

# 三门峡市人民政府公报

## 2011年第3号（总第64号）目录

政府工作报告——2011年2月12日在三门峡市第五届人民代表大会第六次会议上

三门峡市国民经济和社会发展第十二个五年规划纲要（草案）

杨树平同志关于《三门峡市国民经济和社会发展第十二个五年规划纲要（草案）》的说明

关于三门峡市2010年国民经济和社会发展计划执行情况与2011年计划（草案）的报告

关于三门峡市2010年财政预算执行情况和2011年财政预算（草案）的报告

# 2010 年 政 府 工 作 报 告

——2011年2月12日在三门峡市第五届人民代表大会第六次会议上

三门峡市人民政府市长 杨树平

各位代表：

现在，我代表市人民政府，向大会作政府工作报告，请予审议，并请各位政协委员提出意见。

## 一、2010 年及“十一五”工作回顾

刚刚过去的2010年，是实施“十一五”规划的最后一年，也是我市经济社会发展极不平凡的一年。面对复杂形势和严峻挑战，在省委、省政府和市委的正确领导下，在市人大、市政协的监督支持下，市人民政府团结和带领全市人民深入贯彻落实科学发展观，坚持“四个重在”实践要领，牢牢把握“调结构、促转型、增效益”这一主线，继续深化项目建设年和企业服务年活动，抢抓机遇，顽强拼搏，开拓创新，锐意进取，圆满完成了市五届人大五次会议和“十一五”规划确定的各项目标任务，经济社会保持了平稳较快发展的良好态势。

(一) 国民经济高位运行。初步核算，全市生产总值完成 874 亿元，比上年增长 15.2%；工业增加值完成 562 亿元，增长 18.5%；全社会固定资产投资完成 677.5 亿元，增长 22.4%；社会消费品零售总额达 203 亿元，增长 18%；城镇居民人均可支配收入达到 15032 元，农民人均纯收入达到 5787 元，分别增长 11.6%、14.7%。

(二) 跨越发展能力不断增强。坚定不移抓好重点项目和产业集聚区建设，市“双百工程”完成投资 344.6 亿元，101 个项目建成，126 个在建项目加快推进；大唐发电三期获国家发展改革委核准，540 个项目进入省“十二五”规划盘子；省督办联审联批事项全部办结，居全省第一。全市 7 个产业集聚区完成投资 242.8 亿元，新开工项目 119 个，投产 77 个，在建 125 个，三门峡产业集聚区、义马煤化工产业集聚区被确定为全省新型工业化产业示范基地。扎实开展大招商活动，签约项目 135 个，总金额达 1134.3 亿元，履约率、开工率分别达 94.8%、67.4%；全市实际利用外资 3.98 亿美元，比上年增长 51.2%，绝对值居全省第三；实际到位省外资金 114.4 亿元，增长 34.7%，增幅居全省第三。通关机构建设初见成效，河南出入境检验检疫局三门峡办事处挂牌开办，国家铝及铝制品质量监督检验中心主体完工，三门峡海关有望近期获批，外贸出口完成 1.04 亿美元，增长 28.2%，超额完成省定目标。加强区域经济合作，

积极参与中原经济区建设，区域竞争力进一步提升。

(三)经济发展质量和效益明显提高。工业效益整体良好，规模以上工业实现利税 259 亿元，比上年增长 50.9%。财政保障能力持续增强，全市财政总收入 81.7 亿元，地方财政一般预算收入 49.7 亿元，增长 19.8%。全市存款余额 625.52 亿元，较年初增加 116.6 亿元；贷款余额 340.2 亿元，较年初增加 75.92 亿元，增长 28.73%，增幅全省第一。落实最严格的节约集约用地制度，连续 12 年实现耕地占补平衡有余；电力供应安全稳定，售电量达 125 亿度。大力发展循环经济，12 家资源节约综合利用企业通过省级认定。强力推进节能减排，COD、二氧化硫减排达到目标要求。县域经济发展迅速，综合实力不断提升。

(四)经济结构战略性调整扎实推进。五大支柱产业持续增长，自主创新体系建设加快。速达纯电动汽车下线运行，被确定为全省电动汽车生产基地和电动汽车示范运营城市；恒生柠檬酸金钾等技术领先项目开工或建成。3 家企业研发机构创建为省级院士工作站，28 家企业被认定为省高新技术企业。特色农业不断壮大，果品总产 16.6 亿公斤，烟农纯收入 3.63 亿元，烟叶收购保持全省第一；拥有规模以上农业龙头企业 150 家，省级重点农业龙头企业 17 家；地理标志保护产品 9 个，被批准为全国创建农业标准化综合示范市。现代服务业快速发展，大中海商业文化广场、大鹏酒店二期、海联大酒店等项目

扎实推进。洛阳银行入驻我市，市商业银行设立 3 家分行。三省八市旅游联盟开展深度合作，黄河旅游节暨投洽会对外影响进一步扩大，接待入境游客 5.3 万余人，实现旅游总收入 94.28 亿元。

(五) 统筹城乡发展力度加大。“三纵四横”交通枢纽建设加快推进，三淅高速、连霍高速扩建等重点项目开工。改造建设陕州大道、上官路等 8 条城市道路，集中供热二期等民生工程顺利完成，城中村和旧城改造稳步推进；创建国家森林城市、卫生城市扎实开展，城市功能逐步完善。建成农村公路 380 公里，完成造林绿化 48.7 万亩，新增和改善灌溉农田 3.19 万亩，治理水土流失面积 84 平方公里，解决农村 10.19 万人饮水安全；完成搬迁扶贫 880 户、3762 人，转移农村剩余劳动力 36 万人，实现劳务收入 29 亿元。新农村建设成效显著，40 个新型农村住宅社区建设试点累计完成投资 13 亿元，建成 10034 套，入住 4100 户，18 个农村社区基础设施配套到位，城乡一体化进程明显加快。

(六) 社会民生进一步改善。扎实推进省十项民生工程和市十件实事，市文体中心体育场封顶，市中心医院病房楼投入使用。保障性住房建设进度加快，建成廉租房 4331 套、21.66 万平方米；建设经济适用房 777 套，竣工 3.91 万平方米。社会保障体系不断完善，新增城镇就业人员 5.89 万人、城镇下岗失

业人员再就业 2.73 万人，城镇登记失业率 3.24%；新农合参合率达 97.89%。加快发展文化教育事业，市外国语高中正式招生，三门峡职业技术学院在校生达 2.1 万人，仰韶文化博物馆主体竣工。食品药品安全监管加强，社会救助力度加大。人口计生和人民防空工作被评为全国先进。扎实开展安全生产，应急保障能力增强，成功处置中石油陕西柴油泄漏事件。抗洪救灾取得重大胜利，灾区倒房重建如期完成，荣获全国防汛抗旱先进单位。

（七）民主法制和精神文明建设得到加强。自觉接受市人大及其常委会的监督，支持市政协履行职能，认真办理人大代表建议 59 件、政协委员提案 224 件，满意或基本满意率达 100%。深化行政管理体制改革，市、县政府机构改革全面完成。坚持依法行政，加强政府自身建设，反腐倡廉工作取得新成效。强化精神文明建设，公民道德水平和文明程度全面提升。坚持“三具两基一抓手”，深入推进“两转两提”，认真开展“创先争优”活动，干部群众干事创业、团结进取的氛围更加浓厚。加强群众工作和平安建设，成为全国社会管理创新综合试点市。大力开展国防教育，扎实做好双拥工作，驻市解放军、武警和预备役部队在支持地方经济建设、处置突发事件等方面作出了重要贡献。民族、宗教、对台、外侨、统计、审计、档案、史志、体育、气象、地震、无线电、黄河河务、妇女儿童、残

疾人、老龄等工作取得新成绩。四川江油灾后援建任务圆满完成，及时启动对口援疆工作。

各位代表！随着 2010 年各项任务的圆满完成，标志着“十一五”规划确定的目标胜利实现。这一时期，国际金融危机严重冲击，资源环境约束加紧，结构性矛盾日益突出，经济形势复杂多变。面对压力和挑战，我们见事早、行动快、措施实，积极实施“一体两翼”经济刺激战略，果断采取“四区”建设、抓好六大载体等有效举措，克难攻坚，化危为机，在逆境中保持经济平稳较快增长，经济社会进入快速发展的崭新阶段。

——这五年是经济社会持续发展、综合实力跃上新台阶的五年。国民经济连续五年实现较高增速，生产总值年均增长 15.3%，增速比“十五”时期提高 4.3 个百分点，人均生产总值超过 39200 元（折 5790 美元）。地方财政一般预算收入五年完成 178.9 亿元，年均增长 24.5%，高出目标 8.5 个百分点。

——这五年是实施经济结构战略性调整、加快发展方式转变的五年。扎实推进经济结构调整，产业结构不断优化，五大支柱产业增加值占工业增加值的比重达 80%，二、三产业比重达 92%，比“十五”末提高 2 个百分点；自主创新能力不断增强，科技进步对经济发展的贡献率达 52.7%。万元生产总值能耗累计下降 21%。

——这五年是基础设施逐步完善、城乡面貌显著变化的五

年。抢抓扩内需机遇，加快重大基础设施建设，全社会固定资产投资完成 2154 亿元，比“十五”增加 3.5 倍。交通基础设施建设投资 38.6 亿元，公路通车总里程达 9258 公里；水利项目总投资 20.8 亿元，是“十五”的 10 倍。

——这五年是改革深入推进、开放水平大幅提升的五年。积极应对国际金融危机冲击，坚持深化改革，全面扩大开放，通关机构建设步伐加快。实际利用外资 12.2 亿美元，比“十五”增加 10.1 亿美元；实现外贸出口 6.44 亿美元，比“十五”增加 2.05 亿美元，优势产品远销欧美等海外市场。

——这五年是社会事业全面进步、人民群众得到更多实惠的五年。民生投入明显加大，向农民发放各类补贴 17.5 亿元，“十件实事”累计投资 35 亿元。五年新增城镇就业 28.4 万人，城镇登记失业率连年保持较低水平。社会事业长足发展，公共服务体系不断完善。城镇居民人均可支配收入、农民人均纯收入年均增长 13.2%、14.5%，均高于“十五”平均水平。

各位代表！这些成绩的取得，是省委、省政府和市委正确领导的结果，是市人大、市政协大力支持的结果，是全市广大干部群众迎难而上、团结奋斗的结果。在此，我代表市人民政府，向工作在全市各条战线上的工人、农民、知识分子、干部、人民解放军指战员、武警官兵、公安民警以及社会各界人士致以崇高的敬意和衷心的感谢！

**各位代表！**这五年取得的成绩来之不易，积累的经验弥足珍贵，有四点需要继续坚持和发扬：一是必须科学发展调结构。牢牢把握发展第一要务，坚持用科学发展观武装思想，抢抓加快转变经济发展方式的难得机遇，在发展中调结构，在转型中谋发展，促进经济社会又好又快发展。二是必须持续推进保增长。紧密结合资源型城市转型升级的实际，始终坚持以经济建设为中心不动摇，坚定不移地抓好重点项目和产业集聚区建设，立足当前保增长、促发展，着眼长远打基础、增后劲，努力变资源优势为经济优势，加快建设经济强市。三是必须改革创新增活力。坚持把改革开放作为加快发展的动力源泉，依靠体制机制创新破解发展中的难题，积极招商引资承接先进产业转移，通过战略合作实现优势互补、借力发展，大力扶持民营科技企业，培育壮大高新技术产业，为经济社会跨越式发展积蓄力量。四是必须改善民生促和谐。把保障和改善民生作为发展的根本出发点和落脚点，把调结构、促转型和保增长、惠民生有机结合，不断加大民生投入，坚持办好十大实事，有效促进社会和谐稳定，为改革、发展提供坚强保障。

**各位代表！**在充分肯定成绩的同时，我们也清醒地看到，政府工作与人民群众的期待还有一定差距，当前经济社会发展还存在不少矛盾和问题：国民经济连续多年高位增长，继续保持快速增长难度加大；经济结构深层次矛盾仍然存在，经济发

展面临“调结构”与“保增长”的双重压力，节能降耗形势尤为严峻；城市规模不大，“三化”协调发展动力不足，城镇化建设任务繁重；城乡居民持续增收难度加大，改善民生任务还很艰巨；政府自身建设、推动科学发展的能力需要进一步增强。对此，我们一定高度重视，认真加以解决。

## 二、“十二五”发展的目标任务

“十二五”是我市全面建设小康社会的关键时期，是加快跨越式发展、转变经济发展方式的攻坚时期。面对新形势、新任务，我们必须抢抓机遇、乘势而上，聚精会神搞建设，一心一意谋发展，为打造中原经济区重要支撑、区域合作示范城市和豫晋陕黄河金三角区域中心城市奠定坚实基础。

根据市委五届八次全会精神和市“十二五”规划纲要，今后五年我市经济社会发展的主要奋斗目标是：经济发展实现新跨越。全市生产总值年均增长 12%；财政总收入年均增长 12%，一般预算收入年均增长 13%，力争“十二五”末比 2010 年翻一番；全社会固定资产投资年均增长 15%以上。转型升级要有新突破。到 2015 年，全市特色农业产值占农业总产值比重超 85%；高新技术产业增加值占规模以上工业增加值比重超过 10%。民生改善再上新台阶。城乡居民收入年均增长 10%；到“十二五”末，城镇化率达到 55%。生态建设取得新成效。到

2015 年，全市森林覆盖率达 53.5%，完成省定万元生产总值能耗、二氧化碳排放量、主要污染物排放量等指标，年城市环境空气质量优良天数超 320 天。

实现上述目标，必须突出三大战略重点：一是加快经济发展方式转变，保持经济平稳较快发展。必须加快新型工业化进程，强力实施“1333”工业转型升级工程，以产业集聚区为载体，大力促进传统产业高端化、新兴产业规模化，尽快形成产业结构合理、产业布局科学、产业发展集聚的现代工业体系；必须完善新型城镇化体系，大力发展现代农业，突出发展现代服务业，推动城乡统筹协调发展，促进经济结构战略性调整；必须坚持生态文明建设，加快推进自主创新，增强区域竞争力，努力建设资源节约型和环境友好型城市。二是着力改善社会民生，加快富民强市步伐。必须坚持富民优先、强市为要，着力扩大就业，加快全民创业，完善社会保障体系，稳定物价总体水平，千方百计增加城乡居民收入。优先发展教育事业，推进基本公共服务均等化，创新社会管理，构建和谐社会，在发展社会事业和改善民生方面取得更大进展。三是坚持改革开放，提升体制机制创新水平。必须把改革创新作为加快发展的动力，最大限度地解放和发展生产力。深化经济体制改革，全面推进行政管理、要素市场等领域的机制改革，努力在重点领域和关键环节取得突破性进展。坚持对内对外开放并举，扩大总

量与提高质量并重，加快推进豫晋陕黄河金三角试验区建设，支撑中原经济区发展，形成全方位、多层次、宽领域的对内对外开放新格局。

各位代表！《三门峡市国民经济和社会发展第十二个五年规划纲要（草案）》及说明已印发各位代表，请予审议。我们坚信，有省委、省政府和市委的坚强领导，有全市人民的齐心协力、奋勇拼搏，我市“十二五”发展蓝图一定能够如期实现，为全市经济社会发展再谱新篇、再铸辉煌！

### 三、2011年工作安排

今年政府工作的总体要求是：认真贯彻党的十七届五中全会和省、市委经济工作会议精神，全面落实科学发展观，以加快转变经济发展方式为主线，以富民强市为中心任务，坚持调结构、促转型、保增长、惠民生，加快“一个载体、三个体系”建设，继续深化项目建设年、企业服务年和城建提速年活动，扎实推进“三化”协调发展，努力促进经济又好又快发展，为建设充满活力、富有魅力、极具竞争力的现代化城市奠定坚实基础。

主要预期目标是：生产总值增长12%，地方财政一般预算收入增长13%，全社会固定资产投资增长21%以上，工业增加值增长13%，社会消费品零售总额增长16%，外贸出口增长

21%，城镇化率达 49%，城镇居民人均可支配收入、农民人均纯收入分别增长 9%，完成省定万元生产总值能耗等指标。重点抓好八个方面工作：

（一）突出抓好产业集聚区和重点项目建设，进一步增强跨越式发展动力。强力推进产业集聚区建设。全年投资超 230 亿元，其中工业项目投资超 200 亿元，力争全市 7 个产业集聚区投资增幅、主营业务收入增幅超过全省平均水平。加强基础设施建设，建设标准化厂房 60.6 万平方米，提升产业承载能力；加快项目建设，重点推进明彩集团年产 100 万色令印刷制品、义煤集团年产 30 万吨铝板带箔、盛源化工年产 30 万吨醋酸等 58 个投资超亿元项目，引导城区企业向同类园区集中，推动支柱产业优化升级；完善管理体制，加快投融资、土地储备、中小企业担保三大平台建设，提升发展保障能力；加快产城互动发展，提升产业规模和发展速度，创造就业岗位，促进人口转移。抓好三门峡光伏产业园、湖滨机电制造业园区等专业园区建设，提高专业化、规模化水平。坚定不移地抓好重点项目建设。继续实施“双百工程”，强力推进 200 个以上重大产业升级和重大基础产业、基础设施项目，总投资 1000 亿元以上，今年完成投资 300 亿元，保持固定资产投资的连续性和稳定性。全力抓好速达年产 20 万辆纯电动汽车及 50 万套核心零部件、大唐 2×100 万千瓦超超临界机组、义煤综能 1000 万方煤制气、地久

矿业 7000 吨多晶硅一期等重点转型升级项目，高起点谋划一批科技含量高、发展前景好、事关经济社会发展全局的优质项目，加快三淅高速、郑卢高速、连霍高速扩建等重大基础项目建设，增强可持续发展动力。建立健全长效推进机制。继续落实市领导分包重大项目等制度，实行“一个领导牵头、一个法人承担、一个部门负责、一个小组落实”工作机制，健全督导推进体系，完善考核奖惩体系，营造激励竞争的浓厚氛围。

(二) 必须坚持在发展中调整结构，切实加快转变经济发展方式。巩固提升优势产业。做大做强五大支柱产业，重点改造提升煤化工、黄金生产及加工、铝及铝精深加工等三大传统优势产业，力争 2012 年主营业务收入达 1200 亿元，两年增加 450 亿元。按照基地化、规模化要求，大力发展战略性新兴产业。积极培育新能源汽车、生物、新材料、新能源四大先导产业，加快速达纯电动汽车项目建设，抓紧完成 200 辆示范运行样车装配下线并投放市场；建成清源风电场二期、鞍子山风电场，努力成为全省最大风电基地；抓好恒生柠檬酸金钾扩建、兴邦纳米离子膜以及光伏产业等项目进度，推动战略先

导产业向高端化、规模化发展，2012 年主营业务收入达 200 亿元，增加 150 亿元。强力发展汽车及零部件、装备制造、食品三大高成长性产业，推进高档轿车轮毂、铝合金整体式车厢等汽车零部件产业发展，在水工机械、大型压力容器、检测量仪、数控机床等领域加快开发成套装备和产品，用两年时间培育形成一批百亿产业集群，主营业务收入超 320 亿元。加强苹果加工、畜牧养殖基地建设，发展一批特色优势食品产业集群，争取 2012 年主营业务收入超 100 亿元。**加快发展现代农业。**继续稳定粮食生产，大力发展特色农业，全年果品总产 17 亿公斤，食用菌栽培 1.2 亿袋以上，中药材种植面积 23 万亩，种植烟叶 25 万亩，实现苹果、浓缩果汁出口新突破。加快农业产业化发展，力争规模以上农业龙头企业达 160 家，农业专业合作社发展到 320 家以上。**培育壮大现代服务业。**抓好大中海商业文化广场、湖滨汽车城等重大商贸项目和湖滨区核心商圈建设，加快年交易 10 万吨大型果蔬冷链物流集散中心等项目建设，推进食品冷链、铝制品等特色物流园区和综合园区发展。继续推进银行业改革，支持市商行改制，鼓励发展域外金融业务，加快农商行组建步伐，积极引进 1 家股份制商业银行。加快信息化进程，建设“无线城市”。抓好沿黄生态旅游经济带等 8 大旅游项目规划编制和对外招商，全面推进函谷关等 20 个景区和基础设施建设，年内旅游招商突破 30 亿元，新增 4A

级旅游景区 1—2 家、4 星级以上旅游饭店 1—2 家，实现旅游综合收入 116 亿元，增长 30%。高水平办好第十七届黄河旅游节暨投洽会，打造国内外知名的黄河文化旅游品牌。

（三）强力推进城乡统筹，全面提升“三化”协调发展水平。壮大中心城市规模。大力实施中心城市带动战略，高标准规划建设城市新区，重点抓好义乌商贸城、迎宾大道沿线开发，加快三门峡南站起步区和三灵快速通道建设；做好老城区优化提升，强力实施“双十”工程，集中抓好十大市政基建项目、十大城中村和旧城改造项目，促使 209 国道市区段沿线旧城改造取得实质性进展，有效推动新老城区功能互补、发展互动，促进湖滨区、陕县、灵宝市组团发展。建设生态宜居城市。加强城市精细化管理，加大重点部位环境整治，提升城市管理水 平，创建河南省最佳宜居城市。加快国家森林城市创建步伐，率先建成全省林业生态建设先进市。深入开展国家卫生城市 创建活动，加强公共卫生体系建设，提高群众健康水平。完善城 乡基础设施。积极推进运三铁路、连霍高速扩建等重大交通项 目建设，加快形成“三纵四横”交通枢纽中心。强力实施城 建设三年大提速行动计划，投资 200 亿元加强城市基础设施建 设，改造崤山东路、大岭南路等城市道路，配备电动汽车充电 站（桩），满足电动汽车发展需要。加大公共服务设施建设力 度，开工建设市文化公园，确保市文体中心体育场在第十七届

黄河旅游节暨投洽会开幕式投入使用。优先发展城市公共交通，推进农村公路畅通工程，实现城乡客运交通一体化建设。加大财政投入力度，加强农田水利基本建设，做好新一轮病险水库除险加固，加快山口水库建设进度，完成水土流失治理面积 80 平方公里，新增有效灌溉面积 3 万亩、旱涝保收田 3 万亩、节水灌溉面积 3 万亩，解决农村 8 万人安全饮水问题。集中抓好全市防汛指挥系统及山洪灾害预警体系建设，提高防灾避灾水平。**积极推进城乡一体化**。义马、渑池城区对接要有新进展，推进灵宝北区和西区开发，抓好卢氏生态建设。重点发展 310 国道沿线和市域周边乡镇，扶持区位优势明显、发展潜力较大的 10 个中心镇、50 个村作为城镇化示范带动村镇。抓好 40 个省市新型农村住宅社区和 35 个县级示范社区建设，促进城乡协调发展。

**(四) 认真抓好经济运行调控，努力保持经济平稳较快增长。**不断深化企业服务。加大市属重点企业服务力度，坚持领导分包、巡回服务等制度，引导关联企业加强协作，推动企业服务工作常态化。积极推进企业战略重组，培育产业链条完整、竞争优势明显的大型骨干企业或集团，提高企业抗风险能力。大力支持非公有制经济发展，积极服务中小企业和微型企业快速成长。**切实加强经济要素保障。**建立经济运行协调机制，加强对经济运行的监测、研判、预警，强化产销、产需、供需、

银企对接等平台建设，提高煤电油运等生产要素保障能力。全面加快电网建设，进一步提高安全供电和优质服务水平。严格落实耕地保护制度，扎实开展节约集约用地模范县（市）创建工作，依法加强重点建设用地保障，全力开展矿产资源整合和矿山地质环境治理恢复。扎实做好财政金融工作。完善税收征管机制，堵塞税收征管漏洞，确保应收尽收。强化财政支出监管，用足用好财税政策，优先保证民生投入。完善信用担保体系建设，科学增加有效信贷投放，确保贷款增速高于全省平均水平。努力保持物价总体稳定。落实价格监管措施，严厉打击囤积居奇、哄抬价格等不法行为，有效防止通胀预期上升，保持主要农产品和重要生产资料价格基本稳定。建立完善最低生活保障、失业保险标准与物价上涨挂钩的联动机制，保障低收入群体基本生活需要。全面落实节能减排措施。抓好公共机构和电力、有色金属冶炼等重点行业的节能减排，淘汰过剩和落后产能，深入挖掘节能潜力。大力发展循环经济，鼓励企业技术改造，支持企业开展废渣、废水、废气的综合利用。加强环境保护，做好重点区域和行业环境综合整治，全面完成各项节能减排任务。

（五）扎实推进改革创新，不断激发经济发展活力。壮大城区经济规模。集中精力抓好市级经济发展，按照利益共享、责任共担原则，统筹包括湖滨区、开发区、产业集聚区、陕县

县城在内的中心城区发展，健全税收分成等利益分配机制，科学规划产业和项目布局，积极发展“飞地经济”，促进城区经济跨越式发展。**增强县域经济实力。**强化指导服务职能，加大支持力度，能放的权力坚决下放，能给的政策坚决落实，增强县域经济的发展活力。发挥各县（市、区）主体作用，突出县域特色，构筑优势产业体系，积极在全省晋位争先，快速提高县域经济发展水平。**推进自主创新建设。**实施科技兴市和人才强市战略，加强科技创新体系建设，加快民营科技企业发展，培育 1—2 家省级院士工作站、1—2 家省级重点实验室、2—4 家省级工程技术研究中心和 3—5 家拥有自主知识产权的创新型企业；加大科技创新扶持力度，实施义马年产 3000 万套锂离子电芯等高新技术产业项目，培育高新技术企业 5—8 家，力争高新技术产业增加值增长 15%，科技进步对经济增长的贡献率达 54%。**深化农村体制改革。**继续推进集体林权制度、县级供销社体制改革，建立健全农技推广、动植物疫病防控、农产品质量监管等公共服务机构，加快推进农村土地流转，完成土地流转面积 35 万亩。

**（六）全方位扩大对外开放，有效增强区域经济竞争力。**  
提高招商引资实效。坚持“走出去、请进来”，加大招商引资力度，以开放促招商，以招商促发展。抢抓承接国内外产业转移和加快资源配置的战略机遇，以长三角、珠三角、闽台地区

为重点，积极开展对接洽谈，实行链式招商、专业招商、以商引商，招大商、招好商、招高商，逐步实现招商引资工作向市场运作转变。完善项目协调、跟踪督查、评价奖惩等工作机制，发挥协调督查联席会议作用，抓好签约项目跟踪落实，全年实际利用外资 4.86 亿美元，到位省外资金 137.3 亿元。**加快通关机构建设。**建成国家铝及铝制品质量监督检验中心，开工建设三门峡海关，申报、筹建省级危险化学品包装容器检测中心、铬盐化工检测站等项目。实施名牌战略、标准化战略和质量安全战略，培育出口优势企业，引进出口潜力企业，抓好轮毂、果汁等优势产品出口，支持高科技产品出口，全年实现外贸出口 1.25 亿美元。**加大战略合作力度。**围绕铝精深加工、新能源开发等优势领域，瞄准世界、国内 500 强和行业 50 强企业，有针对性开展经济合作，不断提升合作层次和水平。巩固政银企战略合作成果，确保工农中建四大银行签约资金落实到位。加强国际友好往来，务必在经贸合作上取得实质性成果。**强化区域经济合作。**积极参与中原经济区建设，加强与洛阳、济源经济合作，共同构建支撑中原经济区豫西板块；加强豫晋陕黄河金三角区域经济合作，增强区域竞争力。

（七）切实保障和改善民生，全面发展社会事业。突出抓好省十项民生工程和市十大实事，切实维护好群众利益。**促进城乡居民增收。**实施积极就业政策，促进以创业带动就业，发

放小额担保贷款 1.35 亿元以上，确保全年城镇新增就业 4 万人，下岗失业人员再就业 2 万人以上，动态消除“零就业”家庭。落实粮食最低收购价政策，大力发展生态观光农业和“菜园子”、“菜篮子”经济，确保肉类总产达 8.1 万吨、蔬菜 8.2 亿公斤、水产品 9000 吨。积极发展劳务经济，农村劳动力技能培训 2.1 万人，阳光工程培训 8000 人，打造劳务品牌，促进农民增收。强化社会保障体系建设。完善最低生活保障制度，全面实现城镇基本医疗保险即时结算，稳妥推进医疗保险市级统筹。全市企业养老、失业、城镇职工医疗、城镇居民医疗、工伤保险参保人数分别达到 26 万人、22.5 万人、30.4 万人、31.3 万人、15 万人。积极改善群众住房条件，建设公共租赁住房 2000 套以上、廉租住房 1850 套，建立满足不同收入群体需要的城镇住房保障体系。大力发展社会事业。加大教育投入，整合教育资源，推动义务教育均衡发展；加快职教攻坚进度，努力提升高等院校办学层次。深入开展群众性精神文明创建活动，大力发展战略性新兴产业，加快虢国、仰韶、老子三大文化产业园区建设，支持渑池县办好纪念仰韶文化发现 90 周年系列活动。继续抓好人口计生工作，人口自然增长率控制在 6.48‰ 以内。加强食品药品安全监管，加快市中心血站和医疗机构标准化建设，构建农村医疗卫生服务网络，缓解群众住院难、看病难问题。加大社会化拥军力度，连创全国双拥模范城。继

续做好民族、宗教、统计、史志、黄河河务、审计、事管、盐业、地震、人防等工作。扎实做好支援新疆农十三师柳树泉农场工作。

**(八)创新社会管理，维护社会稳定。坚决抓好安全生产。**牢固树立安全发展理念，全面开展隐患排查治理，强力推进煤矿兼并重组，加强非煤矿山、道路交通、消防等重点领域、重点行业、重点区域监管，杜绝一切违法违规生产行为，为经济发展提供安全环境。**全力维护社会稳定。**全面排查矛盾纠纷，强化信访源头治理。坚持信访周会审、领导包案等制度，深入开展“群众工作日”活动，推行领导接访工作新模式，深化信访代理、流动调解机制，畅通群众诉求渠道，提高案件办结率和满意率。**深入开展平安建设。**加强社会治安综合防治和科技防控体系建设，积极开展全国社会管理创新综合试点工作，严厉打击各类刑事犯罪，增强人民群众安全感，争创全国综治“长安杯”。加快应急体系建设，妥善处理突发公共事件，保持社会和谐稳定。

#### 四、加强政府自身建设

做好今年各项工作，必须以领导方式转变加快发展方式转变，坚持“三具两基一抓手”，深入推进“两转两提”，扎实开展“创先争优”活动，建设人民满意政府。

(一) 必须解放思想。坚持更新观念、与时俱进，进一步解放思想，自觉把思想从落后的观念、传统的做法和体制的束缚中解放出来，使思想和行动更加符合科学发展观的要求，以奋发有为的精神状态，不断开创各项工作新局面。强化机遇意识、责任意识、忧患意识，始终保持强烈的事业心和责任感，突出运作，狠抓落实，坚持说到做好，确保工作落到实处、取信于民。

(二) 切实转变职能。加强和改善政府对经济社会事务管理，努力实现政府职能向创造良好环境、提供优质公共服务和维护社会公平正义转变。深化行政审批制度改革，减少和规范行政审批事项。加强政府信息公开，扩大政务公开范围，保障人民群众的知情权、参与权和监督权。加快电子政务建设，强化目标管理、政务督查工作，完善行政问责制度。加强公务员队伍教育管理，深入开展争做“人民满意的公务员”活动，进一步提高服务效能。

(三) 坚持依法行政。严格按照法定权限和程序行使权力、履行职责，严格执行市人大及其常委会的决议、决定，依法接受其法律监督和工作监督，主动接受人民政协的民主监督，支持政协参政议政，认真办理人大代表建议和政协提案。加强法治政府建设，坚持依法民主决策，严格文明执法。支持工会、共青团、妇联等人民团体发挥桥梁纽带作用。重视人民群众通

过法定渠道对政府机关的监督。支持监察、审计等部门依法独立履行职责。重视发挥新闻舆论和社会公众的监督作用。

**(四) 做到廉洁为民。**严格执行党风廉政建设责任制和领导干部廉洁从政若干准则，完善惩治和预防腐败体系，严厉查处贪污腐败、失职渎职等违纪违法行为，坚决纠正损害群众利益的不正之风。牢固树立宗旨意识，始终坚持以人为本，不断加强政府规范化、标准化、精细化管理，切实降低行政成本，把有限的资金和资源更多地用于发展经济和改善民生，努力实现好、维护好、发展好最广大人民的根本利益。

**各位代表！**回顾过去，我们无愧于历史；展望未来，我们深感机遇难得。三门峡已经进入到一个崭新的发展阶段，站在新起点，实现新跨越，是时代赋予我们的光荣使命和神圣职责。让我们在省委、省政府和市委的正确领导下，进一步解放思想、开拓创新，勤勉尽责、不负重托，为全面建设创新开放、富裕文明、平安和谐、生态宜居的三门峡而努力奋斗！

## 《政府工作报告》名词解释

1.四个重在：即重在持续、重在提升、重在统筹、重在为民。

2. COD：即化学需氧量，是指在一定的条件下，采用一定的强氧化剂处理水样时，所消耗的氧化剂量。它是表示水中还原性物质多少的一个指标，能够反映出水体的污染程度。

3. 三纵四横：“三纵”即 209 国道，三（门峡）浙（川）高速公路，运（城）十（堰）铁路；“四横”即 310 国道，连霍高速公路，陇海铁路，郑（州）西（安）高速铁路。

4.三具两基一抓手：“三具”就是做任何事情一具体就突破、一具体就深入、一具体就落实，“两基”就是切实抓好基层、打好基础，“一抓手”就是把实施项目带动作为抓手，围绕项目建设形成合力。

5.两转两提：即省政府提出的转变政府职能，转变工作作风，提高行政效能，提高公务员素质。

6. “一体两翼”经济刺激战略：以项目带动为主体，以招商驱动、银企合作拉动为支撑的经济刺激战略。

7.四区建设：即科学发展示范区（城市新区）、产业集聚区、职业教育园区和新型农村住宅社区建设。

8.六大载体：即大交通、大招商、大商贸、大旅游、大通

关和大合作。

9.三化：指新型工业化、新型城镇化和农业现代化。

10.“1333”工业转型升级工程：即抓好产业集聚区建设这一载体，打造铝及铝精深加工、装备制造和汽车及零部件、以果蔬加工为主的食品工业三个国家级产业基地，发展能源、煤化工和清洁燃料、黄金生产及加工三个省级产业集聚群，培育新材料、生物产业、光伏及新能源产业三大战略性新兴产业。

11.无线城市：是以无线通信网络为基础，以多形态终端为承载，以利用信息化手段满足政府、企业、家庭及个人应用为目的的信息化建设工程。

12.运三铁路：是国家新规划的山西运城至湖北十堰铁路的一部分，是我国中西部又一条重要的南北干线铁路，途经河南省三门峡市。该铁路跨越黄河的桥梁规划设计为公铁两用桥。

13.飞地经济：是指打破行政区划限制，把“飞出地”方的资金和项目放到行政上互不隶属的“飞入地”方的工业基地，通过规划、建设、管理和税收分配等合作机制，实现互利共赢的持续或跨越发展的经济模式。

14.市十大实事：

(1) 建设三（门峡）灵（宝）快速通道。即陕州大道西延工程，2011年路基具备铺油条件，2012年全线通车。

(2) 完善大通关机制。开工建设三门峡海关，完成海关监管仓库、保税仓库、物流中心等配套附属设施的规划编制与报批工作；建成国家铝及铝制品质量监督检验中心。

(3) 开工建设三门峡职教园区。启动三门峡职教园区一期工程建设。

(4) 改善城市基础设施。建成虢国东路（东风南路—白银路）、崤山东路（五岔路—三门峡广场），改造提升文明路（六峰路—经一路）、虢国中路（大岭路—茅津路）、宋会路（崤山路—建设路）。购置 10 辆新能源客车投入市区 1 路公交车运营。完成六峰路以东台下区供热管网改造。

(5) 加大保障性安居工程建设力度。全市建成廉租住房 1850 套、9.25 万平方米，新开工建设公共租赁住房 2000 套以上。

(6) 强化中心城市服务功能。建成市妇女儿童活动中心、科技活动中心、老年活动中心、会展中心（城市规划展览馆）等一批公益事业工程，整体具备竣工验收条件。新建市文化公园，2011 年完成投资 1 亿元。

(7) 加快新型农村住宅社区建设步伐。在新型农村住宅社区试点中新建农户住宅 7000 套，具备入住条件；逐步完善 40 个省、市试点社区配套设施建设，基础设施和公共服务体系基本到位。

