一、指导思想

坚持以科学发展观为指导,按照“原料供应基地化、烟叶品质特色化、生产方式现代化”的总体要求,以“扩大规模、提升质量、突出特色、推进创新”为原则,以发展现代烟草农业为导向,以开发浓香型特色优质烟叶为重点,以技术创新为支撑,切实加强烟叶质量管理,全面推行烟叶标准化生产技术,加快烟叶基地单元建设步伐,进一步提高烟叶生产水平和质量信誉,努力实现烟区经济跨越式发展。

## 二、目标任务

2012 年,全市安排烟叶种植面积 27 万亩,计划收购量 70 万担,上等烟占 40%以上,等级合格率达 80%以上;烟农收入达到 6.5 亿元以上,实现烟叶税收 1.4 亿元以上。

## 三、工作重点

(一)扩大种植规模,优化种植布局。创新工作方法,加大示范推广力度,深入宣传发动,积极发展适宜种烟的新乡(镇)和新村,努力扩大烟叶种植区域。深入挖掘老烟区潜力,着力增加种烟农户数量、提高户均种植规模,扩大烟叶种植面积。积极引导烟叶生产向生态环境佳、种植条件优、生产水平高、工业企业评价好的地区转移,向种烟 5000 亩以上的大乡(镇)、500 亩以上的大村集中,实现烟田整体布局的优化。深入推进农村土地流转,进一步优化农户和地块结构,稳定和巩固种植烟叶 20—30 亩的专业户,大力发展 100 亩以上的连片种植,确保全市户均种烟规模达到 13 亩以上。积极扶持和引导发展小型烟叶农场和烟农综合服务合作社,努力提高规模化种植水平。

(二)推进科技创新,提升烟叶质量。以开发浓香型特色优质烟叶为重点,加强与大专院校及科研院所的协作,建立完善创新体系,深入科学技术研究,不断推进科技成果转化,努力解决制约烟区可持续发展的技术问题,全面提高烟叶生产科研水平。坚持实施项目带动战略,全面开展“浓香型特色优质烟叶开发”、“低危害烟叶开发”、“有害生物普查”等重大专项

研究,认真实施“三门峡东部烟区质量提升工程”、“三门峡烟区品种布局优化及配套栽培技术研究”和“三门峡烟区烤烟连作障碍改良技术研究”等项目,进一步提升整体科研水平,全面提高烟叶生产技术创新能力,努力推动烟区可持续发展。

(三)推广先进技术,实施标准化生产。重点抓好“五项优化技术”的落实。1.优化土壤环境。建立完善以烟为主的耕作制度,全面推行烟田“三三”轮作和土壤改良工程,以烟田绿肥掩青为主,大力推广秸秆覆盖和增施粗肥、饼肥、菌肥等技术措施。2.优化品种布局。加大适应性强的新品种引进、试验、示范和推广力度,加快烟区品种储备和更新换代步伐,加强新品种配套栽培、烘烤技术研究,充分挖掘品种潜力,以良种良法配套促进烟叶生产优质高效发展。3.优化施肥技术。结合不同地力条件,合理确定单产目标,有针对性地调整施肥数量,优化施肥结构,改进施肥方式,全面推广应用单株定位、定量施肥的方法,进一步提高整体施肥水平。4.优化播栽时期。要充分考虑气候条件、种植规模等因素的影响,科学确定烟叶移栽期。通过调整播种期,适当前移栽期,确保烟叶适时成熟,在9月底前采烤结束。5.优化采烤技术。要科学应用烟叶成熟采收技术标准,准确掌握烟叶成熟度,全面推广上部6片叶一次成熟采收技术和密集烘烤优化技术,提高烟叶整体采烤水平,提升烟叶质量。

(四)创新生产组织方式,实现资源优化配置。以发展现代烟草农业和开展烟叶基地建设为重点,全面推进烟叶生产组

织创新。1.加强烟叶基地建设。2012年全市规划建设现代烟草农业基地单元4个,其中,卢氏县2个,渑池县和陕县各1个。同时,要积极申报建设1—2个特色优质烟叶基地单元。要加强工商联合,积极争取工业企业深度介入,明确建设标准,加大建设投入,完善设施配套,实现基地单元一流生产、一流管理和一流效益的预期目标,确保顺利通过上级部门验收。2.创新烟叶生产方式。坚持“一基四化”的现代烟草农业发展方向,结合烟区实际,巩固和扩大“两头工场化、中间专业化、过程机械化”的建设成果,积极探索基础设施综合利用途径,逐步完善现代烟草农业的组织方式、运作模式和管理机制,努力创新生产组织形式。3.提高专业化服务水平。坚持“生产在户、服务在社”的建社原则,突出抓好育苗、机耕、植保、烘烤、分级、劳务等专业队的建设与管理,改进作业方式,优化服务流程,为烟农提供专业化服务。结合基地单元建设,每个基地单元发展1个服务能力在3000亩以上的烟叶综合服务合作社。2012年全市烟叶合作社要达到6个以上。

(五)积极开展土地整理,加强水源工程建设。各县(市)要严格按照国家烟草专卖局关于开展土地整理和加强水源工程建设的要求,紧密结合烟区实际,成立以县级政府为主体的土地整理和水源工程建设领导机构,加强组织领导,密切部门合作,科学规划设计,认真组织实施。2012年全市规划在渑池县和灵宝市开展2个土地整理项目。要严格按照国家土地管理政策,在基本烟田范围内,合理安排全程机械化作业试点单

元,科学开展烟田综合整治,积极创造机械化作业条件,带动提升整体机械化作业水平。要把加强水源工程建设作为重点,努力解决烟区水利建设问题,2012 年全市规划建设基本烟田水源工程项目 3 个,有关部门和单位要按要求积极申报,争取项目早日获批和开工建设,进一步改善烟区生产条件。

#### 四、保障措施

(一)加强组织领导,优化工作机制。为了确保烟叶生产年度目标任务全面完成,各级、各有关部门要更加重视和关注烟叶产业,切实加强组织领导,充分发挥职能作用,全力以赴抓好烟叶生产。要切实加强烟叶生产的行政指挥、技术指导和便民服务三大体系建设,进一步健全组织机构,充实人员配备,完善服务体系,做到组织健全、体系完善、服务到位。要广泛宣传烟叶调价政策、烟叶生产扶持投入政策和有关优惠政策,充分动员社会力量,形成支持烟叶生产工作的合力,营造浓厚的发展氛围。要深入基层调查研究,及时解决烟叶生产的突出问题和实际困难,切实搞好组织领导和配合服务。要全面实行目标管理,进一步明确责任目标,完善目标考核体系,建立检查督导机制,严格组织检查考核,确保各项措施有效落实。

(二)明确投入重点,加大投入力度。2012 年全市将进一步加大对烟叶生产扶持投入和烟叶基础设施建设投入力度,努力增加烟农收入,增强烟区发展后劲。2012 年全市烟叶生产扶持投入将在 2011 年的基础上增加 3700 万元,达到 9300 万元以上。对烟农的扶持继续实行“上搭下”政策,进一步提高

扶持标准。同时,加大对新发展烟农的扶持力度,充分调动烟农的积极性。对于老烟区的当年新种烟农户,给予烟田肥料“套餐”半价扶持。对于新烟区及老烟区新村的种烟农户,全部免费供应所需的烟苗、肥料、地膜和农药。对集中连片和科技示范园,实行重点投入,加大扶持力度。对于服务面积3000亩以上的新建合作社,给予10万元启动资金扶持。合作社区域内种烟农户和种烟面积30亩以上的专业户,实行与本县(市)科技示范园、示范点建设同等的扶持政策。2012年度全市烟叶生产基础设施建设投入资金将增加1200万元,达到7600万元。以现代烟草农业基地单元建设和特色优质烟叶开发为主要投资建设区域,以育苗大棚和密集烤房建设及小型实用机械购进为投入重点,加快基地单元和重点项目建设步伐。对于新烟区的育苗大棚和烘烤设施,在基础设施建设计划上予以保证,育苗大棚享受有关建设补贴政策,烤房建造按每座3.5万元的标准进行补贴。通过项目实施,努力提高烟区综合生产能力。

