

# 三门峡市人民政府

## 公 报



### 目 录

《三门峡市人民政府公报》

编 委 会

主任：范付中

副主任：郭忠义

吕大伟

聂建英

委员：(按姓氏笔画为序)

王 铮

吕宏伟

杜继英

杨满怀

李小青

张雪峰

秦建泽

彭海峰

《三门峡市人民政府公报》

编 辑 部

主编：聂建英

副主编：冯 峰

段周光

责任编辑：杨新萍

### 【领导讲话】

|                                          |    |
|------------------------------------------|----|
| 安伟同志在国道 310 南移项目 2020 年国庆节前通车决战动员会上的讲话   | 1  |
| 安伟同志在市政务服务和大数据管理局调研座谈会上的讲话               | 8  |
| 安伟同志在全市山水林田湖草生态保护专题推进会上的讲话               | 15 |
| 安伟同志在全市产教融合型城市建设工作推进会上的讲话                | 19 |
| 安伟同志在仰韶文化发现一百周年暨中国考古学诞生一百周年纪念活动筹备推进会上的讲话 | 25 |
| 安伟同志在全省耕地保护与土地利用管理工作电视电话会议后的讲话           | 31 |

**2020**

**GAZETTE OF THE PEOPLE'S  
GOVERNMENT OF SANMENXIA CITY**

**第 3 号(总第 170 号)**

**CONTENTS**

**主 办**

三门峡市人民政府办公室

**编 辑 出 版**

《三门峡市人民政府公报》  
编 辑 部

**地 址:**三门峡市崤山路47号  
市政府办公大楼

**网 址:**[www.smx.gov.cn](http://www.smx.gov.cn)

**电 话:**0398-2852172

**邮 编:**472000

**准印证号:**河南省连续性内部  
资料(三门峡)审连  
00010号

**出版日期:**2020年4月11日

**印 刷:**三门峡日报印刷厂

**电 话:** 0398-2889852

(内部资料免费赠阅)

**【市政府文件】**

三门峡市人民政府关于表彰 2019 年度三门峡市市  
长质量奖获奖单位的决定 ..... 37

**【市政府办公室文件】**

三门峡市人民政府办公室关于印发三门峡市煤矿  
智能化建设实施方案的通知 ..... 38

三门峡市人民政府办公室关于加强行政复议应诉  
工作提升依法行政能力的意见 ..... 45

三门峡市人民政府办公室关于印发 2020 年三门峡  
市重点民生实事工作方案的通知 ..... 49

# 安 伟 同 志

## 在国道 310 南移项目 2020 年国庆节前通车决战动员会上的讲话

(2020 年 3 月 10 日，根据录音整理)

同志们：

今天我们在这里召开国道 310 南移项目 2020 年国庆节前通车决战动员会，这既是一次重要的阶段性总结会，又是攻坚冲刺、决战决胜的动员誓师会，主要任务是动员全体参建单位和沿线各级政府、各有关部门，统一思想、紧盯目标、集中力量、排除万难，按时完成各项建设任务，确保国道 310 南移项目国庆节前建成通车。刚才，大家一起观看了项目视频，周鹏同志代表市公路局对今年项目建设工作进行了安排部署，忠义同志宣读了市政府的表彰决定，对前期工程建设中表现突出的单位和个人进行了表彰，中建七局等五家单位作了表态发言，史先刚局长代表中建集团作了重要讲话，既讲出了中建集团的信心和决心，也讲出了对加快推进项目建设的期盼，讲得都很中肯，希望各单位会后要做好沟通协调，抓好贯彻落实，确保工程保质保量按时交工。下面，就加快推进国道 310 南移项目，我再强调三点意见：

### 一、肯定成绩，正视问题，切实增强加快推进工程建设的紧迫感和责任感

刚才的视频对国道 310 南移工程在我市、全省乃至全国的重要地位和重要作用作了全面的阐述，国道 310 南移工程是“十三五”期间河南省投资最大的干线公路项目，是市委、市政府确定的“十三五”头号工程，也是我市建市以来最大的基础设施建设工程，更是我市实施标准最高、里程最长、难度最大的公路建设项目，是支撑全市转型发展大局的重要基础工程。加快国道 310 南移工程建设具有非凡的重大意义，主要表现在三个方面：国道 310 是一条战略路。我市东西狭长，能够撑得起东西大通道的除了国家控制的高铁、高速之外，就是国道 310。国道 310 从东到西长 165 公里，贯穿我市 5 个县（市、区），是全市的心脏大动脉，与三门峡的成长、发展和兴盛息息相关，这条路建设质量好、服务效率高，就会对全市经济社会发展起到很好的促进作用，反之则是贯通全

域、影响未来的巨大负能量。国道 310 是一条幸福路。国道 310 在我市穿城而过，根据中科院专家检测，每年国道上产生的尾气对全市环境空气质量影响的比重达到 35%。这条路迁出城市以后，将大大改善我市的空气环境质量，让老百姓呼吸上更加新鲜的空气，同时也会彻底消除大车入城造成的安全隐患，减少事故发生，成为老百姓的一条幸福路。国道 310 是一条黄金路。对于三门峡这座资源型城市来讲，货物的快进快出、大进大出对整个城市的经济循环和高速发展具有重要影响。这次工程建设标准无论在宽度、质量上都是对照全国领先水平，将有力提升生产要素配置效率，推动全市经济社会实现新的快速发展。

2016 年项目启动实施以来，在市指挥部特别是市公路局的精心组织推动下，在中建集团的奋力拼搏下，全体参建单位齐心协力，马不停蹄，克服重重困难，加班加点，保证了工程建设顺利推进，目前已经曙光在望，按照既定的组织方案和推进计划，预计十月一日能够实现顺利通车。这其中主要体现了三种作风：一是展现了空前的开拓创新精神。每每去看这条路，我心里都难以平静，因为修这条路对我市来说太不容易了。2016 年，我们抢抓全国专项建设基金申报的最后机遇，成功争取国家专项建设基金 14.93 亿元，占全国的 4.9%、全省的 67.9%，成为全省最大的基础设施专项建设基金项目，打下了与社会资本方、银行合作的基础。在 2009 年河南省停止干线公路收费的情况下，积极争取，突破政策规定，开创了全省收费国道建设的先河，打开了我市乃至全省干线公路发展的新空间。短短 43 天时间完成了通常需要两年时间才能完成的工可批复，创造了项目前期工作的三门峡模式和速度。刚才史局长也提到，国道 310 南移工程是按照创建国优工程的目标在奋进，目前已经成为全省标杆，在工程建设过程中，形成了 40 多项科技成果，其中获得国家一、二级奖项的就有 10 余项，可以说这项工程从组织到建设都展现了三门峡人包括中建集团的一种空前的开拓创新能力。二是展示了空前的团结协作能力。国道 310 南移全线共征地 12260 亩，需拆迁房屋、电力设施、通讯光缆、坟墓、文物等近 2000 处，拆迁任务重、协调难度大。在市指挥部的统筹协调下，各级、各职能部门紧扣中心任务，主动服务大局，协调解决问题，有力确保了工程建设顺利推进。指挥部办公室牵头协调有力有序。市公路局成立了一支能力强、业务精、经验丰富、善打硬仗的精干队伍，充分发挥管理、协调、服务职能，调动各方资源，克服种种困难，建立了月办公例会、现场办公、督导检查等制度，在关键时刻站得出、冲得上、打得赢，为项目顺利推进付出了艰辛努力、作出了积极贡献。市县乡村合力攻坚有效。市县两级指

挥部抽调精兵强将，与项目公司、施工单位积极配合、密切协作，快速完成了附属物清点、赔付、清表和拆迁工作。各县（市、区）委书记、县（市、区）长先后 21 次现场办公，解决难题。沿线乡镇领导与村组干部常驻一线，及时协调处理了拆迁安置、临时用地等棘手问题，为项目顺利推进提供了有力保障。各职能部门想方设法保障有力。市自然资源局协调解决了占补平衡指标、临时用地等难题，保证了项目用地顺利获批，在全省同类项目中进展最快。市文物局协调省文物主管部门重新调整了省级文物保护单位灵宝秦人墓地范围，是全省 1986 年以来调整省级文物保护范围后的首次破例支持。市生态环境局面对严峻的大气污染防治形势，充分理解和支持，为项目建设开辟了绿色通道。沿线公安部门重拳打击工地周边的黑恶势力，依法惩治扰乱施工秩序的犯罪嫌疑人，有效维护了工程建设的正常秩序。国开行河南省分行在专项基金申报、投融资方案设计等重点环节、关键阶段给予了有力指导和支持，确保了 78 亿元贷款全部落实，为工程建设提供了充足的资金保障。三是展示了空前的顽强拼搏作风。各级、各部门在国道 310 南移工程中可以说是没有周末、没有节假日，起早贪黑，披星戴月，加班加点，艰苦奋斗，用勤劳的汗水铸就了这条发展之路。中建集团的工程师和建设人员虽然在工地上吃的都是粗茶淡饭，但始终保持着饱满的精神状态，只是为了项目尽早保质保量完工，这种顽强拼搏的精神让人十分感动。春来同志定期汇报工程进展，甚至半夜还在组织人员研究问题解决方案，有力地保证了项目进度，让市委、市政府心中很有底气，这种顽强拼搏、无私奉献的精神展现了党员干部的本色和担当。从 2016 年项目启动到现在三年多时间里，正是依靠着这种空前的开拓创新精神、团结协作能力和顽强拼搏作风，有力推动项目建设取得了重要阶段性胜利，只要我们咬紧牙关，一鼓作气，也一定能够取得最后的胜利。

特别值得肯定的是，面对这次突发疫情影响，在市公路局的精心组织下，全体参建单位行动迅速，上下齐心，排除万难，解决了人员“出不去、进不来”、运输通道受阻、防疫物资采购难、原材料紧缺等问题，在有序做好疫情防控的前提下，率先实现了全面复工，把疫情对工期的影响降到了最低，在全省交通公路系统树立了标杆，为全市复工复产起到了很好的示范带动作用。这些成绩的取得，凝结着各级党委政府和各有关部门、全体参建人员的心血和汗水。在此，我代表市委、市政府、市指挥部向为国道 310 南移工程作出积极贡献的全体单位和个人表示衷心的感谢和崇高的敬意！

在肯定成绩的同时，我们也要看到项目建设中存在的问题和困难，主要表现在“五

个不容忽视”：一是建设任务繁重不容忽视。受疫情影响，原计划8月底通车的时间往后推一个月，国庆节前必须实现通车目标。现在只剩下五个多月的有效时间，中间可能还要受到恶劣天气影响，特别是控制性工程工期十分紧张，地坑院隧道贯通、弘农涧特大桥、青龙涧特大桥等几座连续刚构桥合龙时间都要到8月份，路基、桥梁、隧道、沥青摊铺等还有大量工作要做，时间非常紧迫，这是当前最严峻的形势。二是后续资金问题不容忽视。截至目前，项目资本金到位26.8亿元，占资本金总量的81%；贷款到位57亿，占贷款总额的73.6%。东段土地罚款共7075万元，除湖滨区已返还55万元外，陕州区、渑池县、义马市等仍有7020万元未返还（其中陕州区3932万元、渑池县2928万元、义马市135.5万元、湖滨区23.5万元），影响了资本金的到位率，制约了剩余贷款的发放，这是必须解决的紧迫问题。三是环境遗留问题不容忽视。剩余征迁任务都是难啃的“硬骨头”，如灵宝源丰果业、渑池几户房屋等拆迁遗留问题。另外，“三改”需增加临时征地、边角地以及下步路面施工中造成施工震动等问题，都会引发新的矛盾出现。必须确保及时解决到位。四是制约因素增多不容忽视。国家环保政策影响仍然突出，大气污染防治造成砂石、钢材、水泥等主要建筑材料价格大幅上涨，导致工程建设成本增加、施工效率低、工程推进慢，外部环境约束越来越多。五是个别地方大局意识不强不容忽视。个别基层工作人员大局意识、责任意识不够强，没有站在服务全市重点项目建设的高度全力做好施工环境保障工作，导致协调难度增大、工程额外成本增加，对项目顺利推进造成一定影响。对于这些问题，我们必须高度重视，盯紧重点，找准突破方向和着力点，早解决、快解决、解决好，切实为项目建设扫清障碍。

## 二、紧盯目标，超常推进，确保项目如期建成通车

受疫情影响，经济下行压力持续加大，复工复产显得尤为重要。国道310南移项目的实施不仅可以极大拉动固定资产投资，有力带动关联行业企业发展，还可以提供上万个就业岗位，带动2万余群众脱贫，促进沿线地区群众生产生活条件改善，既是当前稳经济、保运行的关键之举，也是未来促转型、提质量的长远之策。今年十一前通车是市委、市政府确定的硬目标、硬任务，必须不折不扣地完成，各级、各部门、各相关单位必须采取更积极、更有效、超常规的举措，付出更加艰苦卓绝的努力，抓好关键环节，强化工作保障，想方设法、全力以赴加快项目建设，确保优质高效按期通车。

（一）争分夺秒促进度。做到“五个盯紧”：一要盯紧进度计划。抢抓当前施工黄金期，强化施工组织，上足施工力量，对每个单项工程列出时间表，采取倒计时办法，加

快工程进度。要将机电、房建工程列入节点计划，纳入督导考核。各分部要加强组织管理生产和生产调度，平行施工、交叉作业、压茬推进，千方百计促进度。二要盯紧控制性工程。凡被列入控制性工程或工程工期紧张的分项工程，要争分夺秒把进度往前赶。各参建单位要紧密配合，合力攻坚，针对地坑院隧道、连续刚构大桥开展技术攻关，在优化工艺工法上想办法，在施工组织上想办法，在提高工效上想办法，为实现通车目标抢时间、保工期。三要盯紧资金到位。要加强与银团沟通，提前做好资金计划，委派专人督促中国银行将国道310南移项目剩余尾款抓紧到位，推动国开行、农业银行贷款资金按需到位，按照工程、合同计划，及时将资金支付给施工单位。中建指挥部要积极汇报对接，6月底前资本金全部到位；市财政部门要做好政府剩余资本金统筹安排，优先保障国道310南移项目建设资金需要。特别是国道310南移项目东段土地已批，使用土地已合法，涉及的县（市、区）要抓紧筹措资金，3月底将罚款全额返还项目公司。四要盯紧督导检查。坚持问题导向、目标导向、结果导向，对进度、质量、安全、环保进行全面督导，对施工组织不合理、工程推进慢、质量安全管理不到位、环保措施落实不力的要督促及时整改。五要盯紧考核奖罚。项目公司要紧盯施工现场，按照进度安排、措施保障、节点目标等，奖先罚后，奖优罚劣；中建指挥部和三个局各参建公司要在人力、物力、财力上为项目建设提供全力支持。

