

三门峡市人民政府公报

2011年第1号（总第62号）目录

领导讲话

李文慧同志在全市加快对外开放推进项目建设动员大会上的讲话

李文慧同志在全市“用领导方式转变加快发展方式转变”专题研讨班上的讲话

李文慧同志在市委农村工作会议上的讲话

杨树平同志在全市加快对外开放推进项目建设动员大会上的讲话

杨树平同志在市政府第四次全体会议上的讲话

杨树平同志在全市旅游强市建设 第十七届中国（河南·三门峡）国际黄河旅游节暨投资贸易洽谈会动员大会上的讲话

杨树平同志在全市安全生产暨安全三门峡创建动员大会上的讲话

市政府文件

三门峡市人民政府关于印发三门峡市电动汽车产业发展实施意见(暂行)的通知

三门峡市人民政府关于公布取消、下放和保留行政审批

项目的通知

三门峡市人民政府关于批转市环保局等部门 2011 年三
门峡市环境综合整治实施方案的通知

三门峡市人民政府关于 2011 年全市旅游工作的意见

三门峡市人民政府关于表彰 2010 年度安全生产先进单位
和先进个人的决定

三门峡市人民政府关于加强农村环境保护工作的实施
意见

市政府办公室文件

三门峡市人民政府办公室关于明确《政府工作报告》提
出的 2011 年重点工作责任单位的通知

三门峡市人民政府办公室关于加强地沟油整治和餐厨
废弃物管理的实施意见

李文慧同志

在全市加快对外开放推进项目建设

动员大会上的讲话

(二〇一一年二月九日)

一年之计在于春，五年规划看开局。这次大会既是新春长假后的收心会，也是每年这个节假日后就重点工作进行重点部署的例会，更是立足新起点、明确新目标、强化新举措、实现新跨越的布局会，目的是让同志们进一步明确新一年市委市政府工作的布局、重点、战略、战术、目标和要求。刚才，我们以重奖先进单位和先进个人的形式，吹响了新一年加快对外开放推进项目建设的进军号；树平同志代表市委、市政府作了工作报告，也是这次会议的主题报告；各县（市）区递交了目标责任书，先进集体、先进个人代表作了表态发言；省商务厅副巡视员高章法同志出席会议并作重要讲话，体现了省商务厅对三门峡的关心支持和殷切期望。下面，我再强调四句话：

第一，发展是硬道理。发展是解决一切问题的关键。科学发展观的第一要义是发展，加快转变经济发展方式首先也

要讲发展，我们把握科学发展的主题、把握加快转变经济发展方式的主线，首要的任务是发展，首要的责任是发展，首要的工作是推动发展，在任何时候、任何情况下都要突出发展这个第一要务、第一要义。温总理春节前在河南调研时表示：“河南是中国的缩影，也象征着祖国的发展，我对中原经济区建设和河南发展寄予厚望”，同时要求把“着力提高经济发展实力”放在河南工作的首位，这既是对河南工作的鼓励和鞭策，也是对我们各级党委政府的鼓励和鞭策。卢书记在省人代会期间到我市代表团参加讨论时指出，“希望三门峡发挥区位优势，打开‘西大门’，实现‘启西’通畅，带动周边共同发展”，这是对三门峡工作的殷切期望，贯彻落实好这一要求，关键靠加快发展。近年来正是由于我们自身得到了比较快的发展，在全省和金三角的地位才有了进一步的提升，在解决民生问题上也才有条件办好了城市引水、集中供暖、文体中心、中心医院病房楼等过去想办而办不成的事。当前，我们要建设中原经济区重要支撑、区域合作示范城市和豫晋陕黄河金三角区域中心城市，面对结构压力、资源压力、环境压力、区域竞争压力、民生压力、稳定压力，最根本的出路还是要靠发展，说到底，没有发展就什么也谈不上。全市上下务必紧紧扭住发展第一要务，始终把科学发展放在最突出的位置来认识、来把握、来推动，不懈怠、不动摇、不放松，持续发展意识，持续发展思路，持续发展重

点，持续发展主线，持续发展目的，尤其要持续发展重点，切实理解市委、市政府加压对外开放和项目建设的用意所在，以高度的责任意识、使命意识、忧患意识，真正把对外开放和项目建设牢牢装在心里、抓在手上、落在地上，努力以开放促发展，实现又好又快、持续健康发展。

第二，干成事是真本事。什么是真本事？对各级各部门和党员干部来讲，就是能够创造性把科学发展观的要求落到实处，就是能够不讲价钱完成好上级部署的任务，就是能够及时推动本职工作实现跨越发展，归根结底，就是肯干事、想干事、会干事、干成事。一个人肯干事是态度、想干事是热情、会干事是能力、干成事才是真本事，这种本事不是靠上级封出来的、靠权力压出来的、靠自己吹出来的，只有靠务实干、踏实干，求实干、创新干，才能逐步得到提高。用什么来衡量有没有本事？主要是看发展的成效、看“三项重点工作”的成效、看民生改善的成效、看解难题保稳定的成效、看具体岗位上的具体工作成效。评价一个干部的能力强不强、威望高不高，不在于他位有多高、权有多重，而在于他想不想干事、会不会干事、干成了多少实事。因此，要着力提高干事能力。重点提高判断形势、谋划发展、统筹发展、优化发展、推动发展的本领，提高群众工作、公共服务、社会管理、维护稳定的本领，提高克难攻坚、重点突破、协作共进的本领，真正在贯彻发展是硬道理、稳定是硬任务的战

略思想上能够做到对党负责、对人民负责。要切实抓住干事关键。不管是经济、政治、文化、社会、党建的哪一个领域里的工作，都可以化为一个一个的项目，都要善于统筹和运作，特别是在经济发展上，对已有的好思路、好做法，要持续坚持、着力提升、科学运作，比如大招商活动、领导分包项目、“三项重点工作”考核办法等等；对工作中的不足，例如思想解放不够、创新力度不大、签约资金落实不到位、大块头项目进展不快等差距，要真正在思想上挖根源、行动上定措施、落实上见成效；对发展中的“突破口”，譬如扩大开放中的招商引资、项目建设中的“双百”工程、“产业集聚区建设提升年”活动中的基础设施建设、“城市建设提速年”活动中的新区规划建设等，要全力以赴、不遗余力地推进和深化，真正掀起大干事、大创业、大发展的新热潮。要积极健全干事机制。着重建立健全科学的评价考核体系，进一步完善领导干部目标管理考核办法，坚持以干部和群众满意程度为基础，以工作实绩说话，靠“看”而不靠“说”，奖勤罚懒、奖功罚过，切实通过建立有利于激发活力的干事机制，促使广大党员干部一心谋事、不浮不躁、不摆花架子、实实在在做人、认认真真做事，形成人人想干事、能干成事、长真本事的浓厚氛围。

第三，有“为”才有“位”。有“位”是有“为”的基础，有“为”是有“位”的关键；有“位”而没有“为”，“位”

就可能不保；有“为”即使现在没有“位”，将来也会赢得“位”。作为各级各部门核心的领导班子及领导干部，更要清醒地认识到自身的价值最终体现在为人民、为社会、为国家所做的贡献上，始终保持奋发有为的状态，以实“做”为本，以有“为”思想看待自己的位置，以作“为”、敢“为”的精神干事，切实做到在其位谋其政、谋好政、不负政。作为县（市）区委书记、县（市）区长，市直局委主要负责同志，乡镇党政一把手，要仔细想想党组织为什么把我们放到这些关键位置上，更要认真思考怎样去作为，大家不仅要对得起所在位置，更要靠作为赢得职位，不能光讲放到某个位置上我也能干好，要争“为”而不是争“位”，干好了组织上自然会把你放到能发挥作用的位置。怎样才能有“为”？才能得到组织和群众的认可？才能有“位”？最基本的就是要扎实实干好自己的本职工作，创造无愧于时代、无愧于人民的工作业绩。就我市当前来讲，不管大家身在哪个地方、哪个系统、哪个行业，都要强化创先争优意识，切切实实地谋划好本地方、本系统、本行业的发展；更要紧紧围绕富民强市和“三个战略定位”的目标，坚持看发展论英雄；尤其要在今年的招商引资、项目建设和产业集聚区建设“三项重点工作”中讲作为，比贡献，排座次。天道酬勤。只有把这些关系三门峡全局的重点、难点、热点突破了，才能说在全市发展大局中更有“为”，组织上也会给你更重要的职位。

为此，我们要进一步强化正确的用人导向，按照“五重五不简单”的要求，完善干部选拔任用机制，创新选人用人办法，真正让实干的实惠，让有“为”的有“位”，让跑官要官的、争“位”抢“位”的无“位”。今年也是各级党委集中换届之年，我们要严格作为、严格纪律，通过换届换出更大干劲、换出更强正气、换出更大作为。希望广大党员干部特别是领导干部，努力学习，提高能力，争做贡献，靠作为赢得尊重、赢得肯定、赢得地位。

第四，落实才有效。落实是决策的生命，也是一切工作的归宿。不落实，再好的决策、思路都是空想，再好的部署、安排都是空文，再宏伟的目标、举措都是空谈，就是一句空话。对市委、市政府已部署的重大决策，对各县（市）区已递交的目标责任书，对各部门已作出的承诺，就要说到做到、说好做好，特别是对招商引资、项目建设和产业集聚区建设“三项重点工作”，要落实落实再落实，切实把口头上说的、合同上写的，变成实实在在的项目、实实在在的资金、实实在在的生产力。由此，要减少会议、静下心来抓落实。今后凡是涉及全局性的会议，原则上一个主要领导参加，确需两个都参加的，一个主要领导讲话；涉及系统性、部门性的会议，原则上主管领导参加，其他领导不再陪会，切实把精力集中到调查研究和推进招商引资、项目建设等重点工作上来。要领导带头、示范带动抓落实。各级领导干部尤其是“一

把手”，要深入贯彻落实“三具两基一抓手”和“转变领导方式”的工作要求，切实负起责任，身体力行，率先垂范，主动到困难大、问题多的地方，到项目建设、招商引资一线去推动工作。要强化领导工作责任制，今年起市级领导人人分包重点项目，人大、政协也站到项目第一线，各县（市）区也要完善相关责任制。要健全领导抓督查机制，明确谁督查、督查谁和督什么、查什么，真正督实情，说实话、办实事、鼓实劲。要把握大局、破解难题抓落实。今年经济发展的不确定性因素较多，经济运行中遇到的问题可能会更加棘手，对此我们要未雨绸缪，密切关注，及时对策。面对困难和问题，不能坐、等、靠、要，而要以改革创新的勇气、胆气和智慧，扑下身子解难题，干事创业促发展。要把困难估计得充分一些，把应对办法想得周全一些，把具体措施安排得全面一些，切实破解好资金、土地、环评等困难和问题，破解好重点突破问题，破解好环境优化问题，尽一切可能为推进“两个加快”创造良好条件。特别是对招商引资、项目建设中遇到的难题和矛盾，需要哪一个领导出面协调，就由哪一个领导出面协调，决不推诿迟延，确保引进更多的项目，确保引进来的资金和项目“留得住”、“建得好”。

同志们，进一步扩大开放是实现科学发展的时代要求，责任重大，使命光荣。我们要立足“十二五”发展新起点，进一步解放思想，抢抓机遇，务实苦干，努力开创对外开放

和项目建设的新局面，为加快富民强市步伐、建设开放魅力
富裕和谐三门峡做出新的更大贡献！

李文慧同志

在全市“用领导方式转变加快发展方式 转变”专题研讨班上的讲话

（二〇一一年二月十五日）

在全市上下意气风发地踏上“十二五”发展新征程之际，在市“两会”刚刚胜利闭幕之时，我们及时举办这次“用领导方式转变加快发展方式转变”专题研讨班，组织全市领导干部深入学习贯彻省委卢展工书记关于“用领导方式转变加快发展方式转变”的重要论述和《河南日报》刊发的9篇署名“何平”的系列政论文章，对于我们进一步解放思想，明确发展目标、发展重点和发展任务，在推进“十二五”发展中开好局、起好步，在中原经济区建设的伟大实践中找准定位、主动融入、建功立业，具有非常重要的意义。省委办公厅、市委办公室先后就学习“用领导方式转变加快发展方式转变”重要论述和“何平九论”发出通知，2月13日晚，市委中心组率先进行了集体学习，并对全市学习活动进行了安

排。今天这次研讨班也是一个总动员，全市学习活动从今天开始将正式启动，利用市委党校这一阵地对全市领导干部进行学习培训。下面，我结合自己的学习体会，就学习好、贯彻好“用领导方式转变加快发展方式转变”重要思想谈几点意见，和大家作以交流：

一、深刻领会用领导方式转变加快发展方式转变的重大意义，切实增强转变、转快、转好领导方式的紧迫感和主动性

“用领导方式转变加快发展方式转变”这一富含时代新意的命题，符合世情、国情、党情、省情的新变化新要求，抓住了加快经济发展方式转变的核心、关键和根本，是加快河南振兴、中原崛起、建设中原经济区的一把“金钥匙”，也是推进三门峡科学发展、跨越发展的“指向标”和“校正器”，对于我们明确发展目的、保持清醒头脑、持续正确思路、改进方式方法，具有很强的针对性和指导性。全市各级领导班子和领导干部一定要认真学习、深刻领会、准确把握其科学内涵和精神实质，切实把思想和行动统一到加快推进领导方式转变上来。

首先，用领导方式转变加快发展方式转变，是实施好“十二五”规划、实现“三个战略定位”目标的迫切需要。思维方式、思想观念决定着行为方式、决策方式。领导方式的转变直接关系着发展方式的转变，影响着当前和今后相当长一

个时期内经济社会的发展。只有切实以领导方式转变加快发展方式转变，才能保证各项工作顺利实施、有序开展、科学推进，才能开好局、起好步、完成好、落实好“十二五”规划。当前，中原经济区已被正式纳入《全国主体功能区规划》，上升到国家战略层面。积极投身中原经济区建设，努力把三门峡建设成为中原经济区重要支撑、区域合作示范城市和豫晋陕黄河金三角区域中心城市，更需要我们各级领导班子和领导干部切实以领导方式的转变加快发展方式的转变。

其次，用领导方式转变加快发展方式转变，是推动“两个加快”进程、加速“富民强市”步伐的迫切需要。推动经济社会又好又快发展，实现富民强市，是贯彻落实科学发展观的要求，更是广大人民群众的期盼。从我市当前情况看，无论是产业结构还是经济总量，无论是城市建设还是农村发展，与“两个加快”的要求、与“富民强市”的要求以及人民群众的期盼都有不少差距，比如我们支柱产业的产业链还不够长、附加值还不够高，新兴产业的竞争优势还没有充分发挥出来，城市建设与城镇化发展还相对滞后，农业持续发展、农民持续增收的压力还很大，等等。因此，我们在谋划发展、推动工作时一定要体现转变、转快、转好领导方式的要求，体现转变、转快、转好发展方式的方向，科学谋划、科学决策、科学运作，不断提升又好又快、可持续发展的能力。

第三，用领导方式转变加快发展方式转变，是提高党的建设水平、提升领导班子和领导干部素质能力的迫切需要。随着改革开放和市场经济发展的深入，党在执政为民的过程中遇到了一些新情况新问题。不论是密切党群关系，还是密切干群关系，都必须加快领导方式转变，创新社会管理模式，提高驾驭发展大局、解决复杂问题的能力和水平。特别是在推进经济发展方式转变的进程中，党委、政府起着主导作用，领导干部肩负着重大责任。以什么样的理念领导、以什么样的方式领导，直接决定着发展方式转变的成效和成败。作为各级领导班子和领导干部，一定要用科学发展观武装头脑，练就推进“两个加快”的过硬本领，尤其是市四大班子要带头转变领导方式，从而带动全市各级党委、政府和各级领导班子、领导干部领导方式的转变，进一步提高引领经济社会又好又快发展的能力和水平。

二、进一步明确领导方式转变的内涵，切实增强转变的针对性和实效性

领导方式转变的内容有哪些？转变的重点在哪里？这在“何平九论”中已经作了明确的回答，就是要从“机遇”、“忧患”、“规律”、“大局”、“创新”、“责任”、“求实”、“为民”八个方面着力。这八个方面互为依存，相互促进，相互激发，相得益彰，既包括了领导干部的思想观念、工作作风，又涵盖了方式方法、体制机制等方方面面。我们转变领导方

式，必须从这八个关键词入手，实现以下四个方面的转变：

（一）必须实现思想观念的转变。思想解放的程度，决定思路创新的力度和经济发展的速度。一个地方经济发展的快慢、效果如何，经济实力、资源禀赋固然重要，但更重要的是思想解放程度和发展理念、发展思路如何。目前，我们的干部队伍中，还不同程度地存在着因循守旧、固步自封，畏缩不前、碌碌无为等方面的问题。有些领导干部不了解新形势，不学习新知识，不研究新问题，不知道抓机遇，混日子，熬资历，盼着天上掉馅饼；有些思想僵化，自觉不自觉地用老办法、老经验、老套路推进工作，怕冒风险，怕出乱子，怕担责任，面对新情况新问题，想不出新办法、拿不出新举措、走不出新路子；有些办事情、作决策不是从科学发展观的要求出发，不是从转型发展的需要出发，而是忙于出政绩、急于树形象，口头上说要转变发展方式，上的却还是资源型、原材料型、初加工型项目；有些干部工作标准低，精神状态差，竞争意识不强，工作上满足于过得去，不思进取，得过且过，等等。三门峡发展中存在的突出问题，很大程度上是思想观念陈旧、思想解放程度不够造成的。只有进一步解放思想、转变观念，自觉地把思想认识从那些不合时宜的观念、做法和体制的束缚中解放出来，使自己的思想和行动更加符合科学发展观和转变经济发展方式的要求，才能有更大的作为。

(二)必须实现手段方法的转变。方法得当，事半功倍；方法不对，事倍功半。当前，我国已经初步建立了社会主义市场经济体制，领导和推动经济发展，必须善于用宏观调控和市场规律这两只“有形的手”和“无形的手”来配置资源，用经济手段、法律手段来调节经济运行，用教育、引导、示范来带领群众致富。而我们有些领导干部，工作手段、工作方法还停留在计划经济时代，仍然靠行政命令、硬性摊派来指导发展、推动工作；想问题办事情，不尊重客观规律，拍脑袋决策、拍胸脯保证、拍大腿后悔、拍屁股走人；习惯于以会议贯彻会议，以文件落实文件，只起录音机、传声筒的作用，片面化、简单化贯彻上级要求，其效果可想而知。只有转变工作的方式方法，不断提高市场经济条件下领导经济发展的能力，才能更好地促进经济发展方式转变。

(三)必须实现体制机制的转变。体制的保障，机制的支撑，是转变领导方式长期的、根本的、决定性的因素。体制不顺，机制不活，人的积极性、主动性、创造性将无法得到有效的发挥，其结果必然是阻碍发展。要从根本上转变经济发展方式，必须从创新体制、机制和政策导向入手，充分发挥人的主观能动作用。然而从现实情况看，我们在改革的过程中，一些原来旧体制的弊端还没有完全革除，而新形成的某些体制随着形势的变化，有的已成为转变发展方式的障碍。比如我们发展的考核评价体系，仍然偏重于量的考核、

偏重于显性成效的考核，政绩的评价标准还没有真正转换到促进科学发展上来；又如在扶持政策上还不够配套，激励政策、金融政策、税收政策等都不能完全适应转变发展方式的要求。因此，要转变领导方式，必须进一步转变政府调控和管理经济的职能，加快破除影响发展方式转变的体制性障碍。在推进发展方式转变中，既要着眼于经济发展路径的创新，更要着眼于经济管理体制的创新，着眼于选人用人机制的创新，以科学的制度设计来加快构筑推进发展方式转变的长效机制。

（四）必须实现工作作风的转变。干部作风是推动科学发展、转变经济发展方式的关键性因素。作风不实，再好的思路、再英明的决策也会落空。当前，我们干部队伍的作风总的来说是好的，但也有部分干部作风浮漂，不出实招、不干实事、不求实效。在“何平九论”的第七论中，对此就有形象的描述。如：有些干部重数字，轻民生，比较关注GDP，却对百姓冷暖不大关心，甚至认为环境、资源问题可以放一放；重眼前，轻长远，忙于出政绩、急于树形象；重显绩、轻潜绩，不管群众不满意，只怕上级不注意，一心惦记怎么上去，“两年不提拔、心里有想法；三年不挪动、就想去活动。”有些干部习惯于打电话、听汇报、办公室里编套套，热衷找上几个人儿、出上一个题儿、做上一篇文儿，身子总是沉不下去；下基层前呼后拥，耽于迎来送往，觥筹交错，

干实事的时间少之又少；看点不看面，听喜不听忧，“葫芦掉井里——还是浮在面上”。有些干部生搬硬套，开个会传达传达，下个文要求要求；干工作敷衍了事，脚踩西瓜皮，滑到哪里算哪里。以上种种，集中表现为求真、务实、重干的意识不浓、作风不实，如果不切实加以转变，则工作将无以落实，发展方式将无从转变，好的发展态势也将难以持续。

三、坚持求实求效，努力实现领导方式转变的新突破

转变领导方式是解放思想的过程，是需要重点突破的实践，也是推进“两个加快”的关键。当前究竟怎么转？怎么重点突破？具体来讲，要牢牢抓住五个方面：

第一，思想要转得动。心动为先。愿不愿意转、会不会转、转不转得动，是领导方式是否转得好的前提。有什么样的思想，就会有什么样的思路；有什么样的思路，就会有什么样的出路；思想跟不上形势，发展也就跟不上形势。要持续不懈地解放思想，勇于善于在思想上盘底，深入剖析本地本单位领导班子、领导干部以及自己本人在思想上究竟有哪些差距、根源在哪里、措施在哪里，努力革除那些因循守旧、夜郎自大、怕冒风险等与新形势下改进领导方式不相适应的思想，切实做到敢转愿转、与时俱进、奋发有为，真正把思想转到科学发展上来，转到以人为本上来，转到开拓创新上来，转到克难攻坚上来，转到“有为才有位”上来，以思想观念的大解放推动领导方式的大转变。

第二，方向要转得准。方向就是指南。方向选准了，发展道路才会越来越宽、越走越好。领导方式具体朝什么方向转？卢书记的文章和“何平九论”已经作了明确，这是全省上下的行动指南，我们要转好领导方式，首要的就是要落实好上级要求。全市各级领导班子和领导干部要紧紧围绕卢书记文章和“何平九论”精神，结合市委“一转变两加快”活动这个载体，突出提高“八项本领”：一是抓住机遇的本领，千方百计抓住中原经济区建设、黄河金三角试验区谋划建设、“两个转移”步伐加快等方面带来的重大机遇，绝不让这些发展机遇在我们手中错失，贻误三门峡的发展；二是判断形势的本领，找准本地本单位在省内和金三角区域的位置，始终以强烈的发展意识和忧患意识推动本地本部门的工作；三是遵循规律的本领，善于从纷繁的事务中总结规律、运用规律、推进工作、促进发展；四是融入大局的本领，能自觉地站位全局，主动积极地服务大局，有作为地服务大局；五是开拓创新的本领，敢想敢干，锐意进取，各项工作勇于创先争优；六是履行职责的本领，自觉做到责随职走、心随责走，在其位谋其政、谋好政、不负政；七是求实求效的本领，脚踏实地，真抓实干，各项工作要求都能落到实处；八是为民惠民的本领，切实摆正官与民的关系，知民情、懂民心、解民困，更好地凝聚民心民力促发展。

第三，机制要转得活。机制就是保障。俗话说：没有规

矩，不成方圆。只有机制健全了，转变领导方式才会更加制度化、更加规范化、更加科学化，推进“两个加快”也才会更有动力、更有活力。领导机制该如何转？一方面，对已有的好机制好做法，如我们这些年形成的领导干部部分包重点项目、招商引资和项目建设奖惩办法等，要切实持续和提升；另一方面，对目前没有而根据形势又需要建立的机制，要及时建立和转变。不管是一个地方，还是一个部门，完善领导机制都是必不可少的，都是需要常抓常新的，都要突破关键口的。一要重点完善决策机制，各个地方各个部门各位领导干部，都要在科学决策、民主决策、依法决策等方面拿出更具针对性的措施，努力在转变领导方式的源头——制定决策这方面把好第一关；二要加快完善执行机制，我们目前缺的不是思路和措施，而是执行的机制和力度，市委市政府要完善各项决策执行落实的机制，各县（市）区和市直各部门也要完善推进工作落实的机制；三要积极完善监督机制，监督有效，领导方式也就会转得更有效，所以要进一步完善各项监督机制，以更有效的监督来促进领导方式转变，各位领导干部也要更自觉地来接受监督；四要认真完善考评机制，重点完善工作实绩考评体系，按照“干成事是真本事”原则，进一步健全目标管理考核办法，促进广大领导干部一心谋事，形成人人想干事、能干事、长真本事的良好环境；五要努力完善用人机制，政治路线确定之后，干部就是决定因

素，要按照“五重五不简单”要求，不断完善干部选拔任用机制，创新选人用人办法，强化风清气正、干事创业的良好导向。

第四，作风要转得实。作风不仅仅是形象，更是领导干部能否当好标杆、能否转好党风、带好政风、促进民风的要害所在。领导作风实了，领导方式转变也就实了，工作推进也就会随之落实。作风转实，关键在求真、务实、重干，这是中华民族的传统美德，是做人之本、兴国之道，“一打纲领不如一个实际行动”，“不干，半点马克思主义都没有”。三门峡改革开放以来的发展史，就是一部求真、务实、重干的奋斗史；当前我们建设中原经济区重要支撑、区域合作示范城市、豫晋陕黄河金三角区域中心城市靠什么？简要地说，就是靠实干。我们必须在求真务实重干中转变思想观念和方式方法，在求真务实重干中把握历史机遇，在求真务实重干中破解发展难题。一要牢固树立实干苦干精神，各位领导干部都要不怕吃苦，不怕困难，扑下身子抓落实，主动到问题多、困难大的地方去察实情、求真知、办实事，到项目建设、招商引资一线去解难题、推动工作。二要切实明确狠抓落实的具体措施，没有具体措施，落实就是一句空话，转变领导方式也就是一句空话，前几天市委市政府明确市、县两级包括市直职能部门的主要负责同志要做到“五个一”，即每人引来一批资金和客商、联系一个重点项目、联系一个

新农村建设示范村、联系一个企业、帮扶一户困难户，这是我们抓落实、办实事、寻求重点突破的具体措施，各级各部门都要结合各自实际明确抓工作落实的具体措施、寻求重点突破。三要注重统筹运作，不仅要深入落实“三具两基一抓手”工作法要求，而且要讲求科学运作、有效运作，善于抓突出矛盾、关键问题，善于找准症结、破解难题；不仅要身体力行作榜样，而且要善于统筹方方面面力量来抓落实，形成齐心协力促落实的良好局面。

第五，效果要转得好。我们转变领导方式的目的在于推进“两个加快”，而检验“一转变两加快”的标准是“效”，即效益、效率、效果、效能。用领导方式转变加快经济发展方式转变、加快实现新跨越，就要看领导思想、看领导机制、看领导作风，最终要看发展速度、看发展质量、看发展效果。求名当求“实名”，建功当建“实功”，我们检验领导方式转变的成效，就是要看今年和“十二五”目标任务的完成情况。

一要在持续发展上见效。就是致力于富民强市和实现“三个战略定位”，努力在壮大经济总量、提升发展质量上实现新突破。各级各部门及领导干部都要围绕这一大局来争做贡献，贡献做得越大，就可以说领导方式转得越好；贡献做得不大，就可以说领导方式转得还不到位、还有差距。为此，都要紧盯重点项目、扩大开放、产业集聚区建设等重点工作，切实在这些跨越发展的载体和平台上敢于打大仗、打难仗，

比如，只要在大唐三期、电动汽车、义煤煤制气、明彩印刷、夜长坪钼矿、铝板带箔、运三铁路、城建“双十”等重点项目上的攻坚仗打赢了，就可以说我们转变领导方式取得了阶段性的大成果，实现“十二五”的宏伟蓝图也就有了坚实基础。**二要在惠及民生上见效。**为民是我们的根本目的，群众利益无小事，新阶段民生怎么办？老问题解决得怎么样？新问题有哪些？对这些问题我们要时刻关注和破解，重点抓好省、市“十件实事”的落实，把文体中心、保障性住房、群众就业、就医、就学等一些实事好事也是要事扎实实地办好，切实让老百姓感受到新发展，享受到更多发展成果，取得让广大人民群众满意的实效。**三要在和谐稳定上见效。**没有稳定就没有一切。要始终牢记、认真履行稳定第一责任，切实抓住我市进入“全国社会管理创新试点城市”的机遇，更加注重基层基础，完善社会管理机制，破解社会管理难题，努力在社会管理上创造新业绩，真正把三门峡建成全省乃至全国最稳定、最平安、最和谐的地区之一。总之，要把转变领导方式的成效体现在跨越发展和发展方式转变上，“十二五”末全市生产总值再翻一番、达到 1600 亿元以上，“1333”工程取得重大突破，三个省级产业集群、三个国家级产业基地、三个战略性新兴产业的销售收入分别突破 1400 亿元、1550 亿元、550 亿元，发展后劲和竞争优势更加明显；体现在民生改善上，让人民群众得到更多实惠；体现在和谐稳定

