

# 三门峡市人民政府办公室文件

三政办〔2018〕18号

---

## 三门峡市人民政府办公室 关于印发三门峡市装备制造业转型升级行动 计划（2017—2020年）和三门峡市新型材料业 转型升级行动计划（2017—2020年）的通知

各县（市、区）人民政府，城乡一体化示范区、开发区管理委员会，市人民政府有关部门：

《三门峡市装备制造业转型升级行动计划（2017—2020年）》  
和《三门峡市新型材料业转型升级行动计划（2017—2020年）》  
已经市政府同意，现印发给你们，请认真贯彻执行。

2018年4月20日

# 三门峡市装备制造业转型升级行动计划

## (2017—2020年)

为贯彻落实《河南省推进制造业供给侧结构性改革专项行动方案（2016—2018年）》《关于打好转型发展攻坚战的实施方案》和《河南省装备制造业转型升级行动计划（2017—2020年）》，加快我市装备制造业转型升级和提质增效，打造“五彩三门峡”，建设“三地五中心”，特制定本计划。

### 一、总体要求

（一）产业现状。我市装备制造产业已具备一定的行业基础和行业优势，形成了一批具有核心竞争力的行业和产品，装备制造业已成为我市发展较快、创新能力较强和最具发展潜力的产业之一。截至2016年底，全市装备制造业规模以上企业70余家，初步形成了专用汽车、纯电动轿车、汽车零部件、矿山装备、化工环保装备、水工机械、电站辅机、金属结构、数控机床、仪器仪表等产业基础规模。2016年，全市装备工业总产值261.6亿元，同比增长12.8%，占全市工业总产值的8.36%；工业增加值51.47亿元，增速14.1%。但我市装备制造业总体上规模不大，高端供给短缺、创新能力不强、智能化水平不高、龙头企业缺乏、品牌影

响力不强等短板凸显，制约了装备制造业整体素质的提升。

(二)装备工业发展思路和目标。遵循“创新、协调、绿色、开放、共享”的发展理念，深化供给侧结构性改革，优化存量资源配置，扩大优质增量供给，聚焦产业转型升级打造“五彩三门峡”，以高端化、智能化、绿色化、服务化、国际化为发展方向，以提高装备制造业的质量和效益为中心，加快装备制造业转型升级。依托现有骨干企业，以产业集群和产业园区为载体，以创新驱动和项目建设为途径，增强企业创新能力，优化产业结构，培育一批有竞争力的重点企业和重点产品，加快信息技术与制造业深度融合。到2020年底，全市装备工业总产值达到千亿级规模，在若干领域内分别打造具有国际、国内重要影响力的装备制造产业基地。

## 二、重点领域和发展方向

大力发展新能源汽车、特种专用车、汽车零部件、精密量仪、数控机床、智能制造设备、节能环保设备、矿山装备、铝合金深加工产品、汽车动力电池及电池材料等产业，提升先进制造业的比重，以提高产业层次和竞争力为核心，促进我市装备制造业转型升级。

(一)新能源汽车产业。打造开发区东区新能源汽车产业园，以河南速达电动汽车科技有限公司年产10万辆纯电动汽车建设项目为重点，加快基础设施建设进程和产业布局，完善配套项目规划、积极招商引资，形成专业分工明确、基础设施配套齐全、规

模协调发展的新能源汽车及零部件产业集群。

（二）专用汽车产业。打造陕州专用汽车（装备制造）产业园区，以河南骏通车辆有限公司为重点，积极实施走出去战略，扩大产品出口；拓宽产品系列，发展高品质、多功能特种汽车制造。融合汽车零部件资源，着力延链补链，推进汽车零部件产业发展。重点抓好河南骏通车辆有限公司汽车起重机整车项目，推进年产10000辆起重举升专用车、年产5000辆冷链运输车、年产5000辆铝合金专用车制造项目尽早达产。引进年产20万套铝合金轮毂、年产10万套专用车桥、年产5万套液压油缸、驾驶室研发等配套项目，做强配套产业链，以整车带动汽车轮毂、箱体、举重设备等零部件产业集聚发展。

（三）汽车零部件产业。鼓励现有装备制造企业发展汽车和新能源汽车零部件产业。以城乡一体化示范区为重点，依托三门峡戴卡轮毂制造有限公司一期400万只铝合金轻量化轮毂项目，按照“高定位、高标准，打造具有一流水平的轮毂智能化工厂”目标开展智能化改造升级，推进二期400万只轮毂搬迁升级改造项目，建成年产1000万只轮毂、国内单体规模最大、工艺设备最先进的轮毂智能制造标杆产业。加快凯斯曼年产6万吨汽车零部件项目规划和前期准备工作。开展铝合金精深加工，积极推进铝合金整体式车厢、汽车转向节、铝合金汽车缸盖等铝材汽车零部件项目建设。