（二）精益求精抓质量。要牢固树立“质量是公路建设的生命线”意识，用“大国工匠”精神打造“国优工程”。一是管理责任要再明确。项目公司要履行监管责任，从施工单位原材料进场到现场施工进行全方位质量监督管理；监理单位要严格履行职责，加强旁站监理，对施工单位报检报验的各个环节、各个部位严格把关。施工单位要严格按照技术规范要求施工，并做好日常自检。二是材料准入要再严格。严格材料标准，对进场材料加大检测力度，增加检测频次，坚决防止以次充好的材料进入工地，要加强对施工过程中集料、配合比、沥青混合料的控制，确保施工质量。三是管控措施要再细化。质量管控的重点在现场，要突出对高填方、高墩、挂篮施工、梁板预制、隧道等重点部位的质量管控，做到严、细、实。四是业务培训要再加强。继续开展技能培训、技术比武、样板工程观摩推广等活动，提高质量管理人员和一线施工人员的技能和水平，把好工程质量第一关。

（三）坚定不移保安全。要牢牢守住安全生产红线，做到“三个从严”：一是安全培训要从严。通过安全培训、警示教育、安全交底等方式，增强各级管理人员和一线施工

人员的安全意识，提高安全操作技能和安全防范能力。二是现场管控要从严。要把监管重心放在施工现场，突出加强高墩施工、挂篮施工、隧道施工安全防护监督检查，突出加强电梯、塔吊、龙门吊、架桥机等特种设备的维护保养与检查，突出加强临边防护、临时用电、消防设施等监督检查，及时发现隐患，及时整改处理，防患于未然。三是环保措施要从严。坚持加快项目建设与大气污染防治并重，倡导环保理念，推行绿色施工，树立攻坚克难、绿色发展的项目建设形象。另外，国道 310 南移项目生态廊道绿化是我市今年的重点绿化工程，适宜栽植路段约 41 公里，总绿化面积 6178 亩。沿线各县（市、区）和乡镇要高度重视，迅速行动，摸清工作底数，建立任务台账，紧抓当前绿化有利时机，在项目沿线红线外两侧 50 米范围内栽植经济林，现在不能栽植的，9 月份补栽。市财政予以补助，剩余部分由各县（市、区）配套，验收合格，予以发放。请付中同志抓好这项工作，各县（市、区）要迅速落实。

（四）统筹兼顾抓推进。近年来，市公路局付出了艰辛努力，顶着巨大压力，想方设法多申报项目，千方百计推进项目顺利实施，使我市干线公路得到了长足发展，但建设任务依然繁重。市直相关部门和沿线各级政府要进一步提高政治站位，强化工作推进和保障机制，给予全力支持和配合。国道 209 王官黄河大桥、崤函大道两个项目。湖滨区要抓紧进行房屋拆迁，后续资金市财政和投资集团要尽快到位。文物部门要尽量简化程序，加快手续办理，除重点路段外，能不普探的尽量免除，能减免的费用尽量减免，全力保障项目建设。由于干线公路建设资金十分紧张，项目所需缴纳的水土保持费等费用，凡属上缴到市本级的，给予减免。省道 245 项目。陕州区要尽快将剩余 3800 万资金配套到位，4 月 10 日前完成拆迁，市投资集团和市公路局要研究商议合理办法，保障省道 245 项目的 2 亿元资金尽快到位，满足工程建设需要，确保今年建成通车。省道 312 改建项目。灵宝市要加大资金筹措力度，剩余 4500 万配套资金要抓紧到位，年底前务必建成通车。省道 246 改建项目。卢氏县要想方设法筹措资金，将 9700 万尽快足额配套到位，保障施工需要，确保项目早日建成通车，沿线群众早日受益。市公路局要将资金到位情况和罚款返还情况及时通报市政府督查室，列入政府专项督查。

### 三、转变作风，密切配合，努力建设国优工程、标杆工程、时代工程

所谓国优工程、标杆工程、时代工程是从不同视角提出的参照体系。国优工程主要是工程综合质量的最高标准，标杆工程是在国道、省道、县道中要作出一个典范，时代工程是指建成的公路要有当下的时代印记。在决战决胜时刻，我们的目标就是国优路、

标杆路、时代路，为此要加强统筹，加强协调，综合施策，确保实现这样一个目标。在工程推进中，希望在座的都能够做好三类人：一是做好“店小二”。政府各职能部门和各县（市、区），要全力以赴搞好服务，尽心尽力服务项目，尽最大能力保证工程进度。要大力发扬习近平总书记在福州工作期间提出的“马上就办”精神，把“店小二”精神落实好，做到服务到位、服务贴心、服务舒心，实现服务出效率、服务出效能、服务出满意。二是做好英雄。就是要平凡之中见伟大、平常之中有责任。项目公司、建筑施工队的同志，没有惊天动地的创新、没有惊天动地的举止，但是兢兢业业、扎扎实实、认认真真地把工作干好，这就是难能可贵的平民英雄。国道310南移工程建设需要大量这样默默无闻、无私奉献的平民英雄。三是做好劳模。要紧紧抓住领导干部这个关键少数，加强组织协调，确保大会战、小会战能够有条不紊，全局工程有序推进。每个身在参战一线的领导干部，无论是管理人员还是技术人员，都要率先垂范、科学组织，确保项目建设工地上的每一个环节、每一个方面、每一个路段，组织到位、建设到位、质量到位。

所谓转变作风，就是要发扬“店小二”精神、争当劳模、争当平凡中的英雄，来共同确保国道310南移工程按时按节点按进度高质量推进。会后大家要以今天受到表彰的单位和同志为榜样，相互学习借鉴，加压推进，倒排工期，挂图作战，定期督导总结，一月一督导，形成阶段性的工程进度情况并及时上报，扎扎实实把关键节点抓好抓牢，确保国庆节前高质量通车，全力打造国优工程、标杆工程、时代工程。工程结束后，市委、市政府还要大张旗鼓地总结表彰，希望在座的各位将来能够继续成为表彰对象，也希望涌现出更多英雄、更多劳模，争做“出彩三门峡人”，奉献每个人的智慧和力量，实现自身价值。不管将来工作调动或者退休，回忆起来这项工作，大家都有满满的自豪和骄傲，对得起三门峡人，对得起三门峡的发展，不辜负三门峡父老乡亲的信任和厚望。

同志们，决战的号角已经吹响，让我们始终坚持以共产党员的襟怀，以共产党员的无私奉献，更加积极、主动、高效地服务好国道310南移这个230万三门峡人民满怀期待的伟大工程、时代工程，确保高质量高标准实现国庆前开通运营。为了让三门峡人民微笑起来，为了圆满实现这个宏伟目标，让我们再努力、再拼搏、再出彩！

# 安 伟 同 志

## 在政务服务和大数据管理局调研座谈会上的 讲    话

(2020年3月15日，根据录音整理)

同志们：

今天下午来政务服务和大数据管理局进行专题调研，主要任务有两个：一是看望大家，感谢大家。从1月20日开始，全市进入疫情防控的特殊时期，市政数局为了更高效、更主动、更积极地推动工作，加班加点，埋头苦干，有力地助推了全市疫情防控工作，可以说我市的疫情防控工作在全省做得都是最好的。前天晚上省委王国生书记来我市调研，我进行了一个半小时的工作汇报，其中30分钟汇报的都是我市如何运用大数据、互联网和云计算支撑下的思维来推动全市疫情防控工作，重点汇报了“7平台+1门户+1绿码”大数据疫情防控和健康出行体系，王书记听了之后非常高兴，他怎么也没有想到三门峡会用这种手段助推疫情防控工作，后来在演示这个体系的时候，王书记不时打断提问，这个体系是怎么用的、怎么发现问题的，我都一一作了解答，他听后又很兴奋，充分肯定地说我们所做的工作很超前、很用心，说“我在其他地方，也看到用大数据的，我看他们都是个概念，你们是真把这个落地了”。所以第二天，王书记召开安全生产座谈会的时候，讲了两天在我市调研的情况，三门峡疫情防控特别是治理能力有明显提升，有力度、有方法、有实效，尤其是大数据手段，同样是用，三门峡是用到了点子上、用到了关键处，在建设智慧城市方面得到了很好的体现。忠义同志刚刚也给大家讲了，基本都是他的原话，这些话都是王书记用心思考讲的，是很有分量的。

今天我来看望大家，感谢大家，是发自内心的。前一段我们取得阶段性成果之后，指挥部研究商量，要表扬几个有突出贡献的单位和个人，大数据局就受到了表彰，并且颁发了10万元奖金，当时我提议说多发一点，江舟同志谦虚谨慎，说有这个同志们就知足了，得到肯定是最重要的，说明了你们高风亮节，顾全大局。但是作为政府来讲，必须把干事的人，能干成事的人和单位旗帜鲜明地树立起来，真心实意关心大家，鼓励大

家。尹弘省长3月10日下午带着黄强省长和朱秘书长、发改委主任在省大数据局调研，两个半小时的调研期间就提到一个地市——三门峡市，他对我们的做法是非常肯定，非常鼓励的，并且在省大数据局调研时明确指示，大数据要以点带面，推动全省大数据事业的发展。前天晚上我向王书记汇报时，又专门写了《关于把三门峡作为全省智慧城市建设试点建议》，刚才你们也提出来要做大数据试点城市，这个想法非常好。

可以说截止目前，我们整个三门峡的大数据工作得到了众多的好评，领导的肯定不是毫无原则的表扬，而是经过深入调研和思考，提出的这些表扬是难能可贵的。当时原中共中央政治局常委长春同志来三门峡，我把他领来参观，原本他因为身体原因只参观10分钟，结果他足足看了40分钟，还提出了几个问题，江舟同志给他一一做了汇报，他当时很肯定地说，这个路子你走对了，干得好，并且当场提了3条建议，其中最后一条，是要高度重视区块链技术在新型智慧城市中的应用。长春同志一直是位学习思考型的领导，这一次我们疫情防控，我也在第一时间把我们的成果发给他的秘书，他的秘书说首长看了也很高兴。到目前，省委书记亲自听了我的汇报并给予充分肯定，省长分别在两个场合肯定我们这项工作，省委宣传部部长3月5日来听完工作汇报后，也高度肯定，回郑后部长亲自安排电视台对我做了一期专访。三门峡的疫情防控工作确实和其它的城市就是不一样，我们是用新思维的办法实施，通过信息技术优势+组织优势+体制优势，聚合成一个新的综合优势，从而形成一个上下贯通、高效融合、反映灵敏、协调联通的扁平化体制，十余位省级领导都在肯定我们的工作，在智慧城市建设方面三门峡可以说是独树一帜。所有的这些，都是大家辛苦努力的结果，都是大家奋发进取的结果，所以今天我们三人来看望大家，也是来感谢大家，这是第一个目的。

第二个任务就是来学习传达王国生书记、尹弘省长的讲话精神，听取我市下一步研究贯彻落实的意见，明确新型智慧城市建设的重点工作。刚才，江舟同志汇报了贯彻落实的初步意见，今天来听听大家的意见和建议，看如何把省委、省政府两位主要领导的指示精神落到实处。我们今天推出的成果值得骄傲，但这只是整个建设成果中很小的一部分，根据最初新型智慧城市体系框架的设计规划，这是一个庞大的、很科学、很系统的概念和工程。刚才江舟同志说，尹省长提出来三个定位，要服务领导、服务部门、服务百姓，其实只说出了一部分，我们的定位叫“三服务一引擎”，“三服务”是从管理和服务的角度讲，“一引擎”就是做经济社会高质量发展的引擎，这是一个很大的功能，用更简洁的话讲，就是打造数字政府、数字社会和数字经济的新型智慧城市，这是一个

庞大的平台构架。所以基于这样的考虑和基本的想法，研究贯彻两位主要领导的讲话精神就显得非常迫切和非常重要了，上一次尹弘省长来看了以后非常肯定，所以近期我准备专程向尹弘省长做个当面汇报，请他申请三门峡成为试点城市。今天把这件事告诉大家，就是要让大家坚定信心，紧盯目标，坚定不移地把这项工作向纵深推进。刚才一起参观了大数据局从初创到现在的一些基本成果展示和相关的机制建设，大家能够在各种条件并不充分的情况下，把工作推进到今天这一步，确实不简单，成果瞩目，市委、市政府对大家的工作是高度肯定，高度信任，希望接下来大家要更加发奋努力，在现在的基础上能够再创新的辉煌。

关于下一步工作，刚才在探讨的过程中，大家都说了很多，我再讲三句话：

**第一句话，要认清形势，坚定信心，认清形势，统一思想，增强大数据事业发展的紧迫感、责任感和使命感**

上次三门峡一个记者写了篇关于疫情防控的文章，我做了这样一个批示：我们就现在这个世界是怎么认识、怎么适应、怎么改造、怎么掌握工作的主动权等等决定了我们工作的方法，决定了我们工作的力度。我之前讲过，我们现在正处在一个由原来的单一的物理空间，向虚拟空间和模拟空间转换的时期，我们个人现在都是真实可见的，但虚拟空间、虚拟人物越来越多，正因为有了信息技术这样的新武器，才有了模拟空间、虚拟空间。过去我们讲仿真空间，现在我们生活在三维空间里，接触着虚拟模拟的世界，面对这么一个新的生存环境，要掌握每一个区域、每一个人，掌握工作的主动权。刚开始宣传部门提出来政府要学会做网上群众的工作，一开始大家都是懵的，群众工作都是实实在在的，网上群众工作怎么开展，因为网上很多网民是看不见摸不着的，而政府就需要通过对网络意见领袖的引领，来做好群众工作，这个概念从整个社会稳定来讲，如果网上群众工作做不好，整个社会将会失控和失序。而且上网的大多是年轻人，他们有学历、有思想，在虚拟的网络世界很活跃，这些都加重了政府的管理。网上群众工作只是信息化社会发展的一种状况，我们其他的所有工作都要注重向这个方向聚焦，要面向三维空间和大数据信息化平台，来谋划整个社会发展管理的办法和方法。

在一开始搞新型智慧城市调研的时候，很多人都不理解，说市长不务正业，尽搞虚的，看几个月时间陆陆续续跑了八九个城市，而正是这段时间的外出调研和回来研究，在最后形成了整个框架，尹弘省长在省大数据局讲的那套体系我们早就完成了，整个架构体系也已经研究得差不多了。这样一个基本的思想来源，是我在听清华大学李稻葵教

授讲课时，他提出来说，一定要高度重视信息技术在生产生活中的运用，以后群众相当一部分需求都不是当面服务、当面满足的，而是通过信息技术，通过模拟空间来完成，这将会是一个最具影响力的需求，当时他只是讨论信息社会，后来我注意观察思考这方面内容，慢慢形成了这样一个概念。我在新乡当副书记时，就提出过这个想法，因为当时有更加紧要的工作，所以一直没做。前几天舒庆省长调研参观很惊叹，亲自把三门峡的材料给尹省长过目，尹省长在第一时间看完后，就给黄省长反馈，做了批件。不难看出，做好这项工作对全局的影响是显而易见的，应该说我们比较早预见到，并准确研判，把握是比较到位的。