(三)加强过程控制,深化质量管理。不断完善和持续改进烟叶质量管理体系,努力提高质量管理体系的运行效果,逐步建立健全质量管理体系运行的激励机制,确立目标,明确职责,严格奖罚,通过对体系运行的阶段内审和年度评审,不断提高体系运行质量,保持体系有效运行的良好态势。把推行质量管理体系与实施现代管理融为一体,深入推行烟农业绩管理、员工绩效管理、质量溯源管理、层级督察管理、目标责任管理

等制度,提高标准化生产技术落实到位率,提升烟叶质量和烟区信誉。

(四)落实防灾减灾措施,提高防范风险能力。要提高病虫害防治意识,加强病虫害预测、预报体系建设,全面落实病虫害综合防治措施,努力提高综合防治效果。气象、烟草等有关部门要共同努力,继续加强人工影响天气体系建设,增加资金投入,充实人员配备,合理布设防控区域,进一步提高增雨防雹作业能力,最大限度地降低自然灾害可能造成的损失。要积极探索烟田灾害补贴赔付机制,严格落实烟田保险政策,有关县(市)财政要按时交付烟田保金,确保合同内烟田全部参加烟叶保险,进一步降低种烟风险,保证烟农基本收益。

(五)制定优惠政策,完善激励机制。在 2012 年底烟叶生产工作全面结束后,将依据有关县(市)烟叶生产发展措施落实情况和烟叶总体目标完成情况对有关县(市)进行考核。烟叶生产发展措施落实情况包括:烟叶生产组织领导情况和烟叶生产发展基金政策、烟叶生产投入政策、烟叶防灾减灾措施落实情况等。烟叶总体目标完成情况包括:烟叶种植面积、收购量、上等烟比例、烟农总收入等。考核以 2011 年全市烟叶计划收购量为基数,超基数部分实行万担挂钩奖励。考核基数为:全市烟叶收购量 61 万担,其中,卢氏县 26 万担、灵宝市 16 万担、陕县 7.5 万担、渑池县 11.5 万担。奖励对象为有关县(市)烟叶生产工作责任人,即:各种烟县(市)党政主要领导、农业领导小组组长、分管烟叶生产工作的副县(市)长及烟办主

任。烟叶生产发展措施落实到位,完成年度烟叶种植面积任务和烟叶收购量基数的县(市),给予县(市)共计 5 万元的奖励资金;烟叶收购量超出基数以上的,按每超出基数 1 万担,奖励县(市)烟叶工作责任人共计 5 万元的奖励资金,多超多奖。烟叶收购量以市烟草公司统计数据为准。县(市)对乡(镇)、乡(镇)对村的奖励标准依据《三门峡市人民政府关于三门峡市“十二五”烟叶生产工作的意见》(三政〔2011〕75 号)执行。

附件:2012 年全市烟叶生产任务分配表 (略)

## **三门峡市人民政府办公室 关于印发三门峡市灾区群众倒房重建工作 指导意见的通知**

三政办〔2011〕64 号

各县(市、区)人民政府,开发区、产业集聚区管理委员会,市人民政府各部门:

市民政局制定的《三门峡市灾区群众倒房重建工作指导意见》已经市政府同意,现印发给你们,请结合实际,认真贯彻执行。

三门峡市人民政府办公室  
二〇一一年十二月二日

## 三门峡市灾区群众倒房重建工作指导意见 (市民政局 二〇一一年十一月二十三日)

为切实做好我市灾区群众倒房重建工作,妥善安置灾区群众的基本生活,促进灾区社会稳定和经济发展,现就灾区群众倒房重建工作制定如下意见。

### 一、指导思想

以科学发展观为指导,按照“四个重在”和“三具两基一抓手”的要求,坚持“以人为本、政府主导、分级管理、社会互助、灾民自救、县乡村为主”的方针,遵循“重建与防灾减灾相结合、重建与改善灾区群众生活相统一、重建与当地总体规划相衔接”的原则,立足当前、着眼长远,尊重科学、尊重自然,统一规划、科学重建。要节约土地,方便群众生产生活,切实把灾区群众倒房重建工作与新型农村住宅社区建设、小城镇建设、扶贫搬迁、农村危房改造和其他有关支农惠农政策紧密结合起来,确保全市灾区倒房重建工作有力有序进行,保质保量完成任务。

### 二、基本要求

(一)科学规划。要从实际出发,将灾后倒房重建与当地总体规划相衔接,纳入新农村建设规划,特别是新型农村住宅社区建设规划。要充分尊重帮建对象意见,能进县城的进县城,能进小城镇的进小城镇,能进社区的进社区,能集中连片开发建设的集中连片开发建设,能建多层建筑的尽量建多层建筑,达到科学、安全、合理、适用、利于发展的居住目的。

(二)科学选址。要严把选址关,坚持安全至上、环境适宜、交通便利、水源充足、地质条件好、方便生活、有利发展的原则,避开风口、河道、行洪道、低洼地区和可能造成洪水淹没、山体滑坡、塌方、泥石流、水库垮坝冲击等自然灾害易发地区及环境条件恶劣的地段。要靠近国道、省道、县乡道路,便于资源共享,节约交通投入,促进农民参与市场经济和现代化农业生产。

(三)确保质量。要严把质量关,实行质量责任制、工程监理制和质量终身追究制,选择有资质的建筑企业进行施工。施工单位要坚持速度快、质量高、费用低的原则,保质、保量、安全、按时完成建房任务。要组织工程技术人员和质量监督人员,从建筑材料、施工技术、竣工验收环节进行严格的质量监督,确保使用合格材料,严格施工规模标准,建设优质工程。要实现所建房屋一户一档。施工期间,要在所建房屋显著位置悬挂《灾区民房恢复重建责任牌》。竣工验收合格后,要在新建房屋设立规范、统一标识(所需费用由县级财政解决,严禁向帮建对象收取费用或扣减帮建资金)。

(四)确保进度。坚持速度和质量并重的原则,明确工程质量要求,明确施工进度,明确相关责任人,实施倒计时督导。各级、各部门要切实增强紧迫感和责任感,克服一切困难,抓紧施工,确保明年汛期(2012年6月1日)前建成入住,完成帮建任务。要做好受灾群众过冬工作,保证受灾群众在入冬前有一间暖房入住,绝不允许出现灾民受冬挨饿等现象,确保受灾群众温暖、安全过冬。

### 三、帮扶对象和标准

(一)帮扶对象。政府帮扶的重点是灾区无自救能力的倒房户,对低保户、分散供养的五保户、优抚对象和残疾人家庭等优先安排、重点帮扶。分散居住的五保户住房倒塌的,原则上不再分散建设,由各县(市、区)、各乡镇集中安排入住乡镇敬老院。各县(市、区)可根据本地经济社会发展状况确定建房范围,加大帮扶力度。要在原来调查摸底的基础上,严格按照民政部关于倒塌居民住房的核定标准核清底数;依法按程序进一步核查确定政府帮扶对象,做到准确无误,不漏一户,确定的政府帮建对象要及时建立台帐。

(二)建房标准。各县(市、区)要充分考虑当地群众住房整体水平和灾民经济承受能力,量力而行,帮建间数要根据帮建户的家庭人口等因素合理确定,一般按每户1至3间主房、每间按15平方米左右的标准掌握。参照省住房城乡建设厅制定的《村镇住宅设计标准图集》,重建房屋要采用砖混结构或者砖木结构,水泥混合砂浆砌筑。