（四）电池材料、动力电池和充电设备产业。加强充换电关

键技术攻关和产品研发，加快构建动力电池产业链，打造国内重要的电池材料和充电设施生产基地。重点推进灵宝宝鑫电子科技有限公司年产4万吨动力锂电池专用铜箔项目等项目建设，支持灵宝华鑫铜箔有限责任公司电解铜箔、灵宝金源朝辉铜业有限公司压延铜箔技术改造和规模化发展，支持河南义腾新能源科技有限公司年产2.6亿平方米动力锂电池隔膜项目、三门峡博睿科技有限公司电动汽车快速充电设施项目研发与生产，加快河南德道电子科技有限公司年产1亿安时锂离子动力及数码类电芯组装项目规划与实施。

（五）量仪产业。支持量仪企业采用新技术、新工艺、新设备，提升传统产品档次，扩大生产规模，巩固传统精密量仪行业的地位；以量仪的数字化、智能化和网络化为技术提升方向，以发展制造过程中的在线测量仪和智能化仪器为重点，大力发展电动量仪、光检测量仪、智能传感器和成套智能化检测量仪。支持量仪企业与中国航天科工集团合作，开展智能化改造成套服务。支持三门峡中原量仪股份有限公司高精度光栅量仪、三门峡中兴精密量仪有限公司远程智能化综合测量仪、三门峡市成义电气有限公司智能传感器等项目研发与生产。支持量仪企业成立行业协会和企业集团，提高整体竞争力。

（六）化工节能环保装备和水工机械产业。加大化工装备制造技术改造力度，巩固压力容器、干燥设备和输送设备等产品在石油化工、化肥等传统市场地位，推进脱硝脱硫、污水处理、

废物资源化利用、能量回收及再利用等节能环保设备研发。水工机械重点发展钢结构产品、起重机产品、海洋工程装备。支持三门峡化工机械有限公司污水处理成套设备、三门峡市蔚蓝环保设备有限公司年产360吨固体有机废弃物处理、三门峡三星智能装备有限公司节能型电解铝阳极组装工艺及装备、河南中赢橡胶科技有限公司废轮胎节能环保处理装备制造、三门峡强芯铸造有限公司的绿色环保铸造材料等项目建设。支持三门峡新华水工机械有限责任公司起重机建设项目和搬迁改造提升工程。

**（七）矿山装备产业。**打造中原地区矿山设备特色制造产业集聚园区，依托河南中车重型装备有限公司，以成套化、高端化、智能化、国际化为发展方向，大力发展成套的自动化智能化煤矿装备、成套化煤矿井下综采设备，重点发展液压支架，研发其他煤炭综采装备、煤矿设备再制造技术，建成煤矿机械制造、再制造维修、技术服务和物流基地；充分利用中车集团和中车株洲电力机车公司资源优势，积极发展轨道交通配件。黄金矿山装备行业重点发展高效、节能、智能化的矿物分选装备，研发新型重选、浮选装备。重点支持河南中车重型装备有限公司引进德国维尔特掘进机、薄煤层综采成套设备和轨道交通产品项目建设，支持河南黄金机电设备有限公司搬迁改造提升工程。

**（八）数控机床和智能制造装备。**依托三门峡豫西机床有限公司、三门峡合鑫机床有限公司、三门峡开创机械设备有限责任公司等行业骨干企业，大力发展大型精密数控加工中心、高速精

密数控车床、精密数控轴承磨床、高效变速箱等产品。重点支持三门峡豫西机床有限公司的汽车零部件专用数控机床、三门峡开创机械设备有限公司的5万台弧齿线点线啮合齿轮及其变速箱项、三门峡三星智能装备制造有限公司新型链模式有色金属全自动铸造机和年产100台全自动重型打包机器人、河南国华机械制造公司立体智能泊车库等项目建设。

### **三、主要任务**

**（一）增强企业技术创新能力。**坚持把创新摆在装备制造工业的核心位置，以装备制造业创新中心建设为突破口，完善产学研用相结合的创新体系，促进装备制造业数字化、网络化、智能化发展。依托龙头企业和产业联盟，在专用汽车、电动汽车、精密量仪、化工环保装备、矿山装备、电池及电池材料等领域培育3个以上市级制造业创新中心，争创1个省级制造业创新中心。培育国家和省级技术创新示范企业，引导企业探索技术创新的有效模式和经营发展战略；围绕行业基础共性需求，突破精密量仪、电动汽车、电池材料等一批关键技术。支持企业与国内外同行、知名院校深度合作，引进或共建一批众创空间、协同创新中心、产业联盟等创新平台，支持创建国家企业技术中心、重点实验室、工程技术（研究）中心。组织实施重大技术装备首台套工程、新产品新技术认定，适时设立市重大技术装备创新奖。（责任单位：市科技局、发展改革委、工业和信息化委、财政局）

**（二）鼓励企业技术改造，实现装备工业高端化发展。**推动

企业全过程技术改造。鼓励企业以重点项目为抓手，以壮大产业规模和增强核心竞争力为主线，以现有装备制造优势企业为依托，以科技进步为先导，用高新技术改造和提升现有装备工业，重点抓好汽车零部件、测控量仪、精密铜箔、数控机床、矿山设备等行业发展，带动产业结构向高端化发展。（责任单位：市工业和信息化委、科技局、发展改革委、财政局）