今天，只是借助疫情防控这个机会，初步显示出了它的威力，其实这是非常非常小的应用，刚才我讲了，我们的整体设计定位它是叫“三位一体”，它未来是要形成数字政府、数字社会、数字经济，要实现部署一张网，发展一个园（大数据产业园），建立一个安全支撑体系，用你们的具体成果表达，就是两平台、三中心、三网络。这是个大的平台，再加上政府12345、移动OA办公系统、智慧运营指挥等，实际上就是大平台加上小平台，构成了整个运营、推动经济社会发展新的发动机，这是很重要的发动机。你们可能置身其中，只干某一项工作，不了解其重要性，作为顶层设计者，这是助推整个区域发展的重要动力。国家在提高整个国家现代化治理能力和治理体系现代化建设，这个建设细化后将是区域社会治理现代化，我们作为区域来讲，就是要完成这个任务。这个任务是很重大的，如果做得好了，就会节省大量的人力、物力和财力，就可以用来发展更多的方面。因此，我们要建设的就是区域高质量发展，高效能治理的一个总平台、总抓手和一个新动力。

大家一定要认清形势，要统一思想，要增强紧迫感、使命感、责任感。什么是紧迫感？就是要从上到下紧抓不懈，编在急事里，抓在考核里，为三门峡取得质的发展而不断努力，要作为第一方阵的姿态和形象要时时跟上，要上去。责任感是你立足现在这个岗位，服务市直各个部门，服务全局的责任，这个责任感一定要很强烈。使命感是什么，长远来讲是推动区域治理能力、治理现代化体系的探索。所以，希望大家能够保持清醒、认清形势、统一思想、坚定信心，进行创造性工作。

### **第二句话，要明确定位、突出重点，奋力打造新型智慧城市建设标杆**

明确定位我刚才讲了，它就是“三服务一引擎”，服务领导、服务部门、服务群众，一引擎就是经济社会高质量发展的动力引擎，这个定位要明确。按照这么一个定位的突

出重点工作，大的概念就是分两个方面：

一方面要围绕政府需求来谋划工作，要紧紧围绕政府需求，包括政府管理需求、老百姓需求等等，来助推你们的工作，这是个切口，也是最有效的途径。围绕政府长远来讲，就是按照区域治理能力、治理体系现代化，把“七梁八柱”搭建起来，把一些基础性的工作和长远性的工作整合在一起。刚才江舟同志讲用的笨功夫去解决基础性、长远性工作，比如说数据的梳理、清理、分类、定制，这些工作虽然笨，但是它是打基础管长远的工作。就政府近期需求的工作来讲，像移动 OA 办公系统的启用，政府服务热线的启用，智慧社区、智慧旅游、智慧农业等等，这些都是现在需要做的；围绕政府的公共管理，围绕服务百姓，这些应用场景、应用平台、应用实践要抓紧推进，今天我讲的围绕一个目标，围绕三个底线，你们要重视起来。昨天下午我给书记汇报到安全生产这个问题时谈到，我们市的安全生产，现在叫应急管理，正在开发智慧应急系统，过去叫智慧安监系统，这个你们要抓紧研发，抓紧改造。第二个就是智慧环保，还有就是智慧扶贫，这个省里做的有，你们一定要把接口接过来，这是底线工作，一定要纳入到智慧思维里，把这些考虑到。另外就是服务百姓，服务发展的一切，比如小场景的运用，就是一下就见成效的，像智慧社区，今年至少湖滨区做一个，然后陕州区、义马等等，一个县（市、区）建立一个，做好智慧社区管理。智慧社区这块，可以涵盖网上购物、网上文化、人工智能和机器人技术应用还有社区的商务服务等等，以及这些催生出来的一些新东西，你们都要研究和思考，将来都是一个大的方向。近期还有一个大的概念，就是围绕健康绿码出行，在将来疫情过去后，立马转成一个社会化的管理平台，要把将来老百姓的衣食住行业教保医都要纳进来，要变成社会管理平台，这是一个大的概念，要巩固疫情防控成果，要全面启动社会管理和社会治理的新模式，这是近期要做的。

另一方面要注意加强对这些数据的归集，要提高数据的可用率。你们现在做的数据梳理、清洗，从长远来讲就是要建好法人库、公民库、社团库、电子证照库等数据库，要扎实稳步推进，围绕近期和长远，该做打基础管长远的工作就要做。把应急的工作也要做好，对照市里安排的工作，对照老百姓的需求，解决关注热点、焦点问题。打基础管长远就是行稳致远、久久为功的工作，一开始设计的就不是急功近利，刚才你们自己也提出了，争取能够到今年年底，至少把应急管理、环保、社会治理、民生服务创造出一个模板和模式。在新型智慧城市试点上，建设模式也要实现突破。再一个就是大数据，尹省长讲的这句话讲得非常有针对性，要加强数据的归集清洗，推行系统数据上

云，增强数据的可用率。数据我们不能当图书馆建，这样是价值不大或没有意义的，一定要把数据梳理清楚、清晰，能够得到很好地运用，数据的利用率是判断你智慧城市或者说智慧城市建设成效最显著的标志。数据都运用不起来，再全面也是没有用的。前两天陪江凌部长到灵宝看融媒体中心，他就问两个概念，一下暴露出了我们的认知短板问题：灵宝融媒体有三个客户端，日活量却只有 1000 多。最后他在讲的时候说，你们这样说明还没有得到市场认可，得到老百姓认可，灵宝有 75 万人，当日活量超过 10 万人的时候，将会是一种生活方式，超过 20 万人，就是另一种生活方式，日活量是检验市场和百姓对你的认可，是体现你价值的所在。我们线上三门峡 APP 为什么会有企业找着做广告呢，是因为有价值，线上三门峡日活量是 177 万人次，大家都愿意来做。所以下一步在操作上，一定要把数据的清洗、梳理、归类、使用作为一项重点，要引进专业的数据公司来加强这项工作。就拿这次疫情防控来说，如果数据堆得像山一样是没有意义的，只有归纳分析好有多少疑似病人，新增病例是多少，有多少人口，哪些地区是值得关注等等，这种看得清清楚楚的数据才是有价值的，这就不仅是检验区域疫情的晴雨表，同时也展示工作管控的晴雨表，如果一直在增加，那就证明管控不到位，说明区域疫情在扩大，尤其是作为领导必须要有这种判断，有这样一种意识。所以尹省长的思路十分清楚，他讲数据的归集清洗，你们也要有这种意识，要面向市场、面向政府、面向百姓，要注意加强对这些数据的归集，要提高数据的可用率。

### 第三句话，要加强协调、强力推进，确保各项工作落到实处

因为这项工作是一个触动神经、触动各部门的工作。这里面存在两个问题：一个认识不到位、理解不到位，这个主要体现在组织力方面；另一个是宣传引导，这就需要你们大数据做工作，开展的数据融合不是说要你的权力，而是让你更好的工作。另外呢，基于传统思维，在这里工作，理解了就要执行，不理解也要执行，所以说要加强协调、发文。范市长为这个事情召开了很多协调会，特别是要借助优化营商环境这样一个总助手，把墙打通，日常工作有问题，范市长给大家做好协调，如果需要牵扯更大范围，我们一起来开给大家推动。总而言之，必须一鼓作气，保持定力，坚定不移的把工作落实，确保今年十月底，把它彻底打通，我也一定会想办法把全省唯一的试点落户到三门峡，为你们创造条件。之前我给王国生书记递上了一份请愿书，最近我也会专门找尹省长给他汇报，必须确保试点确定在三门峡，给大家创造条件，至于其他困难和问题，按照规则方法、工作分工，加强推进，制度性、体制性的东西我们一起来做。

总而言之，我们要通过争取试点，加强协调，强力推动来确保我们各项工作落到实处，确保新型智慧城市建设能够在今年结出一个大的果子，不辜负省委、省政府主要领导对我们的期待和厚望，不辜负三门峡百姓对我们的厚爱，以一种使命担当来对待。我看你们崤云公司的企业文化是“正青春、一起拼”，你们要把握“正青春、一起拼”这个特有的优势，来承担起这份重大的责任，通过这件事情来绽放出你们青春的价值和美丽。

# 安伟同志 在全市山水林田湖草生态保护专题推进会上的 讲　　话

(2020年3月20日，根据录音整理)

同志们：

今天我们在里召开全市山水林田湖草生态保护专题推进会，从小处讲是项目谋划问题，从大处讲其实还是绿色发展问题。目前我市的项目谋划还处在一个块状、线状、点状的状态，前几天省委王国生书记到我市调研黄河流域生态保护和高质量发展贯彻落实情况，并提出了明确的指示要求，我们要按照系统思维在黄河流域9300平方公里统筹谋划山水林田湖草生命共同体，全流域谋划、一体化思考。各县（市、区）也要按照大平台思维进行谋划，原先谋划的项目要放在大平台上进行重新审视、梳理细化，看是否符合新要求、新理念。同时，要深刻汲取“7·19”义马气化厂事故教训，强化互联网、大数据思维在山水林田湖草生态保护中的运用，加快推进视联网建设，重要地段、行业、企业都要监控，特别是矿山安全、森林防火、食品监管等重点领域的视联网、物联网、电子外网都要建起来，学校学生食堂等大规模集体就餐场所也要安装摄像头，实现内部监控、外部监控相统一，通过平台建设全方位落实在线监控、在线管控、在线处置，确保第一时间发现问题、处置问题、解决问题。下面，就做好全市山水林田湖草生态保护项目谋划，我讲三点意见：

一要切实提高思想认识。刚才，吴波同志汇报了关于推进山水林田湖草项目谋划工作情况，讲得很清楚，对山水林田湖草生态保护系统，可以从三个方面来认识：首先，要牢固树立“山水林田湖草是一个生命共同体”理念。山水林田湖草是习近平总书记提出来建设生态中国、文明中国、健康中国的最大平台，是推进生态文明建设的战略工程。思考谋划这个问题一定要带有顶层设计的战略思维，具体到地方，就是要以“山水林田湖草是一个生命共同体”的理念为统领，加强生物多样性保护，系统开展生态修复治理。第二，要与贯彻黄河流域生态保护和高质量发展重大战略结合起来。习近平总书

记在黄河流域生态保护和高质量发展座谈会上强调，治理黄河，重在保护，要在治理。要坚持山水林田湖草综合治理、系统治理、源头治理，统筹推进各项工作，加强协同配合，推动黄河流域高质量发展。黄河生态系统是一个有机整体，要充分考虑上中下游的差异。黄河上游要提升水源涵养能力，中游要突出抓好水土保持和污染治理，特别是中游水土流失严重，黄河流域百分之九十八的泥沙从中游流出，百分之四五十的污染在中游，下游产生的问题大部分也是中游造成的。可以说黄河之病病在中游，核心是治理中游，关键是加强山水林田湖草的综合治理。具体到我市，山水林田湖草一样都不缺，水土治理在三门峡地区显得尤为突出。山的问题，由于长期的矿山资源开采，从小秦岭到崤山，从渑池到陕州、灵宝，沿路山体破坏严重，一眼望去“千疮百孔”。2016年我来三门峡工作不久，就因小秦岭生态破坏问题被环保部约谈，通过卫星观测图片，矿渣私堆乱放，小秦岭山体破坏十分严重，已经浑身是伤。水的问题，黄河水之前是四类水，从去年起变成了三类水，但都是采取围追堵截等技术手段，尚未从根本上解决问题。我市有18条河流流入黄河，目前针对水污染所做的治理工作，也没有从根本上解决问题。这些河流发源于山上，山的问题没有采取综合治理，同时生活污水污染也都没有解决，水污染就很难从根本上解决。这18条河流要实施综合治理、系统治理、源头治理，坚持一个标准、一个模板，靶向施治，从根本上解决水污染问题，造福后人。林的问题，各地情况不一样，有些差的地方由于私挖滥采，生态破坏比较严重，该长树木的地方不长，有些该长好的地方没有长好。山水林田湖草是一个生命共同体，挖山的时候把水系挖断，树就活不了，水土流失更加严重，形成恶性循环。土的问题，植被被破坏，土壤就容易沙化、容易流失，目前我市尚未得到有效治理的水土流失面积达3000多平方公里，占国土面积的三分之一。湖的问题，虽然我市整体比例较小，但是还有一些由于无序的、违法的生产生活行为造成的尾矿库、淤地坝等亟需治理，不规范化根治解决，早晚都是隐患。草的问题，我市草的面积也不小，原来陕州区宣传的“云中草甸”，其实在灵宝市、卢氏县都有，占全省1/6，但对草的重视程度比其他还要低一些，没有得到很好的保护利用。总之，我市山水林田湖草一样都不缺，但都需要治理，这是贯彻落实习近平总书记黄河流域生态保护和高质量发展重大决策，完成黄河中段治理最有效的切口和抓手。第三，山水林田湖草生态保护是实现高质量发展的重要保障。虽然山水林田湖草生态保护的切入点是保护修复，但最终的目的是把三门峡变成大青山、大森林、大果园、大花园、大氧吧，为把三门峡建设成绿水青山的氧吧城市奠定基础。同时在此基础

上，大力发展康养基地，加快一二三产融合，也具有非常好的前景，这是其他地方所没有的优势。因此，大家一定要充分认识到统筹推进山水林田湖草生态保护对整个黄河流域生态保护和高质量发展的重大意义，进一步增强工作的紧迫感、责任感和使命感，切实把这项功在当代、利在千秋的德政工程、民生工程抓好、抓紧、抓出成效。

二要统筹谋划项目布局。要统筹山水林田湖草，围绕黄河流域生态保护和高质量发展，牢固树立全市“一盘棋”思想，既要着眼于解决具体的资源环境和生态问题，又要立足于解决长期性、根源性、系统性的问题，避免项目“小、散、乱”，力争做到“重、大、全”。所谓“重”，就是要谋划一批对全市长远发展具有重要带动和促进作用的好项目，把山水林田湖草生态保护修复工作融入转型发展全局，与脱贫攻坚、乡村振兴、美丽乡村建设等工作统筹推进，提高生态保护与修复成效。所谓“大”，就是要谋划一批投资规模大、实施范围广和辐射作用强的大项目。所谓“全”，就是要谋划全流域、全行业、全方位的综合性项目。充分考虑各生态系统的整体性、系统性及内在规律，打破行政、行业界线，统筹安排治理任务，实化细化治理措施，确保治理目标的系统性、项目设置的关联性、治理成效的综合性。