(三)补助标准。建房资金补助要体现分级负担的原则,各级政府要加大财政投入力度,认真解决建房所需资金。要积极发动社会力量,多形式、多层次、多渠道筹集建房资金,支持灾区建房。各级财政资金补助标准为平均每户不低于 11000 元(含中央、省和市级财政补助),各县(市、区)政府要按照帮建对象每户不低于 1000 元的补助标准,先行下拨帮建资金,市级以上财政根据各地倒塌房屋所需帮建情况及财力投入情况给予补助。

倒房重建补助资金的分配使用必须坚持专款专用、重点使用的原则,按照受灾群众自救能力不同,进行分类救助。资金分配要坚持集体研究,严格审批制度。要严格发放手续,按照《因灾倒房恢复重建补助资金登记表》逐村逐户进行登记,登记表要一式两份,经帮建对象签名、盖章后,一份由乡镇政府留存,一份报县级民政部门备查。各级、各部门要做好倒房重建补助资金的管理和使用,自觉配合审计、监察等部门对资金进行的跟踪检查。

#### 四、保障措施

(一)加强组织领导。灾后倒房重建工作时间紧、任务重,各级政府要把此项工作作为一项政治任务,当作一件大事、急事列入近期的重要议事日程,抓紧抓实。市政府各有关部门负责协调解决倒房重建工作中的重大困难和问题。各县(市、区)政府要尽快成立倒房重建工作领导小组,建立倒房重建工作责任制,倒排工期,明确任务,明确责任。要按照下延一级的要

求掌握倒房重建情况,县(市、区)要掌握到村,乡(镇)要掌握到户。实行县级领导包乡、乡级领导包村、村干部包户制度,形成层层有人抓、户户有人管的工作机制,共同做好灾后倒房重建工作。

(二)强化协调配合。各级、各部门要按照职能分工,强化协调配合,形成工作合力,确保灾后倒房重建工作顺利开展。民政部门负责倒房重建档案管理和日常管理工作;扶贫部门负责与扶贫搬迁相关的灾后倒房重建工作;财政部门要保障倒房重建资金及时足额到位;水利部门要督促检查选址是否避开洪水威胁区等工作;规划部门要做好倒房重建的规划和选址工作;住建部门要做好倒房重建、危房改造的规划、建设指导和质量监督工作;财政、监察、审计部门要加强对倒房重建资金的监管;发展改革部门要做好集中连片建房的审批和建材价格的监管工作;国土资源部门要做好倒房重建用地的调整及地质条件的评估;供电和广电部门要保证用电和广播电视的畅通;工商、质检部门要加强对建材市场的管理;地震部门要做好倒房重建工程场地抗震设防要求的审核工作。各有关部门要结合部门实际,制定灾区建房优惠政策,尽快办理相关审批手续,为灾区群众倒房重建工作创造宽松环境。

(三)动员多方筹资。采取“灾民自筹、政府帮扶、金融支持、社会援助、群众互助”相结合的办法多渠道筹措所需资金,充分调动各级、各部门争取资金的积极性,有效整合扶贫、危房改造、教育、文化、卫生、交通、水利等各方面的

专项资金,倾力支持倒房重建工作。要积极动员企业和社会力量,进一步加大金融资金扶持力度,多方支援灾后倒房重建工作。要结合各地实际,制定实施灾后倒房重建各项优惠政策,积极减免相关税费。市有关部门要特事特办,加快审批进度,促进倒房重建工作顺利开展。

(四)严格审查程序。在倒房重建选址方面,要按照“县乡选择、专家评审、群众同意、县政府批准、报市有关部门备案”的程序确定。在帮扶对象确定方面,对分散建(购)房户按照“本人申请、村民评议(四议两公开)、乡镇政府审核、县级民政局批准”的程序进行并张榜公示;对集中建房户按照“村委会申请、乡镇审核申报、县级民政局审批”的程序进行,接受社会和群众监督。帮建对象确定后,由所在乡镇政府组织填写《因灾倒房户建房档案》,及时向帮建对象发放《恢复重建补助证》,各县(市、区)、各乡镇要建立规范、完整的台账和建房前后资料档案,并将建房过程以文字、图片等形式予以记载。

(五)强化监督检查。灾后倒房重建工作开始后,各县(市、区)要于每月 10 日、20 日、30 日填报《灾区恢复重建进度定期报表》,向市民政局报告倒房重建工作进展情况。市政府将组织有关部门对各地的倒房重建工程质量、安全、重建资金的拨付和使用情况等进行督查,尤其是加强对建房补助资金管理使用情况的跟踪检查和审计,坚决杜绝贪污、挪用、挤占、截留建房补助资金等违法违纪行为发生。倒房重建基本完成

后,市政府要派出督查组,对各地的倒房重建工作进行检查、验收,确保灾后倒房重建工作顺利完成。

## **三门峡市人民政府办公室 关于转发三门峡市学校、幼儿园消防安全专 项整治行动实施方案的通知**

三政办〔2011〕65号

各县(市、区)人民政府,开发区、产业集聚区管理委员会,市人民政府各部门:

市公安消防支队制定的《三门峡市学校、幼儿园消防安全专项整治行动实施方案》已经市政府同意,现转发给你们,请结合实际,认真贯彻执行。

三门峡市人民政府办公室  
二〇一一年十二月七日

## **三门峡市学校、幼儿园消防安全专项整治行 动实施方案**

(市公安消防支队 二〇一一年十二月二日)

为切实加强校园消防安全工作,预防和遏制重特大火灾事故的发生,确保师生安全和社会稳定,根据省公安消防总队的部署,决定在全市范围内开展学校、幼儿园消防安全专项整治行动(以下简称专项整治行动),现制定实施方案如下:

## 一、指导思想

以科学发展观为指导,以降低火灾总量、减少火灾亡人数、维护火灾形势持续稳定为目标,督导学校、幼儿园等人员密集场所按照《中华人民共和国消防法》、《全民消防安全宣传教育纲要》等法律、法规及规范要求,建立健全消防安全责任制,全面落实消防安全措施,消除学校、幼儿园火灾隐患,预防和减少火灾事故的发生,创造良好的校园安全环境。

## 二、专项整治范围和重点

### (一)专项整治的范围

- 1.大中专院校、中小学、幼儿园;
- 2.学校、幼儿园周边建筑。

### (二)专项整治的重点

- 1.学校、幼儿园的各类建筑物的疏散通道、疏散楼梯和安全出口的位置、数量和宽度以及应急照明装置的设置场所、位置、数量不符合消防技术规范要求的;
- 2.学校、幼儿园周边未经消防审核、验收和开业前消防安全检查合格的互联网服务营业场所、电子游戏经营场所、

歌舞厅等营业性娱乐场所;

3.建筑物的疏散通道、疏散楼梯、安全出口被封堵、占用的,建筑物的住宿房间外窗安装金属护栏影响消防安全疏散和应急救援的;

4.应设而未设火灾自动报警系统、自动喷水灭火系统、消火栓和灭火器材的;

5.用火、用电、用气等消防安全措施不落实的;

6.学校、幼儿园的教师、职工未接受系统的消防安全培训的。

### 三、时间安排

专项整治行动分动员部署、自查整改和集中治理三个阶段进行。

(一)动员部署阶段(2011年12月2—8日)。各县(市、区)要召开由公安、教育、消防等部门参加的会议,研究部署专项整治工作,结合实际,制定切实可行的实施方案。

(二)自查整改阶段(12月9—15日)。各县(市、区)要提高学校、幼儿园管理者对本单位火灾危险性的认识,督导建立和落实消防安全责任制,积极开展自查整改。

(三)集中治理阶段(12月16日—2012年1月10日)。要充分发挥公安消防部门和派出所的消防监督执法职能作用,协同有关部门,按照治理重点,对辖区内学校、幼儿园及周边建筑逐一进行检查和治理。各县(市、区)在检查中要严格执行,对发现的隐患要依法责令当场改正或限期改正;故意拖延