(8) 改善农村生产生活条件。完成扶贫搬迁 650 户、2861 人；新建农村户用沼气 6000 户；解决 8 万人饮水安全；升级改造农村公路 200 公里。

(9) 实施放心早餐工程。建成主食加工配送中心和食品安全检测系统，在中心城市、陕县县城规划 300 个放心早餐网点。一期建成 80 个，基本满足市区和陕县城区群众的早餐需求。

(10) 大力推进宜居城市建设。强化全国社会管理创新综合试点。市县乡三级均建立社会稳定风险评估机制、社情民意调查和群众工作巡视制度；县以下重点区域技防网络覆盖面达 100%；全市巡防员总数在 4000 人以上；全市各乡（镇、街道办事处）出租房屋暂住人口管理机构和信息体系建设达 100% 等。确保创建国家森林城市通过验收。完成南山北岭环城防护林补植补造工程、三门峡至大坝铁路绿化工程、连霍高速公路绿化工程、沿黄风景林建设工程等四项造林绿化工程，绿化总面积 8.5 万亩。

## 三门峡市国民经济和社会发展 第十二个五年规划纲要（草案）

二〇一一年元月

# 第一章 进一步发展的基础和环境

## 第一节 “十一五” 成就显著

“十一五”(2006—2010年)时期，全市人民紧紧围绕“建设开放、魅力、富裕、和谐三门峡”的宏伟目标，强力实施“扩大开放、依托提升、优化结构、项目带动”战略，注重改善民生，着力调整优化产业结构，加快经济发展方式转变，统筹协调城乡发展，不断深化改革和扩大开放，妥善应对国际金融危机带来的不利影响，圆满完成“十一五”规划确定的各项目标任务，实现了经济社会又好又快发展。

### 1. 经济社会发展跨上新台阶

初步核算2010年，全市生产总值达874亿元，“十一五”期间年均增长15.3%，其中第一产业70亿元，年均增长5.9%，第二产业599亿元，年均增长18.2%，第三产业205亿元，年均增长12.5%。人均生产总值超过39200元(折5790美元)。地方财政一般预算收入49.7亿元，年均增长24.5%。全社会固定资产投资累计完成2154亿元，是“十五”时期投资的3.5倍。

### 2. 结构调整取得新进展

“十一五”以来，全市围绕结构调整这条主线，以项目建设为抓手，一大批重大项目建成投产，为经济发展注入了新的活力，促进了产业结构升级。2010年末，全市一、二、三产业结构为8:68.5:23.5，与2005年相比，二、三产业比

重比“十五”末提高 2 个百分点。农业基础地位继续巩固，粮食产量稳步提高。“十一五”累计完成农田水利基本建设投资 13 亿元，新增 23.5 增和改善灌溉面积 30 万亩。2010 年我市粮食产量达到 63 万吨，比 2005 年增产 14.2 万吨。特色农业不断壮大。全市水果产量 166 万吨，“卢氏鸡”、“灵宝苹果”入选“国家地理标志产品”和“河南省最具影响力十大地理标志产品”；林果、畜牧、烟叶等特色产业占农业总产值的比重达 80% 以上。工业生产快速增长，企业效益不断提高。2010 年，全市工业完成增加值 562 亿元，年均增长 18.7%。规模以上工业增加值达 506.9 亿元，年均增长 21.6%。能源、铝、煤化工、黄金生产加工、林果加工等支柱产业的产品链条进一步拉长，精深加工产品的比重进一步提高，五大产业增加值占工业增加值的比重达到 80% 左右，对国民经济的支撑作用进一步增强。传统优势产业进一步提升，服务业稳步发展，消费市场持续活跃。餐饮、商贸等传统服务业稳步推进，旅游、房地产、金融、物流等现代服务业快速发展。2010 年，全市第三产业增加值达到 205 亿元，年均增长 12.5%，比“十五”时期的年均增速 9.9% 快 2.6 个百分点，社会消费品零售总额 203 亿元，年均增长 18.3%。

### 3. 城镇化建设进入新阶段

经过“十一五”的建设，我市已基本形成一主（三门峡市中心城区）、两副（东部义马—渑池副中心城市，西部灵宝副中心城市）、一点（卢氏县城）、一线（310 国道沿线城镇）的城镇化四头并进发展体系。2010 年，全市城镇人口达到

105 万人，城镇化率达到 47%，比“十五”末提高 7.7 个百分点。中心城市面积达到 30 平方公里，城区人口达到 30 万人。郑西高铁的开通、新区规划建设、运三铁路、三淅高速公路的启动将一城三区有机连为一体，拉大了中心城市框架。郑西高铁南站广场、天鹅湖国家城市湿地公园、文体中心、城中村改造等一批项目的建设，凸显了自然山水生态城市风貌，提升了中心城市品位。副中心城市和小城镇建设步伐加快，凝聚和辐射功能进一步增强。义马—渑池快速通道一期建成通车，东部组团式城市雏形显现；灵宝市北区建设规模不断扩大，西区建设全面启动；卢氏县南部城区建设全面启动。城市化建设步入新阶段。

#### 4. 改革创新和对外开放实现新突破

“十一五”以来，我市坚持以改革促发展，体制改革成为推动发展的重要动力。金融改革进一步深化，成功组建城市商业银行，基础设施领域、公用事业、文化产业及其他垄断性行业改革不断推进。非公有制经济总量快速扩张，经济发展的内生活力不断增强。政府行政管理、财税、金融、投资、价格体制改革不断推进，经济发展环境进一步优化。“十一五”期间，不断扩展对外交流与合作的领域和空间，对外开放水平进一步提高。“十一五”在遭遇国际金融危机强烈冲击的情况下，我市实现外贸出口累计完成 6.44 亿美元，比“十五”增加 2.05 亿美元；实际利用外商直接投资累计完成 12.2 亿美元，比“十五”增加 10.1 亿美元。适时启动了大通关体系建设，国家铝及铝制品质量监督检验中心开工建设，中国河南出入

境检验检疫局三门峡办事处正式揭牌，海关三门峡办事处的申报取得重大进展，豫晋陕黄河金三角区域协调发展综合试验区纳入国家促进中部崛起规划。

## 5. 社会发展和人民生活达到新水平

“十一五”期间，我市各项社会事业全面进步。教育事业健康发展。“两基”得到进一步巩固提高，小学、初中阶段学龄人口入学率均达到 100%；普通高中教育规模进一步扩大，职业教育水平不断提高，高等教育实现新发展。科技创新能力进一步增强，科技对经济发展的贡献率达到 52.7%。文化产业快速发展，发展渠道进一步拓宽，文化产业园区发展迅猛；体育、文化事业持续发展，成功创建中国楹联文化城市。大力实施“十件实事”工程，民生保障工作成效显著。双拥优抚安置工作巩固发展，实现了全国双拥模范城市“三连冠”。医疗卫生事业快速发展，医疗卫生服务体系日趋完善，服务规模不断扩大，服务水平显著提高，新型农村合作医疗制度扩大到所有乡村。节能减排取得明显成效，“十一五”期间万元生产总值能耗累计下降 21%。

“十一五”以来，随着国民经济的平稳快速发展，人民群众得到了更多改革和发展的实惠。城乡居民收入稳步增加，2010 年，全市城镇居民人均可支配收入 15032 元，农民人均纯收入 5787 元，年均增长速度分别为 13.2%、14.5%。社会保障能力增强，全民创业氛围浓厚，城镇新增就业人数、下岗失业人员再就业等全面完成目标。综合价格监管措施到位，全市物价保持基本稳定。

## 6. 民主法制和精神文明建设取得新成就

社会主义民主法治建设扎实推进。各类行政执法行为不断规范，“两转两提”活动深入开展，经济发展环境进一步优化，法治政府建设显著加强。城市综合执法体系建设有了新提高，加强社会治安综合治理，平安三门峡建设跃上新台阶。基层民主进一步扩大，村民居民自治工作扎实开展。群众性精神文明创建活动广泛开展，人民群众思想道德水平和文明程度进一步提高。

经过全市人民的不懈努力，“十一五”规划所确定的经济社会发展目标全面完成，全市国民经济跃上了一个新的台阶，进入了全面加速发展的新阶段。

专栏 1 “十一五”规划主要发展目标完成情况						
指标属性	指 标 名 称		“十一五”规划目标		“十一五”预计完成	
			2010 年	年均增长 (%)	2010 年	年均增长 (%)
预期性指标	1	生产总值(亿元)	590	12	874	15.3
	2	人均生产总值(元)	25695	11.2	39200	—
	3	财政一般预算收入(亿元)	35	16	49.7	24.5
	4	五年全社会固定资产投资(亿元)	累计 1200	—	累计 2154	—
	5	五年城镇新增就业(万人)	15	—	28.4	—
	6	城镇登记失业率(%)	4.5 以内	—	3.24	—
	7	城镇化率(%)	48 左右	—	47	—
	8	研究与开发经费占生产总值比重(%)	1.5	—	0.5	—
	9	高中阶段毛入学率(%)	基本普及		基本普及	
	10	出口总额(亿美元)	累计 3.04	—	累计 6.44	—
	11	实际利用外资(亿美元)	累计 5.1	12%	12.2	40.8%
	12	城镇居民人均可支配收入(元)	12310	8.5	15032	13.2
	13	农村居民人均纯收入(元)	4310	8	5787	14.5
	14	城镇职工基本养老保险覆盖率(%)	98	—	98	—
	15	新型农村合作医疗覆盖率(%)	95	—	97.9	—

约 束 性 指 标	16	年末总人口（万人）	230	6‰以下	223.6	4.9‰
	17	万元生产总值能耗 (吨标煤, 2005年价格)	1.49	累计-21	1.49	累计-21
	18	万元工业增加值用水量(立方米)	66	—	47.4	—
	19	森林覆盖率(%)	46.7	—	49.5	—

## 第二节 “十二五”面临的形势和环境

“十二五”时期是我市工业化、城镇化加速推进和经济结构转型升级的关键时期，是我市打造中原经济区重要支撑、区域合作示范城市、豫晋陕黄河金三角区域中心城市的重要时期，也是落实科学发展观、构建社会主义和谐社会和全面建设小康社会的关键时期。这一时期，我市工业化和城镇化将加速推进，产业结构将加速调整提升，消费结构将加快升级，市场经济体制将更加完善，开放型经济将深入发展，经济发展空间将不断扩大，三门峡经济社会将在更高的平台上和一个崭新的起点上持续发展。同时，经济社会发展环境将更加复杂，一些长期性、结构性的矛盾和问题将十分突出，经济发展将进入一个重大的战略调整期，调结构、促转型、促发展、保民生、保稳定、保和谐的任务将更加艰巨和繁重。

总体判断，“十二五”时期仍然是三门峡一个难得的战略发展机遇期，同时也是一个发展环境更加复杂，矛盾问题更加突出，任务更加繁重和艰巨的时期。

### 1. 发展的有利条件和机遇

综合分析“十二五”时期的国内外形势，我市国民经济和社会发展将面临许多新的有利条件和发展机遇：一是国家坚

持扩大内需和继续实施西部大开发战略，有利于我市扩大投资和消费需求，缩小与沿海发达地区的差异；二是国际金融危机推动科技进步日新月异，国家加快培育战略性新兴产业，沿海地区产业加速向中西部地区转移，有利于我市提高自主创新能力，促进产业结构升级，抢占未来产业发展制高点；三是我市围绕能源、铝工业、煤化工、农副产品加工等主导产业发展，培育了一批新的经济增长点，产业链条拉长，产品技术含量和附加值提升，综合经济实力和经济内生自主发展能力增强，有利于我市经济在一个较高和较好的基础上加快发展。四是随着中原经济区布局全面展开、黄河金三角综合试验区纳入促进中部崛起规划，三门峡作为共同的受益者，同时随着国家中部崛起战略的深入实施以及对中部地区能源、交通、原材料等基础产业的支持，将有利于我市能源、基础设施和原材料工业加快发展。五是一大批基础设施和结构升级项目将相继投产并产生效益，大商贸、大交通、大通关的基本形势基本形成，全市上下形成了奋力拼搏、干事创业的良好氛围，有利于提升我市综合经济实力，凝聚民心、汇集民智，为实现跨越式发展奠定坚实的物质基础和思想基础。

## 2. 发展的困难和挑战

“十二五”时期我市国民经济和社会发展虽面临许多机遇，但也应看到一些长期积累的矛盾和问题还有待于进一步解决，经济社会发展还面临着一些严峻的挑战，主要是：一

是经济增长方式仍具有明显的粗放型特征，传统增长模式面临严峻挑战。农业集约化、产业化程度低，农民增收渠道窄、难度大；资源、原材料初加工工业比重大，高附加值产品比重小，核心竞争能力弱；服务业发展滞后，三产比重过低，扩大内需与消费能力不足的矛盾突出。二是科技创新和机制创新能力弱，高新技术产业发展缓慢，具有自主知识产权的产品和品牌少，高层次人才和技术工人短缺。三是区域竞争压力日益加大，全省兄弟地市和黄河金三角地区城市竞相发展，围绕资源、市场、技术、人才和区域核心增长极的竞争更加激烈。四是经济发展与能源、资源和生态环境的矛盾进一步加剧，环境保护规则和低碳排放标准将更加严格，转变经济发展方式刻不容缓。五是城乡社会保障体系不完善、不健全，就业和再就业压力加大，保民生、保稳定、保和谐任务重。六是体制性障碍依然存在，政府职能有待进一步转变，市场化和对外开放水平不高。

## 第二章 指导思想和发展目标

### 第一节 指导思想

根据我市经济社会发展所处的历史阶段和未来所面临的形势任务，“十二五”及今后一个时期，我市经济社会发展的指导思想是：以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，全面贯彻党的十七大和十七届三中、四中、五中全会和省委八届十一次全会精神，深入贯彻落实科学发展观，以科

科学发展为主题，以加快转变经济发展方式和调整经济结构为主线，以富民强市为中心任务，以打造中原经济区重要支撑、区域合作示范城市、豫晋陕黄河金三角区域中心城市为总体战略，坚持“重在持续、重在统筹、重在提升、重在为民”，依托资源和产业优势，加速资源型城市转型，促进“三化”协调发展和经济社会又好又快发展，全面建设创新开放、富裕文明、平安和谐、生态宜居三门峡，努力成为中西部地区充满活力、富有魅力、极具竞争力的现代化城市。

## 第二节 发展原则

为贯彻好上述总体要求，保持我市经济社会平稳较快发展态势，“十二五”时期将更加注重拓展视野、更加注重区域发展空间定位与布局、更加注重关注民生、更加注重产业集聚性和关联性，重点把握好以下五个原则：

**1. 坚持跨越发展。**加快转变发展方式，推进经济结构战略性调整，继续保持经济稳定增长。在加快发展促转型、在转型中谋发展。坚持不懈地调优第一产业、调强第二产业、调大第三产业，积极实施“项目带动、招商拉动、企业主动、创新驱动、城乡互动”的跨越式发展战略，加快培育百亿元级、千亿元级产业集群，积极创建知名品牌和著名商标，着力提升区域性中心城市的凝聚力、辐射力和向心力，不断增强我市经济社会发展的综合实力和区域竞争力。

**2. 坚持协调可持续发展。**把协调可持续发展作为“十二

五”经济社会发展的根本要求，强化统筹协调理念，更加注重投资、消费、出口相协调，速度、质量、效益相协调，改革、发展、稳定相协调，实现经济发展与社会建设的有机统一。

加快中心城市新区和市产业集聚区高起点的规划和建设，以产业为支撑，提升城市功能和品位，提高中心城市的凝聚、辐射和带动区域发展的能力；以各产业集聚区和专业园区为龙头，因地制宜地发展县域经济，建立以工促农、以城带乡的长效机制，努力提高农业生产效率，增加农民收入，加快推进社会主义新农村建设。

**3. 坚持绿色发展。**把绿色发展作为“十二五”经济社会发展的基本方略，积极探索绿色低碳生产模式、消费模式和城乡建设模式，倡导绿色消费，促进绿色增长，实现经济效益与生态效益的有机统一。大力发展战略性新兴产业、绿色经济、低碳经济，加强环境保护和生态建设，促进经济增长方式由粗放型向集约型转变，走集约发展、节约发展、清洁发展和可持续发展之路。

**4. 坚持创新发展。**把改革创新作为“十二五”经济社会发展的持久动力，不断深化重点领域和关键环节的改革，提高自主创新能力，以科技进步引领产业升级，实现创新与转型的有机统一。把增强自主创新能力作为调整产业结构、转变增长方式、推进经济转型的动力源泉，以企业创新为主体，以应用开发研究为重点，突破关键核心技术，推动科技成果转化为现实生产力，培育高新技术产业、新兴产业等新的经济增长点。

**5. 坚持包容性增长。**把民生建设作为“十二五”和谐社会建设的重中之重，把富民放在更加优先的位置，让更多的人享受到改革发展的成果，进一步提高对弱势群体的保障性投入，在经济增长过程中得到平衡。实现富民与强市的有机统一。坚持把群众的根本利益作为出发点和归宿，把增进人民福利、提高人民生活水平、促进社会和谐稳定等放到重要位置，更加注重社会建设，健全社会保障，完善社会管理，推动和谐三门峡建设。

### 第三节 发展定位

依据省“十二五”规划和中原经济区建设赋予三门峡的发展机遇和发展任务，结合三门峡市已形成的发展基础，提出我市未来5-10年在中原经济区的发展定位：中原经济区重要支撑、区域合作示范城市、豫晋陕黄河金三角区域中心城市。

**中原经济区重要支撑的内涵：**围绕“三化”协调发展，着力转变经济发展方式，以城市新区建设为重点、以加快产业转型升级为抓手，通过打造铝及铝精深加工、装备制造和汽车及零部件、以果蔬加工为主的食品工业三个国家级产业基地，发展能源、煤化工和清洁燃料、黄金生产及加工三个省级产业集群，培育新材料、生物产业、光伏及新能源产业三大战略性新兴产业，把三门峡发展成为中原经济区中的新型工业化示范城市。创新发展模式，积极实施人才兴市战略，

大力推进“创新型三门峡”建设，在产业升级、产品创新、技术创新上走出一条新路，在加快高端产业发展和推动传统产业高端化发展上取得突破，争取在创新发展上走在全省前列，成为创新发展的先行区。建设中原经济区中最具发展活力和潜力的省辖市，成为中原经济区东西发展轴的重要支撑。

**区域合作示范城市的内涵：**利用地处中西部过渡区、连接带的区位优势，向东借中部崛起的“东风”，向西乘西部大开发的“快车”；东依托中原经济区，西连关中一天水经济区，建设区域协调互动发展的实验区。以中原经济区和黄河金三角合作试验区为平台，通过在省际交汇地区的组团、融合发展、统筹发展，整合各种资源和市场优势，使我市成为全省经济活力最强、发展速度最快、资源利用率最高、影响力最大的区域经济协调发展的样板区；成为突破行政区划限制，实现组团、跨域发展的示范区。充分发挥区位优势、自然资源优势、劳动力资源优势，成为河南省面向西部开放开发的先锋；抢抓沿海产业转移机遇，利用好区位优势，探索科学承接产业转移之路，建设承接产业转移示范区。

**豫晋陕黄河金三角区域中心城市的内涵：**以建设区域金融中心、区域物流中心、区域商贸中心，区域交通枢纽，打造旅游文化名城为依托，把三门峡建设成为具有一定区域影响力、吸引力、辐射力、生态环境优美、内生机制完善的区域性中心城市。

## 第四节 发展目标

根据“十二五”发展的基础条件、指导思想和发展原则，围绕经济发展、转型升级、民生改善、生态文明等四个方面，初步提出我市“十二五”发展目标：

### 1. 经济发展实现跨越

到 2015 年，全市生产总值超过 1540 亿元，年均增长 12%，人均国内生产总值突破 6.6 万元；财政总收入达到 164 亿元，年均增长 12%，其中：地方一般预算收入超过 91.5 亿元，年均增长 13%，力争一般预算收入比 2010 年“翻一番”。全社会固定资产投资累计超过 5200 亿元，年均增长 15% 以上；进出口总额力争达到 3 亿美元。

### 2. 转型升级实现突破

到 2015 年，特色农业产值占农业总产值比重超过 85%；高新技术产业增加值占规模以上工业增加值比重超过 10%；研究与开发经费支出占生产总值比重达到 1.2%。

### 3. 民生改善再上台阶

到 2015 年，农民人均纯收入达到 9320 元，年均增长 10%；城镇居民可支配收入达到 24200 元，年均增长 10%；城镇化率达到 55%；城镇登记失业率低于 4.5%。五年新增城镇就业 20 万人，转移农村剩余劳动力规模达到 40 万人；城镇职工基本养老保险参保人数达到 22.8 万人；城镇职工基本医疗保险参保率达到 98%；城镇居民基本医疗保险参保率达到 80%；新型农村合作医疗参保率达到 97.5%；城镇保障性

住房建设套数超过 14400 套。

#### 4. 生态文明成效显著

到 2015 年，全市森林覆盖率达到 53.5%；万元生产总值能耗五年累计下降、万元生产总值二氧化碳排放量五年累计下降、万元工业增加值用水量五年累计下降完成省定目标，年城市环境空气质量优良天数超过 320 天；城市污水集中处理率超过 90%；城市生活垃圾无害化处理率达到 90%。

专栏 2 三门峡“十二五”经济社会发展主要目标						
	指 标 名 称	单 位	2010 年 预 计	2015 年 目 标	年均增长 (%)	指 标 属 性
一、经济发展						
1	生产总值（2010 年价）	亿 元	874	1540	12	预期性
	一产增加值	亿 元	70	90	4.5	预期性
	二产增加值	亿 元	599	1089	12.5	预期性
	其中：工业增加值	亿 元	562	1035	13	预期性
	规模以上工业增加值	亿 元	506	1017	15	预期性
	三产增加值	亿 元	205	361	12	预期性
2	人均生产总值	元	37700	66900	—	预期性
3	五年固定资产投资累计	亿 元	2154	5200	15	预期性
4	财政总收入	亿 元	81.7	164	12	预期性
	其中：财政一般预算收入	亿 元	49.7	91.5	13	预期性
5	外贸进出口总额	亿美元	1.6	2.95	13	预期性
	其中出口总额	亿美元	1.04	2.1	15	预期性
6	五年实际利用外商投资累计	亿美元	12.2	35.58	20	预期性
7	社会消费品零售总额	亿 元	203	408	15	预期性
二、转型升级和自主创新						
8	特色农业产值占农业总产值比重	%	80	85	—	预期性
9	高新技术产业增加值	%	6.2	10	—	预期性

	占规模以上工业增加值比重					
10	研究与开发经费支出 占生产总值比重	%	0.5	1.2	—	预期性
<b>三、社会发展和改善民生</b>						
11	农民人均纯收入	元	5787	9320	10	预期性
12	城镇居民可支配收入	元	15032	24200	10	预期性
13	城镇化率		47	55	—	预期性
14	城镇登记失业率	%	3.23	4.5	—	预期性
15	五年新增城镇就业人数	万人	26.8	20	—	预期性
16	总人口	万人	223.6	230	—	约束性
17	人口年均自然增长率	%	4.9		6.0	约束性
18	高中阶段教育毛入学率	%	70	85	—	预期性
19	城镇职工基本养老保险参保人数	万人	20.8	22.8	—	约束性
20	城镇职工基本医疗保险参保率	%	98	98	—	约束性
21	城镇居民基本医疗保险参保率	%	—	80	—	约束性
22	新型农村合作医疗参保率	%	97.5	97.5	—	约束性
23	城镇保障性住房建设套数	套	5201	14400	—	约束性
<b>四、生态建设和环境保护</b>						
24	万元生产总值能耗	吨标准煤	1.49	完成省定目标		约束性
25	万元生产总值二氧化碳排放量	吨	3.855	完成省定目标	—	约束性
26	万元工业增加值用水量	立方米	47.4	完成省定目标	—	约束性
27	五年主要 污染物减少	化学需氧量	%	1.6	—	约束性
		二氧化硫	%	5.328	—	约束性
		氮氧化物	%	—	—	约束性
		氨氮	%	—	—	约束性
28	森林覆盖率	%	49.5	53.5	—	约束性
29	耕地保有量	万公顷	17.71	17.71	—	约束性
30	城市环境空气质量优良天数	天	320	320	—	约束性
31	城市污水集中处理率	%	90	90	—	约束性
32	城市生活垃圾无害化处理率	%	90	90	—	约束性

### 第三章 加快新型工业化进程

依托五大支柱产业和资源优势，以加快工业经济转型升级为主线，以加快产业集聚区建设为载体，以加快发展铝及铝精深加工产业、装备制造和汽车及零部件产业、煤化工和清洁燃料产业等战略性支撑产业，建设中原经济区工业强市为目标，紧紧抓住国家实施促进中部崛起的战略机遇，转变发展理念，创新发展模式，优化产业空间布局，既注重加快高端产业发展，更注重加快传统产业高端化发展，着力推进主导产业由资源型向依托资源的科技型发展，促进传统产业新型化、新兴产业规模化，全力加快新型工业化进程，尽快形成产业结构合理化、产业布局科学化、产业发展集聚化的现代工业体系。

强力实施“1333”工业转型升级工程（即抓好产业集聚区建设这一载体，打造铝及铝精深加工、装备制造和汽车及零部件、以果蔬加工为主的食品工业三个国家级产业基地，发展能源、煤化工和清洁燃料、黄金生产及加工三个省级产业集群，培育新材料、生物产业、光伏及新能源产业三大战略性新兴产业），力争“十二五”期间，我市全部工业增加值年均增速达 13%以上，到 2015 年，全市工业主营业务收入实现翻番，年销售收入超百亿元的企业达到 6 家以上。高加工度产业和支柱产业中高端精深加工比重超过 55%，战略性新兴产业增加值在工业中的比重提高到 15%以上。

## 第一节 建好一个载体：产业集聚区

按照“企业（项目）集中布局、产业集群发展、资源集约利用、功能集合构建，人口向城镇转移”的总体要求，以科学发展观为指导，以科学规划、创新体制、构建平台、完善功能、落实政策为抓手，着力提升三门峡产业集聚区、灵宝市产业集聚区等7个产业集聚区和湖滨机电装备制造园区等专业园区建设水平，优化产业发展布局，提高产业承载能力，使其成为促进加快转变经济发展方式，构建现代产业体系、现代城镇体系和自主创新体系的重要载体，成为拉动经济增长、引领转型升级、增强竞争优势的重要载体。

进一步深化完善集聚区产业发展规划。坚持实施异地共建、税收分享政策，引导项目围绕各集聚区确定的主导产业，优化产业布局。按照产城互动的发展方向和新区建设的要求，三门峡产业集聚区、三门峡经济技术产业集聚区、灵宝产业集聚区城东产业园、湖滨机电装备制造园要鼓励一类工业项目入驻，有选择发展二类工业，杜绝三类工业项目建设。加快陕县产业集聚区观音堂产业园建设，逐步实现三门峡产业集聚区工业项目向观音堂产业园转移。

加大基础设施建设力度，着眼于产城互动发展的目标，按照城市发展的要求和标准，拓宽融资思路和模式，强力推进基础设施项目建设，努力提升集聚区产业承载能力。

围绕我市产业集聚区已确定的铝工业、能源工业、黄金及有色金属加工、果品加工、煤化工、盐化工、机械电子、

高新技术、商贸物流及现代服务业等主导产业，依托资源优势，发挥比较优势，创造竞争优势，强力推进承接产业转移和招商引资工作，充分利用集聚区的发展空间，引进和建设精深加工产业园，积极承接优良的劳动密集型产业，加大项目建设力度，加快主导产业发展，尽快形成产业集群。

要加快各产业园区生态结构改造，建立废物交换系统、企业间闭路循环系统，构建企业间的生态链，形成企业间的工业代谢和共生关系；加快科技攻关，减少污染排放，加强废弃物的回收利用，实现污染物的集中治理，促进园区内各企业之间实现气、热、电等资源和排放物的循环利用。

力争到 2012 年，全市 7 个产业集聚区中的每个产业集聚区中规划发展区要有 30%以上面积的基础设施建设达到“九通一平”，具备项目入驻条件；每个产业集聚区融资担保公司的注册资金至少要达到 2 亿元以上。全市有 1-2 家专业园区，晋升为省级产业集聚区。

到 2015 年，全市 7 个产业集聚区中的每个产业集聚区的规划发展区要有 60%以上面积完成基础设施建设，达到“九通一平”，产业集聚区的承载能力明显增强。每个产业集聚区融资担保公司的注册资金不少于 3 亿元。

到“十二五”末，全市产业集聚区建成区面积达到 50 平方公里，企业主营业务收入达到 2000 亿元，建成 2 个主营业务收入超过 500 亿元的产业集聚区，2 个主营业务收入超过 300 亿元的产业集聚区，就业人员超过 12 万人，使产业集聚区成为产城融合、带动区域经济发展的新增长极。

### 专栏 3

### 产业集聚区和专业园区主导产业

- 三门峡产业集聚区。重点发展以铝及铝的深加工、汽车零部件、节能照明为主导产业，兼顾当地传统的能源产业、先进材料制造业、农产品加工产业和现代物流产业。
- 三门峡经济技术产业集聚区。重点发展节能产品和以新能源汽车及关键零部件为主的装备制造业。
- 义马市煤化工产业集聚区。以大型煤气化装置为龙头，下游重点发展甲醇延伸加工、煤制合成油（煤制烯烃）、精细加工三大主导产品链。
- 洪池县产业集聚区。包括天坛铝产业园和英张产业园，重点发展铝及铝精深加工、耐火材料、食品加工等主导产业。
- 灵宝市产业集聚区。包括豫灵和城东两个产业园，豫灵产业园以金、银、铅、铜、锌等有色金属冶炼及精深加工为主导，积极发展有色金属压延工业和高新技术产业。城东产业园以果品加工、机械电子加工为主导，以高新技术产业和现代服务业等产业为支撑，完善配套服务，形成以第二产业为主，二、三产业协调发展的产业体系。
- 陕县产业集聚区。包括东部观音堂生产组团和西部张湾现代服务业组团，东部生产组团以盐化工、煤化工为支撑，重点发展精细化工产业。西部现代服务业组团重点发展商贸物流、金融保险、教育科研等行业为主导的现代服务业，最终形成功能齐全、设备完备、组团式发展的产业体系。

- 卢氏县产业集聚区。以金属加工和农副产品深加工为主导，以金属铸造、金属压延、新型建材、新技术等产业为支撑，发展循环经济和现代服务业，完善配套服务，最终形成以第二产业为主，二、三产业协调发展的产业体系。
- 洪池县果园工贸园区。依托郑西高铁的建成通车和洪池客运站的建设，以已经建成的小食品城、标准化厂房、乾元压力熔器和即将建成的元汇辣椒深加工项目为引导，发展食品加工、装备制造、电子等主导产业，完善现代物流业和商贸服务业。建成承接东部产业梯度转移的工贸园区。
- 洪池县仁村光伏产业园区。依托当地丰富的石英砂资源优势，重点发展以多晶硅为龙头，以非晶硅、太阳能电池、光伏玻璃等为支撑的光伏产业，着力开发后续产品，打造光伏产业园区。
- 灵宝市城西农副产品加工产业园。发展以农副产品深加工为主的产业。
- 三门峡湖滨机电制造业园区。以机电装备制造为重点发展方向，以低消耗、低污染的农林产品加工为辅助发展方向，打造三门峡市机械电子制造重要基地。

## 第二节 打造三个国家级重点产业基地

坚持走新型工业化道路，大力实施项目带动战略，着力实施拉长产业链条的精深加工项目，发展技术含量高、资源消耗低、附加值高的精深加工产品，实现发展重点向产业链高端环节转移，努力打造铝及铝精深加工、装备制造和汽车

及零部件、以果蔬加工为主的食品产业三个国家级重点产业基地。

## 1、铝及铝精深加工产业基地

铝工业发展要依托三门峡产业集聚区、渑池产业集聚区，以稳住源头、做强中间、做大精深加工产品为主线，以铝电联营为突破口，进一步优化产业布局和资源配置，推动产业整合，基本稳定氧化铝产能。依托国家级铝制品检测中心，加强与科研院所、大专院校的合作，力争在低品位铝土矿亚熔盐法氧化铝清洁生产技术、氧化铝资源就地转化和铝精深加工方面实现重大突破，着力打造氧化铝——铝合金及铸件——铝精深加工产品产业链，重点发展汽车铝合金零部件（汽车轮毂、整体式车厢及铝合金转向节等）、建筑用铝型材、轨道交通用材、家电用板、医药及食品包装箔等终端消费产品，积极推进再生铝的回收利用，努力把我市培育成国家级铝及铝精深加工重点产业基地。

“十二五”期间，铝工业规划项目总投资 380 亿元，新增销售收入 600 亿元。重点抓好东方希望（三门峡）铝业有限公司年产 50 万吨铝合金工业型材及板带箔深加工、义煤集团 30 万吨/年高精度铝板带箔、天瑞集团 20 万吨铝铸件、陕县恒康铝业铝深加工二期 24 万吨、渑池天瑞铝业电解铝生产线技术改造、天元铝业电解铝异地技术改造工程、三门峡产业集聚区 60 万吨/年铝合金精密铸件、10 万吨铝硅钛合金、开曼铝业年产 50 万吨氢氧化铝、河南瑞雪铝业有限公司年产 1200 万平方米 PS/CTP 版、科利恩铝业 28 万吨/年高精度

铝板带箔、戴卡轮毂年产 500 万只汽车铝轮毂及 100 万只整体式转向节等项目建设。

力争 2015 年,全市氧化铝产能稳定在 600 万吨左右, 铝及铝加工产能超过 260 万吨, 使铝初加工产品在辖区内的就地转化率明显提高, 中高端产品比重超过 30%, 铝工业销售收入力争突破 800 亿元。

## 2、装备制造和汽车及零部件产业基地

装备制造业发展要依托三门峡产业集聚区、三门峡经济技术产业集聚区及湖滨机电制造专业园区, 以提高产业层次和产品竞争力为核心, 以重大技术装备本地化和高技术产业化为龙头, 加大企业技术研发和投入力度, 积极支持装备工业提升自主研发水平, 加大关键设备和产品的研发力度, 在大型水工机械、大型压力容器、检测量仪、数控机床等领域开发具有自主知识产权的成套装备和产品。巩固和增强检测量仪行业在国内生产基地的地位, 扩大和提高大型化工机械压力容器、大型电站设备、水工设备的行业优势, 再造数控机床在行业内的优势, 努力使装备制造行业发展有一个质的飞跃。

依托三门峡骏通车辆公司、速达交通科技公司、戴卡轮毂公司等骨干企业, 加强技术的引进、消化和吸收, 积极推进特种车辆、纯电动汽车整车的发展, 着力加快旋压锻造高档轿车轮毂、铝合金整体式车厢和汽车转向节、铝合金汽车缸盖、铝合金汽车箱体、电动汽车蓄电池、锂离子电芯、燃料电池双极板材料等汽车零部件的发展, 使之成为引领我市

产业升级转型的重要支柱产业。

“十二五”期间，装备制造和汽车及零部件行业规划项目总投资 120 亿元，新增销售收入 300 亿元。重点抓好建设省级装备和汽车及零部件检验检测中心、三门峡新华水工机械公司年产 10 万吨电站装备制造、中兴量仪年产 1 万套轴承合套仪、速达交通科技公司年产 50 万套纯电动汽车配套驱动再生制动控制器及 20 万辆速达牌纯电动汽车项目、义腾公司年产 3000 万套锂离子电芯、兴邦公司年产 2600 万平米纳米纤维膜、陕县骏通公司 20000 辆/年专用车生产扩建、金马重型机械制造有限公司年产 1500 台新型变频调速节能电机车、长城金刚砂有限公司年产 300 万套汽车用铝合金精密铸件等项目建设。

通过五年的发展与建设，初步实现我市装备制造和汽车及零部件产业由制造向研发转变；由配套向成套转变；由分散向集群转变；由传统向先进转变。形成汽车整车及配套零部件较为集中的产业链条。力争到 2015 年，装备制造和汽车及零部件行业实现销售收入超 400 亿元，其中高新技术产品销售占 35%以上，使其成为国内有一定实力的重要的产业基地。

### 3. 以果蔬加工为主的食品产业基地

以果蔬加工为主的食品产业要依托三门峡产业集聚区、灵宝产业集聚区城东产业园、渑池县产业集聚区，紧紧围绕精深加工、创新引领、质量安全的总体要求，依托丰富的果品、养殖资源和优势企业，加强高酸苹果、畜牧养殖基地建设，