上，使人民群众的幸福指数得到进一步提升。

四、切实抓好学习培训，迅速掀起学习贯彻热潮

市委决定，在这次研讨班后，要集中一个月时间，组织全市各级领导干部进行学习培训。全市各级领导干部特别是主要领导干部要高度重视，认真学习，迅速掀起学习贯彻热潮，确保取得实实在在的成效。

一是学习要求深。要全面系统学，以高度的政治责任感和端正的学习态度，原原本本、认认真真学习省委卢书记“用领导方式转变加快发展方式转变”及“何平九论”原文，做到入脑入心、熟知熟记，避免一知半解或“只知其然不知其所以然”；要把握本质学，准确掌握其科学内涵和精神实质，做到钻得深、研得精、吃得透，切忌蜻蜓点水、浅尝辄止；要联系实际学，紧密结合自身的思想实际和工作实际，在学习中提高思想认识，明确发展目标，保持清醒头脑，持续正确思路，改进方式方法，做到学以致用、用以促学。

二是方法要求活。学习载体要多种多样，各级党委（党组）理论学习中心组近期要安排专题学习和研讨，切实把握重点，吃透精神，把学习不断引向深入，以领导方式的转变推动本地区、本部门、本单位的工作；各级党校、行政学院和干部培训机构要举办各个层面的学习培训，抓好党员、干部的集中学习；此外，要通过采取专题报告、辅导讲座、组织座谈等多种形式，调动广大党员干部学习的积极性，切实

推动学习活动向更广范围、更深层次开展。

三是氛围要求浓。要在营造浓厚氛围上下功夫，坚持广泛宣传，组织利用党报党刊、电台、电视台、网络等媒体，构建全方位、多角度、强声势的宣传格局；坚持生动宣传，丰富宣传形式，改进宣传手段，切实增强宣传的吸引力和感染力，真正使“用领导方式转变加快发展方式转变”这一重要思想人人皆知；坚持深入宣传，组织力量对“用领导方式转变加快发展方式转变”重要思想进行深入解读，推出一批有分量的学习辅导文章，宣传一批转变领导方式的好做法、好经验、好典型。

四是效果要求实。要切实改进学风，处理好“工学”矛盾，保证学习贯彻活动时间、内容、人员三落实，真正做到学有所思、学有所得、学有所用。要切实推动工作，要把深入学习与推动各项工作相结合，与落实“十二五”规划结合起来，与实现富民强市目标结合起来，与全面推进中原经济区重要支撑建设、区域合作示范城市建设、豫晋陕黄河金三角区域中心城市建设的实践结合起来，以领导方式的大转变求得经济发展方式的大转变、经济社会发展的大跨越。

同志们，“用领导方式转变加快发展方式转变”，要求高、责任大、任务重。我们一定要切实增强转变的意识，体现践行的自觉，务求发展的实效，努力在推进“两个加快”进程和“十二五”发展中建功立业，不辜负省委的要求和人民的

期盼！

李文慧同志

在市委农村工作会议上的讲话

(二〇一一年二月二十一日)

今天的会议开得很成功，时间紧凑、内容丰富，效果很好。建勋同志代表市委、市政府对去年全市农业农村工作进行了总结，对今年工作进行了安排部署，希望大家认真抓好落实。刚才，我们对 2010 年度全市农业农村工作先进单位和先进个人进行了隆重表彰，希望大家认真学习先进，奋力创先争优，扎实做好“三农”工作。下面，我再讲几方面内容。

一、总结经验，认清形势，切实增强做好农业农村工作的紧迫感和责任感

2010 年是不平凡的一年。在全市上下共同努力下，“三农”工作取得了前所未有的好成绩。特色农业竞争力明显提升，新农村建设步伐进一步加快，农民收入快速增长，农村社会事业发展全面进步，巩固和持续了“十一五”时期发展的良好势头。对此，市委、市政府是充分肯定的，广大农民

朋友是满意的。

总结回顾“十一五”以来全市“三农”工作取得的成就，可以用“四个最”来概括。**第一，是我市“三农”投入最多的五年。**据不完全统计，全市直接用于农村基础设施建设的投入达到35亿元以上，其中农村公路共投入16.2亿元，电网改造投入2.3亿元，沼气建设投入2亿元，搬迁扶贫投入4.78亿元，水利建设投入6.8亿元，医疗卫生和文化教育投入3亿元以上。**第二，是我市农业发展最快的五年。**全市第一产业增加值屡创新高，2010年达到70亿元，比2005年的33.1亿元翻了一番还多。以果品产业为例，2010年全市鲜果总产达到16.6亿公斤，产值28亿元，果农人均果品收入3000元以上。果品总产、产值和果农收入分别比2005年提高了45.9%、95.5%、114.3%。**第三，是我市农村变化最大的五年。**新农村建设全面推进，农村新型社区建设蓬勃发展，基础设施和社会事业全面进步，基层民主政治建设全面加强，农村经济社会发展日新月异，农民生产生活条件得到显著改善。**第四，是我市农民收入最高的五年。**全市农民人均纯收入先后突破3000元、4000元、5000元大关，2010年达到5787元，比2005年增加2852元，增长97.2%。可以说，“十一五”的五年，是我市“三农”发展最好最快的历史“黄金期”，不仅创造了巨大的物质财富，而且积累了解决“三农”问题的宝贵经验，探索和拓宽了适合我市农业农村发展的道路，

为“十二五”时期持续发展奠定了坚实的基础。

“十一五”的成绩来之不易，我们要倍加珍惜，巩固持续。“十一五”的工作值得肯定，我们要总结经验，再接再厉。五年来的生动实践启示我们，做好我市“三农”工作，必须坚持科学发展的根本主题，必须坚持农业“重中之重”的基础地位，必须坚持民生为本的发展核心，必须坚持城乡统筹的发展理念，必须坚持突出特色的主攻方向，必须坚持改革创新的信心决心，才能持续推进农业增效、农民增收和农村繁荣发展。

成绩值得肯定，问题更须重视。历史经验一再证明，大好形势之下往往潜伏着危机。所以我们必须增强忧患意识、时刻保持清醒头脑。当前，我市农业农村发展既面临着难得机遇，也面临巨大挑战。总体来讲，主要有以下几个方面影响：**从内部因素看**，一是我市农业生产水平依然不高，持续增效的难度不可低估。农业机械化水平不高，农业产业链条不长等问题，制约着我市的农业生产水平的提高。二是农民收入依然不高，持续增收的难度不可低估。尽管我市农民人均纯收入超过了全省 5523 元的平均水平，但与全国平均水平 5919 元仍有一定差距。三是农业基础设施依然不够完善，对农业生产的影响不可低估。特别是山区农业设施相当薄弱和落后，水利等基础设施陈旧，“带病运行”的现象仍然比较普遍，防灾减灾能力不足。四是城乡差距依然明显，

农村经济社会持续发展的难度不可低估。城乡居民收入差距扩大，城乡就业机会差距明显，城乡资源配置差距较大，城乡二元结构依然明显。从外部因素看，一是经济复苏进程依然曲折，国际国内经济形势复杂多变，影响“三农”的不稳定不确定因素增多。二是后金融危机时期，市场要素发生不规则转移，引起市场异常波动，影响农业比较效益明显，农业市场风险加大。三是多种自然灾害依然多发重发，我市地质环境复杂，洪涝、干旱、低温冷冻等自然灾害发生频率高，危害程度大。在这种情况下，“三农”工作要适应经济社会发展全局需要，实现“十二五”时期的发展目标，面临的困难之多、压力之重、挑战之大，也是近年来前所未有的。因此，我们要切实强化危机意识，坚持农业农村工作基础地位不动摇，进一步增强紧迫感和责任感，勇于直面挑战，克难攻坚，奋力夺取农业农村工作新胜利。

二、理清思路，把握要求，科学谋划“十二五”发展

“十二五”时期，是我市全面建设小康社会的关键时期，是我市推进“两个加快”、实现“三大战略定位”和富民强市目标的重要时期，也是深化农村改革发展、加快推进社会主义新农村建设的攻坚时期。这一时期，“三农”事业将迎来投资加大、内需扩大等难得历史机遇。尤其是近年来，中央对农业农村工作一直高度重视，连续8年以“中央1号文件”推进农业农村工作，今年又把水利建设作为重中之重进

行了安排部署，找准了制约农业农村发展的关键。总体上看，机遇大于挑战，有利条件要多于不利因素。我们必须抓住机遇、乘势而上，努力开创“三农”工作新局面。

“十二五”时期，全市农业农村工作的总体要求是：深入落实科学发展观，全面贯彻中央、省委农村工作会议精神，立足“富民强市”中心任务，在工业化、城镇化深入发展中同步推进农业现代化，在调整经济结构中着力夯实农业农村发展基础，在调整收入分配格局中着力促进农民增收，在调整支出结构中着力加大强农支农力度，在保障和改善民生中着力强化水利等农村基础设施和公共服务体系建设，在积极探索创新中着力深化农村改革发展，加快转变农业发展方式，加快推进社会主义新农村建设，努力推动全市农村经济社会更好更快发展，为实现“两个加快”和“三大战略定位”做出“三农”工作应有的重要贡献。

立足这一总体要求，做好当前和今后一个时期的“三农”工作，必须始终坚持以下五个重要原则。**一是始终坚持把“三化同步”作为发展方向。**不断提升农业发展水平，毫不动摇地在工业化、城镇化深入发展中同步推进农业现代化。**二是始终坚持把强农惠农作为关键措施。**不断完善“三农”投入机制，毫不动摇地全面落实和执行各项强农惠农政策。**三是始终坚持把农民增收作为发展主题。**不断拓宽农民增收渠道，挖掘增收潜力，毫不动摇地持续促进农民增收。**四是始**

终坚持把夯实基础作为突破重点。不断加大项目争取和实施力度，毫不动摇地大力加强以水利为主的农业农村基础设施建设。**五是始终坚持把改革创新作为根本动力。**不断探索农业农村发展的体制机制，毫不动摇地为农村改革发展增添新的活力。

今年中央、省委都把水利建设放在突出位置，这不仅是水利事业发展的大好机遇，更是“三农”工作的历史机遇。我们一定要把水利建设摆上更加重要的位置，认真贯彻科学发展观，坚持可持续发展治水思路，把水利作为全市基础设施建设的优先领域，把农田水利作为农村基础设施建设的重点任务，把严格水资源管理作为加快经济发展方式转变的战略举措，注重科学治水、依法治水，加强重点薄弱环节工程建设，不断深化水利改革，全面加快水利基础设施建设，努力走出一条符合我市实际、具有我市特色的水利发展道路。

三、强化措施，真抓实干，以领导方式转变为农业农村工作提供有力保障

农业农村工作事关大局，任务繁重，责任重大。加强农业农村工作，关键在领导，关键在落实。我们要切实转变领导方式，用领导方式转变加快农业发展方式转变，推动农村经济社会更好更快发展。

一要改进方式方法，提升领导水平。各级党委、政府要切实担负起领导农业农村发展的责任，真正在领导分工、机

构设置、干部配备、财力投放上体现对“三农”工作的重视力度。县（市）区、乡镇党委要把工作重点和主要精力放在“三农”工作上，确保力量不削弱、工作不放松。市县两级党委农办要充分发挥牵头抓总作用，加强综合协调、督促检查，涉农部门要各负其责、密切配合、形成推动“三农”工作的强大合力。要以建立健全激励奖惩机制为重点，组织开展“三农”工作绩效综合考评，对在“三农”工作中取得显著成效的单位和个人大力表彰，使各级领导班子和领导干部担负“三农”职责有使命感、解决“三农”问题有荣誉感、做好“三农”工作有成就感。

二要强化组织保证，夯实基层基础。要深入开展创先争优活动。进一步丰富内容、创新形式，形成创先争优的工作机制，增强农村基层党组织的创造力、凝聚力、战斗力。要加强农村基层组织建设，落实农村基层党建责任制，继续做好村级党组织第一书记的管理工作，做好“农村六大战役”制度的实施工作。要扩大农村基层党组织的覆盖，构建城乡统筹的基层党建新格局。要加强基层民主管理，进一步推广“四议两公开一监督”工作法，全面推进农村基层党务公开和乡镇政务公开、村务公开，切实保障农民群众的知情权、决策权、参与权、监督权。

三要提高综合素质，强化队伍建设。要着力提高“三农”干部的工作能力，注重在发展现代农业、推进新农村建设的

实践中增长才干，在抢险救灾、处置突发事件中历练提高，在应对挑战、维护稳定过程中经受考验。要着力优化“三农”干部队伍结构。不拘一格选人用人，要把一批政治坚定、能力突出、作风过硬、群众信任、成绩明显的优秀干部选拔到“三农”工作领导岗位上。要着力加强农村基层干部队伍建设。完善教育培训、激励保障、管理考核、后备培养等工作机制，选派优秀年轻干部和优秀高校毕业生到农村基层工作，不断拓宽基层干部来源渠道。

四要突出实干为先，改进工作作风。转变领导方式，重点是要转变工作作风。要坚持“三具两基一抓手”，坚持理论联系实际，努力把上级决策部署、当地民生实际和农民群众意愿创造性地结合起来，有力有序地推动“三农”政策的落实、“三农”矛盾的破解、“三农”问题的解决，真正形成深入基层、深入实际、深入群众解决问题的风气。要把求实求效作为衡量工作成果的标准，通过定措施、定办法、定标准、定政策、定奖惩，确保各项工作落到实处，确保各项目标任务全面完成，使发展成效真正体现落实到农业增效、农民增收、农村发展上。

五要服务发展大局，强化农村稳定。要做好群众工作，畅通和规范群众诉求表达、利益协调、权益保障渠道，健全党和政府主导的维护农民权益机制。要完善防控体系，深入开展农村普法教育，推进平安创建，加强社会治安综合治理，

重视农村警务建设和消防设施建设，健全农村应急反应机制，提高农村公共安全事件应急处置水平。要加强农村精神文明建设。积极组织开展文明村镇、星级文明户、五好家庭等活动，积极开展农村群众文化活动，依法管理农村宗教事务，不断提高农民思想道德文化素质和农村社会文明程度。

最后，我再强调一下抗旱工作。各级、各部门要把抗旱保丰收作为“三农”工作的重中之重，迅速增援，全面动员，全力以赴，精心打算，坚决打赢抗旱保丰收攻坚战。**一要积极行动。**各县（市）区要明确专人负责抗旱工作，建立组织，制定方案，明确措施，全面动员起来，积极投身到抗旱工作中去。**二要分类指导。**根据旱情、墒情、水利设施等情况，因地制宜，合理调配，把主要的人力、物力放在最困难、最重要的地方。**三要突出重点。**作为特色农业区，要在保粮食灌溉、保粮食不减产的基础上，抓好林果业、烟叶、中药材等特色农业产业的灌溉，确保特色农业产业不减产。**四要加强领导。**各级领导干部要深入抗旱第一线，各职能部门要组织好小分队深入田间地头，要组织督导组对抗旱工作进行督导，确保抗旱工作扎实，确保 2011 年全市农业生产再丰收。

同志们，做好今年的农业农村工作，任务艰巨，责任重大，使命光荣。我们要全面贯彻落实中央、省委农村工作会议精神，振奋精神，坚定信心，开拓进取，攻坚克难，奋力

谱写我市农业农村发展新篇章，以更加优异的成绩向中国共产党成立 90 周年献礼！

杨树平同志

在全市加快对外开放推进项目建设

动员大会上的讲话

（二〇一一年二月九日）

今天是春节后上班的第一天，我们召开这次大会，一是节后收心，二是抓住“十二五”开局之年、中原经济区建设起步之年的有利机遇，切实加快对外开放步伐，迅速掀起项目建设新高潮，为实现“十二五”和中原经济区建设“开门红”，建设好创新开放、富裕文明、平安和谐、生态宜居城市作出我们的贡献！下面，根据会议安排，我先讲两个方面意见，总结去年的工作，安排今年和今后一个时期的招商引资、对外开放和项目建设等重点工作，随后请李书记作重要讲话。

一、肯定成绩，查找不足，进一步增强扩大对外开放、加快项目建设的信心和决心

去年以来，面对复杂形势和严峻挑战，全市上下认真贯

彻落实科学发展观，坚持“四个重在”，认真把脉我市实现“两个加快”的薄弱环节，紧紧围绕深化项目建设年、企业服务年和城建提速年三大活动，突出招商引资、重点项目和产业集聚区建设三项重点工作，抢抓机遇，锐意进取，不断扩大对外开放，加快产业结构调整，全力促进经济增长，经济社会继续保持了平稳较快发展的良好态势。回顾起来，主要呈现以下四个主要特点：

（一）招商引资工作实现新突破。我们坚持把招商引资作为经济工作的重中之重，结合调结构、促转型、保增长的需要，抢抓沿海发达地区产业转移机遇，强力实施开放带动主战略，积极开展大招商活动，在促进经济社会发展中发挥了很好作用。一是招商方式灵活多样。根据环境和形势变化，及时调整思路，以更加灵活的方式，广泛开展产业链对接招商、以商招商、专业招商，提高了招商针对性，增强了实效性。特别是去年开展大招商活动以来，充分发挥集中力量办大事的优势，全面动员，合力招商，在全市范围内迅速掀起了高潮。二是招商活动重点突出。以长三角、珠三角、闽台地区为重点，针对台商、港商、闽商和浙商，有选择地进行对接洽谈，有效地提高了招商成功率。先后参加第六届河南投洽会、第十四届厦洽会、第五届中博会和深圳高交会等省内外重大经贸活动，成功举办第 16 届黄河旅游节和北京、上海、广州、厦门、南昌、深圳等地的项目推介会，引进了一大批事关长远发展的大项目，全年共签约项目 135 个，总

金额达 1134.3 亿元，目前已履约项目 128 个、开工项目 91 个，履约率、开工率分别达 94.8%、67.4%。三是招商效果实实在在。利用外资领域、层次和质量明显提升，引资规模保持全省领先。全市新批外商投资企业 10 家，增资企业 2 家。合同利用外资 2.49 亿美元，增长 98.2%，增幅居全省第三位，提前三个月完成全年目标；实际利用外资 3.98 亿美元，增长 51.2%，提前三个月完成全年目标，绝对值居全省第三。累计引进省外资金项目 124 个，合同引进省外资金 438.3 亿元，实际到位省外资金 114.4 亿元，分别增长 17%、82.2%、34.7%，增幅、完成目标进度均居全省第三。

（二）重点项目建设再掀新高潮。坚定不移地把项目建设作为调结构、保增长的有效载体，积极实施“双百”工程，努力在发展中调结构、在调整中促转型，产业规模不断扩大，产业链条进一步延伸，经济转型升级迈出实质性步伐。特别是进入四季度以来，认真开展重点项目建设百日大督导活动，通过项目督查，查责任落实，促问题解决，保投资增长，全市项目建设提升到了一个新水平。一是规模数量更大。去年“双百”工程确定项目 230 个，总投资 1103.4 亿元，年计划完成投资 270 亿元，实际完成投资 344.6 亿元，提前三个月完成全年目标，其中投资超亿元项目 160 个以上，创项目建设历史新高纪录。二是质量水平更高。在发展新能源、新材料、新技术方面，强力推进 85 个重大工业升级项目建设，其中 34 个项目建成投产，恒生科技柠檬酸金钾等一批技术

领先项目开工或建成，速达纯电动汽车下线运行，被确定为全省电动汽车生产基地和电动汽车示范运营城市，高新技术已经成为拉动全市经济发展的发动机。三是建设速度更快。列入省政府目标考核的 7 个省重点项目，累计完成投资 23.2 亿元，提前 2 个月完成任务。列入省政府督办第一批 160 项重点项目联审联批任务提前 4 个月完成，连续 5 个月居全省第一；第二批 22 项重大项目联审联批任务年底前全部办结，再次荣获全省第一。全市 230 个“双百”工程项目中，鹏飞电子节能灯三期、义翔铝业二期、方圆陶粒砂等 101 个项目建成投产，义煤 1000 万方煤制气、大唐集团鞍子山风电场、骏通特种车辆公司扩建等 126 个项目加快建设，项目开工率、建成投产数、完成投资额均创近年来新高。四是协调服务更优。进一步完善领导联系重点项目等制度，每旬听取汇报，半月现场检查，每月分析研究，积极开展巡回服务，统一建立工作台账，严格督查，奖优罚劣，有力地保障了项目建设顺利进行。项目建设年活动指挥部采取一对一服务，随时解决工作中遇到的困难和问题，确保了项目建设按计划有序对接、扎实推进。

（三）项目载体建设取得新进展。坚持把产业集聚区作为招商引资和项目建设的重要载体，作为促进经济转型升级、加快发展方式转变的有力抓手，建立联席会议制度，出台加快发展意见，制定考核奖惩办法，落实各项优惠政策，先后多次开展巡视观摩活动，产业集聚区建设得到长足发

展，形成了一批关联度高、集中度高、集约化水平高的产业集群，成为全市经济发展新的增长极。一是基础设施逐步完善。创新基础设施投资运作机制，采取 BT、BOT 模式，强力推进集聚区基础设施建设。市产业集聚区将政府投资与社会资金投资进行捆绑招商，放大投资倍数 3 倍以上，有效缓解了资金需求矛盾，加快了基础设施建设步伐。全市产业集聚区累计完成基础设施投资 61.88 亿元，建成道路 205.4 公里，管网 211 公里，电网 23.7 公里，标准化厂房 44.7 万平方米，产业承载能力明显增强。二是承接转移力度加大。以产业集聚区为平台，积极承接国内外先进产业转移，全市产业集聚区累计招商引资项目 110 个，实际引进省外资金 86.4 亿元，有三个产业集聚区固定资产投资进入全省前 30 名。三是主导产业初具规模。围绕主导产业，狠抓项目建设，推进产业链条向中下游延伸，促进关联产业集聚发展。全市产业集聚区完成投资 242.8 亿元，新开工项目 119 个，投产项目 77 个，在建项目 125 个，其中投资亿元以上工业项目 50 个，进一步增强了主导产业优势，开发区形成了以柠檬酸金钾、速达纯电动汽车、兴邦离子膜等为主导的高新技术产业体系，三门峡产业集聚区、义马煤化工产业集聚区被确定为全省第一批新型工业化产业示范基地。

（四）对外开放合作迈上新台阶。坚持内外并举，开放领域不断拓宽，战略合作更加务实，初步形成了全方位、多层次、宽领域的对外开放格局。一是合作成果继续巩固。加

强与中铝、中石化、中石油、国家电网等央企的对接，先后与中国黄金、中国医药、河南移动、省地矿局、省有色地矿局、河南煤化工集团等大型企业签订战略合作协议。组织召开中原经济区、豫晋陕黄河金三角区域协调发展综合试验区研讨会，加强区域经济合作，主动参与中原经济区建设。继续加大政银企战略合作力度，工农中建四大银行全年落实协议资金 201.38 亿元，新增贷款余额首次突破百亿元大关，居全省第一。二是合作领域不断拓宽。参加第十二届中日韩友好城市大会，在瑞典举办首届仰韶彩陶文化展，在台北举行两岸老子文化座谈会，不断扩大文化交流。举办澳大利亚经济合作项目推介会，签署 4 项具有可持续发展战略意义的备忘录、协议书。韩国农业科技考察团来我市参观考察特色农业，珠三角产业联盟投资考察团实地考察我市产业集聚区招商引资和项目建设，为下一步开展深度合作奠定了基础。三是对外出口贸易稳步回升。加快通关机构建设，河南出入境检验检疫局三门峡办事处正式挂牌开办，国家铝及铝制品质量监督检验中心主体完工，三门峡海关有望近期获批，进一步拓宽了进出口渠道。加强出口果品质量安全示范区建设，建成出口果园备案基地 73 万亩，在满洲里签订出口俄罗斯边贸协议，在北京、上海举办果品推介会，与沃尔玛、华润万家等国内外知名连锁超市签订供货协议，水果出口突破万吨。全年外贸进出口完成 1.63 亿美元，增长 20.4%，其中出口完成 1.04 亿美元，增长 28.2%，占省定目标 115.5%；进口

完成 5977 万美元，增长 9%，占省定目标 107.8%。

总的来看，2010 年我市对外开放、重点项目建设等重点工作取得了累累硕果，不仅圆满完成了各项目标任务，也为“十二五”良好开局奠定了坚实的基础。这些成绩的取得，汇集了社会方方面面的努力与贡献，凝结着各级党委、政府和各有关部门、广大干部群众的心血和汗水。在此，我代表市委、市政府向为对外开放、重点项目建设作出贡献的同志们表示衷心的感谢！向即将受到表彰的先进单位和个人表示热烈的祝贺！

在肯定成绩的同时，也清醒地看到，我们的工作与人民的期待和加快发展的需要相比，仍有很大差距，还面临着很多的挑战和困难。一是开放型经济发展水平还比较低。虽然经过努力，我市去年完成外贸出口情况较好，但与先进城市相比，还有较大差距，外贸依存度仍低于全省平均水平。外贸出口产品结构不合理现状还未改变，铝锭、刚玉砂、果汁、汽车轮毂等传统出口产品，技术含量不高，处于生产链低端，抗风险能力较弱，很容易被其他地方替代。二是招商引资工作还需进一步创新。近年来，我市招商引资工作成效显著，得益于不断创新的招商方式，但个别地方和企业的招商引资工作存在盲目性，针对性不强，部分项目跟踪落实不到位，签约项目没有及时有效转化为经济发展动力。三是项目建设推进难度不断加大。个别重大项目审批手续涉及国家多个部门，程序多，周期长，影响了项目推进；受国家宏观调控政

策影响，企业融资难度加大。项目建设协调服务需进一步加强，措施方法还需进一步改进，工作水平还需进一步提高。

虽然今年的工作我们面临着不少困难，但机遇大于挑战，有利条件多过不利因素。从国际国内形势看，尽管受国际金融危机的影响，对外开放的国内外环境正在发生深刻而复杂的变化，但经济全球化、国际产业向我国转移的大趋势没有改变，我国仍是国际资本和产业转移青睐的目的地；国家实施互利共赢的开放战略，全面提升对外开放水平，将对我市传统工业、高新技术产业和特色农业的发展产生积极影响，有利于我们进一步拓宽对外开放空间、加快项目建设步伐。从区域经济发展看，我国沿海地区受资源、土地、劳动力成本等因素制约，主动调整产业结构，加快推进转型升级，加上国家政策推动，东部产业加速向中西部转移的趋势更加明显；尤其是中原经济区上升为国家战略，豫晋陕黄河金三角试验区纳入中部崛起规划，我们有希望享受国家更多的优惠政策，进一步增强我市承接产业转移的吸引力和竞争力。从自身条件看，经过多年努力，特别是坚持扩大对外开外、强力推进重点项目建设，我市五大支柱产业升级的增值空间很大，高新技术产业发展前景十分广阔，交通、能源、城建等基础设施建设不断加强，产业配套能力明显增强，经济发展环境更加优化，区位、资源、劳动力等要素组合优势在上升，承接产业转移的综合优势更为突出，已经具备了承接国内外先进产业转移的条件和能力，成为黄河金三角地区最具

活力、最有吸引力、最富竞争力的开放高地。只要我们把握住机遇，发挥好优势，进一步增强紧迫感、使命感和责任感，积极主动地实施开放带动主战略，坚持不懈地把招商引资和重点项目建设作为全局性的战略举措紧抓在手，大胆创新，勇于实践，牢牢把握经济工作的主动权，就一定能够不断扩大开放，加快重点项目建设，促进经济转型升级，夺取今年经济社会发展的新胜利！

二、突出重点，强力攻坚，奋力实现对外开放和项目建设新突破

俗话说，一年之计在于春。今年是“十二五”开局之年，也是中原经济区建设的起步之年，能不能在年后尽快打开工作局面，不仅事关今年各项目标的完成，也牵涉今后一个时期经济发展的走势。我们必须坚持过去的好传统、好做法、好经验，学会“弹钢琴”，分清主次，抓出重点，继续把对外开放、重点项目建设作为事关经济社会发展全局的两大关键工作来抓，立足于早，立足于抢，立足于发展，立足于转型，抢抓一切机遇，创造各种条件，能高则高，能快则快，为调整产业结构、促进经济发展打下坚实基础。作为我市来讲，抓好这两大重点，就抓住了今年经济工作的“纲”，就抓住了加快转变经济发展方式的主要矛盾，就能起到“纲举目张”、“以纲带目”的作用，确保全年各项目标顺利完成。