（三）推进“两化”深度融合，实现装备工业智能化发展。推动装备制造业由“制造”向“智造”发展，围绕改造流程、提高设计能力、优化生产过程、改进管理模式等方面，加快开展工业生产数字化改造，培育装备制造数字化示范企业。引导企业实施“设备换芯”“生产换线”和“机器换人”，加快应用数字化技术和智能装备。以三门峡戴卡轮毂制造有限公司、灵宝华鑫铜箔有限责任公司等企业为重点，培育“数字化智能化车间”。加快建设产业集聚区内信息化基础设施和信息化平台，使产业集聚尽快达到创建省级数字化示范产业集聚区要求。积极跟踪对接国家、省政策动态，争创省级和国家智能制造示范项目，引领带动全市智能制造应用。（责任单位：市工业和信息化委、财政局、科技局、发展改革委）

（四）发展绿色制造。推进重点行业骨干企业采用清洁生产工艺、先进节能技术和高效末端治理装备；大力推广节能减排新技术，围绕绿色设计、绿色工艺、绿色供应链等关键点，实施一批全工艺流程生产线的绿色化改造升级，实现绿色生产。大力发



展新能源汽车、节能环保设备等绿色产业，鼓励开展再制造服务。

（责任单位：市工业和信息化委、发展改革委、环保局）

（五）**培育服务型制造**。引导企业围绕制造发展工业设计、品牌运作、金融保险、现代物流等生产性服务业，提高增值服务在价值链中的比重。通过整合产业资源、延伸产业链条，从以制造为主向“制造+服务”转变，从以销售为主向“销售+服务”转变，实现从设备供应商向服务供应商的战略转型。（责任单位：市工业和信息化委、发展改革委）

（六）**提升基础制造能力**。深入实施工业强基工程。依托优势产业、优势企业，针对国内产业基础薄弱的精密量仪、智能传感、数控机床、煤矿机械等关键领域核心基础部件，开展重点领域一揽子突破和一条龙应用计划，弥补装备制造短板。重点支持三门峡市成义电气有限公司智能感应式超微振动检波传感系统、三门峡中兴精密量仪有限公司面向物联网的智能化多截面综合测量仪、河南中车重型装备有限公司智能硬岩掘进机、三门峡开创机械设备有限公司弧齿线点线啮合齿轮及其变速箱、灵宝华鑫铜箔有限责任公司高精电解铜箔等项目研发和产业化，着力提升装备制造核心基础零部件、基础工艺、关键基础材料和产业技术基础制造能力。（责任单位：市工业和信息化委、发展改革委、科技局）

（七）**加强质量品牌建设**。培育若干知名品牌企业，坚持把质量作为装备制造企业的生命线，鼓励企业开展质量标杆和质量

品牌培育活动，推广应用卓越绩效、精益生产、质量改进等质量管理模式和方法。推进质量技术攻关，提升产品质量等级。弘扬企业家精神和工匠精神，立足先进质量文化，提升企业质量竞争力。（责任单位：市质监局、工商局、工业和信息化委）

（八）积极培育主导优势产业群。加快产业集聚基地建设，培育和发展4个有特色的装备制造产业园区，重点发展开发区新能源汽车工业园、城乡一体化示范区装备制造工业园、湖滨区装备制造产业园和陕州区汽车及汽车零部件产业园。充分发挥产业集聚作用，培育建设一批符合新兴工业化要求、特色鲜明的装备产业基地。

开发区新能源汽车工业园重点以速达电动汽车科技有限公司年产10万辆纯电动汽车建设项目为依托，加快整车生产线建设，引进配套的汽车零部件项目。城乡一体化示范区装备制造工业园重点发展汽车零部件、化工机械、铝合金深加工产品、黄金深加工、林木加工设备、农业机械、数控机床、电子电气产品。湖滨区装备制造园重点发展汽车零部件、仪器仪表、饲料加工设备、化工设备等。陕州区汽车及汽车零部件产业园重点发展以河南骏通车辆有限公司为依托的专用汽车（装备制造）产业园区。（责任单位：湖滨区、陕州区政府，城乡一体化示范区、开发区管委会，市工业和信息化委、发展改革委）

（九）加大招商引资力度。注重引进技术先进、投资大、带动性好、关联度强的项目，尤其是上下游关联产业项目（如汽车

产业中的零部件、售后服务等)。积极承接先进制造业转移,坚持把产业集聚区作为吸纳产业转移的重要平台。出台承接产业转移指导目录,大力引进铝精深加工、节能与新能源汽车、航空航天、智能装备等先进装备制造业。(责任单位:各县〔市、区〕政府,城乡一体示范区、开发区管委会,市商务局)

(十) 扩大国际合作,实施“走出去”发展战略。积极参与“一带一路”建设,壮大外贸进出口企业,用好“丝绸之路经济带”建设和“郑欧班列”新机遇,发挥通关比较优势,大力引进出口型企业,培育出口龙头企业。积极帮助企业开拓国际市场,鼓励汽车及零部件、矿山装备、精密量仪及传感器、电力装备等优势企业“走出去”,开展国际贸易、扩大产品出口,利用现有设备和成熟技术在境外建立生产基地。(责任单位:各县〔市、区〕政府,城乡一体化示范区、开发区管委会,市商务局、发展改革委、工业和信息化委)