整改或拒不整改的要依法给予主要负责人行政处分、处罚，并责令单位停业整改，或者采取临时查封等行政强制措施；对逾期不履行消防行政处罚决定的，申请法院强制执行。

#### 四、工作要求

(一)统一思想,提高认识。学校消防安全事关群众切身利益、事关社会和谐稳定。当前,社会各界对学校安全工作极为关注,一旦发生校园火灾尤其是亡人火灾事故,将会造成极其恶劣的社会影响。各级、各有关部门和单位要充分认识开展专项整治行动的重要性和紧迫性,切实增强责任感,全面加强学校、幼儿园火灾防控工作,坚决整治消除学校、幼儿园火灾隐患,坚决杜绝校园亡人火灾事故,为广大师生创造良好的消防安全环境。

(二)健全组织,加强领导。为加强对专项整治行动的组织领导,市政府成立以副市长崔保连为组长,公安、教育、卫生、消防等部门负责人为成员的三门峡市学校、幼儿园消防安全专项整治行动领导小组,负责专项整治行动的组织协调,研究解决专项整治行动中存在的问题。领导下组下设办公室,办公地点在市公安消防支队,市公安消防支队支队长李家甫任办公室主任。各县(市、区)也要成立相应的组织机构,以联合检查和系统内部检查相结合等方式,围绕重点,全面深入开展消防安全大检查。

(三)明确责任,协调配合。各有关部门和单位要各负其责,密切配合,形成合力,使整体作战的优势得到充分发挥。各级

公安消防部门要结合“清剿火患”战役,主动会同教育、安全监管、文化新闻出版等职能部门,积极发动乡(镇)政府、街道办、公安派出所等基层力量,立即组织开展学校、幼儿园消防安全专项检查活动。按照消防安全网格精细化管理要求,对辖区学校、幼儿园逐一登记造册,确保隐患排查一个不漏。要严格检查标准,对学生宿舍、食堂、实验室、会议室、报告厅、阅览室等重点部位逐一检查,对防火检查巡查工作落实、安全疏散设施管理、用火用电和危险化学品安全管理、消防设施器材维护保养、灭火应急预案制定和演练等重点问题逐项细查。对发现的封堵疏散通道、锁闭安全出口等隐患,必须依法责令立即整改,对违章用火、用电、用油等行为必须坚决纠正,特别要做好临时停电情况下的应急照明措施,对于存在重大火灾隐患的,要立即报告当地公安机关,提请政府挂牌督办,限期整改销案。公安消防部门要主动提供技术服务,帮助学校、幼儿园制定、优化整改方案,切实加快整改进度。

(四)广泛宣传,强化教育。要充分利用报纸、电视台、电台等新闻媒体和宣传车、黑板报、传单、标语等方式,广泛宣传开展消防安全专项整治行动的目的和意义,营造良好的社会氛围。公安消防部门要指导学校、幼儿园对广大师生、职工进行消防安全常识教育,组织火灾疏散演练,切实提高广大师生的消防安全素质。教育部门要将消防安全教育纳入学校、幼儿园教学和培训内容,着力提高学校师生的消防安全自防自救能力。

# 三门峡市人民政府办公室 关于做好应用房地产评估技术加强存量房 交易税收征管工作的通知

三政办〔2011〕66号

各县(市、区)人民政府,开发区、产业集聚区管理委员会,市人民政府有关部门:

为堵塞存量房交易税收征管漏洞,更好地发挥税收政策对房地产市场的调控作用,促进房地产市场健康发展,根据《国务院办公厅关于进一步做好房地产市场监管工作有关问题的通知》(国办发〔2011〕1号)、《财政部 国家税务总局关于推进应用房地产评估技术加强存量房交易税收征管工作的通知》(财税〔2010〕105号)和《河南省人民政府办公厅关于做好应用房地产评估技术加强存量房交易税收征管工作的通知》(豫政办〔2011〕84号)精神,市政府决定在全市开展应用房地产评估技术加强存量房交易税收征管工作,现就有关问题通知如下:

一、充分认识应用房地产评估技术加强存量房交易税收征管的重要意义

目前,在存量房交易过程中,交易双方低报成交价格偷逃

税款的现象较为普遍,形成了明显的税收漏洞,影响了税法的严肃性,削弱了房地产市场调控的政策效果。应用房地产评估技术加强存量房交易税收征管,是通过加强部门之间的信息交换,建立房地产估价模型,运用计算机信息技术手段,科学评估存量房交易申报价格,防止交易双方采取签订“阴阳合同”等方式逃避纳税义务。其核心环节是建立存量房交易申报价格比对系统,对各类存量房地产进行评估,以评估值的一定比例作为计税参考值。申报价格低于计税参考值的,如果纳税人不能够按要求陈述、举证,提出正当理由,则以计税参考值作为计税价格。这是财税征收机关在征管实践中探索建立的行之有效的税收风险防范机制。做好应用房地产评估技术加强存量房交易税收征管工作,有利于防止交易双方签订“阴阳合同”,堵塞税收漏洞,防止税款流失,更好地发挥税收政策对房地产市场的调控作用,规范房地产市场秩序,促进房地产市场健康发展。各级、各有关部门要统一思想,提高认识,互相配合,密切协作,切实做好应用房地产评估技术加强存量房交易税收征管工作。

## 二、积极稳妥地开展应用房地产评估技术加强存量房交易税收征管工作

(一)强化督促协调。各级地税部门要在应用房地产评估技术加强存量房交易税收征管工作中发挥主体作用,实行“一把手”负责制,按照“政府领导、部门配合、专家介入、中介参与”的总体要求,制定科学合理、严谨细致的工作方案,保

证工作扎实有效、平稳有序。在工作中要加强组织协调和督促指导,合理调配力量,强化业务培训,切实做好房地产价格评估技术方案确定、计算机评估软件系统本地化改造和房地产估价信息采集、整理等重点工作,保证评估工作统一规范、评估结果客观公正。

(二)依法依规执行。要认真执行《中华人民共和国税收征收管理法》及相关法律、法规的规定,保障纳税人的知情、陈述、申辩、复议等合法权益,促进公正执法,强化纳税服务。

(三)强化宣传引导。要加大对应用房地产评估技术加强存量房交易税收征管工作的宣传力度,让广大纳税人了解存量房申报价格评估的必要性、客观性、科学性、公正性,取得纳税人和社会各界的理解和支持,为开展应用房地产评估技术加强存量房交易税收征管工作营造良好的舆论氛围和社会环境。

### 三、切实加强对应用房地产评估技术加强存量房交易税收征管工作的组织领导

为切实加强对应用房地产评估技术加强存量房交易税收征管工作的组织领导,市政府成立三门峡市存量房交易申报价格评估工作领导小组(以下简称领导小组,成员名单见附件 1),负责组织开展存量房申报价格评估工作。同时,建立健全房地产数据信息部门间的信息交换长效机制,领导小组负责建立三门峡市存量房交易申报价格评估信息交换联席会议制度(成员名单见附件 2),提高信息共享、协调联动的水平。