三要合力抓好项目设计。要按照“统一规划、统一设计、统一实施”的标准和要求，部门联动、上下发力，共同推进全市山水林田湖草生态保护修复项目的谋划和设计。首先，要做好项目可行性研究。各单位“一把手”要负总责，从现在开始，集中精力，力争一周左右时间做好本系统本行业已谋划和正在谋划项目的可行性研究，要落实落细，明确到段、细化到点，确保谋划一个立项一个、立项一个实施一个、实施一个见效一个。第二，要齐心做好协调衔接。市自然资源和规划局要牵头抓总，多协调、多沟通、多调研，统筹做好项目的打包、设计和申报工作。相关部门要各尽其责、各显其能，做好配合衔接，合力抓好项目谋划。市直各有关单位要尽快确定专人与自然资源和规划局对接，统筹协调本系统本行业的项目审定和打包。各县（市、区）对各自区域要有通盘考虑，调配结合做好汇总上报。第三，要合力攻坚重点项目的立项设计。发改部门要从大项目库中筛选生态保护以及高质量发展方面的成熟项目，融入山水林田湖草生态保护项目设计；自然资源和规划部门要重点聚焦矿山地质环境恢复治理特别是沿黄历史遗留矿山的恢复治理以及地质灾害防治工作；林业部门要重点聚焦“一河两路”的生态廊道绿化和全域湿地建设特别是生物多样性保护工作；水利部门要重点聚焦 18 条黄河支流河道治理以及水源涵养保护和水土保持工作；文化部门要尽快细化黄河文化遗产保护项

## 领导讲话

---

目，重点对接“一轴线三支点”子项设计；大数据局要配合做好科技创新工程项目的细化设计，围绕自然资源和规划“一张网”“一张图”和“一个平台”建设布局相关子项目。湖滨区要围绕三门峡大坝高质量发展抓好项目谋划，示范区要尽快抓好八个子项目的立项设计，其他各县（市、区）也要围绕项目进行架构，进一步细化项目，确保更多的项目列入省市盘子。

总而言之，今天这个会就是要树立起一杆旗帜，让大家在旗帜下对山水林田湖草生态保护工作统一进行谋划、梳理、研究，希望大家认真贯彻落实会议部署，科学抓好系统顶层设计工作，为全市长远发展、高质量发展奠定坚实基础。

# 安 伟 同 志 在全市产教融合型城市建设工作推进会上的 讲    话

(2020年3月20日，根据录音整理)

同志们：

今天，我们在这里召开全市产教融合型城市建设工作推进会，主要任务是贯彻落实国家、省关于推进产教融合的部署要求，进一步动员全市上下抢抓机遇，认真谋划，加快推进产教融合型城市创建工作，进一步聚集城市人气，激发创新活力，为全市经济社会高质量发展注入新动力。刚才，市发改委介绍了产教融合政策背景，通报了近期产教融合工作开展情况，对下一步工作作了具体安排，讲得很好，希望大家认真抓好落实。下面，就如何推进产教融合型城市建设，我讲三点意见：

## 一、提高认识，高度重视，切实增强做好产教融合工作的紧迫感和责任感

产教融合从大处讲是高质量发展理念的转变，从小处讲是国家发展战略的转型。过去认为城市的发展是依靠产业，实现产城融合，只要多办企业、多办工厂，城市有了产业，人流量大，就能兴旺发达。现在认为城市的发展是以提高人的综合素质和创新能力为中心，人的能力得到提升，产业得到优化，城市就有活力，就能实现发展。这是将来发展的大导向，也是一个重大变化。基于这么一个基本思路，我国的教育体系已由以往的以提升人的素质为主转变为以提升人的技能和素质为主的新教育发展模式，体现到城市发展上，就叫产教融合。习近平总书记在党的十九大报告中指出，要“完善职业教育和培训体系，深化产教融合、校企合作”“着力加快建设实体经济、科技创新、现代金融、人力资源协同发展的产业体系”。国务院、省政府先后印发了《关于深化产教融合的若干意见》，释放了中央和省深化产教融合的强烈信号。对我们三门峡这样一个正处在转型发展关键期的城市来说，深化产教融合不仅是推动全市产业转型的现实需要，也是集聚城市人气、打造晋陕豫黄河金三角高等职业教育中心的具体抓手，无论是对于全市的产业升级、教育提升还是城市发展都有着重要的推动作用。为此我们提出要建设产教

融合试点城市，主要是基于这么几个方面的考虑：一是有机遇。从 2014 年开始，国家平均一年出台一个文件，有顶层设计、有任务导向、有政策支持，形成了完善的政策体系。2017 年，国务院办公厅印发了《关于深化产教融合的若干意见》，2018 年国家发改委、教育部、人社部、国家开发银行联合制定了《关于印发加强实训基地建设组合投融资支持的实施方案的通知》，明确提出对于产教融合实训基地、公共实训基地建设，通过中央预算内投资补助、政策性信贷融资、发行教育培训产业专项债券等多种方式给予支持。2019 年国家发改委联合教育部等部委出台的《国家产教融合建设试点实施方案》，明确由中央预算内投资支持试点城市自主规划建设产教融合实训基地，优先布局建设产教融合创新平台，对建设成效明显的予以动态奖励。国家的导向很明确，就是要发展产教融合，发改委、财政部、教育部包括国开行都在加大这方面的投入，这些都给我们提供了千载难逢的机遇。二是有基础。经过长期以来的不断发展，特别是近年来我们坚持把发展职业教育作为推动全市经济社会高质量发展的源头活水，大力推动高等职业教育发展，通过外引内合、强强联合，由三门峡职业技术学院牵头，联合黄河金三角地区的大专院校、企业、行业共同成立了豫晋陕黄河金三角职业教育集团，初步形成了富有区域特色的“一本四专”高等职业教育格局，构建了“中职—高职—应用型本科”纵向贯通的现代职业教育体系。尤其是我市有中等职业学校 14 所，其中 1979 年成立的三门峡黄金工业学校，是中国黄金集团有限公司唯一一所中等职业学校，1978 年成立的河南省义马煤炭高级技工学校，去年经省政府批准设立河南能源工业技师学院，这些都是和产业结合得很紧密、很有特色的院校。同时我们还培育了东方希望、骏通公司、速达汽车等实践性、操作性强的优势工业企业，为推进产教融合创造了良好的先天条件。三是有优势。三门峡地处中原经济区和晋陕豫黄河金三角承接产业转移示范区的交汇地带，东依中原经济区，西接关中—天水经济区，北呼太原经济圈，是丝绸之路经济带上承东启西的重要枢纽，是中部崛起、西部大开发、黄河流域生态保护和高质量发展等多个国家战略的联结点，在我市建设国家产教融合试点城市，能够起到建好一个点、辐射一大片、带动周边地区的作用。去年原教育部副部长、中国职业教育学会会长鲁昕来我市参加教育论坛的时候，对我市产教融合工作给予了肯定，更加坚定了我们的信心和决心。

因此，我们要充分认识到产教融合发展的重大意义，进一步提高思想认识，增强工作的紧迫感和责任感，认真落实中央和省的部署要求，抢抓机遇，加压奋进，积极谋划项目，以产教融合发展高质量促进经济社会发展高质量。

## 二、明确目标，加压奋进，努力推动产教融合试点城市建设

2016年以来，我市在城乡一体化示范区全面启动了职业教育园区建设，一方面是因为它毗邻产业集聚区，可以加快城镇化进程，增加城市人口，另一方面还可以为产业转型发展提供人才支撑。国务院已于2018年出台了产教融合相关文件，2019年国家发改委联合教育部等六部委也出台了《国家产教融合建设试点实施方案》，并且配套了实实在在的综合激励政策，进一步推动产城融合、产业和行业融合、产业和企业融合，可以说这项工作含金量很高、影响很大，全国各地都在积极争取。根据国家和省最新工作进展，目前第一批国家产教融合型城市名单已经确定了，郑州市入选了，第二批还有29个名额。经过市发改委的努力，这项工作目前已经做了大量工作，有了好的基础，正在和省发改委对接，争取能够进到国家发改委库里，成为第二批29个城市中的一员。大家要以抢抓国家政策机遇为重要突破，围绕争创产教融合试点城市为工作目标和努力方向，推动学校、企业、科研机构、城市在我市全域范围内有机融为一体。总体要求是抢抓国家政策机遇，围绕争创产教融合试点城市目标，以创建产教融合试验区为重点，实施一批产教融合实训基地项目，打造一批区域特色鲜明的产教融合型行业，培育一批产教融合型企业，以职教园区为重要支撑建设产教融合园区，构建服务支撑产业重大需求的技术技能人才和创新创业人才培养体系，形成教育和产业统筹融合、良性互动的发展格局，推动产教融合型城市建设实现新突破。

产教融合是一项系统工程，涉及的面广任务多，需要汇聚政府、学校、企业三方力量共同推进。围绕上述目标，主要抓好以下几个方面工作：

(一) 各部门要明确分工，统筹协调。会后，市里要成立产教融合工作领导小组，负责全市产教融合工作推进，在座的各单位都是主要成员，要深入学习国家、省有关政策文件，借鉴先进地区经验做法，认真研究《三门峡市关于深化产教融合实施意见》，抓紧提出意见建议，尽快开展工作。市发改委和教育局作为产教融合的牵头单位，要发挥好统筹协调作用。市发改委要根据各单位修改意见，抓紧时间完善出台实施意见，加快编制我市产教融合城市建设方案，将产教融合发展纳入我市“十四五”规划，组织好产教融合项目谋划储备工作。关于产教融合城市建设方案，市发改委要加强和教育部规划建设中心沟通，借力借智，汲取意见，形成站位全局、下接地气，具有实操性、可行性的高质量工作方案。市教育局和人社局要梳理整合国家、省相关政策，对照我市实施意见，细化制定支持产教融合发展的政策措施，指导有关院校开展产教融合工作。市工信

局要制定鼓励工业企业参与产教融合、共建实训基地的支持政策，积极引导各类行业龙头企业依法参与校企合作，做好产教融合企业培育工作。全市有 1403 家规上企业，尤其是 392 家规上工业企业，都要按照这个思路去推进。市卫健委要积极主动参与产教融合，制定落实鼓励医疗机构接收医学相关专业学生开展实习实训、参与实训基地建设的相关政策，通过产教融合帮助提升教学水平，提高学生实操能力。市民政局、文广旅局作为行业主管部门，要制定出台鼓励支持养老、文化、旅游等机构和企业参与产教融合的鼓励措施。市财政局要学习研究相关政策，制定企业与学校共建实训基地“以奖代补”的具体支持政策，做好相关资金保障。市自然资源和规划局要在产教城规划及用地方面深入研究，产教城融合规划方面再有新突破，在产教融合用地方面拿出实在可行、有吸引力的支持政策。市科技局要整合现有科技创新方面有关政策，支持企业和学校开展产教融合。市税务局要落实好相关税收优惠政策，制定各项免税优惠政策的具体操作指引，广泛组织宣传。各县（市、区）政府要落实好相关政策，积极支持辖区内职业院校发展、产教融合项目谋划和企业培育等工作。《国家产教融合建设试点实施方案》要求，试点城市应具有推进改革的强烈意愿，推出扎实有效的改革举措，发挥先行示范引领作用。各部门在制定方案时一定要解放思想，大胆借鉴外地经验，出台具体切实管用、有吸引力、操作性强的政策意见，让企业、学校和社会感到政策有新意，政府有诚意。

（二）学校要大胆创新，先行先试。产教融合是党中央、国务院加强创新型人才和技术技能人才培养的一项重要方针政策，也是统筹推进教育综合改革的一项重大制度安排。深化产教融合，就是要推进管办评分离和“放管服”改革，加快教育治理模式转变，促进办学主体多元化、治理结构现代化，在深化办学体制改革中提高教育质量。一要建立健全机制。各院校要立足自身优势，整合教育资源，在推进教育教学改革创新上大胆突破、先行先试。针对目前课程内容与职业标准、教学过程与生产过程相对脱节的问题，要探索建立行业和企业参与的学科建设评议制度，健全根据社会需求、学校办学能力和行业指导科学设置新专业的机制。二要加强队伍建设。加快建立职业院校教师引进绿色通道，提升“双师型”教师（既具有培养应用型专门人才的教育教学能力，又有科技开发、服务区域经济社会的实践能力的教师）比例，优化院校教师结构。三要打造特色品牌。加强品牌示范院校、专业和特色院校、专业建设，积极争创职业教育“双高计划”试点。关于项目谋划储备，2020 年国家给实训基地建设安排了 10 亿元的中央预算内资金，“十四五”期间还会有，但是国家资金支持主要看项目，没有项目国家资金也

落不了地，谋划项目要以院校为主体，发改、教育、人社和当地政府做好服务和配合，从院校未来5—10年的发展角度考虑，认真谋划储备一批产教融合项目，为长远发展打下坚实基础。

(三)企业要主动融入，积极参与。企业是经济活动的主体，从某种程度上说，企业主体作用的发挥直接影响着产教融合的质量和水平。但在以经济效益为主要目标的现状下，企业对于校企合作重视程度不够、积极性不高，有些企业在面临激烈的市场竞争时具有生存紧迫感，认为与高校进行产学研合作会无形增加企业运营成本，也难以承受学生实习安全风险，因此缺乏培养人才的长远打算，更多的是应急招聘。而实际上，企业通过产教融合，与学校合作培养出的员工，能够更快的适应岗位工作，效率更高。郑州宇通客车厂与河南机电职业学院等合作，通过学生顶岗实习工作节省了人力成本，减少了管理费用，留住了本土人才，实现了一举多得。各企业要充分认识开展产教融合对企业发展的重大现实意义，特别是国有企业和行业骨干企业，要发挥引领示范作用，更加积极主动地参与产教融合、校企合作。

为鼓励创建产教融合型企业，我们制定的深化产教融合实施意见中，对企业参与联合建设实训基地、创建产教融合型企业、开展新型学徒制培训、接收实习生实习实训等方面，给予了“财政+税收+土地+信用”组合式激励，例如，对企业与职业院校合作共建的实训基地项目实行“以奖代补”政策；对考核认定符合实习实训规范的企业，按照实习学生每人每月200元标准，补助其参与职业教育办学成本；对开展新型学徒制培训的企业，可据实申请给予每人每年5000元到6000元的职业培训补贴。要从全市392家规模以上工业企业中挑选一些代表性的企业，鼓励支持共建研发中心、推广中心、产业研究院。同时，要加强同中国摄影家协会、中国有色金属工业协会、中国果品流通协会等行业组织的联系，发挥其平台引领带动作用，推动相关产业深化产教融合。

### 三、加强领导，强化保障，力求工作实效

市委经济工作会议提出把产教融合城市作为“六城联创”中的一项重点工作来抓，各级、各部门要把思想统一到市委、市政府的决策部署上来，集中精力、人员抓推进，确保各项工作落实到位。一要建立推进机制。加快建立发改、教育、人社、财政、工信、自然资源等部门密切配合，有关行业主管部门、国有资产监督管理部门积极参与的工作协调机制，加强协同联动，推进工作落实。二要实行奖优罚劣。要将“六城联创”工作纳入政府目标考核，考核成绩作为对各县(市、区)、各部门公开排名和实施奖惩的依

据，实行评价结果与年度目标考核绩效奖金、评先树优、精神文明创建奖励、领导班子和干部考核“四挂钩”，以严明的奖惩措施倒逼工作落实。三要营造良好环境。各级、各部门要做好宣传动员，鼓励引导学校和企业发挥主体作用，加强配套改革探索，引导形成学校主动服务经济社会发展、企业重视“投资于人”的普遍共识，积极营造全社会充分理解、积极支持、主动参与产教融合的良好氛围。