#### **四、保障措施**

(一) 加强组织领导。成立市先进装备制造领导小组,统筹全市装备制造工业发展,协调推进重大规划、重大政策、重大工程实施和重要工作安排,指导各县(市、区)政府和市政府有关部门开展工作。各县(市、区)政府要结合实际,建立相应的工作机制,制定政策措施,形成工作合力。(责任单位:市工业和信息化委牵头,各有关部门参与)

(二) 加大政策支持力度。落实省支持转型发展攻坚若干财

政政策，统筹运用国家工业转型升级资金、省先进制造业资金和各类资金基金，鼓励有条件的县（市、区）政府设立特色产业链或特色产业集群发展子基金。落实国家重大技术装备关键零部件进口、企业重组改制、高新技术企业、研究开发费用加计扣除、农机购机补贴以及省首台（套）重大技术装备奖补等各类优惠政策。（责任单位：市财政局、发展改革委、工业和信息化委、科技局、地税局、国税局）

（三）完善企业融资产品和服务。加快引进和发展产业基金、融资租赁、天使投资等金融产品，定期举办装备制造产融合作对接活动。鼓励金融机构加大对装备制造企业和项目的信贷投入，深化与国家开发银行、中国进出口银行等政策性金融机构合作，为企业提供银团贷款、混合贷款、项目融资等多种方式的服务，鼓励金融机构通过内保外贷等方式为装备制造“走出去”提供融资支持。引导保险业金融机构加大重大装备保险业务产品创新力度，支持装备出口企业投保出口信用保险。支持装备制造企业通过新发或增发股票、发行企业债券、引入风险投资等方式扩大融资规模，提升融资担保机构对中小型装备制造企业的服务能力。

（责任单位：市财政局、市政府金融办、市投资集团、三门峡银监分局）

（四）装备制造业人才队伍培育和引进。激发和保护企业家精神，鼓励更多社会主体投身创新创业。加大国内外高端装备领域高层次创新人才、管理人才及其创新团队的引进力度。实施企

业经营者素质提升计划，培育一批优秀现代企业职业经理人和经营团队。深化产教融合，健全多层次人才培养体系，优化装备制造业人才供给结构，建设知识型、技能型、创新型、适应我市装备制造业发展的产业技术工人队伍，弘扬劳模精神和工匠精神，营造劳动光荣的社会风尚和精益求精的敬业风气。（责任单位：市人力资源社会保障局、教育局）

# 三门峡市新型材料业转型升级行动计划

## (2017—2020年)

为打好转型发展攻坚战，加快新型材料业转型发展，推动原材料工业改造提升，增创全产业链竞争优势，特制定本计划。

### 一、总体要求

#### (一) 指导思想

坚持质量第一、效益优先、以供给侧结构性改革为主线，牢固树立“创新、协调、绿色、开放、共享”发展理念，坚持需求牵引、产用结合，充分利用环保、安全和化解产能过剩的倒逼机制，以满足传统产业转型升级、战略性新兴产业发展和重大技术装备急需为主攻方向，以“企业、产品、技术、项目、基地”五位一体协同发展为基本路径，坚持高端化、终端化、集群化、服务化、绿色化的导向，聚焦特色有色金属新材料、新型化工材料、新型建筑材料、新型耐火材料、特种膜材料等5大领域，实施链式整合、龙头带动、技术创新、质量品牌、市场拓展、绿色发展等6大工程，构建技术创新引领、下游产品带动、骨干企业支撑的产业发展新格局，增强发展新动能，提升核心竞争力。

#### (二) 基本原则

1. 高端化。坚持技术创新，推进创新联盟和产学研一体化，突破制约产业发展的关键技术瓶颈，加快原材料产业延伸链条，着力研发生产下游深加工产品。

2. 终端化。坚持需求牵引，强化产用结合，建立完善新材料初期市场培育机制，加强示范应用，促进上下游协作配套，营造产业发展良好环境。

3. 集群化。聚焦重点方向、重点企业和重点地区，以开放促创新、促发展、促重组，推动产业资源和生产要素向优势企业集中，推进产业集群和园区发展，打造龙头支撑、特色鲜明、配套完善的产业基地。

4. 服务化。坚持市场导向，顺应新型材料个性化需求、定制化生产趋势，建立新型材料生产企业与下游用户战略合作机制，为客户量身定制和提供综合解决方案，推动企业由生产加工型向综合服务型转变。

5. 绿色化。坚持发展产业与推动低碳环保、节能降耗并举，化解过剩产能，推进企业绿色化改造，发展绿色技术、绿色工艺、绿色产品，强化节能减排、清洁生产，构建绿色制造体系。

### （三）工作目标

到2020年，新型材料业主营业务收入突破100亿元、年均增长15%以上。

构建新型材料业创新发展格局。以铝加工、特色有色金属为重点，建设具有国际竞争力的铝铜金银及稀有金属新材料、合金

材料生产基地。以化工、建材为重点，建设后来居上的新型化工材料、新型建材生产基地。以新型耐火材料、特种膜材料为重点，突出细分领域，建设国内领先、国际知名的耐火材料、锂电池隔膜材料生产基地。

