

# 三门峡市人民政府办公室文件

三政办〔2018〕1号

---

## 三门峡市人民政府办公室 关于印发三门峡市消费品和装备制造业标准与 质量提升行动方案（2017—2020年）的通知

各县（市、区）人民政府，城乡一体化示范区、开发区管理委员会，市人民政府有关部门：

《三门峡市消费品和装备制造业标准与质量提升行动方案（2017—2020年）》已经市政府同意，现印发给你们，请认真贯彻落实。

2018年1月2日

# 三门峡市消费品和装备制造业标准与 质量提升行动方案（2017—2020年）

为深入贯彻落实国家《消费品标准和质量提升规划（2016—2020年）》《装备制造业标准化和质量提升规划》和《河南省消费品和装备制造业标准与质量提升实施方案》，进一步深化我市消费品和装备制造业供给侧结构性改革，提升我市消费品和装备制造业标准与质量水平，保障消费品质量安全，推动装备制造业转型发展，结合我市实际，制定本方案。

## 一、总体要求

（一）指导思想。以党的十九大精神为指导，坚持政府引导、市场驱动、标准引领、协同推进的原则，以推进供给侧结构性改革为主线，以提高发展质量为中心，突出标准引领，创新质量供给，大力开展消费品和装备制造业标准和质量提升行动，加快培育以技术、标准、品牌、质量、服务为核心的发展新优势，着力增品种、提品质、创品牌，促进消费品和装备制造业转型升级，引领和推动全市经济社会持续健康发展。

（二）工作目标。到2020年，实现以下工作目标：

1.标准体系基本完善。围绕我市重点领域消费品和装备产品，

建立以国家标准、行业标准、地方标准以及企业标准、团体标准和联盟标准为主导的标准体系,层级分明,结构合理,协调配套,基本满足我市消费品和装备制造业的需求,标准制定和实施的整体水平显著提升,标准主要技术指标与国际标准一致性程度达到95%以上,部分优势产品和技术的标准达到国际先进水平。

2. 产品质量明显提升。质量安全突出问题得到有效治理,产品整体质量水平显著提升,重点领域消费品和装备产品的质量达到或接近国际先进水平,产品质量监督抽查合格率稳定在95%以上。

3. 内生动力持续增强。企业质量主体责任意识显著增强,质量管理体系不断完善,质量风险有效控制,企业的技术装备水平和员工职业素养明显提升。重点领域消费品和装备制造业质量竞争力指数稳定在84以上。

4. 品牌培育成效明显。培育一批在全省乃至全国具有较强品牌建设能力的消费品和装备制造企业,知名品牌价值显著提升,到2020年争取河南省名牌产品、河南省质量诚信工业企业等省级知名品牌企业达到30个以上,争创省长质量奖2家以上,优势消费品和装备产品出口位居全省前列。

## **二、主要任务**

(一) 强化标准引领,提高标准供给水平。重点围绕我市林果、食用菌、烟叶、畜禽等特色优势农产品,加强标准制修订,科学吸收转化先进经验和生产方法,健全完善种植(养殖)标准

体系,提升标准水平,提高地方特色优势农产品质量和竞争优势。在食品饮料、汽车等消费品和矿山机械、化工机械、精密量仪、水工机械等装备制造业,鼓励企业加强标准研制力度,健全标准体系,引导企业通过自我声明公开企业标准总数超过500项。支持社会团体、学会、协会等社会组织根据市场需求,自主制定高于国家标准、行业标准和地方标准的团体标准,树立行业标杆,引领技术发展;支持具有产业集群优势的企业建立企业联盟,制定联盟标准,促进产业集群转型升级和中小企业集群发展。要加强科技、专利、标准一体化研究,鼓励先进企业将拥有自主知识产权的关键技术融入标准,建立健全科技成果转化为技术标准的机制,引导新技术、新工艺、新材料、新产品等科技创新成果转化为技术标准,以科技创新促进标准升级,提升标准技术水平。要支持黄金冶炼、铝、铜精深加工、汽车、化工、新材料、生物医药和食品饮料等行业企业,主导和参与国家标准和行业标准制修订,增强我市企业实质性参与国家标准化活动的的能力。力争到2020年,参与研制国家标准和行业标准总数超过50项。要持续深入开展标准化良好行为企业、技术标准创新企业和循环经济、高端装备制造标准化试点等创建活动,在重点消费品和装备制造业领域创建一批标准化试点,以点带面,加快推进标准的推广实施,到2020年全市建成各类工业标准化试点15家以上。(责任单位:市标准化协调推进联席会议成员单位)