（一）必须以解放思想为总开关，全方位扩大对外开放。
对外开放是一项基本国策，是推进科学发展的重要途径，是

加快经济发展的强大动力。世界经济的发展实践表明，参与经济全球化的发展中国家，经济增速是没有参与全球化发展中国家的4倍以上。作为我市来讲，由于地处内陆腹地，受历史、地理条件所限，外贸出口水平较低，经济外向度不高，要想实现经济发展的新跨越，就必须进一步解放思想，大胆创新，坚定不移地实施开放带动主战略，把对外开放摆在经济社会发展全局中更加重要的位置，贯穿到其他战略举措和工作部署之中，以更加积极的姿态和更加有力的举措推动开放上规模、上层次、上水平，切实发挥强力带动和引领作用，实现发展空间大拓展、跨越进程大突破。一要更新观念，树立开放意识。思路决定出路，观念支配行动。没有观念上的突破，就不可能有发展上的突破；没有观念上的领先，就不可能有发展上的率先。要破除思想障碍，必须改变内陆地区扩大对外开放难有作为的消极心态，充分认识到我市地处豫晋陕黄河金三角和中原经济区的交汇带，“三纵四横”大交通枢纽初步形成，大通关机制正在发挥作用，具有区位、交通、资源、产业、文化等不可替代的比较优势，是黄河金三角地区对外开放的前沿城市，也是承接产业转移的集聚洼地。要树立“市外即为外、省外就是外”意识，充分发挥对外开放的倒逼和催化作用，着力解决一些地方干部思想认识不适应和不符合开放发展要求的突出问题，不断激发工作活力，努力把开放的压力转化为改革的动力，以观念更新促进能力提升，以认识提高推进工作开展。二要搭建平台，加大

对外宣传力度。城市形象是一种无形资产，城市越知名，就越会有更多人关注，就越能吸引更多的客商前来投资兴业。我们要坚定不移地实施“走出去、请进来”战略，积极组织参加省内外重大经贸活动，加强与国家相关部门和组织的联系，充分利用各种媒体和机会，加大推介力度，把三门峡宣传出去，让外商关注三门峡、了解三门峡。特别要充分利用三门峡国际黄河旅游节暨投资贸易洽谈会升格为国家旅游局、国家贸促会和省政府共同主办的机遇，进一步扩大节会影响，增强宣传效果。从现在开始，各有关部门就要积极统筹，早做安排，细化方案，落实任务，尽量把各项工作向前赶，争取在今年节会上取得重大突破，努力提高三门峡的知名度，使三门峡真正成为黄河金三角地区吸引智力、资金、项目的主阵地。

三是畅通渠道，提升对外开放水平。加大通关机构建设力度，进一步疏通进出口通道，建成国家铝及铝制品质量监督检验中心，开工建设三门峡海关，充分发挥河南出入境检验检疫局三门峡办事处的职能作用，在更高层次上吸引和集聚国内外先进生产要素，提升产业层次，提高经济外向度。坚持开拓国际市场不动摇，认真研究出口市场特点，大力引导企业调整优化市场结构，积极组织企业参加广交会、高交会、华交会、东盟博览会等大型展销活动，加大企业出国出境推销、参展力度，在抓好轮毂、果汁、生化、铜箔、苹果等优势产品的同时，提高机电、高新技术产品的出口规模和比重；在保持传统出口市场稳定的同时，积极开

拓印度、俄罗斯等新兴市场，加大高端市场开发力度，推动更多企业、更多产品走出国门，进入国际市场。

（二）必须创新工作方式，增强招商引资效果。近年来，我们抓住国内外先进产业转移的机遇，把招商引资作为经济工作的重中之重，一举多得，掌握主动权，全力以赴谋招商、抓招商，招高商、招大商、招好商，办成了一些过去想都不敢想的大事，不仅拉动了经济增长，优化了产业结构，也加快了对外开放，扩大了社会就业，实现了经济社会的多赢发展。实践证明，招商引资工作是我们必须长期坚持的战略选择。做好今年的招商引资工作，就是要立足于比较优势，着眼于对外开放，以承接先进产业转移为重点，以改造提升传统产业、高起点发展战略新兴产业、大力发展现代服务业为主攻方向，持续深入地开展大招商活动，以大招商引资引进大项目，以大项目推进大建设，以大建设实现大发展，力争今年新签约招商引资项目合同金额 1000 亿元以上。**一要围绕项目谋划大招商。**项目是经济发展的载体，也是招商引资的载体，招商成功与否，项目质量非常关键。我们要创新招商思路，深入研究我市产业发展现状和结构调整需要，认真分析先进企业的战略扩张动向、投资趋向，依托我市优势产业，寻找双方战略合作的共振点和利益结合点，不断充实招商引资项目库，筛选出符合我市发展战略的优质项目，搞好策划、包装，做好基础性工作，确保随时能拿得出、用得上，切实提高招商引资的成功率。**二要围绕承接产业转移招高商。**近

年来，我市五大支柱产业不断壮大，“十二五”规划和市委经济工作会明确提出，要全力推进战略新兴产业，积极培育新能源汽车、生物、新材料、新能源四大先导产业，大力发展战略性新兴产业，发展汽车及零部件、装备制造、食品三大高成长性产业，高新技术产业发展势头迅猛，既有广阔的市场前景，又有明显的比较优势。我们要紧紧抓住承接国内外产业转移和资源配置加快的战略机遇，认真研究这些产业与发达地区的互补性，分别确定承接重点，明确主攻方向，舍得拿出优势企业和优质产业引进战略投资者，积极承接能够促进精深加工、延长产业链条、提升产业水平的项目、技术、设备，加快结构调整优化升级步伐，促进传统产业向产业链高端发展，加快高产业向规模化发展，构建以重大产业基地、优势企业集团、特色产业集群为支撑的发展格局。三要创新方式巧招商。要坚持过去的好传统、好做法，积极组团参加省里组织的重大经贸活动，扩大与欧美、日韩、东南亚各国以及香港、台湾、内地沿海地区的交流与合作；精心筹办好北京、上海、广州、深圳等地三门峡经济合作项目推介会，广泛邀请境内外客商、企业参会，全面展示我市优势产业和投资环境，争取再签约一大批项目。与此同时，要拓宽思路、创新方法，提高招商引资的针对性。开展以商招商，加大宣传推介，借助商会平台，让先来投资的客商“现身说法”，形成呼朋唤友、扎堆投资、集群发展的效应。要加强定向招商，瞄准世界 500 强、国内 500 强、行业 50 强企业，继续加强与中国黄金、

中国铝业、中石化、中石油、国家电网等央企和法国电力、杭州锦江、东方希望、河南煤化工集团等大型企业的战略合作，进一步提升合作层次，深化合作领域，扩大合作范围，联系更多的央企、省企、外企入驻我市。四要优化经济环境真招商。客商投资的目的是赚钱，优良的环境和好的合作项目是一个地方招商的最大吸引力。一个成熟的投资者，往往出于战略考虑，从发展环境上来寻找商业机会和投资地域。在招商引资工作中，我们要更多地在优化发展环境上下功夫，依靠良好的环境、一流的服务吸引投资者。各级、各部门要进一步增强大局意识、亲商意识、诚信意识和服务意识，规范服务流程，提高服务质量，该办的事坚决办，能办的事马上办，难办的事想法办，作出的承诺必须履行，答应的事情必须办好，切实做到诚信招商、待商，守信安商、留商，让三门峡真正成为投资兴业的一方热土。

（三）必须狠抓项目建设不动摇，切实备足“十二五”发展后劲。开放带动是主战略，项目建设是落脚点。有项目才有发展，有大项目才有大发展。改革开放、促进发展的实际成效，最终都要体现或落实到具体项目上。没有一批重大项目，经济社会发展就缺乏后劲和支撑，实现又好又快发展就是纸上谈兵。我市多年来的发展实践表明，必须坚持实施项目带动战略，继续把项目建设作为一项长期任务，紧紧抓住项目建设尤其是重大项目建设这个“牛鼻子”不放松，培植大产业，谋求大发展。今年，我们要继续开展深化项目建

设年活动，以扩大投资为核心，以调整结构为目标，充分发挥投资对加快转变经济发展方式的引导作用，确保投资在结构优化的基础上保持快速增长，促使产业在项目推进的过程中实现转型升级。**一要抢机遇，多上项目。**要继续实施“双百工程”，强力推进 213 个重大产业升级和重大基础产业、基础设施项目，总投资 1000 亿元以上，力争今年完成投资 300 亿元以上，其中建成投产 88 个项目，保持住固定资产投资的连续性和稳定性。今年要新开工项目 93 个，总投资 450.6 亿元，年完成投资 140.2 亿元；续建项目 120 个，总投资 666.2 亿元，年完成投资 204.9 亿元。可以说，今年的项目建设能不能取得重大突破，在很大程度上就取决于“双百工程”项目建设的进展。从现在开始，各级、各部门都要集中精力，全力以赴，常抓项目在手，紧盯进度不放，抓紧组织力量对建设项目进行全面梳理，准确掌握每个项目的进展情况，及时解决项目建设过程中的矛盾和问题，一个项目一个项目地抓好落实，督促施工单位倒排工期，压茬推进，促使项目尽快建成投产。同时，要加强项目规划，紧盯中央预算内投资重点安排领域，抓紧谋划项目，加快推进前期，组织好项目筛选上报，力争今年争取中央预算内资金和地方债券规模超过 7 亿元。**二要抓龙头，上大项目。**重大项目是经济社会发展的火车头，具有投资大、技术高、带动强等突出优势，在加快经济跨越式发展、加快经济发展方式转变过程中始终发挥着关键性、主导性和引领性作用。我们要立足当前保增长，

着眼长远谋发展，全力抓好速达纯电动汽车、义煤集团年产 30 万吨铝板带箔等重点转型升级项目，抓好三淅高速、郑卢高速、连霍高速三门峡段改扩建等重大基础项目建设，以大项目带动大发展。以速达电动汽车项目为例，年产 20 万辆新能源电动汽车及 50 万套关键零部件，这一个项目的投资总额就达 50 亿元，产值可达 156 亿元，年实现利税 30.5 亿元，同时还可带动一大批项目建设，整合一批关联企业入驻，吸纳产业工人 2 万人左右，可以说就是我们今年项目建设的“一号工程”。从一定意义上说，抓好一个重大项目就能兴起一个产业、带活一方经济，抓住了这些项目，就把握住了转变发展方式的切入点，把握住了保持经济又好又快增长的主动权。在抓好大项目建设的同时，也不能忽视中小项目建设。今天的中小项目，有可能就是明天的大项目。只要是好项目，我们都要予以支持，鼓励有条件的中小企业做大做强。三要调结构，选好项目。今天的投资结构决定着明天的产业结构。我们要把项目建设作为调结构、促转型的过程，紧紧围绕工业转型升级及高新技术等八个方面，重点抓好大唐 2×135 万千瓦超超临界机组、义煤综能 1000 万方煤制气、地久矿业 7000 吨多晶硅一期等重点项目，强力推进传统产业优化升级，着力培育战略性新兴产业，切实做好现代服务业，促使三次产业结构更趋合理。全年实施农林水利项目 11 个，年投资 4.3 亿元；工业转型升级及高新技术项目 74 个，年投资 113.1 亿元；能源基地项目 10 个，年投资 33.3 亿元；

城市建设项目 80 个，年投资 103 亿元；综合交通项目 3 个，年投资 47.5 亿元；社会事业项目 19 个，年投资 16.5 亿元；生态环保及节能减排项目 2 个，年投资 2.5 亿元；现代服务业项目 14 个，年投资 24.6 亿元，确保义马年产 30 万吨醋酸、节能照明产业园等一批项目建成投产。同时，按照调整优化结构、提升产业层次、实现科学发展的要求，抓紧谋划、筛选、储备一批科技含量高、发展前景广、特色优势强的大项目，抓好山东信发集团 80 万吨铝深加工、东方希望（三门峡）铝业年产 60 万吨铝深加工等重大项目前期工作，争取实现重大突破，形成建设一批、储备一批、谋划一批，梯次跟进、滚动发展的大项目建设格局。**四要大投入，抓实城建项目。**城建项目也是今年项目建设的一个重点，也是亮点。今年“双百工程”中仅城市建设项目就安排了 80 个，涉及产业集聚区基础设施建设、城市交通、生态水系建设、城市污水处理、安居工程、房地产开发等多个方面，总投资达 326 亿元。我们要围绕壮大中心城市规模，把扩大开放、推进项目建设与加快城市建设结合起来，不断优化提升城市功能，切实增强城市的辐射力和影响力，努力建设创新开放、富裕文明、平安和谐、生态宜居的三门峡。要重点实施“双十”工程，开工建设崤山东路、大岭南路等 10 大市政基建工程，新开工交通大厦、师家渠改造等 10 大城中村和旧城改造工程，具备条件的 6 个项目一季度开工，其他项目陆续在“五一”前开工。加快推进市文体中心、南环西路拓宽等续建工

程，确保文体中心体育场旅游节开幕式投入使用，文体中心主体工程年底完工。强力推进保障性住房建设，建设公共租赁住房 2000 套以上、廉租住房 1850 套，改造棚户区项目 3 个。要加快三门峡南站起步区和三灵快速通道建设，抓好义乌商贸城、迎宾大道沿线开发，有效推动新老城区功能互补、发展互动。**五要建机制，推进重点项目。**加快项目建设，关键在于有一个好的运作推进机制。要强化组织领导，各级、各部门都要抓项目、促发展，对重大项目，主要领导必须亲自抓、负总责，坚持靠前指挥、亲自协调，做推动项目建设的表率；要从自己做起，从本部门抓起，争当促进经济发展的运动员，不能只当教练员、评论员。要落实责任目标，继续坚持市级领导分包联系重大在建和前期项目制度，实行“一个领导牵头、一个法人承担、一个部门负责、一个小组落实”工作机制，明确责任，细分任务，对每一个重大项目，定时间、定目标、定责任、定奖惩，保证项目落实，保证项目按时开工建设、竣工投产，形成一级抓一级、层层抓落实的责任体系。要强化分工协调，增强服务意识，继续坚持联席会议、周例会等制度，竭尽全力为项目实施单位、投资主体提供全过程配套服务，及时帮助企业协调解决项目建设、资金筹措和生产经营管理中的问题，努力形成齐抓共管、合力推进的良好局面。

（四）必须加快产业集聚区建设，提高对外开放水平和项目承载能力。产业集聚区是招商引资、项目建设的主要载

体，是吸引客商的关键所在，已经成为转变经济发展方式的战略突破口。从去年开始，省里观摩重点项目建设就只看产业集聚区内的项目，产业集聚区越来越受到各级党委、政府的高度重视。作为内陆欠发达地区，我市既不沿海，也不靠边，要想在扩大开放中赢得主动，在项目建设中抢占先机，就必须加快产业集聚区的基础设施和配套支撑条件建设，进一步提升承接产业转移、扩大对外开放的吸引力、竞争力。我们要按照“四集一转”和复合型、紧凑型、组团式发展要求，扎实开展产业集聚区建设提升年活动，强力推动产业集聚区提质增效，增强对项目建设的承载能力和产业发展的聚集能力，力争今年全市7个产业集聚区固定资产投资、主营业务收入增幅超过全省平均水平，真正使产业集聚区成为全市经济发展的增长极、主战场。

一要培育壮大产业集群。强化招商引资工作，积极承接产业转移，力争全年承接产业转移及招商引资项目100个以上，引进省外资金150亿元以上。加大项目建设力度，加快推进戴卡轮毂、明彩印刷等58个超亿元重大项目建设，着力做好标志性项目入驻落地，力争工业项目投资超200亿元，在铝工业、果蔬加工、装备制造及汽车零部件、煤化工等领域培育一批产业集群，确保4个产业集聚区的主营业务收入均超100亿元。

二要加强基础设施建设。按照“九通一平”的要求，加快发展区基础设施建设，积极推进陕县、卢氏等地6个污水处理厂建设，不断扩大产业发展区域，确保发展区主干道打通，力争实现发展区

主干路网全覆盖。充分利用省对集聚区支持政策，支持我市 7 个产业集聚区采取 BT、BOT 等市场化融资方式，鼓励引进战略投资者整体开发，增加集聚区基础设施投融资能力。要发挥已建成投融资、土地储备、中小企业担保机构的作用，鼓励社会资金围绕“三个平台”建设进行投资，力争每个产业集聚区融资平台的资产规模超 2 亿元，到位贷款不低于 150 亿元。**三要提高集约节约水平。**加大产业集聚区投资强度，加快推进集聚区内的村庄搬迁，大力推行多层标准厂房建设，力争建成标准化厂房 60.6 万平方米。认真落实省政府规定，城乡建设用地增减挂钩周转指标优先用于产业集聚区，对达不到投资强度以及市区内总投资 5000 万元以下、县域内总投资 3000 万元以下的项目不再单独供地。**四要加快自主创新建设。**要抓好省级创新型产业集聚区建设工作，培育省级创新型产业集聚区 1-2 个，引导和促进我市产业集聚区走创新驱动型科学发展道路。要实施企业创新能力培育科技工程，加快推进市级工程技术研究中心和重点实验室建设，在产业集聚区内培育市级工程技术中心 3-5 个、省创新型试点企业 1-2 个，支持骨干企业与科研院所联合研发合作，鼓励产业集聚区引进各类高层次人才，为产业集聚区建设和发展提供强有力的科技和人才保障。**五要扎实做好全省项目观摩迎检工作。**省政府确定于 2 月 18 至 20 日，组织开展今年全省第一次重点项目观摩点评活动。市项目建设年指挥部和各产业集聚区要选好项目，细化方案，做好准备，以最佳工

作表现迎接省观摩组的检查、考评，争取在全省获得好名次。

在抓好重点经济工作的同时，我们也要统筹兼顾，科学运作，扎实做好当前几项工作，奋力夺取首季“开门红”。

一要加强经济运行调控，抓好企业服务工作，及时帮助企业解决困难和问题，提高经济运行质量。二要加强春季农田管理，抓好春季植树造林，加快农田水利基本建设，为农业增效、农民增收奠定基础。三要加强安全生产，严格落实安全生产责任制，加大对煤矿、非煤矿山等重点行业和领域的安全监管力度，严防各类事故发生。四要加强信访稳定工作，确保市“两会”期间全市社会大局稳定，确保全国“两会”期间不发生来自我市的干扰。

同志们，一元复始，万象更新。让我们统一思想，团结拼搏，以昂扬向上的精神，加倍努力的干劲，奋发有为的斗志，持之以恒地抓好对外开放和重点项目建设工作，带动全市整体工作上台阶，为“十二五”开好头、起好步，实现全市经济社会跨越式发展作出新的更大贡献！

杨树平同志

在市政府第四次全体会议上的讲话

(二〇一一年二月二十二日)

这次召开的市政府第四次全体会议，是进一步贯彻中央和省委经济工作会议精神、落实市“两会”精神的一次重要会议。去年岁末召开的市委经济工作会议和刚刚闭幕的市“两会”，已经明确了我市今年和“十二五”期间经济社会发展的主要任务。可以说，发展思路已经理清，奋斗目标已经明确，工作措施已经制定，当前最紧迫的任务就是提高执行力，扎扎实实抓好落实，确保建设创新开放、富裕文明、平安和谐、生态宜居的三门峡在今年及“十二五”时期取得扎实进展，为中原经济区建设作出应有的贡献。刚才，各位副市长就分管工作进行了扼要总结和认真安排，苏新华常务副市长结合项目观摩对产业集聚区、项目建设讲了很好的意见，会后市政府办公室要结合细化《政府工作报告》，分年度细化“十二五”规划，把各位副市长讲的意见，尤其是今年经济建设、社会发展等工作安排分解到责任领导，分解到主办部门，明确完成时限。下面，我就如何抓好今年各项工作落实，再强调五点意见：

第一，以思想大解放为动力，促进经济发展方式大转变、经济社会大发展

解放思想是破解发展难题的制胜法宝。发展无止境，思想解放就永无止境。近年来，我们始终坚持解放思想不动摇，“走出去”学习先进，“请进来”更新观念，横向找差距，

纵向挖潜力，全市干部队伍的思想观念、开放意识有了很大提高，办成一些过去想都不敢想的大事、实事，有力地推动了全市经济社会又好又快发展。但与沿海发达地区甚至一些中西部城市相比，我们的思想解放程度还远远不够。个别部门服务意识不强，办事拖沓、效率低下，决心在嘴上，行动在会上，落实在纸上，说的多、做的少，造成市委、政府决策“棚架”，影响了政策措施的效力；一些干部视野不开阔，按部就班、墨守成规，小进即满、不思进取，缺少与时俱进、改革创新的魄力和胆识。这些问题，反映在工作上，根源在思想上，必须引起足够重视。我市地处豫晋陕三省交界，肩负着省委、省政府打开河南“西大门”、实现“启西”通畅的殷切重托，面对着全市人民积极打造“中原经济区战略支撑、区域合作示范城市和黄河金三角区域中心城市”的热切期盼，各级、各部门必须进一步解放思想，大胆创新，拓宽思路，把认识提高到促进“两个加快”上来，把力量凝聚到实现“三大战略定位”上来，坚决破除一切阻碍跨越式发展的思想观念，不断强化争先、创新、开放三种意识，积极采取有效措施，创造性地开展工作，确保全面完成今年各项工作任务，为实施“十二五”规划开好局、起好步。

（一）强化争先意识。古人说“得时无怠，时不再来”。机遇稍纵即逝，抓住才有作为。抓落实就是要增强忧患意识，抢机遇、拼发展、争先进，谁能早人一步、快人半拍、高人

一筹，谁就能占得发展先机、掌握工作主动。我市多年的发展实践表明，不管是项目建设，还是招商引资，无论做任何工作，如果没有勇争第一的拼劲、敢想敢试的闯劲，就会错失良机、一事无成。卢展工书记多次告诫全省党员干部要做到责随职走、心随责走。有“为”才有“位”，有事不作为，在其位不谋其政，迟早会被淘汰。同等条件，同样机遇，为什么有的部门总是得先进，有的部门却平不塌，工作毫无起色，根本原因还是思想不解放，争先意识不强。机遇是平等的，但是机遇不等人，只青睐那些有准备的人。一些部门碰到问题就躲，遇见困难就缩，不从主观找原因，只从客观找理由，总认为我们是小市，没有办法和其他城市比高低。虽然我们的城市不大，但资源、区位、交通等比较优势明显，经济发展势头强劲，主要经济指标连年保持全省领先，国家铝及铝制品质量监督检验中心落户我市，河南出入境检验检疫局三门峡办事处挂牌开办，国际黄河旅游节暨投洽会升格为国家旅游局、贸促会和省政府主办，市文体中心建成一流场馆，多项工作获得全国或全省先进，这些都是我们奋勇争先拼出来的。所以说，只要想干事、真干事，事事敢为天下先，小舞台也能唱大戏，小市也能争第一。这次全省观摩项目，我们在第四组得分第一，就是很好的例证。古人说，欲得其中，必求其上。今年是“十二五”开局之年，也是中原经济区建设起步之年，发展目标更高，工作任务更重。面对

新形势、新任务，各级、各部门一定要紧紧围绕调结构、促转型、保增长、惠民生，进一步增强忧患意识，大力发扬“逢冠必夺、逢一必争”精神，牢牢把握机遇，积极主动作为，咬定发展不放松，不争先进不罢休，以业绩好坏论英雄，靠贡献大小评先进，先进得奖，多劳多得，真正为发展创环境、强动力、添活力，在促进经济社会又好又快发展中建功立业。

（二）强化创新意识。创新是民族进步的灵魂，是社会发展的源泉。只有创新才能发展，只有创新才能进步，只有创新才能突破。思想解放一步，创新就会发展一步；思想超越一步，创新就会超前一步。纵观我市发展历程，哪一项工作成绩的背后不蕴含着思想的解放、工作的创新？应对国际金融危机，我们提出抱团取暖等“过冬”五策、“一体两翼”经济刺激战略，取得了“扩内需、保增长、保民生”的重大胜利；把握后危机时代机遇，我们提出推进“四区建设”、打造“六大载体”的战略构想，全市经济社会发展迈上了新台阶；抢抓中原经济区建设良机，我们提出了加快转变经济发展方式、实现“三大战略定位”的宏伟目标。正是这些创新举措帮助我们摆脱了困境，保持住了经济社会发展的好态势。如果没有创新，我们就不可能有纯电动汽车、柠檬酸金钾等高新技术产品，就不可能成为全省电动汽车生产基地和示范运营城市。唯有创新，才能突破自己；唯有创新，才能超越别人。只要我们适应时代发展要求，真心为民所想，真

心为三门峡发展考虑，就必须大胆创新，勇于实践，不为条条框框所限，不为外界议论左右，用创新推进改革，用创新破解难题。一要从解决问题的需要出发，从项目建设、招商引资、经济运行、城市建设、社会民生等一个个具体问题着手，创新工作思路，寻求解决办法，一具体就突破，一具体就深入，一具体就落实。二要从持续发展的实际出发，坚持“四个重在”实践要领，继续深化提升工业强市、开放带动、项目建设等发展战略，在继承中丰富，在发展中创新，走出一条“三化”协调发展的新路子。三要从敢想敢干的宏大气魄出发，敢破、敢立、敢闯、敢试，充分发挥企业科技创新的主体作用，鼓励和支持速达交通、恒生科技等高科技企业快速发展，探索一条依靠民营企业科技创新的转型升级之路；充分发挥区域经济合作先行先试作用，积极参与中原经济区和黄河金三角综合试验区建设，不断加快城镇化进程，壮大城市规模，提高城市品位，努力成为黄河金三角地区经济社会发展的排头兵。

（三）强化开放意识。没有开放，就没有进步。不改革开放，哪有今天的发展？我们抓落实，一定要树立起开放意识，不要只讲到看到，一具体到工作上就不行了。要用开放的眼光审视工作，用开放的成效检验工作的成效。一要用开放的思维来谋划工作。要了解国际经济形势，掌握国家和省里的政策，明白行业发展趋势，把我市经济发展放在国内外

经济大形势下统筹考虑，把部门工作放在全市经济发展大局中整体摆布，知己知彼，有的放矢，百战不殆。要积极学习外地先进经验，结合我市实际，加快推进城市新区、产业集聚区、公租房等重点难点工作，巧用他山之石攻玉，借力别人捷径发展。二要用开放的平台推进工作落实。继续坚持开放带动主战略不动摇，善于借力发展、借船出海，强力推进招商引资活动，积极参加省里组织的重大经贸活动，认真筹备好我市的经济合作推介会，特别是要高标准、高水平办好国际黄河旅游节暨投洽会，发挥出国家级节会活动应有的影响力和带动力，进一步加快承接国内外先进产业转移，吸引更多、更高层次的客商前来投资兴业。要加快通关机构建设，进一步畅通进出口渠道，不断拉近我们与世界的距离，真正让我市成为黄河金三角地区对外开放的高地。三要用开放的机制保障工作。抓落实，重在持续，难在长效，切忌虎头蛇尾，有始无终。我们必须建立完善战略合作长效机制，加强已签约协议的落实，加大与国内外大型企业集团的沟通合作，形成制度，持续推进，有效促进合作双方共赢发展；必须完善健全招商引资长效机制，加大跟踪服务力度，不断优化投资环境，真正做到客商招得来、留得住、能发展，形成以商招商、扎堆投资的良好局面，有效推动我市开放型经济再上新台阶。

第二，以提高执行力为突破口，全面抓好工作落实

俗话说，三分决策、七分执行。当前，三门峡经济社会发展的大政方针已定，目标任务明确，现在缺少的不是思路、措施，缺少的是执行力，缺少的是抓落实的韧劲、钻劲、挤劲和闯劲。我们要正确认识执行力与落实的关系，提高执行力的目的是确保工作落实，各项工作是否落实是检验一个地方、一个部门、一个单位、一个领导干部、一个公务人员执行力强弱的试金石。各级、各部门一定要紧紧围绕《政府工作报告》提出的主要目标和八项任务，以对人民负责、对三门峡未来发展负责的态度，抢抓机遇，突出重点，切实转变作风，不断提高执行力，抓好各项工作全面落实。

(一) 围绕目标抓落实。今年政府工作的各项目标已经确定，这些目标是向全市人民作出的庄严承诺，也是我们各级领导干部义不容辞的职责。当前，最重要、最关键的是把目标变成现实，这关系到我市未来五年的发展大局，关系到全市人民的福祉实现。各级、各部门一定要增强责任感和紧迫感，自觉把思想和行动统一到市“两会”确定的各项目标任务上来，紧紧扭住目标不放松，坚持发展不动摇，全力以赴抓好各项目标的落实。**一是分管副市长要承担起领导责任。**刚才，各位副市长已经对各自分管工作进行了安排，会后要及时组织分管部门对承担的目标任务进行认真梳理，把目标任务变成可抓的项目，把项目变成可操作的具体事情，通过明确主体责任、明确时间进度，一项一项地分解，一件一件地落实。**二是各级、各部门要承担起主体责任。**各县(市、