骨干企业研发经费内部支出占主营业务收入比重2.5%以上。突破一批重点领域制约行业发展的重大共性关键技术，转化一批高新技术成果，形成一批自主知识产权和标准，构建新型材料业技术创新体系。

新型材料业占原材料工业比重达30%以上。在铝加工、新型有色金属材料、新型耐火材料、特种膜材料等重点领域形成一批特色优势产品，在航空航天、信息工程、节能环保、医疗卫生、交通运输、建筑等领域得到充分应用。

绿色制造体系覆盖全行业。低端过剩产能得到有效化解，资源集约利用水平显著提升，节能减排成效明显，重金属污染物达标排放，绿色制造技术在重点领域广泛应用。

## **二、聚焦重点领域转型发展**

### **（一）铝加工**

发展思路：坚持“高端化、终端化、差异化”，利用电解铝产能清理整顿的倒逼机制，大力发展铝合金中高端深加工产品，以“下游补上游、两端补中间”增创全产业链竞争优势，加快铝加工业向铝应用的零部件和器件化方向转变。以资源配置引导东方希望（三门峡）铝业有限公司、开曼铝业（三门峡）有限公司



及中国铝业集团有限公司等企业发展铝精深加工项目，积极推进“煤电铝网”一体化发展。力争用3~5年时间推动高端铝材和汽车零部件产值突破百亿元。

工作重点：

### 1. 技术创新

围绕交通、军工、电子等用铝方向，依托河南同人铝业有限责任公司、三门峡戴卡铝轮毂制造有限公司等龙头企业，中航工业北京航空材料研究院、东北大学、国家铝及铝制品质量监督检验中心等行业“三最”（最优秀企业、最优秀研发机构、最优秀技术人才），建设国家级铝冶炼、轻量化交通用铝材等研发平台，以轻质、高强、大规格、耐腐蚀、耐疲劳为方向，在大型铝合金型材加工工艺及装备等环节突破一批关键核心技术，开展高精度铝板带生产控制等技术研发，加快中试转化；顺应交通工具轻量化趋势，重点开发轨道交通大型铝合金型材、汽车车身铝合金材料及锻件、汽车铝轮毂、连杆等高性能铝合金产品；积极推进河南同人铝业有限责任公司年产30万吨航天航空及汽车铝合金板项目、三门峡戴卡铝轮毂制造有限公司二期年产400万只高档铝合金轮毂智能制造项目建设。加快推进城乡一体化示范区凯斯曼年产6万吨汽车轻量化零部件项目落地。

### 2. 产品升级

(1) 创高端。围绕航空航天、交通运输、电子信息等高端领域，依托大型铝加工企业，发展高端铝合金、轨道交通用铝、

车辆用铝等高附加值产品，争取汽车用铝产品、船用产品、军工产品等质量体系认证，推动铝产品向高强高韧铝合金、高端精深铝合金加工延伸。

(2) 拓终端。围绕建筑、家居、包装、电力等应用领域，发展建筑模板、建筑维护板、铝制家具、罐体材料、包装铝箔、铝导杆（线）等产品，加快推动“以铝节铜、以铝代钢、以铝代木”，扩大铝产品应用。

(3) 补短板。以产业转移、延伸链条为途径，围绕交通、建筑等领域大力发展挤压型材，抢占高端工业型材市场，做强三门峡铝材品牌，打造以铝合金铸件、型材、锻件、板材为主体，终端产品相配套的铝加工产业链。

### 3. 基地建设

(1) 打造千亿级基地。依托城乡一体化示范区、渑池产业集聚区等铝加工产业集聚区，瞄准国内外铝加工龙头企业，大力引进高端铝加工项目；积极推动电解铝产能集中布局，支持骨干电解铝企业参与建设精深加工项目，建设有影响力的千亿级铝加工产业集群。

(2) 培育百亿级园区。积极学习巩义鑫泰、中州铝业“原材料+制成品”特色集群模式，通过以市场换产业、提供标准厂房和装备等，在骨干企业周边引进小型加工商就地转化氧化铝、铝板带箔，建设一批特色鲜明的百亿级铝精深加工专业园区。

主要举措：依托河南同人铝业有限责任公司、三门峡戴卡轮

毅制造有限公司、国家铝及铝制品质量监督检验中心等骨干企业和技术平台,创建铝工业创新中心和新型研发机构,促进差异化、高端化发展。推进矿—冶联合、煤—电联合、电—铝联合和深加工联合,支持骨干氧化铝企业构建上下游一体化完整产业链。统筹规划建设有色金属交易物流产业园,促进铝工业与物流、金融、贸易、互联网等深度融合。采取措施盘活电解铝产能,加快长期停产电解铝产能向优势企业集中,探索以产能换精深加工、换技术、换资源的有效途径。