加大增量开发，着力系列化发展，重点发展果蔬汁饮料、果酒和果胶、果胶铋和食用纤维、调理肉制品、蛋、奶、畜产品等终端产品。提高产业链配套能力，发展壮大一批特色优势食品产业集群，培育全产业链企业集团。逐步形成和延伸具有产业优势的“果品基地—浓缩果汁—果汁饮料—果酱—果胶—果渣综合利用”和“草—牧—肉（蛋、奶）—畜产品加工”产业链，坚持绿色发展，通过自主创新、品牌经营、商标注册、专利申请等手段，着力培育一批拥有自主知识产权、核心技术和市场竞争力强的知名品牌，全面提高果蔬深加工产品的国内市场占有率，提升食品产业的整体竞争能力。努力将我市打造成为国内知名的以果蔬加工为主的食品产业基地。

“十二五”期间，以果蔬为主的食品产业规划项目总投资 80 亿元，新增销售收入 260 亿元。重点抓好国家级农副产品检测中心、景源果业公司 5 万吨石榴及大枣汁饮料、1 万吨果酒、10 万吨果沙饮料、灵宝阿姆斯饮品有限公司万吨乳品、渑池福润 200 万头生猪屠宰深加工和河南尚正食品公司 15 万头肉牛屠宰深加工等项目建设。力争到 2015 年，浓缩果汁产能突破 50 万吨，果酒、果浆等深加工产品形成明显的行业竞争优势，终端消费品产品占比达到 35%以上，以果蔬工业为主的食品工业销售收入超过 350 亿元。

### 第三节 形成三个省级重点产业集群

依托我市现有资源优势，按照加快促进资源优势产业由资源型向依托资源的科技型发展的原则，以提高资源利用效率，增加产品附加值为目标，注重节能减排和环境保护，努力拉长现有资源产业产品链条，重点发展中高端产品。着力发展能源、煤化工和清洁燃料、黄金三个省级产业集群。

#### 1. 能源产业集群

能源产业集群要依托三门峡产业集聚区、渑池产业集聚区、义马煤化工产业集聚区，以加快能源转型为重点，促进我市能源工业向集约化、低碳多元化和均衡化方向发展，逐步提高清洁及可再生能源的消费比重。

深化电力结构调整。继续实施电力工业“上大压小”政策，逐步淘汰单机 20 万千瓦级以下纯凝燃煤小火电机组，发展节煤、环保、高效的大型火电机组；结合城市发展规模及产业集聚区生产用热（气）需求，发展大中型热电联产机组和背压供热机组，实施集中供热。重点抓好三门峡电厂三期  $2 \times 100$  万千瓦火电机组、渑池  $2 \times 30$  万千瓦热电联产机组建设，同时做好渑池热电联产电厂扩建  $2 \times 60$  万千瓦火电机组、灵宝  $2 \times 30$  万千瓦城市集中供热机组、陕县  $2 \times 30$  万千瓦城市集中供热机组前期工作。

强化电网保障能力。促进各等级电网协调发展，逐步实现三门峡供电区域由 220 千伏向 500 千伏主网架过度和升级，形成网架坚强、结构优化、技术先进、安全可靠的实体

电网，为智能电网建设奠定坚实的基础。进一步加大农村电网建设和改造力度，分步实施新农村电气化建设，切实提高农村电力管理和服务水平。重点抓好三门峡东 500 千伏变电站的建设工作，新建（扩建）220 千伏变电站 7 座，新建（扩建）110 千伏变电站 22 座，开展三门峡西 500 千伏变电站前期工作。

继续巩固煤炭的基础能源地位。加强我市煤炭后备资源勘探，提高资源接续能力，稳定煤炭产量；进一步做好煤炭资源整合和企业兼并重组工作，优化产业结构；继续加大投入加快煤矿安全改造和技术改造步伐，加快煤矿瓦斯规模化抽采和利用工程建设，确保煤矿安全生产；鼓励煤矿企业发展循环经济，加快建设高效、节约、环保的现代煤炭产业体系；延长煤炭产业链条，提高煤炭就地转化能力。重点抓好义煤集团阳光煤矿 45 万吨/年矿井建设工作，做好义煤集团焦地一矿 45 万吨/年，焦地二矿 45 万吨/年等项目前期工作。

争取到“十二五”末，全市装机容量达到 600 万千瓦；煤炭产量稳定在 2000 万吨左右。能源工业销售收入超过 300 亿元。

## 2. 煤化工和清洁燃料产业集群

煤化工和清洁燃料产业集群要依托义马煤化工产业集聚区、陕县产业集聚区，以国家能源和石油化工发展的产业政策为指导，按照基地化、大型化、规模化发展要求，坚持石油替代战略，充分发挥丰富的煤炭资源、电力资源和区位优势，以义煤开祥化工、义煤综能公司、义马气化厂等骨干企

业大型煤气化装置为龙头，积极引进煤化工先进生产新技术，重点发展精细化工，着力突破甲醇制烯烃、合成气制乙二醇等关键技术，大力发展战略性新兴产业，发展甲醇制烯烃、乙二醇、醋酸、1,4—丁二醇等深加工产品，延伸煤化工产业链条。

充分利用我市开曼铝业公司、东方希望等企业原料产品运输量大、距离近的特点，积极做好二甲醚清洁燃料替代柴油的推广使用工作，使我市成为全国率先推广使用二甲醚清洁燃料的示范基地。

“十二五”期间，煤化工工业规划项目总投资300亿元，新增销售收入350亿元。重点抓好义煤综能公司1000万标方煤制气、20万吨甲醇蛋白、60万吨乙二醇、盛元化工30万吨醋酸、开祥化工30万吨乙二醇、20万吨二甲醚、20万吨1,4—丁二醇、80万吨烯烃、义马金汇鑫公司年产32万吨离子膜烧碱联产40万吨PVC等项目建设。努力发展上下游一体化完整的煤化工产业链，形成煤化工和清洁燃料产业集群式发展态势。

力争到2015年，形成煤制气1300万立方/日，甲醇100万吨/年，二甲醚50万吨/年，乙二醇90万吨，1,4—丁二醇20万吨，煤化工产业高端产品比重突破65%，销售收入超过500亿元。

### 3. 黄金生产及加工产业集群

黄金生产及加工产业集群要依托灵宝产业集聚区豫灵产业园，以稳定黄金产量，巩固我市在国内黄金生产基地的地位为目标，继续深化重要矿产资源整合，推动矿产资源向

生产规模大、技术水平高、资源利用率高、经济效益好的优势企业集中，提高产业集中度和规模化生产能力。进一步加大地质探矿力度，加大小秦岭深部探矿投资力度，鼓励企业到省外、国外进行黄金矿山资源的并购和探采工作，增加黄金有效储量；积极利用高新技术，搞好黄金尾矿、贫矿的综合回收和利用，加大黄金矿伴生金属的开发，重点搞好铜、银、硫、铅、锌、钼等伴生矿综合开发与精深加工，提高资源综合利用率。搞好黄金精炼、黄金工艺品生产以及工业用金盐产品的研发生产，不断拓宽、拉长产业链条，形成黄金生产及加工产业集群。

“十二五”期间，黄金工业规划项目总投资 150 亿元，新增销售收入 200 亿元。重点抓好豫赣公司多金属回收、黄金股份公司 150 万吨冶炼尾渣铅锌回收、中原黄金冶炼股份公司 60 吨/年无毒金盐和 1800 吨/日钼精粉冶炼、金源矿业 120 万吨预还原金属化球团项目、中国黄金集团中原矿业有限公司夜长坪钼矿项目（3 万吨采选）等项目建设。

力争到 2015 年，采选金和冶炼金产量稳定在 120 万两左右，黄金工业中高端产品比重超过 45%，销售收入突破 600 亿元。

#### 第四节 培育三大战略性新兴产业

抓住国家大力发展战略性新兴产业的机遇，以自主创新和引进消化吸收相结合，以大力推进产业化、积极承接产业

转移为抓手，着力营造良好的创新创业环境和市场应用环境，大力发展战略性新兴产业等相对优势产业，培育一批以创新型企业家和专家为领军人物的人才团队，打造一批国内一流、省内领先、市场广阔的战略性产品，建设一批核心竞争力强、行业领先的名牌企业，努力实现新兴产业由低端向高端发展、由小规模分散型向大规模集约型发展，实现我市战略性新兴产业的跨越式发展。

“十二五”期间新兴产业年均增长 20%以上，到 2015 年，增加值达到 100 亿元以上，占生产总值的比重达到 7%左右，形成 2—3 个特色鲜明、创新能力强、省内知名的战略性新兴产业园区，形成一批规模效益突出、核心竞争力强的骨干企业。

## 1、新材料产业

依托三门峡经济技术产业集聚区等产业集聚区，建成一个省内一流、国内知名的新材料生产基地；打造一系列有较强技术水平与综合实力的新材料产业集群；培育一批以新材料产品开发和生产为主的科技企业。

**有色金属复合材料：**充分利用已有的铝工业基础，跟踪汽车、轨道交通、航空航天产业需求，发展高强高韧铝合金预拉伸中厚板、铸轧铝合金车身板、汽车散热器用双金属复合箔，以及电子工业用的高压阳极箔、泡沫铝、印刷用 PS 版基和高端 CTP 版等，打造完整的产业链。重点突破和培育新型航空材料铝锂合金、低成本高性能的铝硅钛合金、耐热

和变形镁合金、铜铝复合材料等。

**新型铜材料：**重点发展超薄铜箔、集成电路用引线框架铜带、高精度电子接插件铜带等高端产品，积极发展无镉铜基合金、新型无铅黄铜合金、高速铁路用铜合金导线等新型铜合金材料及制品。重点培育高导高强耐电冲蚀铜合金和电触材料，构建新型铜产业链。

**电子材料：**扩大新型环保产品柠檬酸金钾规模，发展高纯金、银材料，重点发展电子铜箔、柠檬酸金钾、导电玻璃等产品；重点培育专用集成电路、特种电子元器件、纳米离子膜、电子化学品等产业。

**新型建材：**重点发展高韧性、高耐久、高抗裂等高性能混凝土的外加剂及制备技术，发展具有轻体、节能、节土的建筑砌块、建筑板材和非粘土砖、空心砖、复合墙体材料及新型室外用铺地材料；开展以煤矸石、粉煤灰为重点的固体废物综合利用，带动锅炉底渣、冶炼废渣、化工废渣、烟气脱硫石膏等工业固体废弃物的综合利用，形成煤—电—建材等一系列产品链条。发展利用农业秸秆、林业“三剩”物（采伐剩余物、造材剩余物、加工剩余物）生产的节能建筑板材、木塑复合材料、装饰装修材料。充分利用粉煤灰、秸秆、树枝等资源，发展各种节能、保温复合墙体材料和承重墙体材料。

到“十二五”末，全行业实现销售收入 260 亿元以上，规模以上企业达 80 户，实现增加值 60 亿元以上。

## 2、生物产业

依托三门峡产业集聚区、湖滨工业园等集聚区和专业园区，建成河南省中药材种植与加工基地、河南省酶制剂产业基地；经过 5-10 年的发展，使三门峡的生物产业跻身于省内先进行列，形成特色鲜明的中药、化学药物、酶制剂、生物肥料等优势产业。培育壮大一批具有核心竞争力的骨干企业，发展带动一批创新型中小企业，研发一批具有自主知识产权的创新产品，打造一批具有较强市场竞争力的优势品牌。

**生物制造：**重点发展技术先进、市场前景好的耐热木聚糖酶、高效甘露低聚糖酶、生物絮凝剂、洗涤用复合酶和饲料用复合酶、谷氨酰氨转氨酶、角质酶、高活力蛋白酶、微生物多糖（结冷胶、热能胶）、蛋氨酸、色氨酸等产品，加快这些产品最新适用技术的产业化。

**生物医药：**推进地道中药材规范化基地建设。在卢氏、灵宝、渑池等浅山区建立 30 万亩中药材生产基地和 30 万亩野生连翘保护基地，实现连翘、杜仲、丹参、黄芪、桔梗、板蓝根等地道中药材的规范化、规模化种植。支持、鼓励、引进省内外知名大型制药企业投资建设中药材 GAP 种植基地。加强与国药集团的合作，积极推进本地中药材的精深加工，逐步将三门峡建设成为国家基本药物种生产基地之一。继续发展消栓胶囊、中药饮片、连蒲双清片和盐酸钠美芬注射液、黄石清热胶囊、阿达帕林盐酸安非他酮片、丹参、猪苓多糖水针剂注射液、莽草酸等传统优势产品。同时积极开发新品种，五年内争取开发新品种 30 个以上。建设现代

药品物流中心，建立覆盖全市城乡的药品供应配送体系和医药电子商务中心。

**生物农业：**重点发展有机无机生物肥料、生物农药、兽药与生物饲料添加剂、储量专用杀虫剂等产品。

争取到“十二五”末，生物产业实现销售收入达到 70 亿元以上，增加值 20 亿元以上。

### 3、光伏及新能源产业

着力发展多晶硅、单晶硅制备技术；重点发展高纯多晶硅生产及副产品循环和回收、低成本的生产技术；培育非晶硅、电池片、电池组件和光伏发电系统，力争构建完整的光伏产业链。建设好渑池年产 10000 吨多晶硅项目、300 吨单晶硅项目，陕县年产 300 兆瓦太阳能电池、湖滨年产 5 万套风光互补路灯、年产 5000 兆瓦电池片及组件项目等项目。

进一步开发风电、太阳能发电和秸秆电厂等新型能源。加快我市风力资源的勘测，大力发展风力发电；突破规模化生产技术瓶颈，积极发展太阳能发电及光伏产业；加快生物能源林建设，发展以农作物秸秆和木质素为原料的秸秆电厂，积极探索以能源植物为原料的生物柴油规模化生产。重点抓好大唐清源风电场二期 30MW、大唐风电场三期鞍子山风电场 45MW、渑池 1×0.75 万千瓦秸秆电厂、灵宝 2×1.2 万千瓦秸秆电厂、湖滨区年产 10 万吨生物柴油项目、陕县 5×3 万千瓦生物质电厂、陕县、渑池 100MW 光伏电站、年产 300 兆瓦太阳能电池、年产 5 万套风光互补路灯等项目建设，做好 100MW 风电场等项目前期工作。积极利用西气东输二线工

程气源，推进对燃煤企业的用能改造，鼓励使用清洁能源。

争取到“十二五”末，光伏及新能源产业销售收入达到200亿元以上，增加值60亿元以上。

## 第五节 促进工业转型升级保障措施

**加快重大转型升级项目建设。**“十二五”期间，着力推进400个以上符合产业升级方向的重大工业项目，培育形成一批新的经济增长点，以增量优化带动存量调整，提升工业产业结构。要建立严格的项目建设责任制，明确分工，完善机制，加强协调服务，着力解决项目建设中的突出问题，确保规划项目按照时间节点顺利推进。

**优化产业空间布局。**按照全市7个产业集聚区确定的主导产业，结合专业园区及新型城镇化的统筹布局，坚持异地共建，税收分享原则，积极引导项目围绕主导产业布局，引导资金、技术、人才等要素优化配置，强化产业支撑，着力培育发展产业特色突出、品牌优势明显、能够引领产业升级的产业带。

**调整优化产业组织结构。**支持市重点转型升级企业编制完善“十二五”战略发展规划，调整产品结构、加快技术升级、优化资本结构、加大项目投入、强化品牌建设，着力提升自主创新能力、核心竞争能力和自我发展能力，培育一批行业地位突出的大型企业集团。积极推进市内重点企业与跨国公司和行业优势企业的战略合作，解决产业发展短板和瓶颈制

约，培育产业竞争新优势。支持行业骨干企业加强联合重组，完善产业链条，提高产业集中度，实现上下游一体化发展。到 2015 年，年主营业务收入超 500 亿元企业 1 家，超百亿元企业达到 5 家以上，在国内主板上市企业 3 家。发挥大企业在产业链中的核心作用，带动中小企业发展，形成以大企业为龙头、中小企业专业化配套的协作体系，促进其向“专精特优”方向发展，提升产业整体素质，增强竞争能力。引导中小企业创新体制机制，提高经营管理水平和市场竞争力。鼓励中小企业通过公平竞争、自愿联合等形式，实施集中，扩大经营规模，提高市场竞争能力。市财政每年拨付专项资金支持产业技术改造和产业结构升级。

**淘汰落后产能与加快环保产业发展并重。**建立健全淘汰落后产能的长效机制，综合运用法律、经济、技术及必要的行政手段，加快淘汰落后产能，促进产业结构的优化升级。制定淘汰高耗能行业落后产能实施方案和配套措施，限期淘汰能耗高、环境污染大、技术水平低的落后工艺装备。严格项目准入，控制“两高一资”等低水平项目建设。凡国家明令淘汰的工艺装备限期关闭淘汰。对达不到规划环评要求、环境容量不能保证、污染治理设施不落实的项目，一律不得建设。把加快发展节能环保产业作为推动产业转型升级和发展方式转变的突破口，积极引导企业立足市场需求，加强节能环保新技术、新装置和新产品研发，以建设节能环保装备制造业基地为目标，依托重点企业，提高产品档次，延伸拓展节能环保产业链，通过提高自主创新能力，加快示范项目建

设，推进节能环保产品的自主化、系列化、标准化、集群化进程。健全质量技术监督体系，完善国家铝及铝制品检测中心功能，将河南省煤化工监测站升格为国家级煤化工及清洁燃料质量检测中心。

**集中扶持战略性新兴产业。**拓宽战略性新兴产业投融资渠道，推动政府各类投融资平台从一般竞争性领域退出，加大对战略性新兴产业的支持力度；鼓励金融机构创新信贷业务，建立完善无形资产评估、担保、质押贷款机制，提高战略性新兴产业贷款比例；优先支持战略性新兴产业领域的企业上市筹资。大力培育战略性新兴产业市场，优先将战略新兴产业自主创新产品纳入到财政性资金采购范围、财政良种补贴项目推介品种目录等；健全市场准入、行业标准和价格形成机制，采取财政补贴、强制性应用等市场促进手段，积极推进战略性新兴产业应用示范工程，落实政府支持“首台套”采购的政策。优先配置要素资源，市重大科技专项、自主创新专项、高新技术产业化专项、信息化专项，优先向战略性新兴产业倾斜；提高土地等生产要素的供给强度，新增建设用地指标、环境容量指标、矿产资源向战略性新兴产业倾斜；对战略性新兴产业聚集区引进的国内外行业龙头企业，给予产业配套、物流、人才等方面的支持。

**提升制造业信息化水平。**整合资源，组建行业信息化研发联盟，开发、推广信息技术和智能生产工具，加快工业设计研发协同化、生产过程数字化、经营管理网络化和销售服务电子化。实施制造业信息化示范工程，提升先进装备的智

能化水平，促进冶金、建材等行业的节能减排和资源综合利用。引导行业龙头企业参与制定行业信息化标准，根据业务需求建立全球供应链管理、协同研发设计制造系统和跨地域经营管理系统，带动产业链上下游企业信息化水平提升。依托产业聚集区、专业园区，整合信息服务资源，建设信息化公共服务平台，为中小企业信息化提供“一站式”技术服务。

## 第四章 构建新型城镇化体系

按照规划先行的原则，建立健全城镇规划编制体系，加快建设以三门峡为中心，以渑池、义马和灵宝为两翼，以卢氏为南部中心区，以小城镇为纽带，经济协同发展的城镇体系。

“十二五”期间，坚持把加快新型城镇化作为推进“三化”协调发展的切入点，统筹城乡发展的结合点，提高区域中心城市辐射能力，以新区建设拓展城市发展空间，以产业聚集推进产城互动和促进经济高效发展，以加快城镇化建设推动城乡经济社会一体化发展，以基础设施建设持续改善居民生活环境和促进社会和谐，努力使三门峡市发展成为中原经济区重要支撑以及“豫晋陕黄河金三角区域协调发展综合试验区”具有较强竞争力和影响力的城市。“十二五”末，全市城镇人口达到 130 万人左右，城镇化率达到 55%左右。

## 第一节 发展壮大中心城市

“十二五”期间，中心城区按照“东改西伸，南扩北优”的发展思路，不断延伸城市路网，拓展城市框架，提高城市管理水品，推进数字化城市管理系統建设，优化城市功能，促进社会管理规范化，以“黄河水岸宜居城市”、“黄河金三角区域性中心城市”为发展目标，优化城市功能，打造“四区一中心”，即高新技术研发和现代产业集聚区，生态宜居现代复合区，对外开放示范区，城乡一体化先行区，豫陕晋黄河金三角地区综合交通枢纽和商贸中心。将三门峡建设成为：黄河山水文化景观秀色中原、现代产业集群化发展引领金三角，在中西部地区具有重要影响力和强大聚集与辐射带动力的现代化城市。

加快旧城改造。现有城区要以旧城改造、城中村改造、棚户区改造为契机，统筹规划，分步实施，增加城市绿地面积和公共服务设施，加快完善城市路网、水、电、气、暖、通讯、社区服务以及消防设施等基础设施，改善城市居民生活环境和生活质量。适时建设三门峡市第二污水处理厂，改造和完善污水管网，完全实现城市雨污分流。建设三门峡市第二生活垃圾无害化处理场、餐饮业垃圾处理场，完善垃圾中转和收运系统，实现垃圾的分类收集和处理。继续抓好城市生态大环境建设，加快南山、北岭、天鹅湖国家城市湿地公园及沿黄旅游产业带为核心的中部生态区的城市绿化、美

化，建设最宜人居住的森林城市。积极发展商贸、住宅、金融、文化、旅游、信息及中介服务，把现有城区建成文化、旅游、商贸中心。

市区中部结合运十铁路、三淅高速的建设，在快速通道两侧和黄河公铁两用桥南部重点发展生态、观光休闲等公共服务设施。

“十二五”末，市区建成区面积达到 70 平方公里（包括城市新区），人口力争达到 65 万人；市区安全供水普及率达到 90%以上；集中供热、燃气普及率达到 80%以上；污水处理率达到 90%；生活垃圾无害化处理率达到 90%。

## 第二节 加速新区建设

将新区建设作为“十二五”中心城市发展的“重中之重”。三门峡经济技术产业集聚区、高铁三门峡南站片区、陕县城区、三门峡产业集聚区和大王镇全部纳入新区范围，高起点高规格规划建设三门峡新区，拓展发展空间，增强城市对产业、人口的承载能力，促进三门峡市尽快成长为中型城市，切实增强三门峡作为黄河金三角区域性中心城市影响力、吸引力、带动力和辐射力。

规划建设高铁三门峡南站约 30 平方公里起步区。结合运三高速、运十铁路、黄河公铁两用桥的建设，新建三门峡汽车客运南站，改造提升陇海铁路张家湾车站为三门峡站，与高铁三门峡南站连为一体，实现铁路、公路客运的“零距离”换乘及货运的“无缝对接”，打造“三纵四横”大交通枢纽；借

助交通枢纽优势，逐步引进高端商务，积极发展物流服务、金融服务、中介服务等现代服务业，建设黄河金三角地区最大的国际商贸城，发展和构建别具特色的物流园区、仓储配送中心及现代服务业，打造面向金三角、服务中西部、连接全国的现代商贸物流中心。“十二五”期间，完成陕州大道西延工程、黄金大道（西接陕州大道，东接东风路）、大岭南路、迎宾大道南段等主要干道以及部分次干道的建设，完成义乌小商品城等项目的建设。

规划建设大王城市重点发展区。以好阳河为界，在西岸集中布局行政机关办公及住宅，以行政中心的“漂移”带动和引领城市发展；东岸布局职教园区，将全市的职业教育集中搬迁至该区域，统一规划建设，逐步形成全市的行政文化中心。“十二五”期间，要完成区域内主干道路以及供水、排水、供电、供暖、供气、通讯等基础设施的建设，打通连霍高速西出口至函谷关的城市快速通道，职教园区和行政办公区的建设要全面铺开。

以三门峡市产业集聚区和经济技术产业集聚区为载体，加快未来中心城市产业发展。“十二五”期间，加快完善基础设施，完成滨河路、经四路、经五路、纬一路、莲花路等路段的建设，完成创业中心和蓝领公寓的建设，完成区域供热、供气以及中水回用的管道铺设工程，开工建设产业集聚区污水处理厂一期工程。经济技术产业集聚区，“十二五”要完成天鹅湖湿地公园、庙底沟遗址文化公园建设。

陕县城区要结合城市新区的功能定位，以温塘矿泉水资

源为依托，重点发展城市休闲、旅游观光业。高水平规划建设高阳山休闲度假区，同时要加快区域路网等基础设施的建设，加强城市绿化建设，做好淄阳河道的治理，进一步改善城市环境，提高城市品位。加大新型住宅社区的开发及配套服务设施建设，吸引更多人口向城区集聚。

### 第三节 加快发展副中心城市

以积极推进义渑一体化、灵宝城区功能改造和建设，建设生态宜居特色新卢氏为重点，以产业集聚区的建设为抓手，加大招商引资力度，加快发展副中心城市，实现产城一体，产城互动。

积极推进义渑一体化。义马、渑池城区要按照“优势互补、资源共享、产业联动、共同发展”的原则和《义马-渑池城区对接规划》，统筹建设道路、供水等城市基础设施和公共服务设施，以产业集聚区为载体，发挥煤炭、铝资源综合优势，依托特色工业基础，建设能源、煤化工、铝工业基地，加快要素市场一体化进程，尽快进行实质性对接，形成市域东部迅速崛起的新型组团式城市。“十二五”末，建成城区面积达到 41 平方公里，城镇人口力争达到 30 万人。

稳步推进灵宝城区功能改造和建设。灵宝要依靠现有的产业基础，重点发展黄金和铜、铅、硫等各种伴生矿产的采选炼及加工、果品生产加工、旅游等产业，加快老城区改造步伐，抓好北部和东部的开发建设，不断完善城区功能，形

成向东部三门峡城市新区对接的态势。“十二五”末，建成城区面积达到 30 平方公里，城镇人口力争达到 30 万人。

建设生态宜居特色新卢氏。卢氏县要大力实施县城带动战略，以建设“生态宜居特色新山城”为目标，进一步完善基础设施，继续改造和美化老城区，以 209 国道城区段南移、县城高速公路出口设立和运（城）十（堰）铁路卢氏火车站设立为契机，加快实施洛河南岸开发建设，围绕以清华路为主干的城市发展轴线向东向西拉长，向南拓宽，扩大城市规划区域，拉大城市框架，加强南北沟通，高标准完成洛河橡胶坝等水体景观建设，形成一座以洛河为景观带、老城新区相互辉映、富有山城特色、生态宜居的新县城，逐步成为市域南部的经济中心和旅游中心城市。“十二五”末建成城区面积达到 10 平方公里，城镇人口力争达到 10 万人。

#### 第四节 大力发展小城镇

中心镇是城镇化的主要支撑，“十二五”要重点发展基础条件好、发展潜力大的中心镇，积极发展一般镇，采取重点扶持、“以奖代补”等办法，引入竞争机制和激励机制，引导和扶持重点小城镇优先发展。吸引社会资金以多种方式参与小城镇基础设施的投资、建设和经营，培育资源型、农副产品加工型、旅游型、市场型四大特色小城镇，逐步形成布局合理、功能健全、特色鲜明、组合有序、层次分明的城镇体系。积极打造 310 国道经济隆起带，统筹规划建设隆起带周

边小城镇的基础设施，因地制宜地发展劳动密集型产业，围绕承接产业转移，按照产业关联和密集型发展的要求，合理布局和提升隆起带小企业发展水平，适时扩大隆起带周边重要小城镇经济建设规模，兴建小城镇各类市场和商业街，搞好小城镇环境保护和生态建设，改善小城镇的投资、就业和居住环境，实现农民就地转移就业。到 2015 年，310 国道沿线城镇带城镇化率达到 60%以上，力争使 15 个左右基础较好的集镇发展成为中心镇，成为县域经济的副中心。

沿边城镇，要通过与邻省、邻市沿边乡镇环境条件的对比剖析和农村市场的个例分析，明确自身的优势、潜力所在，提出沿边乡镇农村市场的发展战略，市、县两级财政适当给予政策和资金支持，使沿边经济快速健康发展。

## 第五节 加快城镇基础设施建设

为适应城镇化快速发展的需要，基础设施要立足当前，着眼长远，统筹规划，高标准、高起点建设，进一步增强城镇功能，提升城镇综合承载能力；鼓励企业、个人以及外商以多种方式参与建设、经营、管理城镇基础设施，加快城镇基础设施和公共服务设施市场化步伐。

**加快综合交通体系建设。**以“建设综合交通体系、构筑区域交通枢纽”为战略，积极推进我市铁路、高速公路、国、省道升级改造等重大交通项目建设，形成以“三纵四横”为主框架的交通运输网络，实现县县通铁路，县县通高速的目标，

提升我市在中原经济区和黄河金三角试验区的交通枢纽地位。

进一步提高公路等级，实现国、省道达二级（国道 310 线达一级）、县道、乡道全部铺装路面，村道串联成网。综合枢纽运输场站合理布局，实现“基础设施网络化、运输装备标准化、城乡客运一体化、交通物流现代化、服务管理信息化、安全应急体系化”；建成高效优质城市公共交通服务体系；形成公路、铁路、水路运输协调发展、衔接顺畅、安全绿色的综合交通体系，把三门峡建设成为区域性综合交通枢纽。

“十二五”期间，确保运城—三门峡、三门峡—十堰铁路、三门峡至平顶山铁路等开工建设，促其尽快建成；确保运三高速三门峡黄河公铁两用大桥、三淅高速、运城至灵宝高速芮城黄河大桥、郑卢高速卢氏段、渑池至垣曲高速建成通车；G310 全线进行一级公路改建，同时研究南移方案，尽力先期实施改移市区段；G209 线“三级升二级”工程 2013 年分段开工，到“十二五”末完成改造任务；按照国家规划，建设新增加中部国道三门峡段工程；完善和提高 S246、S249、S318、S328、S319、S314 部分原有线路及延伸线，到“十二五”末干线公路新增加通车里程 598 公里。农村公路以实现县乡公路油（砼）路、争取乡乡通二级公路为目标，重点打通断头路、加强出境路、产业集聚区出口路、旅游区道路建设，新建、改建 2500 公里，改造所有县乡道危桥，达到“乡联县畅、路通桥安、达村串组”。

“十二五”期间本着依托当前，着眼长远的原则，结合三门峡市城市总体规划，打通三门峡至灵宝快速通道。2015年底，全市铁路总里程达到530公里（其中客运专线154公里），公路总里程达到10480公里左右。其中：高速公路通车里程达到380公里，实现县县通高速；公路客运量约5243万人次、货运量约5599万吨，年均增长约10%和12%；公路客运周转量约27亿人公里、货运周转量94亿吨公里，年均增长10%和11%。

加快城镇给排水、能源供应和信息网络基础设施建设。统筹规划建设市、县、镇城市供水工程，优化配置水资源，建设节水型社会，加强工业和城市节水，提高工业用水的重复利用率。新建三门峡市新区引供水、卫家磨水库—朱乙河水库引水、朱乙河水库—三门峡市第三水厂城市引水二期（双管）、山口水库—三门峡市第三水厂引水、白虎潭水库—灵宝市区引水5处工程；扩建沟水坡水库—产业集聚区引水工程，为我市工农业发展和城镇居民生活提供可靠水源。完成跨流域调水工程（洛河—三门峡市区）的前期工作。新建县城供水能力24万吨/日。“十二五”末全市城镇日供水能力达到84万吨，城市污水再生利用率70%。继续完善城镇电网体系，全面完成城市新区和产业集聚区电网建设工程。加快城市集中供热管网、供气管网建设，“十二五”期间中心城市和副中心城市全部建成煤气输配管网和城市集中供热管网，市、县城区集中供热普及率达到70%以上，燃气入户率达到70%以上。加快城域之间信息骨干传输网和信息平台

设施建设，建立方便快捷的信息平台。

**加快住房保障体系建设。**以满足不同收入层次住房需求为导向，重点发展面向广大中低收入家庭的普通商品住宅、廉租住房和公共租赁住房，进一步完善住房供应体系和住房保障体系，强化住房保障工作，尽快解决城市低收入住房困难家庭的基本住房需求，促进社会稳定、构建和谐社会。“十二五”期间，中心城区，建设住宅总建筑面积约 400 万平方米，住宅总套数 41100 套。

**加快建设城镇绿地系统。**以三门峡中心城区为核心，针对目前三门峡地理地貌特征、城市发展趋势和对城市森林建设的多种需求，加快推进三门峡市域“一城二带三区三极多廊多点”的森林城市发展总体布局。构筑点线面布局结构完整、林水路紧密结合的城市生态布局，实现三门峡现代化城市森林、湿地资源空间布局上的均衡、合理配置。到“十二五”末，完成天鹅湖国家城市湿地公园二期工程建设项目，新建黄河森林公园、三门峡市动物园、庙底沟遗址公园，新城区增加公园绿地 200 公顷，各县（市）达到园林城市标准，并通过省级园林城市验收。城市建成区绿地率达到 40%，绿化覆盖率达到 45%，人均公园绿地面积达到 13.6 平方米，完成国家森林城市的创建验收。

## 第五章 优化提升现代农业

坚持把解决好农业、农村、农民问题作为各项工作重中

之重，继续巩固农业基础地位，加快农业增长方式转变，强化对农业的支持和保护，稳步提高农民收入和农村公共服务水平。加大政策、资金扶持力度，大力发展现代农业，培育特色农业基地，加强基础设施建设，提高农业竞争力和综合效益，努力促进农业增效、农民增收、农村经济全面发展。

## 第一节 稳步发展粮食生产

**着力稳定粮食总产。**坚持夏秋并重、稳夏增秋，着力防灾抗灾减灾保夺丰收。继续坚持主攻单产，改善品质、提高效益的思路，重点抓好优质小麦生产基地和小杂粮生产基地建设。实施粮食丰产科技工程，继续开展科技人员包万村活动，积极创建示范建设，加强以科学灌溉、防病治虫和配方施肥为主要内容的田间管理，加强农业面源污染治理，建立健全农业气象服务体系和农村气象灾害防御体系，充分发挥气象服务农业生产的作用。“十二五”期间粮食产量稳定在5亿公斤。

**保护好农民生产积极性。**认真落实国家支农惠农政策，坚持对种粮农民直接补贴，完善良种补贴办法，健全农资综合补贴动态调整机制。按照存量不动、增量倾斜的原则，新增农业补贴适当向种粮大户、农民专业合作社倾斜。落实小麦、稻谷等主要粮食品种最低收购价政策。

**加快粮食安全应急机制和粮食储备体系建设。**以提高粮食安全保障能力为重点，进一步充实和扩大地方粮食储备规

模，优化品种布局结构，建立与城乡经济发展、人口规模相适应的粮食储备体系。

## 第二节 大力发展特色农业

按照区域化布局、规模化种养、标准化生产、品牌化经营、企业化管理、社会化服务的思路，积极调整农业结构，大力发展特色农业，充分利用我市山区面积广、土地和气候类型多样的条件，在稳定粮食生产的同时，大力发展特色农业，推进种养业向适宜区转移，建设特色农产品生产基地，逐步形成区域化布局、规模化生产、产业化经营的格局，促进我市向特色农业强市转变。到“十二五”末，特色农业产值比重提高到 85%以上。

**1.强力推进果品产业发展。**以发展优质无公害苹果生产为重点，积极发展大枣、核桃、梨、桃、牛心柿、仰韶杏等小杂水果，新发展苹果 70 万亩、小杂水果 30 万亩，更新改造老果园 20 万亩，建成 200 万亩苹果生产基地和 100 万亩小杂水果生产基地，建立全国有一定影响和辐射力的果品交易市场。到 2015 年全市果园面积突破 300 万亩，果农人均果业收入 4000 元以上。

**2.大力发展畜牧业。**大力发展畜产品加工龙头企业，以加工企业带动畜牧养殖规模化、标准化、集约化发展。“十二五”期间，建成 200 万头生猪屠宰及 15 万吨牛肉加工企业，促进 50 万头高档肉牛、100 万头瘦肉型猪、50 万只肉羊、2

万头奶牛、100 万只卢氏绿壳蛋鸡及 70 万亩饲草的产业化发展。大力培育卢氏鸡、绿壳蛋、尚正坊牛肉、观音堂牛肉、福润猪肉等地方名优产品。到 2015 年，全市肉、蛋、奶产量分别达到 11 万吨、7 万吨、6 万吨。