区）政府、市政府各部门是完成各项目标的具体实施主体，一定要承担起主体责任，围绕省政府下达的责任目标和市《政府工作报告》提出的目标，逐项进行分析研究，把全年目标任务分解好、安排好，把责任目标落实到工作的各个环节。对较容易完成的目标，要一鼓作气尽早完成，争取超额完成；对完成难度较大的目标，要把困难、问题找准，把原因查清，及时汇报，集中会诊，确保全年目标顺利完成。

三是全市上下要积极创先争优、晋位争先。在完成各项目标的基础上，我们要争取各项工作在全省都能有好位次。去年，我们的地区生产总值增速全省领先，工业利税总额、工业实现利润和房地产开发投资三项增速指标进入全省前三名。在经济连续多年高速增长的情况下，能有这样的成绩确实很不容易！我们要继续保持住晋位争先的势头，在持续加快发展的同时，不断壮大我市经济总量，争取更多经济总量指标和增速指标在全省能有更好位次。总之，对已经定准目标，我们要扭住不放，持之以恒地抓，想方设法地抓，一抓到底、抓出成效。

（二）强化责任抓落实。责任是发展之基。严格的责任制，是做好各项工作的保证；高效的执行力，是完成目标任务的前提。有时候，我们之所以出现工作推进不力、措施不落实的问题，一个重要原因就是责任不清楚、执行不到位。我们抓落实，必须强化责任，明确分工，进一步强化政府的执行力。**一要完善责任机制。**要健全抓落实的目标体系，细

化分解目标任务，明确工作措施、完成时限和基本要求，提高抓落实的效率和质量。针对确定的目标任务，要科学分解落实到具体人头，做到千斤重担大家挑，人人肩上有压力，真正形成一级抓一级、层层抓落实的工作机制。对事关全局的重要工作，尤其是重点项目建设和重大招商项目，要坚持实行领导分包，全力配合搞好协调服务。**二要健全督查制度。**要充分发挥各级督查机构的作用，健全督查制度、信息反馈制度、情况通报制度，及时了解掌握各地、各部门的工作进度和取得的效果，使我们确定的各项工作有布置、有检查、有评估、有奖惩，决不能干好干坏一个样。要把干部目标任务完成情况与年终考核紧密结合起来，促使干部抓好自己负责工作的落实，坚决杜绝以会议落实会议、以文件落实文件等不良风气。对工作严重不负责任，造成恶劣影响的，要严肃追究相关人员的责任。**三要提高执行力。**为政之要，贵在力行，重在履事，做任何事情都必须靠执行去完成，执行力的强弱直接决定着工作任务完成的好坏。全市各级干部思想上、行动上一定要与市委、市政府保持一致，牢固树立大局意识、忧患意识，自觉担负起加快发展、富民强市的重任，站位全局，提高效力。要不怕困难，以不达目的誓不罢休的魄力，克难攻坚，强力推进，实现突破。要加强行政效能建设，积极开展治庸勤政活动，倡导勤政为民之风，树立一批执行力强的先进典型；更要抵制不思进取思想，抓一些在其位不谋其政、不干其事、执行力不强的反面典型，在全市形

成人人抓执行、个个重执行、事事能执行的良好工作局面。

(三) 求实求效抓落实。实干兴邦，空谈误国。一打纲领，不如一个行动。抓落实的最终目的就是要求实求效，这是党的思想路线的具体落脚石，是贯彻科学发展观的有力保障。求实，就是求科学发展之实；求效，就是求为民造福之效，这是我们党的工作方法，也是我们工作目标。我们抓落实，必须求真务实，崇尚实干，突出运作，按照“三真两基一抓手”要求，坚持说到做到、说好做好，用强有力的工作促进发展、赢得民心。**一要转变方式促转型。**加快发展方式转变是个时代命题、现实难题，怎样破题、如何发力，中央在关切，河南在思考，我们也在积极探索。加快发展方式转变必须首先转变领导方式。各级、各部门领导干部是推动发展的决策者，是加快发展方式转变的执行者，一定要认真学习省委卢书记《用领导方式转变加快发展方式转变》和《河南日报》的“何平九论”，按照卢书记要求的那样，把风气搞正，把工作做实，先从自身做起，带头解放思想，围绕职责、职能把握正确方向不出步、不偏离、不走调，力求在领导方式转变上先行一步、先转一步，早转早主动，晚转就被动。**二要抓住重点求突破。**我们要坚持有所为、有所不为，把政府的主导作用和市场的调节作用有机地结合起来，抓住该管的，放手不该管的，做到多服务、少干预，多给予、少索取。要善于运用宏观调控和市场规律配置资源，用经济手段、法律手段调节经济运行，统筹方方面面的力量，把党中

央、国务院和省委、省政府的政策措施贯彻好、落实好。必须善于抓住主要矛盾和矛盾的主要方面，抓重点求突破，带动全局工作的开展。当前，全市的工作重点就是《政府工作报告》提出的八个方面工作，其中最为关键的是产业集聚区、重点项目、招商引资、城市建设、节能减排、第三产业发展、新农村建设、社会民生等工作重点。对于这些重点，分管副市长、各县（市、区）长、各部门一把手一定要心中有数，每人手中都牢牢抓有事关全局的大事和重点工作，认真把握，紧盯不放，选准突破口，集中力量攻坚，一项一项地分解，一个一个地量化，明确时限，落实责任，确保完成。在抓住重点工作的同时，其他工作也不能忽视，要学会“弹钢琴”，既把握全局，选好切入点、找准着力点，集中精力抓关键、抓中心，又要统筹兼顾，用心做好其他方面的工作，在重点突破中实现整体推进，促进各项工作上台阶、上水平。

三要优化服务促发展。服务是环境，服务是效率，服务是政府的重要职能。我们要转变观念，正确定位政府与企业等市场主体的关系，实现“管理型政府”向“服务型政府”的转变，推动政府工作提质增效。要提高服务效率，变被动服务为主动服务，变“坐等”办事为“上门”服务，变“应急、救火”为超前服务。各级领导要带头深入建设一线、生产工地，广泛开展调查研究，认真摸清、摸透、摸准当前工作中存在的实际困难和急需解决的问题，真心实意为企业、项目法人想办法、做实事、解难题。要创新服务方式，建立健全

长效服务机制，既要帮助企业用足用活政策，解决眼前存在问题，又要着眼经济社会大局和发展趋势，积极支持和引导企业调整结构、创新技术、联合重组，从根本上提升企业竞争力，为加快经济发展方式转变、促进经济社会又好又快发展提供坚强保障。

第三，以执政为民为根本，推进服务型政府建设

为民是发展之道。始终保持党与人民群众的血肉联系，是党风政风建设的核心问题。人民群众看我们党和政府，不仅要看理论和路线方针政策是否代表他们的根本利益，而且更要看党员干部是否真心诚意为群众办实事、办好事，是否切实维护群众权益。我们要始终牢记为民是本质，以人为本、执政为民是我们党的本质属性；为民是根本，始终把为了人民、依靠人民、发展成果由人民共享作为所有事业发展的根本出发点、着力点、落脚点；为民是责任，以人为本、执政为民是党的职责使命，也是广大党员干部的职责使命；为民是标准，党员干部只有始终坚持把人民高兴不高兴、拥护不拥护、赞成不赞成、满意不满意作为检验工作的最终标准，才能一心一意为人民谋福祉，才能堂堂正正做人、清清白白做官、干干净净做事。

一要抓好发展。民生关系发展，发展保障民生。发展是我们党执政兴国的第一要务，是科学发展观的第一要义，是解决一切问题的源泉。发展是民生的保障、民生的基础、民

生的关键，是最大的民生。有发展才能更好地为民，没有发展就谈不上为民。民生改善的程度，取决于经济社会发展的成效和水平，如果我们没有更大规模、更高质量的发展，改善民生就失去了依托。我们必须按照市委经济工作会和《政府工作报告》提出的发展目标和要求，围绕实现“三大战略定位”，突出富民强市任务，全面贯彻落实科学发展观，准确把握科学发展的主题、加快转变经济发展方式这一主线，进一步增强加快发展的责任感和紧迫感，紧紧扭住发展不放松，坚持科学发展不动摇，抓住机遇、乘势而上，应对挑战、破解难题，通过推动经济社会又好又快发展来促进民生不断改善。

二要用好权力。我们各级干部心里一定要明白，手中的权力是人民赋予的，是促进经济发展、改善社会民生的职责，决不是谋取部门或个人利益的工具。权力是把“双刃剑”，越是权力集中的岗位，领导干部越要放下身段，按民主集中制办事，少数服从多数，千万不能让个人好恶左右了自己，真正做到权为民所用、利为民所谋、情为民所系。权力不受监督，必然导致腐败；干部拒绝监督，迟早要出问题。加强对权力运行的监督制约，对领导干部既是一种约束，更是一种保护。我们要认真贯彻党内监督条例，坚持监督到位、关口前移、防范在前，充分发挥各类监督主体的作用，切实加强对重要机关、重点人员、重点岗位、重要职能、重要事项

的全方位监督，形成监督合力。要坚持制约有效、规则在前、程序严谨，把对权力行使的监督检查纳入各项改革中，逐步建立健全决策权、执行权、监督权既相互制约又相互协调的权力结构和运行机制。

三要树好形象。省委卢书记多次强调，党员领导干部要树立六种形象：一是勇于对人民负责、能够对人民负责的形象；二是以实干赢得人心、以正气凝聚人心的形象；三是以人民为重、以人民为先的形象；四是能够推动工作、人民群众愿意跟你推动工作的形象；五是说到做到、说好做好、诚实守信的形象；六是自重自警自省、以身作则的形象。我们强调执政为民，就是要紧紧围绕树立“六种形象”，牢固树立“群众利益无小事”观念，常怀为民之心，勤思富民之策，笃行利民之举，从群众最不满意的事情抓起，从群众最困难的事情帮起，从群众最期盼的事情做起，把更多的时间和精力用在帮助基层和群众解决实际问题上，把更多的财力和物力用在提高人民生活水平上。要加强领导干部作风建设，变“官本位”为“民本位”，把心思更多地用在服务百姓生活、解决民生问题，把力气更多地放在提高效能、减少中间环节上，凡是关乎人民群众切身利益的实事、好事，我们都要实办、快办、多办、办好；要坚决纠正不切实际、不顾民力、急功近利的决策和乱铺摊子、乱上项目、劳民伤财的行为，严禁乱搞“形象工程”和“政绩工程”。要从完善以人为本、

执政为民的体制机制入手，建立健全民意反映、民主决策、群众利益维护等制度，真正做到发展为了人民、发展依靠人民、发展成果由人民共享，让人民群众得到实惠。有句话叫“政声人去后”，群众的眼光是雪亮的。我们的工作不仅需要上级的肯定，更需要下级的认可、百姓的鼓掌。总之就是一句话，让我们的工作经得起时间、历史和群众的检验。

第四，以强化依法行政为保障，深入推进法治政府建设

一个地方经济的发展，一方面取决于区位优势和产业基础等，另一方面则取决于经济发展环境。从这个意义上讲，法治环境更是一种生产力。加快政府职能转变，加强依法行政工作，是经济建设的坚强基石，是社会和谐的有效保障，是可持续发展的强大后盾，是抓好目标任务落实的重要举措，没有良好的法治环境，一切都无从谈起。各级、各部门一定要切实提高对依法行政工作的认识，以增强干部依法行政能力为着力点，规范行政权力运行，严格执行法律法规，努力实现决策民主化、管理法制化、工作高效化。**一要完善行政决策机制。**要严格依照法定权限和程序行使权力、履行职责，依法管理经济社会事务。去年，我市制定了重大行政决策制度，各级、各部门要认真抓好贯彻落实，自觉接受人大、政协、群众和舆论等方面的监督，支持监察、审计等部门依法独立履行职责，决不允许把部门利益凌驾于整体工作之上，干扰中心、损害大局。**二要大力推行政务公开。**要认

真贯彻实施政府信息公开条例，进一步加大政府信息公开力度，确保信息公开及时、准确、具体，充分保障人民群众的知情权、参与权、表达权和监督权。要虚心接受社会各界的监督，只要是好建议、好办法、好措施，我们都要认真研究对待，加以补充完善。**三要规范公正文明执法。**领导干部要带头学法、守法、用法，自觉养成依法办事的习惯，切实提高运用法治思维和法律手段解决经济社会发展中突出矛盾和问题的能力。要理顺执法体制，强化执法责任，坚持文明执法，严格按程序执法。要认真执行《行政许可法》，深化行政审批制度改革，进一步推进管理方式创新，着力提高政府公信力。**四要优化经济发展环境。**要不断优化政府办事规程，规范财政转移支付、土地和矿产资源、政府采购等公共资源管理权力，建立健全决策权、执行权、监督权相互制约、相互协调的运行机制。要健全行政问责制度，加大责任追究力度，进一步精减行政审批事项，认真查处行政不作为、乱作为、慢作为和“吃拿卡要”等违规违纪行为，为全市经济社会发展提供有力保障。

第五，坚持“一岗双责”，建设廉洁政府

坚持“一岗双责”，从大的方面讲，既要发展好经济，又要抓好廉政建设；既要抓好分管工作的落实，又要抓好分管领域的廉政建设。从小的方面讲，既要抓好本单位、本系统的廉政建设，又要管好自己、家属和身边工作人员。**一要强化廉政教育。**坚持教育为先、警示在前，以理想信念教育

和党性党风党纪教育为重点，加强对领导干部的反腐倡廉教育，特别是《廉政准则》的学习、贯彻和落实，牢固树立正确的权力观、地位观、价值观，切实增强廉洁自律的自觉性，使我们的党员干部在金钱和利益的诱惑面前，敢于拒绝、学会拒绝。**二要全面落实党风廉政建设责任制。**领导班子要对职责范围内的党风廉政建设负全面领导责任，主要负责人要认真履行第一责任人的职责，切实做到重要工作亲自部署、重大问题亲自过问、重点环节亲自协调、重要案件亲自督办；分管领导要按照“一岗双责”和“谁主管谁负责、一级抓一级”的原则，认真抓好职责范围内的反腐倡廉工作，把廉政建设落实到每个领导、每个干部身上，切实增强工作主动性和自觉性，看好自己的门，管好自己的人。**三要加大腐败查处力度。**要依纪依法查处腐败案件，不论什么人，不论在何时何地，只要搞腐败，就要坚决惩处，一查到底，决不姑息、决不手软，彰显党纪国法的正义性，也可以避免更多的党员干部重蹈覆辙、自毁前程。总之，就是要通过加强廉政教育，让我们的干部不想去腐败；加大惩治查处力度，让干部不敢去腐败；严肃制度约束，让干部不能去腐败。我们就是要通过严格的党风廉政建设，树立政府廉洁形象，为加快全市经济社会跨越式发展保驾护航。

同志们，蓝图已经绘就，号角已经吹响。各级、各部门一定要按照科学发展观的要求，深入开展“两转两提”活动，

继续加快政府职能转变，着力提高政府执行力，克难攻坚促发展，创新实干抓落实，全面完成全年各项目标任务，为“十二五”实现良好开局，为中原经济区建设作出新的更大贡献！

杨树平同志
在全市旅游强市建设 第十七届中国
(河南·三门峡)国际黄河旅游节暨投资贸
易洽谈会动员大会上的讲话
(二〇一一年二月二十五日)

今天，市委、市政府召开这次大会。主要有两大议题：一是认真贯彻落实省旅游工作会议精神，研究部署推进我市的旅游强市工作；二是部署、动员举办第十七届国际黄河旅游节暨投资贸易洽谈会。这两大主题，是今年全市旅游行业要下大力气落实的重要任务，需要我们把旅游资源开发好、利用好，真正把旅游业打造成三门峡的战略性新兴产业。这次会议，我们非常荣幸地邀请到了省旅游局范局长亲临参加会议，范局长到省旅游局工作以后，对我市旅游工作的高度重视、大力支持，我代表市委、市政府向省旅游局和范局长

长期以来对三门峡旅游工作的高度重视、关心表示衷心的感谢！下面，我先讲三点意见，最后请范局长作重要讲话。

第一，要站在转变经济发展方式的高度认识加快旅游业发展的重大意义，进一步增强责任感和紧迫感

近年来，随着绿色经济、低碳经济概念的普及，人民群众的生活水平不断提高，发展旅游业已经在全国形成了广泛共识，呈现出百舸争流、千帆竞发的激烈竞争态势，旅游业正在迅速成为新兴支柱产业。2010年4月，卢展工书记在会见国家旅游局局长邵琪伟时，从战略高度谈了发展旅游业的重要性。他指出，实现中原崛起、河南振兴，旅游业是一大优势、一大支撑、一大后劲。卢书记提出的“三个一大”既是对河南旅游业发展现状、趋势的科学判断，完全符合我们三门峡旅游业发展的实际，具有很强的指导意义。对于三门峡这样一个旅游资源丰富的资源型城市来讲，发展旅游业具有更加迫切的现实需要。2010年我市的三次产业比为7.7：66.8：25.5，服务业在国民经济中的比重明显偏低。当前，我们强调转变经济发展方式已经到了“迫在眉睫”的程度，必须要有“寝食难安”的紧迫感来推进经济转型升级，对三次产业进行战略性调整，一方面纵向调优发展质量，把产品向产业链的末端、价值链的高端延伸，提高层次和水平；另一方面在横向对三次产业占比进行优化，坚持“调优一产、调强二产、调大三产”。旅游业作为新兴的朝阳产业，在第三产业中的地位是牵一发而动全身，可以说只要抓住了旅游

业这个龙头，就抓住了发展服务业的“牛鼻子”。近年来，我市进行了初步的尝试，不论搞三省八市“旅游联盟”也好，还是搞黄河诗会、华山宣言也好，都给旅游业带来了实实在在的效益。去年我市的旅游收入增长了 30%，大大超过全市经济增长的幅度。我们三门峡具有丰富的旅游资源、独特的文化优势、巨大的市场潜力，当前又面临着中原经济区战略加快实施、豫晋陕黄河金三角区域协作不断扩大的难得机遇，进一步发展旅游业空间广阔、潜力巨大，可以说是顺天时、得地利、聚人和，完全有理由发展好、发展快。

我们正是认识到这一点，市委、市政府审时度势，提出旅游强市战略，把旅游业作为国民经济的战略性新兴产业、服务业的龙头产业和经济发展的新引擎来培育。经过近年来的快速发展，我市旅游业已经进入到了战略提升期和黄金发展期。如果我们把现有的旅游资源都开发好、包装好、打造好，再过五年、十年旅游业在整个国民经济中所占的分量也是不可估量的。今年是“十二五”的开局之年，“十二五”时期是全面建设小康社会的关键时期，是深化改革开放、加快转变经济发展方式的攻坚时期。在这个时期，一定要勇于解放思想，重新认清发展旅游业的重要意义，以全局视野、战略眼光来统筹、谋划、安排、推动旅游业发展，使之成为带动全市产业结构战略性调整和加快经济发展方式转变的先导产业。

第二，要站在培育战略性支柱产业的高度谋划推进旅游业发展，积极在奋力实现三门峡经济社会新跨越的伟大实践

中建功立业

从我市目前的发展现状来看，加快旅游业发展，要以科学发展观为指导，紧紧围绕科学发展这个主题和奋力实现三门峡经济社会新跨越这一宏伟目标，把旅游业发展放到更高层面、更大空间来谋划，以世界眼光、战略思维，创新思路、统筹规划，整合资源、拉开框架，进一步挖掘三门峡的旅游潜力，激活三门峡的旅游活力，展现三门峡的旅游魅力，强力推动三门峡经济社会实现新跨越。

一是旅游规划一定要高起点。搞旅游，规划是龙头，文化是灵魂，创意是核心。一要着眼全局。瞄准现实和潜在的市场需求，制定一流的旅游发展规划，推进三门峡旅游业向更高层次迈进，形成与城市地位和作用相匹配的旅游产业发展格局。要进一步完善市“十二五”旅游发展规划，确定旅游业发展的“线路图”和“时间表”。特别是要做好三门峡沿黄生态旅游经济带的规划和实施，使之真正成为我市的自然生态走廊、黄河景观走廊、山水文化走廊、旅游经济走廊，成为以黄河旅游为特色、以现代新型休闲度假产品为依托、以5A级和4A级景区为主体的全国知名旅游产业聚集区，成为全市经济结构转型升级的重要抓手和现代服务业发展的龙头。二要注重结合。注意突出旅游产业的开放性和带动性，把旅游规划与推动产业升级结合起来，与促进区域协调发展结合起来，与建设文化强市结合起来，与城乡面貌改变结合起来，促使我市旅游产业布局更加科学合理。三要整合资源。要将我市文化底蕴深厚、自然和人文景观资源丰富的优势结

合起来，以市场为导向、以资本为纽带、以“黄河之旅”旅游联盟和豫晋陕黄河金三角区域协调综合试验区为依托，进行有效整合，使其发挥更大作用、产生更好效果、带来更多效益。

二是项目建设一定要高标准。项目是旅游产业发展的基础，要全力推进项目建设，上大项目、好项目，打好项目建设攻坚战，以大项目撬动大旅游。**一要会运作。**旅游项目要敢于运作，可以通过股份合作等方式吸纳各方资金，谋求各方共赢。景区开发不建则已，建就建成全省乃至全国一流的项目，能进入国家、省旅游盘子的项目，甚至在全国独一无二的项目，以一批具有独特性震撼力的重量级旅游产品打造旅游品牌，激发我市旅游业新一轮发展的强劲动力。**二要会借势。**借助外力，借助全国、全省加快旅游开发之势，更多地利用市场经济手段，千方百计加快发展，决不能在旅游大开发中边缘化。下一步要多与国家、省旅游局接触，要融入进去，不能打独拳，多参加活动，多争取资金，借助外力发展。**三要做精品。**“8231”和“百千万”工程是我们项目推进的目标。要以沿黄河生态旅游经济带、中流砥柱景区、黄河丹峡、天鹅湖国家城市湿地公园、函谷关等景区为重点，打造好，建设好，宣传好，建设精品景区，形成集聚效应。**四要强服务。**全市各级、各部门都有责任、有义务支持景区开发建设，要办几件推动景区开发建设的大事、要事、实事，着力解决突出问题，积极创造发展条件。金融、税收、交通、水利等部门要各尽所能，所有费用能免就免，能减就减，能

缓就缓，为景区开发建设创造条件、提供支持，保证景区开发建设顺利进行。

三是旅游基础设施建设要统筹推进。各地各部门一定要通力合作，齐抓共管，统筹推进旅游业发展。基础设施是旅游业发展的前提，必须做到与旅游产业发展相配套，与城市建设互动发展。道路、供电、通讯、宾馆、娱乐休闲设施等，要统筹考虑、大力跟进；景区景点的配套设施建设要突出服务功能，增强观赏性和游客参与性，体现大旅游特色。要通过重点旅游项目的带动，把我市的景点建设好，把基础设施建设好，把导游队伍培养好，使得旅游的硬件和软件都能建设好，进一步打响三门峡黄河旅游品牌，切实提升三门峡旅游业的整体发展水平。

第三，要站在大力发展开放型经济的高度，确保办好第十七届中国（河南·三门峡）国际黄河旅游节暨投资贸易洽谈会

今年旅游节暨投洽会已经升格为国家级，代表着国家形象，这对我们筹办承办节会活动提出了更新、更高的要求。当前，我市的开放型经济和旅游产业已经到了关键的发展机遇期，今年是三门峡旅游业的黄金年，而本届节会则是我们扩大开放型经济、实现富民强市目标的加油站、推进器。如果我们不能很好地把握这个历史性机遇，办好节会，加快建设旅游经济强市步伐，促进对外开放和经济社会发展，我们就会错失发展良机。因此，大家一定要站在新的高度，充分认识到举办节会的重要性，务必要抢抓机遇，办成高标准、

有特色、有影响的节会，不辜负省委、省政府和省旅游局、商务厅、贸促会对我们的期望和要求。

一是要提升水准。本届节会我们要跳出过去办节会的传统思维，站在国家级层面，放眼世界视野来寻找节会的定位，真正把本届节会办成黄河旅游资源宣传展示、黄河旅游产品招商交易、黄河流域旅游业界交流合作的国家级旅游盛会，努力打造全国著名、国际知名的黄河文化旅游品牌。

二是要精心组织。节会的 13 项主体活动都要明确任务，细化分解，责任到人，落实到位。特别是开幕式、“全球 10 大河流对话黄河”和“第二届横渡母亲河”等活动，都要在组委会的统一领导下，统筹安排，周密部署，办出特色，办出水平。开幕式是节会各项活动的龙头，开幕式搞好了，节会就成功了一半，今年的开幕式要在新建的文体中心举行，硬件条件上去了，内容上要更加精彩，跃上新台阶。“全球 10 大河流对话黄河”活动是首次举办，同时也是节会的亮点。这项活动人员层次高，涉及城市多，对外影响大。一定要精心准备、严密组织，借助活动平台扩大三门峡的知名度和国际影响力。首届“横渡母亲河”旅游健身活动开创了全国千人横渡母亲河的先河，在全国引起了强烈反响。“第二届横渡母亲河”活动，要在保证安全的前提下，进一步扩大规模，提升档次，突出黄河特色，充分体现群众的参与性，打造好这块运动休闲旅游品牌。

三是要注重实效。过去，我们都讲“旅游搭台，经贸唱戏”，到今天不光要唱好经贸这台戏，还要唱好旅游业这台

戏。全市各级、各有关部门要牢牢把握住这次家门口的招商机遇，广泛邀请海内外客商，增进经济文化交流，让三门峡的经济发展得到实惠，取得实实在在的效果，使其真正成为推动我市经济社会跨越式发展的助推器。

同志们，我市加快旅游业发展的条件具备，时机成熟，正逢其时，大有作为。让我们在省委、省政府的正确领导下，在省旅游局的关心指导下，持之以恒地实施旅游强市战略，抢抓机遇，奋力拼搏，乘势而上，以办好第 17 届中国（河南·三门峡）国际黄河旅游节暨投资贸易洽谈会为起点，把我们的旅游业推向一个黄金发展期，为建设创新开放、富裕文明、平安和谐、生态宜居三门峡作出更大的贡献！

杨树平同志 在全市安全生产暨安全三门峡创建 动员大会上的讲话 (二〇一一年二月二十八日)

今天，我们在这里召开全市安全生产暨安全三门峡创建动员大会，主要目的就是对全市安全生产工作进行早安排、早部署、早落实，全面开展安全三门峡创建活动，为全市经

济社会又好又快发展争取主动、打好基础、赢得先机。首先，我代表市委、市政府，向受到表彰的安全生产工作先进单位和个人表示热烈的祝贺！刚才，李琳同志对今年的安全生产、安全三门峡创建工作作了全面安排，我完全同意。各县（市、区）政府签订了 2011 年安全生产目标责任书，“军令状”已递交。希望大家认真领会会议精神，回去后切实抓好落实。

下面，我结合实际，再强调四点意见：

第一，安全生产形势严峻，必须高度重视、万分警惕

近年来，我市安全生产形势整体良好，基本保持了“经济快速增长、事故全面下降”的态势，事故发生率逐年下降，亿元 GDP 死亡率自 2002 年以来累计下降 88% 以上，为全市经济持续快速健康发展创造了良好的外部环境，特别是 2010 年在义煤集团巨源煤矿发生“12·7”瓦斯爆炸事故之后，对我市造成不利影响的形势下，被评为全省安全生产先进市，成绩实属来之不易，弥足珍贵。但是，在看到成绩的同时，我们更应清醒地看到，我市是资源型城市，煤炭、铝矾土、黄金、铁等矿产资源丰富，采掘、冶炼、重化工等传统产业和危险化学品等高危行业较多，生产装备、技术和方式较为落后，支撑保障体系不完善，安全风险不断加大。加之当前我市正处于经济发展持续加快、经济发展方式亟需转变的关键时期，地处三省交界处，人均生产总值接近 6000 美元，在今后较长一个时期仍将处在事故易发多发期，城市安

全风险高、农村安全不设防、安全发展理念不牢固、全民安全防范素质不高等诸多问题亟待解决，防范和遏制重特大事故的任务仍然繁重和艰巨。特别是一些地方和部门、企业还存在重发展轻安全的问题，安全生产投入相对不足，安全管理流于形式，麻痹大意，心存侥幸，安全生产责任不落实、隐患整改治理不及时、非法违法屡禁不止等问题仍然不同程度地存在，导致部分行业和领域的事故没有得到有效控制。

2009年以来，我市先后发生了6起3人以上较大事故和2起10人以上重大事故，死亡61人，损失惨重，负面影响较大。特别是去年巨源煤矿“12·7”瓦斯爆炸事故，26位矿工的鲜血和生命再次向我们敲响了警钟，教训深刻。安全生产事关人民群众生命财产安全，事关改革发展稳定大局，事关党和政府的执政能力和形象。平时我们一直在强调，要干成事、不出事，出了事什么都不是了。安全生产工作和廉洁自律一样，它是“1”，其他工作都是“1”后面的“0”，没有了这个“1”，其他什么都不是。今年，省委、省政府全面启动了安全河南创建活动，制定印发了安全河南创建纲要、安全生产“十二五”专项规划、重点产业安全发展规划、文明交通行动规划、消防“防火墙”规划等，为稳步扎实推进安全生产提供了有力指导，这是难得的大好机遇。各级、各部门、各单位特别是主要领导干部务必保持清醒头脑，牢固树立安全发展意识，充分认识创建的重要意义，以创建活动为契机，