(二) 强化以质取胜,提升质量水平。要加强质量技术基础

建设，开展急需的社会公用计量标准建设。提升国家铝及铝制品质检中心、国家果品及果蔬汁检测重点实验室和省黄金贵金属产品质检中心能力水平，加快国家黄金贵金属质检中心建设步伐。完善质量技术基础科技创新管理体制，鼓励和支持高校、科研院所、龙头企业在消费品和装备制造领域建设高水平科技创新平台和公共技术服务平台，面向社会提供科技研发、成果转化、咨询评估、检测分析服务等。突出重点消费品和装备制造业产业集群，以培育创建优质产品生产基地为引导，综合运用产业政策、行政许可、检验检测等手段，做好技术服务工作。贯彻实施质量、环境、职业健康安全等管理体系标准，开展区域质量、行业质量、产品质量提升行动，积极创建产品质量提升示范区（项目）。促进出口提质升级，推进出口产品质量安全示范区与示范企业创建，提高运用技术性贸易措施的能力，发挥技术性贸易措施倒逼作用，促进企业产品转型升级。形成企业主体、政府主导、部门监督、行业自律、社会参与的质量提升共治格局。实施品牌发展战略，在汽车与汽车零部件、检测量仪、矿山机械、化工水工机械设备、成套装备和食品消费品等领域打造一批拥有自主核心技术、具有较强竞争力的知名产品、知名品牌。推动区域品牌、产品品牌价值评价，培育壮大消费热点品牌，提升品牌价值和效应，扩大“三门峡制造”影响力。实施商标战略，促进商标品牌集约式发展。加大市长质量奖培育、评选和宣传力度，争创省长质量奖。到2020年，全市获得市长质量奖企业达到12家以上，力争省长质

量奖突破2家，培育地理标志保护产品13个以上，专用标志使用企业超过40家，创建1~2个品牌示范区国家示范园区。着力培育标准化、检验检测、品牌建设等新兴质量服务业态，为企业提供全生命周期质量技术支持，推进质量技术资源、信息资源、人才资源、设备设施向社会开放共享，形成全链条的“标准—计量—认证认可—检验检测”整体技术解决方案，促进产业转型升级、经济持续发展。（责任单位：市质监局、工业和信息化委、发展改革委、卫生计生委、食品药品监督管理局）

（三）强化主体责任，激发企业活力。加强企业内部质量提升，鼓励企业员工学习新知识、钻研新技术，加快培育高素质、专业化的标准和质量人才队伍，推动质量技术万众创新。实施消费品和装备制造“三品”工程，推动“增品种、提品质、创品牌”，提升产业发展质量和效益。树立追求卓越的质量文化，每年选择5家重点消费品和装备产品企业，推广应用市长质量奖获奖组织的质量管理模式。鼓励企业实施流程制造关键工序智能化、关键岗位机器人替代等技术改造，提高智能化水平。提高设备产品的性能、功能和工艺水平，促进“三门峡创造”全产业链升级。要不断强化企业质量意识，严格落实企业质量主体责任。严格执行重大质量事故报告及应急处理制度，切实履行质量担保责任及缺陷产品召回等法定义务，提升产品售后服务能力，依法承担质量损害赔偿赔偿责任。全面推行企业产品标准自我声明公开和监督制度。开展比对评估为主的企业标准自我声明公开事中事后监管，探索

建立并实施企业标准关键指标排行榜制度，培育一批企业标准领跑者，促进企业主动实施高标准、追求高质量，提升质量安全标准水平，推动形成优质优价、优胜劣汰的质量竞争机制。要增强企业创新能力，建立标准化和质量创新型企业培育机制，鼓励行业龙头企业加大标准研制投入，制定和实施先进标准，发挥标准创新对技术创新、管理创新和商业模式创新的支撑引领作用。

（责任单位：市工业和信息化委、科技局、质监局）

（四）强化质量监管，优化市场环境。坚持“双随机一公开”、合并检查、逢检必备原则，建立统一规范的监督检查机制。推进消费品质量监督抽查结果信息共享，实现“一个标准、一次检验、结果互认、全市通行”。规范涉企收费行为，取消一切不在政府公开清单内的收费项目，切实减轻企业负担。加强质量安全风险管理，建立以预防为主、风险管理为核心的质量安全监管机制，在医院、社区、乡镇和学校建立消费品质量安全风险信息监测点，有效防范和处置消费品质量安全风险。推广应用物品编码和射频识别等技术手段，建立质量安全追溯体系，实现来源可查、去向可追、责任可究。要加快质量信用体系建设，完善企业质量信用档案数据库，对企业质量信用信息统一归集、依法公示、社会监督，分类监管。优化电商消费环境，建立完善风险监测、网上抽查、源头追溯、属地查处、信用管理的电子商务产品质量监管机制，加大电子商务产品风险监测和监督检查力度。加强跨境电子商务质量安全监管，建立完善跨境消费售后维权保障机制。严格

