

三门峡市人民政府 公 报



目 录

【重要文件】

三门峡市国民经济和社会发展的第十四个五年规划
和二〇三五年远景目标纲要 1

《三门峡市人民政府公报》

编 委 会

主 任：范付中

副 主 任：郭忠义

吕大伟

聂建英

委 员：(按姓氏笔画为序)

王 飞

吕宏伟

张建科

张雪峰

姜德华

赵松涛

秦建泽

彭海峰

《三门峡市人民政府公报》

编 辑 部

主 编：聂建英

副 主 编：冯 峰

段周光

责任编辑：程冰莹

2021

GAZETTE OF THE PEOPLE'S
GOVERNMENT OF SANMENXIA CITY

第 5 号(总第 184 号)

CONTENTS

主 办

三门峡市人民政府办公室

编 辑 出 版

《三门峡市人民政府公报》

编 辑 部

地 址:三门峡市崤山路47 号
市政府办公大楼

网 址:www.smx.gov.cn

电 话:0398-2852172

邮 编:472000

准印证号:河南省连续性内部
资料(三门峡)审连
00010号

出版日期:2021 年 6 月 15 日

印 刷:三门峡日报印刷厂

电 话: 0398-2889852

(内部资料免费赠阅)

三门峡市国民经济和社会发展的 第十四个五年规划和二〇三五年远景目标 纲要

“十四五”时期（2021—2025年），是我市建强省际区域中心城市、开启全面建设社会主义现代化三门峡新征程的关键时期。站在新的历史方位上，以高站位、新理念和深思考，科学编制三门峡“十四五”规划纲要具有重要意义和深远影响。本规划纲要依据《中共三门峡市委关于制定三门峡市国民经济和社会发展的第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》编制，描绘了三门峡市未来五年乃至更长时期的美好发展蓝图，是指导未来全市经济社会发展的战略性、纲领性、综合性规划，是编制实施各专项规划、空间规划和县（市、区）发展规划的总遵循，更是全市人民共同奋斗的行动纲领。

第一篇 面向新阶段新形势，推进高质量新发展

第一章 发展回顾

“十三五”时期，面对严峻复杂的国际形势和艰巨繁重的改革发展稳定任务，特别是突如其来的新冠肺炎疫情冲击，全市上下在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，按照省委、省政府和市委的决策部署，在市人大、市政协的监督支持下，以黄河流域生态保护和高质量发展战略为统领，紧盯建设省际区域中心城市目标，深入贯彻新理念，主动适应新常态，积极融入新格局，在抓大事谋长远中积势蓄势，在解难题攻难关中砥砺奋进，“十三五”规划目标任务总体完成，全面建成小康社会取得伟大历史成果，现代化三门峡建设迈出坚实步伐。

综合实力大幅跃升。主动适应和引领新常态，努力推动更高质量发展，全市经济社会发展迈上新台阶。“十三五”末，全市生产总值达1450.7亿元，居民人均可支配收入达24864.0元，均实现了比2010年翻一番目标；一般公共预算收入达135.3亿元，是2015年的1.44倍，年均增长7.6%；各类市场主体15.7万家，增长82%，发展活力显著

增强；全市城镇化率达 58.7%，比“十二五”末提高 7.1 个百分点；陕州区正式挂牌，市商务中心区形象初现，城乡一体化示范区套改完成，开发区改革活力迸发，三门峡进入“一城五区”联动发展新时代。

创新发展生机勃勃。数字三门峡建设初见成效。抢抓数字时代发展机遇，在全省率先启动新型智慧城市建设，“两平台、三中心、三联网、多应用”建成运行，“线上三门峡”APP、移动 OA 办公、“互联网+政务服务”、“12345”政务服务热线等 40 多个场景应用加速上线，创造了智慧城市建设的“三门峡经验”，被工业和信息化部评为全省唯一、全国 12 个智慧城市典型地区实践之一。战略新兴产业蓬勃发展，速达纯电动汽车全面进军新能源汽车市场，中科芯时代、猛狮科技、星能科技、易事特等高端制造业集聚成势，铜精深加工产业异军突起，高档铜箔产量占到全国市场的 29%，产业核心竞争力显著增强。持续完善“五大平台”，科技创新稳步提升，全市高新技术企业 106 家，国家级科技型中小企业 131 家，各类创新平台 487 个，创新能力和技术支撑更加有力。

特色发展强势崛起。坚持放大优势、彰显特色、塑造品牌，优势农产品带建设渐成气候，天鹅城、氧吧城、摄影城、职教城等特色品牌叫响全省全国，形成了独具特色的竞争新优势。“黄金苹果带”初具规模，苹果面积、产量位居全省第一，分别居全国地级市第 7 位和第 6 位，建成全国地市级最大的果品出口基地。中国摄影文化城建设全面启动，连续举办两届中国摄影艺术节、四届中国三门峡自然生态国际摄影大展，中国摄影家协会培训中心、中国摄影艺术馆相继落户，“中国摄影之乡”声名远播。全市 5 个县（市、区）、99%的面积创成“中国天然氧吧”，成为黄河流域第一个天然氧吧地级市。高等职业教育发展实现历史突破，在全省率先建设现有学生 2.2 万人、未来将聚集 10 万人的高等职教园区，“一本四专”高等职教体系初步形成，晋陕豫黄河金三角高等职业教育中心雏形初显。

提升发展实现跨越。产业结构持续优化。三次产业结构由 2015 年的 11.2：53.8：35 优化为 2020 年的 10.1：47.4：42.5，特色农业占农业总产值比重 85.5%，高新技术产业增加值占规上工业比重 45.2%，服务业比重提升 7.5 个百分点，经济结构更趋合理。传统产业提质增效，黄金、铝、煤三大支柱产业实现脱胎换骨式改造，持续向产业链价值链高端延伸，初步形成了“黄金矿山采选—冶炼—精炼—黄金珠宝”“铝土矿—氧化铝—电解铝—铝精深加工”和“原煤采掘—煤炭产品—基本化工原料—精细化工产品”三大全产业链，“五彩三门峡”底色更加靓丽。城市发展实现扩容提质。国道 310 南移

项目全线贯通，浩吉铁路、芮宝高速建成通车，生态水系连通工程建成通水，旧城区和城中村改造进展顺利，省级文明城市成功创建，城市人居环境和居民生活品质明显改善，蝉联全国双拥模范城“六连冠”，荣获中国“十佳魅力城市”称号，成功举办三门峡黄河文化旅游节、中国特色商品博览交易会、豫商大会等系列节会活动，“黄河三门峡·美丽天鹅城”城市名片更加闪耀。

三大攻坚圆满收官。决战脱贫攻坚取得决定性胜利。全市 346 个贫困村、22.4 万贫困人口彻底告别绝对贫困，卢氏县实现脱贫摘帽，提前两年完成占全省四分之一的易地搬迁任务，创造了金融扶贫、党建扶贫等一系列先进经验，在推动脱贫攻坚的伟大历史实践中交出了一份高分答卷。污染防治攻坚三年行动计划圆满收官。小秦岭生态修复治理经验被中共中央宣传部确定为全国生态文明建设先进典型，空气质量三项指标连年实现“两降一增”，空气优良天数增长 49 天达到 268 天，守住了“蓝天白云好空气、青山绿水白天鹅”。坚持把防范化解重大风险作为底线工程，政治风险、金融风险、安全风险、社会风险得到有效防控，全市综合债务率和债务规模稳定在全省中低水平，安全生产事故起数和死亡人数较“十二五”分别下降 74% 和 48.2%，群众安全感指数连续位居全省前三，社会大局和谐稳定。

改革开放活力迸发。“放管服”改革持续深化，数字大脑初步建成，“12345”政务服务热线运行模式全省推广。国企改革攻坚圆满收官，提前完成省定 52 家“僵尸企业”处置任务，被省政府评为“国企改革攻坚先进市”。农村土地确权颁证完成，集体产权制度暨“三变”改革全面完成，集体经济空白村实现“清零”。成功重组成立市投资集团，信用等级达到 AA+，年融资能力超过 200 亿元。县级农商行改革实现全覆盖。开放合作更加深入，在峡投资央企达 64 家，总投资 812.4 亿元，成为推动全市经济发展的强大引擎。全市进出口总额达 176.7 亿元，是 2015 年的 6 倍，成为全省第二大进口基地。

民生福祉持续提升。坚持量力而行、尽力而为，扎实做好民生保障工作，持续改善人民生活。累计完成民生支出 852 亿元，占财政支出比例稳定在 70% 以上，集中力量办成了一批民生实事，“问题楼盘”、城区“七大难”等群众最急最忧最盼问题得到切实解决，覆盖城乡居民的社会保障体系更加稳固，教育、医疗、文化、卫生、体育等社会事业全面进步，人民群众的获得感、幸福感、安全感显著增强。

表 1：“十三五”规划主要目标完成情况

表 1：“十三五”规划主要目标完成情况							
指 标		2015 年 基数	“十三五”规划目标		“十三五” 完成情况		指标 属性
			2020 年	年均增长 (%)	2020 年 预计	年均增长 (%)	
一、经济发展							
1.地区生产总值（亿元）		1054	—	8.0 以上	1450.7	6.7	预期性
2.固定资产投资增速（%）		—	—	13.5	—	10.5	预期性
3.地方财政一般预算收入（亿元）		94	—	8.5	135.3	7.6	预期性
4.外贸进出口总额（万美元）		43779	—	8.0	262377	42.8	预期性
5.服务业增加值比重（%）		35	40	—	42.5	—	预期性
6.常住人口城镇化率（%）		51.6	60	—	58.7	—	预期性
二、创新驱动							
7.研究与试验发展（R&D）经费投入强度（%）		0.6	2	—	1.5	—	预期性
8.每万人口发明专利拥有量（件）		0.74	—	—	1.76	13.9	预期性
9.科技进步贡献率（%）		—	60	—	—	—	预期性
三、民生福祉							
10.居民人均可支配 收入（元）	城镇居民人均可支配 收入	23825	—	9	32789.4	5.8	预期性
	农村居民人均可支配 收入	11084	—	9	16740	8.5	
11.城镇新增就业人数（万人）		[6.1]	[20]	—	[24.1]	—	预期性
12.农村贫困人口脱贫（万人）		[13.5]	[12]	—	[22.4]	—	约束性
四、生态文明							
13.耕地保有量（万公顷）		17.63	17.3893	—	17.97	—	约束性
14.新增建设用地规模（公顷）		997.56	7765	—	—	—	约束性
15.万元生产总值用水量下降（%）		—	25	—	[36.8]	—	约束性
16.万元生产总值能源消耗降低（%）		[17]	[17]	—	[37.9]	—	约束性

表 1：“十三五”规划主要目标完成情况

表 1：“十三五”规划主要目标完成情况							
指 标		2015 年 基数	“十三五”规划目标		“十三五” 完成情况		指标 属性
			2020 年	年均增长 (%)	2020 年 预计	年均增长 (%)	
17.万元生产总值二氧化碳排放降低（%）		[18]	[20]	—	[48]	—	约束性
18.森林增长	森林覆盖率（%）	47.99	—	—	48.07	—	约束性
	森林蓄积量（万立方米）	1838	2216	—	—	—	
19.空气质量	PM _{2.5} 浓度下降（%）	—	完成省 定目标	—	12.7	—	约束性
	城市空气质量优良 天数比率（%）	53.9		—	73.4	—	
20.地表水质 量	好于Ⅲ类水体比例 （%）	45	完成省 定目标	—	85.7	—	约束性
	劣Ⅴ类水体比例 （%）	30		—	0	—	
21.主要污染 物排放减少	化学需氧量（%）	9.9	完成省 定目标	—	15.6	—	约束性
	二氧化硫（%）	10.5		—	33.8	—	
注：1.生产总值、服务业增加值比重、常住人口城镇化率、新增建设用地规模、森林覆盖率等相关指标数据 2015 年基数依据第四次全国经济普查修订结果等进行变更；2.[]内数据为五年规划累计。							

第二章 发展环境

当今世界正经历百年未有之大变局，和平与发展仍然是时代主题，但国际环境日趋复杂，世界进入动荡变革期。我国经济稳中向好、长期向好的趋势没有改变，但发展不平衡不充分问题仍然突出，区域经济发展分化态势日益明显，发展动力极化现象日益突出，前进道路上依然面临很多困难。必须统筹中华民族伟大复兴战略全局和世界百年未有之大变局，科学研判我市发展的“时”与“势”，辩证把握前进道路上的“危”和“机”。

从机遇和条件看，黄河流域生态保护和高质量发展、中部地区崛起、郑洛西高质量发展合作带和晋陕豫黄河金三角承接产业转移示范区建设等政策优势叠加，省际区域中心城市建设加快推进；我市工业基础雄厚，制造业体系较为完备，枢纽和腹地支撑处于强势地位，特色农业识别度高，生态屏障作用更加凸显，白天鹅等城市品牌已经形成，干部队伍士气高涨，有利于我市找准定位、精准发力，抢占发展制高点，更好地服务新发展格局。

从困难和挑战看，各地都在抢抓机遇、加快发展，我市经济总量不够大、产业层次不够高、人口规模和结构不够合理、开放意识不够强等问题仍然存在，创新链、产业链、供应链存在薄弱环节，供给侧结构性改革任务还比较繁重，资源配置效率和治理效能还需不断提升。

综合研判，我市正处于资源型城市高质量转型的窗口期、省际区域中心城市建设的关键期、全面深化改革创新的攻坚期和城市治理方式的转型期。“十四五”时期是三门峡经济转型加力爬坡、升级换挡的关键时期，建成省际区域中心城市是这一时期的努力目标，资源型城市高质量转型是这一时期的核心任务，转换发展动力是这一时期的关键保障，完善社会治理方式是这一时期的重要支撑。三门峡需深刻认识新发展阶段带来的新方位和新机遇，社会主要矛盾变化带来的新特征和新要求，错综复杂的国际环境带来的新矛盾和新挑战，要善于打破常规、创新突破，努力在危机中育先机，于变局中开新局。

第三章 指导方针

第一节 指导思想

高举中国特色社会主义伟大旗帜，深入贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中全会精神，坚持以马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观、习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的基本理论、基本路线、基本方略，深入学习贯彻习近平总书记关于河南工作的重要讲话和指示批示精神，统筹推进“五位一体”总体布局，协调推进“四个全面”战略布局，坚定不移贯彻新发展理念，坚持稳中求进工作总基调，深入落实“四个着力”、持续打好“四张牌”，以落实黄河流域生态保护和高质量发展战略为统领，以推动高质量发展为主

题，以深化供给侧结构性改革为主线，以改革开放创新为根本动力，以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的，聚焦建强省际区域中心城市，统筹发展和安全，提升“五彩三门峡”“三地五中心”建设水平，加快建设现代化经济体系，服务构建新发展格局，以党建高质量推动发展高质量，加快市域社会治理现代化，确保全面建设社会主义现代化三门峡开好局、起好步，为谱写新时代中原更加出彩绚丽篇章贡献强劲三门峡力量。

第二节 发展原则

坚持党的全面领导。树牢“四个意识”、坚定“四个自信”、坚决做到“两个维护”，坚持和完善党领导经济社会发展的体制机制，不断提高贯彻新发展理念、构建新发展格局的能力和水平，为实现高质量发展提供根本保证。

坚持以人民为中心。坚持人民主体地位，坚持共同富裕方向，始终同群众站在一起、干在一起、拼在一起，激发全市人民创新创业创造的伟力、共建共治共享的动力，促进社会公平正义，增进民生福祉，不断实现人民对美好生活的向往。

坚持新发展理念。以现代产业为基础、科技人才为支撑、改革开放为动力，推进传统产业改造提升、新旧动能加速转换，构建绿色产业发展新体系，积极融入新发展格局，加快实现质量变革、效率变革、动力变革。

坚持深化改革开放。创新完善各方面体制机制，加强市域治理体系和治理能力现代化建设，推动有效市场和有为政府更好结合。全面提高开放水平和层次，全面融入共建“一带一路”，形成全方位、多层次、多元化的开放合作格局。

坚持系统观念。自觉运用系统科学的方法分析问题解决问题，加强前瞻性思考、全局性谋划、战略性布局、整体性推进，着力固根基、扬优势、补短板、强弱项，注重防范化解重大风险挑战，实现发展质量、结构、规模、速度、效益、安全相统一。

坚持目标引领。紧紧围绕建强省际区域中心城市、全面建设社会主义现代化三门峡的奋斗目标，以黄河流域生态保护和高质量发展国家重大战略为牵引，着眼全省“第一方阵”标准，持续深化“效能革命”，大力弘扬实干作风，努力拼在当下、干出精彩，把美好蓝图变为现实。

第四章 主要目标

第一节 二〇三五年远景目标

展望二〇三五年，我市将建强省际区域中心城市，与洛阳都市圈的对接融合程度显著提升，在晋陕豫黄河金三角地区发挥重要辐射带动作用，在郑洛西高质量发展合作带发挥重要支撑作用，在黄河流域生态保护和高质量发展中发挥重要先行示范作用，基本建成“五个强市、五个峯函”。

建成五个强市。在经济强市建设上，经济实力、综合实力、发展质量和效益大幅提升，人均地区生产总值基本达到中等发达国家水平，基本实现新型工业化、信息化、城镇化、农业现代化，建成现代化经济体系。在生态强市建设上，生产空间安全高效，生活空间舒适宜居，生态空间山清水秀，绿色生产生活方式广泛形成，碳排放达峰后稳中有降，生态环境根本好转，基本实现人与自然和谐共生的现代化。在文化强市建设上，社会主义精神文明和物质文明协调发展，公民素质和社会文明程度达到新高度，文化事业繁荣，文化产业发达，文化软实力显著增强。在开放强市建设上，融入共建“一带一路”水平大幅提升，开放平台更加完善，开放优势和营商环境达到全国先进、中西部一流。在科教强市建设上，科技进步对经济增长的贡献率大幅提升，创新创业蓬勃发展，各项创新指标走在中西部地级市前列。