**3. 大力发展林业产业。**按照“严格保护、积极发展、科学经营、永续利用”的方针，进一步深化集体林权制度配套改革，积极搞好退耕还林后续产业、天然林保护、野生动植物保护、生物能源林、公益林和速生丰产林基地等重点工程建设，发展壮大林纸、林板加工业、经济林产品储藏加工业、花卉和林木种苗、森林药材加工、林下资源采集与加工业，完善林业科技、林业有害生物防控、林业信息化、林木种子储藏和质量检测等支撑体系。“十二五”期间，完成人工造林 3.3 万公顷，飞播造林 1 万公顷，封山育林 3.33 万公顷，廊道绿化 5300 公里；建设林木种苗及花卉产业基地 2 万亩；新增有林地面积 6.7 万公顷，森林覆盖率提高到 53.5%，森林总蓄积量达到 2395 万立方米。

**4. 努力发展优质烟叶生产。**在卢氏县、陕县、渑池、灵宝积极发展优质烟叶生产，扩大“三门峡牌”优质烟叶生产规模。到 2015 年，年烟叶种植面积 26 万亩，基地面积达到 90% 以上，产量稳定在 3700 万公斤左右，上等烟比例达到 45% 以上。

**5. 大力发展蔬菜、食用菌生产。**重点建设 6 万亩设施蔬菜、4 万亩越夏蔬菜、苏村供港西红柿和 21 万亩朝天椒、芦

笋、大葱单品种特色蔬菜 4 大生产基地，建设灵宝西闫芦笋、渑池朝天椒两大加工企业；在卢氏山区和灵宝南部山区，按照“扩张规模、优化结构、科技支撑、菌农增收”的发展思路，以规模化基地建设为重点，以品牌打造和精深加工为手段，努力培育一批规模超 100 万袋的大乡、10 万袋的大村和 1 万袋的大户的无公害名优食用菌生产基地。到“十二五”末，全市蔬菜种植面积稳定在 40 万亩以上，设施蔬菜面积 6 万亩，蔬菜总产量 11 亿公斤。食用菌规模达到 2 亿袋，鲜品产量达到 30 万吨。

**6. 加快发展中药材、桑蚕、水产等新兴产业。**按照“保护野生资源，发展地道药材，抓好规范种植，培育壮大龙头”的发展思路，积极搞好中药材的规模化种植，在卢氏、灵宝、渑池等地建设 6 万亩杜仲、3 万亩丹参、3 万亩黄芩、2 万亩桔梗、2 万亩板蓝根等五大生产基地和 30 万亩野生连翘保护基地，在渑池南村建设万亩玫瑰种植及加工基地。到“十二五”末，全市中药材面积达到 60 万亩，年产各类药材 7250 万公斤，产值达到 5.4 亿元。通过加强桑园管理，改造低产桑园，推广小蚕共育、大棚养蚕、方格上簇、蚕病综合防治等规范化生产技术，搞好桑蚕副产品的综合利用，提高桑蚕生产综合效益，全市桑园面积达到 6 万亩，养蚕 1.5 万张，产鲜茧 70 万公斤。水产品生产重点抓好大鲵驯养繁殖及产业化生产、冷水鱼养殖、黄河特色鱼类养殖、无公害水产品养殖、休闲渔业五大基地建设，到 2015 年，水产品产量达到 15000

吨，渔业总产值 3.2 亿元，其中无公害水产品产量达到 5000 吨。

### 第三节 推动农业产业化进程

**1.加快建设现代农业先导集聚区。**凭借三门峡特色农业的区域优势，在全市布局一批现代农业先导集聚区和现代农业示范园区，在区内实施现代农业设施系统、科技研发应用示范系统、产业化管理系统、生态循环系统等系统性工程建设，建成我市现代农业发展的先导区和示范区。

**2.积极发展各类农民专业合作组织和农业产业化龙头企业。**要坚持“建基地，强龙头，扶组织，带农户”的发展思路，壮大农业龙头企业、培育农民专业合作社，提高农民进入市场的组织化程度。2015 年全市县级以上各类农业龙头企业发展到 200 家，合作社达到 300 家以上。

**3.完善农村社会化服务体系。**围绕优势特色产业，建设完善农副产品营销服务、农业科研创新服务、农业科技推广服务、信息咨询服务、动植物病虫害防控服务和农业生产资料配送服务等农业服务体系。继续实施家电、汽车下乡工程，发展具有连锁配送性质的“农家店”，方便农村居民生活，提高农民生活质量。继续加强农业信息化、标准化建设。继续完善农村通讯、广播电视“村村通”工程，扩大有线电话、移动电话、有线电视和宽带网入户率。重点抓好电脑网络、电视节目、电话热线、服务大厅“三电一厅”设施建设，推进农

业信息进村入户。加强对农民的教育和培训，培养有文化、懂技术、会经营的新型农民。

**4.继续推进农产品标准化工作。**继续推进农业标准化生产，创建国家级农业标准化综合示范市；加强农产品、畜产品质量安全检测网络和动植物重大疫情监测预警体系建设，建立健全农产品、畜产品市场准入和质量追溯制度，加强优质农产品、畜产品名牌培育和“三品一标”认证工作。

#### 第四节 加快社会主义新农村建设

坚持规划先行、试点带动、稳步推进的工作思路，以农村新型住宅社区建设为突破口，坚持农村向城镇靠近、城镇向农村延伸，积极发展中心镇、中心村住宅社区，加快社会主义新农村建设步伐。

**科学规划。**以中心村规划建设为主导，因地制宜、适度超前，对全市所有行政村和自然村进行科学规划，重点建设中心村，合理归并自然村，引导农村住宅建设适当集中，统筹建设供水、电力、道路等设施，加强农村环境综合整治，改善农村环境卫生状况，高起点、高标准、高质量地推进新农村建设。

**分类指导。**义马市、开发区、产业集聚区、新区的所有村庄以及湖滨区和其他县（市）列入城市规划的村庄，要与城市社区建设接轨，全面完成农村社区化进程。其他村庄要实施中心村社区建设带动战略，分期分批、逐步推进、逐步

进行整合，集约发展，加快农村社区建设步伐。鼓励不具备居住条件的深山区群众迁移至市区、县城、小城镇和中心村社区落户，结合生态旅游资源，建设具有地方特色的生态型民俗村。

**试点带动。**推进全市在建的 40 个省、市级农村新型住宅社区试点建设，完成 35 个县级试点建设，确保每个乡镇均有一个农村重点社区，试点带动，以点带面，全面推进。加强农村基础设施和公共服务设施建设，促进城乡基本公共服务均等化，逐步提升农村社区服务和管理功能，把我市农村新型社区建设成为规划科学、建筑美观、环境优美、宜人居住、功能齐全、服务完善、管理有序、文明祥和的农村新型社会生活共同体。

**加大投入。**各级政府要加大新农村建设的资金投入，同时积极争取国家、省新农村建设资金，通过规划引导、部门协调、统筹安排，采取“用途不变、渠道不乱，各司其职、各负其责、各记其功”的办法，集中用于农村住宅社区的基础设施和公共服务设施建设。鼓励企事业单位、金融机构、民营企业家、慈善机构、慈善人员等社会力量支持新农村建设。

全面启动中心镇、中心村住宅社区建设，到“十二五”末，义马市、湖滨区、开发区和产业集聚区基本完成农村城市化进程，其他县（市）要完成三分之一以上的中心村住宅社区建设。

## 第五节 促进农民持续增收

大力发展农村非农产业。积极引导扶持农村立足当地优势，重点发展资源加工型、劳动密集型、科技应用型工业企业和服务业等非农产业。鼓励和支持符合产业政策的乡镇企业加快发展并建立现代企业制度，大力发展战略个体私营企业等民营经济。

积极促进农村剩余劳动力转移。积极引导和多渠道扩大农村劳动力转移就业，引导富余劳动力向非农产业和城镇有序转移。围绕绿色生产、节约生产和清洁生产，开展分类培训；积极培养农村科技骨干和实用人才，争取每年培训专业农民 10 万人次，努力使每个农民都掌握一两门适用技术；把扩大劳务输出、引导农村富裕劳动力转移作为增加农民收入、解决“三农问题”的战略举措来抓，促进劳务经济有较大的发展。“十二五”末，农村剩余劳动力转移就业规模达到 40 万人。

继续搞好扶贫开发。继续加大对国家贫困县卢氏县的扶持力度，充分利用以工代赈、扶贫开发等专项资金，集中力量建设一批人畜饮水、交通、教育等基础设施和扶贫开发产业化项目，加快脱贫步伐。通过改善基础设施、发展生产和劳务输出等多渠道、多方式帮助非贫困县的贫困乡、贫困村的贫困人口尽快实现脱贫致富。

以整村推进为平台，以以工代赈、扶贫开发专项资金为基础，整合其它资金，继续加大对贫困户、贫困乡村的扶持

力度，改善贫困村的交通、饮水等基本生产生活条件。重点抓好农村最低生活保障制度与扶贫开发政策的衔接，培育发展基础产业，大力实施科技推广、培训，拓宽贫困群众基本的增收渠道，提高贫困群众的基本素质和自我发展能力。对居住在缺乏基本生存条件的深山区、石山区和偏远地区的特殊困难群众，实施搬迁扶贫，帮助他们向城镇、产业集聚区、新型农村社区和其它条件较好的地方迁移，创造较好的发展空间。

## 第六节 加强农业和农村基础设施建设

建设减灾兴利为重点的水利工程体系。完善防洪减灾体系和水资源保障体系，开展水土保持、地表水污染治理、地下水保护，逐步建立良好的水环境生态体系。加快卫家磨、西段村 2 座中型水库移民验收工作进度，完成三门峡市山口，灵宝市白虎潭 2 座小 I 型水库续建工程，建设卫家磨水库至朱乙河水库引水工程、朱乙河至市第三水厂引水二期工程、沟水坡水库至产业集聚区引水扩建工程，提高城市供水保证率；新建卢氏鸡湾中型水库；加快陕县大石涧、灵宝凤凰峪中型水库、洛河至三门峡市区跨流域调水工程和渑池龚石门、石门 2 座小 I 型水库的立项前期工作；在完成全市 22 座大中小型水库除险加固任务的基础上，对剩余的 17 座小 I 型水库和 44 座小 II 型水库进行除险加固，摘掉全市大中小型水库的病险帽子；对黄河、洛河、老灌河、宏农涧河、

坝底河、苍龙涧河、青龙涧河（山口河）、涧河、洪阳河等骨干河流的重点河段进行治理，规划治理河道总长 266.67 公里，提高防洪标准达到 10 至 30 年一遇，努力保障城乡防洪安全；进一步完善山洪灾害预警体系建设；大力推广工业、农业生产节水技术，启动槐扒提水二期工程，更新改造槐扒提水一期工程，保障渑池、义马城镇、工业、农业水源；以槐扒提水工程为主要水源，推进槐扒大型灌区建设，同时加快灵宝窄口、沟水坡、陕县涧里等 17 个灌区节水技术改造和末级渠系配套工程。到 2015 年，全市总供水能力达到 6.31 亿立方米，灌溉面积达到 110.85 万亩。

继续实施农村安全饮水、沼气、太阳能可再生能源等惠民工程。加大对农村饮水工程的支持力度，着力解决农村人、畜饮水安全问题，“十二五”期间，启动村村通自来水工程，农村自来水普及率达到 95%。在适宜地区推进农村沼气建设，农村沼气池总量达到 13 万户，重点乡村沼气普及率达到 60%以上。在退耕还林农户发展家用太阳能 13000 个。

## 第六章 加快发展现代服务业

“十二五”期间，要把加快发展服务业作为促进经济结构战略性调整、加快经济发展方式转变的首要任务，作为促进节能降耗、提高人民生活质量最强有力的推进器。积极实施服务业发展提速计划，全力建设“三中心一名城”，即紧紧围绕“把三门峡打造为黄河金三角地区的区域性金融、商贸、物

流中心和国内知名、国际上有一定影响的文化旅游名城”这一目标，凝聚力量、打破常规、大刀阔斧地加快服务业的发展，快速扩张总量、稳步提升质量。依托三门峡的交通、区位优势和资源、产业基础，完善“大商贸、大物流、大通关”机制，大力发展战略性服务业，培育提升消费性服务业；重点发展现代金融、物流、商贸、文化旅游等基础条件较好的服务业，加快发展信息服务、房地产、社会服务等成长性服务业，逐步推进二三产业进行分离。力争“十二五”期间年均增长在12%左右。

## 第一节 建设区域金融中心

“十二五”期间，加快发展金融服务业，吸引和集聚金融资源，引领和带动产业结构优化升级，促进战略新兴产业发展，为全市经济社会发展提供金融动力。把三门峡建设成为辐射黄河金三角地区的金融服务中心、投融资中心。

**加快规划和建设三门峡金融商务区。**金融商务区的核心功能是吸引和集聚金融资源，解决制约我市产业结构优化升级、企业重组上市的金融动力问题。金融商务区总规划面积为1.5平方公里。一期核心功能区占地面积0.5平方公里；二期建设铝期货交割仓库。在核心区主体规划建设三门峡市地标性建筑物：国际金融大厦，主要是发展各商业银行、保险公司、证券公司等地区性服务中心，也包括金融机构数据中心、清算中心、资金结算中心、银行卡中心、培训中心等。配套规划建设高档公寓、商务会所和金融街区，形成金融配套服务平台。

**加快发展银行业。**建立起结构合理、分工明确、竞争充分、运转高效、支持地方经济建设有力的银行类机构体系。

鼓励、引导域外金融机构入驻。完善金融服务组织体系，创新金融产品，加快村镇银行、小额贷款公司建设，解决区域经济发展中薄弱环节的金融支持问题。“十二五”期间，争取引进2-3家域外银行类金融机构，筹建5-6家新型农村金融机构。推进黄金市场体系建设。大力发展黄金市场，形成与其他金融市场相互补充协调发展的局面，扩大金融市场的深度和广度。结合产业和市场发展需要，加大产品创新力度，开展实物金销售、黄金租赁、黄金远期和黄金期权等业务，丰富市场品种，满足企业融资需求和规避风险的需要。继续优化金融生态环境建设，政府主导，部门联动，创造金融洼地效应，吸引域外金融机构加大信贷投入。

**积极发展保险业。**在市场体系建设方面，积极引进保险主体，加强市县市场体系和农村保险服务网点建设，形成主体多元、竞争充分、充满活力、产品丰富、服务广泛、诚信规范的现代保险市场体系。到2015年，力争全市中外资保险公司分支机构超过30家，保险机构全部覆盖市和县级行政区域，保险服务网点基本覆盖全市所有乡镇。在市场发展规模方面，到2015年，全市保险业务保费收入争取突破27.71亿元，年均增长10%以上，保险深度达到3.3%左右，保险密度突破1000元。在服务领域方面，积极推动责任保险，到2015年力争实现责任保险基本渗透各行各业，并逐步建立起与我市相适应的农业保险体系，农业保险基本覆盖烟叶、果品、中药材、生猪、奶牛等种养两业主要品种。

**大力发展和利用资本市场。**加大上市后备企业培育力度，鼓励企业加快上市工作步伐，推动企业上市首发融资。积极推进企业债券发行工作，支持有条件的企业发行中小企业集合债、短期融资券和中期票据。加大对对外交流力度，大力引进创业投资和股权投资基金，逐步建立畅通的第三方融资渠道。支持有条件的企业在产权交易市场挂牌交易。有效发挥资本运作市场的作用，积极

引进国内外有实力的知名企业，加大企业并购重组力度。“十二五”期间，力争引进一家有一定实力的证券公司设立分支机构，增加2家证券营业部，推动3家公司实现A股首发上市，全市形成“上市一批、培育一批、储备一批”的良好格局。鼓励期货、信托、金融租赁、基金公司以及中介咨询服务等金融市场主体的发展和引进。

## 第二节 建设区域物流中心

随着即将建成“三纵四横”的交通体系和即将形成“联东接西、贯南通北”的大十字交通格局，三门峡市作为豫西和黄河金三角地区重要交通枢纽的地位将确立。充分利用我市的交通优势、地处中西部结合部的区位优势及黄河金三角地区周边丰富的煤炭、矿产、金属、果品等资源优势，结合工业产业布局和农产品分布，合理规划、科学布局，加快物流园区和重要物流节点建设。积极推进生产性服务业发展，重点推进食品冷链、煤炭、铝制品、建材、医药、汽贸等特色物流园区和综合园区发展，把三门峡建成河南省及黄河金三角地区重要的物流中心。

规划建设四大物流园区。以三门峡火车站为依托，发挥三门峡七海物流公司、二运公司的骨干作用，以市区商贸、建材和湖滨区产业集聚区为产业发展基础，建设三门峡黄河金三角综合物流园区。以大交通枢纽建设为契机，依托运三铁路、郑西客专，三淅高速等汇聚的区位优势，借助三门峡西站、张湾站改造提升的机会，以三门峡产业集聚区和陕县产业集聚区现代服务业组团为载体，规划建设三门峡综合物

流园区。充分发挥灵宝市、陕县果品资源优势，加快金秋果业 5 万吨果品冷链物流、尚正食品 10 万吨冷链物流园区、景源果业公司 10 万吨冷链物流等项目建设，建设果品冷藏、货运物流中心，加快冷链物流行业发展，规划建设三门峡食品冷链物流园区。依托产业集聚优势和资源优势，发展煤炭物流，规划建设观音堂煤炭物流园区。科学谋划物流体系建设，支持渑池、灵宝、卢氏建设跨县域物流中心，在各产业集聚区建立物流节点，形成园区、中心、节点的物流体系。力争到 2015 年，基本建成四大物流园区，初步形成布局合理、管理科学、运转高效的现代物流体系。

**支持物流企业发展壮大。**依托并服务于工业企业，引导制造业的采购、销售等自营物流分离，鼓励物流企业参与整个供销链的运营，拓展专业物流服务内容，促进第三方物流发展。通过企业兼并、车辆挂靠等形式，整合既有物流资源，培育壮大本地物流企业，引进国际国内知名物流企业来峡设立分支机构。“十二五”期间，培育物流龙头企业 3-5 家，引进省内外知名物流企业 5 家。

**提升物流信息化水平和区域辐射能力。**加快物流公共管理信息、物流业务信息交换和行业、企业物流信息处理等系统配套工程的建设，以信息化促进物流业发展，进一步强化承载功能，拓展物流业务范围，建立区域现代物流服务体系，增强对周边地区的辐射功能，提高区域产业竞争力，将三门峡建成集市场信息、加工包装、仓储配送、运输货代、多式

联送、展示交易等功能于一体的在全省和黄河金三角地区发挥重要作用的物流枢纽。

### 第三节 建设区域商贸中心

加强政策引导和管理创新，以大招商促进大商贸，以引进知名商业企业提升商贸新业态。加快旧街区改造步伐，整合资源，建立布局科学、竞争有序的城市商业新体系，将我市建设成为区域商贸中心，成为黄河金三角地区重要的商品集散地。

**加快核心商圈建设。**重点加快以湖滨广场为中心的核心商圈建设，逐步建成集吃、住、购、娱为一体的现代大型综合购物休闲中心，以大中海商业文化广场建设为依托，加快家乐福超市、丹尼斯百货、欧凯龙家具、百思卖集团、奥斯卡国际影城、儿童主题百货、豪享来等国内外知名品牌项目入驻步伐，尽快形成辐射周边地市的购物休闲中心。

**打造精品街区。**积极整合现有商贸资源，加快旧街改造，推进精品商业街建设。以黄河路为基础，打造精品服饰一条街；以和平路为基础，打造地方特色小吃一条街；以文明路为基础，打造文化旅游服务及特色农产品一条街；以虢国路为基础，打造精品餐饮服务一条街。鼓励餐饮、住宿业发展连锁经营，三门峡海联大酒店（五星级）项目建成营业。引进国内外知名快餐企业在我市开店建铺，实施“老字号振兴工程”，引导餐饮老字号创新发展。规划建设集购物、休闲、餐

饮于一体的大型小商品批发市场。各县（市）建设依据当地资源建设本地区各具特色的商业中心。

**优化商贸业发展布局。**开拓新的城市商业区，新建三门峡义乌国际商贸城等大型商贸项目。规划建设 2-3 个各具特色的商业街区，培育品牌化的商业街区旗舰。加快引进和创新新业态步伐，积极发展会展业，争取建设大型科技（工业展览）中心一个，鼓励引进世界知名商业企业到我市投资、设店，引进 5 家国际知名品牌商贸企业。健全市场运行监测机制，完善粮食、食用油、肉类等重要商品保障体系。

争取在“十二五”期间，建设五星级酒店 3 家以上，四星级酒店 5 家以上。到 2015 年，全市建设大型商贸城 4 个，市区建成 2-3 家集购物、休闲、餐饮、娱乐等多功能为一体的大型购物中心，全市社会消费品零售总额达到 408 亿元。

#### 第四节 大力发展文化产业

“十二五”期间，要充分发挥我市区位优势明显、文化底蕴丰厚、多元投资旺盛的综合比较优势，继承传统文化，挖掘特色文化，打造品牌文化，创新机制政策，加大文化产业的研究、提炼和升华，培育一批龙头文化企业，夯实文化发展基础，提升文化影响力，注重特色文化资源的保护和合理开发相结合，实现文化产业与全市经济社会协调发展。

**实施龙头带动战略。**以市区为中心，以东西贯穿三门峡的连霍高速公路和郑西高铁为轴线，建设“豫西文化长廊”，带动

全市文化产业的协调发展;以文化旅游、数字电影、印刷包装等产业为龙头,带动文化产业快速发展;以大型文化集团为龙头,促进跨地区、跨行业、跨所有制的联合重组和资源整合,壮大文化产业的整体实力;以专业艺术团体为龙头,以民间业余文艺团体为依托,以特色技艺为重点大力发展文化演出业;以广播电视、文化中介、网络服务、艺术培训、印刷包装、数字动漫、广告会展为重点,大力发展新兴文化产业。

**加快文化资源的开发。**充分挖掘我市丰富的老子文化、仰韶文化、黄河文化等历史文化旅游资源,建设一批市场前景好,关联程度高的重点文化产业项目,作为迅速提升我市文化产业竞争力的有效途径。规划、建设三门峡文化创意产业大厦,精心打造仰韶文化园、老子文化产业园和虢国文化产业园三大文化产业园区,加快丝绸之路申遗工作,使全市文化产业发展规模进一步扩大、文化产业布局进一步合理。同时抓好拳头产品开发,以虢国澄泥砚、豫西剪纸、仰韶彩陶、青铜器仿制、木雕根艺、黄河奇石、布艺泥塑、木版年画、书画艺术、花卉古玩等十大文化旅游商品(民间工艺品)为重点,打造一批知名的文化品牌。通过举办展览、评选知名产品等活动,不断提高其社会知名度、市场占有率、产品附加值,带动全市文化产业快速健康发展。

经过“十二五”的发展,全市文化产业的质量和规模得到大幅提升,基本满足人民群众的精神文化需求,文化产业实力跨入全省前列,发展成为在豫晋陕黄河金三角地区具有重要

影响力和辐射力的文化强市。

## 第五节 打造文化旅游名城

“十二五”期间，要充分挖掘我市丰富的历史文化资源和自然山水资源，采取“政府引导、市场运作、企业经营”的办法，以项目建设为载体，加快旅游开发，大力发展战略性新兴产业，努力将文化旅游业培育为支柱产业，把三门峡市打造为国内知名、国际上有一定影响的文化旅游名城。

**构建“一核四区”五大旅游板块。**围绕建设旅游强市、打造国内重要旅游目的地城市为目标，以建设沿黄生态旅游经济带和卢氏生态旅游度假区为核心，充分挖掘、开发丰富的自然山水资源和深厚的文化底蕴，加快特色旅游产品开发和龙头精品景区建设，围绕旅游观光、休闲度假及专项旅游产品并举的结构体系，优化三门峡大旅游发展的空间布局，构建“一核四区”五大旅游板块，即三门峡市区旅游极核、中部城郊民俗休闲旅游区、东部仰韶文化山水旅游区、西部道家文化旅游区、卢氏生态山水旅游度假区。精心打造“中原庭院、豫西山庄”旅游品牌，形成旅游带动文化，文化促进旅游的良性发展格局。“十二五”期间，重点打造函谷关历史文化旅游区、中流砥柱景区、天鹅湖城市湿地公园等龙头精品景区，大力推动豫西大峡谷、双龙湾、仰韶大峡谷、黄河丹霞、汉山、亚武山、高阳山温泉度假风景区、甘山森林公园、天井窑院等景区和线路提档升级。

积极促进“沿黄旅游带”建设。强力推进沿黄旅游基础设施建设，唱响“黄河之旅”旅游品牌，形成以“沿黄生态旅游经济带”为辐射带的精品旅游线路。加快特色旅游产品开发，大力研发、包装、推介灵宝果香游和黄金游线路及品牌，积极开发并大力推介山地度假、文化体验、生态休憩等新兴旅游线路，加快传统观光旅游向现代休闲体验旅游的转变，变“引得来”为“留得住”。抓好旅游商品的设计、开发和销售，增加旅游附加值。充分利用郑西高铁开通形成的郑州、西安一小时经济圈和黄河金三角区域协调发展综合试验区建立的契机，高水平举办三门峡国际黄河旅游节、仰韶文化节，做大黄河之旅旅游联盟，加快旅游服务体系建设，适时启动三门峡游客集散中心建设，大力开拓旅游市场，吸引更多的游客到三门峡休闲旅游，使我市成为国家沿黄旅游线的核心城市和豫晋陕黄河“金三角”地区中心旅游目的地城市。

积极推动文化与旅游的结合。积极利用并深度开发我市文化旅游资源，在增强旅游的看点、提高文化的内涵上动脑筋、下功夫、求突破。大力促进民间工艺品业、新闻出版业、电影放映业、戏剧演出业、网络文化业和文化中介服务业等六大文化产业体系的发展。充分挖掘我市丰富的老子文化、仰韶文化、虢国文化、黄河文化等历史文化资源，加快丝绸之路（崤函古道）申遗工作，精心打造虢国文化产业园、老子文化产业园和仰韶文化产业园三大文化园区建设，着力开发虢国澄泥砚、豫西剪纸、青铜器仿制、木雕根艺、黄河奇石、布艺泥塑、木板年画、仰韶彩陶、书画艺术、花卉古玩

等十大文化旅游商品。建设大营社火、灵宝皮影、渑池农村文化大院等特色文化区块。组建大型文化娱乐公司，策划以黄河文化、老子文化为主题的大型创意实景演出、民间、民俗文化演出和大型餐饮演艺等旅游娱乐项目；以市县两级专业艺术团体为龙头，以民间业余文艺团体为依托，以特色技艺为重点大力发展文化娱乐业；以广播电视、文化中介、网络服务、艺术培训、印刷包装、数字动漫、广告会展为重点，大力发展新兴文化产业。

力争到“十二五”末，年接待海内外旅游者达到 2600 万人次，旅游及相关产业总收入达到 140 亿元。全市 A 级旅游景区达到 15 家，其中 5A 级旅游景区 1 家，4A 级旅游景区 5 家，3A 级及 2A 级旅游景区 9 家。旅游业直接就业人员达到 3 万人，跨入全省旅游产业发展的前列。

## 第六节 大力发展信息、房地产等社会服务业

**加快发展信息服务业。**充分利用新技术，推动信息基础设施建设，积极推进政府信息化、社会公共服务领域信息化、行业信息化、企业信息化，加快信息网络的互联互通。完善电子政务信息网络，加快相关数据库建设，扩大信息共享范围，逐步实现全市政务信息资源共享和办公自动化。鼓励和扶持企业开展电子商务和网络服务，积极推动网上交易。通过开展远程教育、网络银行、网上娱乐等服务，促进信息技术在经济社会各个领域的应用。

**稳妥推进房地产业。**围绕建设“宜居城市”的目标，加强政府调控和市场监督，统筹城乡布局，整合房地产资源，规范土地市场，进一步完善住房供应体系，积极发展房地产中介服务、物业管理、装饰服务等房地产业，提高物业管理服务水平，形成“供需基本平衡、结构基本合理、价格基本稳定、调控有效”的房地产发展格局，保持房地产业持续健康发展。陕县温塘城区以矿泉水资源为优势，大力开发房地产项目，打造适宜人居的生态居住环境。

**大力发展商务服务业和科技服务业。**推动服务业新领域拓展。积极发展会计、审计、律师、租赁、咨询、资产评估、公证、工程设计、广告、市场研究、产权交易、外贸代理、技术转让等中介服务业。依托市文体中心，大力发展商务会展业，将旅游节、房交会、车展及各种产品展示交易会等逐步交由专业市场运作，提高办会质量。大力推广代理、代办、经纪、拍卖、担保等中介服务方式，引导中介服务业向“专、精、特、新”方向发展，努力提高执业水平，为政府管理、企业经营和居民生活提供高效服务。继续立足科技兴市战略，依托高新技术企业发展，强化科技服务功能，与省内外知名高校、科研院所、大型企业建立长期合作关系，在三门峡建立重点实验室、实验基地和院士工作站等，加快建设企业研发平台，完善行业公共技术平台。围绕方便居民生活和增加就业，加快发展家政、维修、安全保卫、环境卫生、养老托幼、医疗保健等社区服务业。采用多种方式，融通多种形式

的资金发展殡葬业。继续发展会计、审计、律师、信息、科技、咨询、公证、资产评估、产权交易等各类中介服务机构。加强农村服务业设施建设，不断完善农业科技推广服务体系。

## 第七章 建设资源节约型、环境友好型城市

“十二五”期间，围绕建设资源节约型和环境友好型社会，把推进新型城镇化、新型工业化、农业现代化与建设生态文明城市结合起来，把推进产业升级转型与促进节能减排、保护生态环境结合起来，把大力发展绿色经济和循环经济结合起来，逐步改变和摆脱经济和社会资源依赖型发展现状，推动经济和社会发展向低投入、低消耗、低排放和高效益转变，努力把三门峡建设成为全国循环经济示范城市。

### 第一节 加强环境保护

“十二五”期间，在继续实施总量控制的同时，强化污染物减排与环境质量同步改善、污染治理及生态保护与建设并重，加强工业点源治理与城市治污并举、城市环境建设与重视解决农村环境和农业面源污染并行，实施一批重大生态建设工程与加强法规制度建设并进的方法，全方位、多渠道推进环境友好城市建设。

强化工业污染治理和水资源保护。“十二五”期间，建立

更加严格的环境准入制度，按照现有的环境发展空间和容量，科学规划和合理布局高附加值工业产业，严禁高耗能、高污染企业粗放型增容扩容和入住，促进工业产业结构优化和转型升级。按照省下达的减排和环境保护目标任务，重点加强源头预防、过程控制、末端治理、回收利用等各个环节力度。进一步完善工业企业防控体系，推动污染源减排从末端向中端和前段延伸，促进发展方式转变。加大重点排污企业深度治理，实施强制性清洁生产审核，提高工业清洁生产能力和发展防治能力，确保污染物稳定达标排放。严格控制产能过剩行业的项目建设，强化污染减排的倒逼传导机制，加强高污染高排放企业信贷风险等级控制，认真落实差别电价、差别水价、差别排污费等限制政策。严格水资源管理保护力度，加快推进水务一体化进程，实现水资源的高效配置和节约保护。推进饮用水源、黄河、涧河、水库和引水干渠周围的水污染防治工作。加快完善生态补偿机制，保证河流生态径流，促进水环境休养生息。以推进多污染物综合控制为重点，以主要污染物总量控制为手段，以改善城市环境质量为中心，加强区域大气污染防治和重点行业污染控制，全面建立健全相应的多污染物减排法规、政策、技术和监管机制，推进重点行业总量削减向全面减排转变。全面推进煤、电、铝、化工等行业污染减排的技术改造，支持电力行业全面实施低氮燃烧技术。深化颗粒物污染控制，全面加强工业烟尘、粉尘和城市扬尘的污染控制。加强固体废物污染防治，加大淘汰落后危险废物利用、处理、处置设施建设力度，促

进危险废物处理处置设施专业化运营，全面提升危险废物处置产业化水平。到 2015 年，要确保全市空气质量达到 II 级标准的天数超过 320 天。

**加大城市污染治理力度。**进一步完善现有城区污水管网排污治污功能，着眼未来城市承载 70 万以上人口能力，高标准高质量规划和建设好城市新区和现有城区排污治污基础设施建设，着手规划和开工建设城市第二污水处理厂，建设好各新建产业聚集区污水处理厂和扩大各县市（区）污水处理厂规模，整体提高全市污水处理能力。“十二五”末城市污水集中处理率达到 90%以上，全面实现“管网全覆盖、污水全收集全处理”，污水厂治污率全部达到国家规定处理标准。

**加强农村农业环境保护。**围绕新区建设和产业聚集区建设，建设重点乡镇污水处理厂，采用分散式和集中式相结合的方法，全面实施新区、产业聚集区和城市郊区农村污水、垃圾处理。对事关影响饮用水源、黄河治理、地下水水源、涧河和水库水质的重点流域、区域和问题突出地区开展集中整治。初步构建和完善土壤环境监管的法规标准和政策体系，加强土壤的分区控制、利用和保护。加大畜禽养殖污染防治和土壤污染防治力度，以“生态乡镇、生态村创建”和推进新农村建设为主要抓手，推进农村环境综合整治。

**构建环保长效机制。**进一步完善目标管理责任制。按照“十二五”减排目标总任务，分解各县（市、区）和各部门落实环境保护年度目标责任制，严格实行“一票否决制”。健全

法规标准体系，严格执法监督，严厉打击各类环境违法行为，不断强化各单位各部门环境保护责任，提高政府、企业和社会的环保责任意识。进一步建立和完善单位产品或单位工业增加值的污染产生量、排放量的评价制度，促进污染防治由末端控制向全过程控制延伸。全面实施水环境生态补偿，完善水环境生态补偿机制，建立排污权交易体系，适度提高排污费收费标准，建立环境污染责任保险制度。完善财政转移支付制度，建立环境保护投资稳定增长机制。加强环境宣传教育，动员全社会积极参与环境保护。

## 第二节 加强生态城市建设

继续做好生态城市建设，加强重点区域生态建设与保护，加强环境功能区划建设、强化分类指导和分区控制，加快推进主体功能区和生态建设区划，重点实施一批重大生态建设工程，构建生态屏障，保护生态安全。

进行综合生态治理。着力推进卢氏、灵宝、陕县、渑池等森林生态旅游区建设，重点开展以森林生态和生物多样性保护为主要内容的综合治理，加强天然林资源保护、荒山绿化、封山育林和退耕还林，扩大森林覆盖面积。重点加强卫家磨水库、槐扒提水、涧河等水源地生态保护建设，确保水源地的生态充分休生养息。大力推进农村土地综合整治，统筹治理农村生态环境。加强黄河生态带和湿地区域生态恢复和保护，加强植树造林，保护生物多样性，建设沿黄绿色走廊。

廊。加强城市公共休闲绿地、南山、高阳山森林景观建设，拓展城市区绿色空间。扩大豫西山地丘陵生态区面积，突出抓好恢复生态和创建豫西特色林业生态区建设，通过实施生态功能区保护、生物多样性保护、自然及文化遗产保护、矿产资源保护性开发。实施各类矿区综合生态治理，加强矿山地质环境恢复治理工作，恢复植被和生态系统，改善矿区生态和人居环境。

**重视生态管理和重大工程建设。**积极完善森林防火、森林资源管理和监测、基层林业服务体系、国有林区等基础设施建设。重点实施污水改造升级、固体废弃物防治、河道水源治理、黄河生态涵养带建设、矿山地质环境恢复治理、水土保持和生态修复等一批重大工程，积极推进生态示范区和生态示范县建设，建成国家森林城市。

### 第三节 大力发展循环经济

坚持把资源节约利用和做大做强循环经济与优化产业结构、促进节能减排、加快经济转型有机结合，以创建全国“循环经济示范城市”为抓手，继续推进和延伸资源性产业循环经济链条，培育壮大新兴绿色产业，促进发展方式由粗放型向集约型转变，由高碳型向低碳型转变，全面建设资源节约型和环境友好型社会。

**大力发展循环经济。**按照“减量化、再利用、再循环”的原则，把发展循环经济与优化产业结构、促进节能减排、加

快经济转型有机结合起来。促进资源循环利用，鼓励企业循环式生产，推动产业循环式组合，逐步建立全社会资源循环利用体系。做好煤层气、矿井水和煤矸石等综合利用，利用煤炭行业煤矸石、粉煤灰、炉渣和脱硫石膏生产水泥和新型墙体材料。促进煤炭开采加工过程中能源利用、水循环、塌陷区治理等方面循环共生；积极利用高新技术，加强黄金尾矿、贫矿的回收采选，减少资源浪费；做好伴生金属的提炼，发挥综合效益，加大矿渣等废物资源的综合利用；支持企业建设铝土矿尾矿、氧化铝赤泥和铝加工废料等废弃物综合利用项目。