各县(市、区)政府要高度重视,成立相应的领导机构,及时研究解决工作中遇到的问题,确保工作顺利进行。

各有关部门要明确职责,密切配合,形成合力,切实加强房地产税收管理,规范房地产市场交易行为,其具体职责明确如下:(一)地税部门要牵头建立部门合作机制,吸收发展改革、财政、住房城乡建设、国土资源等相关部门及评估机构共同参与应用房地产评估技术加强存量房交易税收征管工作,以提高征管效率、评税的社会公信力和纳税遵从度;要多渠道、多形式采集、梳理和加工房地产信息,全面分析房地产市场及影响房地产价格的因素,建立房地产信息数据库并纳入金税工程规划;负责全市存量房基础数据采集及申报交易计税价格的核定工作,数据采集及价格评估应选取有资质的房地产估价机构和信誉好的房地产估价师进行。(二)发展改革部门要负责做好对存量房申报价格评估异议的认证和裁定工作。(三)住房城乡建设部门负责提供进行存量房交易计税价格评估所必需的房地产基本信息资料,包括:分类房产建筑安装造价标准及造价指数,建设工程费用,存量住房的自然状况(内容包括房产证号、地号、丘号、楼幢号、小区名称、坐落地址、建筑结构、房屋总层数、所在层数、建筑面积、建成年份、交易类型、办证时间、房屋用途等),地号划分平面电子地图,地号、丘号与住宅小区的对应表等;负责监督房地产估价机构严格按照《房地产估价规范》提供技术服务;发挥房地产估价专家委员会的作用,加强对评估报告的技术监督和质量鉴定。

(四)国土资源部门负责提供进行存量房交易计税价格评估所必需的国土基本信息资料,包括:国家建设征地地上青苗和附着物补偿标准、土地级别与基准地价更新调整因素指标说明及土地级别与基准地价价格指数、建设耕地年产值补偿标准、土地级别图、土地级别表、基准地价图、基准地价表、土地级别与基准地价更新调整情况说明表等。(五)规划城管执法部门负责提供城区(县城)规划图;住宅小区、商业用房详细分布图等。(六)财政部门负责在资金上给予倾斜,为开展工作提供必要的经费支持。三门峡市存量房交易价格申报评估信息交换领导小组成员单位于每季度最后 10 日内向市地税局提供一份信息资料。信息资料以电子文档为主,若无电子文档,则以纸质方式交换,待条件成熟后转换为电子文档。

附件:1.三门峡市存量房交易申报评估价格评估工作领导小组成员名单

2.三门峡市存量房交易申报评估价格评估信息交换联系会议制度成员名单

三门峡市人民政府办公室  
二〇一一年十二月九日

附件 1

# **三门峡市存量房交易申报价格评估工作领导小组成员名单**

组 长：赵中生(市委常委、常务副市长)

副组长：刘安强(市政府副秘书长)

成 员：霍 涛(市地税局局长)

刘会林(市发展改革委主任)

宋 东(市财政局局长)

杨青黑(市住房城乡建设局局长)

朱豫锋(市国土资源局局长)

领导小组下设办公室,办公地点在市地税局,刘安强同志兼任办公室主任,霍涛同志兼任办公室副主任。

附件 2

# **三门峡市存量房交易申报价格评估信息交换联席会议制度成员名单**

组 长：刘安强(市政府副秘书长)

副组长：孔新成(市发展改革委副调研员)

翟海燕(市财政局副局长)

陈鸿钧(市住房城乡建设局副调研员)

徐建立(市国土资源局调研员)  
周秋良(市规划城管执法局副局长)  
孙东方(市地税局副局长)

成 员：赵建民(市发展改革委价格认证中心主任)  
韦学蕴(市财政局预算科副主任科员)  
邵益朝(市住房城乡建设局房地产市场监管科  
科长)  
李秀萍(市国土资源局土地利用科科长)  
郭庆洛(市规划城管执法局工程规划科科长)  
王桂珍(市地税局流转和财产行为税科科长)  
郑黎萍(市地税局契税和耕地占用税科科长)

**三门峡市人民政府办公室  
转发市监察局人行三门峡市中心支行等部门  
关于规范商业预付卡管理实施意见的通  
知**

三政办〔2011〕67号

各县(市、区)人民政府,开发区、产业集聚区管理委员会,市人民政府各部门:

市监察局、人行三门峡市中心支行、市财政局、市商务

局、市审计局、市国税局、市地税局、市工商局等八部门联合制定的《关于规范商业预付卡管理的实施意见》已经市政府同意,现转发给你们,请认真贯彻执行。

三门峡市人民政府办公室

二〇一一年十二月八日

## 关于规范商业预付卡管理的实施意见

市监察局 人行三门峡市中心支行 市财政局 市商务局

市审计局 市国税局 市地税局 市工商局

(二〇一一年十一月二十八日)

为进一步规范商业预付卡管理、严肃财经纪律、防范金融风险、促进反腐倡廉,根据《国务院办公厅转发人民银行监察部等部门关于规范商业预付卡管理意见的通知》(国办发〔2011〕6号)和《河南省人民政府办公厅转发省监察厅人行郑州中心支行等部门关于规范商业预付卡管理实施意见的通知》(豫政办〔2011〕126号)精神,结合我市实际,现提出如下实施意见。

一、统一思想,高度重视规范商业预付卡管理工作

预付卡经营业务是近年来在市场经济条件下出现的一

种新的消费模式,是经营者委托第三方制作,并向消费对象发放,通过一定的价格优惠措施,吸引消费对象购买和使用的一种卡消费结算模式。目前,预付卡以预付和非金融主体发行为典型特征,按发卡人不同可划分为两类:一类是专营发卡机构发行,可跨地区、跨行业、跨法人使用的多用途预付卡;另一类是商业企业发行,只在本企业或同一品牌连锁商业企业购买商品、服务的单用途预付卡。总体看,商业预付卡在减少现钞使用、便利公众支付、刺激消费等方面发挥了一定作用。但也存在监管不严、违反财务纪律、缺少风险防范机制、公款消费和收卡受贿等突出问题,严重扰乱了税收和财务管理秩序,助长了不正之风和腐败行为,严重影响党风廉政建设,社会反映强烈。各级、各部门要进一步统一思想,切实提高对加强商业预付卡管理工作重要性、紧迫性和长期性的认识,明确工作目标,采取有效措施,强化监督管理,确保规范商业预付卡管理工作健康顺利开展。

## 二、规范行为,建立和完善商业预付卡管理制度

(一)实行商业预付卡购卡实名登记制度。对购买记名商业预付卡和一次性购买 1 万元(含)以上不记名商业预付卡的单位或个人,发卡人必须进行实名登记。

(二)实行商业预付卡非现金购卡制度。单位一次性购卡金额达 5000 元(含)以上或个人一次性购卡金额达 5 万元(含)以上的,必须通过银行转账方式购买,不得使用现金;使用转账方式购卡的,发卡人要对转出、转入账户名称、账号、金额等

进行逐笔登记。

(三)实行商业预付卡限额发行制度。不记名商业预付卡面值不得超过 1000 元,记名商业预付卡面值不得超过 5000 元。

(四)实行预付卡发卡人备付金制度。多用途预付卡发卡人必须在商业银行开立备付金专用存款账户存放预付资金,并与银行签订存管协议,接受银行对备付金使用情况的监督。多用途预付卡发卡人接受的客户用于未来支付需要的预付资金,不属于发卡人的自有财产,发卡人不得挪用、挤占。

(五)实行维护持卡人合法权益制度。为防止发卡人无偿占有卡内残值,方便持卡人使用,记名商业预付卡不得设置有效期,不记名商业预付卡有效期不得少于 3 年。对超过有效期但尚有资金余额的,发卡人应提供激活、换卡等配套服务。

(六)严格发票和财务管理制度。发卡人必须严格按照《中华人民共和国发票管理办法》(国务院令第 587 号)有关规定开具发票,严禁出具虚假内容的发票;要完善商业预付卡财务管理制度,自觉接受有关部门的检查。

(七)金融机构未经批准,不得发行预付卡。

### 三、明确职责,进一步加强对商业预付卡的管理

人民银行要严格按照《非金融机构支付服务管理办法》(中国人民银行令〔2010〕第 2 号)的规定,加强对多用途预付卡发卡人的监督检查,完善业务管理制度,维护支付体系安全稳定运行。未经人民银行批准,任何非金融机构不得发行多用