## (二) 特色有色金属材料

发展思路:建设城乡一体化示范区黄金、白银、铜深加工产业基地和灵宝铜箔产业基地。坚持“环保优先、再生优先、金银铜优先”,提升黄金、白银、铜向首饰、工艺制品等市场终端产品发展水平。全力打造“立足黄河金三角、面向中西部、辐射欧亚大陆”的黄金珠宝加工批发交易中心、非标准金交易中心,创新黄金金融产品,提升“中国金城”品牌效应,打造“亚洲金都”产业名片。大力推进稀贵金属综合利用,金银铜深加工达到30%,建设具有国际竞争力的200亿级绿色金银铜贵金属产业基地。

工作重点:

1. 金银铜材料。依托骨干企业,统筹规划建设城乡一体化示范区金银铜制品深加工销售基地和灵宝金银铜铅锌深加工销售基地。重点推进河南中原黄金冶炼厂有限公司二期年产20万吨电解铜、灵宝市金城冶金有限责任公司日处理2000吨复杂难处理金精

矿多金属回收、中国黄金集团三门峡中原金银制品有限公司黄金珠宝产业园项目建设。推动灵宝黄金冶炼企业整合重组，开展技术改造和绿色化改造，着力拉长产业链条，依托中国黄金集团三门峡中原金银制品有限公司、河南金中皇珠宝股份有限公司，培育壮大金银饰品生产规模。开发工业用金和工业用银产品，支持河南中原黄金冶炼厂有限公司等重点企业研发工业用高纯金银铜制品和硒、碲等稀有金属等新材料，引进黄金首饰加工及电子银粉、银浆深加工项目，支持金银铜等深加工。

2. 绿色循环发展。规范完善金银铜等回收加工网络体系，建设重金属废气综合回收治理体系，实现“生产—消费—再生”绿色循环发展。

3. 基地建设。依托城乡一体化示范区和河南中原黄金冶炼厂有限公司，围绕金银饰品和工业制品并举的方式发展金银铜深加工能力，培育发展百亿产业集群。

主要举措：引进国内外著名金银铜企业设立首饰及贵金属加工企业，吸引下游关联企业集聚。在高等院校设置贵金属饰品设计、加工、创意等专业，打造人才引领、技术服务支撑、创业创新机制保障的产业化平台。鼓励金银铜贵金属产业向工业旅游、产品展示、制品创意设计、智能加工销售等新发展模式转变，促进创新和生产要素集聚。

### （三）新型化工材料

发展思路：发挥义马市、陕州区两个省级专业化工园区优势，

按照“环保要达标排放，安全生产要守住底线”的要求，推动危化品生产企业“退城进园”。坚持“多元化、高端化、循环化”，利用环保、安全和危险化学品生产企业搬迁改造的倒逼机制，对入园企业精挑细选、严格把关，着力调结构、优布局、促升级、促规范，重点研发高分子材料、电子化学品等化工新材料。建立淘汰机制，对产品市场竞争力不强、创新能力不高的企业坚决实行“腾笼换鸟”。加快年产10万吨酚醛树脂、20万吨聚甲氧基二甲醚、年产1.5万吨粗酚及5万吨焦油加氢、河南开祥精细化工有限责任公司综合物料平衡及清洁生产等项目建设，以义马煤业综能新能源有限责任公司为依托加快推进低阶煤提质技术研发与示范。

工作重点：

1. 义马煤化工产业集聚区。重点打造四大产业链：煤气化—副产品延伸加工产业链，加快延伸醋酸产业链，逐步实施醋酸乙烯、聚乙烯醇（PVA）及其后续深加工项目；新型煤生化产业链，发展乙二醇、低碳醇、甲醇蛋白、蛋白纤维等产品，突破水蛭素等高端产品生产技术；煤制清洁能源产业链，发展甲醇制取二甲醚，焦炉煤气制取甲醇、液化天然气（LNG）、二甲醚、蒽油制备清洁燃料油等产品；精细化工产业链，加强与盐化工、石油化工产业融合发展，积极发展乙二醇、聚对苯二甲酸丁二醇酯（PBT）、聚四亚甲基醚二醇（PTMEG）、芳纶、氨纶、聚酯、聚氨酯、甲醇蛋白添加剂等化工新材料产品。努力建成全省的煤

化工示范园区。

2. 陕州区产业集聚区。分析评估现有化工企业创新发展潜力、安全、环保潜在隐患情况，对发展潜力大、创新能力强的化工企业加大支持力度。明确发展重点产业方向，严防外地淘汰的化工企业和产品低水平迁入。

主要举措：研究评估、完善和修订园区整体发展目标，明确重点突破的领域和技术路线，指导精细化工产业创新发展。建立高水平的专家团队，定期对化工企业创新发展、规范管理、安全生产、环境保护等方面进行评估指导。组织技术专家服务团队和运营提升管理团队，对重点化工材料企业逐一会诊，支持企业实施重大技术改造，推动生产装置“上下游一体化”稳定运行。深化开放合作，以基地和园区为平台，大力引进国内外战略投资者，吸引数量众多、生产不同种类精细化工产品的中小型加工企业集群发展。加快危险化学品生产企业“进区入园”。