将安全生产工作看得重点、重点再重点，对安全生产警惕、警惕再警惕，时刻保持“如履薄冰、如临深渊”的危机感，警钟长鸣，有备无患，扎实开展安全三门峡创建活动，真正把“发展为了人民”的理念落实到安全生产的各个领域、各个方面、各个环节之中，切实为全市转变经济发展方式、实现经济社会发展新跨越提供安全保障。

第二，安全三门峡创建正当其时，必须扎实推进，确保实效

省委高度重视安全河南创建工作，已将创建工作列入今年省委常委会的工作要点，省政府以豫政〔2011〕1号文件印发了《安全河南创建纲要（2010—2020）》，并在省委经济工作会议和省“两会”上反复强调，要求全面启动、深入开展。市委、市政府决定全面启动和实施安全三门峡创建，这是加强全市安全生产综合治理、从根本上防范和遏制事故发生的重要抓手和有效途径，直接关系到全市224万人民群众的生命财产安全和福祉水平。因此，安全三门峡创建可谓正当其时，各级、各部门要高度重视，精心组织，认真实施，确保创建工作各项任务不折不扣地落到实处。

一要强化领导，细化任务。各级、各部门的主要负责人是安全创建的第一责任人，对安全创建工作负总责，要亲自研究部署，周密计划安排，及时研究解决工作中遇到的各种问题和困难。各级、各部门要将创建任务层层细化分解，落

实到单位、落实到人。同时，各级政府要加大对安全创建经费的保障力度，并随着经济发展逐步增加投入，保证创建工作顺利开展。

二要强化宣传，全民动员。安全生产工作与广大人民群众的生命财产安全息息相关，开展创建活动，人人受益，人人有责。各级、各部门要迅速行动起来，积极做好宣传发动工作，使创建活动人人皆知，成为全市广大干部群众的自觉行动，营造良好的创建氛围。

三要强化协调，形成合力。安全三门峡创建是全市各级、各部门和全社会的共同责任，是一项涉及面广、牵涉面大的系统工程，任务繁重，各有关部门要密切配合，加强沟通。市政府安委会要抓紧制定《安全三门峡创建实施意见（2010—2020）、《安全三门峡创建2011年行动计划》。市创建领导小组要负责通报情况、交流经验、研究对策，及时解决创建工作中的各种问题。各成员单位要服从统一安排和调度，抓紧结合实际，制定创建规划和具体实施方案，加快创建进度，不得以任何借口推诿和拖延时间，切实形成创建合力。

四要强化督查，狠抓落实。各级、各部门要把安全创建工作纳入年度工作目标管理，完善督查检查、定量考核制度，制定安全创建年度计划和奖惩办法。要加强对创建工作的督促检查，及时掌握活动进展情况。市创建领导小组要定期听取创建工作汇报，把握方向，正确引导，强化督查，防止走过场，流于形式。要坚持明察与暗访相结合，对一些后进单

位和久拖不决的单位，要不留情面，严肃查处。

第三，安全生产任务艰巨，必须突出重点，狠抓落实

安全生产只有起点没有终点，不是一劳永逸的工作，我们必须深刻认识抓好安全生产工作的长期性、艰巨性和复杂性，紧紧围绕安全三门峡创建活动，结合我市实际，找准要害，突出重点，强化措施，狠抓落实，确保全市安全生产形势继续稳定好转。重点抓好以下五个方面：

一是安全基础工作要再夯实。基层基础工作是安全生产的基石，是安全生产长治久安的治本之策。各级、各部门要切实加强安全生产监管网络、管理制度、长效机制建设，坚持安全生产与业务工作一起部署、一起落实、一起检查、一起考核，把安全生产的各项规章制度、技术要求落实到每一个岗位、每一个班组、每一位员工，确保安全生产处处有人抓、事事有人抓、层层有人抓。要坚持重心下移，把工作部署在一线，把措施落实在一线，把管理下移到一线。要重点突出人的行为管理，突出细节管理，突出关键岗位管理，强化每一个具体行为人的安全意识，不放过任何一处安全生产细节，变“要我安全”为“我要安全”，切实做到人人都是安全监督员，个个都是安全生产者。

二是安全隐患排查要经常开展不放松。隐患不除，安全难保，要以铁的决心、铁的纪律、铁的手腕来排查隐患、消除隐患。各级、各部门要针对不同季节的特点，经常深入细

致地开展事故隐患排查，逐一建立档案，落实责任，全程跟踪，坚决不留死角和盲点。要建立专家排查隐患制度、重大隐患分级挂牌督办及公告制度，定期组织专业人员，对排查治理效果进行核查、评估，并在新闻媒体设立重大隐患曝光台，定期向社会进行公告。各部门、各单位要将重大隐患、重大危险源的整治任务层层分解，落实到人，紧盯不放。对检查出的安全隐患和违法违规行为，能立即整改的要立即整改；不能立即整改的，要制定方案，限期整改，坚决杜绝老隐患、老检查、老不整改的现象发生。

三是重点行业安全监管要严之再严。针对事故多发易发领域和季节特点，要开展经常化、制度化和规范化的安全生产监督检查，努力解决影响安全生产的根本问题。**在煤矿安全生产方面**，要切实把兼并重组煤矿的安全监管放在十分突出的位置，深刻吸取巨源煤矿“12·7”瓦斯爆炸事故教训，严格落实好“两到位、五控制”措施。**在非煤矿山方面**，要保持高压态势，继续严厉打击非法违法行为，对私采滥挖的小煤矿、小铝矿、小铁矿和小金矿要发现一起，严厉打击处理一起。**在危险化学品方面**，要加强对化工行业特别是液氯、合成氨等高危性的化工企业监管，做好重大危险源分级监控。**在道路交通运输安全方面**，要严肃查处酒后驾车、无证驾车、疲劳驾驶等违章行为。**在学校安全方面**，要高度重视对校车的安全管理，及时检修车辆，确保万无一失。**在消防**

安全方面，要加强对宾馆、商场、学校等人员密集场所的安全监管，严防火灾和踩踏事故发生。同时，当前天干物燥，要扎实做好森林防火工作。

四是应急处置要灵敏高效。在人民群众生命财产遇到危险的时候，迅速调动一切救援力量进行救助，体现的是党和政府以人为本、亲民为民的执政理念。我市应急救援体系建设已初步建立，但还存在经验不足、机制不顺、能力不强等问题，要进一步修订本部门、本行业的应急预案，坚持预防与应急相结合，常态和非常态相结合，把各种可能出现的情况尽可能估计得充分一些，把准备工作做得更扎实一些。要加强应急基础建设，从市级开始，县（市、区）和有关部门层层参与，共同建立起一个反应灵敏的信息体系、指挥有力的组织体系和力量精干的救援体系。应急管理的重点要放在事故处置上，事故一旦发生，要紧急启动预案，快速处置，最大限度地减少人员伤亡和财产损失。

五是安全教育要抓不放。宣传教育是促进安全生产的有力抓手。当前，在各个层面还不同程度存在着安全生产意识不强的问题。要推进安全生产教育进企业、进学校、进社区、进乡村，增强全社会安全生产意识，营造全社会关爱生命、关注安全的良好舆论氛围。市政府安委会要积极宣传以《安全生产法》为主要内容的法规政策，进一步修订 2008 年编印的《公共安全知识手册》，大力弘扬安全文化，全面

普及安全知识。要把安全培训工作作为一件大事、实事切实抓好，特别是加强对监管人员、企业负责人、特殊工种岗位人员以及农民工的安全培训，使他们真正掌握自我保护和事故避险能力。

第四，安全生产使命重大，必须强化领导、落实责任

“落实不下去，严格不起来”是安全生产的主要问题。无论怎样强调都不过分，无论强调多少遍都不为多。今后，我市的各项工作仍须坚持“安全第一”，安全生产工作仍须“严字当头”，真正做到在思想认识、工作管理、责任落实等方面都要更加充分、更加突出“严”的要求。

一是思想认识要到位。民生问题，安全第一；安全问题，生命至上。安全生产，说到底是一个尊重生命、关爱生命、保护生命的问题。对一个领导干部来说，抓好安全生产，这是做人的良知、执政的底线、从政的官德，是最起码的标准。在一个地方工作，不能保一方平安，何谈能力，何谈水平，也对不起组织的培养、亲人的支持、个人的努力。对安全事故造成的危害，我们要设身处地、感同身受地去体会，要怀着对群众的深厚感情做好安全事故的预防控制工作。

二是组织领导要有力。安全生产是硬任务、硬指标，是重大的政治责任。各级、各部门和各单位必须以对党、对人民高度负责的精神，切实加强对安全生产工作的领导。要牢固树立正确的政绩观，按照“党政同责”和“一岗双责”的

要求，切实履行安全生产责任，真正把安全生产作为大事来抓，定期分析安全生产形势，认真研究解决安全生产中存在的难点和重点问题，进一步抓好安全生产“十二五”规划目标任务的落实，抓好安全生产政策的落实。各有关部门要密切配合，齐抓共管，努力形成“政府统一领导、部门依法监管、企业全面负责、群众参与监督、全社会广泛支持”的安全生产工作格局，进一步建立健全安全生产的长效机制。

三是岗位责任要落实。提高思想认识也好，加强组织领导也好，没有具体的岗位责任落实，一切都是空话。今天通过签订责任书的形式确定了各县（市、区）和安全重点单位的安全生产责任目标。责任状就是军令状。请各县（市、区）政府和有关单位主要领导一定要认真研究责任书内容及要求，做到“心中有数”，保证落实。要将责任和任务落实到所有生产、管理岗位，确保严格按照安全操作规程办事，按照法律和政策办事，按照岗位责任要求办事。

四是执法监督要严格。安全生产必须严格管理、严格监督、严格执法。各级监管和监察部门要对无视法律法规、无视政府监管的各类生产经营单位，坚决打击、依法惩处。要加大源头治理，突出事前监管，有效遏制和防范生产安全事故发生。对执法涉及面广、难度大的，各相关部门要开展联合执法，对反面典型的查处要及时通过媒体公开曝光，以起到警示和教育作用。市委、市政府将继续严格落实安全生产

领导责任和事故责任追究的有关规定，加大问责力度，既依法严惩非法小厂、小矿泛滥等非法违法行为和事故的直接责任者，必须依法追究相关领导的责任。

同志们，安全生产工作事关全局，责任重于泰山；安全三门峡创建正当其时，务必求实求效。希望大家一定要尽职尽责，多吃一些苦，多动一些脑筋，多做一些工作，扎实推进安全三门峡创建活动，切实抓好安全生产工作，为加快转变经济发展方式、促进全市经济社会又好又快发展良好的安全环境！

三门峡市人民政府

关于印发三门峡市电动汽车产业发展

实施意见(暂行)的通知

三政〔2011〕11号

各县(市、区)人民政府,开发区、产业集聚区管理委员会,市人民政府各部门:

现将《三门峡市电动汽车产业发展实施意见(暂行)》印发给你们,请认真贯彻执行。

三门峡市人民政府
二〇一一年二月十日

三门峡市电动汽车产业发展实施意见(暂行)

为加快推动我市电动汽车产业发展,促进产业结构转型升级,根据《河南省人民政府关于加快电动汽车产业发展的意见》(豫政〔2009〕88号)和《河南省电动汽车产业发展规划(暂行)》(豫政〔2010〕86号印发)精神,结合实际,特制定如下实施意见。

一、充分认识发展电动汽车产业的重大意义和发展机遇

(一)重大意义。电动汽车由于其节能和低污染等优点,成为当代汽车发展的主要方向,其研发与应用已成为汽车工业发展的整体趋势,成为汽车产业新的增长点。大力发展战略性新兴产业,延伸产业链条,完善产业配套体系,对推动我市产业结构调整、构建现代产业体系、实现经济社会跨越式发展具有

重要的战略意义。

(二)现状和机遇。近年来,我市的电动汽车产业已具备一定的基础,在电动汽车研发和产业化方面均实现了突破性进展,打造了一批实力雄厚的电动汽车研发机构和人才队伍,创造了一批有较强竞争力的自主知识产权技术成果。其中三门峡速达交通节能科技有限公司的电动汽车驱动再生制动控制器、内置式永磁同步电机、电池能源管理系统三大关键零部件性能处于国际先进水平;三门峡戴卡轮毂制造有限公司的汽车轮毂生产技术和产品规模处于世界前列;三门峡兴邦特种膜科技发展有限公司的纳米纤维膜性能和制造水平均处于国内领先水平;三门峡豫西机床有限公司的混合动力电动汽车变速箱、三门峡中原量仪股份有限公司的汽车零部件在线检测控制系统、三门峡仪电有限公司的车用开关等与电动汽车产品有关的企业均具备较高的研发能力和制造水平;三门峡化工机械有限公司、河南骏通车辆有限公司、三门峡新华水工机械有限公司、三门峡中天实业有限公司和豫西轴承有限公司等实力雄厚的装备制造工业企业,已逐步走上健康发展的快车道。国务院相继制定一系列政策措施鼓励发展电动汽车产业,全国范围内的汽车工业正处于新的调整重组期。目前,《河南省电动汽车产业发展规划(暂行)》已将我市确定为豫西纯电动轿车生产基地和纯电动汽车示范运营城市,在我市建设纯电动轿车整车试验检测研发中心。面对电动

汽车产业发展的重大机遇和日趋激烈的竞争态势,各级、各部门一定要抢抓机遇,充分利用现有基础,乘势而上,强化措施,把电动汽车产业作为战略先导产业优先发展。

二、指导思想、工作思路和发展目标

(一)指导思想

以科学发展观为统领,按照统一领导、系统运作、分步实施、扎实推进的原则,坚持重点推进与多路突击相结合、自主创新与技术引进相结合、关键零部件生产与整车技术提升相结合、整车研发与示范运营相结合、政府推动与市场拉动相结合,充分依托技术和资源优势,大力发展战略性新兴产业,加快发展纯电动轿车和汽车零部件产业,加快推动电动汽车产业化和市场化,迅速提高我市电动汽车产业规模和竞争优势,将我市建设成为全省乃至全国重要的电动汽车及其部件研发生产基地。

(二)工作思路

1.以电动汽车关键零部件为核心。大力支持三门峡速达交通节能科技有限公司研究、制造电动汽车驱动再生制动控制器、内置式永磁同步电机、电池能源管理系统三大关键零部件。充分发挥我市现有装备制造业能力,鼓励现有制造企业积极参与电动汽车有关零部件的研制和开发,加快整车上下游企业联合研发。

2.以纯电动轿车为发展方向。重点培育三门峡速达交通节能科技有限公司生产纯电动微型车和中级轿车,坚持以整

带零和以零促整相结合,突破关键技术,推动整车、电池及关键零部件全面发展,提升产业核心竞争力,推出具有自主知识产权的纯电动轿车。

3.以示范运营为手段。立足实际,面向河南,率先在城市经济型电动轿车方面取得突破,使市场开发和技术成熟过程相吻合,以成熟产品带动市场开发,以成熟市场促进产品研发,加快电动汽车市场化进程。

(三)发展目标

到2015年,纯电动轿车年产量达10万辆以上,电动汽车关键零部件年产50万套以上,汽车轮毂年产500万只,变速箱年产10万套,纳米纤维膜年产2600万平方米,其他汽车零部件达到一定规模,形成专业化的、有竞争优势的产业集群;实现电动汽车产业年产值500亿元。

四、近期重点任务

(一)科学规划

以建设豫西纯电动轿车生产基地建设、纯电动轿车整车试验检测研发中心和汽车零部件产业发展为主要任务,科学规划布局,形成专业化分工明确、社会化配套协作、规模化协调发展的产业集群。

(二)建设纯电动轿车整车试验检测研发中心

以三门峡速达节能新能源科技研究院为基础,建设纯电动轿车整车试验检测研发中心,形成纯电动轿车关键零部件

和整车的研发、试验、数据检测完备系统,2015 年前通过国家级技术中心验收认证。

(三)建设豫西纯电动轿车生产基地

1. 重点培育三门峡速达交通节能科技有限公司生产纯电动微型和中级轿车,到 2015 年形成年产 10 万辆的规模。尽快编制可行性研究报告,开展相关技术标准、图纸资料的设计工作,加强电动汽车各项技术经济指标的检测,实现纯电动整车规模化生产。完成电动汽车产品公告和准入,争取 3-5 个车型进入工业和信息化部颁布的《全国机动车辆生产企业及产品公告》。按照《新能源汽车生产企业及产品准入管理规则》,做好电动汽车准入的各项技术和标准的准备工作,力争到 2012 年有 2-3 个车型完成国家新能源汽车生产企业及产品准入。

2. 重点发展三门峡速达交通节能科技有限公司的电动汽车三大关键零部件项目。以年产 50 万套电动汽车驱动再生制动控制器、内置式永磁同步电机、电池能源管理系统三大核心零部件为目标,全力做好项目规划、标准编制、图纸设计和项目建设的有关工作。到 2015 年,在电动汽车动力系统、控制系统、管理系统、车架制造等方面形成核心技术,尽快覆盖省内市场,并面向全国拓展。

3. 做强做大汽车零部件产业。依托整车企业和骨干零部件企业,推进汽车零部件产业集聚发展,着力提高同步开发、专

业制造和规模配套能力。围绕传动轴、气缸套、轮毂、转向器、减振器、车架、汽车电子、汽车装修等产品,加快推进技术装备更新改造,重点鼓励三门峡戴卡轮毂制造有限公司、三门峡化工机械有限公司、三门峡中原量仪股份有限公司、三门峡豫西机床有限公司、三门峡中天实业有限公司、河南骏通车辆有限公司、三门峡仪电有限公司和豫西轴承有限公司等企业参与电动汽车有关零部件的研制,形成有力支撑我市整车产业发展、有效参与国内外市场竞争的零部件产业规模。

支持三门峡戴卡轮毂制造有限公司铝合金轮毂工程技术研究中心建设,推进铸造旋压轻量化轮毂、汽车发动机铝合金缸盖缸体、轿车用铝镁合金整体式转向节和电动轿车配套等项目建设。

支持三门峡市豫西机床有限公司年产 10 万台汽车混合动力变速箱项目建设,尽快开展技术引进、图纸设计和设备购进,力争到 2011 年底形成一定规模的生产能力。

支持三门峡中原量仪股份有限公司的汽车零部件在线检测控制系统、河南骏通车辆有限公司发展加工电动汽车零部件、三门峡仪电有限公司的汽车专用灯、三门峡润德实业有限公司的汽车内装修等项目的建设。

4.大力发展电池隔膜材料和锂电池工业,做大做强动力模块产业。支持三门峡兴邦特种膜科技发展公司电池隔膜材

料的研发与生产,特别是纤维离子膜的生产,重点加快推动年产2600万平方米纳米纤维膜项目建设,扩大市场占有率,抢占锂离子动力电池制造技术制高点,降低生产成本,加快构建汽车动力电池产业链。

(四)加快充电基础设施规划和建设

供电部门要加快市区电动汽车充电基础设施的规划和建设,加快中心城市快速充电网络建设,完善充电站网络布局,为电动汽车充电提供快捷便利条件。

(五)搞好示范运营

市政府有关部门要研究制定相关配套政策,率先在市区和各县(市)城区出租车、公务车、邮电专用车等行业使用电动汽车,以完善的示范运营带动电动汽车产业化进展。积极争取国家节能和新能源汽车示范工程政策支持。

(六)建立电动汽车城和电动汽车大学

将我市现有装备制造企业纳入电动汽车制造总体布局,通过招商引资方式引进或新建一部分技术先进的汽车零部件制造企业,逐步打造专业电动汽车制造城。充分利用现有的技术和人才优势,筹建电动汽车大学,为电动汽车产业发展提供人才支撑。

五、政策措施

(一)加强组织领导。市政府成立了以市长杨树平同志为组长的三门峡市新能源汽车产业发展工作领导小组(三政文

〔2010〕118号),负责研究制定电动汽车产业发展行动计划,制定完善相关配套政策,协调解决电动汽车产业发展中的重大问题。领导小组下设办公室,负责做好统筹协调、政策组织实施及其他日常工作。领导小组各成员单位要加强协作,协调解决电动汽车产业发展中的有关问题,确保相关工作落实到位。有关县(市、区)政府要把电动汽车产业发展列入重要工作日程,制定切实措施,扎实有序推进。

(二)研究配套政策。积极争取国家、省对我市电动汽车的研发、产业化、生产准入、示范运营等政策支持。市政府有关部门要研究制定电动汽车研发、销售、购买和示范运营等方面的相关配套政策,推进基础设施建设和生产性服务业发展,加快电动汽车产业化和市场化。1.将电动汽车项目纳入全市重点项目序列,建立协调推进机制,加快推进前期工作,确保项目顺利实施。2.电动汽车享受高新技术、环保、新能源、节能和综合利用等方面的扶持政策。3.从现在起3年内,对电动汽车的研发、项目建设和示范运营中涉及到市本级以下的税收,依法征收后用于支持电动汽车产业发展;涉及的行政事业性收费除上交省级以上外,其余全免。4.把电动汽车及关键零部件纳入政府采购范围。5.研究制定政府部门和事业单位优先采购电动汽车的政策措施,鼓励企事业单位购置电动汽车参与示范运营,号召全社会积极参与电动汽车的推广使用。6.启动充电维护站和停车场等公共场所充电设施建设,将电

动汽车充电站建设用地纳入城市规划,按规划用途给予用地保障。利用电价优惠政策,促进电动汽车充电站正常运行。7.制定涉及公安交通方面的政策措施。

(三)大力招商引资。鼓励多方联盟,推动电动汽车企业积极开展技术和股权等深层次合作,不断拓宽合作领域,建立充满活力的开放型产业体系。加大招商引资力度,促进省内外优势零部件企业与我市有关企业开展战略合作,争取省内外汽车零部件企业落户我市。

(四)加大资金投入。市财政每年安排一定数额的专项资金,用于支持电动汽车产业化和市场推广等工作。积极争取国家和省技术进步和技术改造专项资金、电动汽车产业发展专项资金、中央预算内结构调整专项资金,科技经费、工业结构调整专项资金和高新技术产业化专项资金等财政专项经费,向电动汽车研发和产业化倾斜。将电动汽车关键零部件研发、检测和产业化重点攻关项目列入重大科技专项。加快出台电动汽车资金补贴及优惠办法。

(五)拓宽融资渠道。加大电动汽车产业金融支持力度,落实创业投资税收优惠政策,鼓励创投资金进入电动汽车领域。支持骨干企业通过上市融资、合资等方式,多渠道筹集资金。积极引进外资投入电动汽车产业发展,鼓励民间资本、社会资源等参与电动汽车产业发展。充分发挥市担保体系的作用,提供融资担保支持,促进电动汽车产业快速健康发展。

(六)实施电动汽车人才工程。建立高层次人才的引进和培养、选拔机制,积极引进高层次汽车技术人才和经营管理人才。建立产业技术工人培养、培训机制,着力打造一支高素质的产业工人队伍。出台人才工程专项管理办法,明确各类人才、各层次人才享受的优惠待遇,研究制定人才队伍稳定办法。

附件:有关部门工作责任分工(略)

三门峡市人民政府
关于公布取消、下放和保留行政审批项目的
通 知

三政〔2011〕12号

各县(市、区)人民政府,开发区、产业集聚区管理委员会,市人民政府各部门:

为提高行政效能,推进服务型政府建设,根据《三门峡市优化经济发展环境责任制工作任务分解意见》(三办〔2010〕19号)精神,市政府组织对各部门行政职权项目进行了集中清理

规范,现将有关事项通知如下:

一、经严格审核论证,决定取消、下放行政审批项目 12 项,保留和新增行政审批项目 182 项,现予以公布;保留其他行政职权项目 1228 项,授权市政府各工作部门自行公布。

二、各县(市、区)政府和市政府有关部门要认真做好取消、下放行政审批项目的落实和衔接工作,切实加强监管,防止出现管理失控和管理脱节。

三、各县(市、区)政府和市政府有关部门要严格按照清理规范后的行政审批项目及流程,规范行政行为,依法开展行政管理工作。凡取消的行政审批事项,一律不得变相审批;凡下放的行政审批项目,要坚决下放,不得变相截留。

四、各县(市、区)政府和市政府有关部门要进一步深化行政审批制度改革,加强对行政审批事项的动态管理,规范审批行为,创新审批方式,完善配套制度,提高行政效率,优化市场竞争环境,加快建设服务政府、责任政府、法治政府和廉洁政府。

附件:1.取消、下放的行政审批项目目录

2.保留和新增的行政审批项目目录

三门峡市人民政府
二〇一一年二月二十日

附件 1

取消、下放的行政审批项目目录(12 项)

一、取消的行政审批项目(7 项)

(一)行政许可项目(3 项)

1.市商务局(1 项)

设立农村柴油加油点许可核准

2.市旅游局(1 项)

设立旅游车船公司许可审批

3.市食品药品监管局(1 项)

麻醉药品、一类精神药品购用证明核发

(二)非行政许可审批项目(4 项)

1.市林业园林局(1 项)

市本级林权证审核

2.市食品药品监管局(1 项)

一次性无菌医疗器械生产企业销售备案

3. 市质监局(1项)

食品标签注册核准

4. 市烟草局(1项)

烟草专卖品准运证审批

二、下放的行政审批项目(5项)

(一)市教育局(1项)

举办实施学历教育、学前教育、自学考试助学及其他文化教育的民办学校许可审批(下放县级教育主管部门)

(二)市文化新闻出版局(1项)

从事出版物零售业务的发行单位变更名称、业务范围、地址或者兼并、合并、分立许可审批(下放县级文化主管部门)

(三)市安全监管局(1项)

烟花爆竹的零售许可核准(下放县级安全监督主管部门)

(四)市烟草局(1项)

烟草专卖零售许可核准(下放县级烟草主管部门)

(五)市地震局(1项)

破坏性地震应急预案许可备案(下放县级地震主管部门)

附件 2

保留和新增的行政审批项目目录(182 项)

一、行政许可项目(144 项)

(一)市发展改革委(2 项)

- 1.不需政府出资的重大项目和限制类项目许可核准
- 2.限制类限额以下的外商直接投资项目许可审批

(二)市科技局(3 项)

- 1.技术合同登记认定许可核准
- 2.民营科技企业认定许可核准
- 3.科技类民办非企业单位设立审查许可

(三)市民族宗教局(3 项)

- 1.宗教活动场所许可审核
- 2.市、县(市、区)宗教团体举办宗教培训班许可审批
- 3.市级宗教团体登记审批

(四)市工业和信息化局(3 项)

- 1.煤炭经营资格许可审核
- 2.煤炭生产许可审核
- 3.煤矿矿井报废、关停许可审核

(五)市公安局(12 项)

- 1.因私出国护照和出入境通行许可审批
- 2.B、C 级焰火晚会烟花爆竹燃放许可审批
- 3.民用爆炸物品和烟花爆竹运输及确定路线许可审批
- 4.民用爆炸企业和作业人员许可审批
- 5.车辆运载通行许可审批
- 6.集会游行示威许可审批
- 7.金融场所、金库安防设施许可审批
- 8.市区大型活动及群众性文化体育活动安全许可审批
- 9.公务用枪和民用枪持枪许可审核
- 10.建筑工程消防设计许可审核和消防验收许可核准
- 11.机动车驾驶许可核准
- 12.特种行业许可核准

(六)市民政局(3 项)

- 1.设立社团、民办非企业单位登记(含变更、注销)许可审批
- 2.建立殡仪馆、骨灰堂、殡仪服务站、公墓许可审批、审核
- 3.设置社会福利机构许可审批

(七)市司法局(2 项)

- 1.设立司法鉴定机构许可审核
- 2.基层法律服务工作者执业许可审核

(八)市人力资源社会保障局(6 项)

1. 召开人才交流大会许可审批
2. 设立人才中介服务组织许可审核
3. 设立职业技能鉴定机构及民办职业技能培训学校许可审批

4. 劳动职业介绍机构设立许可审批

5. 企业职业资格证书许可核准

6. 台、港、澳人员就业许可审批

(九) 市国土资源局(5项)

1. 采矿许可审批

2. 国有土地使用权出让(划拨)许可审批

3. 采矿权承包、租赁许可审批

4. 建设项目压覆矿床许可审核

5. 划拨土地转让、出租许可核准

(十) 市环保局(6项)

1. 建设项目环境影响评价文件及环境保护设施竣工验收许可审批

2. 污染源限期治理方案与工程验收许可审批

3. 水、大气污染排放许可审批

4. 危险废物经营许可审核

5. 辖区排放特种尾气许可审批

6. 辐射安全许可审批

(十一) 市规划城管执法局(11项)