构建五个峯函。在法治峯函建设上，市域治理体系和治理能力现代化基本实现，人民平等参与、平等发展权利得到充分保障，基本建成法治政府、法治社会，全社会尊法学法守法用法氛围更加浓厚。在平安峯函建设上，安全发展体制机制更加健全，政治安全、社会安定、人民安宁、网络安靖全面实现。在智慧峯函建设上，数字政府、数字城市、数字社会建设取得重大突破，智能化手段对可持续发展、民生服务、城市运营效率的支撑有效增强，成功创建新型智慧城市示范市。在信用峯函建设上，政务诚信、商务诚信、社会诚信和司法公信建设水平进一步提高，社会信用体系建设更加完善，重信守诺的城市形象进一步擦亮。在幸福峯函建设上，城乡居民人均收入迈上新台阶，基本公共服务实现均等化，居民主要健康指标优于全国全省平均水平，人的全面发展、全体人民共同富裕取得更为明显的实质性进展。

第二节 “十四五”时期经济社会主要发展目标

锚定二〇三五年远景目标，巩固既有优势、增创发展新优势，争取“十四五”时期在关键领域取得全新成绩。

经济实力实现更大跃升。经济总量实现位次上升，人均指标继续保持领先，主要经济指标增速高于全国全省平均水平，居民收入与经济同步增长、生态环境质量与经济质量效益同步改善、社会事业进步与经济发展水平同步提高，产业基础高级化、产业链现代化水平明显提升。

建强省际区域中心城市实现更大作为。中心城市功能进一步提升，人口吸引力和承载力显著增强，对接洛阳都市圈、提升在晋陕豫黄河金三角地区的辐射带动作用、强化在郑洛西高质量发展合作带建设上的支撑作用、发挥在黄河流域生态保护和高质量发展中的先行示范作用取得重大进展。

中西部地区创新开放高地实现更大突破。创新体系更加完善，研发投入强度超过全省、赶上全国，新技术、新产业、新业态、新模式蓬勃发展。大氧吧、大果园、大花园、大旅游、大交通、大物流及新材料、新能源、新教育“六大三新”建设实现新进展。区域交通优势进一步凸显，在承接产业转移示范区建设上形成示范带动作用。

文化名市实现更大进步。社会主义核心价值观深入践行，公共文化服务体系和文化产业体系更加健全，文化影响力不断提升，全国知名旅游目的地初步形成，全国文明城市成功创建，以黄河文化、中流砥柱文化、仰韶文化、老子文化、黄帝文化、虢国文化、红色文化、地坑院文化、天鹅文化等为代表的标志性文旅品牌享誉全国。

民生福祉实现更大增进。脱贫攻坚成果巩固拓展，公共卫生体系更加完善，就业更加充分、更有质量，居民收入平稳增长，人民群众权益得到充分尊重和切实保障，教育、医疗、社保、住房、养老等公共服务体系更加健全，人民群众生活质量和健康水平进一步提高。

治理效能实现更大提升。法治观念深入人心，司法公信力明显提高，社会公平正义进一步彰显，防范化解重大风险、应对突发公共事件能力明显提高。全面从严治党持续推进，党的建设制度化水平显著提高，政治生态持续优化。

表 2：“十四五”经济社会发展主要指标					
指 标		2020 年	2025 年	年均/累计	属 性
一、经济发展					
1.地区生产总值增长（%）		—	—	7.0 左右	预期性
2.全员劳动生产率增长（%）		—	—	6.0 以上	预期性
3.常住人口城镇化率（%）		58.7	63	—	预期性
4.社会消费品零售总额增长（%）		—	—	8.0 左右	预期性
二、创新驱动					
5.研发经费投入增长（%）		—	—	14.9	预期性
6.每万人口发明专利拥有量（件）		1.76	3.5	14.7	预期性
7.每万家企业法人中高新技术企业数（家）		30.94	43.26	—	预期性
三、民生福祉					
8.居民人均可支配收入增长（%）		—	—	与经济增长基本同步	预期性
9.城镇就业	城镇新增就业人数（万人）	24.1	[18]	—	预期性
	城镇调查失业率（%）	—	—	5.5 以内	预期性
10.劳动年龄人口平均受教育年限（年）		10.5	11.0 左右	—	约束性
11.每千人口卫生技术人员数	每千人口拥有执业（助理）医师数（人）	2.67	3.6	—	预期性
	每千人口注册护士数（人）	2.95	4.3	—	预期性
12.基本养老保险参保人数	城镇职工基本养老保险参保人数（万人）	34.92	38.9	—	预期性
	城乡居民基本养老保险参保人数（万人）	105.67	106.63	—	预期性
13.每千人拥有 3 岁以下婴幼儿托位数（个）		1.4	2.0	—	预期性
14.人均预期寿命（岁）		77.5	78.6	—	预期性
四、绿色生态					
15.单位地区生产总值能源消耗降低（%）		—	—	按省下达目标	约束性

表 2：“十四五”经济社会发展主要指标

指 标	2020 年	2025 年	年均/累计	属 性
16.单位地区生产总值二氧化碳排放降低（%）	—	—	按省下达目标	约束性
17.空气质量优良天数比率（%）	73.4	按省下达目标	—	约束性
18.地表水达到或好于Ⅲ类水体比例（%）	85.7	按省下达目标	—	约束性
19.森林覆盖率（%）	48.07	50.72	—	约束性
五、安全保障				
20.粮食综合生产能力（万吨）	74.8	50	—	约束性
21.能源综合生产能力（万吨标准煤）	749	677	—	约束性
注：1.2020 年基数为初步预计数；2.[]内数据为五年规划期累计数；3.能源综合生产能力指煤炭、石油、天然气、非化石能源生产能力之和。				

第五章 战略行动

推进三门峡市未来五年乃至更长时期的高质量发展与现代化建设，必须准确把握新时期、新阶段的新机遇、新要求和新使命，深入贯彻新发展理念的精神，积极探索服务新发展格局的路径和举措，紧抓黄河流域生态保护和高质量发展、中部崛起、郑洛西高质量发展合作带、晋陕豫黄河金三角区域合作等重大战略机遇，以改革和开放双轮驱动，围绕扬优势、固根基、补短板、强弱项，统筹实施一批具有带动性和落地性的战略行动。

科教创新协同发展合作行动。深度融入郑洛西高质量发展合作带，强化与京津冀、长三角、粤港澳大湾区等创新地区合作交流，打造区域协同创新高地。推动实施人才强市战略，营造良好创新生态系统，提升我市创新要素集聚水平。

现代产业体系构筑行动。提高“六链同构”水平，打造以实体经济为核心，以科技和金融为两翼的“一体两翼”发展格局。实施“335”工业产业链提质工程、“3+3+3”服务业结构优化提升工程和企业提质增效“四大工程”，建设数字经济创新发展试验区，加快打造产业载体平台，推动产业强市建设步伐。

黄河流域生态保护与绿色发展提质行动。坚持山水林田湖草沙综合治理、系统治理和源头治理，突出抓好水土保持和污染治理的工作重点，统筹实施黄河流域湿地和矿山修复、生态廊道建设以及污染和灾害防治等工作，加快推进绿色生产生活方式。

城乡基础设施提升改造行动。优化全市空间功能布局，构建“一核、两圈、三极、多点”的城镇体系和“一主、两副、一带、四群”的中心城区布局。深入实施百城建设提质工程，加快海绵城市和韧性城市建设，强化城市综合承载能力和服务能级，塑造协调生动城市风貌，进一步改善人居环境，全面提升中心城区品质，推动城市高质量发展。

中西部枢纽城市打造行动。加快发展通用航空、高速铁路、高速公路等为引领的大通道、大路网、大枢纽建设和多式联运。统筹推进 5G、工业互联网、大数据等新基建，打造 5G 地域优势新名片，发挥我市作为河南省新型智慧城市示范市的样板作用，打造智慧畅通三门峡。

特色开放平台建设行动。积极创建中国（河南）自由贸易试验区三门峡开放创新联动区，加快建设保税物流中心（B 型）、国际矿石保税场所、国家级电商示范基地等特色开放平台，将枢纽优势转化为枢纽效益，在特色领域形成全省乃至全国的新一轮高水平开放高地。

一流营商环境构建行动。深化“一网通办”“一窗通办”“证照分离”等改革，高水平推进信用三门峡建设，构建竞争有序的市场环境、规范便利的政务环境和公平公正的法治环境，让一流营商环境成为三门峡产业和城市转型升级的重要抓手。

特色农业现代化发展和乡村建设行动。提升农业综合生产能力，巩固粮食生产安全，夯实粮食安全基础。建设特色农业强市，充分发挥我市苹果、中药材等优势，促进特色农业现代化发展，打响三门峡特色农业品牌。实施乡村基础设施和人居改善工程，积极稳妥推进农村改革，强化城乡公共服务一体化发展，全面改善农民生产生活水平。

民生补短板行动。持续优化居民就业、教育、医疗、养老、社保、公共文化等民生保障供给水平，构建共建共享的社会治理体系，加快全国文明城市、文化名市、平安三门峡和健康三门峡等建设。

清风崤函建设行动。以“两个维护”为根本任务，不断强化政治监督，深化落实“五比五不比”导向，持续整治形式主义、官僚主义，完善作风建设长效机制，把好传统带进新征程，将好作风弘扬在新时代。坚定不移推进反腐败斗争，精准运用“四种

形态”，一体推进不敢腐、不能腐、不想腐，深化以案促改，涵养风清气正的良好政治生态。

高质量党建深化行动。坚持和加强党的全面领导，深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，贯通运用“五种学习方式”，推动全市各级党组织和广大党员干部增强“四个意识”，坚定“四个自信”，做到“两个维护”。坚持全面从严治党，落实党委（党组）主体责任，倡树“五转五带头”，将党的全面领导落实到全领域和各方面。

第二篇 坚持走好创新引领之路，进一步激发转型发展动能

坚持创新在现代化建设全局中的核心地位，深入实施创新驱动战略，强化“大科技”思维，健全“大合作”格局，营造“大创新”氛围，锻造长板与补齐短板齐头并进，自主创新和开放创新相互促进，科技创新和制度创新双轮驱动，实现创新驱动的内涵型增长，全力打造晋陕豫黄河金三角省际区域创新中心。

第一章 培育多元创新主体

第一节 强化企业创新主体作用

打造梯度式创新型企业体系。强化科教兴市战略，集聚高端创新资源，实施培育创新型企业三年行动计划，建立完善“微成长、小升高、高变强”梯次培育机制，加快形成包含创新龙头企业、高新技术企业、创新型中小微企业的三层级梯度体系，发挥龙头企业引领作用，强化高新技术企业支撑作用，支持创新型中小微企业成长为创新重要发源地，推动大中小企业融通创新，力争在“十四五”期间，全市高新技术企业总数达到200家，国家级科技型中小企业总数达到200家。

实施创新龙头企业引领工程。鼓励大型企业建设高水平研发机构，打造一批集成化研发服务中心，强化大型企业创新内核。瞄准科技发展前沿，支持本地矿产资源等传统产业中的大型企业开展产品创新和生产创新。重点支持创新龙头企业联合行业企业、科研院所等组建创新联合体，牵头承担和积极参与国家级、省级重大科研任务和重大科技专项。以新技术研发、新业态培育等为方向，鼓励龙头企业跨行业合作和股权兼并，壮大创新型企业集群。

实施高新技术企业倍增工程。推进高新技术企业“小升高”培育行动，积极配合省市联动建设高新技术后备企业库，遴选引入一批创新能力强、成长速度快、发展潜力大的科技型中小企业，通过挂钩帮扶、一对一辅导、后补助奖励等方式，引进第三方机构对创新企业开展高新企业申报工作培训，加速其发展成为高新技术企业。持续充实完善备选项目库，加大对市县重大创新项目的培育辅导，落实对高新技术企业的奖补政策，支持高新技术企业多元化融资，破解企业发展难题。

实施创新型中小微企业培育工程。围绕我市 5G 新基建、新能源汽车、装备制造等重点关注的新兴产业领域，扎实推进科技型中小企业“春笋计划”以及“瞪羚”“隐形冠军”培育工程，完善创业孵化体系和中小微企业创新服务体系，抓好科技型中小企业评价工作，优化资源配置。

深入实施“十百千”转型升级创新专项。围绕铝基、铜基等新材料、新能源和装备制造、现代农业等全市优势主导产业和战略性新兴产业，主动谋划、凝练、筛选、实施一批省市级创新示范专项，围绕产业链部署创新链，围绕创新链布局产业链，持续充实完善备选项目库，加大对市县重大创新项目的培育辅导，实现连续滚动支持，形成上下联动格局，建立健全企业技术跟踪机制，发展壮大优势产业集群，推动地方主导产业和特色产业转型升级。

第二节 提升科研机构创新能力

加快引进新型研发机构。着力引进大院大所在我市设立分支机构或共建高端新型研发机构，支持国内外知名高校、科研机构及世界 500 强企业、中国 500 强企业在我市设立或共建新型研发机构、技术转移机构。支持建设一批行业新型研发机构，鼓励大型骨干或龙头企业牵头，围绕产业集群创新需求，联合高校、科研机构和社会团体，设立产业技术研究院或技术研究机构。

提升本地机构发展水平。通过扩大财政支持、鼓励开展合作、协助引入人才等方式，进一步发挥高校和科研院所创新源头作用，加强实验室等创新设施建设，支持承接国家和省级科技计划、重大科研项目，开展前沿性技术研究，提高河南科技大学应用工程学院、三门峡职业技术学院、三门峡市产业技术研究院等高校、科研机构发展水平。

第二章 打造协同创新高地

第一节 强化区域协同创新发展

积极融入郑洛西高质量发展合作带。依托我市在有色金属精深加工、新能源汽车、新材料等领域的优势，与郑州、洛阳、西安等地在技术转移、科技体制创新、关键核心技术攻关等方面开展全方位的创新合作，争取突破一批新技术。找准三门峡在郑洛西高质量发展合作带中的特色化定位，在检验检测、冷数据储存、应用型研发等领域成为重要支撑点。积极参加招才引智合作推介会等创新交流活动，举办创新发展论坛，形成常态化沟通机制。建设柔性引才基地、技术转移中心，加快创新要素向三门峡集聚流动。

打造晋陕豫黄河金三角省际区域创新中心。抢抓黄河流域生态保护和高质量发展重大国家战略，深入落实《晋陕豫黄河金三角合作规划》，探索开放互通、优势互补、互惠共赢的区域创新协作机制和协同发展模式，全力打造晋陕豫黄河金三角省际区域创新中心。

强化与全国创新型城市的合作交流。重点关注北京、上海、深圳等全国创新高地，构建常态化的拜访交流活动机制，深入学习先进地区科技创新发展经验，争取承接大型城市创新论坛三门峡分会，依托我市在生态环境、产业基础等方面的优势，引入先进区域的技术、企业、人才、资金等创新资源。

第二节 开展创新链条协同发展

加快构建技术创新中心体系，支持龙头企业牵头组建创新联合体和知识产权联盟，推动产业链中下游、大中小企业融通创新。针对产业薄弱环节实施关键核心技术攻关，产业优势领域精耕细作，争创一些“独门绝技”。面向我市产业转型升级需求，围绕郑州汽车制造、电子信息，洛阳轨道交通、军民融合，西安航空航天、装备制造等优势领域，争取将大中型城市原发创新的科技成果引入我市开展应用型、产业化创新，实现创新技术的转化落地。

第三节 构建产学研用创新体系

打造产业技术研究院。依托邻近西安等科研院所集聚的区位优势，围绕有色金属精深加工、新能源汽车、新材料等优势产业，鼓励龙头企业与西安交通大学、西安电子科技大学等院校联合建立集人才发展、技术服务和研发创新于一体的综合型产业技术研究院。

构建创新产学研合作组织。通过民办公助、公司联营、会员制、产业技术联盟等形式，实施风险共担、利益共享的长效机制，在共同攻关核心课题、推动成果转化、人才联合培养等方面开展合作。

统筹创新需求，开展集中对接。广泛联络本地有技术创新意愿的企业，收集创新需求，形成需求目录，举办院企创新合作对接会，与大型科研院所开展集中洽谈，帮助本地企业实现产学研合作。

探索大学“飞地产业园区”发展模式。依托我市区位优势，通过财税支持、地价优惠等方式，争取西安等地区高校在我市建设“飞地产业园区”，推动大学基础研究成果在我市实现转化应用。

第三章 推进实施人才强市战略

第一节 完善崤函人才识别体系

明确核心人才需求。开展人才咨询联合会议，与本地龙头企业、行业带头人、行业协会等进行协商，基于我市未来重点发展方向，明确核心人才需求，确定培养和引进人才及团队的重点方向。

推行不拘一格的创新识才机制。充分结合新时代发展要求及我市实际需求，以多元、开放、动态的眼光进行人才识别，推行“揭榜挂帅”等创新制度，坚持“英雄不问出处”，不拘一格地吸纳有活力、有见识、有经验的技术类人才、经营类人才、网红电商等创新达人。

建立健全崤函人才信息库。实行高中、职高毕业生入库登记工作全覆盖，建立赴外地读书或就业毕业生信息库，定期推送就业信息，做好服务联络，争取本地高校毕业生

留峡工作、本地籍贯毕业生回峡工作。对接晋陕豫黄河金三角区域城市、主要承接产业转移城市、主导产业行业协会、主要相关院校等，推进人才信息库对接合作，推动人才库扩充，实现人才合理配置。结合本地人才需求，智能抓取重点关注人才列表，实现人才信息库人才类别等的数字化动态更新。

第二节 加强创新人才队伍建设

培育符合产业发展需求的毕业生。鼓励院校深化产教融合、校企合作，规划建设现代产业学院，积极对接华为等头部企业，推进“引企入教”，组建由院校、企业、行业及政府主管部门共同组成的职业教育专业建设委员会，前瞻性洞察产业发展方向及人才需求状况，动态调整职业院校专业设置和教学内容，定期举办企业家授课等活动，确保本地院校毕业生符合我市未来发展需求。

提高企业技术工人综合素质。积极对接国家重大产业战略，围绕产业发展新要求和特点，支持通过院地合作、院企合作提高人才能力水平，推进各行业开展定单、定向、定岗式全员教育培训，推行“校企双制、工学一体”的企业新型学徒制，与时俱进优化企业技术人才知识与技能。