#### （四）新型建材

发展思路：坚持“部品化、高质化、绿色化”，立足省内需求，控制产能扩张，整合形成产能超1000万吨水泥企业集团，绿色新型水泥成为主导产品，部品化占比达到30%。

工作重点：

1. 部品化发展。以河南锦荣水泥有限公司为核心打造装配式建筑综合产业园区，重点发展叠合楼板、预制楼梯、预制阳台板等混凝土建筑构件，以及钢筒预应力混凝土管、大型管桩、预制

箱梁、大跨度混凝土双T板、高铁无砟轨道板等高端产品。

2. 高质化发展。重点发展42.5及以上等级水泥，停止生产32.5等级复合硅酸盐水泥，研发利用特种水泥新型干法生产技术，鼓励大型水泥企业向商品混凝土、水泥制品和建筑部品等全产业链延伸，针对终端客户商砼站探索“水泥+骨料+粉煤灰”销售新模式。

3. 绿色化发展。与相关建材研究院、装备制造企业联合，深度研发低温废气余热发电、节能粉磨、高压变频、烟气脱硝、废渣利用等综合节能技术，积极研发推广骨料、机制砂等矿山综合利用技术，大力发展水泥窑协同处理生活垃圾、工业固体废弃物综合利用技术。

主要举措：加快推进水泥企业兼并重组，支持河南锦荣水泥有限公司等大型水泥企业通过企业兼并重组、整合资源，向综合建材服务商转型。建立错峰生产长效机制，探索以控制能源消耗、污染物排放总量为基本依据的水泥熟料错峰生产模式，倒逼产业转型升级。开展水泥窑协同处置城市生活垃圾和工业固体危废和废弃物试点示范。

### （五）新型耐火材料

发展思路：坚持“功能、高效、绿色”发展，创新耐火材料生产技术，加强资源综合利用，推进企业联合重组。高标准建设陕州区耐火材料产业集中区、高庙超硬材料产业园。培育2~3个大型耐火材料企业集团或联盟，建成国内领先、国际知名的新型

耐火材料生产基地。

工作重点：

1. 技术创新。鼓励骨干企业与洛阳耐火材料研究院、郑州大学等高校和科研院所进行产学研合作，组建新型研发机构，研发运用高温工业新工艺、高温窑炉节能技术、耐火材料循环利用、智能制造等前沿技术，突破制约行业发展的技术瓶颈。

2. 产品升级。淘汰高耗能、高污染、低效率和质量不稳定产品，发展长寿命新型耐火材料、高效隔热微孔材料、高性能不定型耐火材料、无铬化耐火材料，推动产品结构优化升级。

3. 绿色发展。鼓励耐火材料企业建设新型高效节能窑炉，使用天然气等清洁能源。引导耐火材料企业采用低氮氧燃烧及低温脱硝等技术，降低有害气体排放。开展铝土矿资源提纯、均化及综合利用技术研究，加强耐火材料回收再利用。

主要举措：加快推进企业联合重组，提高产业集中度，淘汰装备落后的低端产能，推动产品升级和向终端产品延伸，发展新型耐火材料，提高创新发展能力。引导骨干企业做精做专，向工业窑炉综合服务提供商转型，为客户提供一站式解决方案。

#### （六）新型特种膜材料

发展思路：发挥我市锂电池隔膜产业优势，通过技术创新、新产品研发和市场开拓，进一步扩大产能，拓宽应用范围，形成国内重要的高分子特种膜生产基地。

工作重点：



1.支持河南义腾新能源科技有限公司强化企业研发中心建设，不断开发新型高性能锂电池隔膜材料，扩大生产能力。

2.积极引进建设锂电池及高性能电池生产企业。

主要举措：

1.支持我市特种膜生产企业继续加强与大中专院校和科研机构的深度合作，促使新技术在我市研发，新产品在我市试产和批量生产。

2.抓好河南义腾新能源科技有限公司新上的10条涂覆隔膜生产线项目建设，推动其积极开展上市工作。

3.支持我市企业采用引进技术、联合建厂等方式进行锂电池等大容量动力电池项目建设。

### **三、实施重点工程**

（一）链式整合工程。依托资源和产业基础优势，谋划发展新型材料6个重点领域产业链，绘制产业链条图谱，延链补链强链，市级层面实施15个基地型龙头型在建项目、30个拟建项目，拉长铝精深加工、铜箔及铜材深加工、金银加工、化工新材料、特种膜材料、新型水泥制品、新型耐火材料等具有较大成长空间的产业链条，打造以中高端产品为特色的产业链。探索创新链、供应链、金融链协同创新发展，实施“互联网+”新型材料行动，构建产品研发、生产、物流、金融等配套齐全的产业体系。加快推行大用户直供电，降低企业用电成本，巩固产业基础优势。

（责任单位：市工业和信息化委、发展改革委、科技局）

（二）龙头带动工程。大力支持和引导氧化铝、电解铝、黄金、铅锌、水泥、煤化工、特种膜材料、耐火材料等行业龙头企业，通过参股、控股、资产收购等多种方式实施战略重组，针对产业缺项、技术缺项实施并购，整合产业链上下游资源，优化资金、技术、人才等要素配置，提升产业集中度和竞争力，市级层面筛选15家新型材料龙头企业进行重点服务。支持新型材料制造企业专业化、精细化、特色化发展，聚焦优势领域、专注核心业务，建设本行业具有核心竞争力的“隐形冠军”。依托原材料业基础优势，大力推广“原材料+制成品”特色产业链模式，推动上下游产业链集聚，吸引数量众多、生产不同种类产品的中小型加工企业集群发展。（责任单位：市工业和信息化委、发展改革委）