同志们，深化产教融合、争创产教融合试点城市，是三门峡推进产业升级、教育提升和城市发展的一次大好机遇。这项工作既是开创性的，也是探索性的，既有机遇，也有挑战。希望大家在抢抓机遇中奋发作为，在迎接挑战中克难攻坚，为高质量建设省际区域中心城市闯出新路，做出新的更大贡献。

# 安伟同志 在仰韶文化发现一百周年暨中国考古学诞生 一百周年纪念活动筹备推进会上的讲话

(2020年3月26日，根据录音整理)

同志们：

今天我们在这里召开仰韶文化发现一百周年暨中国考古学诞生一百周年纪念活动筹备推进会，主要目的是动员全市上下进一步统一思想，提高认识，增强办好本次纪念活动的紧迫感、责任感和使命感，全力以赴做好各项筹备工作，努力将两个“一百周年”纪念活动办成在全国乃至世界具有影响的文化交流盛会。两个“一百周年”是中华民族出发的原点，两个“一百周年”纪念活动是“国字号”工程，规格和层次很高，是一项非常重要的活动。三门峡作为仰韶文化的发源地，我们有责任、有义务配合上级将两个“一百周年”纪念活动办好办响。刚才，志英同志对两个“一百周年”纪念活动进行了安排，讲得很具体、很详细，我都同意，希望涉及到的部门和县（市、区）认真抓好落实。渑池县、灵宝市、文旅集团作为承担任务比较重的地方和单位，也都作了很好的表态发言，希望你们言行一致，抓好落实，只有确保，没有力争，其他单位和地方也要按照这个标准，明确任务，把握节点，保质保量完成。下面，就如何筹备推进好仰韶文化发现一百周年暨中国考古学诞生一百周年纪念活动，我讲三点意见：

一、统一思想，提高站位，增强办好两个“一百周年”纪念活动的紧迫感、责任感和使命感

仰韶百年系列纪念活动是明年我市一项十分重要的节会活动，市委、市政府对这项活动高度重视，从去年开始就全面启动了相关筹备工作，经过近一年的积极争取和精心谋划，活动已由单一的仰韶百年系列纪念活动上升为两个“一百周年”纪念活动，活动的规格更高、范围更大，影响力也随之提升，对推动全市经济社会转型发展和高质量发展意义重大。经过多次与国家文旅部、中国社科院等有份量的单位和专家进行

沟通洽谈，就如何做好两个“一百周年”纪念活动进行了初步谋划，目前已经形成了基本方案，大家要切实增强办好这次活动的紧迫感、责任感和使命感。

(一) 办好两个“一百周年”纪念活动，是传承弘扬黄河文化瑰宝、增强中华文明自信的需要。关于中华文明自信，首先是国家的大事、民族的大事，其次才是三门峡的大事，仰韶文化积淀在三门峡，孕育了三门峡，所以我们要义无反顾地把这件事做好，尽自身全力搞好服务。中华民族从什么地方发源，是一个极端重要的问题。现在有一个普遍共识认为，两河流域、尼罗河流域、恒河流域、黄河流域是四大人类文明最早诞生的地区，形成了两河流域文明、埃及文明、印度文明和中华文明这世界上最古老的四大文明。希腊文明、波斯文明虽然名头很响，但都不是原生文明，而是次生文明。从这个层面讲，中华文明作为世界最古老的四大文明之一，是每个华夏儿女的骄傲和自豪，而中华文明的标志性根脉和主脉就是仰韶文化。在仰韶文化发现之前，世界公认的中华文明实际上只有四千二百年历史而不是五千年。在文明起源的问题上，是否有文字、有较大规模的固定居所及先进的生产力是史学家判断文明的三个公认标准，而不是有神话故事、史书记载就可以判定的。1921年瑞典学者安特生在渑池县仰韶村遗址发现了仰韶文化，宣告了中国蕴藏着丰富新时代文化遗存，证实了中国在夏商周王朝之前就存在着较为发达的新石器时代文明，破除了“中国无石器时代”的谬论，为中华五千年文明提供了坚实论据。同时，仰韶文化的发现也标志着中国史前考古学及中国近代考古学的诞生，揭开了中国现代考古学史上的新纪元，可以说影响重大、意义深远。由于西方人率先发现了仰韶文化，所以仰韶文化在整个欧洲的史学界影响巨大，也让世界逐渐接受了中华五千年文明说。之前有学者提出中华民族“西来说”，认为中华文明作为出现最晚的古文明是从西方的两河流域、埃及迁移过来的，中华民族不是在本土独立自主演变进化成长起来的，而是其他民族的分支。仰韶文化的发现让中华民族“西来说”这一谬论不攻自破。再往前追溯，目前人类历史学家、古脊椎动物学家、考古学家普遍认为人是由曙猿进化来的，人类已知的重要祖先就是曙猿，过去说人类起源于非洲，是因为非洲发现了距今约3500万年的曙猿，而渑池发现的曙猿遗址距今约4500万年，比非洲早了1000万年，直接动摇了“人类起源于非洲”的论断，把类人猿出现的时间向前推了1000万年。曙猿遗址的发现更加证明了中华民族就是在本土产生进化的。所以说，我们办好两个“一百周年”纪念活动是惊天动地的大事，是中华民族的大事，就是要向世界宣扬中华文明，增强民族自信、文化

自信，意义非常重大。

(二) 办好两个“一百周年”纪念活动，是贯彻落实习近平总书记黄河流域生态保护和高质量发展重大决策、弘扬黄河文明的具体行动。中华文明有黄河流域、长江流域两条发源脉络，长江流域的良渚遗址与仰韶遗址时期大致相同，所不同的是仰韶文明是中国历史的根、民族文化的根，是一直延续不断传承下来的，良渚文化后来消失了，成为历史的断层，所以史学家一般认为中华文明的起源就是黄河流域，在国内史学界和整个国人的心目中，黄河文明就是我们的根脉文明、主脉文明。如何守护母亲河、讲好黄河故事，是习近平总书记一直研究思考的问题，也是三门峡需要着重探讨的问题。习近平总书记提出“保护黄河是事关中华民族伟大复兴的千秋大计，黄河流域生态保护和高质量发展是重大国家战略”，这是党中央的重大决策，不仅是解决生态问题、发展问题，更主要的是黄河流域的文明传承问题。通过举办这样的纪念活动，落实具体工作，建设一些地标的性文化复兴工程，是我们贯彻落实总书记提出的黄河流域生态保护和高质量发展的具体行动。一个城市无论地点时间如何变换，文化是永恒存在的，是镶嵌在骨子里、血脉里、灵魂里的东西，是民族的DNA。站在历史和战略的高度，三门峡办好两个“一百周年”纪念活动，可以说是利在当代，功在千秋。

(三) 办好两个“一百周年”纪念活动，是我市扩大对外开放、增强文化活力，打造省际区域中心城市的有力抓手。仰韶文化是三门峡最靓丽的一张城市名片，是“国字号”品牌。如何让“国字号”品牌更好地服务地方是非常有意义、值得大做特做的大文章，是值得深思细量、用心去做的大事。不了解三门峡的人，一听三门峡是仰韶文化的发源地，都觉得这是一个神圣的地方、神奇的地方、神秘的地方。我们在这样一个地方工作和生活，如果做不好仰韶文化这篇文章，就等于是“抱着金娃娃四处去讨饭”。仰韶文化是华之根、夏之源，是一个极具吸引力、极具凝聚力、极具辐射力的文化符号和根亲文化品牌。一个城市发展能否经得住时间和人民的考验，关键在于文化的积淀发展，真正穿越历史、影响历史的都是思想的力量和文化的力量。经营城市、经济发展只是一项基础工作，要想在区域、在全国、在世界有所影响，最基本、最深沉、最持久的符号一定表现为文化的结晶，而不仅仅是GDP的高低。所以从这个层面讲，搞好两个“一百周年”纪念活动也是提升我们城市形象、市民素质，塑造城市发展灵魂，打造城市影响力的重要抓手。

## 二、突出重点，明确任务，扎实推进两个“一百周年”纪念活动各项筹备工作

刚才志英同志对两个“一百周年”纪念活动筹备工作已经讲得很清楚了，安排得很具体，我在这里再简单提几点要求。

(一) 紧盯重点工程，加快推进仰韶文化遗产建设进度。首先，仰韶村、庙底沟两个国家考古遗址公园，要抓紧按照时间、节点要求，保质保量建好。其次，渑池县要抓好仰韶文化博物馆陈列展览提升工程，进一步深化陈列设计方案，丰富博物馆文物陈列，在2021年以崭新面貌迎接仰韶百年。其三，庙底沟仰韶文化博物馆是两个“一百周年”纪念活动的重要展示场馆，市文旅集团、市文广旅局等部门要互相协作、积极配合、加快进度，确保如期建成。其四，灵宝市要加快推进西坡遗址大房址保护展示工程，积极与国家文物局、中国社科院协商沟通，今年要启动开建。这些工程是纪念活动最显著的几项标志性工程，在全国的影响都是举足轻重的，是实实在在能够穿越历史时空、影响生产生活、激荡灵魂的工程。各责任单位要认认真真把它作为一项神圣使命，真抓实干、努力建好。

(二) 紧盯学术文化交流，努力把纪念活动办成文化交融的盛会。两个“一百周年”纪念活动既是一次成果展示会，也是一次推动中西方文化互鉴的交流会，研究成果是否丰硕是学术性纪念盛会的关键所在。一要力促本土仰韶文化研究实现新突破。要以“考古中国”和中原文明化进程研究为抓手，加强与中国社科院考古所、河南省文物考古研究院的合作，继续加大对北阳平遗址、西坡遗址、庙底沟遗址、仰韶村遗址、五帝遗址、窑头遗址等仰韶文化遗址勘探调查、考古发掘研究，力争在仰韶文化考古上有新发现、在仰韶文化研究上有新成果。文物局要再提提劲、努努力，实现新突破。二要积极推动仰韶文化国际研究中心建设。仰韶文化是迄今为止在整个西方史学界影响比较大的史前文化，要持续扩大影响，把仰韶文化研究中心改造成国际研究中心，积极与英国剑桥大学、中国社科院考古所对接，落实成立仰韶文化国际研究中心事宜，联合瑞典东方博物馆等国际仰韶文化研究力量和国内仰韶文化研究力量共同建立科研机构，为仰韶文化研究提供国际性学术研究平台。中国社会科学院、国家文物局对我们的工作高度赞成、积极支持，现阶段我们要勇担责任，把服务工作、基础性工作做好，积极谋求上层协调推动。三要加强沿黄文化交流合作。从国内讲，一方面要加强与沿黄省区的仰韶文化交流与合作，建立健全联动机制和合作机制，推进仰韶文化研究成果共享，扩大仰韶文化影响力。另一方面要与沿黄地区开展仰韶文化研究的院校建立共享平台，落实好文化交流常态。同时，要按照盛会的研究和策划来邀

请纪念活动嘉宾，把高层次的学术大咖、专家教授应邀尽邀，应请尽请，尤其是文物局的专家、王伟教授的团队都要邀请来，通过不同场合、不同层次的研讨，让他们为仰韶文物的发掘、仰韶文化的研究发声。在中国考古学会分会论坛上，让专家学者紧紧围绕仰韶文化发现一百周年进行谋划策划，安排部署一系列活动，既要有总的研讨，还有分支的切入、亮点的探索，把集中研讨和专业研讨紧密结合，集中展示仰韶文化研究的最新成果和中国考古学发展的大事纪年、实物展、图片展，形成丰硕的成果。文旅局要做好记录，把成果收集好、编辑好、出版好，让三门峡在仰韶文化的研究上成为具有相当地位、较高权威的发源地。从国际上讲，要通过中国考古学会，建立起国际联系，把国外知名专家、团队请过来，共同研究、探讨、发声。四要搞好对外宣传。宣传策划要有影响、上层次、有水平，做好国际宣传和国内宣传，积极谋划宣传载体建设，在加快推进仰韶文化系列丛书出版、“仰韶百年”纪念邮票发行、《大仰韶》纪录片拍摄等项目的同时，推动文化“走出去”，到英国、法国、意大利等欧洲历史文化研究大国宣传中华文明、仰韶文化及三门峡，通过这次纪念活动，切实把三门峡名片在国际社会上擦亮叫响。

### 三、强化保障，狠抓落实，确保两个“一百周年”纪念活动顺利开展

筹备推进仰韶文化发现一百周年暨中国考古学诞生一百周年纪念活动，既是市委市政府的重大政治任务，也是我市打造华夏文明长廊仰韶文化核心区的重要举措。全市上下必须形成一盘棋，统一认识、统一思想，全力以赴推进各项筹备工作，为我市高质量、高水平地办好纪念活动奠定坚实基础。一要加强组织领导，做好沟通协作。建立健全党委政府统一领导、部门密切配合、社会各界积极参与的工作体制，成立各项工作专班，市纪念活动筹备工作指挥部要牵头总抓，负责研究解决重大问题，组织推进各项筹备工作。二要明确责任分工，抓好工作落实。《方案》已经下发，各项具体任务已经明确，要按照工作部署，列出时间表，组建工作专班，加强协作沟通，凝聚工作合力，坚决如期完成各项任务。三要高标准建设、高推进。涉及两个“一百周年”纪念活动的工程、丛书及相关研讨活动等，不同于一般性工作，是一项具有重大意义的跨世纪工作，也是一项最高使命的工作，不管项目大小、工作量大小，都要按照“国字号”标准、“国字号”水平、“国字号”要求去高标准推进、高水平落实。全市上下要高效率推进，自我加压，政府督查部门要定期通报、定期晾晒各单位的工作进度和具体成果成绩单，互相学习、互相借鉴，确保各项工作协调有序高效完

成。总之一句话，各单位承担的任务一定要高质量、高水平、高效率完成，必须出精品，不能出次品。

同志们，一代人有一代人的使命，一代人有一代人的责任。仰韶文化发现一百周年暨中国考古学诞生一百周年纪念活动在我市举办，既是我们的责任，也是我们的荣幸；既是我们的挑战，也是我们的机遇。各级、各部门一定要高度重视，以一鼓作气的勇气和精神，义无反顾的劲头，把这项工作做好做实做精，为打造华夏文明历史传承创新区、高质量建设省际区域中心城市作出新的贡献。

# 安 伟 同 志

## 在全省耕地保护与土地利用管理工作 电视电话会议后的讲话

(2020年4月2日，根据录音整理)

同志们：

刚才，我们一起收听收看了全省耕地保护与土地利用管理工作电视电话会议，听取了省自然资源厅关于当前全省耕地保护与土地利用管理工作暨违建别墅整治工作情况通报，以及尹弘省长的重要讲话，特别是三点明确要求，要坚持惠民利民和助推高质量发展提供保障这一目标导向，把耕地保护到位，把土地利用管理到位；要坚持问题导向，把违建别墅整治到位，把土地管理程序规范到位，为我们做好当前和今后工作指明了方向。希望各级、各部门认真抓好贯彻落实。下面，就贯彻落实好全省会议精神，进一步做好我市耕地保护与土地利用管理工作，我讲三点意见：