实施高层次人才引进计划。围绕新材料、新能源、现代商务服务等重点经济领域和教育、文化、卫生等社会重点领域，深化院地院企合作、“人才回归”工程，实施柔性引才，形成“借梯登高”的人才发展格局。深化“人才+项目”模式，引进一批高层次人才创新创业人才（团队），落地一批高水平人才项目，培育一批高新技术企业。实施“名校英才来峡”计划，全面落实用人单位自主权，开辟人才引进绿色通道，引进企事业单位当前急需、长远必需的优秀青年人才。

推进本地人才培育系列工程。对标“中原英才计划”等省级重大人才工程，推进拔尖人才领航工程、名师名医名家培养工程、企业家素质提升工程、高技能人才开发工程、农村优秀实用人才培养工程、科技创新人才选拔培养工程等六项人才工程，形成高端引领、梯次布局、选育结合、部门联动的人才培养格局。

第三节 创新人才招揽保留方式

优化人才招揽机制。健全落实“1+8”人才引进政策体系，全面推行“人才+项目”

模式。完善科创团队引进政策，更加注重以团队为重点的创新资源引进和落地机制。加强院地企合作，围绕主导产业和优质教育资源，建设一批实习基地，增强对本地大中专毕业生的就业吸引力。建立人才举荐制度，推行以才引才，在国内人才高地建立揽才分支机构。结合本地产业技术需求，瞄准外部优势创新资源，协同本地龙头企业开展联合招聘，推动本地企业与国内外高等院校、科研院所进行合作，定期开展人才供需对接。

构建灵活科学的人才引进制度。推行柔性引进、项目引进、专项资助引进等方式，坚持“不求所有，但求所用；不求常在，但求常来”的原则，着力引入一批首席科学家和首席技师等高端人才，灵活处理引进人才的认定标准，以本地工作时间底限取代本地落户就业等硬性指标。探索外脑引入机制，积极吸引招募政策、产业和科研类智库和咨询机构等来三门峡开展常态化项目合作，加强与专业机构开展全方位智力合作，增强重大规划和决策的科学性和有效性。

推行有吸引力的激励机制。根据我市人才需求特点与市场行情，在人才招聘、薪酬、考核、科研管理、社会保障制度等领域建立梯度化、有强大市场竞争力的激励机制，深入推进“专项资助+学校配套”等定制化、有竞争力的激励机制。对博士生、硕士生、本科生及企业急需的高层次人才给予落户补助，建好中关村三门峡科技城和人才公寓，妥善解决各类人才住房、医疗、子女入学等现实问题。强化引进人才的创新创业收益，鼓励人才转化技术专利，加大技术入股折价比例，增强技术转化分配收益，推动风险投资机构、龙头企业与高层次人才接洽。给予高层次科技人才（团队）创新创业项目扶持资助。一事一策制定薪酬激励，保证首席科学家和首席技师等承担重大科技专项核心技术攻关任务科研人员应有待遇，不断增强高级人才激励机制的灵活性和市场竞争力。

提升人才服务水平。优化人才政府服务流程，依托人力资源服务机构，整合全市各类人才资源和服务事项，全面落实“一网通办、一次办成、一站式专员代办服务”等人才服务优化工作，切实提升人才公共服务能级，确保人才引得进、留得住。

开展三门峡籍人才乡情引进。实施“人才回归”工程，加强培养在外学子家乡情怀，及时主动联络在外就读的本地人才毕业后返乡创业，定期组织线上线下学术与产业交流活动等。鼓励三门峡籍专家、学者和企业家等高端人才回乡就职和投资，因地制宜设立返乡创业资金，探索返乡创业信用贷款政策，探索发行专项债券支持符合条件的返乡创业产业园等项目建设。

第四章 营造良好创新生态系统

第一节 加强创新资金支撑力度

持续加大财政科技投入。建立健全财政科技投入稳定增长机制，出台三门峡科技创新财政补贴办法，细化落实对孵化期、初创期企业和首台（套）设备的具体支持举措。针对关键核心技术研发应用、资源型产业转型创新等领域，强化财政补贴力度，实施研发投入总量和高科技企业数量“双倍增计划”，增强科技对经济增长的支撑作用，力争在“十四五”期间，各级财政科技投入占一般公共预算支出比重超过全省平均水平，达到全国平均水平。

鼓励企业提高创新投入。开展财政研发补助配套，对企业创新项目投入，提供一定比例的配套投入支持。落实研发费用加计扣除等税收优惠政策，加强政策宣传，确保创新企业应知尽知、应享尽享。

促进科技金融深度融合。支持银行等金融机构开展投贷联动、投保联动和投债联动等业务，持续开展“科技贷”“知识产权质押”等多种信贷产品组合方式，鼓励保险公司为科技型中小企业知识产权融资提供保证保险服务，引导创投机构对科技企业开展股权投资，稳步推进创新创业公司债券试点工作，支持符合条件的科技企业在科创板上市，打造科技企业全链条股权融资链。鼓励引导金融资本、社会资本建立风险投资基金、科技成果转化引导基金，完善引导基金管理与考核机制，引导社会资本向高发展潜力领域投放。围绕我市重点关注的新基建、新能源汽车等新兴产业，积极争取对接国家新兴产业创业投资引导基金、科技型中小企业创业投资基金、河南省战略性新兴产业投资基金、河南省科技创新风险投资基金等投资基金支持。

第二节 打造多元创新创业载体

争创国家级高新区。以打造新技术、新产业、新业态、新模式为重大任务，以 5G 新基建、新材料、新能源汽车、生物医药等战略性新兴产业为发展重点，加快铝基新材料研发中心等创新载体建设，支持三门峡国家级高新区创建工作，推动高新区创新提质发展，探索异地孵化、飞地经济、伙伴园区等多种合作模式，带动区域经济和科技一体化发展。

构建创新孵化载体群。以政府主导、多元化发展、市场化运作为原则，以三门峡高技术创业服务中心国家级孵化器、经济开发区创业创新服务中心省级孵化器为引领，构建科技创业苗圃、科技企业孵化器、科技企业加速器、链条式的专业孵化载体群，推动“三门峡制造”向“三门峡创造”转变。在加大高新技术产业开发区和经济技术开发区高能级孵化器自主孵化的同时，面向全市推行“定制孵化”等新兴孵化模式，带动全市产业升级。

充分发挥三门峡科技大市场作用。持续做好技术转移转化、技术合同认定登记、科技资源共享、创新创业人才培育、科技政策咨询等服务，积极发挥技术转移转化服务平台作用。

完善创新平台运营管理制度。提升定期评估考核效率效果，加强对其发展支持的稳定性和精准性。创新科技成果评价机制，增加技术创新、专利、技术推广、标准制定等评价指标的权重，将科研成果转化取得的经济效益和社会效益作为职称评价的重要业绩条件。

第三节 营造良好创新创业氛围

加快知识产权保护强市建设。建立知识产权保护中心，提供专利快速申请、维权援助、仲裁调解等服务。推进专利保险，推行知识产权质押融资。加强知识产权强企和贯标认证培育力度，促进企业提升知识产权创造、运用、管理和保护能力，着力培育一批专利密集型企业。严格知识产权执法，开展执法专项行动，建立侵权查处快速反应机制，实施知识产权侵权惩罚性赔偿制度，切实保护创新创业主体利益。力争在“十四五”期间，全市专利申请量不少于 15000 件，授权量不少于 8000 件。

弘扬创新创业文化。大力挖掘、培育和弘扬科学精神和工匠精神，深入实施全民科学素质行动计划，推进全域科普向纵深发展，举办三门峡创新创业大赛，开展创新创业系列宣传培训活动，构建创客社交协作联盟，推动大众创业万众创新蔚然成风。创新监管模式，避免用旧办法管制新业态，推行包容审慎的监管原则，完善市场准入负面清单制度，按程序及时调整不适应新型经济发展和管理的相关政策。降低企业创新与试错成本，争取适合新模式的税收征管措施支持，探索实施创业担保基金等创业失败成本分担机制，构建激励创新、宽容失败、充满活力的创新创业文化氛围。

第五章 推进科技创新体制改革

第一节 优化科技创新评价体制

树立以品德、能力和业绩为主要标准的评价导向，克服唯论文、唯职称、唯学历、唯奖项倾向，建立激励科技成果转化的职称评审导向，降低科研人员职称评审中论文数量要求。

第二节 完善科技项目组织管理

改革政府科技部门管理职能，探索建立依托专业机构管理科技计划项目制度，建立健全科技资金股权投资、贷款贴息、风险补偿等市场化手段支持技术创新机制。增强创新主体自主权，赋予高校、科研机构更大自主权，给予创新领军人才在技术路线变更、经费使用等方面更大的决定权和自由度。提升科技事项审批效率，加快推进科技项目“秒批”“不见面审批”。

第三节 开展科技成果处置权和收益权改革

完善科研收益分配机制。落实以增加知识价值为导向的分配政策，对全时全职承担重大科技专项或重大创新平台建设任务的项目负责人和核心技术人员实行年薪制，事业单位人员按照有关规定执行。扩大高校和科研院所科技成果使用权、收益权和处置权，将职务科技成果转让收益的70%以上用于奖励对科研有重要贡献的人员和团队。

专栏 1：创新平台建设工程

产业技术创新平台工程：推进崤云公司河南省人工智能应用软件工程研究中心、灵宝华鑫铜箔有限责任公司电解铜箔实验一期改造、中乌合作创新园、三门峡杜仲产业技术研究院等项目建设，争创20家以上省级工程研究中心、省级工程技术研究中心、省级企业技术中心、省工程实验室等研发机构，新增30个以上市级创新平台。

公共服务创新平台工程：加快三门峡高新技术产业开发区省级双创示范基地、省级大数据产业园建设，争创国家级高新区。

第三篇 加快构筑现代产业体系， 建成郑洛西高质量发展合作重要支撑区

坚持引领金三角、支撑郑洛西、融入新格局、建设现代化，以谋升级、育特色、引新兴为重点，构建以实体经济为主体，以科技和金融为两翼的现代产业体系，推动产业基础高级化、产业链现代化、产业生态协同化，加快产业数字化和数字产业化发展，推进产业载体提质增效，做大做强集群经济，加快产业强市建设步伐。

第一章 构建现代化产业发展新思路新格局

第一节 打造“一体两翼”发展格局

以实体经济为“主体”。坚持把实体经济作为发展经济的着力点，实施制造业转型升级、企业倍增、基础再造、品牌打造“四大工程”。深化传统支柱产业改造升级，逐一制定具有国际视野的主导产业发展规划，打造资源型城市转型创新发展试点区。做大做强先进制造业，促进战略性新兴产业全面提速，大幅提高战略性新兴产业占生产总值比重。支持实体企业做大做强，推动“微升小、小升规、规上市、企上云”，提升企业规模和上市公司数量。谋划实施高山农业、大健康、文化旅游等优势产业提质升级专项。

以科技和金融为“两翼”。强化科技对实体经济的带动，建设一批产业技术基础公共服务平台，实现技术研发、工程化攻关和市场化应用贯通，推动科技创新成为实体经济发展的动力。加强金融对实体经济的赋能，明确金融行业服务实体经济的发展原则，丰富金融业态，用好产业基金、融资担保等各类金融工具，引导资金流向实体经济，支持企业创新发展。

第二节 提高“六链同构”水平

建设主导产业综合性数字化平台。围绕现代黄金、铝工业、新材料等主导产业，梳理汇聚产业链各环节重点企业基本信息，建立产业链供需数据库，打造产业互联网示范

平台，强化产业链、价值链、创新链、政策链、金融链、信息链融合发展。加强政策、金融等与产业创新的对接融合，强化政策性资金对接、落地，提高金融、政策等和实体经济发展的适配性。

“一链一策”推进产业链现代化。实施政府、龙头企业“双链长”“双向承诺”制。因链施策，瞄准产业发展方向，加强龙头企业和关键技术引进，完善配套产业和配套企业，统筹推进固链、补链、延链、融链。实施头部企业培育计划，支持“双十百企”发展壮大，提高产业链能级和质量效益。

第三节 打造现代产业体系

实施“335”工业产业链提质工程。围绕打造铝基、铜基等新材料、现代黄金、新能源和装备制造3个千亿级产业集群，新基建、电子信息、绿色建材3个500亿级产业集群，煤化工及精细化工、军民融合、生物医药、储能应用、食品5个百亿级产业集群，构建现代工业体系。

实施“3+3+3”服务业结构优化提升工程。做优做强大文旅、大物流、大健康三大主导服务业，发展新教育、现代金融、商务服务三大高成长服务业，培育壮大摄影文化、体育休闲、技术服务业等三大特色服务业，推动现代服务业发展实现新突破，带动产业结构调整优化升级，构建现代服务业体系。

深入推进先进制造业和现代服务业耦合共生。以降成本、降准入、强平台的方式，促进制造业企业延伸链条，向定向研发、咨询设计、系统集成、运维管理、信息服务等领域拓展，建设公共服务平台。推动服务业企业开展衍生制造，支持文化旅游、电子商务产品等企业依托市场和信息优势，开展反向制造和反向整合。

第四节 加快产业载体平台建设

全面推进产业集聚区“二次创业”。调整优化空间布局和主导产业定位，围绕新材料、新能源汽车、精细化工等，培育一批专精产业集群，推动产业集聚区特色化发展。建设集研究开发、检验检测、成果推广、创业孵化等功能于一体的公共服务综合体，推行产业集聚区智能化、循环化改造。推进开发区（产业集聚区）体制机制改革创新，推

行“管委会（工委）+公司”等管理运营模式。深化“亩均论英雄”改革，建立健全企业分类综合评价机制，开展产业集聚区“百园增效”行动，推进低效资产盘活和“腾笼换鸟”。

提升服务业“两区”建设水平。突出产业定位、空间布局，加强载体素质提升和营商环境建设，形成以生产性服务业集聚为特征，以商业中心区、服务业专业园区为主体的服务业“两区”发展格局。推动商务中心区功能集成构建、要素保障，大力发展总部经济和楼宇经济，形成一批产业服务和城市服务优势彰显的高品质功能区。推动服务业专业园区特色化发展，努力打造生产性服务业高地。