（三）技术创新工程。强化骨干企业的主体地位，联合科研院所、行业组织，在传统产业智能制造升级改造、超纯及合金新材料研发应用等优势领域建设制造业创新中心，争创国家、省制造业创新中心，加快布局建设重点实验室、工程研究中心、企业技术中心等创新平台，引进一批高水平产业技术研究院等新型研发机构，推进关键技术研发和产业化，解决产品应用、设计规范、标准技术等瓶颈问题，在铝精深加工、优质铜材、高分子材料、耐火材料等领域形成一批优势产品。加强人才培养，依托重点企业、高校、职业院校和公共服务平台，通过开展联合攻关和共同实施重大项目，培养一批专业技术人才、技术骨干、产业工人与

创新团队。组织装备制造企业与材料生产企业开展联合攻关，加快先进工艺技术与专用核心装备开发。完善新型材料质量、环保、技术等标准体系，通过标准引领倒逼企业转型升级。（责任单位：市科技局、发展改革委、人力资源社会保障局、教育局、工业和信息化委）

**（四）质量品牌工程。**加强与国际、国内优质产品质量比对，支持企业瞄准先进标杆实施技术改造，在铝加工、铜工业、耐火材料等重点行业开展工艺优化行动，鼓励企业积极应用新技术、新工艺、新设备，推动质量提升关键技术攻关。发挥质量标杆企业示范引领作用，推行精益生产、清洁生产等高效生产方式。完善第三方质量评价体系，开展高端品质认证，推动质量评价由追求“合格率”向追求“满意度”跃升。以重点园区、骨干企业为依托，打造企业知名品牌、区域特色品牌。（责任单位：市质监局、工业和信息化委、科技局）

**（五）市场拓展工程。**贯彻落实国家新材料首批次应用保险补偿政策，建立新材料首批次应用保险补偿机制，大力推进新材料首批次应用。依托龙头企业和下游用户，建设新材料生产应用示范平台，针对下游用户产品应用开展新材料工艺技术与应用技术开发，争创国家新材料生产应用示范平台，加快释放新材料市场需求。搭建上下游企业对接合作平台，开展材料生产企业与设计、应用单位供需对接，支持材料生产企业面向应用需求研发新材料，推动下游行业积极使用新材料。（责任单位：市工业和信

息化委、商务局、科技局，中国太平洋财产保险股份有限公司三门峡中心支公司、中国人民财产保险股份有限公司三门峡市分公司、中国平安财产保险股份有限公司三门峡中心支公司)

(六) **绿色发展工程**。分类有序化解电解铝、水泥等行业过剩产能。积极引导有色、建材、化工、耐火材料等企业采用清洁生产工艺、先进节能技术和高效末端治理装备，加快绿色化技术改造，创建一批绿色车间、绿色示范工厂。开展重点企业强制性清洁生产审核，强化环保、节能等强制性标准约束。(责任单位：市工业和信息化委、环保局、发展改革委)

#### **四、组织保障**

(一) **组建攻坚团队**。建立市级协调推进机制，市工业和信息化委会同市政府有关部门、地方政府、重点企业和行业专家，建立专门攻坚团队，加强分析研判，细化政策措施，加大协调推进力度，集中力量开展攻坚行动。引导各县(市、区)政府结合实际，制定实施方案，完善支持政策。(责任单位：市工业和信息化委，各有关单位)

(二) **实施项目带动**。发挥项目对新型材料发展的关键作用，抓好一批投资大、带动性强的重大项目，实施一批军民融合、工业强基和产品升级技术改造示范项目，建立项目监测跟踪服务机制，切实提高履约率、开工率、投达产率。(责任单位：市发展改革委、工业和信息化委)

(三) **加强政策扶持**。综合运用国家和省级专项资金、基金，

支持新型材料发展专项资金、科研经费、三门峡产业发展基金等，支持新型材料领域重大项目建设科技创新、产品升级、平台建设、节能减排等。鼓励社会资本投入新型材料研发和项目建设，拓宽融资渠道、降低融资成本，支持符合条件的企业在境内外上市融资、发行各类债务融资工具，用于技术创新、设备更新、产品开发等。（责任单位：市财政局、科技局、发展改革委、工业和信息化委）

（四）强化督促考核。制定细化年度工作方案，建立监督检查和绩效考核机制，明确重点工作项目，充分发挥骨干企业的主体作用，凝聚政府及相关部门、企业合力，确保各项任务和政策措施落到实处。（责任单位：市工业和信息化委）

---

主办：市工业和信息化委

督办：市政府办公室四科

---

抄送：市委各部门，军分区，部、省属有关单位。

市人大常委会办公室，市政协办公室，市法院，市检察院。

---

三门峡市人民政府办公室

2018年4月20日印发

---