实行知识产权保护制度，加强专利行政执法保护，深入开展打击侵犯知识产权专项行动。深入开展知识产权维权援助。加强消费者权益保护，引导鼓励经营者建立先行赔偿、无理由退货等制度。在消费集中的重点场所建立消费争议快速处理机制，探索建立消费者诉讼简易处理程序，完善公益诉讼制度。严厉打击质量违法行为，健全执法协作机制，推行综合行政执法。推进质量违法案件信息公开，加大对质量违法行为的震慑力度。（责任单位：市公安局、农业畜牧局、商务局、工商局、质监局、食品药品监督管理局、科技局、三门峡出入境检验检疫局）

### **三、重点领域**

#### **（一）消费品领域**

1. 食品及相关产品。加强标准制修订，健全食品安全标准体系，规范食品安全标准管理，加快食品产业绿色化、标准化、品牌化发展。重点围绕肉制品、浓缩果汁及饮料、乳制品、休闲食品、白酒等食品企业，完善产品质量标准体系和生产过程关键点控制规范，保障食品安全，推动食品工业产业化发展。重点组织肉制品、乳制品、浓缩果汁及饮料、白酒企业开展对标及产品品质对比活动，推动产品质量标准提升和产品改进。制定食品相关产品监督抽查和风险监测计划，加大食品及食品相关产品质量监督抽查力度，及时发布消费预警，遏制食品安全事件发生。（责任单位：市食品药品监督管理局、工业和信息化委、卫生计生委、质监局、市农业畜牧局、各县〔市、区〕政府）



2.农产品。大力发展优质果品、食用菌、烟叶、畜禽和中药材等特色优势农业，以“无公害、绿色、有机”为主题，以发展高附加值终端消费品为目标，着力推进全市特色农业布局区域化、经营规模化、生产标准化、发展产业化。积极推进良种繁育体系建设，着力扩大优质生猪、肉牛、奶牛、蛋鸡等畜禽生产规模，调整优化果蔬品种结构，扩大设施种植规模，提升优质林果种植集约节约化水平。建设全程可追溯的农产品质量安全信息平台，提高农产品质量安全水平。全面加强农业标准制修订工作，开展优质果品标准化种植示范基地、畜禽标准化养殖示范场建设。抓好无公害农产品、绿色食品、有机农产品和地理标志产品保护工作，推广“公司+基地+农户+标准化”的生产经营模式，推广减量化生产和清洁生产技术，改善农业生态环境，加快实现生产设施、过程和产品标准化。（责任单位：市农业畜牧局、林业园林局、质监局、工商局，各县〔市、区〕政府）

3.传统文化产品。弘扬豫西传统文化，加强对我市非遗民俗、工艺美术、创意设计等传统文化产品的品牌培育和保护，引导具有传承民族传统文化和技艺的文化产品生产企业，加快自主创新、打造知名品牌，推动传统文化产品实现产业化、规模化、差异化发展。围绕黄河澄泥砚、虢石砚、青铜器仿制、剪纸、布艺、秸秆画等特色工艺美术品、旅游纪念品和贴近生活的实用工艺品等，加大标准制修订力度，建立健全标准体系，在确保传统文化特色、地域特色和传统工艺特色的前提下，推进生产流程和产品质量标

准化，实现规模化生产、品牌化销售，以标准化手段实现优秀传统文化的传承和发展。（责任单位：市文化广电新闻出版局、工业和信息化委、旅游发展委、质监局，各县〔市、区〕政府）

## （二）装备制造领域

1. 汽车与汽车零部件。坚持以创新驱动助推汽车行业产品技术升级，围绕骏通车辆、戴卡轮毂等重点企业，优化和完善专用汽车及汽车零部件标准体系，加快骏通车辆多功能起重举升专用车项目建设，做好前期技术标准的储备工作，支持企业制定优于国家标准和行业标准的企标，不断巩固和提升国内市场的竞争实力。抓住全国首批、全省首家新能源汽车项目核准的有利时机，加快速达新能源汽车、义腾锂电池隔膜技术创新，进一步提升电池管理系统、电驱动系统、锂电池隔膜等关键生产核心技术以及整车集成技术，加快新能源汽车产业化步伐。（责任单位：市工业和信息化委、发展改革委、质监局）