途预付卡,一经发现,按非法从事支付结算业务予以查处。要加强对多用途预付卡备付金专用存款账户开立和使用的监管,防范金融风险。

商务部门要强化对商业企业发行的单用途预付卡的管理,督促商业企业建立和完善商业预付卡制度,并对其执行情况进行监督检查。要采取有效措施,加强对单用途预付卡预付资金的监管,防范资金风险。要继续健全商业预付卡收费、投诉、保密、清退等业务管理制度。

财政部门要加强财务管理,严厉查处挪用预算资金、利用购卡进行公款消费等行为。

审计部门要加强审计监督,把用公款购买商业预付卡纳入审计范围,积极配合有关部门严厉查处用公款购卡行贿行为。

税务部门要加强发票管理和税务稽查,坚决依法查处发卡人在售卡环节出具虚假发票、购卡单位在税前扣除与生产经营无关支出等行为。

工商部门要进一步加强监督检查,加大消费维权工作力度,严厉打击侵犯消费者权益的违法行为,及时开展相关消费提示,营造良好的消费环境。

#### 四、坚决治理,严厉打击收卡受贿等违纪违法行为

要开通举报热线电话,公布网络举报途径,加大对收卡受贿等违法违纪行为的查处力度,切实发挥查办案件的警示作用、治本作用。国家工作人员特别是领导干部要遵守《中国

共产党党员领导干部廉洁从政若干准则》和《中共中央办公厅 国务院办公厅关于严禁党政机关及其工作人员在公务活动中接受和赠送礼金、有价证券的通知》(中办发〔1993〕5号)的规定,在公务活动中不得收受任何形式的商业预付卡。凡收受商业预付卡在30日内不上交的,以收受同等数额的现金论处。对涉嫌受贿的,依法严肃查处。

要把制止公款购卡和政务公开工作相结合,大力推动各级、各部门公开财政预算信息和行政经费使用信息,督促从源头管好用好财政资金。要将拒绝收送预付卡纳入社会领域廉洁文化建设内容,在全社会开展拒绝收送预付卡的宣传教育,推动廉洁政府和廉洁社会建设,铲除不正之风赖以滋生的土壤。

商业预付卡管理工作涉及部门众多,情况复杂,规范整顿的任务十分艰巨。人民银行县(市、区)支行、监察、财政、商务、审计、税务、工商等部门要各负其责,建立对商业预付卡的联合监督检查机制,进一步加强协调配合,齐抓共管,形成合力。市监察局、人行三门峡市中心支行、市财政局、市商务局、市审计局、市国税局、市地税局、市工商局将联合开展一次商业预付卡市场专项检查,以检查促整改,促进商业预付卡市场规范发展。

# 三门峡市人民政府办公室 关于转发三门峡市基层人力资源社会保障 公共服务平台建设实施方案的通知

三政办〔2011〕68号

各县(市、区)人民政府,开发区、产业集聚区管理委员会,市人民政府各部门:

市人力资源社会保障局、发展改革委、财政局、编办联合制定的《三门峡市基层人力资源社会保障公共服务平台建设实施方案》已经市政府同意,现转发给你们,请结合实际,认真贯彻执行。

三门峡市人民政府办公室  
二〇一一年十二月二十二日

## 三门峡市基层人力资源社会保障公共服务 平台建设实施方案

市人力资源社会保障局 市发展改革委

市财政局 市编办

(二〇一一年十一月二十九日)

为进一步加强全市基层人力资源社会保障公共服务平台建设,根据《河南省人民政府办公厅转发省人力资源社会保障厅等部门关于进一步加强基层人力资源社会保障公共服务平台建设意见的通知》(豫政办〔2011〕98号)精神,结合我市实际,特制定如下实施方案。

## 一、指导思想和总体目标

(一)指导思想。以科学发展观为指导,以建立覆盖城乡的人力资源社会保障体系为目标,进一步整合资源、强化职能、完善设施、加强保障,全面提升管理服务能力和水平,为城乡居民提供规范、便捷、高效、均等的公共服务。

(二)总体目标。在现有基层劳动保障工作平台的基础上,按照统筹规划、分步实施的原则,2012年底全市所有街道(乡、镇)全部建立人力资源社会保障公共服务平台,服务场所设施配套,服务功能日益完善,服务水平明显提升,逐步推进社区、行政村人力资源社会保障公共服务平台建设。到“十二五”末,全市所有街道(乡、镇)和社区全部建设人力资源社会保障公共服务平台,实现公共服务规范化、专业化、信息化和网络化,确保全市城乡居民能够就近享受人力资源社会保障公共服务。

## 二、建设标准

基层人力资源社会保障公共服务平台建设坚持“六个统一”,即统一名称和标识、统一管理体制、统一服务场所、统一工作制度和流程、统一作品内容、统一信息化管理。

(一)统一名称和标识。街道(乡、镇)人力资源社会保障公共服务平台统称“XX 街道(乡、镇)人力资源社会保障服务所”;社区(行政村)人力资源社会保障公共服务平台统称为“XX 社区(村)人力资源社会保障服务站”;全市统一服务标识由市人力资源社会保障局统一制作并悬挂于办公场所。

(二)统一管理体制。街道(乡、镇)人力资源社会保障服务所纳入财政全额供给事业单位管理范围,实行县以下垂直管理。社区(行政村)人力资源社会保障服务站接受街道(乡、镇)人力资源社会保障服务所的业务指导,居(村)委会给予积极支持。

(三)统一服务场所。以满足工作需要、方便群众和经济实用为原则,综合考虑服务对象数量、地理交通、服务内容等因素,结合当地经济发展水平,适当考虑未来发展需要,合理设置基层人力资源社会保障公共服务场所。服务场所主要包括服务大厅、档案室、工作人员办公室和必要的辅助用房等。街道(乡、镇)服务场所面积原则上不少于 100 平方米,列入国家、省专项资金扶持基层就业和社会保障服务设施建设试点的街道(乡、镇)新建服务场所面积原则上不少于 300 平方米;社区(行政村)服务场所面积原则上不少于 50 平方米。根据工作需要,配备一定数量和规格的档案柜、计算机、网络设备和服务器、传真机、打印机、电子显示屏、社保卡读卡器、二代身份证读卡器、条形码扫描枪、指纹识别仪等现代办公设备。

(四)统一工作制度和流程。由市人力资源社会保障局制定统一的人力资源社会保障服务岗位责任、目标管理、服务承诺、跟踪走访制度和服务流程管理办法,规范服务行为,工作制度和流程上墙公示。

1.健全服务制度。建立健全培训学习、岗位职责、基础台帐、服务项目公示、首问负责、服务承诺、限时办结、突发事件应急处理、安全防范、财务管理和服务质量评价监督等制度,不断提高基层平台服务制度建设水平。

2.规范服务流程。本着“便民、高效、科学、规范”的原则,对基层平台开展的各项人力资源社会保障服务工作,要逐一制定并实施全市统一的服务流程。

3.统一服务标准。实行柜台服务制,对每个工作人员的仪容仪表、服务用语、服务行为、业务受理、办结时限、操作规程等作出详细明确的规定。

(五)统一工作内容。基层人力资源社会保障公共服务平台的工作内容是:

1.开展法规政策宣传。大力宣传人力资源社会保障法规政策,确保城乡居民及时了解人力资源社会保障相关法规政策、工作制度和流程等。

2.搞好就业创业服务。定期开展人力资源供求状况调查,建立基础台账;负责就业失业登记申请、初审和登记失业人员日常管理服务;开展公共就业服务和创业服务;做好就业困难人员就业援助工作;组织有转移和培训愿望的农村劳动力、城