1. 市区夜间施工排放噪声许可审批
 2. 市区主要街道的临街建筑进行外部装修、搭建许可审批
 3. 市区街道两侧或公共场所设置商亭、固定摊点、临时摊点、电话亭、大排档,临时堆放物料,搭建临时建筑物、构筑物或者其他设施许可审批
 4. 临时张贴悬挂宣传品或标语审批
 5. 市区设置户外广告许可审批
 6. 拆除环境卫生设施许可审批
 7. 饲养家禽家畜许可审批
 8. 建设工程选址、建设用地规划和建设工程、城市道路、工程管线建设规划许可审批
 9. 临时占用、挖掘城市道路许可审批
 10. 城市生活垃圾经营性清扫、收集、运输、处理服务审批
 11. 城市建筑垃圾处置核准
- (十二)市住房城乡建设局(9项)
1. 建筑工程施工许可审批
 2. 建筑施工企业资质许可审批
 3. 监理单位资质许可审核
 4. 建设工程勘察设计单位资质许可审核
 5. 房屋拆迁许可审批

6. 商品房预售许可审批
 7. 房地产估价、开发企业和物业管理企业许可审批
 8. 城市房屋拆迁单位资格审核
 9. 燃气燃烧器具安装、维修企业资质审批
- (十三) 市交通运输局(9项)
1. 在公路建筑控制区搞建设及临时占用公路许可审批
 2. 公路超限运输许可审批
 3. 道路运输经营许可(含危险货物运输企业资质许可、道路运输业停业歇业许可),营业性道路运输驾驶员上岗资格许可,设立水路客货运输企业及水路、道路客货运输服务企业许可核准
 4. 船舶营运、船员职务适任、船舶检验登记许可核准
 5. 出租汽车经营资格证、车辆营运证和驾驶员客运资格证的核发
 6. 城市出租汽车经营许可
 7. 监督建设单位工程质量核准
 8. 机动车道路运输驾驶员从业资格培训许可、机动车驾驶员培训教练场经营许可
 9. 道路运输站(场)经营许可
- (十四) 市水利局(4项)
1. 取水许可审批
 2. 建设防洪工程及其他水利工程、水电站许可核准

3.在河道及水利工程管理范围内建设项目许可核准

4.在河道、渠道、水库设置或扩大排污口许可核准

(十五)市农业局(6项)

1.渔业船舶登记许可审批

2.捕捞许可审核

3.农作物种子生产和经营许可核准

4.农业植物检疫证核发

5.拖拉机、联合收割机及驾驶员牌、证照核发审批

6.水产鱼苗生产许可审批

(十六)市林业园林局(11项)

1.市本级林区用火许可、进入林区许可审批

2.市本级林木采伐许可、运输许可、林区木材经营加工
许可审批

3.征占用林地许可审批

4.陆生野生动物及其产品运输许可审批

5.国家一级、二级陆生野生动物驯养繁殖及其产品经营
许可审核

6.林木种子生产经营许可核准

7.森林植物检疫证核发

8.城市绿化工程设计方案许可审批和工程建设项目附属
绿化工程设计方案许可审核

9.临时占用城市绿化用地许可

10.砍伐、修剪城市树木许可

11.绿地内开设商业摊点许可

(十七)市商务局(5项)

1.外商投资企业(含分支机构)的设立、解散审核

2.石油成品油零售经营资格许可审核

3.设立旧机动车鉴定评估机构许可审核

4.设立拍卖企业及分公司许可审核

5.设立生猪定点屠宰厂(场)许可审核

(十八)市卫生局(5项)

1.食品卫生、公共场所卫生、放射卫生、饮用水卫生许可审批

2.医疗机构执业许可审批、审核

3.母婴保健技术服务机构执业许可、母婴保健机构服务人员资格许可审批

4.医师(含外籍医师)注册许可

5.全市医疗机构麻醉药品、第一类精神药品购用印鉴卡审批

(十九)市人口计生委(2项)

1.非农业二孩生育指标审核

2.计划生育技术服务机构许可和计划生育技术服务人员执业许可审批

(二十)市安全监管局(2项)

- 1.危险化学品经营许可和设立生产、储存企业许可核准
- 2.生产经营单位建设项目安全设施设计审查、竣工验收
许可核准

(二十一)市统计局(2项)

- 1.统计调查表、统计调查项目许可审批
- 2.全市性统计资料发布与管理许可核准

(二十二)市广电局(1项)

单位申请设置接收境内电视节目的卫星地面接收设施

(二十三)市粮食局(1项)

粮食收购许可审批

(二十四)市体育局(2项)

- 1.二级裁判员、二级社会体育指导员许可核准
- 2.体育社会团体许可审批

(二十五)市旅游局(3项)

- 1.旅游(涉外)星级饭店等级评定审批、审核
- 2.旅游区(点)质量等级划分与评定审批
- 3.设立国内旅行社许可审批

(二十六)市食品药品监管局(4项)

- 1.药品(零售)经营许可审批
- 2.二类精神药品制剂经营(零售)企业、医疗用毒性药品
收购、经营(零售)单位和药用罂粟壳的经营(零售)企业许可审
批

3.第一类医疗器械产品注册许可审批

4.药品经营质量管理规范(GSP)认证许可审核

(二十七)市人防办(3项)

1.防空地下室易地建设许可审批

2.拆除人防工程许可审批

3.人防工程建设项目许可审批

(二十八)市国税局(1项)

增值税防伪税控系统最高开票限额许可审批

(二十九)市地税局(1项)

印花税票代售许可审批

(三十)市工商局(2项)

1.内资企业名称预先核准

2.企业(含外商投资企业)登记许可核准

(三十一)市质监局(7项)

1.特种设备作业人员考核许可审批

2.计量器具制造、修理、强制检定许可核准

3.计量标准器具核准许可

4.承担国家法定计量检定机构任务的授权许可核准

5.计量检定员资格许可核准

6.特种设备安装、改造、维修、使用、检验许可审批

7.食品生产许可

(三十二)市无线电管理局(2项)

1. 无线电台站频率、呼号指配许可审批
2. 无线电台、站(含业余无线电台、站)布局、设置、使用、变更项目和撤停许可审批

(三十三)市气象局(2项)

1. 防雷装置设计及竣工验收许可审核
2. 施放气球资质许可审核

(三十四)市盐业局(1项)

食盐零售许可审批

(三十五)市地震局(1项)

建设工程抗震设防要求许可审批

(三十六)市住房公积金管理中心(1项)

住房公积金提取、使用许可审核

(三十七)市事业单位登记管理局(1项)

市直事业单位法人登记(含变更、注销、年检)许可核准

二、非行政许可审批项目(38项)

(一)市政府外侨办(1项)

归侨、侨眷、定居内地的港澳同胞及其眷属身份确认审批

(二)市发展改革委(5项)

1. 重点建设项目招投标备案
2. 行政事业性收费审批
3. 经营服务性收费审批

4.公用事业价格及公益性服务价格审批

5.重要商品及指定商品价格审批

(三)市民政局(5项)

1.追认革命烈士审核

2.退伍军人、机关工作人员、人民警察、民兵、民工伤残等级评定,革命伤残军人伤残等级评定审核

3.确定市级烈士纪念建筑物保护单位备案

4.地名命名更名审核、审批

5.社会工作者职业水平证书登记审核

(四)市财政局(4项)

1.罚款没收入财物单位审批

2.国有资产处置、企业改制审批

3.国有资产非经营性资产转经营性资产审批

4.国有资产评估结果确认备案

(五)市人力资源社会保障局(17项)

1.市直机关事业单位工作人员工资审批

2.机关事业单位工勤技能人员岗位考核

3.录用、调任公务员(含人民警察)及市直机关公务员职务任免、升降、行政奖励和惩戒审批

4.市直事业单位人员招录审批

5.市直机关事业单位科级以下人员退休、退职及退休人员特殊贡献待遇审批

6. 市直机关事业单位职工丧葬费、抚恤金及遗属生活困难补助及工伤认定、病退、伤残等级审批
 7. 省、市级学术、技术带头人推荐选拔和享受政府特殊津贴审核
 8. 市政府部门职位管理备案
 9. 市直机关事业单位科级以下人员年度考核结果备案
 10. 市直事业单位(不含企业化管理事业单位)专业技术职务结构比例备案
 11. 企业职工退休、调整离退休金、变更工龄审批及退休职工特殊贡献待遇审核
 12. 医保参保人员转诊、转院、异地安置、重慢症鉴定及大宗支付核查核准
 13. 社会保险登记备案
 14. 企业年金、集体合同和经济性裁员备案
 15. 用人单位实行不定时工作制和综合计算工时制审批
 16. 事业单位岗位设置核准备案
 17. 中等以下教育机构聘请外国专家单位资格认可审核
- (六) 市国土资源局(2项)
1. 乡级土地利用规划范围内农用地转用许可审批
 2. 建设项目征地许可审核
- (七) 市广电局(2项)
1. 建立城市社区有线电视系统审批

2.电影放映单位设立审批变更、终止备案

(八)地税局(1项)

契税、耕地占用税减免审批

(九)市残联(1项)

开办盲人保健按摩机构资格认定

三门峡市人民政府

关于批转市环保局等部门 2011 年三门峡市 环境综合整治实施方案的通知

三政〔2011〕13号

各县(市、区)人民政府,开发区、产业集聚区管理委员会,市人民政府有关部门:

市政府同意市环保局、发展改革委、工业和信息化局、监察局、财政局、国土资源局、住房城乡建设局、水利局、三门峡供电公司等 9 部门联合制定的《2011 年三门峡市环境综合整治实施方案》,现批转给你们,请结合实际,认真贯彻执行。

三门峡市人民政府

二〇一一年二月二十二日

2011年三门峡市环境综合整治实施方案

市环保局 市发展改革委

市工业和信息化局 市监察局 市财政局 市国土资源局

市住房城乡建设局 市水利局 三门峡供电公司

(二〇一一年二月十六日)

为深入贯彻党的十七大和十七届四中、五中全会精神,全面落实科学发展观,切实解决事关民生的突出环境问题,有效削减污染物排放量,进一步改善环境质量,促进产业结构优化升级,推动我市经济社会又好又快发展,根据《中华人民共和国环境保护法》、《中华人民共和国水污染防治法》、《中华人民共和国大气污染防治法》、《中华人民共和国固体废物污染环境防治法》等环境保护法律、法规和《2011年河南省环境综合整治实施方案》(豫政〔2011〕10号批转)精神,结合实际,制定本方案。

一、总体目标

通过实施环境综合整治,使重点行业环境污染得到有效控制,重点流域、区域环境质量得到持续改善,主要污染物排放量得到有效削减,为全面完成“十二五”污染减排任务奠定良好基础。

二、工作任务与要求

(一)工作任务

1.电力行业环境综合整治

有关县(市、区)环保部门牵头组织对本辖区火电企业进行调查,详细掌握火电企业生产规模、污染物排放量、治理现状、固体废物“三防”(防扬散、防流失、防渗漏)措施和物料堆放场粉尘无组织排放控制落实等情况,排查结果要及时上报省、市环保部门,确定整治企业名单。通过开展环境综合整治,督促火电企业按期完成烟气脱硝治理,达到环境综合整治确定的排放标准和脱硝效率要求,同时使火电企业污染物排放符合省火电行业环境综合整治技术规范,完成省里下达的限期治理任务。

2.合成氨行业环境综合整治

有关县(市、区)环保部门牵头组织对本辖区合成氨行业进行调查,根据企业生产规模、污染防治设施建设情况和环保手续办理情况,确定整治企业名单。各级环保部门严格按照《限期治理管理办法(试行)》(环保部令第6号)要求,依法对企业实施限期治理。

通过开展环境综合整治,使合成氨企业污染物排放达到《合成氨工业水污染物排放标准》(DB41/538-2008)和《河南省非电行业脱硫技术规范》要求,完成限期治理任务。

3.造纸行业环境综合整治

各县(市、区)环保部门牵头组织对本辖区造纸行业进行调查,根据企业生产规模、污染防治设施建设情况和环保手续办理情况,确定整治企业名单。各级环保部门严格按照《限期治理管理办法(试行)》(环保部令第6号)要求,依法对企业实施限期治理。

通过开展环境综合整治,使造纸企业污染物排放达到《制浆造纸工业水污染物排放标准》(GB3544-2008),完成限期治理任务。

4.淀粉行业环境综合整治

各县(市、区)环保部门牵头组织对本辖区淀粉行业进行调查,根据企业生产规模、污染防治设施建设情况和环保手续办理情况,确定整治企业名单。各级环保部门严格按照《限期治理管理办法(试行)》(环保部令第6号)的要求,依法对企业实施限期治理。

通过开展环境综合整治,使淀粉企业污染物排放达到《淀粉工业水污染物排放标准》(GB25461-2010),完成限期治理任务。

5.氧化铝行业环境综合整治

东方希望(三门峡)铝业有限公司按照省环保厅《限期治理通知书》(豫环限〔2010〕35号)要求,按期完成物料堆放场粉尘无组织排放控制工程和气化炉除尘脱硫设施建设等任务,通过省环保厅验收。

开曼(陕县)能源综合利用有限公司对物料堆放场粉尘进行治理,完成粉尘无组织排放控制工程建设任务,环保部门依法对该企业下达《限期治理通知书》,并督促其按时完成限期治理任务。

6. 铅冶炼行业环境综合整治

河南志成金铅股份有限公司按照省环保厅《限期治理通知书》(豫环限〔2010〕24号)要求,按期完成烧结机生产线富氧底吹或顶吹改造任务,并依法办理环评手续,完成废水、废气治理任务。通过开展环境综合整治,达到《铅锌工业污染物排放标准》(GB25466-2010)和《河南省粗铅冶炼行业综合治理技术规范》要求。

灵宝新凌铅业有限责任公司完成脱硫工程验收任务,对污染治理设施进行整改完善。通过开展环境综合整治,达到《铅锌工业污染物排放标准》(GB25466-2010)和《河南省粗铅冶炼行业综合治理技术规范》要求。

7. 区域大气环境污染防治

义马市、渑池县、陕县政府要继续深入开展城区大气环境污染防治工作,要结合本地实际,制定城区大气环境污

染综合整治方案并组织实施。要在深化工业污染防治的基础上,强力推进道路交通扬尘、建筑施工扬尘、物料堆放扬尘、工业企业无组织排放粉尘的专项治理工作。通过开展区域环境综合整治,全面改善当地环境空气质量。

(二)工作要求

1.2011年3月1日前,各县(市、区)完成本辖区火电、合成氨、造纸、淀粉行业调查工作,确定整治企业名单,并将调查结果以公文形式上报市政府。此项工作由各级环保部门会同各级发展改革部门负责落实。

2.2011年3月10日前,各级环保部门依照《限期治理管理办法(试行)》(环保部令第6号)要求,依法对纳入环境综合整治的企业实施限期治理。

3.2011年11月30日前,所有被限期治理的企业完成限期治理任务,通过环保部门验收。其中灵宝新凌铅业有限责任公司于3月30日前完成非电行业脱硫工程验收任务,东方希望(三门峡)铝业有限公司于6月30日前完成限期治理工程验收任务,河南志成金铅股份有限公司于8月30日前完成限期治理工程验收任务。

4.各县(市、区)环保部门督促企业按照《限期治理通知书》要求制定整治方案,并负责进行督办,确保按期完成治理任务。对逾期未完成治理任务的企业,实施停产治理或报经有批准权的政府批准,责令关闭。

(三)工作责任

各有关县(市、区)政府主要领导为该项工作第一责任人,分管领导为具体责任人。

三、工作标准

区域环境综合整治标准:通过整治,促进区域产业结构调整和产品优化升级,区域环境质量得到有效改善,实现区域经济、社会、环境协调发展。

行业环境综合整治标准:达到各行业污染物排放标准和环境综合整治技术规范要求。

关闭、拆除违法企业或生产线标准:必须依法吊销或变更企业营业执照,断水断电,拆除生产设备,清除原料。

停产治理、限期治理、深度治理标准:治理工艺必须符合国家环保技术政策和省重点行业污染治理技术规范要求,治理期间不得超标排污。

四、保障措施

(一)加强组织领导。环境综合整治是全市环境保护工作的重点,关系广大人民群众的切身利益,关系全市经济社会全面协调可持续发展。各县(市、区)政府要提高认识,按照贯彻落实科学发展观、构建和谐社会的要求认真抓好此项工作,主要领导要认真组织,亲自抓、负总责,要加强领导和督促检查,切实把环境综合整治工作纳入管理体系和领导干部政绩考核体系。

(二)强化监督管理。各级环保部门要加大对列入环境综合整治工作任务的重点流域、重点区域、重点行业、重点任务的监控力度,建立监管档案,督促企业按期完成治理任务。要加强日常监管,严防已关闭的污染企业死灰复燃。

(三)推行环境经济政策。进一步完善水环境生态补偿机制,对地表水考核断面水质超标的县(市、区)扣缴生态补偿金。继续推行排污权交易制度,对建设项目主要污染物新增排放量实施排污权交易。继续实施污染物排放总量控制制度,实现环境容量高效利用。

(四)建立协调机制。环境综合整治的各相关职能部门,要建立协调机制,各负其责,齐抓共管。

环保部门:对环境综合整治工作实施统一监督管理。加大监管力度,实行严格的环保目标考核,依法查处违法排污企业。

发展改革部门:加大环保基础设施建设、企业污染治理等环保重点工程项目审批、核准、备案工作力度。

工业和信息化部门:对不符合国家或省产业政策的落后产能企业(生产线)依法予以淘汰。

监察部门:对贯彻落实环境保护法律、法规不力,造成严重后果,以及对环境违法违纪案件瞒案不报、压案不查、处理不力,甚至充当违法排污企业保护伞、损害群众环境权益的有关单位及相关责任人进行查处。

财政部门:及时、足额拨付用于环保基础设施建设、企业

污染治理等环境综合整治项目专项资金。

国土资源部门:配合相关部门做好因环境问题被政府关闭矿山《采矿许可证》的吊销与注销工作。

住房城乡建设部门:督促加快环境综合整治涉及到的新(改、扩)建污水处理厂配套管网、脱氮和污泥处理处置设施建设进度,加强对城镇污水处理厂运营的监督和指导,提高已投运城镇污水处理厂运行水平。

水利部门:对依法关闭的违法企业,吊销取水许可证,停止生产用水供应,认真贯彻实施环境生态补偿制度。

供电部门:对被依法关闭(拆除)的企业(生产线)、停产治理企业、未按时完成治理任务的企业,依法停止供应生产用电。

(五)及时加强调度。各县(市、区)要将列入全市环境综合整治工作任务的依法被关闭企业及生产线名单、停产和限期治理企业名单据实上报省、市环保部门备案,并于每月 20 日前向市环保局报送本月工作进度。市环保局每月汇总一次各地工作进展情况,上报市政府并通报各县(市、区)政府。

(六)进行社会监督。各县(市、区)政府要于 2011 年 3 月 10 日前在当地主要新闻媒体公布本年度环境综合整治工作任务,在 12 月 10 日前将各项任务的具体完成结果报市政府并向社会公告。市环保局要于年中、年底两次向社会公布各县(市、区)和有关部门工作进展及任务完成情况,接受社会监督。

(七)实行责任追究。各县(市、区)政府要在 2011 年 11 月 30 日前全面完成本方案确定的环境综合整治工作任务。对不能如期完成任务的县(市、区),视为该县(市、区)的环境保护目标没有完成,并追究相应县(市、区)政府和有关责任人的责任。

三门峡市人民政府 关于 2011 年全市旅游工作的意见

三政〔2011〕14 号

各县(市、区)人民政府,开发区、产业集聚区管理委员会,市人民政府有关部门:

为加快旅游产业发展,提升现代服务业水平,根据《国务院关于加快发展旅游业的意见》(国发〔2009〕41 号)精神,结合我市实际,现就 2011 年全市旅游工作提出如下意见。

一、总体要求

(一)指导思想。以党的十七大和十七届四中、五中全会精神为指导,深入贯彻落实科学发展观,大力实施“旅游强市”发展战略,扎实开展“中华文化游”旅游主题年活动,以提升节

会规格为契机,以培育旅游业龙头为重点,强力推进项目建设、资源整合、市场开拓、区域联合、体制创新、服务提升,努力把我市建设成为全国重要的旅游目的地城市、河南省旅游经济强市和黄河旅游线核心城市。

(二)工作目标。全年接待入境旅游人数 62750 人次,国内旅游人数 1460 万人次,分别较上年增长 20%;实现旅游综合收入 116 亿元,增长 30%。

二、工作重点

(一)实施项目带动,实现项目建设新突破

围绕黄河旅游品牌打造,扎实推进旅游项目建设,着力培育旅游龙头精品。依照“县(市、区)属地负责,市旅游产业发展指挥部综合协调”的旅游项目建设机制,推进实施“8231”工程,即:规划招商 8 个适应市场需求的旅游项目,建设提升 20 个投资千万元以上的重点旅游项目,力争年内全市旅游招商突破 30 亿元,旅游项目建设投资超过 13 亿元。力争到 2011 年底,全市新增 4A 级旅游景区 1-2 家,新增 4 星级以上旅游饭店 1-2 家。

1.着力完善旅游规划体系。市旅游局要做好《三门峡旅游业发展总体规划》的修编工作,谋划全市旅游业发展蓝图。各县(市、区)政府要加大投入,制定旅游发展规划,并督促景区高标准完善相关专项规划。要按照“先规划后建设”的原则,以规划推动项目建设,以规划引领招商引资,以规划促进景区

提升。

2.大力开展旅游招商引资。创新招商方式,拓展招商领域,加大招商力度,重点抓好沿黄生态旅游经济带、中流砥柱景区、三门峡旅游服务中心、三门峡温泉保健度假区、仰韶文化产业园、黛眉山景区、义马煤炭博物馆、阳华山景区8大项目规划招商和建设工作。项目所在县(市、区)和项目单位和要立足“大招商,招好商”,积极与投资商接洽,引进有实力的大集团、大企业,高水平实施旅游景区开发,提升我市旅游产品的质量和形象。

3.全力抓好旅游重点项目建设。全面推进天鹅湖国家城市湿地公园、黄河丹峡景区、函谷关历史文化旅游区、双龙湾景区、娘娘山旅游区、九龙山景区、豫西大峡谷景区、仰韶大峡谷景区、亚武山旅游区、汉山旅游区、大鹏酒店二期、海联大酒店、陕县御汤温泉国际酒店、灵宝宝源大酒店、卢氏宾馆、渑池游客服务中心、卢氏游客服务中心、上阳苑仿唐一条街、九龙山旅游公路、黄河丹峡旅游公路等20个投资千万元以上的景区建设项目和基础服务设施项目,完善旅游基础服务设施,促进旅游景区的提档升级。

(二)创新促销手段,拓展旅游市场新空间

1.高水平筹办好第17届中国国际黄河旅游节暨投资贸易洽谈会。围绕开幕式暨大型文艺演出、“全球十大河流对话黄河”、“第二届横渡母亲河”旅游健身活动三大主体活动,

严密组织,扎实做好筹办工作。各县(市、区)政府和市政府有关部门要拓展视野,组织策划一批有特色、有创意的旅游专题活动,筹办好“函关论道·太初诵经”活动、绿色甘山全国山地自行车邀请赛、豫西大峡谷双胞胎漂流大赛及大型群众广场文体活动,办出新意、办出特色,进一步提升三门峡的知名度和美誉度。

2.高标准组织主题旅游推介。以提升三门峡城市整体形象为目标,2011年重点组织好五大推介活动,即:3月、4月分别在北京、郑州举办“第17届中国国际黄河旅游节暨投资贸易洽谈会”新闻发布会,推介旅游产品,加强与首都、省会市场的对接;6月,在太原市举办旅行客商恳谈会,共同开发两地暑期游;9月,组织三省八市“黄河之旅”联盟·百家旅行社金秋三门峡采风活动,带动“十一”假日旅游市场;11月,开展“激情冬游三门峡活动”,炒热冬季旅游市场。同时,积极组织参加2011中国国内旅交会、国际旅交会、北方旅交会等国家级促销活动。

3.全方位加强与主流媒体的合作。在央视一套“早间新闻·天气预报”栏目投放城市旅游形象广告;在《新华网》开办“三门峡专栏”;与《中国旅游报》、《河南日报》、河南卫视“旅游栏目”开展深度合作,利用国家级专业权威媒体和省级强势媒体优势,展示三门峡旅游资源和城市形象。

4.多渠道利用宣传平台。强化铁旅合作,有重点地在郑西

高铁动车组投放《旅伴》特刊,加大在“动之旅”网站的宣传力度。充分利用三门峡旅游网、手机信息平台等各类信息网络平台进行宣传,提升市场影响力。

(三)推动旅游富民,培育旅游发展新热点

结合新农村建设,充分利用我市丰富的乡村旅游资源,全面启动“百千万旅游富民工程”,即:通过5年努力,在全市范围包装打造100个乡村旅游示范点,扶持1000户农民参与乡村旅游(农家宾馆、农家饭庄、休闲娱乐等项目),为农村提供直接或间接就业岗位2-3万个,形成以旅强农、以农促旅、农旅结合、城乡互动的旅游新格局。2011年,要按照“四统一”的原则,重点培育30个乡村旅游示范点,300户农民参与乡村旅游,为农村提供5000个就业岗位。

1.统一服务规范。按照“农家乐”等级标准,在仪表仪容、接待服务、信息标识、安全卫生等方面帮助经营户规范服务行为。通过强化管理、逐步规范,提升乡村旅游经营水平和服务质量。

2.统一组织培训。依托三门峡旅游培训中心,借助“阳光工程”、“雨露计划”,通过送教上门、办培训班等方式,免费对乡村旅游从业人员进行服务技能培训。

3.统一编排线路。选择基础条件好、资源优势明显、发展潜力大的旅游村,纳入全市一日游、二日游旅游线路。依照资源特点,编制豫西风情游、明清枣乡游、农耕采摘游、古村

古寨游、休闲度假游等独具特色的乡村旅游线路。

4.统一向外推介。编制《三门峡市乡村旅游导览》，全面推向市场，向海内外旅游者介绍三门峡乡村旅游。

5.实施以奖代补。制定《三门峡乡村旅游奖励暂行办法》，从全市旅游发展资金中单支一部分，对发展乡村旅游达到一定规模的县(市、区)、乡(镇)、行政村、经营户进行奖励。

(四)强化区域联合,搭建旅游合作新平台

充分发挥三门峡地处秦晋豫黄河金三角、“黄河之旅”中心节点城市的特殊地位，开展深层次旅游区域协作，确立三门峡在黄河金三角地区中心旅游城市地位。

1.推进金三角区域旅游合作。携手渭南、运城、临汾三市，积极做好《黄河金三角协作区旅游规划》编制工作，有效整合黄河金三角地区优越的自然和文化旅游资源，明确区域旅游功能定位、总体布局和发展目标，提出区域旅游合作发展的政策措施，推动区域合作向更深层次、更广领域发展。

2.深化“黄河之旅”旅游联盟。充分发挥“黄河之旅”旅游联盟平台优势，拓展合作范围，延伸合作链条，积极推进创建沿黄旅游合作新机制。组织开展“黄河之旅”联盟旅行社互动踩线活动，按照“互利共赢”的原则，共推旅游线路和产品。组织开展“黄河之旅”联盟旅游行业服务技能大赛，促进区域内业界交流。推动各县(市、区)、旅游企业在联盟区主要客源地城市设立“旅游办事处”。

3.培育打造黄河旅游品牌。紧紧抓住第 17 届中国国际黄河旅游节暨投资贸易洽谈会升格的机遇,做好黄河文章。通过“全球十大河流对话黄河”、“第二届横渡母亲河”等大型活动,打造黄河旅游品牌,扩大黄河旅游的辐射力和影响力。

(五)狠抓服务质量,促进旅游品质新提升

1.规范旅游服务,推进行业标准化。严格按照国家标准、行业标准和省级地方标准,扎实推进旅游饭店、旅行社星级和旅游景区 A 级评定与复核检查,切实维护旅游标准的公信力和权威性;深入开展“服务标准规范月”活动,推动旅游企业规范化、专业化管理。

2.开展岗位练兵,提升行业素质。围绕建设“人民群众更加满意的现代服务业”的要求,在全市旅游行业开展“我为旅游增光彩”活动,提升旅游服务质量,展现旅游行业风采。以“展风采、树形象、促服务、提水平”为主题,组织举办“全市星级饭店服务技能大赛”,树立行业标杆。以“游客在我心中”为主题,举办“全市旅游行业演讲比赛”,倡导健康向上、和谐文明的行业新风。实施“高管名导进课堂”,强化旅游人才培训,全年培训人数不少于 6000 人次。