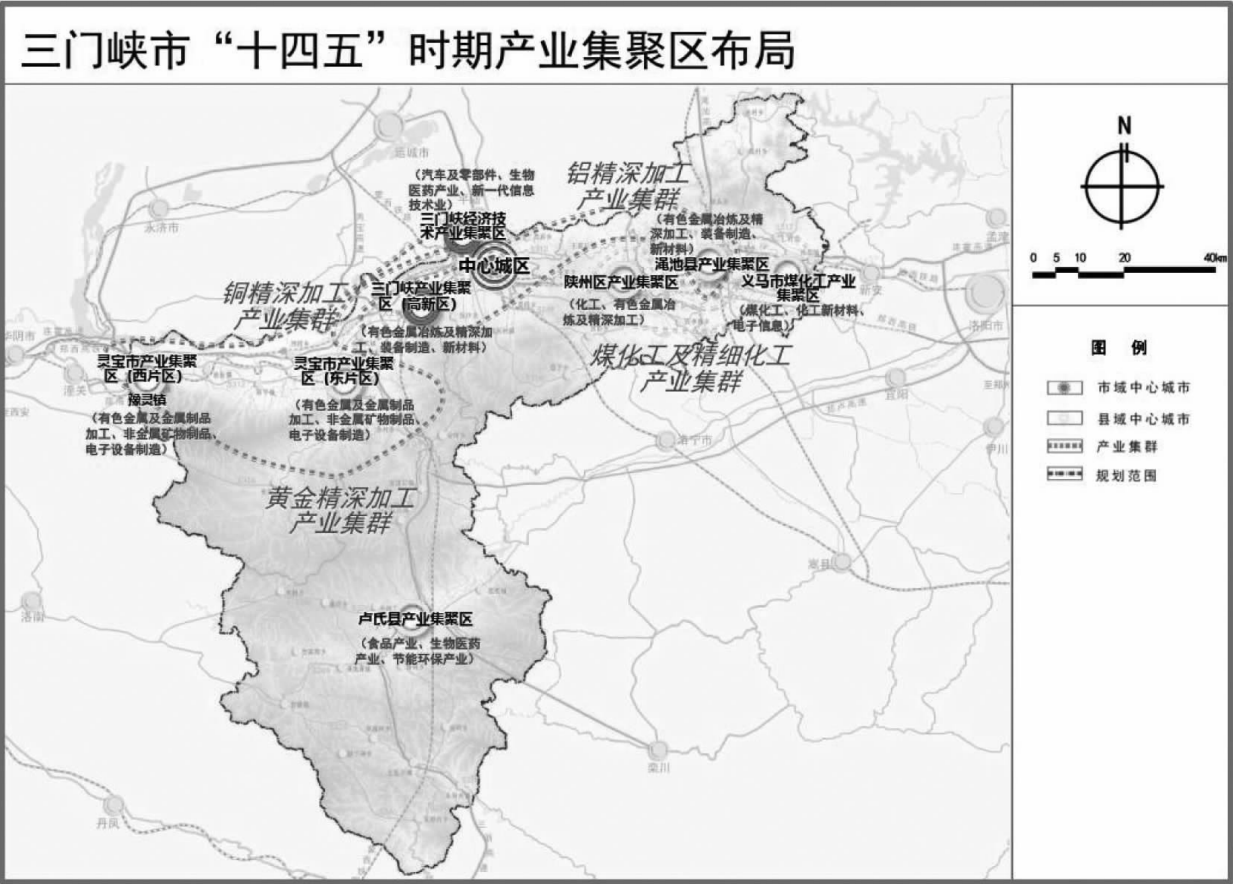


图 1：重点工业集聚区

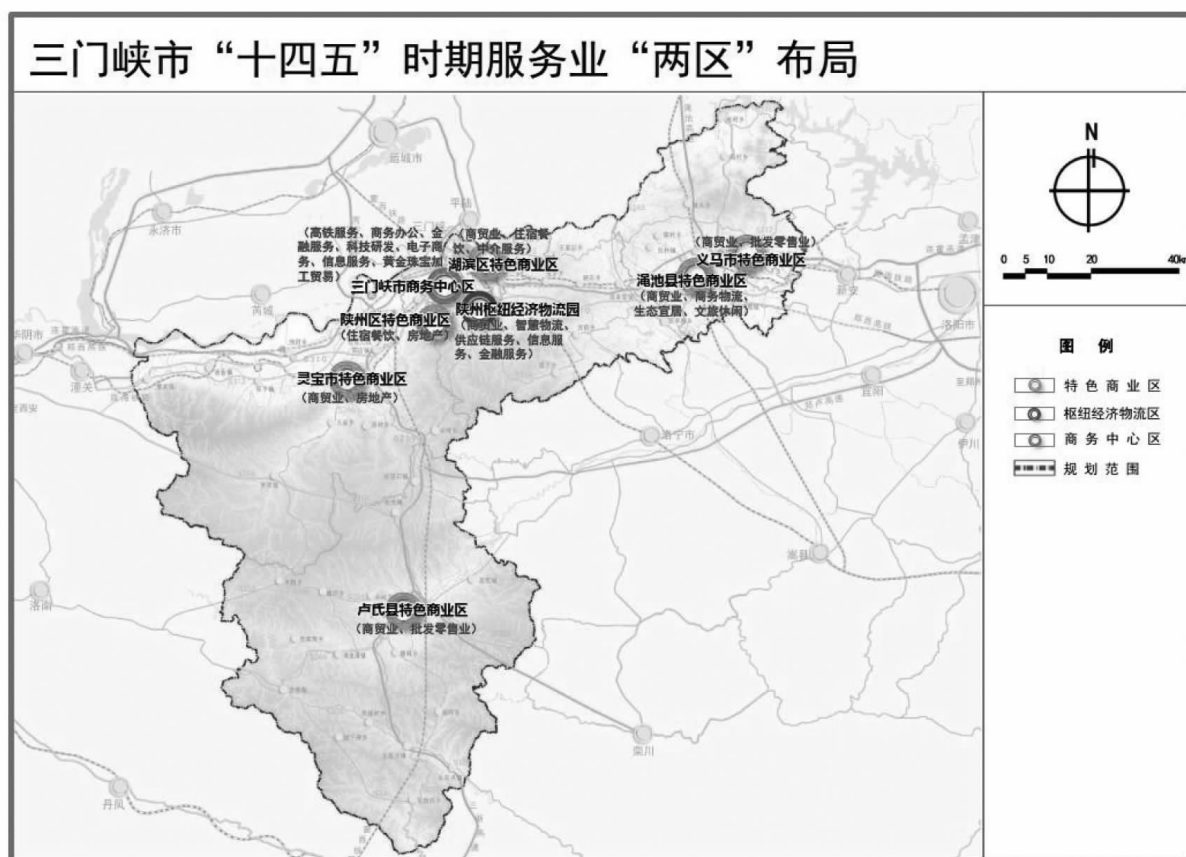


图 2：重点服务业集聚区

第二章 推进工业高质量发展

第一节 推动传统产业转型升级

——现代黄金产业

夯实黄金产业发展基础。积极拓展金矿来源渠道，推进三门峡黄金成矿带深度探矿，鼓励开展域外探矿，加强和“一带一路”国家合作开发，提升资源保障能力。加快采、选、冶技术改造步伐，实现金精矿多金属综合回收，着力提高矿山资源利用率和选冶回收率，推动矿业循环经济发展，不断降低黄金综合生产成本，依靠科技进步保持黄金生产优势。

优化现代黄金产业链条。从资源采掘冶炼向精深加工制造等下游环节升级，形成“资源勘探—采选—冶炼—多金属回收—废物利用—精深加工—珠宝首饰—质量检验—

批发交易”产业链。大力发展黄金精深加工，围绕黄金在电子、军工、航天、医疗等领域应用，开发生产高级真空管涂料、特种精密电子仪器用拉丝导线、高温焊接用金合金、纳米金探针等高端产业用黄金产品，提升产品附加值。做大做强黄金珠宝首饰设计加工，依托中金三门峡金银制品公司、黄金贵金属质量监督检验中心等，积极引进资金、人才和技术，扩大黄金珠宝首饰、工艺品和旅游纪念品等产品规模，打造立足金三角、面向中西部、辐射亚欧大陆的黄金珠宝加工交易中心。积极发展“黄金+”服务业，整合周边绿色矿山、采矿遗迹和已治理的矿山地质环境示范工程，打造特色黄金旅游业态，加快黄金主题乐园、博物馆、黄金珠宝节会等体验型场馆与活动建设，带动黄金旅游购物消费，提升中国金城的知名度与品牌建设。

——铝产业

努力打造铝工业全产业链。着力延伸产业链、完善创新链、提升价值链，推动产品结构向终端化、高端化、高附加值方向转型升级，加快形成“铝土矿—氧化铝（特种氧化铝）—电解铝—铝加工—赤泥综合利用”全产业链循环经济，形成布局合理、上下游联动发展的产业集群，努力实现从基础原材料基地到终端铝精深加工产品生产基地的转化。

围绕重点领域发展高附加值铝制品。加快推进宝武铝业年产 60 万吨铝精深加工等重点项目建设，积极发展汽车车身、高铁车体、船舶配件等交通运输行业用铝，铝合金门窗、内外装饰板等建筑铝材，铝制包装袋、加工铝箔等铝制包装用品，消费类电子铝材和铝合金电线电缆等电子电力行业用铝，以及光伏用铝型材、LED 用铝型材等其他行业用铝，打造以铝合金铸件、型材、锻件、板材为主体，终端产品相配套的铝材料加工产业集群。

——煤化工及精细化工产业

构建高端煤化工产业链条。开发新型煤基化学品，重点打造“甲醇及甲醇精细化工、煤制合成氨—精细化工、煤化工副产品深加工、甲醇—烯烃”四大煤化工产业链条，带动煤化工企业向精细化工企业转型，推动资源由低值利用向高值利用转变。

推进煤化工及精细化工转型升级。坚持安全为基、生态优先，牢牢把握“安全、绿色、精细”转型方向，加快现有化工企业绿色化改造，加强企业技术创新，发展多联产精深加工产品，实现行业高效清洁、低碳循环和可持续发展。依托义马市、陕州区两大专业化工园区优势，积极承接一批符合安全环保要求、科技含量高、附加值高的精细化

工项目，加快推进开祥化工年产2×10万吨PBT二期、陕州区年产5万吨己二腈等项目，努力建设全省最大的精细化工产业园区。

——绿色建材产业

做强绿色建材产业链条。依托三门峡原材料优势以及邻近郑州、洛阳的区位优势，支持陕州区绿色建材产业园发展。瞄准建材绿色化、智能化发展趋势，鼓励锦荣水泥等骨干企业发挥资金、规模、技术等优势，对石灰石矿山开采和骨料开采上游产业进行整合，打造“矿山开采—原材料加工—装配式建筑及构配件—建筑废弃物回收利用”产业链，推动资源整合、研发设计、精深加工、物流营销和工程服务一体化发展。力争在“十四五”期间，基本建成晋陕豫黄河金三角区域最大的绿色建材生产及研发基地。

发展循环化环保建材产品。支持利用现有新型干法水泥窑协同处置城市污泥、污染土壤和危险废物等。开展赤泥、铬渣、粉煤灰、煤矸石、副产石膏等大宗工业固废的无害化处置和综合利用，在保证产品质量和生态安全的前提下，提高水泥、混凝土、墙体材料和机制砂石等产品中消纳工业废弃物能力。基于生活垃圾、建筑废弃物、农作物秸秆等农林剩余物以及废旧木制品，生产绿色建材和生物质建材。

——食品产业

瞄准特色农产品精深加工做强产业链。充分发挥三门峡在苹果、食用菌、中药材等特色农业领域优势，紧抓消费升级趋势，依托骨干龙头企业延伸产业链条，大力发展NFC果汁、果胶、蔬果干、药食同源产品、香菇制品等市场反响较好、附加值较高的产品。加快产品研发、检测和物流等服务机构建设，构建集生产、仓储、运输、交易、配送于一体的食品安全温控供应链体系。大力发展绿色、环保和安全型食品，以绿色安全、知名品牌为引领推动食品工业发展，使食品行业成为我市具有区域优势、“绿色”优势和竞争优势的支柱产业。

形成多元化产业发展格局。酿酒加工业，推动仰韶酒业“一庄五园”项目建设，进一步提升产品品质，优化产品结构，重塑产品品牌，充分挖掘仰韶酒的品牌影响和文化价值，努力将其打造成豫酒领军企业。果品加工业，引进国际、国内果蔬加工制造高新技术，积极开发新产品，提升产品深加工层次，拉长果品加工产业链条，重点发展果汁、果胶、果酱、果酒、果奶、果醋、果渣饲料等产品。畜禽产品加工业，重点提升卢氏鸡等品牌优势，积极开发新型高端肉制品，发展畜禽养殖及肉产品加工一体化，打造“养殖—屠宰—肉制品加工—冷链运输”全产业链。休闲食品加工业，依托三味奇、华昌薯

业等企业，积极发展蔬果干、特色糕点、方便食品等。菌类加工业，大力发展香菇干、香菇酱、菌菇调味料等食用菌精深加工产品，利用食用菌多糖、多肽提取技术，积极开发保健饮料、保健食品。加快发展包装、冷链物流等配套产业，着力构建集种植、储存、运输、加工、销售为一体的菌菇产业链条。

专栏 2：传统产业链提质重点工程
<p>现代黄金产业：重点支持灵宝黄金研学游基地、灵宝市新凌铅业有限责任公司“退城入园”多金属综合利用提升改造项目、河南亿辉金属科技有限公司白银产业深加工项目、河南金渠银通金属材料有限公司 5G 新材料－陶瓷介质滤波器用银粉等项目。</p> <p>铝产业：重点支持宝武铝业年产 60 万吨铝精深加工二期项目、三门峡义翔铝业有限公司 100 万吨氧化铝项目、河南敏于行铝合金科技等项目。</p> <p>煤化工及精细化工产业：重点支持开祥化工 10 万吨/年 PBT 系列产品项目、河南峡光高分子材料有限公司 5 万吨/年己二腈项目、亿群环保年产 5 万吨絮凝剂二期项目、捷马电化离子膜烧碱“退城入园”等项目。</p> <p>绿色建材产业：重点支持陕州区绿色建材产业园、渑池县绿色建材产业园、灵宝市年产 100 万吨新型建材项目、陕州区硃石乡年产 500 万吨矿山建筑骨料废弃物综合利用项目、陕州区装配式建筑工业化项目、三门峡市神州采石有限公司玄武岩纤维综合开发系列产品等项目。</p> <p>食品产业：重点支持三门峡市绿色食品科技园、渑池县仰韶酒业“一庄五园”项目、河南芳捷农业发展有限公司朱阳杜仲产业园项目、河南帅华果醋有限责任公司年产 2 万吨果醋生产项目、卢氏县食用菌精深加工产业园建设等项目。</p>

第二节 着力发展战略性新兴产业

——铝基、铜基等新材料产业

建设全国重要的新材料产业基地。实施培强做大新材料产业战略，围绕铝基新材料、铜基新材料、光电新材料、新能源材料、高端耐火材料、生物材料等产业领域，培育一批头部企业，建设一批研发中心和成果转化平台，聚集一批领军人才和专业人才，组建一批产业基金，把新材料产业打造成为我市的支柱产业。

做大做强铝基新材料产业。对标山东滨州等铝基新材料发展先进地区，加快推进宝

武铝业铝基新材料研发中心建设，以轻质、高强、大规格、耐高温、耐腐蚀产品为发展方向，在大型铝合金型材加工工艺、高强高韧铝合金材料制备、高精度铝板板型控制等方面突破一批关键核心技术，加快航空用高抗损伤容限合金、高强度铝合金品种开发，以及铝合金薄板、厚板、型材和锻件的工程化技术开发，满足航空及国防科技工业对高性能铝合金材料的要求。积极发展陶铝、高强高韧铝合金预拉伸中厚板、高速列车宽断面挤压型材、液化天然气船（LNG 船）用合金板材、具有较好成形性能的汽车车身用 6016 类及 6022 类合金、电子工业用高压阳极箔、印刷用 PS 版基和高端 CTP 版等为代表的交通运输、电子电力行业领域铝基新材料。

精准布局铜基新材料产业。瞄准新能源汽车、电子电力、5G 通讯等应用领域，积极发展“精炼铜—电解铜箔、压延铜箔—覆铜板—印刷线路板—废水及蚀刻液回收”电子铜箔精深加工产业链、“精炼铜—铜箔加工—锂电铜箔—锂电池—新能源汽车动力系统”锂电铜箔精深加工产业链、“精炼铜—特种铜带板—引线框架及分立器件—集成电路”引线框架用铜合金精深加工产业链、“精炼铜—铜合金—特种铜材（航天、军工、新能源汽车等领域用铜材）”特种铜材精深加工产业链、“再生铜拆解—废铜—铜杆—铜线—漆包线 / 电缆”再生铜精深加工产业链等 5 条铜基新材料产业链，加快发展高精铜线、超薄压延铜箔、卫星大功率弹性元件用超高强弹性铜合金、集成电路引线框架用铜合金材料、高速列车接触线用铜合金、高精度电子接插件铜带等高端铜基新材料及下游高科技产品，建设多元化、集约化的铜基新材料加工基地。发挥原有铜箔加工领先优势，加快汇盛铜业铜基新材料、金源朝辉压延铜箔、宝鑫电子电解铜箔等项目建设，争创国家级灵宝铜箔研发和检测中心，打造具有较高知名度的“中国铜箔谷”。

优化提升耐火材料产业。支持引导耐火材料企业入园，推动实施企业兼并重组，培育一批龙头企业，提高产业集中度。按照“用地集约化、原料无害化、生产洁净化、废物资源化、能源低碳化”的原则，鼓励耐火材料企业采用绿色原料、先进技术、工艺和装备，实施节能节水改造、清洁生产改造、基础工艺改造等工程，提升产品质量和效益，打造一批国内领先的刚玉行业标杆企业，实现耐火材料行业健康绿色发展。

探索发展光电新材料产业。积极与南大光电等行业领先企业在合成工艺、纯化技术、测试方法等方面开展合作，进一步扩大承明光电三甲基镓、三甲基铝等 MO 源生产规模，围绕半导体照明、信息通讯、航天等应用领域，探索发展 LED 外延片、HEMT 器件、半导体激光器、高效太阳能电池、超高亮度发光材料等，不断延伸产业链条。

积极发展其他领域新材料。支持河南光宇锂矿开发利用项目建设，依托义腾新能源、星能科技大力发展植物电解液、正负极材料、涂覆隔膜等新能源材料。发挥杜仲等资源优势，发展以杜仲橡胶代表的生物材料产业。积极发展高精（纯）材料、化工材料、碳基材料等。

——新能源及网联汽车产业

打造新能源汽车全产业链。按照“整车+配套”发展思路，以打造完善的“关键零部件—配套产品—整车”新能源汽车产业链为目标，在提升宝武铝业、易事特、猛狮科技等现有企业配套能力的同时，积极引育一批驱动电机、电机控制器、车载电子电器等零部件生产企业，推动包含新能源汽车电机、电控、电池包、汽车电子等零部件以及车身材料、整车、充电设施在内的全集群发展，构建与整车相配套的新能源汽车产业体系。

建设新能源汽车工业基地。支持速达纯电动汽车做大做强，发挥全省唯一牌照优势，通过引入战略投资者等方式进一步提升技术和产能，优化新能源整车开发生产流程，突破整车设计、新能源动力总成、整车匹配等关键技术。推动锐意泰克扩大新能源商用车生产销售规模。提升本地新能源汽车销量，在政府公务用车、出租车、特殊行业用车等领域鼓励引导采购新能源汽车。探索智能网联车产业领域，开展智能网联汽车技术测试、验证、示范应用，牵引上下游产业链企业落地，争创全省智能网联汽车示范区。力争在“十四五”期间，建设全国重要的新能源汽车工业基地。

——高端装备产业

推动高端装备产业集群式发展。以智能化改造、绿色化改造、企业技术改造三大改造为抓手，重点发展以专用车和精密量仪为主的智能制造装备产业，探索发展以零配件制造为主的航空产业和轨道交通产业。积极承接产业转移，支持渑池—洛阳先进装备制造产业园建设。力争在“十四五”期间，建成全省乃至黄河流域的高端装备制造业重要基地。

持续壮大特种专用车产业规模。依托陕州区专用汽车（装备制造）产业园区，以骏通车辆为重点，推进智能化工厂建设，促进专用车装备制造向高端化、智能化转型升级。大力实施专用车产业强链延链工程，做强配套产业链，以整车带动汽车轮毂、箱体、举重设备等零部件产业集聚发展。积极拓宽产品系列，发展高品质、多功能特种汽车制造，重点提升罐式运输车、环卫专用车等车辆性能，加快开发起重举升类特种车、多轮驱动和 LNG 运输车、CNG 运输车等新产品。积极实施“走出去”战略，扩大专

用汽车产品出口。

推动精密量仪制造产业融合发展。支持量仪企业开展智能化改造服务，采用新技术、新工艺、新设备，提升传统产品档次，扩大生产规模，巩固传统精密量仪的行业地位。以量仪的数字化、智能化和网络化为技术提升方向，以发展制造过程中的在线测量仪和智能化仪器为重点，大力发展电动量仪、光检测量仪、智能传感器和成套智能化检测量仪。支持量仪企业成立行业协会和企业集团，提高整体竞争力。

培育多元化装备制造龙头。发展矿山装备，突破综采综掘、选矿成套等核心技术，研发一批环境友好、清洁高效的矿山成套装备，向“设计+生产+施工+运维”的生产服务发展。发展电力装备，重点布局智能输变电成套装备、智能电网用户端装备，加快引进龙头企业，发展光伏、风电、储能等新能源设备，延伸产业链条。发展农机装备，积极发展收获后机械、农副产品加工机械等先进农机装备，探索研发新型饲料加工、高效农用无人机等新型农机装备，重点发展无级变速大型拖拉机、高效多功能联合收割机、精准变量复式作业机具等新产品。发展数控机床，依托豫西机床、合鑫机床等行业骨干企业，大力发展大型精密数控加工中心、高速精密数控车床、精密数控轴承磨床、高效变速箱等产品。

——生物医药产业

瞄准医药产业高端领域。以中药产业为主导产业，以医疗器械为战略先导产业，以化学原料药及制剂为基础产业，以生物药、生物制造为培育产业，支持赛诺维等企业向医疗美容等新型领域拓展转型。