**培育发展绿色产业。**积极引导节能环保产品和资源循环利用产业向产业集聚区集中，形成聚集发展规模。着眼中西部节能环保市场竞争，依托节能减排重点工程，发挥地域优势，壮大一批特色节能环保企业。加快发展低碳能源产业，支持开发利用新能源和可再生能源，鼓励开发清洁发展机制（CDM）项目。加快低碳技术在煤、电、铝等能耗大的产业中运用和推广，改造提升煤炭、电力、建材、化工、造纸、纺织等行业低碳排放产业能力，实现节能减排重点领域行业节能降耗优质化、最大化。

**加强资源节约利用。**坚持开发和节约并举、节约优先的方针，按照有限开发、有序开发、有偿开发的原则，以提高能源资源利用效率为核心，以健全体制机制为抓手，加强对各种自然资源的保护和合理利用。持续抓好能源节约利用，落实固定资产投资项目节能评估审查制度，对新建、改建、

扩建等涉及新增产能的项目，实行国内领先水平的能耗、物耗、水耗等标准。严格执行新建公共建筑节能 50%、民用建筑节能 65% 的标准，加快推进既有建筑节能改造。加强对有色金属、煤炭、食品、化工、建材、造纸等高耗能高排放领域企业单位 GDP 能耗检测体系建设，采用定目标、定时限、限产能的倒逼形式，推进高耗能行业实施节能减排技术改造升级，最大限度地减少资源消耗和污染排放。推进土地节约利用，落实最严格的耕地保护制度和最严格的节约用地制度，严格执行区域土地供应政策和市场准入标准，制定并实行合理的新建项目土地使用率标准。

进一步深化矿产资源整合，向优势企业集聚。以保护和合理开发利用矿产资源为目标，以优化资源配置和布局结构为主线，以矿业权调整为着力点，推进矿业生产规模化、经营集约化，加快技术创新，淘汰落后产能，逐步形成以大型矿业集团为骨干、各类矿山协调发展的矿产开发新格局，切实提高我市矿业综合竞争能力和安全生产、环境保护水平。进一步提高矿产资源勘查开发规模化、集约化程度。逐步提高矿产资源勘查技术水平，大力推进整装勘查和勘查开发一体化，推动矿产资源向优势企业集聚，鼓励上下游企业联合重组，推动产业结构调整和升级。通过进一步整合，提高矿山开发规模和技术装备水平，采用科学的采矿方法和选矿工艺，使矿产资源开发利用水平得到显著提高。

加快推进和实施高耗能设备节能改造、余气余热余压综合利用、重大节能技术和高效节能产品产业化示范、高效节

能产品推广等。构建循环型社会体系，以基础设施建设为重点，加强生活污水、垃圾处理及综合利用，建立以清洁为主体的城市能源体系，加快城市绿色交通体系和绿色社区建设，倡导绿色消费、低碳消费和节约型消费模式。

## 第八章 加快推进自主创新

“十二五”期间，紧紧围绕产业集群发展，以重大科技专项和重大产业创新工程为主要抓手，加强创新合作，推进自主创新能力力建设，增强核心竞争力。

### 第一节 加快自主创新人才队伍建设

积极实施人才强市战略，以观念更新为先导，以调整和优化人才结构为主线，以改革创新为动力，以人才机制和人才环境建设为重点，以提高人才综合竞争力为目标，紧紧抓住培养、吸引、使用人才三个环节，最大限度地开发人才资源，统筹各类人才队伍建设，把我市建设成为省内领先的人才资源优势市。

大力优化人才队伍结构。围绕三门峡市经济社会全面协调可持续发展的需要，编制发布重点领域人才需求目录。继续推进能源、黄金、铝工业、煤化工、林果加工、文化、旅游、生物与医药、物流、电子信息等重点领域人才开发，提高人才队伍与产业发展的对应度。适应构建社会主义和谐社会对人才的新要求，大力培养社区工作者、基层党群工作者、

社团组织专职工作者等人才，尤其是大力培养农村经济社会发展急需的各类人才。进一步优化高级、中级、初级人才的比例结构，高级专业技术人才的比例超过全省平均水平。非公有制经济组织人才占全社会人才比重逐步提高。人才资源的区域、行业、所有制分布逐步趋于合理，人才布局与生产力布局、与经济结构调整的要求相适应。

**加强高层次人才队伍建设。**把优秀企业家、各领域高级专家和高技能人才、党政领导干部等高层次人才队伍建设摆在更加突出的战略地位，以高层次人才带动整体人才队伍建设。

加快培养造就优秀企业家。围绕培育具有国际竞争力的大公司大集团，适应实施企业“走出去”战略的需要，在金融、文化、旅游、物流等现代服务业和高新技术等先进制造业领域，培养造就一大批具有世界眼光、市场开拓能力、现代经营管理水平和社会责任感的国际化、战略型企业家。

加快培养各领域高级专家。围绕城市创新体系建设和产业结构升级，实施领头人才开发计划，培养造就和引进一批具有自主创新能力国际先进水平的科技领军人才、文化人才和创新团队。以重大工程项目为载体，充分发挥各领域高级专家的领衔作用，形成以高级专家为核心的创新团队。

加快培养高技能人才。从三门峡产业发展的需求出发，围绕破解职业教育培训中实际动手能力训练的瓶颈问题，发展建设现代装备制造、汽车零部件制造、煤化工、电子信息、物流、旅游服务等项目的公共实训基地，逐步形成适应三门

峡未来产业发展方向的公共实训基地总体布局。

建设高素质、专业化的党政领导干部队伍。紧紧围绕提高党的执政能力这条主线，努力建设一支善于治国理政、适应现代化城市综合管理要求的高素质、专业化的党政领导干部队伍。大规模开展党政领导干部培训。以实施党政领导干部选拔任用四项监督制度为契机，进一步深化领导干部选拔任用制度改革。加强中青年后备干部的培养，提高党政领导干部公开选拔和竞争上岗工作的科学化、规范化和制度化，大力激发党政领导干部的活力。

加大人力资源开发投入。完善人才开发投入机制，加大人才开发投入力度。设立市县两级人才发展资金。整合资源，加大投入，建立三门峡市人才发展资金，重点支持高层次人才培养和引进、杰出人才奖励，以及重大人才开发工程。各区县设立人才发展资金，用于配套市重大人才开发项目和区域人才开发项目。加大对重点领域人才开发的投入。重点资助先进制造业和现代服务业重点领域的人才开发。在重大项目、重大工程、重点产业发展建设资金中，要设立人才开发专项资金。加强对人才开发投入资金使用情况的评估，切实发挥人才资金的效益。

到 2015 年，全市党政人才、企业经营管理人才、专业技术人才总量达到 13 万人，其中具有本科以上学历或中级以上专业技术职称的各类人才达到 9 万，占人才总量的比例达到 70% 左右；引进国外智力项目 60 个，重点项目 8 个，

引进外国专家 80 人次，选派出国培训 100 人，建成院士工作站 5 个和引智基地 5 个；全市高技能人才在职工队伍中的比例显著提高。

## 第二节 健全人才成长机制

**完善人才选用机制。**坚持公开、平等、竞争、择优的原则，建立优秀人才能脱颖而出的用人机制，以及科学规范的人才评价和使用机制。党政人才的选用，要制定实施领导班子年度考核、公开选拔领导干部和党政机关干部竞争上岗等一系列规章制度。企业经营管理人才的选用，要把党管干部原则同董事会依法选择经营管理者，以及经营管理者依法使用聘用权结合起来，对企业经营管理者实行动态管理。在专业技术人才的选用管理上，实施“按需设岗、竞争上岗、按岗聘任、聘约管理”的办法，专业技术人员晋升或调整职务，坚持以考核为依据，根据考核结果决定续聘或解聘。

**健全人才激励机制。**以激发活力、体现价值为目标，通过建立有利于留住人才和人尽其才的分配机制、奖励机制和社会保障机制，将人才的收入与岗位职责、工作绩效、实际贡献及成果转化效益直接挂钩，充分体现知识的价值、劳动的价值和人才的价值。对高层次人才，包括两院院士、国家 863 项目技术负责人、博士后进站工作人员，可由政府发给特殊津贴。政府要每年拨专款，建立人才专项资金，用于人

才培养、引进和奖励。

### 第三节 提高企业自主创新能力

以企业为主体、产学研相结合，自主研发和开放合作相结合，大力企业发展企业研发中心，构建起比较完善的自主创新体系，推动结构优化升级和经济转型发展。在核心企业中建立行业性技术应用转化为目标的技术创新平台；以培育新兴战略产业为方向，以创新成长型企业为骨干，建设带动性自主研发平台；以产业集聚区为载体，建立面向中小企业的公共科技服务平台。鼓励企业建立研发中心，引导社会资源和创新要素向企业，特别是创新型企业和成长型企业流动，培育一批拥有自主知识产权核心技术的创新型企业和成长型企业，并以此为示范引导广大企业走创新驱动型发展道路。

到“十二五”末，全社会研究开发投入占生产总值的比重由目前的 0.5%提高到 1.2%；高新技术产业增加值占规模以上工业增加值比重达到 10%。

### 第四节 健全科技创新体系

大力发展战略性新兴产业集聚区和科技园区。建设区域创新基地和高新技术产业集群化发展基地。按照创新型产业集聚区标准，培育 1-2 个走创新驱动型科学发展道路的产业集聚区。同时，加快发展其他各类科技园区，开展创业服务中心

等各类科技服务机构建设，通过完善功能，提高服务能力，促进科技成果转化成现实生产力。

发展其他各类有效的创新载体。探索建立产业技术创新战略联盟，选择关联度高，带动性强，发展前景好，具有一定比较优势的产业领域，组织相关企业、高等院校和科研院所开展技术创新战略联盟试点工作，将我市产业发展与科研院所项目研发相结合，以产业支持高等院校、科研院所项目产业化研发，以其项目产业化促我市相关产业的发展，围绕产业技术创新的关键技术问题开展紧密的技术合作和联合攻关，以开放合作促进互利共赢，共同突破产业发展的核心技术，形成技术标准，共同提高核心竞争力，共同打造和壮大新兴产业集群，提升产业的整体竞争力。

“十二五”期间，积极与国家级科研院所合作，建成国家级清洁生产技术与循环经济研究中心、电动汽车研究院、有色金属综合利用中心、食品深加工研究中心等，提高我市技术创新和产业化水平。同时，建设和发展农业科技创新服务平台、科技文献资源共享平台、科技成果转化和推广公共服务平台、公共检测技术平台、科技和人才信息服务网络、技术贸易和技术产权交易网络等创新服务载体。

“十二五”期间市财政每年安排 1000 万元资金，作为产业化创新资金，对高新技术产业化基本建设项目予以贷款贴息。发挥财政专项资金引导和杠杆作用，引导各类社会资金投向战略性新兴产业。

## 第九章 扩大对外开放和加强区域合作

坚持国际开放和区际开放相结合，充分利用两个市场、两种资源，扩大对外开放，大力推进国际化、区域化合作，积极融入中原经济区和“黄河金三角”的发展，增强外向型经济发展能力，提升三门峡经济综合竞争力。

### 第一节 积极参与中原经济区和“黄河金三角”经济合作

充分利用三门峡处于中原经济区和“豫晋陕黄河金三角区域协调发展综合试验区”交汇处的优势，融合二者经济发展机遇，承东启西，使三门峡成为中原经济区向西部拓展重要一翼和开放通道，成为沿陇海线经济带的重要节点城市；成为豫晋陕省级交汇地区的区域经济中心。

谋求成为中原经济区率先腾飞的一翼。把握中原经济区建设和发展机遇，积极探索融入中原经济区发展的各种途径，强化内力，巧借外力，主动呼应，积极融入，强化合作，加快发展，努力成为中原经济区战略的参与者、推动者和受益者。充分利用中原经济区的资源优势和支持省际交汇城市发展有关政策，发展成为中原经济区的重要支撑。发挥连接山西、陕西的区位优势，成为中原经济区西部的资源集聚高地、区域合作平台，成为集吸纳、集散、辐射、服务、窗口为一体的综合载体。

积极谋划建设区域经济中心。加强“黄河金三角”区域合作，积极探索黄河金三角支撑产业合作的实施方案，扎实推

进区域内相关产业实质性合作。按照规划同筹、交通同网、信息同享、市场同体、产业同步、科教同兴、旅游同线、环境同治的目标，把区域合作引向深入。积极推进黄河金三角区域内企业进行联合、重组和技术共同开发。在黄河金三角区域形成优势充分发挥，产业关联紧密，资源配置合理，携手共同发展的格局。充分利用区域内丰富的煤炭、铝钒土资源优势，积极谋求把三门峡发展成为区域经济中心。

**共同构建支撑中原崛起的豫西经济板块。**抢抓国家实施促进中部地区崛起规划和中原经济区规划机遇，加强与洛阳、济源的区域合作战略，加快区域经济统筹发展，努力建设沿陇海线经济带的重要节点城市。充分发挥洛阳-三门峡-济源区域经济的资源优势、产业优势和区位优势，积极引导各生产要素跨行政区流动和资源合理配置；依据国家产业政策，优化产业空间布局，鼓励开展形式多样的产业对接，发展壮大高新技术产业、能源、先进制造业、铝工业、煤化工、黄金、有色金属加工、农副产品加工、文化旅游业、物流业等主导产业，建设全国重要的铝工业、装备制造业、能源及煤化工业、黄金工业、钼及农副产品加工基地，打造国内著名的文化旅游中心和大型物流中心，形成在全省乃至全国富有竞争力的优势产业。

## 第二节 大力发展外向型经济

全方位扩大开放，积极扩大利用外资，不断提高利用外

资质量和水平，把利用外资与产业优化升级相结合。扩大商品出口，鼓励企业走出去。

加大招商引资力度。着力改善投资环境，开展大招商活动，改进和创新招商形式，提高招商引资活动的针对性，力争在引进重大合作项目上取得新突破。建立专职招商引资队伍建设，确保招商引资力量。健全重大项目协调机制，加强对已签约项目的跟踪落实，提高招商项目的履约率和开工率。2015年，全市实际直接利用外资9.9亿美元，年均增长20%；省外资金达到230亿元，年均增长15%。

强化国内外合作。加强与沿海发达地区的经济技术交流，积极引进先进技术和人才。积极承接海内外产业转移、加强与央企合作，促进产业升级与转型，推进我市支柱产业、高新技术产业发展。加大外事侨务工作力度，推动我市与国外友好城市间经贸、科技、文化等领域的实质性交往，充分利用外事交往渠道和海外华人力量，通过“大外事”构建招商引资新平台。

实施企业“走出去”战略。引导企业调整结构，转变外贸增长方式。发挥我市在矿业勘探开发方面的技术、人才、资金和经验优势，推动我市有条件企业到境内外开采我市紧缺的矿产资源。稳妥引导我市果品、制造业企业在境内外设立加工与销售基地。加快实施出口名牌战略，以轮毂、果汁、生化、铜箔、苹果为重点，以提高质量扩大出口为目标，做好品牌商品推介，加强创建自主品牌和国际认证，扩大产品

的影响力。鼓励进口先进技术设备和国内短缺资源，促进产业升级和资源优化配置。“十二五”末，全市进出口总额达到2.95亿美元，年均增长13%；出口额达到2.1亿美元，年均增长15%。

**积极承接产业转移。**顺应产业转移规律，借鉴承接产业转移的成功经验，为我市承接产业转移提供良好的投资环境、制度保障。以产业集聚区为主要载体，着力承接先进制造业、现代服务业、服务外包业等知识技术密集型产业，大力承接铝深加工、农产品深加工、纺织、服装、轻工、电子、医药、机械和装备制造等劳动密集型产业。采取资源整合、异地托管、项目共建、税收共享等方式，积极承接发达地区链式或集群式产业转移。境外重点承接日本、韩国、新加坡、美国、欧盟等国家和香港、台湾等地区，境内重点承接珠三角、长三角、闽东南和环渤海地区的产业转移项目。鼓励重点承接产业转移地区在我市建设产业转移示范园区，发展共建共享的“飞地经济”，实行税收分成，带动我市就业、技术进步和相关配套产业的兴起，加快推进产业集聚发展，从而形成优势互补、互利共赢的持续、跨越发展的经济模式。

**建立大通关服务机制。**建成三门峡海关。依托铁路货运站，规划建设三门峡口岸作业区，建成海关监管堆场、海关监管仓库、检验检疫查验场以及海关、检验检疫办公场所、配送仓库等相关辅助配套设施。实现货物就地报关、报检、订舱、装箱、签发提单、结汇、出口清关，并推动口岸作业

区成为海关、检验检疫等机构的特殊监管点。推动与郑州海关、洛阳海关、郑州铁路集装箱口岸及天津、青岛、连云港、上海等沿海、沿边港口口岸的战略联合，争取设立三门峡陆路二类口岸。

## 第十章 积极发展社会事业

切实履行政府公共服务职能，保持社会与经济的协调发展，积极引导服务需求，优先配置公共服务设施，不断满足人民群众日益增长的物质文化需求，提高社会发展水平和社会和谐程度。

### 第一节 优先发展教育事业

优化教育资源配置和学校布局。加大对教育事业的投入力度，继续优化教育资源，加快调整城乡中小学布局，统筹规划城乡学校建设。根据“分区规划、全市统筹”的原则，准确把握城市规模扩张和人口增长趋势，加快改造城区薄弱学校，制定新一轮城区学校布局调整方案。按照小学就近入学、初中相对集中、资源优化配置的思路，进一步调整农村中小学布局。重点加强乡镇初中、中心小学和完全小学标准化建设，适当设置农村小学教学点，基本形成以初中、九年一贯制学校、完全小学为主要类别，教学点为必要补充，满足需求、布局合理、体系健全、结构优化的学校格局。

**大力推进基础教育均衡发展。**加强义务教育特别是农村义务教育，全面整合教育资源，尤其加快农村中小学布局调整步伐。加强乡镇初中、中心小学和完全小学标准化建设，加大农村寄宿制学校建设力度，大力改善薄弱学校办学条件。统筹规划城区学校建设，特别是新区基础教育布局，着力解决城市核心地带学生入学难、班容量大的问题，保证进城务工人员子女与本地学生平等接受义务教育。加强师资队伍建设，建立教师队伍优化的有效机制，提高教师队伍的整体素质。通过建立校长、教师流动机制，推进城乡间义务教育均衡发展。深化课程改革，全面推进素质教育。继续推进中小学危房特别是农村中小学危房改造，强化农村义务教育经费保障。提高教育手段的现代化和信息化水平。加快特殊教育发展，大力改善办学条件。加快农村远程教育步伐，重点支持卢氏、灵宝、渑池、陕县、湖滨区农村乡镇完成农村远程教育站点建设任务。到 2015 年底，重点完成中心城区 1-2 所公办初中、1—2 所公办小学建设和一批薄弱学校标准化建设任务，确保初中、小学适龄学生入学率达到 100%，并实现标准班教学。加快发展学前教育，把发展学前教育纳入城镇、新农村建设规划。建立政府主导、社会参与、公办民办并举的办园体制。积极发展公办幼儿园，中心城区新建 2-3 所公办幼儿园。

**科学发展普通高中教育。**加快改善普通高中办学条件，满足学生就学需求，保证高中课程开设需要，深入推进高中课程改革，以提高教育质量为重点，实现普通高中内涵发展。

鼓励学校根据自身条件，形成办学特色，推进普通高中多样化发展，探索综合高中发展模式。

积极发展高等教育和职业技术教育。支持扩展高等教育办学规模，提升高等教育规格，优化学科专业结构，提升教育教学质量，着力发展我市经济建设急需专业。加快中心城区中等职业教育资源整合步伐，加快推进市级职教园区建设，着力打造以高职为龙头、以中职为主体的综合性职业技术教育基地。实施多种形式的教学活动，推进网络教育和网络课堂。鼓励民间资本举办职业学校或职业教育机构。依托三门峡职业技术学院和三门峡市职教园区，加快推进职教资源整合。充分利用国内外教育资源，加强与国内外各著名院校的联络，邀请国内著名院校在三门峡设立分校。鼓励国外、民间资本投资办学。力争在“十二五”期间，三门峡市辖区内建设一所本科院校、2-3所大专院校。

充分发挥党校、行政学院干部教育培训主渠道作用。坚持服务大局，以人为本；改革创新，竞争择优；联系实际，学用结合；质量第一，注重实效的原则，以体制机制改革为重点，以提高培训质量为主线，不断提高干部教育培训科学化水平，努力培养一支政治上靠得住，工作上有本事，作风上过得硬，人民群众信得过的高素质干部队伍，为三门峡市经济发展提供思想政治保证、人才保证和智力支持。

## 第二节 大力发展文化、卫生、体育事业

积极发展文化事业。提升公共文化服务水平，进一步完善覆盖城乡、传输快捷、内容丰富的公共文化服务体系。加快建设市文体中心、虢国博物馆二期、三门峡市档案馆、渑池仰韶文化博物馆、义马市体育公园等标志性文化工程。加快广播电视台基础设施建设，推进三门峡市广电中心建设，完善有线与无线相结合的覆盖网，进一步完善农村广播电视台村通、乡镇综合文化站、文化信息资源共享工程等文化惠民工程。加强社区、广场、企业、校园和文化建设。加大对我市物质文化遗产和非物质文化遗产及其传承人的保护和扶持。做好地方史志工作，建设三门峡市情数据库。

加快发展医疗卫生事业。加大卫生事业投入，深化卫生体制改革。以整体提高居民健康水平为目标，以满足群众不同层次健康需求为导向，突出公共卫生体系、农村卫生服务体系、城市社区卫生服务体系建设，推进基本公共卫生服务逐步均等化；加快推进基本医疗保障制度建设，推动建立国家基本药物制度。到 2015 年，建成三个三级医院和一所 8000 平方米、全省一流的中心血站，新建 1-2 所二级医院，基本形成以较高水平的医疗中心为龙头，以特色专科医院为骨干，以社区卫生机构和乡镇卫生院为基础的分工合理、功能互补的医疗服务网络。加强食品、药品和医疗器械安全监督管理和质量检验体系建设，整顿药品生产和流通秩序，确保公众用药安全。采取多种方式严格控制不合理医药费用，减

轻群众就医负担。完善疾病预防控制体系，建立健全功能完善、反应迅速、运转畅通的疫情信息网络和突发公共卫生事件应急机制。积极防治地方病、职业病及慢性非传染性疾病，建立市级妇幼保健院、加强妇幼卫生保健和残疾人康复服务。推进农村初级卫生保健，新型农村合作医疗制度覆盖全体农村居民。加强农村公共卫生体系建设，改造建设乡镇卫生院，全部完成村卫生室标准化建设，完善县、乡、村三级农村卫生服务网络，合理配置农村卫生资源，提高农村医疗设备和技术水平。

**积极发展体育事业。**坚持群众体育与竞技体育协调发展，加强社区、农村体育设施建设，大力开展全民健身活动，提高全民健康素质；努力提高竞技体育水平，加大对竞技体育和群众体育的投入力度，巩固传统优势项目、抓好重点项目、改善弱势项目、填补空白项目；鼓励支持发展体育产业。“十二五”期间，完成市文体中心建设和市体育运动学校建设；在 80% 的行政村实施农民体育健身工程，在城市社区全面实施路径工程。

### 第三节 努力做好人口工作

坚持计划生育的基本国策，以稳定低生育水平为重点，努力提高人口质量，建立和完善人口和计划生育的管理体制、利益导向机制和社会保障制度。进一步加强计划生育基层服务网络建设，稳定计划生育队伍，改善服务条件，提高

服务质量。探索建立科学、合理、公平的流动人口管理政策。认真落实计划生育的优惠奖励政策，加大对计划生育户的帮扶力度。综合治理出生人口性别比偏高问题，积极应对人口老龄化问题，促进人口与经济社会资源环境协调发展。“十二五”期间，人口年均自然增长率控制在 6.0‰以下。

## 第十一章 构建社会主义和谐社会

坚持为民、爱民和惠民，切实履行政府的社会管理职责，及时有效解决劳动就业、社会保障、公共安全、公平正义等市民关心的热点难点问题和现实利益问题，维护社会和谐稳定。

### 第一节 完善就业和社会保障体系

努力扩大就业。积极促进劳动力流动，建立规范的、覆盖城乡的人力资源市场体系，充分发挥市场对劳动力资源配置的导向作用。加强市县二级就业和社会保障服务中心建设，建立城乡统一的人力资源管理制度，实现城乡就业的统筹规划和调控管理，为城乡劳动者就业创业提供均等化服务；加强就业培训、创业培训、高技能人才培训和农民工培训，提高劳动者就业技能。消除就业歧视，加强妇女的培训工作，保障妇女劳动权利。加强人力资源市场监管和劳动保障执法监察，保障劳动者合法权益，建立和谐劳动关系。到“十二五”末，实现城镇新增就业 20 万人，城镇登记失业率控

制在 4.5% 以内。

**完善社会保障体系。**进一步完善城镇职工基本养老、基本医疗、失业、工伤和生育保险制度，不断扩大社会保险覆盖面。建立基本养老保险、企业年金和个人储蓄养老保险相结合的多层次养老保险体系。完善新型农村合作医疗制度，逐步解决农村居民看病难的问题。关注城乡失能、半失能群众等弱势群体的生活状况，完善城市居民最低生活保障制度，做到应保尽保，分类施保，完善农村居民最低生活保障制度，加强对弱势群体的生活补助。加快城乡社区基础服务设施建设，不断完善社区服务体系。积极发展城乡社会救济、社会福利事业和残疾人事业，加快三门峡市残疾人托养、康复服务中心等弱势群体救助设施建设，提高社会事务管理水平，促进公共服务均等化。到“十二五”末，城镇基本养老、基本医疗、失业、工伤和生育保险覆盖面继续扩大，参加新型农村社会养老保险和企业年金的人数逐步增长。

**健全养老服务体系。**加大对社会养老服务基础设施的建设投入，鼓励民间资本进入养老工作领域，开展对养老专业人员的培养和培训工作。在全市基本建立起以城市“三无”老人、农村“五保”老人和低收入失能、半失能老人为重点，以居家养老为基础、社区服务为依托、机构养老为补充，资金保障与服务提供相匹配，无偿服务、低偿服务与有偿服务相结合的养老服务格局。力争到 2015 年，市区完成老年公寓、老年活动中心、老年大学等老年服务示范工程建设，力争 80% 左右的乡镇建成一所综合性老年福利服务中心，30%

以上的行政村建成一所老年人文化活动和服务的站（点）。

## 第二节 加强精神文明建设

深入贯彻落实《公民道德建设实施纲要》，弘扬以爱国主义为核心的民族精神和以改革创新为核心的时代精神。广泛开展社会公德、职业道德、家庭美德个人品德教育，推行爱国守法、明礼诚信、团结友善、勤俭自强、敬业奉献的基本道德规范。深入开展精神文明创建活动，积极推动文明城市、文明社区、文明村镇、文明行业和文明单位建设。努力提高公众科学素养，倡导尊重劳动、尊重知识、尊重人才、尊重创造的文明风尚，增强全社会的创造活力。支持驻峡部队建设，加强国防教育，加强军地协作，密切军民关系，深入开展“双拥”活动，连创全国“双拥模范城”。

## 第三节 加强民主政治和法制建设

加强社会主义民主建设。进一步坚持和完善人民代表大会制度和中国共产党领导的多党合作和政治协商制度，充分发挥民主党派的作用，推进法律监督、民主监督的制度化、规范化。依法尊重和保障人权，扩大基层民主，实行民主选举、民主决策、民主管理和民主监督，保障人民依法享有的民主权利。加强统战工作，加强海外联谊，做好侨务和对台工作，团结和凝聚统一战线各界人士，有效有力服务全市经济社会发展。全面贯彻落实党的民族政策，加快发展少数民族

族集居区经济，提高少数民族群众的生活水平；落实宗教政策，依法管理宗教事务，坚决取缔邪教。加强工会、妇联、共青团工作，充分发挥群团组织的作用。

加强社会主义法制建设。积极推进社会主义法制建设进程，切实保障公民和法人的合法权益。提高依法行政能力。坚持严格执法、公正执法、文明执法，健全和落实执法责任追究制度，推进司法体制改革，规范司法行为，加强司法监督，促进司法公正，维护司法权威。完善法律服务体系，做好法律援助工作，依法保护妇女儿童和残疾人的合法权益。深入开展普法教育，支持和保障人民群众运用法律手段维护自身合法权益，尊重和保障人权，营造公平正义的法制环境。

#### 第四节 加强公共安全建设

加强气象基础设施建设，大力发展现代气象业务，加快建设公共气象服务系统、气象预报预测系统和综合气象观测系统，推进气象灾害防御体系和农业气象服务体系建设，高起点、高效益推进气象现代化进程，为经济社会发展和保障人民安全福祉提供一流的气象服务。加强地震和山洪、泥石流、山体滑坡等地质灾害预测预警系统建设，提高防灾减灾能力。加强人防工程、消防设施建设。加强交通安全监管，减少交通事故，保障人民生命财产安全。

## 第五节 加快和谐社会建设

建立健全城市突发事件预警、处置机制，完善应急救援机制和社会动员机制，提高保障公共安全和处置突发事件的能力。加强社会治安综合治理，维护社会稳定，创建全省、全国社会治安综合治理优秀市（县）。落实安全生产责任制，健全安全生产监管体制，有效遏制重特大安全生产事故的发生，加快以市安全生产应急救援指挥中心为中枢的安全生产应急救援体系和应急救援队伍建设，建成豫西应急救援基地。注重减灾和防灾能力建设，科学制定灾后恢复重建规划，坚持安全、适用、省地、节俭的原则，有计划、分步骤、因地制宜地开展恢复重建工作。强化食品、药品、餐饮卫生等领域监管，开展市场专项整治活动，保障人民群众健康安全。加强对公共信息、公共资源、公共物品的管理和应用。建立健全社会利益协调机制，妥善协调各方面利益关系。正确处理人民内部矛盾，改进和完善信访工作机制。坚持和完善基层政权、基层群众性自治组织、企事业单位的民主管理制度，充分保证基层群众依法行使选举权、知情权、参与权、监督权等民主权利。健全社会利益和社会矛盾协调机制，完善基层人民调解、司法调解、行政调解工作，积极推行仲裁制度，完善行政复议制度。完善民族宗教事务管理，促进民族团结。

## 第十二章 加快体制机制创新

改革创新是促进经济社会发展的不竭动力。“十二五”期间，要继续深化体制改革，全面推进各个领域改革，努力在重点领域和关键环节取得突破性进展。

### 第一节 推进行政管理模式创新

加快政府职能转变，进一步打造法治政府和服务型政府，推进政企、政事、政资、政社分开，强化政府的社会管理、公共服务职能，提高对宏观经济的调控能力。优化机构设置，实现政府职责、机构和编制的科学化、规范化、法定化。全面推进依法行政，规范行政执法，实行行政执法责任制和过错责任追究制。深化行政审批制度改革，建立健全行政审批和许可事项监督管理机制。健全政府绩效考核体系，不断提高公务员队伍素质。按照政事分开、事企分开和管办分离的要求，在科学分类的基础上全面推进事业单位改革。鼓励社会资本参与社会事业发展。健全事业单位法人治理结构，建立有效的事业单位监管体制。

完善政府决策机制。建立健全公众参与、专家论证和政府决策相结合的决策机制，实现政府决策的科学化、民主化、规范化。完善重大问题集体决策、专家咨询、社会公示和听证制度。推行政务公开，发展电子政务，保障人民群众的知情权、参与权和监督权。

## 第二节 推进要素市场机制创新

进一步完善金融、劳动力、技术、人才、土地等要素市场，建立公平竞争的市场环境。稳步推进土地征用制度改革，健全土地收购储备制度，经营性用地全面推行招标、拍卖、挂牌出让制度。继续规范和发展市场中介组织。

规范投资准入门槛，创造公平竞争、平等准入的市场环境，鼓励和引导民间资本进入法律法规未明确禁止准入的行业和领域，进一步拓宽民间投资的领域和范围。鼓励和引导民间资本进入基础产业和基础设施、市政公用事业、社会事业、金融服务等领域。

稳定完善土地承包经营责任制，创新土地流转方式，建立农村土地承包经营权流转有形市场，规范林地林木和草地流转，建立扶持培育土地专业合作社、林业合作组织、土地交易市场、土地协会等中介组织。坚持严格的耕地保护制度，加快征地制度改革，健全对被征地农民的合理补偿机制。加强对涉农价费的监督管理，切实减轻农民负担。完善新型农村金融服务体系。

## 第三节 推进价格体制创新

继续开展价格体制改革，努力破解价格工作难点，用价格杠杆促进产业结构优化，以规范价费秩序促进消费投资。建立反映社会需求情况、资源稀缺程度和环境损害成本的价格透明机制；资源环境有偿使用的各类收费得到科学细致分

类，并形成科学的价格成长机制；逐步提高价格监管的信息化水平。与黄河金三角其他城市形成价格信息互利、内外联动、安全高效的价格协作运转体系。

#### 第四节 推进社会管理体制创新

以加强基层组织和社区建设为重点，建立健全党委领导、政府负责、社会协同、公众参与的社会管理格局，做好全国社会建设和社会创新管理试点市工作。发展基层居民自治组织，重视和发挥社会自治组织在协调社会利益和调处社会纠纷方面的功能。继续深化户籍制度改革，理顺人口管理体制，整合人口管理资源，创新人口管理手段，实现人口长效管理。改革公共安全体制，建立由政府机构、社会安全机构、物业管理机构、居民委员会等多层次、立体化的公共安全体系。搞好城镇社区服务设施和网点规划建设，健全社区组织，拓展社区服务领域。积极培育行业协会和公益性民间组织，推动各类民间组织在服务市场经济、参与社会管理、维护社会公共利益、解决各种纠纷、化解社会矛盾中发挥积极作用。

#### 第五节 推进民生改善机制创新

构建和谐劳动关系。加强劳动执法，完善劳动关系预警和争议处理机制，改善劳动条件，保障劳动者权益。发挥政府、工会和企业作用，努力形成企业和职工利益共享机制，

建立和谐劳动关系。

合理调整收入分配关系，提高城乡居民收入水平。健全和落实企业职工工资正常增长和支付保障机制，推进工资集体协商，完善职工工资共决机制，逐步提高最低工资标准，定期发布工资指导线，引导企业合理进行工资分配。拓宽农村居民增收渠道，使更多农民拥有薪金、股金、租金和保障金，促进收入较快增长。增加居民财产性收入。规范分配秩序，加强税收对收入分配的调节作用。完善公务员工资制度。深化事业单位收入分配制度改革。

推进保障性安居工程建设。加强市场监管，规范房地产市场秩序。推进廉租住房、公共租赁住房、经济适用住房等保障性住房建设，健全廉租住房实物配租、廉租住房补贴等制度，扩大住房保障覆盖面。增加普通商品住房供给，支持居民自住和改善性购房需求。加大农村危房改造支持力度。

## 第六节 大力发展非公有制经济

完善社会服务体系，完善促进非公有制经济发展的法规和政策体系。在投资核准、融资服务、财税政策、土地使用、对外贸易等方面，保障非公有制企业与其他企业享有同等待遇。积极为非公有制企业提供创业辅导、筹资融资、市场开拓、技术支持、认证认可、信息服务、管理咨询、人才培训等中介服务。加快中小企业发展，规范发展中小企业信用担保体系，充分利用国家区域性（河南）中小企业产权交易市

场等平台，拓宽中小企业的融资渠道。引导非公有制企业以资产为纽带，逐步实现资本的社会化，推进企业产权制度创新。

## 第十三章 凝聚力量保障规划实施

完成“十二五”规划目标，是一项艰巨而繁重的任务，需要全市人民共同努力。必须充分发挥党的领导核心作用，充分调动人民群众的积极性、主动性和创造性，形成实现“十二五”规划的强大合力。

**充分发挥党的领导核心作用。**加强党的执政能力建设和先进性建设，不断提高党领导经济社会发展的能力和水平。强化领导班子建设，健全领导班子和领导干部考核评价机制。推进学习型党组织建设，加强和改进干部教育培训。加强队伍建设，充分发挥广大党员在推动科学发展、促进社会和谐中的先锋模范作用。推动基层党建工作创新，扎实搞好创先争优活动，深入推进“四议两公开一监督”工作法，充分发挥基层党组织的向心力、凝聚力、带动力，不断增强基层组织内置的活力、合力和运作力。完善干部选拔任用机制，坚持“五重五不简单”，创新选人用人办法，形成有利于科学发展的用人导向。扎实推进惩治和预防腐败体系建设，严格执行党风廉政建设责任制，加大查办违法违纪案件工作力度，切实纠正损害群众利益的不正之风。