**一、提高认识，认清形势，进一步增强做好耕地保护和土地利用管理工作的紧迫感和责任感**

土地不仅是重要的自然资源，更是经济社会发展的基本要素，土地空间问题是始终制约经济发展最核心的要素瓶颈。从基本上来讲，土地是我们老百姓生存的命根子，是中华民族繁衍生息的基本依托，也是经济社会可持续发展的根本保障。没有耕地，老百姓的正常生产生活就没有依托保障。没有科学的利用耕地就不能为经济社会高质量发展提供根本保障。习近平总书记对这项工作非常重视。2019年3月8日，习近平总书记在参加河南代表团审议时强调，耕地是粮食生产的命根子。我国人多地少的基本国情，决定了我们必须把关系到十几亿人吃饭大事的耕地保护好。要实行最严格的耕地保护和节约集约用地制度，在坚决守住耕地红线、确保粮食安全不出问题的前提下，通过实施增减挂钩、对上争取、单独选址、盘活存量和闲置低效用地等多种方式，盘活优化土地资源，为重大工程、乡村振兴、重要基础设施、民生等项目提供用地保障。

近年来，全市上下坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻落实习近平总书记关于土地利用和耕地保护的重要指示精神，准确把握新时代土地管理工作的新使命，坚持问题导向，加强统筹谋划，层层落实责任，有力推动了耕地保护和土地利用管理工作扎实开展。一是耕地保护有力有效。全市耕地及基本农田保有量分别达 263.91 万亩、254.8 万亩，均超额完成上级保护任务。落实耕地占补平衡 5351.6 亩，做到了占一补一，占优补优；通过土地整治项目新增耕地 6.21 万亩，有效保障了重点项目用地。二是违建别墅清查整治成效显著。根据全省统一安排，在全面排查省专项行动办公室下发的 44 个疑似图斑基础上，对 4 类 75 个重点区域进行全面排查，共认定违建别墅 7 栋，已全部没收、处置到位。三是卫片执法整改扎实开展。省自然资源厅共下发我市 2018 年度土地卫片疑似图斑 1481 个，面积 26650.7 亩（耕地面积 12219.8 亩）。经核查举证，认定全市违法用地面积 1761.6 亩，违法比例为 26.13%。截至目前，我市共整改消除违法用地面积 903.24 亩，未整改面积 858.36 亩，全市违法比例降为 12.3%（低于 15% 即视为完成任务）。四是土地集约节约利用持续改善。截至今年 3 月底，全市 2009 至 2017 年已批回土地总面积 11395.1 公顷，已供应土地总面积 9255.4 公顷，未供土地总面积 2139.7 公顷，全市供地率 81.22%，为全市经济社会高质量发展提供了有力支撑。

在肯定成绩的同时，我们也要看到当前我市土地管理工作中存在的不容忽视的问题：一是耕地保有量压力巨大。受历史原因影响，我市大部分耕地被农户种植苹果等经济作物，大量耕地失去了保障粮食安全功能，在全国第三次土地调查工作中，原有耕地因栽植经济作物而被调查为可调整地类或其他地类，涉及面积约 105.47 万亩，对粮食安全和耕地保有量造成很大影响。同时，因生态保护占用耕地 16.3 万亩，基本农田 5.3 万亩，加之 2016 年以来全市退耕还林 5.92 万亩，生态红线一旦划定，将给我市耕地保护工作带来巨大压力。二是卫片执法矛盾突出。部分县（市、区）思想重视不够、协调配合不够，基层卫片工作比较滞后，一些国家和省级重点建设项目违法用地仍然存在，有未批先用、边报边用等违法情况。三是部分县（市、区）供地率不高。各县（市、区）2009 至 2017 年已批土地供应供地率中，湖滨区、陕州区供地率和供地面积较低，供地率分别为 39.76% 和 69.09%，远远低于全市平均供地率 80.60%，主要涉及湖滨区、陕州区、灵宝市对商务中心区、开发区、城乡一体化示范区的土地批而未供问题，问题比较严重。四是实际审批问题。在实际工作中，仍然存在审批不规范，

行政复议率居高不下问题。针对这些问题，各有关部门、县（市、区）要站在全市发展大局，立足当前，着眼长远，按照中央和省的部署要求，积极做好对接沟通，采取有力措施，认真消化解决，确保土地利用管理工作扎实高效开展，为全市经济社会发展提供坚实的用地保障。

## 二、明确目标，把握关键，强化措施，扎实推进耕地保护和土地利用管理工作再上新台阶

刚才，尹弘省长在会议上对下一步工作已经作了部署安排，结合我市实际，要明确两个大目标、一个小目标和两个检验标准。两个大目标即耕地保护到位、土地利用管理到位，确保全市土地的供给和管理利用有序高效、科学持续，做到土地惠民为民，为经济社会发展提供持久保障；一个小目标即当前突出问题解决到位，对于行政复议涉及政府违法或者不合法问题，行政复议率要下降，审批的程序要规范，违建问题要处置到位；两个检验标准即耕地是否保护到位和土地管理利用是否到位。贯彻落实好全省会议精神，要围绕“两个大目标、一个小目标和两个检验标准”，重点抓好四个方面工作：

（一）扎实做好耕地保护工作。一要全力整改守红线。耕地保护督察整改是中央和省部署的重大任务，是事关长远发展的关键环节。2018年国家反馈我市的部分耕地保有量低于目标红线、土地整治建设任务落实不到位等4个问题虽然已经整改到位，但是从全国各地暴露的问题看，违法违规占用耕地、大棚房、违建别墅、人造景观工程等仍然是比较突出的问题，我市也一定程度存在。各县（市、区）政府要高度重视督察反馈问题的整改，坚决扛起耕地保护督察整改的政治责任，建立问题台账，制定整改措施，强化督促推进，切实做到兜清底数抓整改、挂账督办抓整改、举一反三抓整改，坚决按时、高质量完成各项整改任务。整改是保证全市耕地数量和保有量一项很重要的措施。现在中央和省督察发现问题，都是采用“天眼”，看得清清楚楚，对于被中央和省指出的问题，都是实实在在存在的，不要有任何侥幸心理。要坚决把中央和省督察中反映的问题认真解决好、整改好，全力完成，避免在“回头看”中被认为是敷衍整改、表面整改。二要扎紧“篱笆”保红线。要健全完善最严格的耕地保护制度体系，确立各级政府耕地保护的主体责任和政府有关部门的共同责任，形成全社会共同保护耕地的共识。要强化永久基本农田特殊保护，优先把城市周边易被占用的优质耕地划为永久基本农田，严控城市化进程对耕地的挤占，努力为子孙后代留下更多

的良田沃土。要建立挂钩机制倒逼耕地保护，提高节约集约用地水平，严格实施建设用地区量和强度管控，努力做到不占或少占耕地。在扎紧“篱笆”保红线这个问题上，一定要汲取教训。尹省长前段时间在省自然资源厅报告上批示指出，要把程序合法、程序完善、程序规范作为一项重要的工作落实到位。只有程序合法、程序完善、程序规范，在保红线的问题上我们才能更主动。三要“互联网+”护红线。积极融入“互联网+”管理理念，运用大数据、云计算、视联网等创新技术手段，将指挥中心、手机移动执法终端系统、无线视频监控系统等联结在一起，构架起耕地保护巡查的天罗地网，采用科技手段对耕地进行智能化、大范围、全天候的实时监控和保护。这项技术方法，根据上级要求，要建立起自己的“天网”，市里正在研发推广。在全国“互联网+”护红线的技术已经广泛运用，我们也要借助这个大趋势，更加主动来做好这项工作。

(二)狠抓违建别墅清查整治。清查整治违建别墅问题是党中央、国务院的决策部署，是省委、省政府确定的全省“三项重点工作”之一。市委、市政府高度重视这项工作，前期我们做了大量排查工作，发现的问题已基本整治到位。刚才会议通报了前一阶段各地在违建别墅问题清查整治专项行动中，还存在排查认定不准、漏查漏报的现象，为此，在全省范围继续开展为期一个月的大清查、大整治行动。从即日起，各县(市、区)要严格按照省统一部署，全面开展新一轮的复查工作，对之前排查过的重新核实，对漏查的重新排查，对漏报的重新上报，确保排查无死角、认定无差错、上报无遗漏，4月20日前全面完成排查认定工作，并将结果报市专项行动领导小组办公室。自然资源和规划、林业、河务、水利、生态环境、住建、城管等重点部门按照职责分工，对口排查收集资料，形成工作合力，打好协同战、整体战。对于新一轮排查认定工作不力，被省里通报、媒体曝光或群众举报，影响我市整体工作的，市专项行动领导小组要严肃追责问责。刚才黄强常务副省长一再强调要真整改到位，如果我们放松标准或者执行不到位，被上级部门督察发现，就会成为新的“包袱”。为了争取工作的主动，各县(市、区)一定要按照全省统一安排部署，把这项工作认真完成，市直相关部门要做好配合，确保不出问题。

(三)紧盯卫片执法检查工作。虽然我市未被省政府约谈，但国家对自然资源管理尤其是卫片执法检查的要求越来越严、技术手段越来越强，给我们提出了新的更高要求。各县(市、区)要严格按照省委办公厅、省政府办公厅《关于建立健全全国国土资源执法监督责任机制的意见》精神，真重视、真用心、真整改，进一步加大联合执法

力度，持续强化自然资源与纪检监察、公安、法院等部门的协同配合，推进多部门联合执法、合署办公、共同巡查、联合办案等各项工作制度，加大巡查力度和密度，构建快速反应机制，切实将违法用地消除在萌芽、解决在初始，用实实在在的整改效果，赢得国家自然资源督察济南局和省自然资源厅的信任和支持。

(四) 提高土地集约节约利用效益。一要挖库存。在全省新增建设用地指标紧张的情况下，除国家省市重点项目外，各县(市、区)要加强对空闲土地的盘活利用，对已批的空闲土地和已供的闲置土地“一地一策”，加快盘活利用。刚才点到的湖滨区、陕州区、灵宝市在这方面要重点防治。全省28万用地指标，除了郑州、洛阳等重点地区之外，用地指标已经所剩无几，在这个问题上，我们要立足于自身解决，把批而未供的、闲置的土地优先利用好。二要严标准。对已收回的闲置土地，要依法按照节约集约用地的供地原则，严格执行建设项目投资强度、容积率、开工期限等控制标准，在盘活中实现节约集约用地。对闲置土地要规定开发期限，实行跟踪管理，确保落实开发建设。三要守规矩。对长期闲置和利用率低下的土地，要依法依规进行查处，直至收回土地使用权。支持各项建设要优先开发利用空闲、废弃、闲置和低效利用的土地。四要提效益。对部分地块，要作为调整优化经济结构、转变经济发展方式、提升城市形象的重要抓手，通过收购、置换或入股联营等形式，加快腾笼换鸟，支持发展新产业新业态，提高土地利用率。

### 三、强化保障，完善机制，确保各项工作落到实处

耕地保护和土地利用管理工作整改任务繁重，涉及多个部门，要密切协作，通力合作，确保各项整治任务圆满完成。一要硬起手腕抓整改。各级党委、政府要切实负起责任，主要负责同志要亲自研究部署、推动督促。纪检监察机关要加强监督执纪问责，组织部门要把问题整改情况纳入干部考核评价，政法机关要依法打击违法违规行为，两办要加强督办督查，审计部门要强化跟踪审计，自然资源部门要加强日常监督、重点抽查，宣传部门和新闻媒体要加强舆论监督，形成推进整改工作的强大合力。二要举一反三抓整改。要着力抓好问题整改，限时整改，提高标准，建立台账，落实责任，一抓到底，坚决彻底整改到位，并通过问题整改倒逼健全长效机制，用完善的工作机制保障各项工作落实。三要严肃纪律抓整改。要进一步严格规矩，敢于担当作为，狠抓工作落实。对国家自然资源督察发现的问题，市里要对整改情况进行专项督察，对问题严重的地方和单位要列出名单、挂牌督办，对整改不力的严肃追责问责。四要

强化队伍抓整改。刚才尹省长专门指出，自然资源和规划部门职能整合后，对全局发展、长远发展更加重要，对这支队伍建设的要求也更高了，要注重锤炼一支作风过硬的干部队伍，不唯上，不唯书，只唯全局，只唯长远，敢于在原则问题和底线问题上说“不”，一定要始终把讲原则守底线，讲大局服务长远，放在优先考虑的地位，确保土地问题不失手、有保障。

同志们，土地资源是民生之本、发展之基，关系长远发展。我们要深入学习贯彻习近平生态文明思想和习近平总书记关于耕地保护工作的重要论述，认真落实省委、省政府部署要求，坚决抓好督察反馈问题整改，努力推进全市耕地保护和土地利用管理工作水平再上新台阶，为高质量建设省际区域中心城市提供有力保障。

# 三门峡市人民政府

## 关于表彰 2019 年度三门峡市市长质量奖 获奖单位的决定

三政〔2020〕5号

各县（市、区）人民政府，城乡一体化示范区、开发区管理委员会，市人民政府各部门：

为深入贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想和党的十九大精神，大力实施质量强市战略，强力推动我市经济高质量发展，根据《三门峡市市长质量奖管理办法》规定，市政府决定授予灵宝市开源矿业有限公司、三门峡赛诺维制药有限公司“2019 年度三门峡市市长质量奖”荣誉称号。

希望获奖单位珍惜荣誉，再创佳绩，积极发挥质量标杆示范引领作用。全市各级、各相关部门和广大企业要以获奖单位为榜样，自觉弘扬诚实守信、持续改进、创新发展、追求卓越的质量精神，增强创新意识，开展质量提升行动，弘扬“工匠精神”，全面加快质量强市建设，为推动我市实现高质量发展作出新的更大的贡献！

三门峡市人民政府

2020 年 3 月 24 日

# 三门峡市人民政府办公室 关于印发三门峡市煤矿智能化建设实施方案的 通 知

三政办〔2020〕4号

各县（市、区）人民政府，城乡一体化示范区、开发区管理委员会，市人民政府有关部门：

《三门峡市煤矿智能化建设实施方案》已经市政府第39次常务会议审议通过，现印发给你们，请结合实际，认真贯彻执行。

三门峡市人民政府办公室  
2020年2月28日

## 三门峡市煤矿智能化建设实施方案

为加快我市煤炭产业转型高质量发展，全面提升煤矿安全生产水平，根据《河南省人民政府办公厅关于印发河南省煤矿智能化建设实施方案的通知》（豫政办〔2019〕48号），结合我市实际，制定本实施方案。

### 一、主要目标

到2020年年底，采煤和掘进工作面基本实现机械化，高危固定岗实现无人值守和远程监控。所有煤矿单班入井作业人数符合《煤矿井下单班作业人数限员规定（试行）》，取消夜班采掘生产，实现周末集中休班。义煤集团耿村煤矿完成13200综采工作面智能化建设，义煤集团常村煤矿21002综采工作面实现智能化，义煤集团石壕煤矿完成13100综采工作面智能化建设。