2. 精密量仪。按照“扩大存量、发展增量、开发高端产品、走差别化经营”的思路，提升传统量仪产品市场占有率，开辟光电量仪产业新领域。用光电量仪产业的发展带动传统精密量仪产业的升级，鼓励现有企业走差别化经营道路。支持中原量仪、中兴、中测、中泰、中原精密等核心企业扩大生产规模，提升传统产品档次，抢占高端市场，重点引进新型光电量仪企业和技术，在光电、光栅、主动测量、电磁等领域实现新的突破。要培育企业的自主创新机制，支持企业自主开发新产品，鼓励开展引进消

化吸收再创新，及时跟进气动、电动量仪等相关行业标准修订提升，固化产品升级换代成果。到“十三五”末，完善精密量仪产业链和产业基础建设，建成与精密量仪产业相配套的精密机械加工制造表面处理及热处理中心，基本补齐我市精密量仪产业发展短板，解决长期制约产业发展的关键问题。（责任单位：市工业和信息化委、发展改革委、质监局、科技局）

3. 化工水工机械设备。鼓励三门峡化工机械有限公司、三门峡新华水工机械公司等优势企业加大科技投入，努力提升企业技术实力，不断促进压力容器、HF反应窑、多晶硅加压强冷式还原炉、蒸汽煅烧炉、铸铁塔、喷浆造粒干燥机、超临界水氧化法（SCWO）处理高浓度有机废水设备等产品技术升级。河南中车重型装备有限公司要加快科技创新步伐，积极打造“煤机中的高铁”。紧紧围绕固体有机废弃物处理和污水处理成套设备、黄金矿山设备和数控机床等省内知名产品，加大技术引进步伐，提高自身研发实力，推动我市专用机械制造转型升级，不断壮大产业规模。（责任单位：市工业和信息化委、发展改革委、科技局、各县〔市、区〕政府）

#### **四、保障措施**

（一）强化组织领导。市标准化协调推进联席会议负责组织领导、统筹协调全市消费品和装备制造业标准和质量提升行动，将消费品和装备制造业标准和质量提升工作纳入政府质量工作考核内容。各县（市、区）政府和市政府有关部门要高度重视消费

品和制造业标准质量提升行动,结合实际研究制定具体工作方案,细化工作措施。要明确责任单位和责任人员,强化责任落实,确保各项政策措施落实到位。(责任单位:市标准化协调推进联席会议成员单位)

(二) 加强政策扶持。各级财政要加大对消费品和装备制造标准和质量提升工作的经费支持力度,重点支持消费品和装备制造领域的质量基础能力提升、质量技术创新和应用推广,制造业转型升级的关键领域标准化研究和示范应用。要充分发挥资金资助的引导作用,建立政府对企事业单位主持或参与国家标准、行业标准、地方标准制修订项目的资助与奖励制度,促进标准化战略有效实施。加大科技政策的支持力度,对有助于促进优势产业培育、社会进步的技术标准,在科技计划专项项目(课题)和产业项目安排上给予优先支持。建立企业标准创新、标准研制和标准化示范(试点)等激励机制,鼓励各类组织积极参加标准化活动。在政府采购、招投标活动中,纳入有关标准技术条件和质量安全要求。(责任单位:市发展改革委、财政局、人力资源社会保障局、科技局、工业和信息化委、商务局、质监局)

(三) 注重人才培养。鼓励职业院校开设标准化、质量专业课程,为标准化、质量管理事业培养各类人才。进一步完善工程技术系列中标准化和质量专业技术人员职称评定的评价标准,促使更多高水平的标准化、质量专业技术人员脱颖而出。构建多方参与的培训机制,探索建立企业和职业院校联合培养人才的机制,

深化校企协同育人，加强标准化和质量岗位培训和继续教育。

（责任单位：市教育局、人力资源社会保障局、质监局）

（四）广泛宣传引导。充分利用报纸杂志、电视广播、互联网等主流媒体，发挥技术机构、行业协会、社会团体的作用，加大标准化和质量知识宣传力度，提高全民标准化和质量意识，提升社会知晓度和影响力。要大力弘扬先进质量文化，在消费品和装备制造企业推广先进的标准化和质量管理理念。要加强标准化和质量知识宣传教育和政策解读，倡导“优标优质优价”和绿色安全健康的理念。加大质量信息公开力度，正确引导社会舆论，培育“三门峡品牌”，树立“三门峡质量”的良好形象。（责任单位：市文化广电新闻出版局、工业和信息化委、质监局）

---

主办：市质监局

督办：市政府办公室四科

---

抄送：市委各部门，军分区，部、省属有关单位。

市人大常委会办公室，市政协办公室，市法院，市检察院。

---

三门峡市人民政府办公室

2018年1月2日印发

---