镇新增长劳动力、失业人员参加职业培训和创业培训。

3.做好社会保险经办管理工作。负责采集城乡居民社会养老保险适龄人员基本数据;对参保人员的参保资格、基本信息、缴费信息、待遇领取资格及关系转移资格等进行初审;受理举报,提供政策咨询和业务查询服务;通知并协助参保人员办理缴费和待遇领取手续;做好城乡居民社会养老保险档案管理、情况公示等工作;做好城镇职工和居民医疗保险相关工作;负责做好企业退休人员社会化管理服务工作。

4.促进劳动关系和谐稳定。积极推动落实劳动合同和集体合同制度,开展劳动关系协调工作;设立劳动争议调解组织,开展劳动争议调解工作;推进劳动保障监察网格化、网络化建设,维护用工单位和劳动者合法权益。

(六)统一信息化管理。按照“金保工程”规划,配备和完善基层人力资源社会保障公共服务平台必需的信息化设备、网络设施,使用全省统一的应用软件,省、市、县、乡四级业务联网,实现业务协同处理和信息资源共享。推行全省统一的社会保障卡。

### 三、人员配备和经费来源

(一)人员配备。进一步充实基层人力资源社会保障公共服务平台工作人员,街道(乡、镇)人力资源社会保障服务所按照每万名参保人员配备1名专职工作人员的比例配足工作人员。社区(行政村)人力资源社会保障服务站根据实际情况可设置特定公益性岗位,聘用人力资源社会保障协管员,也可由

居(村)委会工作人员兼职(人口数在 1000 人以上的,聘用 2 名工作人员;人口数在 1000 人以下的,聘用 1 名工作人员)。配备基层人力资源社会保障公共服务平台工作人员,应优先录用“三支一扶”(支教、支医、支农、扶贫)计划、大学生村官计划等高校毕业生就业专题项目期满人员。

(二)经费来源。街道(乡、镇)人力资源社会保障服务所和社区(行政村)人力资源社会保障服务站,是基本民生性公共服务机构,其基础设施建设、基本设备配备、工作人员薪酬以及日常运行经费等纳入县(市、区)、街道(乡、镇)财政预算。

国家发展改革委、人力资源社会保障部自 2010 年开始,每年安排专项资金扶持中西部地区和革命老区加强基层就业和社会保障服务设施建设,各县(市、区)要积极创造条件,力争列入国家扶持范围,地方要安排落实配套资金。

#### 四、建设步骤

##### (一)摸底准备阶段(2011 年 11 月——2011 年 12 月)

各县(市、区)政府对现有平台的机构、人员、经费、场所、设施设备和工作开展情况进行调查摸底,并根据本方案制订本县(市、区)的平台建设实施方案,经本级政府同意后,于 2011 年 12 月底前报三门峡市基层人力资源社会保障公共服务平台建设工作领导小组。

##### (二)重点建设阶段(2012 年 1 月——2012 年 12 月)

重点进行街道(乡、镇)人力资源社会保障服务所建设,到 2012 年底全市所有街道(乡、镇)全部建立人力资源社会保障

公共服务平台,场所设施配套齐全,服务功能日益完善,服务水平明显提升。同时,选择基础较好社区(行政村)进行先行先试,认真总结典型经验,搞好示范带动。

### (三)中期考评阶段(2013年1月——2013年3月)

三门峡市人力资源社会保障基层公共服务平台建设工作领导小组组织对全市街道(乡、镇)人力资源社会保障服务所建设和社区(行政村)人力资源社会保障服务试点建设情况进行考核评价,对发现的问题提出改进意见和建议,限期整改,并对全面建设进行动员部署。

### (四)全面建设阶段(2013年4月——2015年6月)

在重点建设成果基础上,加大工作力度,全面推进基层人力资源社会保障公共服务平台建设,尤其是社区(行政村)人力资源社会保障服务站建设,到2015年6月实现全市所有街道(乡、镇)和社区(行政村)全部建设人力资源社会保障公共服务平台,实现公共服务规范化、专业化、信息化和网络化。

### (五)检查验收阶段(2015年7月——2015年10月)

三门峡市人力资源社会保障基层公共服务平台建设工作领导小组组织对全市基层人力资源社会保障公共服务平台建设情况进行检查验收,根据检查验收情况,对平台建设先进单位和个人进行表彰奖励。

## 五、保障措施

(一)切实加强组织领导。为加强对基层人力资源社会保障公共服务平台建设工作的组织领导,市政府成立三门峡市

基层人力资源社会保障公共服务平台建设工作领导小组,由市委常委、常务副市长任组长,分管人力资源社会保障工作的副秘书长任副组长,人力资源社会保障、发展改革、财政、编办有关部门分管领导为成员。领导小组下设办公室,办公地点在市人力资源社会保障局,负责制订全市基层人力资源社会保障公共服务平台建设实施方案,组织、协调、指导、督查全市基层人力资源社会保障公共服务平台建设及相关工作。各县(市、区)也要成立相应的机构,负责组织实施本地平台建设。

(二)明确分工协调推进。发展改革部门要会同人力资源社会保障部门做好基层人力资源社会保障公共服务平台建设规划的编制工作,统筹安排项目建设。人力资源社会保障部门负责基层人力资源社会保障公共服务平台项目的组织实施,并严格按照有关基本建设程序要求,协调推进基层人力资源社会保障公共服务平台的标准化、规范化和科学化管理。机构编制部门要配合解决基层人力资源社会保障公共服务平台建设有关问题。财政部门要加大资金支持力度,落实基层人力资源社会保障公共服务平台建设和日常运行经费。有关部门要大力支持,密切配合,确保基层人力资源社会保障公共服务平台建设取得实效。

(三)加强工作人员培训。深入开展基层人力资源社会保障公共服务平台工作人员定岗、定向培训,切实提高工作人员的业务素质、操作技能和服务能力,努力打造专业化、多功能的工作人员队伍,不断提高基层人力资源社会保障公共服务

的质量和效率。市人力资源社会保障局负责对全市街道(乡、镇)人力资源社会保障服务所所长进行培训;县(市、区)组织开展基层平台一般工作人员的业务培训。

(四)加大政策扶持力度。各县(市、区)要建立工作绩效与奖惩相结合的激励约束机制,对基层平台提供的就业促进、社会保障等基本公共服务项目、服务人数、服务任务完成情况等进行考核,以购买服务成果方式给予相应的补助或者奖励。基层平台面向社会招聘的专职工作人员,应签订书面劳动合同,工资标准不低于街道(乡、镇)、社区(行政村)其他聘用工作人员水平,并依法参加社会保险。县级人力资源社会保障部门要在基层积极开发公益性岗位,吸纳符合条件人员从事人力资源社会保障基层公共服务。对基层平台以公益性岗位形式招用的工作人员,要按规定落实岗位补贴和社会保险补贴。对社区(行政村)人力资源社会保障服务站聘用的兼职工作人员,要给予劳动报酬。

(五)加强监督检查。为确保基层人力资源社会保障公共服务平台建设工作落到实处,保证工作质量,三门峡市基层人力资源社会保障公共服务平台建设工作领导小组办公室将对各县(市、区)平台建设工作情况进行监督检查。各县(市、区)也要建立督促检查机制,对成绩突出的单位和个人予以表彰,对工作落后的予以通报批评。

# 三门峡市人民政府 关于张启勋等四位同志职务任免的通知

三政任〔2011〕11号

各县(市、区)人民政府,开发区、产业集聚区管理委员会,市人民政府各部门:

经市人民政府研究,决定:

张启勋同志任三门峡市外国语高级中学副校长,免去其三门峡市第一高级中学副校长职务;

刘晓萍(女)同志任三门峡市第一中学副校长,试用期为一年;

孙建堃(女)同志任三门峡市劳动就业培训中心主任,试用期为一年;