**做好新形势下群众工作。**牢固树立群众观点，站稳群众

立场。一切为了群众，自己尊重和维护群众根本利益和合法权益。继续推广和完善“义马经验”和“渑池模式”等群众工作方式方法，建立健全和认真执行制度，不断提高群众工作的针对性和实效性，充分激发人民群众干事创业的热情，把人民群众的智慧和力量凝聚到建设中原经济区重要支撑、区域合作示范城市、豫晋陕黄河金三角区域中心城市的实践中来。

**切实转变工作作风。**各级各部门要深入落实“三真两基一抓手”工作要求，把主要精力放在深入了解情况、突破重点难点、落实各项工作上，放在抓基层打基础上，具体抓、抓具体，推动工作落实。深入实施项目带动，把经济、政治、文化、社会建设和党的建设等方面的主要工作尽可能转化为具体项目或工作方案，以具体项目为抓手求深入、求落实。坚持求实求效，从实际出发，求真务实、真抓实干，在发展中更加注重提高经济、社会和生态效益，更加注重提高工作效率和服务效率。各级领导干部要努力做到责随职走、心随责走，以高度的责任感和强烈的事业心研究问题、谋划发展、推动工作，树立为民、务实、清廉、高效的形象，以优良党风凝聚党心民心。

**营造良好发展环境。**加强机关行政效能建设，建设法治政府和服务型政府，坚持“诚、和、创、韧、责、实”，增强政府公信力，不断提高行政效能和服务水平。深化行政审批制度改革，规范和减少行政审批事项，全面推行联审联批制度，建立并畅通重点企业、重点项目、重点工程联审联批的“绿色通道”。加大对重点行业、重点部门、重点岗位的效能

监察力度，深入查处乱收费、乱检查、乱罚款、乱摊派等“四乱”问题，为企业发展创造良好环境。围绕大局加强协调、密切配合，持续好思路好政策好做法，强化服务理念、创新服务机制，营造风正气顺、人和业兴的良好发展氛围。

“十二五”规划是我市全面建设小康社会关键时期的一个五年规划。我们要全面贯彻落实科学发展观，振奋精神，扎实工作，锐意进取，开拓创新，为实现全市“十二五”规划目标而努力奋斗。

## 关于《三门峡市国民经济和社会发展 第十二个五年规划纲要（草案）》的说明（书 面）

——2011年2月12日在三门峡市第五届人民代表大会第六次会议上

三门峡市人民政府市长 杨树平

各位代表：

“十二五”时期是我市经济社会实现跨越式发展的关键时期。编制和实施好“十二五”规划，对于紧紧抓住和用好重要战略机遇期，打造中原经济区重要支撑、区域合作示范城市、豫晋陕黄河金三角区域中心城市具有十分重要的意义。根据“十二五”规划编制要求，市人民政府科学确定了37个专项调研课题，在深入调研的基础上，认真听取各方面

意见，制定了《三门峡市国民经济和社会发展第十二个五年规划纲要（草案）》（以下简称《纲要（草案）》）。我代表市人民政府作关于《纲要（草案）》的说明，请各位代表连同《纲要（草案）》一并审议，并请各位政协委员提出意见。

## 一、“十一五”时期全市经济社会发展主要情况和“十二五”时期面临的新形势

正确认识我市经济社会发展的现状和面临的形势，是制定“十二五”规划的前提和依据。“十一五”期间，在省委、省政府和市委的正确领导下，市人民政府始终把科学发展作为第一要务，把改善民生作为一切工作的出发点和落脚点，把改革创新作为一切工作的动力和源泉，强力实施“扩大开放、依托提升、优化结构、项目带动”战略，着力调整优化产业结构，不断加快经济发展方式转变，统筹协调城乡发展，继续深化改革和扩大开放，积极应对国际金融危机，圆满完成“十一五”规划确定的各项目标任务，实现了经济社会又好又快发展。

《纲要（草案）》用“六个新”总结概括了全市“十一五”时期经济社会取得的显著成绩：一是经济社会发展跃上新台阶。2010年，全市生产总值达874亿元，年均增长15.3%；人均生产总值超过39200元（折5790美元）。地方财政一般预算收入49.7亿元，年均增长24.5%；全社会固定资产投资累计完成2154亿元，是“十五”时期投资的3.5倍。二是经济结构调整取得新进展。农业基础地位继续巩固，特色农业

稳步发展，林果、畜牧、烟叶等特色产业占农业总产值的比重达 80%。工业生产快速增长，企业效益不断提高，产业链条进一步拉长，五大支柱产业增加值占工业增加值的比重达“十一五”末 80% 左右。服务业稳步发展，消费市场持续活跃，全市第三产业增加值预计达 205 亿元，年均增长 12.5%，比“十五”时期年均增速提高 2.6 个百分点。三是城镇化建设进入新阶段。我市基本形成一主、两副、一点、一线的城镇化发展体系，“十一五”末全市城镇人口达到 105 万人，城镇化率达到 47%，比“十五”末提高 7.7 个百分点。中心城市面积达到 30 平方公里，城区人口达到 30 万人，中心城市框架拉大，城市品位得到提升，城市凝聚和辐射功能进一步增强。四是改革创新和对外开放实现新突破。基础设施、公用事业、金融、文化产业及其他垄断性行业改革不断推进，非公有制经济总量快速扩张。通关机构建设初具规模，豫晋陕黄河金三角区域协调发展综合试验区纳入国家促进中部崛起规划，对外开放水平进一步提高。在遭遇国际金融危机强烈冲击的情况下，“十一五”时期实现外贸出口 6.44 亿美元，比“十五”增加 2.05 亿美元；实际利用外商直接投资 12.2 亿美元，增加 10.1 亿美元。五是社会发展和人民生活提高到新水平。各项社会事业全面进步，教育、卫生等基础设施得到改善，计划生育、广播电视、社会保障、生态环境建设等取得明显成效，人民群众从改革和发展中得到更多实惠。2010 年，全市城镇居民人均可支配收入达 15032 元，农

民人均纯收入达 5787 元，“十一五”期间年均增速分别达 13.2%、14.3%。六是民主法制和精神文明建设取得新成就。民主法治建设扎实推进，经济发展环境进一步优化，平安三门峡建设跃上新台阶，经济社会进入了全面加速发展的新阶段。“十一五”规划的圆满完成，为“十二五”规划实施奠定了坚实基础，我市经济社会发展站在了一个新的历史起点上。五年来取得的成就，是我们认真贯彻落实党中央、国务院和省委、省政府一系列战略部署，在面临诸多矛盾和各种复杂困难局面的情况下，紧密结合实际，审时度势，科学决策，团结带领全市人民艰苦奋斗的结果。

准确判断和把握面临的形势，对于科学谋划“十二五”发展至关重要。《纲要（草案）》认真分析了“十二五”时期我市面临的有利条件和发展机遇：一是国家坚持扩大内需和继续实施西部大开发战略，有利于我市扩大投资和消费需求，缩小与沿海发达地区的差距；二是国际金融危机推动科技进步日新月异，国家加快培育战略性新兴产业，国外和沿海发达地区产业加速向中西部地区转移，有利于促进产业结构升级，抢占未来产业发展制高点；三是围绕主导产业发展，培育了一批新的经济增长点，产业链条拉长，产品技术含量和附加值提升，综合经济实力和经济内生动力、自主发展能力明显增强，有利于我市经济在一个较高和较好的基础上加快发展。四是随着中原经济区战略实施、豫晋陕黄河金三角区域协调发展综合试验区纳入中部崛起规划，国家加大对中

部地区基础产业的支持，有利于我市能源、基础设施和原材料工业加快发展。五是加快转变经济发展方式力度加大，一大批基础设施和产业升级项目将相继投产并产生效益，大商贸、大交通、大通关初步形成，全市上下形成了奋力拼搏、干事创业的良好氛围，为实现跨越式发展奠定了坚实的物质和思想基础。

但是，我们也应看到一些长期积累的矛盾和问题还有待于进一步解决，经济社会发展还面临着一些困难和挑战：一是经济发展方式仍具有明显的粗放型特征，传统增长模式面临严峻挑战。二是科技创新和机制创新能力不足，高新技术产业发展较慢，具有自主知识产权的产品和品牌较少，高层次人才和技术工人短缺。三是区域竞争压力日益加大，省内各市和黄河金三角城市竞相发展，围绕资源、市场、技术、人才和区域核心增长极的竞争更加激烈。四是经济发展与能源、资源和生态环境的矛盾进一步加剧，环境保护要求和低碳排放标准更加严格，转变经济发展方式刻不容缓。五是城乡社会保障体系不够健全，就业和再就业压力加大，保民生、保稳定、保和谐任务较重。六是体制性障碍依然存在，政府职能有待进一步转变，市场化和对外开放水平不高。

总体判断，“十二五”时期仍然是我市一个难得的战略发展机遇期，同时也是一个发展环境更加复杂、矛盾问题更加突出、任务更加繁重和艰巨的战略调整期。我们必须增强机遇意识、发展意识、忧患意识，准确把握形势、发挥比较

优势，切实加快转变经济发展方式，不断开创科学发展的新局面。

## 二、“十二五”规划的指导思想和主要发展目标

根据党的十七届五中全会和省委八届十一次全会精神，基于对我市实际和面临形势的把握，《纲要（草案）》提出了我市“十二五”期间经济社会发展的指导思想：以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，全面贯彻党的十七大和十七届三中、四中、五中全会和省委八届十一次全会精神，深入贯彻落实科学发展观，以科学发展为主题，以转变经济发展方式和调整经济结构为主线，以富民强市为中心任务，以打造中原经济区重要支撑、区域合作示范城市、豫晋陕黄河金三角区域中心城市为总体战略，坚持“重在持续、重在统筹、重在提升、重在为民”，依托资源和产业优势，加速资源型城市转型，推进“三化”协调发展，着力改善民生，保持社会和谐稳定，促进经济又好又快发展，全面建设创新开放、富裕文明、平安和谐、生态宜居三门峡，努力成为中西部地区充满活力、富有魅力、极具竞争力的现代化城市。

把科学发展作为主题，是党中央第一次在五年规划中明确提出，成为全党的意志，具有鲜明的时代特征。从我市情况看，把科学发展作为主题，更有指导性和针对性。我市要在中原经济区和黄河金三角区域竞争中掌握主动，必须按照省委卢书记关于“打开河南西大门、建好西大门”和郭省长“自身加快发展，提高辐射带动能力”的指示精神，用加

快发展来解决深层次的矛盾和问题。必须坚持“四个重在”实践要领，以强烈的责任感和使命感，聚精会神搞建设，一心一意谋发展，努力实现以人为本、全面协调可持续发展。

以转变经济发展方式和调整经济结构为主线，是推动科学发展的必由之路，是顺应我市经济社会发展新形势的必然要求。从我市发展情况来看，加快转变经济发展方式和调整经济结构已经刻不容缓。这是保持经济平稳发展的需要，是增强区域综合竞争力的需要，是更好地保障和改善民生的需要。同时，我市面临着加快跨越式发展和加快转变经济发展方式的双重任务，必须正确处理发展和转变的关系，坚持在发展中转变、在发展中调整、在发展中提升、在发展中增效，实现经济社会又好又快发展。

《纲要（草案）》一个鲜明的特点，是明确提出“十二五”三门峡的定位，即：中原经济区重要支撑、区域合作示范城市、豫晋陕黄河金三角区域中心城市。城市定位问题关系我市长远发展大局，是市委、市政府高度重视的核心问题，也是广大干部群众关心的热点问题。2010年以来，结合“十二五”规划编制，我市依据省“十二五”规划和中原经济区建设赋予三门峡的发展任务，结合我市已形成的发展基础，组织有关部门和专家学者进行认真研究，提出了我市未来5—10年的发展定位。这一总体定位是对我市跻身中原崛起第一梯队战略的持续、深化和拓展，既是历史的必然、形势的要求，又是发展的需要、人民的期盼，有利于加快产业转型

升级、推进创新型三门峡建设，有利于突破行政区划限制、实现组团式、跨越式发展，有利于整合资源和市场优势、增强经济发展活力和动力，有利于扩大对外开放、探索承接先进产业转移之路。“十二五”期间，我们要抢抓机遇，团结一心，开拓进取，力争在打造中原经济区重要支撑、区域合作示范城市、黄河金三角区域中心城市上迈出坚实步伐。

《纲要（草案）》根据中央和省委“十二五”规划的建议，综合考虑我市现实基础和未来五年的发展趋势，对“十二五”发展目标作了科学设定，既符合实际，又适度超前。

《纲要（草案）》提出，全市生产总值年均增长 12%左右。提出这一目标，主要基于以下三个方面考虑：一是我市已具备了维持经济增长 12%的基础。“十一五”期间，我市年均增速初步测算为 15.3%，已进入一个快速发展的新阶段。考虑到“十一五”期间建设的重点项目和“十二五”规划建成的重大项目将要发挥效益，将“十二五”年均增长速度确定为 12%左右是留有余地的。二是确定 12%的经济增长速度，是打造中原经济区重要支撑和黄河金三角区域中心城市的需要。“十二五”期间，国家初步确定生产总值增长 8%，河南省初步确定为 10%，其他城市“十二五”经济增速大都安排在 11—12%左右。三是确定 12%的经济增长速度，是考虑到后危机时代，国内外经济发展环境复杂多变，不确定因素较多，我市转变经济发展方式和经济结构调整任务十分艰巨，按照 12%的增长速度安排应该是科学合理的。《纲要（草

案)》提出,全社会固定资产投资累计超过**5200**亿元,年均增长**15%**。根据我市产业结构和投资结构的实际情况,据测算,要确保“十二五”经济年均增长**12%**的速度,全社会固定资产投资必须达到**5200**亿元左右,年均增长**15%**左右。从“十二五”重大项目的储备情况来看,可以完成**4000**亿的投资,考虑到结构调整和技术进步因素,会使单位固定资产投资效益提高,再加上其他中小项目,完成**5200**亿元的投资规模是必要的、可行的,也是可以实现的。《纲要(草案)》提出,地方财政一般预算收入年均增长**13%**,力争“十二五”末比“十一五”末翻一番。主要是考虑到“十一五”期间,我市财源建设进一步巩固,“十二五”期间随着全市经济快速发展,税源建设力度加大,按照**13%**安排是科学的,力争“翻一番”也是可行的。《纲要(草案)》提出,城乡居民收入年均增长**10%**。主要是保障人民财富增加、民生改善和社会和谐,使广大人民群众能够共享改革和发展的成果。

### 三、“十二五”时期经济社会发展的主要任务

《纲要(草案)》把富民强市作为“十二五”时期的中心任务,突出坚持跨越发展、协调可持续发展、绿色发展、创新发展等原则进行了阐述。要实现富民强市,就必须保持经济平稳较快发展,把经济建设作为重要抓手和关键突破口,坚持科学发展,加快经济发展方式转变,走“三化”协调发展道路,实现速度、结构和效益的统一。《纲要(草案)》

用了近 1/3 的篇幅对经济建设进行了安排。

(一) 加快新型工业化进程，构建现代工业体系。近年来，我市依托丰富的资源优势，强力实施工业强市战略，形成了优势明显的五大支柱产业，已经成为推动我市经济发展的主导力量。但是，我市工业大而不强，多数处于依赖资源、产品初加工型阶段，产品大多集中于产业链的前端和价值链的低端，产业结构不合理的问题依然突出。《纲要（草案）》提出，“十二五”期间我市要紧紧抓住国家促进中部崛起的战略机遇，既注重加快高端产业发展，又注重传统产业高端化发展，实施“1333”工业转型升级工程，推进主导产业由资源型向依托资源的科技型发展，大力促进传统产业新型化、新兴产业规模化，尽快形成产业结构合理、产业布局科学、产业发展集聚的现代工业体系。**一是抓好产业集聚区载体建设**。按照“四集一转”要求，完善集聚区产业发展规划，加大基础设施建设力度，培育特色主导产业，不断优化产业发展布局，提高产业承载能力，使其成为拉动经济增长、引领转型升级、增强竞争优势的重要载体。**二是打造三个国家级重点产业基地**。发挥铝工业、果蔬加工、装备制造和汽车及零部件等传统产业优势，努力打造铝及铝精深加工产业基地、装备制造和汽车及零部件产业基地、以果蔬加工为主的食品产业基地等国家级重点产业基地，大力实施拉长产业链的精深加工项目，发展技术含量高、资源消耗低、附加值高的精深加工产品，实现发展重点向产业链高端转移。**三是形**

成三个省级重点产业集群。依托我市现有资源优势，着力发展能源、煤化工和清洁燃料、黄金生产及加工等三个省级重点产业集群，提高资源利用效率，增加产品附加值，努力拉长现有资源产业产品链条，重点发展中高端产品。**四是培育三大战略新兴产业。**抓住国家大力发展战略性新兴产业的机遇，以自主创新和引进消化吸收相结合，积极承接产业转移，大力发展战略性新兴产业、生物、光伏及新能源等战略新兴产业，打造一批国内一流、省内领先、市场广阔的战略性产品，努力实现新兴产业由低端向高端发展、由小规模分散型向大规模集约型发展。

**（二）完善新型城镇化体系，推动城乡统筹协调发展。**城镇化是经济社会发展的必然趋势和现代化的必由之路，是一个国家和地区现代化程度的重要标志。做好城镇化工作，就抓住了调结构、促转型、惠民生的结合点。《纲要（草案）》提出，要坚持把加快新型城镇化作为推进“三化”协调发展的切入点、统筹城乡发展的结合点，加快建设以三门峡市为中心，以渑池县、义马市和灵宝市为两翼，以卢氏县为南部中心点，以小城镇为纽带，经济协同发展的城镇体系，力争“十二五”末全市城镇化率达到55%左右。**一是发展壮大中心城市。**按照“东改西伸南扩北优”发展思路，延伸城市路网，拓展城市框架，优化城市功能，打造“四区一中心”，即高新技术研发和现代产业集聚区、生态宜居现代复合区、对外开放示范区、城乡一体化先行区、豫晋陕黄河金三角地

区综合交通枢纽和商贸中心。二是加快新区建设。将新区建设作为城市发展的重中之重，规划建设高铁三门峡南站起步区，完成区域内主干道路等基础设施建设，打通连霍高速西出口至函谷关的城市快速通道，全面铺开职教园区和行政办公区建设。三是加快副中心城市建设。积极推进义渑一体化、灵宝城区功能改造和建设，建设生态宜居特色新卢氏为重点，以产业集聚区建设为抓手，加大招商引资力度，加快发展副中心城市，实现产城一体，产城互动。四是大力发展小城镇。到 2015 年，310 国道沿线城镇带城镇化率达到 60% 以上，力争使 15 个左右基础较好的中心镇发展成为县域经济的副中心。

（三）大力发展现代农业，加快推进新农村建设。“三农”工作是全面建设小康社会、推进现代化建设的关键问题。《纲要（草案）》提出，要坚持把解决好农业、农村、农民问题作为各项工作的重中之重，继续巩固农业基础地位，加快农业发展方式转变，强化对农业的支持和保护，稳步提高农民收入和农村公共服务水平。一是稳步发展粮食生产。继续落实支农惠农政策，实施粮食丰产科技工程，开展科技人员包万村活动，积极创建示范方建设，粮食产量稳定在 5 亿公斤以上。二是大力发展特色农业。发展壮大林果、畜牧、烟叶、蔬菜、中药材等特色农业，推进种养业向适宜区转移，建设特色农产品生产基地，逐步形成区域化布局、规模化生产、产业化经营的格局，使我市向特色农业强市转变，到“十

二五”末特色农业产值比重提高到85%以上。三是推动农业产业化发展。加快建设现代农业先导集聚区，积极发展各类农民专业合作组织和农业龙头企业，不断完善农村社会化服务体系，继续推进农产品标准化工作，创建国家级农业标准化综合示范市。四是加快新农村建设。启动中心镇、中心村住宅社区建设，到“十二五”末，义马市、湖滨区、开发区和产业集聚区基本完成农村城市化进程，其他县（市）完成1/3以上的中心村住宅社区建设。五是促进农民持续增收。大力发展农村非农产业，积极促进农村剩余劳动力转移，继续搞好扶贫开发。六是加强农业和农村基础设施建设。建设减灾兴利为重点的水利工程体系，继续实施农村安全饮水、沼气、太阳能可再生能源等惠民工程。

（四）突出发展现代服务业，促进经济结构战略性调整。我市服务业发展长期滞后，已经成为产业发展的短板和扩大就业、拉动消费的制约因素。在加快转变经济发展方式和调整经济结构的大背景下，服务业发展具有广阔空间和巨大潜力。《纲要（草案）》提出，要积极实施服务业发展提速计划，积极打造“三中心一名城”。一是建设区域商贸中心。加快大中海商业文体广场、义乌商品城及湖滨区核心商圈建设，积极打造精品商业街，建设五星级酒店3家以上、四星级酒店5家以上、大型商贸城4个，市区建成2—3家集购物、休闲、餐饮、娱乐等多功能为一体的大型购物中心。二是建设区域物流中心。加快物流园区和重要物流节点建设，

积极推进生产性服务业发展，重点推进食品冷链、煤炭、铝制品、建材、医药、汽贸等特色物流园区和综合园区发展，建成全省和黄河金三角区域重要物流中心。三是建设区域金融中心。加快规划和建设三门峡金融商务区，加快发展银行业、保险业，发展和利用资本市场，力争引进 1 家有实力的证券公司，增加 2 家证券营业部，推动 3 家公司实现 A 股首发上市。四是打造文化旅游名城。挖掘我市丰富的历史文化  
和自然山水资源，积极推动文化与旅游的结合，构建三门峡“一核四区”五大旅游板块，促进沿黄旅游经济带建设，打造国内知名、国际上有一定影响的文化旅游名城。力争“十二五”末，旅游及相关产业总收入达到 140 亿元，旅游业直接从业人员达到 3 万人，跨入全省旅游产业发展前列。

(五) 加快建设“两型”城市，推进生态文明建设。我市是典型的资源型城市，如果不加快转变经济发展方式，将会出现资源承受不起、环境容纳不下、社会受不了、发展难以持续的局面。面对严峻形势，必须增强危机意识，牢固树立绿色、低碳发展理念，强力推进资源节约型、环境友好型城市建设，促进人与自然和谐相处。《纲要（草案）》提出，要把推进工业产业升级转型与促进节能减排、保护生态环境结合起来，把大力发展绿色经济和循环经济结合起来，尽快改变和摆脱经济社会资源依赖型发展现状，推动经济和社会发展向低投入、低消耗、低排放和高效益转变，努力建成全国循环经济示范城市。一是重视环境保护。在继续实施

总量控制的同时，强化工业污染治理和水资源保护，加大城市污染治理力度，加强农村农业环境保护，构建环保长效机制。二是加强生态建设。加强重点区域生态建设与保护，重视生态管理，实施一批重大生态建设工程，建成国家森林城市。三是强力发展循环经济。坚持把资源节约利用和做大做强循环经济与优化产业结构、促进节能减排、加快经济转型有机结合，以创建全国循环经济示范城市为抓手，继续推进和延伸资源性产业循环经济链条，培育壮大新兴绿色产业，促进发展方式由粗放型向集约型转变，由高碳型向低碳型转变，全面建设资源节约型和环境友好型社会。

#### 四、“十二五”时期发展社会事业和改善民生的主要任务

发展社会事业和改善民生是贯彻落实科学发展观的重要任务，是全面建设小康社会的迫切要求，是维护社会和谐稳定的源头性、根本性、基础性工作。“十二五”时期，要把社会建设放在更加突出的位置，下更大的力气，在发展社会事业和改善民生方面取得更大进展，推动经济社会全面协调可持续发展。

（一）加快推进自主创新，增强区域核心竞争力。加快推进自主创新，建设自主创新体系是转变经济发展方式的根本途径。《纲要（草案）》提出，围绕产业集群发展，以重大科技专项和重大产业创新工程为主要抓手，加强创新合作，推进自主创新能力建设，增强区域核心竞争力。一是加

快自主创新人才队伍建设。积极实施人才强市战略，以调整和优化人才结构为主线，以人才机制和人才环境建设为重点，以提高人才综合竞争力为目标，紧紧抓住培养、吸引、使用人才三个环节，最大限度地开发人才资源，统筹各类人才队伍建设，把我市建设成为省内领先的人才资源优势市。

二是提高企业自主创新能力。以企业为主体，推进产学研相结合，加快自主研发和开放合作，培育一批拥有自主知识产权核心技术的创新型企业，示范引导企业走创新驱动型发展道路。三是健全科技创新体系。建设区域创新基地和高新技术产业集群化发展基地，培育 1—2 个走创新驱动型科学发展道路的产业集聚区。选择关联度高、带动性强、发展前景好、具有比较优势的产业领域，组织企业与高等院校、科研院所开展技术合作。“十二五”期间，建成国家级清洁生产技术与循环经济研究中心、电动汽车研究院、有色金属综合利用中心、食品深加工研究中心等，提高全市技术创新和产业化水平。

(二)积极发展社会事业，加快构建和谐社会。近年来，我市围绕办好省十项民生工程和市十大实事，加大民生支出，改善公共服务，解决了一大批人民群众最关心、最直接、最现实的利益问题。但由于历史欠账较多、财力有限等原因，我市改善民生的任务仍然艰巨。《纲要（草案）》专门分两章对发展社会事业、建设和谐社会进行了安排。一是优先发展教育事业。教育关系国计民生，富民必须重教，强市必先

强教。要始终把教育摆在优先发展的位置，不断加大投入力度，推动教育事业科学发展。要优化教育资源配置和学校布局，大力推进基础教育均衡发展，科学发展普通高中教育，积极发展高等教育和职业技术教育。支持扩展高等教育办学规模，提升高等教育办学规格，力争“十二五”期间，建设一所本科院校、2—3所大专院校，为经济发展提供人才保证和智力支持。二是大力发展战略性新兴产业。建成市文体中心、虢国博物馆二期、三门峡市档案馆、渑池仰韶文化博物馆等标志性工程，进一步完善农村广播电视台村村通、乡镇综合文化站、文化信息资源共享工程等惠民工程，基本形成分工合理、功能互补的医疗服务网络。三是完善就业和社会保障体系。努力扩大就业，完善社会保障，健全养老服务体系建设，到“十二五”末，实现城镇新增就业20万人，城镇登记失业率控制在4.5%以内。四是加强精神文明建设。深入开展“双拥”活动，连创全国“双拥模范城”。五是加快和谐社会建设。创建全国、全省社会治安综合治理优秀市（县），加快安全生产应急救援体系和应急救援队伍建设。建立健全社会利益协调机制，改进和完善信访工作机制，维护社会和谐稳定。

## 五、“十二五”时期深化改革和扩大开放的主要任务

全方位开放是经济社会发展的活力所在。实现“十二五”规划的目标任务，必须进一步扩大开放，加强区域合作。特别是我市地处内陆，经济外向度不高，要发挥后发优势，实

现跨越发展，必须坚定不移地扩大开放，以开放促改革、促创新、促调整、促发展。《纲要（草案）》把扩大对外开放和加强区域合作作为一项重要任务，单列一章，详细论述，明确提出要坚持国际开放和区际开放相结合，充分利用两个市场、两种资源，积极融入中原经济区和黄河金三角试验区发展，增强外向型经济发展能力，提升三门峡经济综合竞争力。一方面，积极参与中原经济区和黄河金三角区域经济合作。充分利用中原经济区的资源优势和支持省际交汇城市发展有关政策，发挥连接山西、陕西的区位优势，把我市打造成为中原经济区西部的资源集聚高地、区域合作平台。加强黄河金三角区域合作，充分利用区域内资源优势，积极谋求发展成为区域经济中心。加强与洛阳、济源的区域合作战略，努力建设沿陇海线经济带的重要节点城市，共同构建支撑中原经济区的豫西经济板块。另一方面，大力开展外向型经济。建立大通关服务机制，建成三门峡海关，争取设立三门峡陆路二类口岸。强化国内外合作，加快实施名牌战略，以轮毂、果汁、生化、铜箔、苹果为重点，加强创建自主品牌和国际认证，扩大出口产品的影响力。加大招商引资力度，积极承接产业转移，加强签约项目跟踪落实，提高招商项目的履约率和开工率，“十二五”末，全市实际直接利用外资达到9.9亿美元，年均增长20%；利用省外资金达到230亿元，年均增长15%。

改革是促进经济社会发展的不竭动力。《纲要（草案）》

提出，要继续深化体制改革，全面推进各个领域改革，努力在重点领域和关键环节取得突破性进展。一是推进行政管理模式创新。加快政府职能转变，进一步打造法治政府和服务型政府，建立健全公众参与、专家论证和政府决策相结合的决策机制，实现政府决策的科学化、民主化、规范化。发展电子政务，推行政务公开，保障人民群众的知情权、参与权和监督权。二是推进要素市场机制创新。进一步完善金融、技术、人才、土地等要素市场，建立公平竞争的市场环境。规范投资准入门槛，进一步拓宽民间投资的领域和范围。稳定完善土地承包经营责任制，创新土地流转方式。三是推进价格体制改革。与黄河金三角城市形成价格信息共享、内外联动、安全高效的价格协作运转体系。四是推进民生改善机制创新。构建和谐劳动关系，合理调整收入分配关系，提高城乡居民收入水平。推进保障性安居工程建设，扩大住房保障覆盖面。五是大力发展非公有制经济。完善社会服务体系，加快中小企业发展。拓宽中小企业融资渠道，推进企业产权制度改革。

《纲要（草案）》最后还阐述了要凝聚力量保障规划实施，充分发挥党的领导核心作用，做好新形势下群众工作，切实转变工作作风，营造良好发展环境，形成实现“十二五”规划的强大合力。这既是“十二五”发展的重要内容，也是实现“十二五”的有力保障。

各位代表，《三门峡市国民经济和社会发展第十二个五

年规划纲要(草案)》是指导全市未来五年经济社会发展的纲领性文件，请各位代表畅所欲言，提出修改意见和建议，共同把《纲要（草案）》审议好、完善好。我们将以更加振奋的精神、更加广阔的视野和更加扎实的作风，团结拼搏，开拓创新，为顺利实现“十二五”规划目标，建设创新开放、富裕文明、平安和谐、生态宜居的三门峡而努力奋斗！

## 关于三门峡市 2010 年国民经济和社会发展 计划执行情况与 2011 年计划（草案）的报告

——2011 年 2 月 12 日在市五届人大六次会议上  
市发展和改革委员会主任 刘会林

各位代表：

我受市人民政府委托，现在向大会报告 2010 年国民经济和社会发展计划执行情况与 2011 年计划（草案），请予审议，并请各位政协委员和其他列席人士提出意见。

### 一、2010 年国民经济和社会发展计划执行情况

2010 年是实施“十一五”规划的最后一年，面对复杂多变的经济形势，在市委的正确领导下，在市人大、市政协的监督支持下，全市上下深入贯彻落实科学发展观，坚持

以“调结构、促转型、增效益”为主线，以重大项目建设、产业集聚区建设、对外开放三项重点工作带动全局，多策并举，奋力拼搏，全市经济社会发展继续保持了好的趋势、好的态势和好的气势，较好地完成了五届人大五次会议确定的各项任务。

**(一) 国民经济快速增长，质量和效益进一步提高。**初步核算，全年生产总值达到 874 亿元，增长 15.2%，高出目标 4.2 个百分点，第一产业实现增加值 70 亿元，增长 4.7%；第二产业实现增加值 599 亿元，增长 17.9%；第三产业实现增加值 205 亿元，增长 11.1%；规模以上工业实现利税 259 亿元，增长 50.9%；城乡市场持续繁荣，全年社会消费品零售总额达 203 亿元，增长 18%；地方财政一般预算收入达到 49.7 亿元，增长 19.8%，高出目标 8.8 个百分点；城镇居民人均可支配收入达到 15032.3 元，增长 11.6%，高出目标 3.6 个百分点；农民人均纯收入达到 5787.2 元，增长 14.7%，高出目标 7.7 个百分点；万元生产总值能耗下降 3%，超额完成省定目标；COD、二氧化硫排放量控制在 1.18 和 13.5 万吨以内，均完成省定目标。

**(二) 项目建设扎实推进，固定资产投资平稳增长。**大力实施“深化项目建设年”活动，进一步完善联审联批制度和协调推进机制，重大项目建设推进顺利。全年全市 230 个重点项目累计完成投资 344.6 亿元，超额完成年初目标 27.6 个百分点；省政府督办的 160 项联审联批事项，提前 4 个月办

结，居全省第一。兴邦科技 10 万平方米纳米纤维膜、速达科技 600 万套发动机增氧装置、华鑫铜箔年产 1 万吨电解铜箔、义翔铝业 40 万吨氧化铝二期扩建、志成金铅 10 万吨铅冶炼、九九宝公司 10 万吨大枣深加工、缘份果业 12 万吨果品加工等 101 个项目已建成投产。2010 年累计争取中央、省资金 6.7 亿元，支持我市项目建设。能源、交通、城市基础设施等一批重大项目建设取得新突破，大唐三期 100 万千瓦机组得到国家发改委核准，三淅高速（灵宝段）、连霍高速（三门峡段）改扩建项目按期开工；渑池第二污水处理厂等基础设施项目建成投用。在重大项目的拉动下，投资持续增长，2010 年全市全社会固定资产投资完成 677.5 亿元，增长 22.4%；城镇固定资产投资完成 570.8 亿元，增长 22.1%，均超额完成目标任务。

**（三）结构调整力度加大，产业升级步伐加快。**在保持经济平稳较快增长的基础上，把促发展与调结构紧密结合起来，取得了积极成效。着力调整产业结构。工业结构进一步优化，全年狠抓 85 个重大工业升级项目建设，其中大唐风电二期、方泰高精度铝箔、合鑫机床 300 台高效数控机床等 34 个项目建成投产，形成了一批新的工业增长点，对国民经济的支撑作用进一步增强。特色农业不断壮大，灵宝 30 万亩核桃基地、缘分果业 6 万亩苹果基地等项目建成投产，果品总量达到 16.6 亿公斤；烟农纯收入达 3.63 亿元；农业产业化进程加快，规模以上农业龙头企业达 150 家，省级重点龙头企业达 17 家；成功创建了全国农业标准化综合示范市。

现代服务业蓬勃发展，大中海商业文化广场、大鹏酒店二期、海联大酒店等项目扎实推进，基本形成覆盖城乡的多元化、多层次商业网络体系。二、三产业比重达 92%，三次产业呈现协调发展格局。注重自主创新能力建设。积极实施自主创新培育工程，恒生科技柠檬酸金钾等一批技术领先项目开工或建成。骏通车辆公司、华鑫铜箔有限公司、渑池仰韶生化公司、蓝雪包装有限公司、卢氏县博康“卢氏鸡”公司 5 家企业研发机构被认定为省级企业研发中心；三门峡速达交通节能科技有限公司、灵宝市金源晨光化工有限责任公司、灵宝金源矿业有限公司、河南仰韶生化工程有限公司等 4 家企业被认定为高新技术企业。“三门峡铝冶炼及加工特色产业基地”被确定为河南省高新技术特色产业基地。速达纯电动汽车下线运行，我市被确定为全省电动汽车生产基地和电动汽车示范运营城市。

**(四)体制机制进一步完善，产业集聚区建设不断提速。**为加快产业集聚区发展，市委、市政府先后出台了《关于加快产业集聚区发展的意见》、《关于建立完善产业集聚区推进工作机制的通知》等政策措施，初步形成了促进产业集聚区发展的政策体系，促进产业集聚区发展提速。**做好了产业集聚区有关规划上报工作。**目前，我市 7 个产业集聚区的发展规划已全部完成，空间规划和控制性详细规划及规划环评均已通过省级评审。**抓好了集聚区基础设施建设。**创新基础设施投资运作机制，采取 BT、BOT 模式，强力推进集聚区基础设施建设，有效缓解了产业集聚区资金需求的矛盾，加快

了产业集聚区基础设施建设的步伐。促进了产业集聚集群发展。依托产业集聚区这一平台，狠抓项目建设，促进产业集聚发展。2010年全市产业集聚区完成投资242.8亿元，新开工项目119个，投产77个，在建125个，形成了一批关联度高、集中度高、集约化水平高的产业集群，三门峡产业集聚区、义马煤化工产业集聚区被批准为全省新型工业化产业示范基地。产业集聚区已成为我市经济发展的新增长极。