推进中药产业现代化发展。加强野生药材资源驯化抚育技术的研究应用，大力发展高水平中药制造，推进道地药材产地初加工，依托本地药材资源优势，引入全国知名中药配方颗粒企业，争取以中兽药提取为突破口，形成国内外知名的植物抗生素研发和生产中心。加大对我市中药行业驰名商标、著名商标、老字号商标的扶持力度，打造品牌效应。

提升医药科技创新水平。支持成立生物医药研究所、专家工作室，依托市中心医院共建华大基因检测服务平台和实验室，建立三门峡市中药饮片工程（技术）中心。实施中药新药创新工程，依托卢氏乐氏同仁、渑池广宇等制药企业，重点突破中药提取、中药制剂、中药饮片炮制加工、中药质量控制等技术。

招引龙头实现跨越发展。依托义马市、陕州区化工园区优势，通过合资、并购等方

式引入原研药龙头企业，积极承接河北省等地化学药产业转移。依托本地畜牧业优势，开展上游细胞蛋白研发、审评和注册服务，积极引入国产化培养基供应商、专业化反应器供应商和纯化技术方案提供商，承接产业链式转移，实现生物药跨越式发展。建立零部件备件供应商共享服务平台，吸引医疗器械厂商投资布局。

——电子信息产业

积极发展集成电路产业链。加快中科芯时代等重大项目建设，把握硅片材料和晶圆制造国内广泛布局机遇，积极承接东部封测产业转移，加快落地集成电路和功率器件封装线、集成电路封塑线和电器产品测试试验线，深度参与郑洛西集成电路产业分工协作。

做大做强光电显示产业。依托康耀电子等企业显示器件制造基础，逐步打造“光学器件—显示面板”产业链条，推动布局 PVA 膜 /TAC 膜、玻璃基板、液晶材料、偏光片、彩色滤光片等光学器件，通过资金支持、交通区位和产业基础优势，加强新型平板显示、柔性显示的研发与生产，做大做强光电显示产业规模。

探索发展智能终端和软件应用。加快布局新型智能终端产品并形成规模量产。发展智能家居、智能可穿戴设备、车载显示终端等产业，同步吸引关键原材料、器件、软件产业聚集，推动智能终端产业高端化发展，形成配套体系。

——5G 等新基建产业

瞄准新基建新兴领域，打造全省标兵。瞄准 5G、轨道交通、充电桩、大数据中心、工业互联网、人工智能等新型基础设施建设发展领域，巩固和扩大已有优势，抢抓弯道超车机遇。加强与郑州、西安、洛阳等周边城市产业联动，吸纳政策、技术、人才等资源，在电子产品、新能源电池、5G 等领域开展共建研发创新平台、技术攻关等方面合作。

引领区域 5G 产业发展。以易事特（三门峡）5G+ 科创园等示范工程和重大项目为先导，推动 5G 基础网络、生产和服务基地建设，加快打造“三门峡 5G 产业园”。大力招引国内龙头企业和知名科研机构在我市建设 5G 开放实验室和通信实验外场，搭建 5G 核心器件技术开发平台、中试验证平台、产品分析测试平台，加快推进 5G 高速大容量高传输设备、光交换设备、高端路由等关键设备研发和产业化。在自动驾驶、超高清视频、VR/AR、物联网等领域加快建设一批示范基地，努力打造成为全省 5G 网络建设标兵、场景应用标兵和产业发展标兵。

加快发展轨道交通产业。支持中车重装加快发展轨道交通产业，推动轨道交通装备、智能化系统、基础零部件协同发展，车辆制造与检测维修协同发展，向“整车+配

套+服务”的轨道交通全产业链延伸。

——储能应用产业

布局储能装备产业。围绕低成本、长寿命、高安全性、高能量密度的目标，引导和扶持易事特、猛狮科技等龙头企业，集中攻关化学储电新材料制备、储能系统集成、能量管理等一批具有关键核心意义的储能技术，积极开发锂离子电池储能系统、超级电容电能质量调节系统、大容量新型熔盐储热装置等储能装备。

推广储能应用示范。围绕促进可再生能源消纳、发展分布式电力和微网、提升电力系统灵活性、加快建设能源互联网等重大需求，鼓励风电、光伏等可再生能源场站合理配置储能系统，拓展电动汽车等分散电池资源的储能化应用，规划布局建设一批储能试点工程。

专栏 3：战略性新兴产业培育重点工程

新材料产业：重点建设金源朝辉年产 1 万吨压延铜箔项目二期工程、汇盛铜业年产 23 万吨铜精深加工、颐万新材料年产 20 万吨超硬耐磨耐高温特种新型铝基材料、万贯实业年产 3 万吨特种石墨制品、星能工业电池新材料（植物电解液）及植物电解液环保电池、年产 43 吨 LED 外延材料高纯金属有机化合物（MO 源）光电新材料、河南光宇矿业有限公司锂矿开发利用等项目。

新能源及网联汽车产业：重点建设锐意泰克（三门峡）新能源商用汽车、猛狮新能源 5GWh 高端锂离子电池生产、保力新能源年产 2GWh 动力电池等项目。

高端装备产业：重点建设凌志一体化污水处理装备、天顺制冷设备有限公司制冷设备及配件、聚氨酯冷库板制造、渑池—洛阳先进装备制造产业园、骏通车辆公司半挂车数字化车间及智能物流涂装焊接、无锡同方卢氏热泵烘干设备生产及研发、三门峡精密量仪产业“一院三中心”建设等项目。

生物医药产业：重点建设三门峡赛诺维制药有限公司东区搬迁、渑池县年加工 2 万吨中药材切片、复寿堂药业年产 2000 吨中成药、卢氏县中药饮片加工等项目。

电子信息产业：重点建设中科锐光科技有限公司年产 400 万片功率晶圆与 10 亿支功率器件封测、菲尔曼智慧科技有限公司高科技智能穿戴产品等项目。

新基建产业：重点建设易事特（三门峡）5G+科创园、中车重装轨道交通元器件项目三期工程等项目。

第三节 实施企业提质增效“四大工程”

实施制造业转型升级工程。持续推进工业企业“三大改造”，推动制造业转型升级。开展绿色化改造，围绕提升工业资源能源利用效率和清洁生产水平，以绿色标准为引领，推进传统行业企业超低排放、绿色工厂创建、绿色园区建设，加强节能环保技术、工艺、装备的推广应用，实现工业高效清洁低碳循环和可持续发展。开展智能化改造，提升企业生产的自动化和智能化水平，提高质量效率，降低成本消耗。促进物联网、云计算、大数据、机器人、人机智能交互等新技术、新装备在生产过程中的应用，切实提高智能化生产水平。开展技术改造，围绕产品创新、工艺创新，发挥技术改造稳投资、促转型的关键作用，引导和推动企业以市场为导向，实施新一轮大规模技术改造，走内涵式发展路子，努力实现内涵式增长。

实施企业倍增工程。开展“双十百企”培育行动，鼓励企业创建“专精特新”“隐形冠军”、工业设计中心、技术创新示范企业，推动首台（套）重大技术装备示范应用。动态培育 100 家产业优势突出、发展潜力较大、对全市转型创新发展具有重大带动作用的重点企业，对全市经济增长贡献最大的 10 强企业和 10 家高成长性企业进行重点支持。力争通过 5 年努力，全市新增一批年主营业务收入超百亿元企业、一批“小巨人”企业和制造业单项冠军企业。

实施基础再造工程。以核心技术突破推动产业基础高级化，梳理三门峡产业转型升级的基础能力要求，建立柔性引才基地、技术成果转移转化基地、产业技术研究院等创新平台，争取突破黄金精深加工、伴生矿回收利用、高端铝型材加工、铜应用、中药提取等一批关键核心技术，加快补齐基础零部件、基础原材料、基础工艺和产业技术等产业基础领域短板，实现产业基础高级化跃升，建设郑州西安科技轴带辐射交汇中心和晋陕豫黄河金三角省际区域创新中心。

实施品牌打造工程。持续开展质量提升、质量攻关、质量比对行动，选树一批质量标杆企业，支持培育附加值高、美誉度好的知名品牌，提升商标品牌培育、保护、运用意识和能力，争取打造一批地理标志产品、驰名商标、著名商标等，建设质量品牌示范区，叫响三门峡制造品牌。

第三章 加快发展现代服务业

第一节 发展三类主导型服务业

——大文旅产业

形成全域旅游发展新格局。抢抓新发展格局下消费型经济快速发展机遇，坚持“以文塑旅、以旅彰文、生态融入、协同发展”，做好文旅融合和全域旅游顶层设计，跨区域、跨隶属、跨行业推动景区整合，构建“一带、一廊、六区”文旅发展格局，建设“文化名市”和具有文化辨识度的全国知名旅游目的地。通过加快数字化、标准化、品牌化建设，将文旅产业打造成我市支柱产业，力争在“十四五”期间，打造百亿级大文旅产业集群。

打造一批高水平旅游景点。加快天鹅湖旅游度假区、函谷关历史文化旅游区等景区提档升级、陕州地坑院民俗文化园创建国家级文化生态保护区工作。持续挖掘陕州公园、黄河公园、虢国博物馆、甘山国家森林公园等旅游资源潜力，加大红二十五军军部旧址、豫鄂陕革命根据地四分区革命遗址、刘少奇旧居、八路军兵站、三门峡大坝等红色旅游项目开发，形成一批有特色、高质量的旅游景点。承接新消费旅游需求，打造集高端民宿、休闲体验、旅游商业等于一体、线上线下相结合的新型爆点旅游项目。

提升优质旅游活动。引入优质文化旅游演出策划公司，围绕“黄河生态文化之旅”品牌，加快“一园一群一院一路一带”文旅项目建设，持续办好三门峡黄河文化旅游节、白天鹅旅游季等重大节会。大力发展绿色旅游，完善旅游配套设施和周边产业，增加游客参与度，提高对外地游客“黏性”。

做强旅游投资运营平台。充分发挥三门峡文旅集团功能，整合全域旅游资源，规范文化旅游产品和服务，以统一的品牌和标志开展营销宣传，推进专业化统一开发、招商、融资和运营等，提升三门峡文化旅游品牌的知名度和品质感。

推广三门峡文旅品牌。在文化资源梳理的基础上，统一和强化文旅品牌标识，打造国际化的城市宣传片，发动公众人物和本地市民，利用全媒体、旅游推介、文化交流等传播方式，宣传推广“黄河三门峡·美丽天鹅城”总体形象和“早期中国文明长廊”“天鹅礼赞”“豫西味道”等地域文旅品牌。

加强区域联动共同打造旅游目的地。深化晋陕豫黄河金三角旅游区域合作，加强与

沿黄九省（区）黄河之旅旅游联盟、西安—天水经济区、中原城市群旅游联盟、“一带一路”城市旅游联盟和北京、上海、西安、广州、郑州、深圳等口岸城市重点组团社合作，推进旅游一体化进程。发挥沿黄九省（区）黄河之旅旅游联盟作用，联动运城市、临汾市、渭南市协同建设黄河金三角文化旅游区，打造国家级黄河金三角文化旅游品牌。

完善文旅产业配套。积极推进智慧文旅应用体系建设，推动智慧文旅实现跨越式发展，有效拉动文旅消费。大力发展星级饭店、非标准住宿、精品民宿设施互补的住宿服务体系。建设和完善旅游集散中心、游客服务中心，推进公路服务区与文化旅游融合发展。提升完善乡村旅游基础设施，支持乡村旅游和特色鲜明文创旅游产品研发、生产。

——大物流产业

提升物流行业能级。以“物—贸—产”融合发展思路，重点围绕提升物流服务水平、物流承载能力、提高物流运行效率，积极发展重点产业生产服务性物流，以大宗商品物流、冷链物流、电商物流、快递物流、国际物流为核心，打造“两个基地、三个中心”。加快物流业绿色化、智慧化升级，建设“物流云”、物流行业数据中心和第三方交易平台，鼓励企业利用大数据，形成集物流信息发布、在线交易、跟踪追溯、智能分析等功能为一体的物流信息服务中心、交易中心、集散中心。力争在“十四五”期间，打造500亿级现代物流产业集群，助力三门峡市成为立足黄河金三角、辐射东中西的物流枢纽型城市。

打造全国重要的大宗商品物流基地和交易中心。打造全国重要的大宗矿产品贸易流通基地，建立沿海港口在内陆地区的大宗商品集散陆港，搭建集交易、结算、物流、行业资讯、价格信息等功能的交易平台，培育、引进一批优质大宗商品物流企业。推动干线运输、区域分拨、多式联运、仓储服务、跨境物流、城市配送等物流服务资源集聚，促进铁路物流枢纽与三门峡市相关产业协同联动、深度融合，壮大枢纽经济。

建设全国重要的冷链物流基地。通过物联网、互联网等先进技术应用，打造“全链条、网络化、严标准、可追溯、新模式、高效率”的现代冷链物流体系。围绕铁路、高速公路建设多个辐射全国的冷链物流基地，依托中欧班列冷藏集装箱铁路线网和腹地范围完善多功能、标准化、国际化的冷链物流设施，创新冷链物流模式。支持龙头企业构建通达长三角、珠三角地区主要城市的“仓储—干线运输—城市配送一体化”冷链物流网络。加快建立苹果、食用菌、蔬菜等特色农产品冷链物流体系，引导农产品批发市

场、大型商贸连锁企业建设具备集中采购、低温加工、跨区域配送能力的果蔬配送中心和中转保鲜库。

构建晋陕豫黄河金三角区域物流中心。打造区域电子商务物流中心，建设电子商务物流园，提升电子商务仓储设施科技化水平，加快城市快件处理中心（配送中心）建设，推动末端配送模式创新，加快农村电商服务体系建设，打造农村电商新零售体系。设立区域快递分拨中心，建设快递物流园，实现行政村快递网点全覆盖。建立晋陕豫黄河金三角物流合作机制，组织共建产学研物流创新机制、物流基础设施平台和物流信息平台，引导区域物流业优化布局，实现物流信息共享，推动要素有序流动。构建区域国际物流中心，积极申报铁路口岸，充分发挥陇海铁路、三洋铁路对接沿海港口的优势，依托郑州新郑国际机场、西安咸阳国际机场，建设虚拟空港、海港，打通三门峡国际物流通道。

大力发展多式联运。围绕浩吉铁路、三洋铁路、陇海铁路，建设大型多式联运枢纽，形成层次分明的多式联运网络结构。推动大宗商品、农特产品“散改集”，加快铁路货物集装箱化、零散货物快运化运输，推广农特产品冷藏集装箱、化工品罐式集装箱等专业化多式联运。增强区域多式联运合作，积极与郑州、西安、太原中欧班列对接，全面融入共建“一带一路”战略。

——大健康产业

做大做强康养产业。依托陕州区高阳山、卢氏县汤河等珍贵温泉资源，黄河湿地、甘山森林等生态资源，卢氏县豫西百草园、灵宝市朱阳杜仲种植示范基地、渑池县天洋农业丹参种植基地等中医药资源，积极引进全国康养龙头企业，着力发展以温泉疗养、森林康养、中医药康养等健康养生业态，打造晋陕豫黄河金三角地区乃至中西部地区知名的健康养老中心、康复保健中心、休闲度假中心。

完善母婴照料健康产业。扶持母婴服务人才培养，出台母婴健康服务人员执业标准。着重培育母婴健康服务机构，扶持专业妇产医疗机构发展，强化公立妇幼医院母婴基础保健功能，推动中医保健在母婴照料健康服务业应用，鼓励公立妇幼医院市场化运作。引导配套服务产业发展，建立供给充分、服务便捷、惠及城乡的家政服务体系，提升从业人员综合素质。

推动养老产业规模化高端化升级。完善以居家为基础、社区为依托、机构为补充、医养相结合的养老服务体系；支持智慧养老发展，培育老年医疗护理、生活照料、文化

娱乐、保险理财、教育咨询等领域新增长点。加大城企联动，推进普惠养老项目建设，推动在居住密集区开办嵌入式养老机构，探索“物业服务+养老服务”模式。加快推动移动互联网、云计算、物联网、大数据等在养老领域应用，推动建设老年智慧活动中心、智慧颐养公园等载体及智慧颐养服务平台。积极引进国内领先的养老服务企业，鼓励本地养老服务企业连锁化经营、集团化发展。

专栏 4：主导型服务业重点工程
<p>大文旅产业：重点支持老子文化振兴工程、仰韶村考古遗址公园、庙底沟考古遗址公园、仰韶仙门山酒文化风景园、仰韶酒业工业游、龙凤山景区、大禹文化公园、山水隐庐·沐心民宿项目等重点工程。</p> <p>大物流产业：重点支持三门峡铁路综合枢纽物流园、三阳站物流园、中垦物流三门峡国际农产品物流园、陕州区产业集聚区化工物流港、义马市“一带一路”区域性大宗商品物流中心、河南骏通富通物流园等重点工程。</p> <p>大健康产业：重点支持高阳山温泉谷梵高的山谷、陕州区店子乡白石崖村“深睡眠驿站”开发、双龙湾镇东虎岭村旅游休闲养生园、卢氏县天浴汤河等重点工程。</p>

第二节 发展三类高成长服务业

——新教育产业

促进职业教育产业化发展。做强中等职业教育，做优高等职业教育，深化校企合作，针对 IT 产业、三维动画创作、游戏动漫开发、新媒体运营、自媒体电商等新兴产业人才缺口，争取建设 2—3 个在全省及晋陕豫黄河金三角地区具有较强影响力的品牌专业和 3—5 个特色专业，推动三门峡黄金工业学校升格为三门峡黄金学院（大学）。

做大职业技能培训。大力引入龙头机构开展企业培训、职业技能培训、资格考试培训等。结合当地优势，发展体育培训、摄影培训等特色化培训。以职教园区建设为重点，加快形成职业技能培训载体，形成产业支撑。抢抓在线教育市场机遇，利用大数据、在线平台等形式柔性引入优质教育资源。