潘华同志任三门峡市中心医院副院长,试用期为一年。

三门峡市人民政府  
二〇一一年十月二十八日

三门峡市人民政府

# 关于李宏伟等十位同志职务任免的通知

三政任〔2011〕12号

各县(市、区)人民政府,开发区、产业集聚区管理委员会,市人民政府各部们:

经市人民政府研究,决定:

李宏伟同志任三门峡市民政局副局长(正县级);

韩保健同志任河南小秦岭国家级自然保护区管理局(国有三门峡河西林场)局长(试用期为一年),免去其三门峡市林业和园林局副局长职务;

李灵法同志任三门峡市安全生产监督管理局副局长;

王志超同志任三门峡市市直机关事务管理局局长;

免去魏志选同志三门峡市市直机关事务管理局局长职务;

免去郑宝梅(女)同志三门峡市林业和园林局副局长职务;

免去刘汉良同志三门峡市林业和园林局副局长职务;

免去周利平同志三门峡市行政服务中心副主任职务;

免去周钢同志三门峡市安全生产监督管理局副局长、煤炭安全监察办公室主任职务;

免去闫占伟同志三门峡行政学院副院长职务。

三门峡市人民政府

二〇一一年十月二十八日

## 三门峡市人民政府 关于徐玉金等七位同志职务任免的通知

三政任〔2011〕13号

各县(市、区)人民政府,开发区、产业集聚区管理委员会,市人民政府各部门:

经市人民政府研究,决定:

徐玉金同志任三门峡金渠(集团)有限公司总经理,免去其三门峡金渠(集团)有限公司副董事长职务;

屈起增同志任三门峡市工业和信息化局调研员,免去其三门峡金渠(集团)有限公司总经理职务;

翟海燕同志兼任三门峡市投资集团有限公司副总经理、三门峡市财经投资公司总经理(副县级);

范春晖(女)同志任三门峡市商业银行副行长,试用期为一年;

张成军同志任三门峡市商业银行副行长,试用期为一年;

陈北华同志任三门峡市交通旅游投资集团有限公司总经理(副县级),试用期为一年;

齐建军同志不再担任三门峡金渠(集团)有限公司副总经

理职务,保留原职级待遇。

请按法律、法规和公司章程规定办理。

三门峡市人民政府

二〇一一年十月二十八日

**三门峡市人民政府  
关于夏东亚等五十四位同志职务任免的通  
知**

三政任〔2011〕14号

各县(市、区)人民政府,开发区、产业集聚区管理委员会,市人民政府各部门:

经市人民政府研究,决定:

夏东亚同志兼任三门峡市公安局监督部主任;

李化坤同志任三门峡市公安局国内安全保卫和反恐怖支队支队长;

王艳(女)同志任三门峡市财政局副调研员,免去其三门峡市财会培训中心主任职务;

刘灿烽同志任三门峡市财政局非税收入管理局局长(副

县级),免去其三门峡市财政国库集中支付(会计核算)中心主任职务;

张世军同志任三门峡市财政国库集中支付(会计核算)中心主任,免去其三门峡市财政局非税收入管理局局长职务;

陈林海同志任三门峡市农业局副局长,免去其三门峡市发展和改革委员会副主任职务;

李茂军同志任三门峡市林业和园林局副局长,免去其三门峡市森林公安局局长职务;

刘忠杰同志任三门峡市森林公安局局长;

雷晓东(女)同志任三门峡市广播电影电视局副局长、三门峡市人民广播电台台长;

韩岗峰同志任三门峡市扶贫开发办公室副主任;

赵义声同志任三门峡市人民政府办公室副调研员,试用期为一年;

李逢森同志任三门峡市人民政府办公室副调研员,试用期为一年;

李晓玲(女)同志任三门峡市发展和改革委员会副主任,兼任三门峡市区域经济协作办公室副主任,试用期为一年;

权振国同志任三门峡市发展和改革委员会副主任,试用期为一年;

兰正军同志任三门峡市人民政府重点项目建设领导小组办公室(市重大项目稽查特派员办公室)主任(副县级),试用期为一年;

董文生同志任三门峡市科学技术局知识产权局局长(副县级),试用期为一年;

孙连峰同志任三门峡市工业和信息化局黄金工业管理办公室主任(副县级),试用期为一年;

薛付立同志任三门峡市工业和信息化局信息化工作办公室主任(副县级),试用期为一年;

刘金庄同志任三门峡市公安局治安和出入境管理支队支队长(副县级),试用期为一年;

马振岳同志任三门峡市公安局网络安全与技术侦察支队支队长(副县级,试用期为一年),免去其三门峡市公安局副县级侦察员职务;

王保团同志任三门峡市公安局监所管理支队支队长(副县级),试用期为一年;

张恩义同志任三门峡市公安局湖滨派出所(第二分局)所长(副县级),试用期为一年;

袁奇峰同志任三门峡市公安局东城派出所(第三分局)所长(副县级),试用期为一年;

杨宽刚同志任三门峡市公安局经济开发区派出所(第四分局)所长(副县级),试用期为一年;

朱俊军同志任三门峡市公安局产业集聚区派出所(第五分局)所长(副县级),试用期为一年;

曹建新同志任三门峡市公安局人民警察培训学校校长(副县级),试用期为一年;

孟煜同志享受副县级待遇,试用期为一年;

李奇志同志享受副县级待遇,试用期为一年;

宋洛平同志任三门峡市军队离退休干部管理所所长,试用期为一年;

霍晓民同志任三门峡市民政局副调研员,试用期为一年;

张云婷(女)同志任三门峡军用饮食供应站站长(副县级),试用期为一年;

李建春同志任三门峡市司法局政治部(警务处)主任(试用期为一年),免去其三门峡市司法局副调研员职务;

张胜林同志任三门峡市司法局副调研员,试用期为一年;

郭新强同志任三门峡市司法局副调研员,试用期为一年;

武东发同志任三门峡市人力资源和社会保障局副局长,试用期为一年;

王玉贤同志任三门峡市人力资源和社会保障局就业促进工作办公室主任(副县级),试用期为一年;

王玺光同志任三门峡市交通运输局副局长(试用期为一年),免去其三门峡市交通运输局副调研员职务;

兰青同志任三门峡市交通路政管理处处长,试用期为一年;

王成民同志任三门峡市林业和园林局副调研员,试用期为一年;

姜一新同志任三门峡市文化市场综合执法支队支队长,试用期为一年;

王灵超同志任三门峡市安全生产监督管理局煤炭安全监察办公室主任(副县级),试用期为一年;

邵青(女)同志任三门峡市安全生产执法监察支队支队长(副县级),试用期为一年;

樊军辉同志任三门峡市人民政府金融服务办公室副调研员,试用期为一年;

相海平(女)同志任三门峡市行政服务中心副主任(试用期为一年),免去其三门峡市行政服务中心副调研员职务;

杨伟兵同志任三门峡市行政服务中心副主任,试用期为一年;

韩浩然同志任三门峡市地震局副局长,试用期为一年;

刘当稳同志任三门峡市供销合作社副调研员,试用期为一年;

申允会同志任三门峡市黄金总公司副总经理,试用期为一年;

周童同志任三门峡产业集聚区管理委员会副主任,试用期为一年;

荆柏松同志任三门峡产业集聚区管理委员会副调研员,试用期为一年;

樊俊华同志任三门峡市工业和信息化局副局长;

孙玉龙同志任三门峡市交通运输局副局长;

周文亮同志任三门峡市林业和园林局副局长;

免去周长青同志三门峡市人民政府办公室副主任职务。

三门峡市人民政府

二〇一一年十月二十八日

**三门峡市人民政府  
关于何晔同志不再任职的通知**

三政任〔2011〕15号

各县(市、区)人民政府,开发区、产业集聚区管理委员会,市人民政府各部门:

经市人民政府研究,决定:

何晔(女)同志不再担任三门峡市粮食局副局长职务。

三门峡市人民政府

二〇一一年十一月二十三日