**（五）调控调节不断加强，经济运行保持平稳。**2010年，针对节能降耗形势严峻、物价过快上涨、煤电价格倒挂等经济运行中的突出矛盾和问题，我们积极应对，强化即期调节，不断强化煤电油运等生产要素的调度；积极协调组织资源，确保了各项要素的供应。在约束不断加剧的情况下，全市工业生产增幅一直保持在全省前三名，总体上保持了平稳运行。特别是针对去年6月1日起，国家取消对电解铝等高耗能企业用电价格优惠政策，使我市电解铝及其上下游产业面临着大面积停产危险，经过全力争取，省发改委同意由大唐三门峡发电、三门峡华阳发电两家公司代发伊川电力公司14.85亿度电量，直供给我市电解铝生产企业，稳妥地解决了电解铝及上下游的生产经营问题，这种模式为全国唯一。

**（六）节能减排任务落实，可持续发展能力提高。**2010年我市节能减排的任务非常艰巨，全市上下积极采取有效措施，圆满完成了节能减排目标。大力淘汰落后产能，加大节能、综合利用项目建设。2010年，我市淘汰1.2万吨纸

制品、0.3 万吨有色金属、2 万重量箱玻璃制品、3.5 万吨电解铝。开曼铝业生产系统节能改造、灵宝兴华化工合成氨及尿素系统节能改造等 6 个重大节能和资源综合利用项目建成投产。三门峡格瑞特、灵宝华奥墙体等 12 家资源节约综合利用企业通过省级认定。东方希望氧化铝生产系统节能改造、河南锦荣水泥有限公司 4500t/d 熟料生产线纯低温余热发电技改工程、义马煤业集团股份有限公司电机系统节能改造等 10 个节能减排项目通过竣工验收。这些项目建成后，年节能达 8 万吨标准煤，减排二氧化碳 20 万吨，二氧化硫 1200 吨。关停了一批高能耗、高污染的小刚玉、小建材企业，进一步优化了产业结构，为全市经济发展腾出了空间和容量。强化环境保护与生态建设。2010 年我市共实施 COD 减排项目 10 个、二氧化硫减排项目 15 个，加大清洁生产审核和对涉水企业的深度治理；重点流域、区域、行业环境综合整治深入推进，生态文明建设取得积极进展。加大督促检查力度。对各县（市、区）开展节能工作情况进行一星期一检查，一星期一通报，确保各项措施落实到位；对于“两高”项目不再进行审批、核准、备案。按照全国电价大检查统一部署，积极开展电价清理整顿和查处工作，有效发挥差别电价、惩罚性电价等价格机制作用，加快淘汰落后产能，同时加强对已淘汰企业的跟踪管理，防止死灰复燃。

**（七）城乡发展统筹推进，城镇化进程加快。**按照城市总体规划，不断加快推进新区、小城镇和新型农村社区建设，城镇化率达到 47.1%，高出全省 7.6 个百分点。坚持做优做

大中心城市，高起点规划城市新区，市区道路、集中供热二期等基础建设顺利完成，城中村和旧城改造工作稳步推进，创建森林城市、卫生城市扎实开展，城市面貌进一步改观。加大新农村建设力度，农村水、电、路、气等基础设施进一步完善，全市 40 个新型农村社区建设试点累计完成投资 13 亿元，建成 10034 套，入住 4100 户，18 个农村社区基础设施配套到位，城乡一体化进程明显加快。

**（八）改革开放步伐加快，发展活力持续增强。**加强总体指导和综合协调，积极推进医药卫生体制改革，稳步推进资源性产品价格改革。同时，积极推进文化体制、农村综合等重点领域改革，取得了积极进展。深入推进与央企的战略合作，先后与河南煤化集团、中金公司、华能电力集团、中国食品工业集团、中国医药集团、中国电力投资集团签订了战略合作协议，总投资 212 亿元，国药控股三门峡有限公司已正式揭牌。不断深化对外交流合作，通过“叩门招商”、“节会招商”、“以商招商”、“委托招商”等多种形式扎实开展大招商活动，积极承接发达地区先进产业转移，2010 年签约项目 135 个、1134.3 亿元，履约率、开工率分别达 94.8%、67.4%。大力加强黄河金三角区域合作，按照国家发改委《促进中部地区崛起实施意见》，联合运城、临汾、渭南共同编制《黄河金三角区域合作规划》。积极探索洛阳、三门峡、济源一体化合作思路，初步提出三市共同打造中原经济区重要增长极的战略构想。

**（九）社会事业全面进步，民生工程得到加强。**继续大

力实施“十件实事”，全年投入 82 亿元用于全市 99 个民生工程项目建设，外国语高中正式招生，市文体中心体育场实现封顶，中心医院病房楼竣工交付使用。先后组织实施了灵宝函谷关初中等 7 个中小学校舍安全改造、卢氏县特殊教育等 3 个特殊教育学校、渑池县职业中专等 2 所职教学校教学楼项目；扩建改造了灵宝市人民医院等 2 个县级医院、陕县张茅等 2 个乡镇计生站、卢氏汤河等 16 个乡镇综合文化站、义马常村镇等 3 个中心乡镇卫生院、湖滨区车站社区等 2 个城市社区卫生服务中心、卢氏 2 个行政村卫生室；新改建县乡公路、通村公路 380 公里，改扩建东风汽车站等 7 个汽车运输场站；解决 10.19 万农村人口安全饮水问题，新增农村户用沼气 1.03 万户，完成 47 个广播电视“村村通”工程和 96 个农民体育健身工程。建成廉租房 4331 套 21.66 万平方米、经济适用房 777 套 3.91 万平方米。着力加快就业保障试点项目建设，大力实施就业促进行动计划，千方百计稳定和扩大就业，努力提高社会保障水平。

各位代表，过去的一年，我们虽然在经济社会发展方面取得一定的成绩，但也应清醒地看到，2011 年的经济形势更加复杂，不稳定不确定因素较多，保持经济增长的压力仍然很大，实现“十二五”开门红需要付出艰苦努力。一是区域竞争压力变大，保持经济高速增长难度不小。一方面，随着中原经济区建设上升为国家战略，省内各兄弟城市之间围绕政策、资金、人才等方面的竞争将更加激烈，豫晋陕黄河金三角地区各城市围绕区域中心地位的竞争也不断加剧，我市经

济发展已到了等不得、慢不得的地步；另一方面，我市连年的经济高速增长，资金、资源、土地等约束不断趋紧，继续保持经济高位运行的后劲和动力不足。二是在国家政策调整的倒逼下，结构调整和产业升级的任务紧迫而艰巨。2011年国家将实施更加严格的土地保护和节能减排硬约束，我市一些传统产业的优势将难以持续、难以持久，加快转变经济发展方式、不断推动传统产业的优化升级、发展高端产业和高端产品的任务十分紧迫，抓紧谋划或上马高新技术项目以及使用高新技术改造提升传统产业的任务异常繁重。三是推进城镇化建设任务艰巨。城乡建设投入不足，基础设施不够完善，城市框架、人口规模偏小，推动“三化”协调发展动力还不足。四是城乡居民持续增收难度加大。防经济下行、防通货膨胀压力较大，城乡居民收入与经济发展同步增长还较困难，改善民生任务十分艰巨。五是一些体制机制性障碍亟待破除。目前我市在政府宏观管理、产业发展、自主创新能力建设等方面，都存在一些体制机制性障碍，各方面改革创新的力度与进度，与我市打造中原经济区重要支撑、区域经济合作示范市和黄河金三角区域中心城市的定位要求还不相适应。这些问题都需要在今年工作中采取有效措施加以解决。

## 二、2011年经济社会发展的主要奋斗目标

2011年是“十二五”规划开局之年，也是全面建设中原经济区重要支撑、区域合作示范城市和豫晋陕黄河金三角区域中心城市起步之年。做好2011年经济工作，对于紧紧抓住战略机遇期、加快实施“十二五”规划、推动新一轮发展步入

良性轨道，以优异成绩迎接建党 90 周年，具有十分重要的意义。

依据市委经济工作精神和市政府 2011 年工作部署，提出今年经济和社会发展的主要预期目标：全市生产总值增长 12%；地方财政一般预算收入增长 13%；全社会固定资产投资增长 21%以上；工业增加值增长 13%；社会消费品零售总额增长 16%；外贸出口增长 21%；实际利用外资增长 23%；城镇居民人均可支配收入与农民人均纯收入均增长 9%；城镇登记失业率控制在 4.5%以内；城镇化率达 49%；人口自然增长率控制在 6.48‰ 以内；居民消费价格指数控制在 104.5% 左右；完成万元生产总值能耗等省定指标任务。现对主要目标作简要说明：

**(一) 生产总值增长 12%。** 主要基于以下考虑：一是经济较快发展势头将延续。2011 年国家将实施积极财政政策和稳健货币政策，宏观经济发展环境稳定向好，所以可以判定 2011 年较高的发展势头将延续，定 12% 的增速是留有余地的。二是 2011 年投资拉动势头不减，消费、出口作用将加大。2011 年随大唐三期、连霍高速拓宽等工程的上马和 1000 万方煤制气等重大项目进入投资高潮，2011 年我市的全社会固定资产预计可完成 800 亿元以上，仍将保持在 20% 以上增速，可拉动地区生产总值增加 6-8 个百分点左右。随国家扩大内需、进一步促进消费特别是农村消费政策的实施，同时，随国际经济环境的好转，我市的铝及铝制品、果汁等产品的出口量将有所增加；消费和出口对经济的刺激作用将有所增

加。三是参考省定目标和各兄弟城市目标安排。2011年，省定目标为10%；省内各兄弟城市及黄河金三角城市大部分也都安排在11-12%。四是契合“十二五”发展指标。2011年是“十二五”的开局之年，年度指标与“十二五”年均增速同步，这样安排的好处在于，既可避免出现目标过高引起乱上项目、重复建设，又可防止目标过低而出现完成五年总目标前松后紧的被动局面。另外考虑到今年管理通胀的任务较大，宏观经济政策和外部环境还存在一些变数。12%的增速安排是慎重的、科学的和可以实现的。

**(二)全市工业增加值增长13%。**主要基于以下考虑：一是根据对2010年新投产及2011年可投产的121个主要工业项目测算，将新增工业增加值53.8亿元，另外电解铝复产可新增产量8万吨左右，新增增加值2.4亿元，共计55.8亿元，可带动全部工业增长10个百分点。二是工业自然增速为3%—5%，取中间值4%。以上两项相加，全部工业增速为14%，为留下适当余地，全部工业按照13%安排是比较稳妥的，符合我市实际。

**(三)全社会固定资产投资增长21%，其中城镇投资增长22%。**主要基于以下考虑：一是**2011**投资形势总体向好。2011年是“十二五”开局之年，国家将继续实施经济发展方式由投资、消费、进出口拉动逐步向消费、投资、进出口协调拉动转变，中央已经明确提出“实施积极的财政政策和稳健的货币政策”，积极的财政政策有利于我市产业升级和基础设施项目建设，这为投资持续较快增长打下了较好基础。但今年

投资增长也面临一些制约因素，国家实施稳健的货币政策将缩减信贷规模，不利于我市产业项目争取银行更多的贷款，而我市存贷差较大，通过加强银企对接和激活民间投资，是可以解决项目建设的融资困难的。二是省定投资目标较高。省定全社会固定资产投资增长 20%以上、城镇投资完成增长 21%。我们安排略高于省定目标，也是自我加压和建设中原经济区重要支撑的需要。三是投资目标考核将更严格。2010 年起，省计算各地市投资额时用建筑营业税反算；2011 年，固定资产统计所有城镇和农村起报标准由 50 万元提高到 500 万元，据测算，仅此一项我市 2011 年列入固定资产投资的统计额将减少 50 亿元。

**(四) 城镇居民人均可支配收入、农民人均纯收入均增长 9%左右。**今年国家支农惠农和改善民生的投入力度进一步加大，加之收入分配制度改革不断深化，全市城乡居民收入有望保持持续增长。同时，我市当前经济持续回升基础还不稳固，市场需求不足使得一些企业生产经营效益不高，农业生产基础条件仍比较薄弱，城乡居民特别是农民增收仍面临许多困难和不确定因素。

### 三、2011 年经济社会发展的主要任务

**(一) 坚定不移抓好重点项目建设，不断夯实发展基础。**利用近年来我市在项目推进、联审联批等方面积累的经验，强力推进重点项目建设，充分发挥投资对加快转变经济发展方式的引导作用。一是继续开展“双百工程”。选择 100 个以上重大产业升级项目和 100 个以上重大基础产业、基础设

施项目，继续实施“双百工程”，确保在建项目总投资超过 1000 亿元，年度完成投资 300 亿元以上，其中，计划新开工项目 93 个，年内计划建成投产项目 88 个。具体项目安排为：农林水利项目 11 个，总投资 21 亿元，年计划投资 4.3 亿元；工业转型升级及高新技术项目 74 个，总投资 358.9 亿元，年计划投资 113.1 亿元；能源基地项目 10 个，总投资 122.65 亿元，年计划投资 33.3 亿元；城市基础设施项目 80 个，总投资 326.3 亿元，年计划投资 103.2 亿元；**5、综合交通项目** 3 个，总投资 166.9 亿元，年计划投资 47.5 亿元，重点抓好三淅高速、郑卢高速、连霍高速（三门峡段）改扩建等项目建设；社会事业项目 19 个，总投资 46 亿元，年计划投资 16.5 亿元；生态环保及节能减排项目 2 个，总投资 5.6 亿元，年计划投资 2.5 亿元。现代服务业（商贸、物流、仓储等）14 个，总投资 69.7 亿元，年计划投资 24.6 亿元。**二是做好项目建设服务保障。**坚持和完善各项项目建设推进工作机制，努力形成项目建设齐抓共管、合力推进的局面。积极做好项目资金争取和对接工作，促进银企合作，激活民间资本，为我市项目建设，提供有力的资金保障。**三是着力抓好项目前期和项目储备工作。**重点做好山东信发集团 80 万吨铝深加工、华能 2×30 万千瓦级热电项目、东方希望（三门峡）铝业公司年产 60 万吨铝深加工等项目的前期工作，争取一批重大项目的前期工作能实现重大突破。同时，按照调整优化结构，提升产业层次，实现科学发展要求，以“大合作”为载体，结合我市招商签约项目，抓紧谋划、筛选、储备一批科

技含量高、发展前景广、特色优势强的大项目，为我市经济可持续发展，蓄积力量。**四是积极争取中央投资。**2011年中央预算内投资重点安排保障性住房、“三农”、基本公共服务体系、节能环保和生态建设、区域协调发展、重大基础设施、自主创新、结构调整和战略性新兴产业发展等领域。地方债券重点安排续建项目、民生项目和中央投资项目的地方配套。我们要抓紧谋划项目，加快推进前期，组织好项目筛选上报，力争全年争取中央预算内资金和地方债券规模超过7亿元。

**（二）开展“产业集聚区建设提升年”活动，推动载体建设提质增效。**把产业集聚区作为承接产业转移、促进产业转型升级的主阵地，进一步强化产业集聚区基础设施建设，提升产业承载能力；加大产业集聚区投融资、土地储备、中小企业担保三个平台建设力度，提升产业发展保障能力；着力实施项目建设，提升产业发展层次；大力开展招商引资工作，提升承接转移产业水平；强力推进集聚区创新体系建设，提升产业发展后劲和活力。力争全年产业集聚区固定资产投资、主营业务收入增幅均超过全省平均水平，使产业集聚区成为我市经济增长的主战场。**一是培育壮大产业集群。**按照产业集聚区主导产业定位，着力抓好高成长产业发展，加快大唐三门峡发电有限责任公司 $2\times100$ 万千瓦超超临界机组、义煤集团年产30万吨铝板带箔、明彩集团年产100万色令印刷包装制品等58个投资亿元以上工业项目建设，进一步加大招商引资工作力度，着力做好标志性项目的落地入驻工

作，在铝工业、果蔬加工、装备制造及汽车零部件、煤化工等领域，培育一批产业集群，确保三门峡产业集聚区和渑池、义马、灵宝产业集聚区的主营业务收入均超 100 亿元。二是加强基础设施和公共服务平台建设。充分利用省对集聚区支持政策，支持我市七个产业集聚区和湖滨机电装备制造专业园区采取 BT、BOT 等市场化融资方式，鼓励引进战略投资者整体开发，增加集聚区基础设施投融资能力。支持有条件的集聚区发行市政债券，鼓励社会资金参与投融资、土地储备、中小企业担保等公共服务平台建设，提升集聚区发展保障能力。加快推进陕县、卢氏等地 6 个污水处理厂等基础设施建设，力争实现发展区主干路网全覆盖。三是着力推进土地集约节约利用。大力推行多层标准厂房建设，力争建成标准化厂房 60.6 万平方米。加大产业集聚区投资强度。城乡建设用地增减挂钩周转指标优先用于集聚区，对达不到投资强度以及市区内总投资 5000 万元以下、县域内总投资 3000 万元以下的项目不再单独供地。按照“群众满意、集中安置、转换身份、稳定生活”的原则，加快推进义马二十铺、三门峡产业集聚区官庄村等 12 个集聚区内村庄搬迁。

（三）积极实施“1333”工程，强力推进产业升级。今年凡纳入省重点项目的产业结构调整项目，用地指标由省统一平衡解决，不占地方用地指标。要抓住这一政策机遇，积极实施“1333”工程，即抓好产业集聚区建设这一载体，打造铝及铝精深加工、装备制造和汽车及零部件、以果蔬加工为主的食品工业三个国家级产业基地，发展能源、煤化工和清洁

燃料、黄金生产及加工三个省级产业集群，培育新材料、生物产业、光伏及新能源产业三大战略性新兴产业。一是强力推进传统产业的高端化发展。围绕打造三个国家级产业基地和三个省级产业集群，进一步加大精深加工项目建设力度，强力推进产品结构由初级加工为主向终端高端为主转变，着力加快传统产业高端化发展进程。重点抓好戴卡轮毂年产 200 万件铸造旋压轻量化轮毂、义煤综能 1000 万方煤制气、骏通年产 2 万辆矿山专用车等项目建设。二是着力培育战略性新兴产业。抓住国家大力发展战略性新兴产业的机遇，以自主创新和引进消化吸收相结合，以大力推进产业化、积极承接产业转移为抓手，着力营造良好的创新创业环境和市场应用环境，大力发展战略性新兴产业。重点建设速达公司年产 20 万辆纯电动汽车、恒生科技 150 吨柠檬酸金钾等项目，确保恒生科技的产品产量占全国市场份额 50% 以上；全力抓好灵宝市金源矿业有限责任公司年产 10000 吨压延铜箔、方圆实业股份有限公司 12 万吨超强度石油支撑剂扩建、节能照明产业园 1 亿只节能灯、孟成生物 L- 色氨酸开发、新奇迹生物公司年产 1200 吨高活力中性蛋白酶、弘奥生物公司年产 1000 吨超高活性精制蛋白酶、河南义腾新能源科技有限公司年产 3000 万套锂离子电芯组装 6000 万平米微孔隔膜、华光新能源公司 300 吨单晶硅等项目，努力实现新兴产业由低端向高端发展、由小规模分散型向大规模集约型发展。三是加快实施重大工业转型升级项目。把重大工业项目建设作为拉动经济增

长和推动结构升级的主要抓手，围绕加快产业转型升级，壮大优势产品规模，以产业集聚区和骨干企业为依托，重点在装备制造、有色金属深加工、煤化工等领域，积极实施开祥化工年产 20 万吨 1,4-丁二醇、河南金马重型机械制造有限公司年产 2 万台液压支架及制动元件、亿龙机械公司年产 50 套连续平压式人造板设备等 56 个投资亿元以上、总投资达 567 亿元的重大工业转型升级项目，力争新开工项目 20 个、建成投产项目 17 个，年度完成投资超过 135 亿元。

**(四) 加快城镇建设步伐，优化城乡布局。**大力实施中心城市带动战略，不断加快城镇建设步伐。一是启动城市新区建设。按照高标准规划、高水平建设的要求，完成新区的报批工作和起步区规划编制，确保南环路（G209-大岭路段）拓宽工程基本完成。开工建设大岭南路、新区中心大道（陕州大道西延工程）等配套基础设施项目，着力拉大城市框架，提升城市承载能力。二是改造提升城市功能设施。进一步完善城市道路、绿化、供水、供气管网的建设，做好台下六峰路以东供热管网改造提升和文明路、崤山路供水管网改造工程；新建崤山东路、虢国东路，改造提升文明路、虢国中路等项目；做好各项前期工作，尽快开工建设市文化公园等项目。继续做好三门峡市区内城中村和旧城区改造工作，重点抓好师家渠、梁家渠、家王庄和韩庄等城中村改造。三是加快副中心城市和小城镇发展。继续推进义渑城区对接，加快灵宝北区和西区建设步伐。支持卢氏县以加快洛河南岸开发、积极改造和美化老城区为重点，建设“生态宜居特色新山

城”。高起点做好小城镇总体规划，重点发展 310 国道沿线城镇和市域周边城镇，吸引生产要素向小城镇集聚，切实提高小城镇的基础作用和辐射带动作用，促进城乡统筹协调发展。

**(五)狠抓特色农业发展，提升农业现代化水平。**深入贯彻国家强农惠农政策，推进农业结构调整，提高农业综合生产能力。一是加大农业基础设施建设力度。认真贯彻落实中央加强水利基础设施建设的精神，把农田水利设施建设作为 2011 年的重中之重，重点做好渑池县涧河综合治理、灵宝水利基础设施、山口水库复建等项目，力争完成水土流失治理面积 80 平方公里，新增有效灌溉面积 3 万亩、旱涝保收田 3 万亩、节水灌溉面积 3 万亩，适时开工建设窄口灌区节水改造三期、黄河中游河南三门峡库区湿地水禽栖息地恢复工程、渑池南大岭引黄灌区等工程项目。二是加快特色农业发展。重点做好灵宝华宇农业综合开发、大地 5 万头种猪等项目建设，力争 2011 年果品产量超过 17 亿公斤、肉类产量超过 8.1 万吨、蔬菜总产超过 8.2 亿公斤、食用菌栽培规模超过 1.2 亿袋。三是构建现代农业加工和服务体系。大力实施“龙头企业培育工程”，力争规模以上农业龙头企业达到 160 家，农民专业合作社达到 320 家以上。继续完善农业科技创新、信息化服务、安全检测、农产品市场等体系建设，提高现代农业服务水平。

**(六)大力发展现代服务业，不断扩大消费需求。**围绕“三纵四横”大交通，加快发展现代服务业。一是抓好服务业重大项目建设。加快家乐福超市、义乌国际商贸城项目、湖

滨汽车城、渑池富丽华假日大酒店、涧南农贸批发市场扩建等商业网点的建设，提升中心城市商业品质和水平。积极推进特色商业街建设。利用现已自发形成的特色街功能雏形，进行项目的统一策划和包装，鼓励建设和改造一批以购物、餐饮、休闲、娱乐、文化为重点的特色商业街。加快建设 10 万吨大型果蔬冷链物流集散中心、三门峡黄河金三角物流园区、煤炭物流园区等项目建设，提高区域性综合物流能力，逐步形成区域物流集聚优势。**二是大力发展战略文化和旅游业。**发挥我市文化积淀深厚的优势，加快建设虢国文化产业园、黄河丹峡风景区等重点项目，形成一批文化产业基地。结合人文与地域优势，推动景区资源整合，开发完善黄河生态游、黄河文化游等精品旅游线路，形成独具特色的旅游品牌产品。**三是积极培育新兴服务业。**不断加快信息、中介金融等新兴服务业，力争再引进 1 家股份制银行。**四是积极推进生产性服务业从二产中剥离的试点工作。**以开曼铝业、东方希望等大型骨干企业为试点，积极推进生产性服务业从二产中剥离的试点工作，力争取得重大突破。**五是提高居民消费水平。**不断完善农村市场体系，促进农村消费。继续大力实施实施“家电、摩托车下乡”及家电以旧换新活动。鼓励有一定实力的商贸流通连锁企业向农村延伸，促进农村现代商品流通网络的发展。继续开展全民创业行动，综合运用税费减免等手段，降低创业门槛，以创业促就业。注重完善社会保障制度，提高低消费结构质量，增强消费对经济的拉动作用。

## （七）强化经济运行调节，保障经济平稳较快发展。认

真分析研究国内外经济形势变化，及时准确地进行相应的经济调节，保证经济平稳运行。一是进一步强化预警分析。进一步加强经济运行的监测、分析、预警工作，及时发布经济运行分析报告，制定相应的经济政策，保障全市经济平稳较快发展。二是做好重要生产要素的协调保障工作。加强综合协调，及时发现并迅速解决煤电油气运供需中苗头性、倾向性问题。针对可能出现的极端恶劣天气，提前做好应急准备工作，确保居民生活和企业正常生产的煤电油气运需求。三是进一步优化经济运行环境。继续深入开展“企业服务年”活动，坚持企业巡回服务、信息直通车、领导分包、联系重点企业等行之有效的制度，帮助企业解决经营中遇到的困难和问题。加强银企沟通联系，为企业融资做好服务，大力推动我市中小企业集合债券发行工作，力争我市企业债券融资工作有新进展，努力解决好中小企业的融资难问题。

**(八) 做好节能减排工作，增强可持续发展能力。**认真应对，加大力度，确保完成省下达我市的节能减排目标任务。一是抓好淘汰落后产能和节能技改工作。继续落实国家“上大压小”政策，从源头上制止高污染、高耗能项目落地，继续淘汰过剩和落后产能。实施煤炭、有色、化工、建材等重点高耗能行业能源审计工作，深入挖掘节能潜力。加快实施三门峡戴卡轮毂有限公司能量系统优化工程等项目建设，使其尽快产生节能效应。二是加大对节能工作的监控管理工作。加大对重点用能单位的用能管理，合理控制能源消费总量。强化各部门节能工作联动，按照节能减排目标责任制和“一票

否决”制，实施监管，落实责任。三是积极发展循环经济。围绕结构调整，重点推广煤化工和黄金产业循环经济成功经验，支持铝工业下游产品的开发和利用，形成“减量化、资源化、再利用”闭合链条。积极支持渑池县申报循环经济试点城市。四是加强污染减排和环境保护。对重点涉水企业进行深度治理。继续开展重点排污企业强制性清洁生产审核。加强重点流域、区域和行业环境综合整治。

**（九）深入推进改革开放，增强经济发展动力和活力。**抓住制约发展的关键环节，推动改革开放取得新进展。推进重点领域改革。积极推进资源性产品价格改革；继续深入开展林权制度、土地流转制度改革，大力做好农村综合改革、文化体制改革；积极做好医药卫生体制改革。加快对外贸易快速增长。抓住人民币升值预期和国家扩大内需、鼓励进口的有利时机，引导企业扩大先进设备、先进技术和重要原材料的进口规模。建成国家铝及铝制品质量监督检验中心，开工建设三门峡海关，完成海关监管仓库、保税仓库、物流中心等配套附属设施的规划编制与报批工作；力争使我市成为黄河金三角地区对外开放的先锋。**加强区域合作。**加强“黄河金三角”区域合作，借势发力，积极利用西部大开发和山西资源转型优惠政策，谋求成为黄河金三角区域经济中心。充分发挥洛阳、三门峡、济源的资源优势，加快与洛阳、济源合作步伐，共同构建中原经济区重要支撑。

**（十）采取综合监管措施，努力保持价格总水平基本稳定。**更新观念、加大力度、积极行动，全力把物价总水平控

制在合理区间。一**是加强价格监测预警，稳定社会预期。** 加强价格监测预警，扩大监测范围，提高监测频次，密切跟踪粮、油、肉、菜等居民生活必需品，煤炭、柴油、石油液化气、化肥等重要生产资料的市场供应和价格变化，全面了解重要商品的生产、供应、库存、需求变化情况，及时掌握价格最新动态。建立价格异常波动紧急报告制度，完善价格信息发布制度，建立健全价格新闻披露机制，及时公布市场价格情况，客观分析价格变动趋势，准确阐释价格政策，澄清不实报道，稳定社会预期。二**是降低流通费用，保证市场供应。** 认真开展规范和降低集贸市场摊位费、超市进场费等相关收费的工作。积极配合市农业、商务、交通、工信等部门，努力保障重要商品生产和市场供应，降低农产品流通成本。认真落实化肥生产用电、用气和铁路运输价格优惠政策，稳定煤炭价格。认真执行鲜活农产品运输绿色通道政策。**三****是规范价格行为，严控调价项目。** 加大清费降价工作力度。坚决取消不合理的收费项目，降低偏高的收费标准，切实落实各项清费减负措施和政策。把握好政府管理价格的调整时机、节奏和力度，审慎出台地方调价项目。**四****是加强市场价格监管，整肃市场秩序。** 加大价格监督检查力度，严肃查处各种违法违规行为，加大制裁力度，发现一起，查处一起，并依法惩处，绝不让违法经营者在经济上得到好处。对性质恶劣、问题严重、影响极坏的典型案件，除给予经济处罚之外，还要通过新闻媒体予以公开曝光。畅通 12358 价格投诉举报电话，鼓励广大市民和消费者及时提供价格违法线索，

保持对价格违法行为的高压态势。

**(十一)着力保障和改善民生，保持社会和谐稳定。**继续把民生问题放在更加突出的位置上，不断破解民生难题，促进社会和谐。认真做好省、市十件实事。加快三灵快速通道、宜居城市创建、文化公园、职教园区等项目建设步伐；确保放心早餐工程一期、新建农村户用沼气 6000 户、8 万人饮水安全、改造农村公路 200 公里等项目建成投用。**加快发展教育事业。**继续抓好外国语高中二期、灵宝特教学校等项目建设；加快中小学校舍安全工程进度，力争陕县凡村小学等七所学校建成投用；大力发展战略性新兴产业，加快市职教园区、陕县职教中心、渑池职教中心项目建设步伐。按照国家、省要求，抓紧开展学前教育三年行动计划，推动教育均衡发展。**积极发展医疗卫生事业。**持续落实医改政策，启动基本药物制度，继续做好地方病、慢性病等防治工作，不断提高基层医疗卫生服务保障体系，努力缓解群众住院难、看病贵等问题。加快三门峡市精神卫生中心、市中心血站等项目建设进度。**大力发展文化、体育事业。**继续做好市文体中心、农民体育健身工程、乡镇综合文化站、广播电视台村通等项目；抓好虢国博物馆二期提升改造工程、渑池文化艺术中心等项目，全面推进丝绸之路（三门峡段）申报世界文化遗产。**健全社会保障体系。**实施特别职业培训计划、人力资源素质提升计划等，不断提高困难职工以及农民工就业能力。以加快养老机构建设为着力点，促进养老服务事业上台阶。加快推进保障性安居工程建设，2011 年建设廉租房 1850 套、公租

住房 2000 套。建成市未成年人救助保护中心和市救灾物资储备库，推进县级社会福利中心建设。继续做好扶贫开发、以工代赈等工作。

各位代表，做好今年的经济社会发展工作任务艰巨，责任重大。我们要紧紧围绕市委经济工作会议确定的各项目标任务和工作部署，奋发有为，扎实工作，为实现“十二五”良好开局、以优异成绩迎接建党九十周年而努力奋斗！

## 关于三门峡市 2010 年财政预算执行情况 和 2011 年财政预算（草案）的报告

——2011 年 2 月 12 日在三门峡市第五届人民代表大会第六次会议上  
三门峡市财政局局长 宋 东

各位代表：

受市人民政府委托，向大会报告三门峡市 2010 年财政预算执行情况，提出 2011 年财政预算草案，请予审议，并请各位政协委员提出意见。

### 一、2010 年财政预算执行情况

2010 年，在市委的正确领导和市人大、市政协的监督指导下，我市财政工作深入贯彻落实科学发展观，坚持“四个重在”，以“调结构、促转型、增效益、保态势”为主线，服务大局，有效作为，预算执行情况较好，为全市经济社会发展保持好趋势、好态势和好气势提供了有力保障。

### （一）全市预算执行情况

2010 年，全市地方一般预算收入完成 497358 万元（快报数，下同），为调整后预算的 106.2%，比上年增加 82350 万元，增长 19.8%。其中税收收入 376807 万元，增长 25.7%。地方一般预算收入加上上划中央“四税”后，财政总收入 817213 万元，增长 21.3%。

全市一般预算支出 952553 万元（含上级专款和上年结转等支出），比上年增加 95982 万元，增长 11.2%。年初全市各级人代会批准的支出预算合计 582640 万元，执行中，加上上级补助、发行地方政府债券、动用上年结余结转、调入资金等，调整后支出预算为 961195 万元。全年实际支出数为调整预算数的 99.1%。

全市基金预算收入完成 166627 万元，为调整后预算的 178%，比上年增加 49633 万元，增长 42.4%。比年初预算和上年完成数增加较多，主要原因是土地有偿使用收入完成 154914 万元，为调整后预算的 175.4%，比上年增加 49652 万元，增长 47.2%。全市基金预算支出 177391 万元，完成预算的 79.7%，比上年增加 19032 万元，增长 12%。其中土地

有偿使用支出 136976 万元，比上年增加 14367 万元，增长 11.7%。

## （二）市级预算执行情况

市五届人大五次会议通过的 2010 年市级一般预算收入为 80300 万元，市级财力预算为 130000 万元。经市五届人大常委会第 28 次会议批准，收入预算调整为 100278 万元。2010 年市级一般预算收入完成 100278 万元，为预算的 100%，比上年增加 12266 万元，同口径增长 16.8%，市级财力为 160813 万元。

市五届人大五次会议通过的 2010 年市级支出预算为 132750 万元，执行中，经市人大常委会批准或备案，超收安排支出 19446 万元，加上上级补助、发行地方政府债券和动用上年结余、调入资金等因素，调整后支出预算为 250801 万元。2010 年市级一般预算支出实际完成 248214 万元（含上级专款和上年结转等支出），为调整预算数的 99%，比上年增加 34368 万元，增长 16.1%。

市五届人大五次会议通过的市级基金预算收入为 17028 万元，执行中，经市五届人大常委会第 28 次会议批准，调整为 46395 万元。2010 年市级基金预算收入完成 46395 万元，为调整后预算的 100%，比上年减少 9087 万元，下降 16.4%。市级基金预算支出 28195 万元，完成调整后预算的 55.1%，比上年增加 1413 万元，增长 5.3%。

经过全市上下共同努力，2010 年预算任务圆满完成。财政收入不仅保持了平稳较快增长，而且优化了收入结构，提

高了收入质量。全市地方税收占一般预算收入的比重达到75.8%，比上年提高3.6个百分点。一般预算增支额达到95982万元，支出进度达到99.1%，均创历史新高，为经济社会发展提供了有力的财政支撑。在经济形势较为复杂的情况下，这样的成绩来之不易。

以上快报数在决算编制中还会有所调整，决算编成后再向市人大常委会报告。

### （三）2010年预算执行的措施及成效

1、财政收入在困难形势下实现了稳定较好增长，财政实力进一步增强。2010年，受宏观调控政策影响，我市支柱行业面临很大困难，氧化铝价格持续低迷，电解铝优惠电价取消，矿业生产安全形势严峻，给经济发展和组织收入工作造成很大影响。为确保财政收入稳定增长，各级坚持把组织收入放在突出位置，多策并举，积极应对，完善征管措施，深入挖潜增收，确保了财政收入持续稳定增长。2010年，市县收入同步增长，市级一般预算收入突破10亿元，同口径增长16.8%，县级一般预算收入完成39.7亿元，增长21.4%。渑池县、灵宝市、陕县和义马市一般预算收入总量分别达到10.16亿元、9亿元、6.9亿元和6.08亿元，稳居全省前30强，分别列第12、17、23和27位。

2、重点和民生支出得到了较好保障，促进了经济持续较快发展。进一步调整和优化支出结构，统筹安排预算内外资金，千方百计筹措资金，集中财力办大事、实事。津贴补贴政策得到较好落实。积极支持就业和社会保障，企业退休

人员基本养老金提高到月人均 1278 元，城乡低保补助水平分别提高到月人均 230 元和 60 元，农村五保户集中和分散供养年补助标准分别提高到 2000 元和 1200 元。卢氏县、灵宝市新型农村社会养老保险试点工作进展顺利。继续实施“两免一补”和免除城市义务教育杂费，进一步提高农村义务教育公用经费标准。市级投入 4800 万元，建设外国语高中，对育才小学、七中、四中进行校舍安全改造。深化医药卫生体制改革，新农合和城镇居民医保财政补助标准由年人均不低于 80 元提高到不低于 120 元。投入资金 2212 万元，建设 300 所标准化村级卫生室。市财政投入资金 2000 万元，支持市中心医院病房楼建设。加大住房保障投入力度，全市建成廉租房 4331 套 21.66 万平方米，建设经济适用房 777 套 3.91 万平方米。支持省、市“十件实事”，市级大力压缩其他支出，投入“十件实事”资金近 10 亿元。加强财税政策研究，积极向上争取资金，全年上级补助我市收入总额 45.8 亿元，大大缓解了收支矛盾，使财政支出规模进一步扩大。