——现代金融业

提升金融服务能力。大力发展智慧金融，优化市普惠金融服务平台功能，建好市金

融服务中心，通过“线上+线下”融合方式，发挥金融服务窗口、金融消费超市、银企对接平台、企业培育阵地作用。加快推广第二代支付系统，推动金融 IC 卡在公共服务领域的应用，发展移动支付和网络支付，推动网络投融资、债券、理财、众筹及金融资产交易等金融产品创新。扩大互联网金融服务范围，提升在电子政务、社会保障、医疗卫生、公共缴费等领域服务能力。

培育引进多层次多领域金融机构。着力引进股份制银行机构来三门峡设立分支机构。积极引入财务公司、融资租赁公司、商业保理公司等多种金融机构形态。支持符合条件的证券公司、基金公司、期货公司、证券投资咨询公司等各类保险公司来三门峡设立子公司或分支机构。支持法人金融机构发起设立新的村镇银行，实现村镇银行县域全覆盖。

建强地方金融体系。构建以投资集团、基金公司、农商行、金融服务中心为代表的四大金融支柱，有效防范金融风险。支持陕州区和湖滨区农村商业银行引进战略投资者，组建成立市级农村商业银行。推动辖区内融资担保公司整合重组，增设相关政策性融资担保机构，培育有实力、有特色的大型融资担保集团。

加强企业融资服务。强化“主办银行”制度，鼓励支持金融机构开展“科技贷”“创业贷”，更好地服务地方经济发展。实施“小微企业（股权和财务制度）规范、中小企业股权融资、规上企业上市”三大计划，提高企业直接融资比例。支持企业上市融资，通过多层次资本市场获得服务和支持，加大对企业上市挂牌的服务和扶持奖励力度。支持设立产业投资基金、引导基金，拓宽企业融资渠道。着力发展普惠金融，以金融扶贫“卢氏模式”为基础，扩大贷款投放对象，实现“特惠金融”向“普惠金融”转变。加快推进农商银行、邮储银行、农业银行整村授信工作。

——商务服务产业

提升中介服务水平。积极发展咨询调查、劳务技能培训、旅游中介服务等现代中介服务业，引导会计、法律、管理咨询、评估认证、经纪代理等中介服务机构向市商务中心区集聚，着力培养具有行业竞争力和社会公信力的大型事务所、中介法人机构。

加快发展总部经济。以标准化、专业化、智能化商务楼宇为载体，支持市域大中型企业在市商务中心区设立总部；争取省内外大型企业集团、行业龙头企业以及新兴行业领军企业，在市商务中心区设立地区性总部或营销、采购、财务、投资等功能性总部，打造晋陕豫黄河金三角区域商务服务中心。

推进会展业创新发展。逐步提高“一节一会”“一节一展”“食用菌展”“大河车展”等办会质量和水平，扩大展会知名度和影响力；举办大众性、消费性商品展销会，形成区域性消费购物中心。大力引入专业展会，加快出台促进会展经济发展的奖励补贴政策 and 考核办法，吸引外地企业、培训机构、商业协会在三门峡市举办年会、研学旅游、研讨培训等会议活动，形成“一产业一品牌、一园区一平台”的会展发展格局，打造晋陕豫黄河金三角会展中心城市，建设“天鹅城”特色会展基地。

第三节 培育壮大三类特色服务业

——摄影文化产业

挖掘活化函谷关、地坑院、三门峡大坝、特色农业、甘山红叶、卢氏山水等独特摄影资源，打造国内一流的白天鹅、红腹锦鸡等自然生态和豫西民俗、民风、民居摄影创作研修基地，全面提升三门峡摄影文化品牌。办好中国摄影艺术节、中国三门峡自然生态国际摄影大展，积极利用场馆举办高层次主题影展，增强提升中国摄影艺术馆的功能。争取国内外高层次的摄影文化展在三门峡举办，开展体现三门峡特色的城市摄影展，形成浓厚的摄影文化氛围。积极与具有重大影响力的协会组织合作交流，加强培育和引进摄影人才、资源、产业，在办好中国摄影家协会培训中心的基础上，积极创办全国首家专门的摄影艺术学院，打造中国摄影艺术人才高地。加快推动“摄影+”发展，推动与5G、大数据等深度融合，建设好集“产学研游展”为一体的中国摄影文化城。

——体育休闲产业

打造精品赛事。持续办好中国·三门峡横渡母亲河、三门峡沿黄国际自行车邀请赛等品牌活动，做大做强三门峡黄河国际马拉松、天鹅女子马拉松赛，打造知名品牌赛事。加强与国家、省级各类体育协会、专业赛事机构和知名公司合作，积极承办国际国内知名体育赛事，集聚城市人气，繁荣赛事经济。依托百里黄河生态廊道，谋划“游、跑、骑、行”沿黄体育赛事，形成“一地一品”区域赛事格局，打造三门峡体育产业发展新引擎。

做优健身休闲。完善健身休闲运动服务体系，加强市、县场地设施建设。坚持“部门协同、品牌引领、全民参与”，面向不同人群举办丰富多彩、覆盖面广的全民健身系列活动，积极组队参加国家、省级群众性体育展示活动。丰富健身休闲运动项目，促进冰

雪运动发展，推动“互联网+健身体闲”发展，开展线上线下健身赛事活动，形成健身休闲产业新生态圈。

促进体育产业链发展。大力发展体育健身体闲、体育竞赛表演等生活性服务业，支持发展体育策划咨询、体育中介服务等生产性服务业。丰富体育产品和服务供给，鼓励社会资本进入体育产业领域，发展体育健身服务、体育竞赛表演、运动休闲、体育用品制造、体育培训等，推进“体育强市”建设。引导居民培育体育健身观念，形成体育消费习惯。

——技术服务业

打造共享生产服务平台。积极拓展全国客户资源，重点面向洛阳、西安等地区汽车、机械等终端客户，加强零件标准化、配件精细化、部件模块化管理，推进体验互动、在线设计等，实现以用户为中心的定制和按需灵活生产。

大力发展检验检测技术服务平台。做大做强国家铝及铝制品质量监督检验中心、黄金贵金属产品质量监督检验中心、铜箔质检中心、有色金属质量科学研究所等金属矿产及相关工业品检验检测平台，服务工业和贸易发展。加快发展环境污染检测，服务节能环保产业发展和黄河生态环境治理等需求。建设三门峡高新区量仪产业共享服务平台，设备、技术成果与全市量仪企业共享共用，加速量仪产业集聚、发挥产业集聚优势作用。

发展车后市场服务。以骏通公司、戴卡轮毂、速达公司等企业为抓手，进一步引入头部汽车零部件企业和科研人才，打造汽车零配件产业集群，向汽车、专用车、特种车后市场服务发展。以西安、洛阳、郑州为主要服务对象，发展2B端汽车维修、零部件销售服务等。

第四章 建设数字经济创新发展试验区

第一节 推动产业数字化发展

加快制造业数字化转型。实施“赋能融合”行动，建设高水平工业互联网平台和应用场景，推进工业数字化改造，推动智能制造单元、智能生产线、智能车间、智能工厂建设，推动实体经济数字化、网格化、智能化转型。

推动服务业数字化升级。推进生产性服务业数字化发展，面向交通运输、会展、金融等行业，拓展数字技术应用场景，深化行业应用，推动智能物流、智慧交通、数字金融等领域发展。推进生活性服务业数字化升级，聚焦旅游、健康、养老、教育、餐饮、娱乐等领域，做大“流量经济”“线上经济”，发展智慧教育、智慧医疗、智慧旅游等数字化新业态，打造一批特色鲜明的 5G 典型应用场景，促进线上线下资源有效整合和利用。

提升农业数字化转型。聚焦农业生产、加工、运输、销售等环节数字化改造，加快推广移动互联网、大数据、物联网和人工智能与种植业、畜牧业等全面深度融合应用。加快以物联网、遥感、大数据为代表的数字技术在农业生产过程中的推广应用，深化农业产销智慧对接。

第二节 加快数字产业化进程

聚焦大数据、云计算、人工智能、区块链、5G 等数字产业领域，立足全市工业优势产业链，拓展应用场景，探索行业应用，推动数字产业快速发展。实施大数据产业“龙头引领”行动，加快建设市大数据产业园，支持三门峡崤云信息服务公司等本地信息企业做大做强，培育引进数字经济“专项冠军”企业。加快以算法算力为核心的服务软件创新研发，建设云计算服务产业集群。推进陕州区卫星产业园项目建设，支持卫星数据等应用推广。配套完善政策体系，完善扶持政策，促进数字经济创新创业；创新数字治理模式，探索建立数据要素驱动的数字化治理创新体系；完善大数据安全体系，增强数据安全保障能力。“十四五”时期，在全省率先基本建成数字城市。

专栏 5：数字经济发展重点工程

重点推进工业互联网平台、北京中科芯时代集成电路与新材料应用产业示范园区、灵宝宝鑫电子年产 4 万吨动力锂电池负极专用铜箔、骏通车辆工业互联网创新应用平台、河南金渠银通 5G 新材料—陶瓷介质滤波器用银粉、中科遥感卫星地面接收站、戴卡轮毂 5G 智慧云示范工厂等项目建设。

第四篇 主动融入国家重大战略， 努力打造黄河流域生态保护和高质量发展先行市

紧抓黄河流域生态保护和高质量发展重大国家战略机遇，坚持“生态优先、绿色发展，以水而定、量水而行，因地制宜、分类施策”的工作原则，标本兼治、综合施策，强力推进“四水同治”，以“黄河中游突出抓好水土保持和污染治理”为工作重点，努力构建蓝绿交织的生态系统、黄河涵养湿地生态系统、修复城市生态系统以及资源循环利用体系，构建生产、生活、生态三生融合系统，推动产业生态化和生态产业化，拓宽“绿水青山就是金山银山”的转化通道，建设生态绿色一体化发展示范区，创建中国天然氧吧城市，推动我市高质量可持续发展。

第一章 加快黄河安澜绿色屏障建设

第一节 统筹推进山水林田湖草沙综合治理

优化黄河流域治理理念。按照“重在保护、要在治理”的根本方针和“山水林田湖草沙生命共同体”的发展理念，以强化黄河入豫三门峡段生态保护为落脚点，从黄河生态系统整体性出发，统筹推进山水林田湖草沙综合治理、系统治理、源头治理，争创山水林田湖草沙综合治理试验示范区，国家生态文明城市示范市。

实施百里黄河湿地修复工程。按照“一轴四线多片区”总体布局，推进集防护安全、生态涵养、湿地修复、水土保持、乡村振兴、文旅休闲、区域联系等功能为一体的沿黄复合型生态廊道建设。统筹推进湿地保护、退耕还湿、湿地生态补水等举措，持续巩固湿地整治效果，继续加大违规建设整改力度，加强白天鹅等珍稀野生动物栖息地恢复与重建，保护生物多样性，为白天鹅营造更适宜的栖息环境，持续扮靓三门峡城市名片。

推进千里城市绿廊建设工程。以国家森林城市建设为载体，以大力推行“林长制”为契机，着力推进国土绿化提速行动，在主要交通干道和河流水系，建设集生态防护、生态景观、生物多样性保护等多功能于一体的千里绿廊。加快森林乡村、森林公园、郊野公园、遗址生态文化公园等建设，努力打造一批具有地域特色的靓丽工程，全力打造

国土绿化、美化先进市和样板市，使三门峡市林业生态建设工作持续走在全省前列。

开展万亩矿山修复工程。加大矿山环境保护和生态修复力度，根据环境影响评价报告等相关设计与批复要求，按照“谁开采、谁保护、边开采、边治理”原则开展生态修复，“一矿一策”制定整治措施，推进矿山科学开发利用。以小秦岭国家级自然保护区、沿黄矿区等为重点，开展矿区污染治理和生态修复试点示范创建，深入开展矿山治理和生态修复，实施绿色矿山分类指导，支持在产大中型露天矿山和地下开采矿山建成绿色矿山，督促小型露天矿山和地下开采矿山按照绿色矿山标准进行生产。健全山体资源保护和开发的监督机制，推动山体立法，在全市范围推行“山长制”。

推进亿吨淤积泥沙综合利用工程。完善三门峡水库运行方式，加强与上游水库联合调度，增强径流调节和洪水泥沙控制能力，加快推进黄河污染治理。减少存量，以三门峡库区库容恢复为突破口，实施三门峡水库、窄口水库清淤等工程，通过持续清淤，开展淤积泥沙综合利用，打造黄河清淤全国试点城市。遏制增量，通过源头治理和综合利用，减少水土流失，降低污染程度，遏制进入黄河的泥沙和污染物，确保境内汇入黄河的 18 条主要支流“清水入黄”。

第二节 加强黄河治理减灾能力

统筹沿黄复合型生态廊道等重大基础设施、黄土台塬治理、滩区综合治理和薄弱地段提升，充分发挥大型水利工程作用，治理加固三门峡水库库区高风险地段，研究三门峡水库降低水位运行后滩地合理利用办法，创建黄河水利示范工程，实施河道和滩区综合提升治理工程、控导工程、护岸工程，确保河道畅通、黄河安澜。开展三门峡黄河支流治理试点，推进黄河支流和小流域综合治理工程，加大水土流失区域的治理力度，实施山洪灾害防治、水库、淤地坝除险加固等工程，结合地质灾害调查评价与防治，对三门峡市的 76 条山洪沟进行综合治理，建设拦洪坝 181 座，新建护岸、截洪沟、排洪渠、清淤疏浚等工程。在山丘区运用现代化技术强化对水文、气象、地质灾害等状况的动态监测和科学分析，积极对接“智慧黄河”建设，打造综合数字化灾害预警监测平台，健全应急救援体系，加强预案预警发布、安全转移等救援体系建设，建设三门峡环境应急物资储备库，保障黄河长治久安。

第三节 推进金三角区域统筹治理

加强区域联动，推进晋陕豫黄河金三角区域统筹协调发展，加快健全区域协作沟通机制，推动在晋陕豫毗邻地区规划建设生态保护一体化示范区。合作开展“携手保护母亲河”等综合治理工程，共同抓好大保护，协同推进大治理，保障黄河长治久安，努力营造河畅、水清、岸绿、景美的生态环境，让黄河成为造福人民的幸福河。

第二章 提升环境综合治理水平

第一节 加强大气污染防治

加强大气污染事前预防。以大气污染防治为重点，加快推进“产业、能源、运输、用地”四大结构调整，严格落实“六控”措施，继续打好煤炭消费减量、柴油货车治理、秋冬污染防治等专项战役，推动空气环境质量持续改善。加大矿产、建材等产能压减力度，推进超低排放改造，加快城市建成区重污染企业和城镇人口密集区危险化学品企业搬迁改造、关停退出，实施大气污染物特别排放限值。科学控制煤炭消费，推广实施余热等居民清洁取暖，发展绿色交通，推进大宗货物运输“公转铁”、车路油协同管控、非道路移动源污染防治、新能源汽车等工作。

推进大气污染事后治理。铁心铁面铁腕治理“三散”，持续深化燃煤污染、工业污染、挥发性有机物、移动源污染等综合治理，加强PM_{2.5}与臭氧协调控制、大气污染物与温室气体协同减排，推动环境空气质量继续保持全省前列，确保让三门峡市民呼吸到最好的空气。健全重污染天气应对机制，修订完善重污染天气应急减排清单，夯实应急减排措施，实行企业绩效分级管控，加强应急联动，严格执法监管，确保重污染天气应急应对工作取得实效。

第二节 多管齐下改善水环境

修复水源涵养区生态。实施重点江河湖水生态修复与治理、水环境治理与保护，开展水源涵养、水土流失治理、地下水超采区综合治理，强化河湖空间管控，持续开展河

湖“清四乱”专项行动。对境内流入黄河的 18 条主要支流进行生态提升，开展坡耕地改造工程、小流域综合治理工程，“十四五”期间，治理水土流失面积达 1000 平方公里。推进河道生态用水补给工程和污水处理厂尾水人工湿地工程。

深化水污染治理。深入落实“河（湖）长制”，推行“一河一策”精准治污，形成水清安澜局面。确保基本消除劣 V 类水体，全市地表水质量 III 类以上水体比例达到省定目标，城市集中式饮用水水源地取水水质达标率保持 100%，争取让三门峡市民喝上一类水。完善工业园区污水处理设施，加快推进涉水企业全面达标排放。加强城市河流截污纳管、排污口整治和清淤疏浚、推进城镇污水管网全覆盖，开展城镇污水处理差别化精准提标，基本消除城市黑臭水体。严格黄河流域高耗能、高污染和资源型行业准入，禁止在干流和主要支流沿岸规定范围内新建“两高一资”项目及相关产业园区。

优化治水监测管理机制。完善黄河三门峡段干支流功能区—控制单元体系，落实弘农涧河等重要支流的国控省控监测断面管控责任。推动地下水超采漏斗区和敏感区域综合治理试点建设，逐步实现地下水采补平衡和污染防控重点监测管理。严格监管工业企业废水排放，抓好入河排污口整治，建立入河排污口信息台账，分类施策。积极防范水环境风险，针对涧河、弘农涧河等重点河流，查找薄弱环节，完善治理措施，全面保障我市水环境安全。

第三节 深化土壤污染防治

建立污染源监管清单。加强建设用地土壤污染风险管控和修复名录管理，打造一批土壤污染治理试点。针对土壤污染源底数不清现状，分步分类开展涉重金属和危险废物企业、固体废物堆存场所、历史遗留尾矿库、历史遗留含重金属废渣、停用和已封场的生活垃圾填埋场所等排查活动，结合污染源普查、环境统计等多来源企业信息，摸清各类污染底数，建立台账，形成监管清单。

加强土壤污染治理。强化土壤污染源头管控，持续推进重金属、大宗固废、农业面源污染、生活源污染防治，实施综合治理工程，构建污染物减量化、无害化、资源化和产业化的处置体系。分类推进土壤污染治理，对优先保护类耕地通过划为永久基本农田等措施严格保护；对安全利用类耕地开展治理与修复、农艺调控和替代种植等安全利用举措；对严格管控类耕地划为特定农产品禁产区，实施种植结构调整或退耕还林还草。

推进受污土地安全利用。做好黄河流域（三门峡段）受污染耕地风险防控和安全利用，完成可食用农产品禁产区划分，安全利用工业固废等，完善土壤污染风险防控，争取实现全市受污染耕地、建设用地安全利用率均达到 100%。