到2021年年底，义煤集团千秋煤矿完成21192综采工作面智能化建设，永煤集团龙王庄煤矿完成综采工作面自动化改造，渑池县九六八煤业12020采煤工作面实现综采。

渑池县梁家洼煤业、渑池县九六八煤业淘汰炮采工艺，全面实现机械化生产。

## 二、主要任务

### （一）提升煤矿技术装备水平。

1. 采掘系统。全面推广综采自动化及支架电液控制成套装备，加快推广采煤和掘进工作面智能控制、可视化远程干预控制技术，推广应用全岩综掘、凿岩台车作业线、掘锚一体机等成套掘进装备和喷浆机器人、多功能巷道修复机、卧底机、水仓清淤泥机、矿车清挖机等机械装备。

2. 运输系统。推广应用长运距、大运量、直驱式带式输送机及转弯装置，单轨吊、齿轨式卡轨车、无极绳绞车等有轨辅助运输装备。

3. 监测控制。推广应用视频监视、智能监视（保护）、集中（自动）控制等技术，实现压风机房、绞车房、变电所、水泵房等固定场所和采掘配套运输设备无人值守和集中控制，减少固定岗位人员。加快井下设备在线诊断与远程运维系统建设，提高井下设备智能化水平。

4. 地质保障。鼓励创新智能化煤矿地质工作模式，学习应用综采（掘）工作面超前精准探测技术、矿山地质综合探测技术，提升基础地质数据与地质信息服务保障能力。

（二）加快煤矿信息平台建设。建设集生产、安全、调度、设备管理、地面储装运、洗选为一体的煤矿智能化管控信息平台，推广应用井上下无线终端平台，完善井上下工业环网，实现对各自动化、智能化子系统集中操作、集中监控和统一调度。各煤矿企业建设安全、开放、数据易于获取与高效处理的智能化大数据共享与应用云平台。鼓励渑池县、义马市、陕州区建设煤矿管理信息云平台，实现与煤炭企业云平台对接和信息共享，提高服务能力和管理水平。

（三）推动煤矿系统优化。优化生产组织，合理制定生产计划，协调采掘关系。鼓励应用大功率成套采掘装备提高设备可靠性，实现连续生产。优化生产设计，适当增加工作面壁长和推进长度，推广应用一次采全高和放顶煤工艺，提高单产水平。推广应用煤巷锚网支护、注浆锚索超前支护等技术，减少巷道维修和超前支护用工。优化整合运输系统，减少转载环节，实现连续运输。鼓励对煤矿精简的人员开展技能培训，建立设备维修、物料运输、煤炭洗选等生产服务专业化队伍，推行专业化施工。

## 三、建设标准

### （一）智能化煤矿。一般应符合以下条件：

1. 各系统的装备具备故障诊断功能，实现综合预警预报。
2. 采煤和掘进工作面实现智能化，其他生产系统实现自动化和远程控制。
3. 应用物联网、大数据、云计算、人工智能等先进技术，实现智能感知、信息融合、数据挖掘和决策支持。
4. 建立信息安全保障体系，实现系统安全、网络安全和应用安全。

**(二) 智能化采煤工作面。一般应符合以下条件：**

1. 采煤机具备运行工况及位姿参数检测、机载无线遥控、滚筒切割路径记忆、远程控制和故障诊断等功能，可以向第三方提供控制接口。
2. 液压支架配备电液控制系统，能够根据采煤机位置自动完成伸收护帮、移架、推溜、喷雾除尘等动作，具备远程控制功能，实现与乳化液供液系统协同控制。
3. 刮板输送机具备运行状态监测、煤流负荷检测、机尾链条自动张紧、故障诊断功能，实现与工作面控制系统的通信和协同控制。
4. 乳化液泵具备流量调节功能，实现高压自动反冲洗、自动配比补液、高低液位自动控制及对乳化液的浓度检测。
5. 各设备实现集中、就地和远程控制，采煤机、液压支架、刮板机等设备实现协同控制和流程启停。

**(三) 智能化掘进工作面。一般应符合以下条件：**

1. 掘进机具备远程控制、定位切割等功能。
2. 掘进机、掘锚机、锚杆机、运输机等设备具备故障自诊断功能，实现集中控制。
3. 工作面检测系统实现对各设备状态的实时监测。

**四、保障措施**

**(一) 加强工作推进。**市工业和信息化局牵头，各产煤县（市、区）煤炭行业管理部门具体负责，组织推动辖区内煤矿智能化建设，督促区域内煤炭企业按要求推进煤矿智能化建设。各煤炭企业要落实主体责任，科学制定煤矿智能化建设工作方案，明确目标任务、时间节点，加强组织实施，确保落实到位。

**(二) 加大支持力度。**市工业和信息化局和市政府有关部门要积极协调服务，争取省属煤炭企业资金补助。省属煤炭企业以外的煤矿，由税收受益方财政按项目总投资10%予以补助。各级、各有关部门要积极引导金融机构对煤炭企业实施的煤矿智能化建设项目给予信贷支持。

(三) 强化技术支撑。支持煤炭企业与技术合作方建立技术联盟，集聚煤矿智能化建设服务资源，组织参观学习借鉴煤矿智能化建设先进企业的经验做法。

(四) 加强指导监管。市工业和信息化局、各产煤县（市、区）煤炭行业管理部门要加强业务指导，督促煤炭企业落实煤矿智能化建设责任，对不能如期完成智能化建设目标的，要按有关要求执行停产、限产、核减产能等措施。

各产煤县（市、区）煤炭行业管理部门，每年年底前向市工业和信息化局报送下年度地方煤矿智能化建设工作方案，每季度末报送工作进展情况。市工业和信息化局要定期通报情况，重要事项及时报告市政府。

附件：三门峡市煤矿智能化建设主要任务一览表

## 三门峡市煤矿智能化建设主要任务一览表

| 序号 | 矿井名称         | 项    目                                 | 完成时间    |
|----|--------------|----------------------------------------|---------|
| 1  | 耿村煤矿         | 井下万兆环网系统升级改造                           | 2020.3  |
|    |              | 13200综采工作面智能化建设                        | 2020.5  |
|    |              | 12090下巷掘进工作面智能化                        | 2020.9  |
|    |              | 21002综采工作面实现智能化                        | 2020.7  |
| 2  | 义煤集团<br>常村煤矿 | 21002采区皮带自动化子系统，实现集中控制，减少岗位人员9人        | 2020.3  |
|    |              | 架空乘车装置自动化子系统，实现运行监控、无人值守，减少人员12人       | 2020.3  |
|    |              | 环境自动化监测系统，实时监控矿区周边空气质量                 | 2020.6  |
|    |              | 运输、提升、排水、供电、通风、监测监控等生产系统基本实现自动化运行和远程监控 | 2020.7  |
| 3  | 千秋煤矿         | 矿井综合自动化智慧管控平台建设                        | 2021.12 |
|    |              | 21192综采工作面智能化建设                        | 2021.12 |
|    |              | 主排水集控系统升级改造                            | 2020.12 |

续表一

| 序号 | 矿井名称  | 项    目                  | 完成时间    |
|----|-------|-------------------------|---------|
| 3  | 千秋煤矿  | 地面变电所无人值守               | 2020.12 |
|    |       | 压风机自动化控制系统              | 2020.12 |
|    |       | 工业环网升级改造                | 2020.12 |
|    |       | 一水平大巷机车无人驾驶             | 2020.12 |
|    |       | 洗煤厂智能选矸系统               | 2020.12 |
| 4  | 义煤集团  | 矿井综合自动化平台建设             | 2020.12 |
|    |       | 13100综采工作面智能化建设         | 2020.12 |
|    |       | 南大巷变电所、三区变电所实现无人值守      | 2020.12 |
|    |       | 排水子系统改造，实现无人值守，减少岗位人员3人 | 2019.10 |
|    |       | 机电运输系统自动化子系统建设完善        | 2020.12 |
| 5  | 观音堂煤矿 | 井下以太环网建设                | 2020.12 |
|    |       | 井上下变电所监控系统，实现无人值守       | 2020.12 |
|    |       | 25采区下山运输系统实现集中控制        | 2020.12 |

| 序号 | 矿井名称          | 项    目                     | 完成时间     |
|----|---------------|----------------------------|----------|
| 6  | 永煤集团<br>龙王庄煤矿 | 掘进实现综掘机投入使用                | 2019. 12 |
|    |               | 综采工作面完成自动化改造               | 2021. 12 |
|    |               | 综采工作面实现远程控制                | 2022. 12 |
|    |               | 综掘工作面实现远程控制、定位切割           | 2021. 12 |
|    |               | 通风子系统改造，实现远程控制、无人值守        | 2021. 12 |
|    |               | 井下排水子系统，实现远程控制、无人值守        | 2021. 12 |
| 7  | 九六八煤业<br>渑池县  | 供配电子系统                     | 2020. 3  |
|    |               | 12020采煤工作面实现综采             | 2021. 6  |
|    |               | 掘进工作面实现综掘                  | 2021. 9  |
|    |               | 地面皮带运输实现集中控制和无人值守          | 2020. 3  |
| 8  | 梁家洼煤业         | 矿井主通风机房、井下中央变电所、水泵房实现无人值守  | 2020. 12 |
|    |               | 25011采煤工作面实现综采             | 2020. 12 |
|    |               | 掘进工作面实现综掘                  | 2020. 12 |
|    |               | 原煤运输系统改造，实现集中控制，变岗位值守为设备巡查 | 2020. 12 |
|    |               | 压风机房、变电所、水泵房实现无人值守         | 2020. 12 |

# 三门峡市人民政府办公室 关于加强行政复议应诉工作 提升依法行政能力的意见

三政办〔2020〕5号

各县（市、区）人民政府，城乡一体化示范区、开发区管理委员会，市人民政府各部门：

为进一步提高新形势下行政复议应诉工作水平，有效监督和保障行政机关依法行政，更好地维护人民群众合法权益，加快推进法治政府建设，提升政府及各部门的依法行政能力，现提出如下意见。

## 一、充分认识新形势下加强和改进行政复议应诉工作的重要意义

行政复议和行政诉讼是有效解决行政争议和化解社会矛盾，保护公民、法人和其他组织合法权益，监督行政机关依法行使职权的重要法律制度。加强和改进行政复议应诉工作，是加快建设法治政府，构建和谐社会的重要举措，有利于引导群众理性、合法表达诉求，将行政争议化解在基层、化解在初始阶段。各级行政机关应充分认识法治政府建设的重大意义，增强法治意识，用法治思维和法治方式处理问题，继续增强职权法定意识、正当程序意识和合法合理行政意识，坚持把做好行政复议应诉工作作为依法及时有效化解社会矛盾纠纷、规范行政行为、加强政府自身建设的重要工作载体，积极稳妥地将解决群众利益诉求纳入法治化轨道，为全市经济社会持续健康发展提供坚强的法治保障。

## 二、依法办案，提高行政复议工作质量

（一）规范受理行政复议申请。规范行政复议申请受理工作，对符合受理条件的行政复议申请，应当依法受理，不得拖延和拒绝。对不符合受理条件的，依法作出不予受理的决定，并尽可能地为申请人指出解决问题的正确途径。新发生的所有案件实现在全国行政复议工作平台的在线办理，从案件受理到结案的全过程都应当同步录入在线系统，有效推进行政复议信息化、规范化、专业化。

（二）依法履行行政复议答复工作职责。各级行政机关应当结合工作实际，建立和

完善行政复议答复工作机制。行政复议被申请人要认真履行行政复议答复法定义务，围绕作出行政行为的合法性、合理性等进行全面答复，并针对申请人的诉求作出解释和说明。要规范举证，在法定期限内提交作出具体行政行为的全部证据、依据。行政复议被申请人应当根据行政复议机关的要求，指派熟悉案件情况的工作人员代理行政复议案件，并积极配合行政复议机关案件审理。

(三) 提高行政复议办案质量。坚持实体审查和程序审查并重，实体审查坚持以事实为根据，重证据、重依据；程序审查严格执行各项法律规定。对重大复杂、群众关注度高的案件，视情况决定召开听证会，当面核实有关证据，行政复议机关可以要求被申请人负责人出席听证会。对涉及裁量权的案件和行政赔偿、行政补偿纠纷，在自愿和合法的前提下组织当事人进行调解，尽可能有效化解矛盾，实现案结事了。

(四) 及时全面履行行政复议决定。对行政复议机关依法作出的撤销、变更、确认违法或者责令履行法定职责的行政复议决定，行政复议被申请人应当依法全面履行，不得拒绝履行、拖延履行或者不完全履行，并按规定向行政复议机关的办案机构报送《行政复议决定履行回执》。行政复议机关依法向有关行政机关制发行政复议意见书的，有关机关应当按要求纠正相关行政违法行为或者做好善后工作，并向行政复议机关的办案机构通报落实情况。

### 三、规范应诉，积极稳妥做好行政应诉工作

(一) 明确行政应诉责任分工。按照“谁主管、谁负责，谁主办、谁应诉”的原则，强化被诉行政行为承办机关或机构的行政应诉责任，各级政府作为被告的行政应诉案件，一般由具体承办被诉行政行为有关事项的部门或者单位负责应诉工作。原承办部门或者单位被撤销或者职权变更的，由继续行使其职权的部门或者单位负责。政府作为被告的行政案件涉及多个工作部门的，政府负责行政应诉的工作机构提出具体承办意见，经政府同意后确定主要承办部门，其他部门要做好证据、依据的提供等配合工作。

(二) 依法履行出庭应诉职责。被诉行政机关要切实履行《行政诉讼法》第三条规定的负责人出庭应诉的法定职责，行政机关负责人确实不能出庭的，应当委托行政机关相应的工作人员出庭，不得仅委托律师出庭，参与出庭的行政机关工作人员应当熟悉具体案情和相关法律规定，杜绝行政机关工作人员出庭不出声的现象。人民法院依法开展调解的，行政机关的出庭应诉人员要配合做好调解工作，促进矛盾纠纷的最终化解。

(三) 积极做好行政应诉答辩和举证。各行政机关应按法定程序履行应诉义务，不

得拒绝签收人民法院依法送达的法律文书。行政机关收到行政应诉通知书后，要及时确定应诉工作承办机构和诉讼代理人，要按照行政机关承担被诉行政行为举证责任的规定，在法定时限内提交答辩状和作出被诉行政行为的证据和所依据的规范性文件，做到答辩形式规范，说理充分，提供证据全面、真实、准确，不得拒绝或者无正当理由延迟答辩举证。

(四) 严格履行人民法院生效裁判。被诉行政机关要依法自觉履行人民法院生效判决、裁定或调解书。对人民法院作出的行政机关继续履行、采取补救措施或者赔偿、补偿经济损失的判决，要积极履行义务。人民法院向行政机关制发司法建议书的，行政机关应依法处理，认真研究改进措施，并将处理情况书面回复人民法院。