3.加强市场监管,优化旅游环境。建立旅游服务质量跟踪调查制度,及时做好旅游投诉案件的协调处理工作。完善旅游、公安、工商、交通运输、发展改革、安全监管等部门的工作协调机制,组织开展旅游服务质量、市场秩序、安全防范

联合执法。完善旅游安全提示预警制度,推动建立旅游紧急救援体系和救助机制,确保游客生命财产安全。推进旅游信息化建设,改造升级“三门峡旅游网”,实现与移动旅游网络管理系统对接,推行市场监管、旅游咨询、导游服务、统计、救助一体化。

(六)深化体制改革,激发旅游产业新活力

进一步完善“政府主导,企业主体,市场运作,社会参与”的旅游发展推进机制,促进旅游体制机制创新,激发发展活力。

1.创新旅游管理机制。各县(市、区)政府要按照“旅游强市”战略要求,全力抓好本行政区域内旅游建设项目的筛选包装、对外招商和建设提升。要按照现代企业制度的要求,加快本行政区域内旅游景区体制机制改革,重点旅游景区要实行企业化管理、市场化运作,实现所有权与经营权分离、事业型向产业经济型转变。

2.创新投融资机制。各县(市、区)政府和各级旅游部门要主动加强与国内外旅游企业集团或管理公司的联系,在景区开发、市场营销、旅行社、旅游饭店等领域着力引进战略合作伙伴;要积极推动银企合作,拓展金融机构对旅游项目的贷款扶持;积极引导各类社会资本通过投资、参股、资产重组等方式参与旅游项目建设,逐步形成多元化的投入机制。

3.创新资源整合机制。以培育三门峡旅游龙头精品为目标,打破条块限制,鼓励引导有实力、有较强带动力的旅游企业

进行跨行业、跨地区、跨所有制的资源整合,提升旅游企业核心竞争力。鼓励县(市、区)组建旅游企业集团。

4.创新产业发展机制。引导景区深挖文化内涵,提升文化品位,充分展现仰韶文化、黄帝文化、老子文化、黄河文化、达摩文化、虢国文化的魅力,努力推出具有地方特色的文化旅游产品、游客参与性旅游项目及旅游演艺项目,加速实现由“门票经济”向“产业经济”的转变。

(七)拉长产业链条,构建旅游商品新体系

结合三门峡地域特点,充分利用我市丰富的物产资源、工艺资源和人力资源,积极引导旅游商品的设计、开发和销售,不断拉长旅游产业链条,增加旅游附加值。

1.加大引导开发力度。深入开展旅游商品现状调研,加大对青铜器复制、虢国玉器复制、黄河澄泥砚、麦秆画、豫西剪纸、仰韶彩陶等具有三门峡地方特色旅游商品研发生产的引导力度,鼓励企业做大做强,推动旅游商品向有文化、有创意、有特色的方向发展,促进旅游商品尽快形成规模产业。

2.推动旅游商品市场建设。因势利导,充分利用上阳苑仿唐一条街、文明路土特产购物街等场所和街区,鼓励形成具有较大影响力的旅游商品交易市场。引导旅游景区结合自身特点,创新开发特色旅游纪念品,在全市旅游星级饭店、3A 级以上旅游景区设立旅游商品销售中心。

3.搭建旅游商品营销平台。积极组织我市旅游纪念品研

发生产企业参加由国家、省组织的旅游商品展会,展示本地旅游纪念品名牌名品。组织开展“最具地方特色的旅游商品评选活动”,推出一批具有本地特色、有影响力旅游商品。

(八)加强队伍建设,增强旅游转型新动力

各级、各有关部门要把旅游人才队伍建设作为一项重要工程,以培养高层次人才和紧缺旅游人才为重点,为推进“旅游强市”建设提供强有力的人才保障和智力支持。

1.加强旅游人才教育培训工作。充分发挥旅游部门、培训中心、行业协会和旅游企业等的培训职能,形成多层次、宽领域、全覆盖的旅游人才教育培训网络。

2.加大旅游人才培养输送力度。依托三门峡职业技术学院、三门峡中专等教育资源,鼓励院校根据旅游行业动态和人才市场需求特点,开发新的专业和培养方向,积极输送高素质、适用型旅游人才。

3.做好旅游人才引进工作。发挥市场在旅游人才配置中的基础性作用,建立旅游人才信息库、制定旅游人才引进优惠政策,积极引进旅游高层次人才和紧缺人才。

4.加强旅游队伍自身建设。各级旅游部门要进一步转变工作职能,转变工作作风,完善自律机制,提高工作水平,塑造“团结创新、规范高效”的旅游队伍新形象。

三、保障措施

(一)加强组织领导。市旅游产业发展指挥部要加强组织

领导、指导协调和规范管理工作,及时研究解决旅游产业发展中的困难和重大问题。各县(市、区)政府也要成立相应的组织机构,加强对本地旅游产业发展的组织领导。各级、各有关部门要牢固树立大旅游、大产业观念,积极主动地把旅游业发展与本地、本部门工作相结合,共同营造旅游产业发展的良好氛围。

(二)强化部门联动。市政府有关部门和旅游单位要加强协调配合,打破部门、行业界限,融合发展,共同开发产品、培育市场、完善保障机制,引导旅游消费,实现共同发展。旅游部门负责在资源整合、形象推广、市场监管、推行行业标准等方面做好指导和服务工作。发展改革部门负责把旅游基础设施、重点项目建设纳入国民经济和社会发展中长期规划和年度计划。财政部门负责加大对旅游基础设施建设、宣传推广、人才培训、公共服务等的支持力度,切实保证资金投入。交通运输部门负责在城市公交线路、城乡客运班线、公路及相关配套设施建设方面更多地考虑游客需求,加强主要景区连接交通干线的旅游公路建设和旅游标识系统建设,保障旅游运输安全。农业、规划城管执法部门负责结合新农村建设,在全市县域村镇体系规划、乡镇规划及农村新型住宅区规划编制过程中,更多融入旅游元素,引导开展农业观光和体验性旅游活动。商务部门负责强化商旅结合,引导开发旅游商品。文化新闻出版部门负责对现有演艺资源进行整合,创新演出形式,

突出地域特点和文化特色,打造优秀旅游演出节目。文化新闻出版、林业园林、水利、国土资源、宗教等部门负责做好旅游项目的规划建设。公安、工商、卫生、安全监管、质监、物价等部门,要加强旅游安全、价格、秩序和食品卫生等方面的监督管理。教育、人力资源社会保障部门负责做好旅游人才选拔和培养工作。宣传部门和新闻单位负责把旅游宣传融入各项外宣活动中,《三门峡日报》、三门峡电视台等媒体要积极开设旅游栏目,加大旅游公益宣传力度,着力提升三门峡旅游的知名度和影响力。

(三)落实优惠政策。发展改革、财政、税务、住房城乡建设、环保、国土资源等部门要积极制定配套优惠政策,促进旅游产业发展。鼓励社会资本投资旅游,对各类资本投资旅游项目的,在调整用地、建设规费等方面给予优惠。清理对旅游企业的不合理收费,落实宾馆饭店与一般工业企业同等的用水、用电、用气价格政策;规范旅游企业排污费及旅行社收费计征标准,减轻旅游企业负担。推行旅行社产品政府采购和服务外包,政府大型会务、大型接待,国内外公务、商务活动,优先在具备资质的旅行社中招标确定。

(四)完善督导考核机制。进一步完善旅游工作绩效考核办法,把“旅游强市”工作任务纳入县(市、区)政府及市政府部门年度目标考核体系,明确任务,落实责任。加强对重点工作、重点项目的效能监察和跟踪问效,强化考核结果运用,确保

各项工作落到实处。

附件:2011 年全市旅游建设项目一览表 (略)

三门峡市人民政府

二〇一一年二月二十三日

三门峡市人民政府

**关于表彰 2010 年度安全生产先进单位和
先进个人的决定**

三政〔2011〕15 号

各县(市、区)人民政府,开发区、产业集聚区管理委员会,市人民政府各部门:

2010 年,全市安全生产系统坚持以党的十七大和十七届四中、五中全会精神为指导,深入贯彻落实科学发展观,按照国家和省、市关于加强安全生产工作的一系列部署,以“安全生产年”、“项目建设年”活动为主线,以安全生产“三项行动”为抓手,全面落实安全生产措施,确保了全市安全生产形势总体稳定。为表彰先进,市人民政府决定:对卢氏县政府、陕县

政府 2 个安全生产优秀县予以表彰,各奖励现金 10 万元;对灵宝市政府等 3 个安全生产先进市(区)、义马市东区办事处等 18 个安全生产先进乡(镇、办事处)、市监察局等 60 个安全生产先进单位予以表彰;对杨东伟等 50 名安全生产优秀个人予以表彰,各奖励现金 2000 元;对史福强等 57 名安全生产先进个人予以表彰(名单附后)。

希望受表彰的单位和个人珍惜荣誉,再创佳绩。各级、各部门和广大干部职工要向先进单位和个人学习,以加快转变经济发展方式为主线,牢固树立安全发展理念,认真贯彻落实市委、市政府关于安全生产的各项决策部署,进一步振奋精神、坚定信心,扎实做好 2011 年各项安全生产工作,努力实现全市安全生产形势持续稳定,为全面建设创新开放、富裕文明、平安和谐、生态宜居的三门峡作出新的更大的贡献!

三门峡市人民政府
二〇一一年二月二十五日

附 件

2010 年度三门峡市安全生产先进单位

和先进个人名单

一、安全生产优秀县(2个)

卢氏县政府

陕县政府

二、安全生产先进市(区)(3个)

灵宝市政府

义马市政府

湖滨区政府

三、安全生产先进乡(镇、办事处)(18个)

义马市东区办事处

义马市新区办事处

渑池县张村镇政府

渑池县南村乡政府

渑池县仁村乡政府

陕县张湾乡政府

陕县硖石乡政府

陕县宫前乡政府

湖滨区高庙乡政府

湖滨区交口乡政府

灵宝市豫灵镇政府

灵宝市故县镇政府

灵宝市朱阳镇政府

灵宝市涧东区管委会

卢氏县五里川镇政府

卢氏县双槐树乡政府

卢氏县文峪乡政府

卢氏县范里镇政府

四、安全生产先进单位(60 个)

市监察局

市检察院

市公安局

市公安消防支队

市住房城乡建设局

市交通运输局

市农业局

市教育局

市烟草局

河南省煤气集团义马气化厂

三门峡华阳发电有限责任公司

河南中原黄金冶炼厂有限责任公司

河南秦岭黄金矿业有限责任公司

河南文峪金矿

中石化河南三门峡石油分公司

渑池县梁家洼煤业有限公司
义马煤业集团股份有限公司千秋煤矿
三门峡金红烟草有限责任公司
三门峡黄河明珠(集团)有限公司电冶公司
义马市安全监管局
义马市公安局
义马市公安消防大队
义马市城乡规划建设局
义马市煤炭管理办公室
义马市土产花炮有限责任公司
渑池县教体局
渑池县交通运输局
渑池县水利局
渑池县公安消防大队
东方希望(三门峡)铝业有限公司
中石化渑池分公司
渑池县金鹰矿产品有限责任公司
陕县安全监管局
陕县公安局
陕县国土资源局
陕县煤炭管理办公室
陕县恒康铝业有限公司

湖滨区工业园区管理办公室

湖滨区国土资源局

湖滨区公安消防大队

灵宝市安全监管局

灵宝市公安局

灵宝市国土资源局

灵宝市电业局

灵宝市监察局

灵宝市工业和信息化局

灵宝市交通运输局

灵宝市工商局

灵宝市质监局

灵宝黄金股份公司

灵宝市灵广矿业有限责任公司

卢氏县监察局

卢氏县安全监管局

卢氏县交通局

卢氏县公安消防大队

卢氏县新润矿业公司

开发区管委会社会事业局

开发区管委会经济发展局

产业集聚区管委会经济发展服务局

开曼铝业(三门峡)有限公司

五、安全生产优秀个人(50名)

杨东伟 三门峡供电公司

赵选民 市检察院

王应清 市公安局

李家甫 市公安消防支队

刘云仙 市监察局

赵永华 市安全监管局

杨 涛 市安全监察支队

张宗敏 市安全监察支队

周正钦 洪池县梁家洼煤业有限公司

张学义 河南秦岭黄金矿业有限责任公司

张新房 河南文峪金矿

贾 峰 河南中原黄金冶炼厂有限责任公司

潘向阳 中石化河南三门峡石油分公司

姚栓强 义马市安全监管局

李树森 义马市质监局

郭宏伟 中石化股份义马石油分公司

王 生 洪池县陈村乡政府

常若宇 洪池县洪阳镇政府

张宏权 洪池县坡头乡政府

孙 肖 洪池县安全监管局

杜国辉	渑池县安全监察大队
杨宜盛	东方希望(三门峡)矿业有限公司
李同侠	陕县公安局
介建新	陕县交通运输局
张保才	陕县煤炭管理办公室
张晓朝	陕县安全监管局
刘雷廷	陕县安全监管局
孙建宇	湖滨区涧河街道办事处
王树斌	湖滨区磁钟乡政府
张新峰	湖滨区安全监管局
赵 睿	灵宝市政府办公室
张照祥	灵宝市朱阳镇政府
赵铁安	灵宝市豫灵镇政府
李建华	灵宝市西阎乡政府
杨灵锋	灵宝市安全监管局
吕有矿	灵宝市安全监管局
翟九固	灵宝市安全监管局
张冠录	灵宝市安全监管局
王玉红	灵宝市金源矿业有限责任公司
崔海民	灵宝黄金股份有限公司
范瑞宏	灵宝市黄金投资有限责任公司
方 勇	卢氏县潘河乡政府

周 游	卢氏县横涧乡政府
杨景文	卢氏县安全监管局
安玉梅	卢氏县安全监管局
张灵五	卢氏县茂源矿业公司
白 桦	开发区管委会经济发展局
王金生	开发区管委会城市建设管理局
刘跃哲	产业集聚区管委会经济发展服务局
李新强	开曼铝业(三门峡)有限公司
六、安全生产先进个人(57 名)	
史福强	市公安交巡警支队
崔王磊	市公安局治安管理支队
李庆锋	市监察局
张军波	三门峡监狱
唐虎杰	市卫生局
兰 青	市交通运输局
孟宪跃	市工业和信息化局
杭增高	市安全监管局
曹 峰	市安全监管局
李玉山	义马煤业集团股份有限公司
方绍曾	中国水利水电第十一工程局
周丽萍	三门峡宇龙纺织器材有限责任公司
种宗强	义马市安全监管局

张青山	义马市交通运输局
宋红伟	义马市国土资源局
杨宇静	义马市水利局
张冠军	义马市教体局
曲 军	义马市电业局
全遂成	渑池县段村乡政府
薛青霞	渑池县安全监管局
上官治楠	渑池县安全监管局
邬长富	渑池县林业局
李老虎	渑池县公安局
范建强	渑池县电业局
王 伟	渑池县烟草局
范红伟	渑池县兴达矿产品有限公司
陈宏勇	陕县旅游局
张成国	陕县公安局交警大队
韩建功	陕县林业局
马金明	陕县工业和信息化局
赵 勇	陕县西张村镇政府
郭桂祥	陕县安全监管局执法大队
王自立	湖滨区会兴街道办事处
张 平	湖滨区崖底街道办事处
孙春云	湖滨区车站街道办事处

宋运国	湖滨区安全监管局
张生亚	灵宝市阳平镇政府
杨春波	灵宝市涧西区管委会
马映锋	灵宝市公安局
崔建平	灵宝市环保局
萧海江	灵宝市交通运输局
侯乐昶	灵宝市住房城乡建设局
侯东岳	灵宝市教体局
张湖霞	灵宝市卫生局
王 平	灵宝市安全监管局
李 军	灵宝市开源矿业有限责任公司
彭磊珠	灵宝市豫华公司
郭许宽	灵宝郭氏矿业有限责任公司
马新峰	卢氏县木桐乡政府
石保中	卢氏县磨口乡政府
王新有	卢氏县彩虹花炮公司
宁金寿	卢氏县烟草局
董社方	卢氏县安全监管局
水向东	开发区管委会市场管理办公室
王金龙	市公交公司向阳加油站
龚安英	产业集聚区管委会建设局
高凯敏	三门峡化工机械装备有限公司

三门峡市人民政府

关于加强农村环境保护工作的实施意见

三政〔2011〕16号

各县(市、区)人民政府,开发区、产业集聚区管理委员会,市人民政府各部门:

为进一步保护和改善农村环境,提高农民生活质量和健康水平,促进社会主义新农村建设,根据《国务院办公厅转发环保总局等部门关于加强农村环境保护工作意见的通知》(国办发〔2007〕63号)、《国务院办公厅转发环境保护部等部门关于实行“以奖促治”加快解决突出的农村环境问题实施方案的通知》(国办发〔2009〕11号)和《河南省人民政府关于加强农村环境保护工作的意见》(豫政〔2010〕64号)精神,结合我市实际,提出如下实施意见:

一、加强农村环境保护的重要性和紧迫性

农村环境问题关系到农村居民的身体健康和农村经济社会的可持续发展。加强农村环境保护,是贯彻落实科学发展观,构建社会主义和谐社会的必然要求;是建设社会主义新农村,促进农村经济社会协调发展、保障和改善民生的重大任务;是推动生态文明建设,建设资源节约型、环境友好型社会的重

要内容;是破解环境容量约束,全面实现小康社会宏伟目标的必然选择。

近年来,围绕加快农村经济社会发展,我市不断加强农村环境保护工作,农村环境污染防治和生态保护取得了明显成效。但是,随着工业化、城镇化进程的日益加快和农村经济社会的快速发展,城市的部分工业污染项目逐渐向农村转移,致使农村点源污染与面源污染共存,生活污染和工业污染叠加,各种新旧污染相互交织,农村环境形势仍然十分严峻。农村环保工作还存在政策法规体系尚不健全、资金投入严重短缺、基础设施建设严重滞后、监管能力较为薄弱等诸多问题,农村环境问题已成为制约农村可持续发展的重要因素。为此,各县(市、区)政府和市政府有关部门要从战略和全局的高度,全面提高对农村环境保护重要性和紧迫性的认识,把农村环境保护工作摆上更加突出的位置,采取切实有效措施,下大力气抓紧抓好。

二、指导思想和主要目标

(一)指导思想

以科学发展观为指导,按照建设资源节约型和环境友好型社会的要求,坚持以人为本,统筹城乡发展,把农村环境保护与改善民生、美化农村人居环境、促进农业可持续发展、保障农产品安全、提高农民生活质量健康水平结合起来,与村镇规划、新农村建设、林业生态村建设结合起来,以生态创建

为载体,以“以奖促治”、“以奖代补”为手段,以深入开展农村环境综合整治、着力解决突出的农村环境问题为重点,因地制宜、分类指导,典型示范、逐步推广,建立长效管理机制,改善农村环境质量,努力建设“生产发展、生活宽裕、生态良好”的社会主义新农村。

(二)主要目标

1.近期目标:到 2012 年,农业面源污染防治取得较好效果,测土配方施肥面积占农作物面积的比例达到 70%以上,化肥有效利用率提高 5 个百分点,农药有效利用率提高到 40%以上,高效、低毒、低残留农药使用率提高 10%以上,秸秆综合利用率达到 80%以上,畜禽粪便废弃物无害化处理率达到 60%以上;顺利推进农村改水、改厕工作,农村卫生厕所普及率达到 65%以上,农村无害化卫生厕所普及率达到 55%以上,适宜发展沼气的农户沼气普及率达到 30%以上;“以奖促治”机制全面建立,农村环保投入不断加大;生态创建进一步深化,建成国家级生态乡(镇)1 个、省级生态乡(镇)10 个、省级生态村 100 个、市级生态村 150 个;农村工业污染得到有效防控;农村环保基础设施建设有序推进,所有建制乡(镇)全部配备垃圾中转和运输设备,全面建立“村收集、乡运输、县处理”的农村生活垃圾收集处理系统;加强农村饮用水水源地水质监测与管理,农村饮用水水源地环境全面改善;畜禽禁养区内的养殖场依法关停或搬迁,实现禁养目标。

2.远期目标:到2015年,建成省级生态县(市、区)1个、国家级生态乡镇2个、省级生态乡镇20个、省级生态村180个、市级生态村300个,乡(镇)污水处理厂建设有重大进展。农村人居环境和生态状况明显改善,重点区域环境质量显著好转,工矿污染治理进一步深化,生活污染和农业面源污染得到有效治理和控制,自然资源开发更为文明有序,生态恢复措施有效落实,农村饮水安全得到较好保障,规模化畜禽养殖业污染得到有效治理,农村环境监管能力不断提高,公众环境意识显著增强。

三、重点任务

(一)切实保障农村饮水安全。要把保障饮用水安全作为农村生态环境保护工作的首要任务来抓,水利部门要抓好农村供水、人畜饮水、安全饮水工程建设,做好农村集中式饮用水水源地水质的监测和评估,及时掌握水源地水质变化情况,采取有效措施确保农村饮水安全。环保、水利等有关部门及时掌握农村饮用水水源地环境状况,对集中式饮用水水源地依法科学划定保护区,严禁企业向集中式饮用水水源地排放污水和有毒有害物质,严禁集中式饮用水水源地保护区内存在污染企业;制定应急预案,强化水污染事故的预防和应急处理,防止水污染事故发生。住房城乡建设、规划城管执法部门要协调当地政府做好农村村庄发展规划的制定、截污工程和污水处理设施的建设工作。卫生部门要做好农村集中饮用水

水质的卫生技术评估工作,掌握水质状况,保障农村生活饮用
水达到卫生标准。

(二)大力实施农村环境综合整治。要制定全市农村环境
综合整治规划,有序推进农村环境综合整治项目建设。以建制
村为基本单元,鼓励连片村庄统一整治。到 2012 年底,建制乡
(镇)政府所在地要率先完成整治工作并实现达标验收。要采
取有效措施,优先治理位于水、大气污染防治重点流域、区域
范围内存在突出环境问题和群众反映强烈的村庄。卫生部门
要按照国家农村户厕卫生标准,加强粪便的无害化处理,推广
无害化卫生厕所,改善农村环境卫生条件,农村集中新建住房和
乡(镇)卫生院、村卫生室、中小学校、旅游景点及人群集
中的公共场所要建造无害化卫生公厕。农业部门要把农村污
染治理和新农村建设以及新能源推广结合起来,把农村环境
保护作为一项重要内容纳入新农村建设考核指标体系,加大
对农村环保基础设施建设的投入,大力扶持大中型沼气工程,
推广“猪——沼——果”等能源生态模式,推行秸秆机械化还
田、秸秆气化等技术,逐步改善农村能源结构,推进农村环境综
合整治。

(三)因地制宜开展农村生活污水、垃圾污染治理。各县
(市、区)政府要制定乡(镇)污水处理设施建设规划,中心镇和
移民新村、迁村并点的中心村、规模较大和水污染严重的村
庄要率先建设污水处理设施;城市周边村镇的污水应纳入城

市污水收集管网;居住分散、经济条件差、边远地区的村镇,要建设低成本、易管理、分散型的污水处理设施。住房城乡建设、规划城管执法部门要抓好乡(镇)污水处理厂的建设,并因地制宜,尽快建设一批形式多样、适合各地不同特点的村庄生活污水处理示范工程,对于效果显著、工艺成熟的治理模式,要尽快实现全面推广。要在全市所有建制乡(镇)全部配备垃圾中转和运输设备,建立完善的中转运输运营机制和卫生保洁制度,全面建立“村收集、乡运输、县处理”的农村生活垃圾收集处理体系,提高垃圾无害化处理水平。对交通不便的山区和边远村庄,可根据地形特征,采取卫生填埋、堆肥等垃圾就地处理方式。县(市、区)、乡(镇)要定期收集处理塑料袋、农膜、农药瓶、废电池、废日光灯管等有害垃圾;乡(镇)负责农村生活垃圾的中转运输。

(四)严格防控农村地区工业污染。严格执行国家产业政策和环保标准,发展改革、工业和信息化部门要抓好淘汰污染严重的落后生产能力、工艺和设备的工作,加大对果汁加工、肉制品、淀粉加工、酿造等农副产品加工业的污染治理和技术改造力度,严格控制“两高一资”(高耗能、高污染、资源性)和产能过剩项目在农村地区建设,杜绝“十五小”和“新五小”等企业在农村地区死灰复燃。环保部门要加强对农村工业企业的监督管理,采取有效措施,防止工业污染向农村转移;要严格执行环境影响评价制度和污染物排放总量控制制

度,对未批先建和超标排污的企业,责令其限期整改或停产治理,并依法严厉处罚。县(市、区)政府要结合村镇发展规划,对乡镇企业进行统筹安排、合理布局,并引导工业企业向产业集聚区集中。同时,鼓励企业开展清洁生产,大力发展循环经济,提高资源利用率。加快城镇污水处理厂、垃圾处理场、集中供热等基础设施建设,实现污染物集中治理。

(五)加强畜禽、水产养殖污染防治。严格执行《畜禽养殖污染防治管理办法》(国家环保总局第9号令)的有关规定,依法科学划定畜禽禁养区、限养区。各县(市、区)政府要结合实际,在市畜牧局的指导下,按目标要求完成已划定的禁养区内畜禽养殖场的关闭或搬迁。环保部门要加强对养殖场的执法监管,新建、改建、扩建规模化畜禽养殖场和养殖小区,必须严格执行环境影响评价和环保“三同时”(生产和环保设施同时设计、同时施工、同时使用)制度,配套建设养殖废弃物无害化处理设施,确保污染物达标排放。对现有不能达标排放的规模化畜禽养殖场,实行限期治理,逾期未完成治理任务的,责令其关停或取缔。畜牧部门要将环境保护作为一项重要内容纳入养殖企业日常管理,指导养殖企业开展污染防治工作。发展改革、财政、环保、农业、畜牧、工商、供电等部门对未执行环境影响评价和环保“三同时”制度的畜禽养殖企业不给予政策和资金支持。鼓励建设生态养殖场和养殖小区,通过发展沼气、生产有机肥等综合利用方式,实现养殖废弃

物的减量化、资源化、无害化。加强水产养殖污染的监管,禁止在一级饮用水水源保护区内从事网箱养殖,禁止向库区及其支流水体投放化肥和动物性饲料。

(六)积极防治农村面源污染和土壤污染。农业部门要指导农民科学施用化肥、农药,积极推广测土配方施肥技术,推行秸秆还田,鼓励使用农家肥和新型有机肥;鼓励使用生物农药或高效、低毒、低残留农药,推广作物病虫草害综合防治和生物防治;鼓励农膜回收再利用;推行田间合理灌排,发展节水农业;积极发展生态农业、有机农业,加快有机食品、绿色食品、无公害食品生产基地的建设进度,严格控制主要粮食产地和蔬菜基地的污水灌溉,确保农产品质量安全。完成全市土壤污染状况调查,编制土壤污染防治规划,加强土壤特别是主要农产品产地、污灌区、工矿废弃地等区域的土壤环境监测和评价,建立适合我市市情的土壤环境质量监管体系。重点防范重金属、持久性有机污染,优先解决农村饮用水水源地、重金属排放企业周边、矿产资源开发区等地区的土壤污染问题。开展污染土壤修复试点,实施一批土壤污染综合治理示范工程,提高土壤环境质量。

(七)加强农村自然生态保护。以保护和恢复生态系统功能为重点,营造人与自然和谐的农村生态环境。坚持生态保护与治理并重,加强对矿产、林业、旅游等资源开发活动的监管,努力遏制新的人为生态破坏。重视自然恢复,保护天然植被,

林业和园林部门要加强荒山绿化、村庄绿化、通道绿化、农田防护林建设和林业工程建设,突出抓好林业生态市建设,做好林业有害生物防治工作。水利部门要指导乡(镇)、村开展农村水系整治、水土保持、水生态保护与修复,完善村庄排水设施,对农村河道、沟渠、坑塘进行清淤整治,综合治理。国土资源部门要加强矿产资源开发监管,在发放采矿许可证时应检验该项目是否执行环境影响评价和环保“三同时”制度,矿产资源开发项目办理采矿许可前,应制定矿山地质环境保护与恢复治理方案;加大矿产资源开发执法力度,严厉惩处滥采滥挖、毁林采石采沙等不法行为;加大生态恢复治理力度,实施矿山生态恢复保证金制度,在高速公路、铁路、风景名胜区、旅游区周边等重要区域,尽快建设一批生态恢复示范工程;组织重点县(市、区)编制实施矿山地质环境保护规划,避免过度开采造成的资源浪费和生态破坏,使矿产资源开发更加科学、有序。

四、保障措施

(一)建立健全农村环境保护工作机制。各县(市、区)政府要依法依规认真履行农村生态环境保护责任,建立政府统一领导、环保部门统筹协调、有关部门分工负责、全社会共同参与的工作机制。要成立农村环境保护工作领导小组,研究部署重点工作,协调解决重大问题;组织编制和实施农村环境保护相关规划,科学规划、统筹安排各项工作;制定农村环境保护