第三章 实施深度节水控水行动

第一节 加强节水管控强度

健全城市用水规划和节水管理。坚持“节水优先”治水思路，坚持以水定城、以水定地、以水定人、以水定产，把水资源作为最大的刚性约束，落实最严格的水资源管理和取水许可制度，实施深度节水控水行动，把节水作为解决我市水资源短缺问题的重要举措，实行水资源消耗总量和强度双控管理，强化水资源承载能力刚性约束，推行水效“领跑者”制度。按照用水指标，做好城区内的水量分配和节约用水。完善用水信息化监管体系，利用卫星遥感、云计算、物联网、大数据、人工智能等新技术建立江河湖库水网监控体系。

第二节 推动产业集聚用水

持续推进工业节水减排。加快产业结构调整与用水工艺改造提升，加强重点行业节水化生产、工业企业提标治理，加大电力、铝业等高耗水行业的工业节水技术改造，提升工业用水重复利用率，严格执行行业用水定额和节水标准，打造节水型工厂。加强园区循环化改造，积极推行水循环梯级利用，促进串联用水、分质用水、一水多用和循环利用，打造节水型园区。

大力推进农业节水增效。发展高效旱作农业，加快旱作梯田建设，扩大低耗水、高耐旱作物种植比例，推广应用旱作农业新技术新模式。强化资金投入保障，完善多元化投入机制，扎实推进高标准农田、水利设施建设，大力推广滴灌、管灌、防渗等节水灌溉方式，高标准建设一批现代化农业节水示范基地。持续推进农业水价综合改革，实现水资源集约利用。力争在“十四五”期间，推进完成窄口灌区及 6 个重点中型灌区现代化改造和配套工程，实施田间节水项目，规划建设 60 万亩高标准农田，全市节水灌溉面积达到 100 万亩，通过农业节水为城市和工业发展提供水源保障。

第三节 加快构建节水型城市

提升非常规水利用率。大力推进再生水、雨水、矿井水等非常规水利用。充分利用现有城镇生活污水处理厂，建设再生水处理设施及配套管网，达到中水回用标准，用于工业生产、园林绿化、道路洒水、生态补水等，加快实现优水优用、分类供水。完善雨水利用设施，加强矿井水资源利用。

深入推进城镇节水降损。全面推进城市节水工作，推动城镇居民家庭节水，普及推广节水型用水器具，加快城镇供水管网改造，降低管网漏损。积极推动节水宣传教育进学校、进机关、进社区、进企业、进乡村活动，弘扬全民节水意识，创建国家级节水型城市。

第四章 形成绿色生活生产模式

第一节 加快产业绿色化升级

推行绿色生产模式。优化产业结构、能源结构、运输结构、用地结构和农业投入结构，从源头减少能耗、物耗和污染物排放。建设一批环境友好型基础设施，实行“防、治、建、聚”并举，巩固污染防治攻坚战成果。加强重点行业清洁生产、工业企业提标治理和园区循环化改造，打造绿色工厂、绿色产品、绿色园区、绿色供应链等，对环境承载力较弱及市区内已建重污染企业实施分区域、分类搬迁改造。持续降低碳排放强度，制定碳排放达峰行动方案，实行以强度控制为主、总量控制为辅的制度，力争如期实现碳达峰、碳中和刚性目标，支持有条件的县（市、区）率先实现碳达峰。科学控制煤炭消费总量，加快重点领域低碳技术研发，推进大气污染物与温室气体协同减排，引导企业减排温室气体，开展低碳城市、低碳园区、低碳社区和低碳工程等试点。提升非化石能源消费占比，扩大风电、光伏、地热等清洁能源利用规模，探索推进氢能绿色开发利用。

推动农业绿色化升级。推进化肥农药减量增效，开展测土配方施肥、有机肥替代化肥示范，推动高效、低毒、低残留农药。推进农业废弃物资源化利用，发展“规模化养殖+生态环保”相结合的综合产业模式。

加快制造业绿色化升级。以节能环保及资源循环利用技术为支撑，开展工业减污等

绿色行动，构建“产品制造、能源转换、废弃物处理消纳”的综合性功能。推进绿色矿山、清洁冶炼企业建设，以资源综合利用作为产业发展新模式，实现矿产资源开发过程“零排放”以及累积固废减量化、资源化。推动化工等行业完成特别排放限值改造，落实煤炭等行业实施超低排放改造。

鼓励服务业绿色化升级。建立绿色旅游产业标准体系，推行绿色旅游产品认证，加强旅游垃圾管理，减少一次性用品使用。打造绿色物流产业，发展共同配送、多式联运、甩挂运输等先进组织模式，提高运力资源利用效率；鼓励物流企业利用互联网手段在车辆、仓库、设备等方面发展物流共享新模式，利用新能源汽车、绿色包装等推动绿色发展。

第二节 推动绿色产业发展

坚持绿色产业发展原则。将绿色发展、转型发展作为破解经济发展难题的根本手段。落实绿色产业指导目录，加快传统产业转型升级，大力培育绿色新兴产业、积极发展清洁能源、节能环保等绿色产业，深挖绿色经济增长点。根据区域环境承载能力和土地用途管制要求，科学合理实施产业布局，严禁侵占林地、水域、湿地及水源保护地等生态用地，构筑好绿色承接的底线，破除传统粗放式发展模式的制约，从源头上杜绝生态环境污染。

着力打造绿色产业。推进节能环保产业成为新的支柱产业，重点发展节能环保装备制造、新能源汽车、生态环境等产业，加快发展节能环保技术装备和服务等绿色服务产业，推进固废处理、污水处理、大气治理和生态修复等环保工程及建筑节能与绿色建筑等基础设施绿色升级。积极引导新建危废集中处置、废旧商品回收利用等项目向静脉产业园集中布局。优化能源开发布局，推动传统能源清洁高效利用，积极发展清洁能源产业，构建绿色低碳的能源供给体系，带动三门峡绿色循环发展。

第三节 倡导绿色低碳化生活

倡导简约低碳生活理念。广泛开展节约型机关、绿色家庭、绿色学校、绿色社区、绿色出行、绿色商场、绿色建筑等绿色生活创建行动，弘扬推广简约适度、绿色低碳、文明健康的生活理念和生活方式。开展多种形式的生态环境教育和科普宣传教育，推进

生态教育进课堂，创办生态修复和绿色发展户外实践活动，培育生态修复与绿色发展志愿者群体。

加强绿色生活政策引导。限制使用不可降解塑料袋、一次性餐具、快递塑料包等，分类分区有序禁止、限制部分塑料制品的生产、销售和使用，鼓励使用环保布袋、可降解购物袋等替代性解决方案。持续推进生活垃圾分类投放、分类收集、分类运输、分类处理，实现无害化、减量化、资源化利用。

多措并举推行绿色商品。推广产品绿色标识，引导设立线上与线下的节能超市、绿色产品销售专区等绿色产品销售平台。实行强制和奖励相结合的绿色消费政策，落实政府部门对节能环保产品优先采购与强制采购制度，提升政府绿色采购规模；通过消费补贴、税收优惠、绿色积分、降低利息等方式，大力推广新能源、小排量汽车、节能环保家电等绿色商品，提升能效标识二级以上的冰箱等家电市场规模，构筑节能环保型消费市场。

第四节 构筑循环经济新增长极

构建资源循环利用体系。突出循环经济“三国六省”平台建设，即渑池县国家级大宗固废综合利用基地、渑池县国家级污染第三方治理试点园区、高新技术产业开发区国家级绿色产业发展基地、义马市园区循环化改造试点示范工程、陕州区静脉产业园、灵宝市园区循环化改造试点示范工程、渑池县园区绿色改造工程、高新技术产业开发区绿色改造基地和卢氏县工农复合型循环经济产业园，推进资源循环高效利用的高质量发展模式，形成产业链条横向耦合、纵向延伸的循环经济发展平台，成为全市新的经济增长极。

提升固废综合处理能力。推进“无废城市”建设，加强全市工业固废、城市固废整合处置，废气废水整合处置，实施无害化处置和资源化利用。建立健全三门峡固体废弃物管理数据库，加强信息化安全监控管理，提高固废综合利用率。加强医疗废物的安全处置，完善医疗废弃物收集转运处理机制，补齐城市、乡镇、农村等医疗废物处理设施短板。

第五节 推行完善化生态制度

建立健全绿色发展地方规章制度。制定和完善再生资源回收管理、环境管理、节约能源、循环经济发展、清洁生产、大气污染防治、水资源保护等领域地方性法规和规章。

规范高耗能产品能耗限额、交通、建筑节能标准等地方行业标准。形成产业结构、生态空间和总量控制“三位一体”的环境准入模式，健全环境准入、环境影响评价、清洁生产审核、环境信息公开等制度，基于资源禀赋和环境容量，合理确定城市、农村、湖泊、林地等各类区域的功能定位；根据功能区定位分别设置考核目标，明确全市禁止和限制建设的产业门类和空间区域，严格污染物排放总量控制、土地产出、污染物排放标准和清洁生产等要求。梳理调整现行法规规章中不再符合当前生态文明建设需求的条款，推进生态环境治理体系和治理能力现代化。

完善生态文明建设管理体系。优化自然资源资产产权和用途管制、生态保护红线、生态保护补偿等绿色管理制度。建立统一的信息公开平台，健全反馈机制、重大事项行政决策生态环保风险评估制度、听证会制度和重大决策专家论证、群众评议制度等决策管理制度。建立健全能源总量和强度“双控”、价格和收费政策、绿色信贷和绿色债券等绿色经济政策。强化监督考核奖惩制度，健全生态环境保护责任追究制度、环境损害赔偿制度，提升资源消耗、环境损害、生态效益等生态文明建设类指标在经济社会发展综合评价体系中的占比和权重，实施生态文明建设目标考核和年度评价；加强生态环境保护督察反馈问题整改，建立健全生态环境评价和责任追究制度，领导干部自然资源资产离任审计制度，推行执行领导干部任期生态文明建设责任制、问责制和终身追究制；完善绿色发展的科技创新驱动机制，制定专项奖励办法，对绿色发展的重点科技项目建设给予奖励与补偿。

完善用能排放交易机制。建立健全用能权核查制度，积极推动年耗能5000吨标准煤的企业参与全省用能权有偿使用和交易。健全反映资源稀缺程度的水、电、气价格机制，通过市场化手段优化资源配置。推行污染排放交易制度，推行全覆盖的固定污染源企业排污许可证制度，完善体现环境损害成本的污水、垃圾处理收费政策，将生态环境成本纳入经济运行成本。

深化区域协同治理机制。健全生态跨区域协同治理的体制机制，坚持属地管理与区域共治相结合，构建区域联防联控体系、污染预警应急响应机制，完善污染天气信息管理平台，出台切实有效的区域联合应急管控措施，提升治理效果。推进跨区域绿色发展经验交流，支持各区域创新实践与探索，打造一批循环经济示范县、低碳示范城市、低碳社会、生态治理试点、生态金融试点、生态教育示范基地、生态特色小镇等典型案例，及时总结试点示范经验并在区域内大力推广。

专栏 6：黄河流域（三门峡段）生态保护重点工程

百里黄河湿地修复工程：推进实施百里黄河生态廊道建设工程；开展黄河滩涂综合治理及湿地修复工程；完善和恢复天鹅湖国家城市湿地公园功能；建立智能管理系统，新建湿地科普研学基地。

千里城市绿廊建设工程：重点围绕主要交通干道及河流水系，实施沿交通干线和美丽河湖生态廊道工程；实施南山北岭城郊大环境绿化项目；加快推进天然林、生态公益林保护、森林生态修复、水土涵养林、国家储备林等建设。

矿山综合治理和生态修复工程：推进河南省黄河中游右岸生态保护修复示范工程(三门峡段)，实施水生态保护治理、水土保持、水源涵养与生物多样性保护、矿山生态修复、管护养护等 5 类综合治理工程，以及崤山地区、小秦岭地区、洛河上游等综合治理工程区工程 3 个。

黄河安澜工程：推进黄河潼关至三门峡大坝河段治理工程；实施控导工程新续建及加高加固、防护坝建设等工程；推进实施三门峡水库库容恢复及泥沙资源利用及窄口水库清淤工程。

生态保护修复工程：实施三门峡库区上游黄土丘陵沟壑区小流域综合治理；三门峡市清洁小流域项目、三门峡市黄河流域生态保护和高质量发展示范区项目、灵宝市水系连通及农村水系综合整治试点县项目、黄河流域水生态环境保护环境治理项目、弘农涧河生态调水及六河生态修复工程等 18 条入黄主要支流生态修复与综合治理工程；推进南水北调中线水源地（卢氏）生态保护项目、沿黄生态保护与水资源集约节约利用项目、中小河流综合治理工程；推进山洪沟治理项目及山洪灾害防御体系项目建设。

资源节约集约循环利用工程：以渑池县国家级大宗固废综合利用基地为抓手，重点实施冶金渣（赤泥）、尾矿、煤矸石、粉煤灰、工业废弃料（建筑垃圾）等 5 类大宗固体废弃物综合利用项目。实施以有色金属和特色装备制造产业绿色转型升级为基础的节能环保产业、清洁生产产业、生态环境产业项目，推进建设三门峡高新技术产业开发区绿色产业发展基地。积极探索城市废弃物循环利用基地、循环化改造试点示范工程、农业循环经济试点园区、大宗固废综合利用试点企业等基地或企业建设。

环境污染治理工程：推进渑池县国家级环境污染第三方治理试点园区建设，实施赤泥、铝灰等危废，工业废水，建筑垃圾，废气等多领域的“赤泥（固废）+铝灰（危废）”协同处置、水泥窑协同处置多元化危险废物、“脱硫除尘+尾气利用供暖”等多种处置模式为基础，规范“政府+第三方+企业”的合作关系，探索实施限期第三方治理；推进静脉产业基地工程建设，实施绿闸环保危废综合处置中心等项目；建设三门峡危险废物综合处置中心、三门峡市环境应急物资储备库。

第五章 建设黄河文化传承创新区

第一节 挖掘梳理保护黄河文化

挖掘早期中国历史文化，讲好黄河故事，传承红色基因，高标准建设黄河文化传承创新区。启动三门峡记忆工程，系统梳理三门峡历史文化格局，提炼三门峡城市文化名片，凝聚精神内核。深入实施黄河文化遗产本体保护工程，高水平保护利用仰韶村、庙底沟、北阳平遗址群、崤函古道、不召寨、陕州故城、鸿庆寺石窟、虢国墓地等重要遗址；规划建设中流砥柱博物馆，传承中流砥柱精神；提高革命遗址、红色文化资源的保护水平，规划建设长征国家文化公园（三门峡段）；挖掘基层优秀传统文化资源，推进仰韶文明等文化研究，健全非物质文化遗产保护体系，进一步完善名录保护体系，力争我市国家级、省级非遗项目数量再上一个台阶。

第二节 活化黄河历史文化资源

推进国家考古遗址公园、国家级文化生态保护区、国家 5A 级以上旅游景区、国家级旅游度假区、全域旅游示范区、高等级博物馆等建设。推进实施三门峡—洛阳—郑州—开封—安阳世界级大遗址公园走廊建设，整合同类文化资源，全方位展示“早期中国文明长廊”，擦亮“华之根、夏之源”中华根亲文化品牌，建设全国大遗址保护创新示范区。办好仰韶文化发现 100 周年暨中国现代考古学诞生 100 周年“双百周年”系列纪念活动，推进仰韶文化国际研究中心、三门峡市非物质文化遗产馆和非遗展示馆（厅）信息化数字化建设，打造沉浸式文化节庆活动、体验式文化休闲场所等符合现代消费形式的文化产品，以创新产品承载传统文化，实现文化资源活化。

第五篇 推进新型城镇化和区域协调发展， 建强省际区域中心城市

坚持尊重历史、立足现实、突出特色，围绕“五彩三门峡”“三地五中心”建设，实施主体功能区战略，按照国土空间开发保护原则，科学布局生产、生活、生态空间，

调整优化空间布局、经济格局、城乡格局和区域协调格局，构建高质量发展的国土空间布局和支撑体系。推进以人为核心的新型城镇化，增强城市向心力，释放县域新活力，建强省际区域中心城市。

第一章 构建国土空间开发保护新格局

第一节 加强国土空间科学规划

加强国土空间规划和用途管控，形成功能聚焦、界限分明、优势互补的国土空间布局。完善以黄河生态廊道、崤山至甘山和韶山生态带、玉泉山至熊耳山生态带为主体的生态安全网络。以陇海铁路、原国道 310 为东西轴，打造中心城区—灵宝城区城乡融合圈和渑池—义马产业发展区；以国道 209 为南北轴，打造灵宝—卢氏文旅生态发展区，串联特色小城镇和特色产业组团，构建网格化、集约化生产空间格局。

第二节 构建“一核、两圈、三极、多点”的城镇体系布局

一核。中心城区新兴功能集聚核心。以三门峡中心城区作为全市面向生态文明和高质量发展新时代的新兴功能集聚核心，带动全市乃至晋陕豫黄河金三角区域高质量发展。

两圈。打造城乡融合创新圈。整合中心城区和灵宝城区，以及周边富集的自然山水、文化资源，统筹山水林田湖草沙生态保护修复和特色小镇、美丽乡村建设，形成引领全市转型发展的城乡一体化功能圈和示范区。推动渑池县、义马市融入洛阳都市圈。打造洛阳都市圈承东启西的现代物流有色金属新材料和精细化工产业基地。

三极。灵宝：打造全国重要的贵金属生产、合金新材料研发、黄金珠宝设计和特色金融服务基地。渑池—义马：推动渑池—义马一体化发展，打造以铝和煤化工为核心，并向产业链下游深度延伸的资源型产业高端化和集群化发展示范区。卢氏：坚持生态保护优先，加快生态旅游发展，建设豫西旅游目的地城市。

多点。围绕阳平、豫灵等小城镇辐射周边乡镇建设城镇生活圈，实现全域城乡居民公共服务均等化，形成多中心、集约式、网络化的城镇体系格局。

第三节 完善“一主、两副、一带、四群”的中心城区布局

一主。围绕市商务中心区迎宾大道东西两侧，构建全市商务中心区市级商务商业主中心。将市商务中心区及其高铁南片区打造为衔接湖滨城区和陕州城区、面向市民未来高品质生活需要，并能满足周边大城市“对流人群”商业、商务需求的城市主中心。