#### 四、以案促改，提高政府及各部门的依法行政能力

(一) 严格依法行政。要从推进治理体系、治理能力现代化的高度认识依法行政问题，进一步增强法治意识，强化责任担当，夯实依法行政工作基础，切实提高依法行政的能力和水平。善于运用法治思维和法治方式处理改革、发展和稳定的关系，在行政管理过程中坚持职权法定、程序正当原则，不得以会议纪要、行政命令等形式代替法定程序。

(二) 规范行政执法程序。要全面落实执法公示、全过程记录和重大执法决定法制审核制度。在行政执法案件办理中，要实体与程序并重，既要对执法案件事实认定清楚、客观、全面，对案件定性准确，又要严格按照相关法律、法规、规章规定履行各项执法程序。重视当事人陈述和申辩的权利，需要听证的依法听证，需要集体研究的依法集体研究。严格把握办案标准，保证公平公正执法，杜绝超越权限执法、选择性执法。

(三) 着力规范重点领域执法工作。针对行政复议和行政诉讼案件比较集中，矛盾相对突出的行政执法领域，要进一步严格依法执法，确保行政执法规范化。特别是在集体土地征用和国有土地上房屋征收过程中，未经合法征收程序，不得强制征收农民土地，不得强制拆除居民房屋。在具体征收过程中，相关单位要重视对相关法律、法规及补偿政策的宣传和解释，最大限度减少矛盾纠纷的发生，保障征收与补偿工作的顺利进行。

(四) 重视政府信息公开事项办理。在收到政府信息公开申请后，要严格按照《政府信息公开条例》的规定，能够当场答复的，当场予以答复，不能当场答复的，依法在法定期限内予以答复。政府信息公开申请内容不明确的，应当给予指导和释明，并依法

要求申请人补正，说明需要补正的事项和合理的补正期限。杜绝对政府信息公开申请不作处理，不予答复等不作为行为的发生。

## 五、加强组织领导，建立完善保障机制

(一) 加强组织领导。行政复议应诉工作是行政机关必须履行的法定职责，各行政机关要高度重视，坚持把行政复议应诉工作作为法治政府建设的重要抓手，列入重要议事日程，主要领导和分管领导要定期听取汇报，有针对性地研究重大、疑难、复杂案件，解决行政复议应诉工作中遇到的困难和问题，切实通过行政复议应诉，推动本地区、本部门依法行政工作的开展。

(二) 积极沟通协调。针对历史遗留问题、案情复杂敏感或者影响面广，可能引起连锁反应的群体性行政复议应诉案件、“一人一事多案”等问题，相关行政机关在依法配合行政复议机关和人民法院案件审理的同时，要积极组织相关人员进行案情研究和问题梳理，研析矛盾解决方案，尽力促成行政争议的实质性化解。

(三) 强化责任追究。对不依法向行政复议机关提交证据材料、不依法履行或拖延履行行政复议决定，干预阻碍人民法院依法受理审理行政案件、无正当理由拒不到庭或者未经法庭许可中途退庭、拒不执行生效裁判等不依法配合行政复议应诉工作的，甚至损害当事人合法权益，造成不良社会影响的，要予以通报批评，并依法追究有关责任人的责任。

(四) 加强能力建设。各县（市、区）政府和市政府各部门要明确相关机构承担行政复议应诉工作，配备与工作任务相适应的工作人员，将政治素质高、责任心强、业务过硬的人员充实到行政复议办案机构。要强化工作保障，保障行政复议应诉工作经费、装备和其他必要的工作条件。要加大学习培训力度，通过集中培训、旁听庭审和案例研讨等方式，切实提高行政复议应诉人员的职业素养和专业水平。

三门峡市人民政府办公室

2020年3月7日

# 三门峡市人民政府办公室 关于印发 2020 年三门峡市重点民生实事 工作方案的通知

三政办〔2020〕6号

各县（市、区）人民政府，城乡一体化示范区、开发区管理委员会，市人民政府各部门：  
《2020年三门峡市重点民生实事工作方案》已经市政府第40次常务会议审议通过，  
现印发给你们，请结合实际，认真贯彻落实。

三门峡市人民政府办公室  
2020年3月25日

## 2020年三门峡市重点民生实事工作方案

2020年继续从全市人民最关心、最直接、最现实的利益问题入手，坚持尽力而为、量力而行，集中办好关系群众切身利益的重点民生实事，努力让改革发展成果更多更公平惠及广大人民群众。

### 一、新增城镇就业3.8万人

深入实施就业优先政策，重点做好高校毕业生、退役军人、下岗职工、农民工、返乡人员就业工作，开发公益性岗位安置就业特困人员，确保全市新增城镇就业3.8万人。  
(主要责任单位：市人力资源社会保障局；相关责任单位：市发展改革委、教育局、工业和信息化局、市政府国资委、市科技局、退役军人局、民政局、市场监管局、财政局，各县〔市、区〕政府)

### 二、提升城市基础设施水平

新建供热管网5公里、换热站20座，新增供热面积60万平方米。新建燃气管道10

公里。扩建市污水处理厂。（主要责任单位：市住房城乡建设局；相关责任单位：市自然资源规划局，湖滨区、陕州区政府，城乡一体化示范区、开发区管委会）

### **三、推进城镇老旧小区改造提质**

对全市建成于 2000 年前、失养失修失管严重、市政配套设施不完善、社会服务设施不健全、居民改造意愿强烈、具备改造条件的住宅小区进行改造，全年完成改造不少于 11710 户。（主要责任单位：市百城办；相关责任单位：市住房城乡建设局、财政局、发展改革委、民政局、体育局、卫生健康委、通管办、三门峡供电公司，各县〔市、区〕政府）

### **四、畅通群众出行**

1. 国道 310 南移工程建成通车；崤函大道控制性工程全部开工建设；国道 209 王官黄河大桥控制性工程全部开工建设；省道 245 市商务中心区段建成通车；加快顺通、广通等配套工程按国家标准要求建成投用。（主要责任单位：市公路局；相关责任单位：市财政局、投资集团、自然资源规划局，相关县〔市、区〕政府）

2. 实施农村公路“百县通村入组”工程。实现 585 个自然村通硬化路，全市 20 户以上的自然村通硬化路率达到 85% 以上。（主要责任单位：市交通运输局；相关责任单位：市财政局、发展改革委、自然资源规划局、扶贫办、农业农村局，各县〔市、区〕政府）

3. 在六峰路与和平路交叉路口新建 1 座过街天桥。（主要责任单位：市住房城乡建设局；相关责任单位：市财政局、城管局、水利水电十一局，湖滨区政府）

### **五、提升医疗健康水平**

1. 完善妇女“两癌”筛查、产前筛查和新生儿疾病筛查机制。继续对农村适龄妇女、纳入城市低保范围的适龄妇女开展一次宫颈癌和乳腺癌筛查，将阴道镜检查对象传染病四项检查纳入免费项目，全年完成筛查 38500 人。继续免费开展预防出生缺陷产前筛查和新生儿疾病筛查，对筛查出的高风险孕妇进行免费产前诊断。（主要责任单位：市妇联、卫生健康委；相关责任单位：市民政局、财政局，各县〔市、区〕政府）

2. 继续实施残疾儿童康复救助。对具有我省户籍或居住证、符合康复条件的视力、听力、言语、肢体、智力等残疾儿童和孤独症儿童开展康复救助，全年救助不少于 600 人。（主要责任单位：市残联；相关责任部门：市教育局、人力资源社会保障局、卫生健康委、审计局、市场监管局、医保局、扶贫办、民政局、发展改革委、财政局，各县〔市、区〕政府）

3. 继续实施儿童青少年近视防控工程。2020 年为全市 26 所中小学校的 4.8 万名儿童青少年免费进行检查视力、健康教育、建立和更新视力档案工作。（主要责任单位：市卫生健康委；相关责任单位：市教育局、财政局、市中心医院，各县〔市、区〕政府）

4. 实施县级医院提质升级。完成义马市人民医院和渑池县人民医院提质升级，达到二级甲等以上医院标准，提升常见病、多发病和较为复杂疑难危重疾病的诊疗水平。（主要责任单位：市卫生健康委；相关责任单位：义马市、渑池县政府）

5. 建设三门峡市传染病医院（三门峡市新型冠状病毒应急病房项目）。（主要责任单位：市投资集团；相关责任单位：市卫生健康委，湖滨区政府）

6. 在全市范围内建造 6 个负压病房，用于呼吸道类传染疾病的防治。其中，市中心医院 1 个、灵宝市 1 个、陕州区 1 个、渑池县 1 个、义马市 1 个、卢氏县 1 个。（主要责任部门：市卫生健康委；相关部门：市财政局，义马市、渑池县、陕州区、灵宝市、卢氏县政府）

## **六、持续推进农村电网建设**

持续提高农村电网安全可靠供电能力。提升供电服务水平，完成 40 个配电台区改造升级。（主要责任单位：三门峡供电公司；相关部门：市自然资源规划局，各县〔市、区〕政府）

## **七、加快建设农村教师周转宿舍**

着力提升农村教师生活待遇，改善农村教师生活条件，在全市新建 46 套教师周转宿舍。（主要责任单位：市教育局；相关责任单位：市发展改革委，灵宝市政府）

## **八、持续改善大气环境质量**

深入推进大气污染防治攻坚工作，依法科学治理大气污染，完成省下达的环境空气质量改善目标。（主要责任单位：市生态环境局；相关部门：市工业和信息化局、发展改革委、住房城乡建设局、自然资源规划局、公安局、城管局、交通运输局、公路局、农业农村局、商务局、市场监管局，各县〔市、区〕政府）

## **九、增强群众生活保障水平**

1. 提高困难群众、退休人员生活保障水平。从 2020 年 1 月 1 日起，将城乡低保对象月人均财政补助水平分别提高至不低于 286 元、178 元，特困人员生活标准不低于当地低保标准的 1.3 倍；提高退休人员基本养老金。（主要责任单位：市民政局、人力资源社会保障局；相关责任单位：市退役军人局、财政局，各县〔市、区〕政府）

2. 做好城乡居民“米袋子”“菜篮子”保障工作。加强重要民生商品市场调节，做好稳价保供工作，落实好困难群众基本生活价格补贴联动机制。（主要责任单位：市农业农村局；相关责任单位：市商务局、发展改革委、人力资源社会保障局、民政局、退役军人局、财政局，各县〔市、区〕政府）

3. 实施“一元民生”政府救助综合保险项目。进一步完善我市社会救助体系，保障广大人民群众生命财产安全，由市政府出资为全市居民（具有三门峡市户籍的常住人口、办理居住证的人口及无居住证但在三门峡企事业单位务工且签订正式劳动合同的人员）办理“一元民生”政府救助保险。（主要责任单位：人保财险三门峡分公司、市财政局；相关责任单位：三门峡银保监分局、市审计局、公安局、民政局、卫生健康委、人力资源社会保障局）

#### 十、推进公共服务便民化

1. 实施便民办税服务提升工作。2020年部分县（市、区）完成办税服务厅整合、进驻行政审批服务中心工作，在全市新建4个24小时自助办税服务厅，完善便民办税网络系统。（主要责任单位：市税务局；相关责任单位：市政务和大数据局，各县〔市、区〕政府）

2. 实施自助办理户籍业务。2020年在市区5个派出所增设自助办理户籍业务一体机，方便群众自助办理户籍业务。（主要责任单位：市公安局；相关责任单位：湖滨区政府）

3. 全年完成法律援助案件2000件。不断降低法律援助门槛，扩大援助范围。（主要责任单位：市司法局；相关责任单位：市财政局，各县〔市、区〕政府）

4. 优化用水用气服务。进一步提高用水、用气报装服务质量和效率，将用水报装环节压缩至3个，将通水时间压缩至3个工作日以内（不含设计施工时间）；将用气报装环节压缩至3个，将通气时间压缩至4个工作日以内（不含设计施工时间）。（主要责任单位：市住房城乡建设局；相关责任单位：市发展改革委，各县〔市、区〕政府）

附件：2020年度省市重点民生实事考核办法

## 附 件

# 2020 年度省市重点民生实事考核办法

**第一条** 为全面完成 2020 年度河南省和三门峡市重点民生实事各项目标任务，使人民群众享受更多改革发展成果，特制定本办法。

**第二条** 考核对象为各县（市、区）政府和城乡一体化示范区、开发区管委会（以下简称各县〔市、区〕政府），市直各责任单位。

**第三条** 考核由市政府办公室负责统筹，市发展改革委具体组织对各县（市、区）和市直各责任单位民生实事的组织实施、资金管理、实施效果等情况进行考核。

**第四条** 考核指标。

（一）市直责任单位考核指标。将省、市重点民生实事的各项指标任务落实到有关市直责任单位。

（二）各县（市、区）考核指标。由相关市直责任单位牵头，将省、市重点民生实事的各项指标任务分解到各县（市、区）。

**第五条** 考核方式。

（一）定期督查。市政府督查室将省、市重点民生实事纳入市政府年中、年末联合督查内容，确保各项民生实事按时序进度如期推进。

（二）定期通报。市直各责任单位按照责任分工，要加强对省、市重点民生实事进展情况的日常监测与调度管理，工程类民生实事项目建立基层项目表。每月形成报告（包括全市进展情况、进展情况较好和较差的县〔市、区〕名单），于次月 1 日前报市发展改革委，市发展改革委建立月通报制度，每月汇总后由市政府督查室通报。

（三）年中评价。2020 年 7 月，市政府将对各市直责任单位和各县（市、区）进行年中评价。

（四）年底自查。年终考核时，各县（市、区）政府要按照民生实事指标任务分解情况，对本县（市、区）指标完成情况进行自查，并对自查结果负责，由市直主要责任单位对各县（市、区）指标完成情况进行初核；市直各责任单位对本单位负责的民生实事指标完成情况进行自查。

（五）核查认定。市统计局负责对各县（市、区）和市直各责任单位民生实事指

标任务的自查情况进行认定，认定后报市发展改革委（具体认定办法由市统计局另行制定）。

（六）年终考核。市政府对重点民生实事完成情况进行年终考核。市发展改革委组织有关单位，按照市统计局的反馈认定报告，对涉及的各县（市、区）进行评价，根据评价结果和市直责任单位指标任务完成情况，将省、市重点民生实事涉及的所有县（市、区）和市直责任单位分为“完成”和“未完成”两个档次，形成考核报告，报市政府研究审定。

**第六条 考核结果与运用。**

（一）根据考核结果，对年终考核结果为“完成”的县（市、区）和市直责任单位通报表扬，对结果为“未完成”的通报批评。

（二）将各县（市、区）和市直责任单位民生实事完成情况纳入经济社会发展目标考核评价体系，在年终考核中予以体现。

**第七条** 凡发现有下列情形之一的，取消一切评先资格，并视情节依法依规追究被考核单位责任。

- （一）在民生实事推进过程中弄虚作假的；
- （二）挤占挪用民生实事项目资金的；
- （三）因工作不当引发矛盾和问题，产生不良影响的。

**第八条** 各县（市、区）政府和市直各责任单位可依据本办法制定本地、本单位重点民生实事考核实施方案。