目标任务,并纳入政府目标考评体系,严格考核,落实责任;积极创新农村环境管理政策和机制,探索建立县(市、区)、乡(镇)主要领导全面负责的年度和任期目标责任制。各级发展改革、科技、工业和信息化、财政、国土资源、住房城乡建设、规划城管执法、环保、农业、水利、林业园林、卫生、畜牧、工商、扶贫等部门,要进一步增强服务意识,加强协调配合,提高管理效率,形成工作合力。

(二)创新农村环保投入机制。建立政府资金主导、社会资金参与、农民自主投入的多渠道筹资机制,积极争取国家、省专项资金支持,落实“以奖代补”、“以奖促治”政策,加大农村环保投入,尤其要加大农村环境监测和农村水环境保护投入,安排资金支持农村饮用水安全工程建设。政府资金实行奖励和补助相结合的投入方式,对创建成功的省级生态乡镇奖补30万元、省级生态村奖补10万元、市级生态村奖补2万元。住房城乡建设、规划城管执法、农业、水利、林业园林等部门的农村基础设施建设资金、国土资源部门的矿山生态环境治理恢复保证金、环保部门的排污费专项资金等要向农村倾斜,鼓励各地集中整治污染严重的突出环境问题,重点支持农村饮用水安全工程建设、生活污水和垃圾处理、畜禽养殖污染、农业面源污染和土壤污染防治、生态示范创建等与农村环境质量改善密切相关的整治项目。财政部门要加强对资金使用的监督管理。各县(市、区)政府用于农村环境保护

的投资应逐年增加。按照“谁投资、谁受益”的原则,运用市场机制,吸引社会资金参与农村环境保护基础设施建设,逐步建立政府、企业、社会多元化投入机制。

(三)强力推进生态创建工作。各县(市、区)要结合实际,及时编制生态规划,以指导生态创建工作。要以生态创建为载体,大力推进农村环境综合整治。把生态示范创建工作与社会主义新农村建设有机结合起来,积极培育示范典型。在巩固现有创建成果的基础上,进一步加大创建力度,提升创建品位,积极引导一批生态环境基础较好、经济实力较强的县(市、区)、乡(镇)、村率先创建成生态县(市、区)、生态乡(镇)、生态村,带动本地加快解决突出的环境问题,推动全市农村环境保护工作全面开展。

(四)加强农村环境保护能力建设。按照《河南省水污染防治条例》要求,乡(镇)政府要做好辖区内饮用水安全、农业和农村水污染防治、环境基础设施建设等相关工作。各县(市、区)要进一步加强农村环保队伍建设,乡(镇)政府要明确一名班子成员分管环保工作,逐步配备环保专职人员;行政村设立资源环保协管员,建立县、乡、村三级环保监管体系,把环保工作深入到农村第一线。要建立完善农村环境监测体系,重点加强县级环境监测站硬件设施、技术手段和人员队伍建设,开展农村环境评估工作,定期公布农村环境状况,强化对农村饮用水水源地、重要生态功能保护区、规模化畜禽养殖场、基本

农田等重点区域的环境监测,建立较为完善的农村环境质量预警监控体系,提高污染事故鉴定和处置能力,切实加强农村环保监管能力。

(五)强化科技支撑作用。在充分整合和利用现有科技资源的基础上,尽快建立和完善农村环保科技支撑体系。大力研究、开发和推广农村生活污水和垃圾处理、农业面源污染防治、农业废弃物综合利用以及农村健康危害评价等方面的环保适用技术。建立农村环保适用技术发布制度,加快科研成果转化,通过试点示范、教育培训等方式,促进经济、安全的农村环保适用技术的应用。

(六)加大宣传教育与培训力度。充分利用广播、电视、报刊、网络等媒体,开展多层次、多形式的农村环境保护宣传教育,牢固树立生态文明理念。在县(市、区)、乡(镇)、村干部培训课程中增加农村环境保护内容,提高广大干部的环保意识。开展环境保护技能培训活动,培养农民参与农村环境保护的能力。提倡健康文明的生产、生活和消费方式,制定村规民约,引导农民形成良好的环境卫生习惯,在广大农村营造一种人人爱护环境、保护环境的良好氛围。

三门峡市人民政府

二〇一一年二月二十八日

三门峡市人民政府办公室

关于明确《政府工作报告》提出的 2011 年 重点工作责任单位的通知

三政办〔2011〕9号

各县(市、区)人民政府,开发区、产业集聚区管理委员会,市人民政府有关部门:

为确保今年各项重点工作任务的顺利完成,现将《政府工作报告》中提出的 2011 年重点工作任务予以分解,请各责任单位认真组织落实。各责任单位主要负责同志作为第一责任人,要增强责任意识,加强督促检查,狠抓工作落实,确保各项工作如期全面完成。具体落实情况请分别于 2011 年 3 月 20 日、6 月 20 日、9 月 20 日、12 月 20 日前以电子公文形式报市政府督查室。

一、抓好产业集聚区和重点项目建设

(一)强力推进产业集聚区建设。全年投资超 230 亿元,其中工业项目投资超 200 亿元,力争全市 7 个产业集聚区投资增幅、主营业务收入增幅超过全省平均水平。重点推进明彩集团年产 100 万色令印刷制品、义煤集团年产 30 万吨铝板带

箔、盛源化工年产 30 万吨醋酸等 58 个投资超亿元项目;完善管理体制,加快投融资、土地储备、中小企业担保三大平台建设,提升发展保障能力。抓好三门峡光伏产业园、湖滨机电制造业园区等专业园区建设,提高专业化、规模化水平。

责任单位:市发展改革委、工业和信息化局、国土资源局、人力资源社会保障局、义煤集团和各县(市、区)政府以及开发区、产业集聚区管委会。

(二)坚定不移地抓好重点项目建设。继续实施“双百工程”,强力推进 200 个以上重大产业升级和重大基础产业、基础设施项目,总投资 1000 亿元以上,今年完成投资 300 亿元,保持固定资产投资的连续性和稳定性。全力抓好速达年产 10 万辆纯电动汽车及 50 万套核心零部件、骏通年产 2 万辆矿山专用车、大唐 2×100 万千瓦超超临界机组、义煤综能 1000 万方煤制气、地久矿业 7000 吨多晶硅一期等重点转型升级项目;加快三淅高速、郑卢高速、连霍高速扩建等重大基础项目建设。

责任单位:市发展改革委、工业和信息化局、交通运输局和各县(市、区)政府以及开发区、产业集聚区管委会。

二、在发展中调整结构

(三)巩固提升优势产业。做大做强五大支柱产业,重点改造提升煤化工、黄金生产及加工、铝及铝精深加工等三大传统优势产业。按照基地化、规模化要求,大力发展精深加工,

加快煤化工产业链条向高端延伸;推进黄金精炼、工艺品生产及新产品研发,使矿产资源向优势企业集中,提高黄金生产及加工产业的规模化程度;优化铝工业产业布局和资源配置,在氧化铝资源就地转化和铝精深加工方面实现突破。

责任单位:市发展改革委、工业和信息化局、黄金总公司、科技局和各县(市、区)政府以及开发区、产业集聚区管委会。

(四)大力推进战略新兴产业。加快速达纯电动汽车项目建设,抓紧完成 200 辆示范运行样车装配下线并投放市场;建成清源风电场二期、鞍子山风电场,努力成为全省最大风电基地;抓好恒生柠檬酸金钾扩建、兴邦纳米离子膜以及光伏产业等项目进度,推动战略先导产业向高端化、规模化发展。强力发展汽车及零部件、装备制造、食品三大高成长性产业,推进高档轿车轮毂、铝合金整体式车厢等汽车零部件产业发展,在水工机械、大型压力容器、检测量仪、数控机床等领域加快开发成套装备和产品。加强苹果加工、畜牧养殖基地建设,发展一批特色优势食品产业集群,争取 2012 年主营业务收入超 100 亿元。

责任单位:市发展改革委、工业和信息化局、农业局、畜牧局和各县(市、区)政府以及开发区、产业集聚区管委会。

(五)加快发展现代农业。继续稳定粮食生产,大力发展特色农业,全年果品总产 17 亿公斤,食用菌栽培 1.2 亿袋以上,中药材种植面积 23 万亩,种植烟叶 25 万亩,实现苹果、浓缩果汁、

食用菌出口新突破。加快农业产业化发展,力争规模以上农业龙头企业达 160 家,农业专业合作社发展到 320 家以上。

责任单位:市农业局、医药总公司、科技局、烟草局、商务局和各县(市、区)政府以及开发区、产业集聚区管委会。

(六)培育壮大现代服务业。抓好大中海商业文化广场、三门峡汽车城等重大商贸项目和核心商圈建设,加快年交易 10 万吨大型果蔬冷链物流集散中心等项目建设。继续推进银行业改革,支持市商行改制,鼓励发展域外金融业务,加快农商行组建步伐,积极引进 1 家股份制商业银行。抓好沿黄生态旅游经济带等 8 大旅游项目规划编制和对外招商,全面推进中流砥柱、函谷关、黄河丹峡等 20 个景区和基础设施建设,年内旅游招商突破 30 亿元,新增 4A 级旅游景区 1-2 家、4 星级以上旅游饭店 1-2 家,实现旅游综合收入 116 亿元,增长 30%。高水平办好第十七届中国国际黄河旅游节暨投洽会,打造国内外知名的黄河文化旅游品牌。

责任单位:市发展改革委、商务局、规划城管执法局、旅游局、三门峡银监分局、商业银行、三门峡明珠集团和各县(市、区)政府以及开发区、产业集聚区管委会。

三、强力推进城乡统筹

(七)壮大中心城市规模。重点抓好义乌商贸城、迎宾大道沿线开发,加快三门峡南站起步区和三灵快速通道建设;做好老城区优化提升,强力实施“双十”工程,集中抓好十大市政

基建设项目、十大城中村和旧城改造项目,促使 209 国道市区段沿线旧城改造取得实质性进展,促进湖滨区、陕县、灵宝市组团发展。

责任单位:市发展改革委、商务局、住房城乡建设局、规划城管执法局、交通运输局、公路局、新区规划建设指挥部办公室,湖滨区、陕县、灵宝市政府以及开发区、产业集聚区管委会。

(八)建设生态宜居城市。加强城市精细化管理,加大重点部位环境整治,提升城市管理水平,创建河南省最佳宜居城市。加快国家森林城市创建步伐,率先建成全省林业生态建设先进市。深入开展国家卫生城市创建活动,加强公共卫生体系建设,提高群众健康水平。

责任单位:市规划城管执法局、林业园林局、卫生局和各县(市、区)政府以及开发区、产业集聚区管委会。

(九)完善城乡基础设施。积极推进运三铁路、连霍高速扩建等重大交通项目建设,加快形成“三纵四横”交通枢纽中心。强力实施城乡建设三年大提速行动计划,投资 200 亿元加强城市基础设施建设,改造崤山东路、大岭南路等城市道路,配备电动汽车充电站(桩),满足电动汽车发展需要。加大公共服务设施建设力度,开工建设市文化公园,确保市文体中心体育场在第十七届中国国际黄河旅游节暨投洽会开幕式投入使用。优先发展城市公共交通,推进农村公路畅通工程,实现城

乡客运交通一体化建设。加大财政投入力度,加强农田水利基本建设,做好新一轮病险水库除险加固,加快山口水库建设进度,完成水土流失治理面积 80 平方公里,新增有效灌溉面积 3 万亩、旱涝保收田 3 万亩、节水灌溉面积 3 万亩,解决农村 8 万人安全饮水问题。集中抓好全市防汛指挥系统及山洪灾害预警体系建设,提高防灾避灾水平。

责任单位:市发展改革委、交通运输局、住房城乡建设局、规划城管执法局、工业和信息化局、三门峡供电公司、文化新闻出版局、体育局、水利局和各县(市、区)政府以及开发区、产业集聚区管委会。

(十)积极推进城乡一体化。义马、渑池城区对接要有新进展,推进灵宝北区和西区开发,抓好卢氏生态建设。重点发展 310 国道沿线和市域周边乡镇,扶持区位优势明显、发展潜力较大的 10 个中心镇、50 个村作为城镇化示范带动村镇。抓好 40 个省市新型农村住宅社区和 35 个县级示范社区建设,促进城乡协调发展。

责任单位:市发展改革委、住房城乡建设局、农业局和各县(市、区)政府以及开发区、产业集聚区管委会。

四、扎实推进改革创新

(十一)推进自主创新建设。实施科技兴市和人才强市战略,加强科技创新体系建设,加快民营科技企业发展,培育 1-2 家省级院士工作站、1-2 家省级重点实验室、2-4 家省级工

程技术研究中心和 3-5 家拥有自主知识产权的创新型企业；加大科技创新扶持力度,实施义马年产 3000 万套锂离子电芯等高新技术产业项目,培育高新技术企业 5-8 家,力争高新技术产业增加值增长 15%,科技进步对经济增长的贡献率达 54%。

责任单位:市发展改革委、科技局、工业和信息化局、人力资源社会保障局和各县(市、区)政府以及开发区、产业集聚区管委会。

(十二)深化农村体制改革。继续推进集体林权制度、县级供销社体制改革,建立健全农技推广、动植物疫病防控、农产品质量监管等公共服务机构,加快推进农村土地流转,完成土地流转面积 35 万亩。

责任单位:市林业园林局、农业局、供销社、卫生局、科技局、国土资源局、畜牧局和各县(市、区)政府以及开发区、产业集聚区管委会。

五、全方位扩大对外开放

(十三)加快通关机构建设。建成国家铝及铝制品质量监督检验中心、河南省煤及煤化工产品质量检测研究中心,开工建设三门峡海关,申报、筹建河南省纯电动轿车整车试验检测研发中心和省级危险化学品包装容器检测中心、铬盐化工检测站等项目。实施名牌战略、标准化战略和质量安全战略,培育出口优势企业,引进出口潜力企业,抓好轮毂、果汁等优势

产品出口,支持高科技产品出口,全年实现外贸出口 1.25 亿美元。

责任单位:市发展改革委、质监局、商务局、工业和信息化局、科技局和各县(市、区)政府以及开发区、产业集聚区管委会。

(十四)加大战略合作力度。围绕铝精深加工、新能源开发等优势领域,瞄准世界、国内 500 强和行业 50 强企业,有针对性开展经济合作,不断提升合作层次和水平。巩固政银企战略合作成果,确保工农中建四大银行签约资金落实到位。加强国际友好往来,务必在经贸合作上取得实质性成果。

责任单位:市发展改革委、商务局、工业和信息化局、市政府金融办、人行、三门峡银监分局、市政府外侨办和各县(市、区)政府以及开发区、产业集聚区管委会。

六、切实保障和改善民生

(十五)促进城乡居民增收。实施积极就业政策,促进以创业带动就业,发放小额担保贷款 1.35 亿元以上,确保全年城镇新增就业 4 万人,下岗失业人员再就业 2 万人以上,动态消除“零就业”家庭。落实粮食最低收购价政策,大力发展生态观光农业和“菜园子”、“菜篮子”经济,确保肉类总产达 8.1 万吨、蔬菜 8.2 亿公斤、水产品 9000 吨。积极发展劳务经济,农村劳动力技能培训 2.1 万人,阳光工程培训 8000 人,打造劳务品牌,促进农民增收。

责任单位:市人力资源社会保障局、农业局、粮食局、扶贫办、旅游局、畜牧局和各县(市、区)政府以及开发区、产业集聚区管委会。

(十六)强化社会保障体系建设。完善最低生活保障制度,全面实现城镇基本医疗保险即时结算,稳妥推进医疗保险市级统筹。全市企业养老、失业、城镇职工医疗、城镇居民医疗、工伤保险参保人数分别达到 26 万人、22.5 万人、30.4 万人、31.3 万人、15 万人。积极改善群众住房条件,建设公共租赁住房 2000 套以上、廉租住房 1850 套,建立满足不同收入群体需要的城镇住房保障体系。

责任单位:市人力资源社会保障局、住房城乡建设局和各县(市、区)政府以及开发区、产业集聚区管委会。

(十七)大力发展战略性新兴产业。加大教育投入,整合教育资源,推动基础教育均衡发展;加快职教攻坚进度,努力提升高等院校办学层次。大力发展战略性新兴产业,加快魏都、仰韶、老子三大文化产业园区建设。继续抓好人口计生工作,人口自然增长率控制在 6.48‰ 以内。加强食品药品安全监管,加快市中心血站和医疗机构标准化建设,构建农村医疗卫生服务网络,缓解群众住院难、看病难问题。加大社会化拥军力度,连创全国双拥模范城。

责任单位:市教育局、文化新闻出版局、人口计生委、食品药品监管局、卫生局、民政局和各县(市、区)政府以及开

发区、产业集聚区管委会。

七、创新社会管理

(十八)坚决抓好安全生产。牢固树立安全发展理念,全面开展隐患排查治理,强力推进煤矿兼并重组,加强非煤矿山、道路交通、消防等重点领域、重点行业、重点区域监管,杜绝一切违法违规生产行为,为经济发展提供安全环境。

责任单位:市工业和信息化局、安监局、煤炭总公司、交通运输局、国土资源局、公安消防支队和各县(市、区)政府以及开发区、产业集聚区管委会。

(十九)全力维护社会稳定。全面排查矛盾纠纷,强化信访源头治理。坚持信访周会审、领导包案等制度,深入开展“群众工作日”活动,推行领导接访工作新模式,深化信访代理、流动调解机制,畅通群众诉求渠道,提高案件办结率和满意率。

责任单位:市信访局、各县(市、区)政府和开发区、产业集聚区管委会。

(二十)深入开展平安建设。加强社会治安综合管理和科技防控体系建设,积极开展全国社会管理创新综合试点工作,严厉打击各类刑事犯罪,增强人民群众安全感,争创全国综治“长安杯”。加快应急体系建设,妥善处理突发公共事件,保持社会和谐稳定。

责任单位:市公安局、司法局、综治办、应急办和各县(市、区)政府以及开发区、产业集聚区管委会。

三门峡市人民政府办公室
二〇一一年二月二十五日

**三门峡市人民政府办公室
关于加强地沟油整治和餐厨废弃物管理的
实 施 意 见**

三政办〔2011〕10号

各县(市、区)人民政府,开发区、产业集聚区管理委员会,市人民政府各部门:

为贯彻落实《国务院办公厅关于加强地沟油整治和餐厨废弃物管理的意见》(国办发〔2010〕36号)和《河南省人民政府办公厅关于加强地沟油整治和餐厨废弃物管理的实施意见》(豫政办〔2010〕130号)精神,切实保障食品安全和人

民群众身体健康,经市政府同意,现就加强“地沟油”整治和餐厨废弃物管理提出如下实施意见:

一、深入开展“地沟油”专项整治

按照省政府的统一部署,市政府决定在全市范围内集中开展为期一年的“地沟油”专项整治行动。通过开展“地沟油”专项整治,进一步规范食用油生产经营秩序,依法取缔和惩处一批涉及“地沟油”违法犯罪的生产经营单位,有效遏制违法生产加工、销售、使用“地沟油”和违规处理餐厨废弃物的行为,从整体上提升全市食品安全监管水平。

(一)严厉打击非法生产销售“地沟油”行为。各县(市、区)政府、市政府有关部门要将“地沟油”专项整治作为食品安全整顿的重要内容,以城乡结合部和城市近郊区为重点,仔细排查和清理非法生产“地沟油”的黑窝点,摸清“地沟油”原料来源和销售渠道,对发现的问题追查到底,对黑窝点一律取缔,严厉打击有关违法犯罪行为。要以集贸市场、批发市场等场所为重点,严肃查处经营假冒伪劣和来源不明食用油的行为。

(二)严防“地沟油”流入食品生产经营单位。以城市(镇)、矿区、旅游景区等餐饮业集中地为重点,以食品生产小作坊、腌卤熟食店、火锅店、小餐馆、街头餐饮摊点和学校食堂、企事业单位食堂、工地食堂等集体食堂为主要对象,加强对食用油购货记录和票证检查,依法查处从非法渠道购进食用油和

使用“地沟油”加工食品的行为。对使用“地沟油”的食品生产经营单位依法责令停产停业整顿,直至吊销许可证;涉嫌犯罪的依法移送司法机关,追究刑事责任。

二、加强餐厨废弃物管理

各县(市、区)政府、各有关部门要制定和完善餐厨废弃物管理办法,采取有效措施,全面加强餐厨废弃物管理,促进餐厨垃圾无害化处理和合理利用,维护城乡环境卫生。

(一)切实做好餐厨废弃物处置。各县(市、区)要监督餐厨废弃物产生单位设置符合标准的餐厨垃圾收集容器,将餐厨废弃物分类放置,做到日产日清,不得随意堆放,不得排入公共排水设施、河道,不得倒入公共厕所和生活垃圾收集设施。禁止将餐厨废弃物交给未经相关部门许可或备案的餐厨废弃物收运、处置单位或个人处理。要以集体食堂和大中型餐饮服务单位为重点,推行安装油水隔离池、油水分离器等设施。

(二)规范餐厨废弃物收运管理。各县(市、区)政府、各有关部门要对餐厨废弃物收运单位进行全面检查,对不具备相应收运资格、未经许可或备案的坚决予以取缔。对具备资格的餐厨废弃物收运单位要检查其是否实行密闭化运输,运输设备和容器是否具有餐厨废弃物标识并保持整洁完好,运输中是否泄漏、撒落。

(三)认真搞好餐厨废弃物后续处理。各县(市、区)政府、各有关部门要在监督餐厨废弃物处置单位保持处理设施持

续稳定运行的同时,要求其采取有效的污染防治措施,维护处置场所周围的环境卫生。使用微生物菌剂处理餐厨废弃物的,要使用符合规定的微生物菌剂,并采取相应的安全控制措施。各县(市、区)要积极创造条件,加快餐厨垃圾处理厂建设步伐,争取早日建成投入使用。

(四)建立餐厨废弃物管理台账制度。各县(市、区)政府、各有关部门要监督餐厨废弃物产生、收运、处置单位建立台账,详细记录餐厨废弃物的种类、数量、去向、用途等情况,定期向监管部门报告。要建立餐厨废弃物产生、收运、处置通用的信息平台,对餐厨废弃物管理各环节进行有效监控。收运单位收运的餐厨垃圾种类和数量要由食品生产经营者和处置单位予以确认。

(五)严查违法违规行为。各县(市、区)政府、各有关部门要加大查处和收缴非法收运餐厨废弃物运输工具的力度,严厉打击非法收运餐厨废弃物的行为。对违法销售或处置餐厨废弃物的餐饮服务单位要依法予以处罚。对不按照规定处置餐厨废弃物的机关和企事业单位、学校、医院等内部集体食堂,除进行处罚外,还要追究食堂所属单位负责人的责任。

(六)积极推进餐厨废弃物资源化利用和无害化处理。要通过开展餐厨废弃物资源化利用和无害化处理试点工作,探索适宜的餐厨废弃物资源化利用和无害化处理技术工艺路线及管理模式,提高餐厨废弃物资源化利用和无害化处理水

平。市发展改革委、住房城乡建设局、财政局要会同市工业和信息化局、环保局、农业局、商务局等部门尽快确定我市餐厨废弃物资资源化利用和无害化处理试点县(市、区),制定管理办法,对试点工作及早作出安排。各试点县(市、区)要高度重视,加强领导,制定切实可行的办法,完善相关配套政策和措施,认真做好试点工作。

三、明确分工,强化责任

“地沟油”整治和餐厨废弃物管理工作实行县(市、区)长负责制。各县(市、区)政府对本行政区域内的“地沟油”整治和餐厨废弃物管理负总责,统一领导和组织协调本地的“地沟油”整治和餐厨废弃物管理工作。

各有关部门要切实履行职责,同时要加强协调配合,建立健全监管信息交流和反馈通报机制、监管执法联动机制,形成打击合力。

食品药品监管部门负责全市“地沟油”整治和餐厨废弃物管理的综合协调工作。

规划城管执法部门负责组织对食品生产经营单位产生废弃食用油脂的清理、收集、运输和处置,对依法从事废弃食用油脂清理、收集、贮存、运输、加工、处置活动的单位和个人颁发城市生活垃圾经营许可证(包括城市生活垃圾经营性清理、收集、运输服务许可和处置服务许可),对餐厨垃圾产生、收运、处置单位和个人信息建档备查;依法查处影响城

市市容和环境卫生及无证非法加工处置废弃油脂的行为。

卫生部门(机构改革到位后由食品药品监管部门)负责餐饮服务提供者餐厨废弃物产生环节的监督管理。对餐饮服务提供者申报的餐厨废弃物处置情况、台账记录情况进行核实;依法查处餐饮服务单位以废弃食用油脂及其加工产品或半成品为原料制作食品的违法行为。

质监部门负责食品生产环节的监督管理;加大对食用油的监督抽查力度;依法查处以废弃食用油脂及其加工产品或半成品为原料进行食品生产的违法行为。

工商部门负责流通环节食品监督管理;根据《行政许可法》相关规定严格市场主体准入,严把市场准入关;加强对流通环节经营食用油的监督,严厉打击经营“地沟油”和非正规来源食用油的行为。

畜牧部门负责畜禽养殖场所的监督管理;对畜禽养殖场所使用餐厨废弃物信息建档备查;依法查处使用未经无害化处理的餐厨废弃物饲养畜禽的违法行为。

环保部门负责对处置废弃食用油脂单位的环境管理工作,对处置废弃食用油脂活动中的污染防治工作实施监督管理,查处处置废弃食用油脂单位超标排放含废弃食用油脂的废水或废物的环境违法行为。

商务部门负责督促餐饮服务行业规范餐厨废弃物处置工作,引导餐饮企业诚信经营。

公安部门要依法对构成犯罪的制售“地沟油”案件进行查处并做好食品安全执法监管配合工作。

餐厨废弃物的产生、收运、处置单位和油脂加工、经营单位要强化主体责任,坚持诚信守法经营,切实履行社会责任。要严格执行生产卫生标准和操作规范,建立健全、严格落实进货查验、索证索票和全程追溯制度。要加强对食品原料的检验检测,发现问题立即处理并向监管部门报告。

四、加强监督检查和宣传教育

(一)加强社会和舆论监督。各县(市、区)政府及有关部门要建立有奖举报制度,鼓励群众积极参与“地沟油”专项整治和餐厨废弃物管理工作。要定期向社会公布在“地沟油”和餐厨废弃物管理方面出现问题的企业和单位,并纳入企业诚信记录。要支持新闻媒体及时报道有关工作措施、进展和成效,对违法使用“地沟油”的餐饮企业和非法制售窝点予以曝光。

(二)广泛开展宣传教育。要通过电视广播、网络、报纸等媒体,广泛、深入、持久地开展餐厨废弃物资源化利用、无害化处理的宣传教育活动,大力普及食用油等方面的食品安全常识和相关法律知识,引导群众科学消费,提高群众的健康意识、食品安全意识和环保意识。

(三)强化督查和责任追究。市政府将适时对各县(市、区)开展“地沟油”专项整治和餐厨废弃物管理的情况进行督导

检查。各县(市、区)政府和有关部门要对“地沟油”整治和餐厨废弃物管理工作的目标任务完成情况开展督导检查,确保整治工作取得实效。要将“地沟油”专项整治和餐厨废弃物管理内容作为各县(市、区)政府和市政府有关部门食品安全综合评价的重要考核指标。对工作不力、措施不到位、问题突出且长期得不到解决的,要通报批评、督促整改,并追究当地政府、有关部门主要负责人以及相关人员的责任。

(四)建立健全长效监管机制。各县(市、区)政府和市政府有关部门要按照市政府统一部署,结合实际制定详细的工作方案,并抓好方案的具体实施。要加强信息沟通和反馈,建立联动执法机制,形成打击合力,确保不留隐患和死角。同时,要积极探索和改进工作模式、方法,建立健全长效监管机制。

附件:三门峡市“地沟油”整治和餐厨废弃物管理工作领导小组成员名单

三门峡市人民政府办公室
二〇一一年二月二十五日

附 件

三门峡市“地沟油”整治和餐厨废弃物管理
工作领导小组成员名单

组 长：李 琳(副市长)

副组长：

张万斌(市长助理)

赵松勤(市政府副秘书长)

张新文(市食品药品监管局局长)

成 员：

范社民(市财政局副局长)

索亚荣(市发展改革委副主任)

张 虎(市公安局副县级侦察员)

张殿成(市卫生局副调研员)

张帅英(市工业和信息化局副调研员)

段敬民(市住房城乡建设局副局长)

赵文杰(市规划城管执法局副调研员)

苗泉清(市食品药品监管局副局长)

杭海龙(市畜牧局副局长)

郑莲珍(市质监局副调研员)

雷聚端(市工商局助理调研员)

黄秋丽(市商务局副调研员)

张铁道(市环保局副局长)

郭留庆(市广电局调研员)

领导小组下设办公室,办公地点在市食品药品监管局,张

新文同志兼办公室主任,苗泉清同志兼办公室副主任。