**3、实施积极的财政政策，财政调控经济职能得到有效发挥。**争取中央新增投资 9.4 亿元，带动地方投资 8.4 亿元，拉动企业及社会投资 12.2 亿元，争取中央代理发行政府债券 1.65 亿元，利用外债资金 6500 万元，启动实施了一大批基础设施和民生工程项目。继续实施鼓励消费的财政政策，全市兑现家电下乡补贴 4377 万元，汽车摩托车下乡补贴 3836 万元，汽车以旧换新补贴 1002 万元。认真落实各项涉企财

税优惠政策，统筹整合 400 万元支持煤炭企业兼并重组，争取省属煤炭企业办学经费补助 2565 万元。积极支持节能减排，12 家资源节约综合利用企业通过省级认定。利用政府融资平台从国家开发银行和其他金融机构等筹措资金 5.5 亿元，大力支持城市基础设施建设，并积极筹划通过发行债券筹集城市建设资金，促进经济平稳较快发展。

**4、认真落实强农惠农政策，促进了城乡统筹发展。**加大惠农补贴力度，兑现粮食直补、农资综合直补、农作物良种补贴、农机补贴等惠农补贴 2.05 亿元。投资 2360 万元完成 2 万亩中低产田改造和高标准农田示范工程建设，投资 1.03 亿元支持水利设施建设。支持 6 个县发展特色农业以及 15 个产业化经营项目和 51 个农民专业合作组织发展。积极开展政策性农业保险工作，拨付保费补贴 30 万元，提高了农业生产抗风险能力。筹措 8700 万元支持农村公路、饮水安全工程和沼气建设，改善了农民生产生活条件。积极探索农村公益事业建设筹资新机制，基本完成农村义务教育债务化解工作。在 40 个贫困村实施财政扶贫“整村推进”，加快了脱贫致富步伐。

**5、进一步深化财政改革，提高了财政科学化精细化管理水平。**加强“两基”建设。夯实管理基础工作，市县全面建立支出项目库和基础数据信息库，提高了预算安排的科学性和时效性。完成金财工程支撑应用平台建设，为加强财政管理提供了有力的技术支撑。加强基层财政建设，筹措资金 650 万元改善乡镇财政办公条件，大力开展乡镇财政和农村财会

人员培训，提高了乡镇财政履职能。进一步细化部门预算和政府性基金预算，推动实施国有资本经营预算编制，健全了政府预算体系。对上级提前告知的转移支付列入年初预算，提高了预算编制的完整性。创新专项资金管理方式，提高资金分配的规范化和透明度。加大各类资金统筹整合力度，提高了集中财力办大事的能力。建立市县行政事业单位资产管理信息平台，提高了资产监管水平。进一步完善政府采购和财政投资评审，全市政府采购规模达 14 亿元，节约资金 1.5 亿元，节支率 9.7%，政府采购规模占一般预算支出的比例达 14.7%。完成财政投资评审项目 297 个，审查金额 19.3 亿元，审减金额 2.3 亿元，审减率 11.9%。建立财政“大监督”格局，进一步理顺财政监督机制，规范监督程序。对工程建设领域政府投资项目、救灾资金、小金库专项治理、非税收入、强农惠农资金、会计信息质量等进行重点检查，及时发现和整改了一批违规违纪问题，促进了财政资金安全、规范、高效使用。

**6、认真办理人大政协建议提案，促进了财政改革发展。**把办理人大代表、政协委员对财政工作的建议提案同贯彻全市重大战略部署和解决人民群众关心的“热点”、难点问题相结合，确保代表、委员的良策变成实实在在的工作成果。承办市五届人大五次会议代表对财政工作的建议和市政协五届四次会议委员对财政工作的提案共 11 件，其中主办 6 件，协办 5 件。通过积极主动办理，切实解决问题，所有办件都获得了代表、委员的满意或基本满意。进一步增强人大、政

协意识，认真研究市五届人大五次会议对预算报告和市五届人大常委会第 24 次会议对决算报告，市五届人大 25 次会议、26 次会议、28 次会议对预算调整情况和预算执行及调整报告制度的审议意见，制定切实可行的整改措施。制定出台了《三门峡市财政预算执行调整实施办法（试行）》，积极主动接受人大、政协监督，提高了依法行政水平。

2010 年财政预算任务的圆满完成，标志着“十一五”我市财政工作圆满结束。回顾过去的五年，全市经济社会发展取得了辉煌成就，财政改革与发展也迈上了新台阶。一是财政收支规模不断扩大，财政实力进一步增强。“十一五”时期，全市财政总收入和一般预算收入累计分别达 315.2 亿元和 178.9 亿元，是“十五”时期的 3.3 倍和 3.7 倍，年均分别增长 21.7% 和 24.5%。全市一般预算支出累计达 335.2 亿元，是“十五”时期的 3.3 倍，年均增幅 24.7%。财政实力的大幅增强，为贯彻落实各项重大决策部署、推动经济发展和社会进步提供了坚实的财力保障。二是财税政策不断完善、财政调控能力进一步增强。针对经济形势发展变化，特别是面对国际金融危机的严重冲击和影响，在认真落实积极财政政策的同时，积极运用财税杠杆战危机、保增长、调结构，财政调控手段不断健全丰富，调控的针对性、时效性和有效性显著提升，不仅有力地促进了经济平稳较快发展，也为长远可持续发展奠定了基础。三是支出结构不断优化，民生保障水平进一步提升。“十一五”期间，全市财政累计投入民生工程资金超过 150 亿元。城乡免费义务教育全面实现，城乡居

民基本医疗保障水平显著提高，覆盖城乡的社会保障制度框架基本形成，保障性住房建设投入力度不断加大，公共文化事业加快发展。投入快速增长、覆盖范围逐步扩大、注重制度创新的财政民生保障机制日益健全。**四是财政改革不断深化，财政体制机制进一步完善。**调整完善了市与县（市、区）财政体制，建立县级基本财力保障机制和均衡性转移支付制度，强化了财政体制在引导科学发展方面的功能。政府预算体系框架基本形成，部门预算、国库集中收付、政府采购、投资评审、绩效评价等财政改革加快推进，非税收入征收管理日趋规范，“大监督”格局初步建立，公共财政体系进一步完善。政府性资金、资本、资产、资源统筹能力明显提升，政府调控能力进一步增强。**五是财政管理不断加强，管理水平进一步提高。**科学化精细化管理理念融入财政改革发展，有力地促进了财政管理，较好地保障了财政职能作用的发挥。

在肯定成绩的同时，也要清醒地认识到，我市地方财政收入虽然近年来有较大幅度的增长，但总量依然偏小，财政收入占生产总值的比重和税收收入占财政收入的比重仍然偏低，社会事业发展人均支出水平较低，基本保障能力有待进一步提高。预算编制不够细化，项目库和基础数据信息库仍不够完善；财政国库管理制度改革亟需向纵深拓展；政府采购预算编制不完整，监管力度有待进一步加强；财政管理基础工作和基层财政建设需要加强；损失浪费、挤占挪用财政资金现象时有发生，财政监督管理需要进一步加强。这些

问题我们将高度重视，采取有效措施，认真加以解决。

## 二、2011年财政预算安排情况

### （一）2011年全市经济财政形势

2011年是“十二五”开局之年，总体看，今年经济形势仍然极其复杂，财政收支矛盾依然比较突出。收入方面，国家实施积极的财政政策和稳健的货币政策，中原经济区建设启动和“十二五”规划实施，城乡建设进一步提速等，有利于经济平稳较快增长，将为财政收入稳定增长打下基础。但我市经济既面临不少长期存在的深层次矛盾，又出现了一些新的困难和挑战，推进结构调整任务艰巨，节能减排任务繁重，安全生产形势严峻，区域竞争进一步加剧，资金、资源、土地等要素制约难以根本缓解，经济复苏的基础还不稳固，同时国家实施个人所得税改革、调整增值税征收范围、继续对小型微利企业实施所得税优惠政策等，都会减少收入。支出方面，增支项目多、数额大、刚性强，增支压力大于往年。落实教育规划纲要需要将全市新增财力的50%以上用于教育支出，加上落实中央出台的重大民生政策、应对通货膨胀压力、深化医药卫生体制改革、完善社会保障制度、提高新农合和城镇居民医保补助标准、全面推行一事一议财政奖补政策等，需要大幅增加财政投入，支出压力依然很大。

### （二）2011年财政工作和预算安排的指导思想

根据市委经济工作会议和全省财政工作会议精神，2011年财政工作和预算安排的指导思想是：以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，深入贯彻落实科学发展观，围绕全市

工作大局，依法组织收入，不断壮大财政实力；加强预算编制基础性工作，细化预算编制，提高预算管理的科学化、精细化水平；大力调整支出结构，统筹兼顾、突出重点，着力促进经济平稳较快发展，着力促进经济发展方式转变，着力推动城乡协调发展，着力保障和改善民生，着力为经济社会科学发展、和谐发展提供财力保障。

### （三）2011年预算安排的原则

**坚持重在统筹，积极稳妥。**收入预算编制坚持实事求是、积极稳妥、留有余地，与生产总值等经济社会增长指标相适应。统筹使用一般预算和基金预算、本级财力和上级补助、部门预算和财政专项，增强政府的调控能力。

**坚持集中财力，保障重点。**保工资和津补贴发放，预留增人增资和工资改革津补贴调整所需资金；保正常运转，保社会稳定，保法定支出增长，集中财力确保中央、省、市确定的民生政策、重点项目及“十件实事”所需资金。

**坚持压缩一般，厉行节约。**公用经费实行零增长，压缩公务购车用车、公务接待费、出国（境）经费支出，减少会议、庆典、论坛等活动支出，切实降低行政成本。压缩非公益性项目投资，基础设施建设项目主要依靠筹资融资解决。

**坚持优化结构，灵活运作。**优化财政支出结构，促进经济发展；进一步加强财政科学化精细化管理，在国家政策没有明确禁止的前提下，打破部门界限，突破资金制约瓶颈，发挥财政资金的引导作用，加大资金资本运作力度，提高资产、资本使用效益。

#### **(四) 2011 年全市财政收入指导性计划**

根据当前经济财政形势，2011 年全市一般预算收入增幅按 13% 安排，比全省预期增幅高 2 个百分点，比全市生产总值预期增幅高 1 个百分点。上述目标是指导性计划，各县(市、区)根据当地实际，妥善安排本级收入预算。

#### **(五) 2011 年市级预算安排**

##### **1、市级一般预算收入**

2011 年市级一般预算收入计划安排 90000 万元，比 2010 年完成数减少 10278 万元，同口径增长 13%。主要是因为 2010 年高速公路建筑安装营业税 10500 万元为一次性收入，省财政厅明确，从 2011 年 1 月 1 日起豫西山区高速公路建筑安装营业税为省级收入；2010 年教育系统学费和住宿费等非税收入是连续两年的收入集中入库。

(1) 税收收入 74000 万元，增长 25.6%。其中：增值税 24000 万元，同口径增长 15%；营业税 20000 万元，同口径增长 15%；企业所得税 10200 万元，同口径增长 45.3%。

(2) 非税收入 16000 万元，同口径增长 8%。其中：专项收入 5000 万元，下降 27.4%；行政事业性收费收入 7000 万元，同口径增长 12%；罚没收入 4000 万元，下降 32.4%。

##### **2、市级一般预算支出**

2011 年，市级一般预算收入 90000 万元，加上上级对我市税收返还 11210 万元、一般性转移支付补助 7120 万元、县(市、区)结算财力 30670 万元，市级财力 139000 万元，比 2010 年预算财力 130000 万元增加 9000 万元，增长 6.9%。

加上省财政厅提前告知专项补助 15000 万元，上年结转 2587 万元，市级共安排支出 156587 万元。当年财力安排基本支出 69100 万元，增长 13.5%，基本支出占支出总额的 49.7%；安排事业发展支出 69900 万元，增长 11%，事业发展支出占支出总额的 50.3%。主要支出项目：

教育支出 26023 万元，增长 15%。

农林水事务支出 8702 万元，增长 15%。

科技支出 1443 万元，增长 15%。

文化体育与传媒支出 3388 万元，增长 15%。

社会保障与就业支出 11582 万元，增长 18%。

医疗卫生支出 10667 万元，增长 15%。

节能环保支出 3869 万元，增长 15%。

总预备费 1500 万元，按照《预算法》要求安排。

以上财政收支预算安排，能够实现当年收支平衡。

### 3、基金预算安排

2011 年市级基金预算收入安排 68378 万元，比 2010 年完成数增加 21983 万元，增长 47.4%。主要收入项目：

国有土地使用权出让金收入 63200 万元，比 2010 年完成数增加 20424 万元，增长 47.7%。

政府住房基金收入 1800 万元，比 2010 年完成数增加 484 万元，增长 36.8%。

2011 年市级基金安排支出 53138 万元，比 2010 年预算数增加 36110 万元，增长 212.1%。主要支出项目：

国有土地使用权出让金支出 50000 万元，增长 233.3%。

政府住房基金支出 1800 万元，增长 125%。

### 三、2011 年财政工作重点

为圆满完成 2011 年财政预算目标任务，重点做好以下工作：

**(一) 着力推动转型升级，加快转变经济发展方式。**落实好鼓励产业集聚区加快发展的财政激励政策，引导资源配置加快向产业集聚区集中，大力培育特色产业集群。落实财税政策，支持解决进城务工人员就业、安居、子女就学、社会保障等问题，促进农村人口就近转移。完善财政科技投入方式，集中资金支持重大科技专项和产业集聚区科技创新，以技术突破带动煤化工、黄金、氧化铝、电力企业加快技术改造和产品结构调整。整合新增建设用地有偿使用费、耕地开垦费、土地复耕费等资金，引导带动社会资金，支持农村土地综合整治。健全财税激励约束机制，支持重点节能工程建设，促进循环经济发展。

**(二) 着力加强财源建设，进一步增强财政实力。**进一步深化企业服务，健全企业服务长效机制，强化对市属重点企业的服务，加大财税政策宣传力度，帮助企业熟悉政策，更好地运用财政财务政策，支持重点企业做大做强，加快发展。落实好各项税费优惠政策，加快涉企财政资金拨付，提升服务企业水平。积极支持招商引资，着力培育新的收入增长点。依法加强税收征管，强化政府非税收入管理，努力做到依法征管、应收尽收，确保财政收入持续稳定增长。

**(三) 着力扩大需求，促进经济平稳较快增长。**继续实

施更加积极的就业政策，落实和完善相关财税政策措施，提高中低收入群体收入。全面落实鼓励消费的财税政策，增加居民即期消费。积极争取并管好用好中央投资和地方政府融资，重点支持保障性住房、水利设施、粮食生产能力工程、农业综合开发、教育卫生基础设施、节能减排和环境保护、自主创新和战略性新兴产业发展，优先安排续建、投产和收尾项目，严格控制新上项目。充分发挥财政资金“四两拨千斤”的带动作用，积极引导社会资本进入基础设施、公用事业、保障性住房、社会事业等领域，促进投资增长和结构优化。

**(四)着力加大强农惠农投入力度，推动农村改革发展。**加大农田水利建设财政投入，增强农业综合生产能力。支持中小河流治理、小型病险水库除险加固和山洪地质灾害防治。加快推进农业综合开发中低产田改造，提高农业综合生产能力。统筹运用农业专项资金，调整优化农业结构，加快特色优势农业发展。支持现代农业产业技术体系建设、农业技术推广和科技成果转化。完善农业保险保费补贴政策，提高农业生产抗风险能力。增加对种粮农民的各项补贴规模，建立全市统一的“一卡通”管理信息系统，完善惠农补贴发放机制。加大扶贫开发力度，促进财政扶贫政策与农村最低生活保障制度有效衔接。全面开展村级公益事业建设一事一议财政奖补工作。积极支持农村道路、安全饮水、户用沼气建设，改善农民生产生活条件。

**(五)着力改善民生，促进社会和谐稳定。**落实国家调整收入分配政策，降低中低收入者相对税负，强化对高收入

的调节。落实义务教育学校、公共卫生和基层医疗卫生事业单位绩效工资政策，缩小公职人员收入差距。把教育作为财政优先保障的领域，围绕落实国家和省教育规划纲要，多渠道筹措经费，大幅度提高教育支出占财政支出的比重。巩固完善义务教育经费保障机制，全面落实家庭经济困难学生资助政策。支持深化医药卫生体制改革，做好卢氏、灵宝新型农村社会养老保险试点工作，将试点地区城镇无收入居民纳入养老保险范围。健全企业退休人员基本养老金、城乡居民低保、农村五保供养和优抚补助对象补助水平正常调整机制。企业退休人员月人均基本养老金在 2010 年基础上再提高 10% 左右，妥善解决未参保集体企业退休人员养老保障问题。落实好各项财税扶持政策，大力推进保障性安居工程建设。

#### **（六）着力深化财政改革，进一步完善公共财政体系。**

进一步完善市与县（市、区）财政管理体制，提高县级政府社会管理和公共服务能力。推进预算管理制度改革，完善公共财政预算，细化政府性基金预算，试编社会保险基金预算。全面取消预算外资金，将所有政府性收入全部纳入预算管理。完善预算编制制度，提高预算编制科学性、准确性和精细化程度。深入推进部门预算、政府采购、投资评审等预算管理制度改革，完成会计集中核算向国库集中收付转轨，建立健全预算绩效管理制度。

#### **（七）着力推进科学化精细化管理，提高财政资金使用效益。**完善部门基础信息数据库，逐步实现对行政事业单位

各类数据的动态管理。健全项目支出定额标准体系，加强项目库建设和项目预算滚动管理。加强基层财政建设，完善基层财政管理。严格财政监督，树立“大监督”理念，建立财政监督机构与预算管理机构之间工作协调机制和信息共享制度，提升财政监督合力。继续开展重大财税政策实施情况专项检查，保障政策有效落实。加强政府投融资平台管理，加快建立投融资平台财务信息统计和风险预警系统，实现对融资平台公司债务的全口径管理和动态监控。推进财政管理信息化建设，重点强化财政信息平台应用，充分发挥平台对财政经济运行分析的支撑作用。继续狠抓增收节支，坚决压缩公务接待、因公出国（境）、公务用车购置及运行维护等一般性支出，努力降低行政成本。

各位代表，2011年是“十二五”规划的开局之年，财政工作形势严峻，任务艰巨，责任重大。我们决心在市委的正确领导下，在人大、政协的监督、支持下，深入贯彻落实科学发展观，团结奋进，开拓进取，扎实工作，努力圆满完成财政预算，扎实做好各项工作，为推进富民强市，建设创新开放、富裕文明、平安和谐、生态宜居的三门峡作出新的更大贡献！

## 2010年三门峡市国民经济和社会发展统计公报

2010年是“十一五”规划的收官之年，也是我市经济社

会发展面临较大困难的一年。面对复杂形势和严峻挑战，在市委市政府的正确领导下，全市上下齐心协力、克难攻坚，抢抓机遇，开拓进取，国民经济保持了持续增长的良好态势，各项社会事业全面进步，人民生活继续改善。

## 一、综合

初步核算，2010 年全市生产总值 874.39 亿元，比 2009 年增长 15.2%。其中：第一产业增加值 70.00 亿元，增长 4.7%；第二产业增加值 599.18 亿元，增长 17.9%；第三产业增加值 205.21 亿元，增长 11.1%。三次产业结构由上年的 8.2: 66.0: 25.8 变化为 8.0: 68.5: 23.5，二三产业比重比上年提高 0.2 个百分点。

全年居民消费价格比 2009 年上涨 3.7%。其中：食品类上涨 10.5%。食品类中，肉禽及制品上涨 2.4%，粮食和鲜菜分别上涨 10.9% 和 39.3%。

全年城镇新增就业人员 5.89 万人，失业人员再就业 2.73 万人，其中就业困难对象再就业 1.50 万人。年末城镇登记失业率为 3.24%，低于省定 4.5% 的控制目标。

## 二、农业

全年粮食产量 63.25 万吨，比 2009 年增产 0.7%；烤烟产量 3.57 万吨，比 2009 年减产 8.7%；棉花产量 2000 吨，减产 10.5%；油料产量 31808 吨，增产 3.1%。肉类总产量 7.88 万吨，增长 4.4%；禽蛋产量 4.76 万吨，增长 1.3%；牛奶产

量 3.58 万吨，增长 4.9%。

年末农业机械总动力 164.96 万千瓦，比 2009 年增长 2.1%；农用拖拉机 4.21 万台，增长 8.5%；农用运输车 5.75 万辆，与 2009 年持平；农村用电量 3.17 亿千瓦小时，增长 4.5%。

### 三、工业和建筑业

全年全部工业增加值 562.42 亿元，比 2009 年增长 18.5%，增速比 2009 年加快 6.3 个百分点。其中，规模以上工业增加值 506.94 亿元，增长 21.1%，增速比 2009 年加快 7.6 个百分点。规模以上工业中，轻工业增长 23.7%，重工业增长 20.9%，轻、重工业比例为 6.0: 94.0。产品销售率为 98.7%。

全市规模以上工业涉及的 34 个行业大类中，增加值居前十位的行业及其增速分别为：有色金属矿采选业 198.80 亿元，增长 29.3%，煤炭开采和洗选业 73.05 亿元，增长 5.1%，有色金属冶炼及压延加工业 69.79 亿元，增长 5.7%，非金属矿物制品业 32.43 亿元，增长 24.1%，化学原料及化学制品制造业 17.69 亿元，增长 18.3%，电力、热力的生产和供应业 17.43 亿元，增长 12.5%，非金属矿采选业 16.48 亿元，增长 46.8%，专用设备制造业 10.27 亿元，增长 41.5%，通用设备制造业 7.20 亿元，增长 47.3%，饮料制造业 6.74 亿元，增长 21.0%。

全市主要工业产品产量中，原煤比 2009 年增长 1.3%，氧化铝增长 6.4%，铝（电解铝）增长 12.8%，黄金下降 9.8%，

铅下降 7.5%，铜（电解铜）增长 13.5%，农用氮、磷、钾化肥肥料增长 18.2%，铝材增长 44.7%，发电量增长 7.0%。

全年规模以上工业企业主营业务收入 2031.85 亿元，比 2009 年增长 35.0%，增速比 2009 年加快 21.6 个百分点；利润总额 197.47 亿元，增长 58.4%，增速比 2009 年加快 52.3 个百分点。分所有制看，国有控股工业利润 31.77 亿元，增长 173.4%；集体控股工业利润 79.09 亿元，增长 56.7%；非公有制工业利润 86.62 亿元，增长 38.4%。分行业看，34 个行业大类中利润总额居前十位的行业分别为：有色金属矿采选业 104.47 亿元，增长 57.6%；有色金属冶炼及压延加工业 26.44 亿元，增长 33.8%；煤炭开采和洗选业 22.84 亿元，增长 139.19%；非金属矿物制品业 8.83 亿元，增长 23.06%；非金属矿采选业 5.73 亿元，增长 24.72%；化学原料及化学制品制造业 3.48 亿元，增长 10.75%；饮料制造业 2.85 亿元，增长 119.55%；通用设备制造业 2.16 亿元，增长 67.42%；黑色金属矿采选业 2.15 亿元，增长 21.2%；食品制品业 2.06 亿元，增长 169.93%。

全年建筑业增加值完成 36.76 亿元，比 2009 年增长 10.4%。具有资质等级的建筑企业累计实现利润 4.09 亿元，比 2009 年增长 21.8%；实现税金 3.18 亿元，增长 11.1%。

#### 四、固定资产投资

全年全社会固定资产投资 677.49 亿元，比 2009 年增长 22.4%，增速比 2009 年回落 15 个百分点，其中：城镇投资

570.83 亿元，增长 22.1%，增速比 2009 年回落 13.7 个百分点；农村非农户固定资产投资 96 亿元，增长 27.7%；农户投资 10.66 亿元，增长 0.8%。

在城镇投资中，国有及国有控股单位投资 183.87 亿元，比 2009 年增长 6.3%；民间投资 369.39 亿元，增长 31.7%。分三次产业看，第一产业投资 15.82 亿元，增长 12.2%；第二产业投资 336.27 亿元，增长 15.7%，其中工业投资 336.27 亿元，增长 15.7%；第三产业投资 218.75 亿元，增长 37.7%。

全年房地产开发投资 46.6 亿元，比 2009 年增长 75.8%，其中，住宅投资 36.24 亿元，增长 89.0%。商品房施工面积 467.90 万平方米，增长 47.8%，其中，住宅施工面积 361.86 万平方米，增长 46.6%。商品房竣工面积 66.60 万平方米，增长 7.9%，其中，住宅竣工面积 60.76 万平方米，增长 16.9%。商品房销售面积 84.72 万平方米，增长 26.3%，其中，商品住宅销售面积 79.97 万平方米，增长 29.8%。商品房销售额 18.61 亿元，增长 20.1%，其中，商品住宅销售额 16.98 亿元，增长 32.6%。

## 五、国内贸易

全年社会消费品零售总额 202.62 亿元，比 2009 年增长 18.0%。按销售地区分，城镇消费品零售额 169.85 亿元，增长 18.0%，乡村消费品零售额 32.76 亿元，增长 17.6%。分行业看，批发业 9.33 亿元，增长 19.9%，零售业 165.32 亿元，增长 17.9%；住宿业 2.97 亿元，增长 24.3%，餐饮业 22.17

亿元，增长 19.8%。

全年全市批零贸易、住宿餐饮业共实现销售额（营业收入）384.3 亿元，比 2009 年增长 20.9%，其中批发业 141.9 亿元，增长 20.4%，零售业 207.2 亿元，增长 21.2%，住宿业 9.55 亿元，增长 21.0%，餐饮业 25.6 亿元，增长 21.5%。

## 六、对外经济

全年对外贸易进出口总额 16332 万美元，比 2009 年增长 20.4%。其中：出口总额 10355 万美元，增长 28.2%；进口总额 5977 万美元，增长 9.0%。

全年新签利用外资合同 10 个。合同利用外资 24945 万美元，比 2009 年增长 98.2%；实际利用外资 39849 万美元，增长 51.2%。

## 七、交通、邮电和旅游

全年交通运输、仓储和邮政业增加值 65.39 亿元，比 2009 年增长 14.9%。

全年全社会公路货运量 3225 万吨，比 2009 年增长 15.4%；公路旅客运输量 3790 万人，增长 15.5%；公路货运周转量 63.89 亿吨公里，增长 27.2%；公路旅客周转量 18.30 亿人公里，增长 20.3%。

全年邮电业务总量 17.94 亿元，比 2009 年增长 8.4%。其中：邮政业务 1.9 亿元，增长 23.5%；电信业务 16.04 亿元，增长 6.9%。年末固定电话用户 34.50 万户，固定电话普及率为 15.4 部/百人；移动电话用户 163.67 万户，普及率为 72.9

部/百人，比 2009 年增加 17.7 部/百人。

年末全市共有国际旅行社和国内旅行社 51 家，比 2009 年增加 5 家；旅游景区（点）24 家，其中：A 级旅游景区（点）7 处，4A 级以上景区 3 处；旅游星级饭店 24 家，星级餐馆 2 家。全年共接待海内外游客 1223.08 万人次，其中：接待入境游客 51081 人次，接待国内游客 1217.97 万人次。旅游总收入 89.55 亿元。

## 八、财政、金融

全年全市地方财政总收入 81.72 亿元，比 2009 年增长 21.3%。地方财政一般预算收入 49.74 亿元，增长 19.8%，增幅比 2009 年加快 6.7 个百分点。税收占财政一般预算收入的比重为 75.8%，比 2009 年提高 3.6 个百分点。主要税种均呈现增长态势，增值税、营业税、企业所得税、个人所得税、资源税和城市维护建设税分别比 2009 年增长 16.7%、29.5%，31.5%、60.2%、34.1% 和 23.5%。全市财政一般预算支出累计完成 95.26 亿元，增长 11.2%。重点支出和法定支出得到较好保障。全年全市一般公共服务支出增长 30.1%；教育、科技、农林水支出分别增长 22.5%、35.4% 和 17.9%，均高于经常性财政收入的增长比例。全年城市居民最低生活保障、农村社会救济、公共安全、住房保障支出分别比 2009 年增长 12.5%、33.5%、13.8% 和 90.9%。

年末金融机构人民币各项存款余额 625.52 亿元，比年初增加 116.60 亿元，增长 22.91%，其中，城乡居民储蓄存款

余额 392.82 亿元，比年初增加 50.84 亿元，增长 14.86%。年末人民币各项贷款余额 340.20 亿元，比年初增加 75.92 亿元，增长 28.73%，其中：短期贷款余额 169.01 亿元，比年初增加 44.71 亿元；中长期贷款余额 131.08 亿元，比年初增加 34.51 亿元。

## 九、教育和科学技术

年末高等职业教育在校学生 15310 人，中等职业学校在校学生 47681 人，普通高中在校学生 5.1 万人，普通初中在校学生 9.62 万人，小学在校学生 18.0 万人。初中阶段学龄人口和小学学龄儿童入学率均达到了 100%。基本扫除了青壮年文盲。

全年专利申请数 481 件，授权 445 件。共组织实施各类科技计划项目 80 项；4 家企业被认定为高新技术企业，3 家企业申报的省级院士工作站通过认定，4 家企业申报的省级工程技术研究中心通过认定，3 家企业被认定为河南省节能减排科技创新示范企业；认定市级工程技术研究中心 9 家、市级重点实验室 3 家；命名“三门峡市农业科技示范园区”2 个，“三门峡市农业科技示范基地” 22 个；举办各类星火科技人才培训班 800 期，培训各类科技人才 52000 人次；2 项成果获 2010 年度省科技进步二等奖；27 项成果获 2010 年度市科技进步奖，其中一等奖 3 项，二等奖 6 项，三等奖 18 项。

年末全市技术监督系统共有产品质量检验机构 9 个。全年监督检验工业产品 15 种、183 批次，整治重点食品

企业 20 家，完成计量合格确认 13 家，完成食品标签认可 9 家，完成锅炉定检 312 台，电梯定检 378 台，压力容器定检 455 台，强制检定计量器具总体受检率达 95 %。

年末全市共有天气观测站 4 个，雷达站 2 个，卫星云图接收站 4 个，气象公益服务站 5 个，气象信息电话自动答讯服务系统 4 套，电视气象服务系统 7 套，全要素自动气象站 4 个，四要素自动气象站 17 个，单要素自动气象站 76 个，适时进行人工增雨、增雪、消雹防雹作业 62 次。

## 十、文化、卫生和体育

年末全市共有艺术表演团体 6 个，文化馆 7 个，公共图书馆 6 个，博物馆 6 个，全国重点文物保护单位 6 处，入选国家级非物质文化遗产名录 5 个，入选省级非物质文化遗产名录 45 个。全市有 4 座博物馆、纪念馆实现了免费向公众开放。年末全市有市级广播电台 1 座，电视台 1 座，教育电视台 1 座；县级广播电视台 5 座。年末有线电视用户 26.54 万户，广播人口综合覆盖率 96.11%，电视人口综合覆盖率 96.95%。

年末全市共有卫生机构 408 个，其中：医院、卫生院 125 个，妇幼保健院、所、站 5 个，疾病预防控制中心（防疫站）7 个，卫生监督检验所 6 个。卫生机构病床床位 8709 张，其中，医院、卫生院 8393 张。卫生技术人员 9657 人，其中：执业医师和执业助理医师 3988 人，注册护士 3161 人，疾病预防控制中心（防疫站）卫生技术人员 261 人，卫生监督检

验所卫生技术人员 136 人。农村乡（镇）卫生院 75 个，床位 2570 张，卫生技术人员 2126 人。新型农村合作医疗参合农民人数比上年增长 1.01%，参合率 97.89%，比上年提高 0.69 个百分点。

全年共举办各级各类群众性体育活动 1761 次，参加人数达 114 万人。组队参加省及省级以上比赛 11 次，获金牌 14 枚。举办市级比赛 21 次，体育馆举办一定规模的体育比赛和大型活动 29 次。投资 370 万元建成市老年体育活动馆；投资 300 余万元的三门峡市乒乓球馆改扩建工程顺利完工，新增建筑面积 2500 平方米；投资 450 余万元，在全市 96 个行政村建成“农民体育健身工程”；投资 120 万元，在城市社区和农村乡（镇）建成 10 条健身路径，安装健身器材 200 余件，投资 60 万元建成乡镇农民体育健身工程 3 处。全年销售体育彩票 8346 万元。

9 月 13 日，2010 年环中国国际公路自行车赛第三赛段赛事在我市举行，16 支国外及港澳代表队、4 支国内代表队，裁判员、记者、工作人员约 550 人，各种工作车 130 余辆进驻我市，赛事活动安全有序，圆满成功。

9 月 19 日—28 日期间，河南省第十一届运动会在洛阳举行，我市组成了由 286 名运动员参加的三门峡体育代表团，共夺得 15 枚金牌 11 枚银牌 18 枚铜牌，总分 407.5 分，名列赛会奖牌榜第 12 位、金牌和总分榜第 13 位。

## 十一、人民生活和社会保障

全年农村居民人均纯收入 5787.2 元，扣除价格因素，比 2009 年实际增长 11.1%；农村居民人均生活消费支出 4125.62 元，实际增长 8.8%。城镇居民人均可支配收入 15032.3 元，扣除价格因素，比 2009 年实际增长 7.6%；城镇居民人均消费支出 11192.9 元，实际增长 9.3%。农村居民家庭恩格尔系数为 34.4%，城镇居民家庭恩格尔系数为 30.2%。

全年共为 5.23 万名企业离退休人员发放基本养老保险金 76480 万元，按时足额发放率达 100%。年末参加城镇基本养老保险人数 26.3 万人，其中参加企业养老保险 23.26 万人。参加城镇基本医疗保险人数 62.2 万人。参加失业保险人数 22.79 万人。

全年共发放城镇居民最低生活保障金 8083.5 万元，年末享受最低生活保障的有 44670 人。全年发放农村低保金 6706.6 万元，农村低保对象 90307 人。发放城乡医疗救助资金 1186.3 万元，救助 14234 人。

年末各类收养性社会福利单位 72 家，福利单位床位数 4213 张，收养 3543 人。其中，收养性社会福利院 1 家，床位 180 张，收养 130 人。城镇建立各种社区服务设施 337 个，其中，社区服务中心 4 个。全年销售福利彩票 11000 万元。

## 十二、资源、环境与安全生产

年末已发现的矿种 66 种，其中：能源矿产 1 种，金属矿产 21 种，非金属矿产 39 种，水气矿产 2 种。已探明资源

储量的矿种 50 种，已开发利用的矿产 37 种。

年末全市共有各级环保机构 29 个，环保系统从业人员 740 人。其中：环境监测站 6 个，环境监测人员 178 人。全年环评审批项目 565 项，环评审批率达 100%；辖区内当年已投产的审批权限内的建设项目共 119 项，经过环保“三同时”验收检测，污染物排放均达到国家有关标准要求，达标排放率为 100%。全年工业烟尘控制区覆盖率为 100%，区域环境噪声平均值为 50.3 分贝。全市 6 个污水处理厂年城市污水处理率达 80% 以上，城市生活垃圾无害处理率 90% 以上。工业固体废弃物综合处置利用率达 37.84%。

全年城市环境空气质量优良天数为 320 天。共关闭取缔污染企业 5 家，限期或停产治理污染企业 28 家。完成环境污染限期治理项目 30 项，总投资 1.94 亿元。涧河渑池吴庄断面的 COD 浓度达标率为 98.1%。

全年完成绿化造林 42.64 万亩，完成森林抚育和改造 3.18 万亩，义务植树及市旁植树 1207 万株。截止 2010 年底，建成区绿地面积 1164.6 公顷，绿地率 40.16%；绿化覆盖面积 1303.8 公顷，绿化覆盖率 44.96%；公园绿地面积 383.04 公顷，人均公园绿地面积 12.6 平方米。

全年共发生各类生产安全伤亡事故 275 起、死亡 105 人，比 2009 年分别下降 8.6% 和 17.3%。全市亿元 GDP 死亡率为 0.12；煤矿百万吨死亡率为 0.095。

注：

1. 本报数为初步统计数。
2. 地区生产总值、各产业增加值绝对数按现行价格计算，增长速度按可比价格计算。
3. 居民家庭恩格尔系数指居民家庭食品消费支出占生活消费支出的比重。
4. 由于人口普查数据处理工作尚未结束，目前暂无 2010 年的人口统计数据。