两副。分别为湖滨城市副中心和陕州城市副中心。支持湖滨区在发展“都市经济”“装备新秀”上全面提速，重点优化湖滨城区和平路至黄河路商业中心环境，完善步行系统，通过城市更新植入公共空间、文化展示与休闲功能，提升购物体验。推动陕州区进一步擦亮“温泉之都”“制造高地”品牌，围绕陕州城区两侧植入城市商业功能，形成集商业休闲、文化体育、行政办公于一体的片区综合服务中心。

一带。沿黄创新发展带。通过黄河生态景观带，串联三门峡市职教园区、席村沟文体娱乐片区、陕州风景区、三门峡职业技术学院、开发区西区研发区、虢国文化体验区、会兴一环铁黄河文创区等科技研发、教育、文创、文旅功能，激发三门峡创新创业产业发展动能，带动产业升级和城市吸引力、影响力提升。

四群。重点建设四大高质量经济产业集群，包括开发区东区—战略性新兴产业集群、高新区—新材料和装备制造业集群、高铁南片区—区域对流型新经济集群、高阳山—文旅健康产业集群。

第二章 做大做强中心城区

第一节 提升城市综合承载能力

着力实施城市有机更新。加快旧城提质改造和老旧小区改造。合理规划、统筹推进地下空间综合利用、地下综合管廊和人防工程建设。根据提升总量、优化布局的原则，有效增加城市停车空间。完善城区供水、供暖、供气、污水、垃圾处理、人防等市政基础设施，优先对影响安全、设施落后等老旧管网进行更新改造，提升管网运维能力，加强生活垃圾收运系统和再生资源回收利用系统的衔接，基本建立城市生活垃圾分类制度体系。

有序推进海绵城市建设。贯彻海绵城市建设理念，通过渗、滞、蓄、净、用、排等

措施，建设自然积存、自然渗透、自然净化的“海绵城市”。加快研究建设现有合流制区域污水主通道，充分发挥湿地公园蓄洪功能，系统推进雨污分流、调蓄设施建设，加强再生水利用，缓减城市内涝压力。力争“十四五”时期末，城市建设区40%以上面积达到海绵城市建设标准。

打造韧性城市。做好应急基础设施和地下综合防灾设施建设，提升城市公共设施快速改造能力，充分挖掘地下空间和人防工程作用，增强应急物资保障能力。通过加强智慧城市建设，提升数字化综合管理能力，为城市风险防控提供技术保障，提高我市对各类突发事件的应变能力、抗压能力、恢复能力。

加快中心城区互联互通。提升中心城区通达度，加快崤函大道、大岭南路南延、轩辕西路等项目建设。谋划崤函大道东西延伸及内外联通，积极推进通勤路、召公西路、陕州大道立交等工程，逐步拉大城市道路骨干框架，促进湖滨区、市商务中心区、陕州区、城乡一体化示范区联通融合，将中心城区打造为紧密相连的有机整体，强化中心城区与下属村镇之间的交通联系。

提升中心城区公共服务能级。加大中心城区公共服务设施建设力度，推进基本公共服务均等化，以社区服务中心建设为重点，围绕教育、体育、文化、医疗、养老等领域，打造居民公共服务新能级，提高城区公共服务的便利性和覆盖面，提升居民获得感、幸福感。

全面推行城市精细化管理。深入推进城市管理执法体制改革，提高专业执法与综合执法水平，推动城市管理向城市治理转变。持续完善城市精细化管理体系，逐步实现城市管理领域标准规范全覆盖，加快城管大数据平台建设，实现与省级平台、国家级平台互联互通、数据同步、业务协同，形成城市运行“一网统管”。

第二节 塑造协调生动城市面貌

开展全域城市设计。邀请国内外著名空间设计机构开展全域设计，在设计基础上引导分区开发，采用形态准则规范，逐步塑造协调统一、有三峡特色的城市风貌。

打造三峡映像建筑。建设鲜明的地标建筑与门户景观，充分挖掘三峡文化特色，设计建造地标性建筑。在三峡高铁南站、商业中心、天鹅湖旅游度假区等地建设一批具有本地特色和辨识度的建筑。将黄河、天鹅、仰韶文化等特色元素充分融入到城

市建筑外观设计当中，形成独特的三门峡映像。

建设城市绿色生态景观。加快郊野公园、综合公园、社区公园、微公园（小游园）四级公园绿地建设，提升黄河公园、天鹅湖国家城市湿地公园等建设水平。打造街景小品，结合城市道路提升工作，在十字路口、交叉路口等增设绿化小品、微型城市景观。

打造城市夜间景观。建立夜景亮化智慧控制平台，加大夜景亮化工程实施力度，在主要街区、重要节点进一步拓展夜景亮化覆盖面，在黄河沿岸、天鹅湖旅游度假区等重点区域建设夜间旅游景观，形成独特夜景风采。

第三节 统筹规划发挥各区优势

规划引领有序布局。深入把握农村人口向中心城区、县城和乡镇转移的趋势和规律，推进城市生态修复、功能完善工程，统筹城市规划、建设、管理，合理确定城市规模、人口密度、空间结构，科学预测未来全市人口分布，作为城市建设的重要依据，促进城市和城镇协调发展。

因地制宜发挥各区优势。坚持以城聚产、以产兴城、产城融合。湖滨区要集聚商贸、金融、文化、旅游等城市服务功能，持续繁荣核心商圈，打造中心城区龙头。陕州区要主动融入中心城区建设，加快推进城市扩容提质，着力壮大康养旅游、装备制造、精细化工等主导产业，打造中心城区核心增长极。市商务中心区要加快培育产出高效益、功能高复合、空间高密度、就业高容量的高成长性服务业集群，建设宜业宜居的现代化新城。城乡一体化示范区要以创建国家高新区为载体，加快人才、资金、政策、资源等要素集聚，在铝基新材料、产教融合等方面取得突破，打造产城融合示范区。开发区要以改造创新为核心，持续优化生态功能和产业培育，大力发展新能源汽车、现代医药等现代产业，打造中心城区后花园和新能源产业基地。

第三章 做优做特县域经济

第一节 明确县域发展重点

分类施策，确定差异化发展主题。按照县域治理“三起来”的发展要求，将全市县

域分为优化开发县（市）、重点发展县（市）和生态功能县（市），按照发展主题差异化分别设置为转型提质、特色高效和环境保护。

明确各县（市）发展重点。在发展主题之下，着力破解县域经济“特色不明显、产业不集中、活力不够强”的突出问题，加快形成特色突出、竞相发展的新格局。支持义马市煤化工产业延链补链、做大做强，持续强化“小而精、小而特、小而强”特色发展。支持渑池县开展大宗固废综合利用，建设食品工业特色产业集群，实现“双椒一药”“两白一谷”等方面提质增效。以城区相向发展、产业协同布局为抓手，推动义渑一体化。支持灵宝市铜箔产业提标升级，持续擦亮“黄金之城”“苹果之乡”等名片，建设更高水平的县域治理“三起来”示范市。支持卢氏县打造“生态旅游名县、特色农业强县”，深化菌、药基地建设，不断叫响“自由山水、清清卢氏”品牌。

第二节 推进强县富民产业发展

鼓励各地发展特色优势产业，打造环保装备、波裂解、刚玉、量仪等小精尖专“隐形冠军”，因地制宜发展劳动密集型产业，大幅提高就地城镇化水平。高水平建设产业集群公共服务综合体，围绕县域特色产业，依托龙头企业高标准建设检验检测认证中心、技术研发转化中心、智能标准厂房等，提升产业集聚区配套服务能力。在有条件的县城建设面向城市消费的生鲜食品低温加工处理中心，加强冷库、冷藏车等冷链配送设施建设，完善冷链配送“最后一公里”。

第三节 补齐县域公共服务短板

提升县域公共资源配置。推进县级综合医院提标改造，加强重点疾病专科设置和重点设备购置，提升县城综合医院医疗救治能力。推进以县级医院为龙头，联合乡镇卫生院、社区卫生服务中心、村卫生室等组建新型医共体。强化县域教育资源配置，统筹推进城乡师资队伍建设和教师“县管校聘”管理体制。持续扩大学前教育公办园建设数量和办学规模，重点支持县城优质中小学改扩建，支持职教学校向县城下沉布点，提升县级职业学校办学水平。

特色发展县域商业文旅。推进商业品质化发展，支持县域高品质、标准化的商业综

合体、特色街区建设，吸引品牌商业开展运营，打造县域消费集聚区。提升特色公共文化设施，发展具有县域历史文化特色的博物馆、文化馆、纪念馆等。完善现代化旅游配套，在旅游资源丰富、特色突出的地区，加快推进旅游基础设施建设，包括交通路网优化、游客集散中心、智慧管理设施、旅游交通设施等，以及打造集游客服务、咨询、休息、购物等于一体的综合性游客服务中心等。

第四节 提升县域基础设施水平

优化县域市政交通设施。推进路网提升，对路网质量和通达性存在明显问题的县城，进行道路工程、排水工程、交通工程、绿化工程、照明工程等改建扩面，提升县城畅通水平。统筹结合绿地、体育中心等公共设施，布局建设公共停车场和配建停车场，支持县城推进智能充电桩建设；推进客运站改扩建或迁建新建，推进县城二级客运站建设。

强化县域市政管网设施。集中改造县城内老旧供水管网、供热管网等设施，加快建设新城供水、供热管网。在有条件和资源的县城优先发展地热能等清洁能源集中供热设施。打造县域公共配送中心，鼓励发展共同配送等新模式，满足小微企业和群众日常物流分拨配送需要。

推进县域智慧化改造。借鉴我市智慧城市发展经验，在市政公用设施、基本公共服务等社会平台基础上，鼓励有条件的县城以大数据中心牵头统筹，提升县城精细治理能力。整合教育、医疗、养老、就业、社保等信息数据系统，建设统一的基本公共服务平台，推进公共服务供给便捷化。

第四章 创建新型智慧城市示范市

第一节 打造智慧城市样板

坚持聚焦“三大主线”（数字政府、数字社会、数字经济），强化“一大支撑”（新型基础设施），巩固完善“两平台”“三中心”“三联网”保障能力，积极推进全域网格化管理、智慧城管、智慧交通、智慧社区、智慧应急等大数据场景应用重大工程，有效提升新型智慧城市建设和大数据综合应用能力，力争2023年成功创建省

级新型智慧城市示范市；2025 年达到全国一流智慧城市水平，争创国家新型智慧城市试点市。

第二节 加快建设智慧政府

以“一网通办”“一网通管”为目标，进一步完善“互联网+政务服务”“互联网+监管”系统建设应用，持续提升政府部门网上政务服务能力和依法监管水平。以高效协同办公为目标，进一步加强甘棠政务协同办公系统、“放管服”数字大脑等应用，有效提升政府部门协同办公水平和为民服务能力。加快推进政府网站集约化建设，进一步提高政府部门信息化、数字化、智慧化水平，建设协同高效的数字政府。

第三节 健全智慧社会体系

以“一网通治”为目标，进一步推进全域网格化管理平台、智慧城管平台、智慧社区平台在全市推广应用，不断提升市域社会治理能力和民生服务水平。以“一网通服”为目标，进一步优化完善“12345”政务服务热线系统、“线上三门峡”APP 服务功能，全面推进企业群众生产生活事宜掌上查、掌上办。规划建设数字档案馆，加快推进智慧生态环保、智慧自然资源规划、智慧医疗健康、智慧教育、智慧金融、智慧公共法律服务等项目建设，积极构建社会治理精准高效、民生服务普惠便捷的智慧社会体系。

第五章 加快城乡融合发展

第一节 强化城乡基础设施一体联通

按照“多规合一”要求，编制城乡基础设施一体化专项规划，优化城乡基础设施布局。推进城乡交通、物流、供水、垃圾收运等一体化，因地制宜推动污水管网向城市周边村镇延伸覆盖。

第二节 加强城乡基本公共服务均等化

下沉城市优质公共服务资源。提质乡村基础教育水平，通过向乡村输送优秀教师，

开展线上教育等实现优质教育资源共享。深化医疗服务城乡一体化建设，将城市优质医疗资源有序向乡村下沉，推进基层医疗卫生标准化建设，实施区域内医疗服务同质化管理，通过实施全科医生特岗计划、家庭医生团队服务技能培训计划、乡村医生全员培训行动，推动实现每个乡镇卫生院都有全科医生，使乡村老百姓便捷享受更高品质医疗卫生服务。

丰富农村人民精神文化。推动城市公共文化向乡村延伸，建立农家书屋与公共图书馆互联互通机制，推动农村综合性文化服务中心建设。多维度支持乡村围绕独特文化和民俗，打造具有地方特色的文化项目或绿色产业项目，提高农村人民收入水平。推动文化志愿服务向农村延伸，组建各类文化志愿服务团队为乡村带去文艺演出、电影等文化资源，丰富乡村人民精神生活。

第三节 推进城乡资源要素自由流动

有序推动农业转移人口市民化。持续深化户籍制度改革，落实零门槛落户政策，健全以居住证为载体的城镇基本公共服务供给机制，切实保障居住证持有人享有国家规定的基本公共服务和办事便利。以住房和教育为抓手，扩大城市社会保障和公共服务覆盖面，加大对农业转移人口的住房保障力度，合理安排进城务工人员随迁子女就近入学，切实保障非户籍人口子女平等接受义务教育权利，完善财政转移支付和城镇新增建设用地规模与农业转移人口市民化挂钩政策，建立进城落户农民“三权”维护和自愿退出有偿机制，落实农业转移人口参加城镇养老保险等政策，加快农业转移人口市民化。

多元手段推动创新要素下乡。以定向培养、组织选派、活动帮扶等方式，推动以人才为核心的资金、创新等各类要素下乡。积极对接优秀项目，通过财政扶持、用地保障、税费减免等优惠政策，支持外出务工成功人士、大学毕业生、科技人员、退役军人等返乡下乡创业。推行“岗编适度分离”机制，鼓励高等院校、科研院所等事业单位专业技术人员到乡村和企业挂职、兼职和离岗创新创业。构建全方位、多维度的人才发展平台，加快在乡村地区建设一批创新创业综合体、农业产业园、科研基地等，实现“筑巢引凤”，为人才交流、发展提供充足的空间。

专栏 7：城镇化和区域协调发展重大工程

城市承载力提升重点工程：累计改造老旧小区 4 万户以上，棚户区 7000 户以上。中心城区 8.7 平方公里道路及附属设施提升改造工程。老旧小区雨污水源头分流工程，嵕函大道新建工程，大岭南路道路工程（嵕函大道至高铁南路），市区再生水利用工程。市商务中心区污水泵站及配套管网建设工程，主城区五条道路景观提升工程。

县城城镇化补短板工程：因地制宜，实施县城公共服务设施提标扩面工程、环境卫生提级扩能工程、市政公用设施提档升级工程、产业设施培育提质提效工程。

新型智慧城市重点工程：搭建新型智慧城市中枢平台，推进智慧城管、智慧交通、智慧社区、智慧应急等应用。

资源型城市转型工程：义马市独立工矿区改造提升工程，渑池县采煤沉陷区综合治理工程，灵宝市资源枯竭型城市转型发展工程。

第六篇 打造现代化基础设施体系，培育高质量发展新优势

以基础设施“提质升级”为目标，以发展的眼光，按照未来人口基数和城市发展能级，统筹推进新型基础设施建设和传统基础设施改造升级，打造适度超前、系统完备、高效实用、智能绿色、安全可靠的现代化基础设施体系建设，争创全省新基建建设标杆，打造区域性交通枢纽，为建强省际区域中心城市提供强有力的基础支撑。

第一章 争创新基建示范市

第一节 打造 5G 地域优势新名片

优化底层信息网络布局，依托中国信息通信研究院、河南移动、河南联通、河南电信、河南铁塔、上海理想集团、易事特等战略合作伙伴技术、管理等优势，依托《三门峡市 5G 通信基站专项规划（2020—2035）》，着力推进 5G 基站建设，实现 5G 网络全覆盖，加强 5G 网络共建、共享，构建高速安全的新一代信息网络体系，建设国内一流的现代信息通信枢纽。

第二节 着力推进工业互联网建设

推动企业内外网改造升级，加快 5G、互联网协议第 6 版（IPv6）、窄带物联网（NB—IOT）、智能传感设施等在工厂内的商用部署和规模发展，推广智慧车间、智慧生产线建设，积极培育通用性、行业级和企业级工业互联网平台，加强工业 APP 开发应用，推动企业上云上平台，全面建成工业互联网基础设施和产业体系，推动我市各行业的生产基础设施向数字化、网络化、智能化转型，充分发挥其创造新供给、激发新需求、培育新动能的引领支撑作用。

第三节 加快建设完善大数据中心

加快落地三门峡市大数据中心、三门峡市云计算中心、三门峡市大数据产业园等一批重大项目，建立完善人口、法人、信用、地理信息等基础资源库及应急管理、社会治理、生态环境等相关部门的主题资料库，推动大数据与云计算、人工智能、物联网、区块链、虚拟现实等技术深度融合，推进“采集—存储—挖掘—分析—管理”全链条发展，为我市各级党委政府科学决策、市域精准治理和大数据深度应用提供有效支撑。

第四节 推动发展融合型基础设施

全面推进传统基础设施与互联网、大数据、人工智能等技术融合，加快推进多层次轨道交通、“一杆多用”智慧杆、新能源汽车充电桩等新一代交通基础设施建设，大力发展智慧交通、智慧能源、智慧水利、智慧广电、智慧消防等融合型基础设施，实现城市基础设施数字转型、智能升级、应用创新。

专栏 8：新基建重点工程

大力推进 5G 数字基础设施建设、三门峡铁塔 5G 基站配套改造、三门峡物联网管控平台和终端设备建设、灵宝市寺河山智慧城市示范园区项目、湖滨区新能源充电桩站点、三门峡市城乡一体化示范区黄河生态廊道 5G 创新应用、三门峡市大数据中心、三门峡职业技术学院智慧校园等工程建设。

第二章 打造中西部交通枢纽市

第一节 提升交通规划管理水平

明确整体发展目标，围绕综合交通运输高质量发展，构建“一核三圈四廊六体系”。以打造区域性交通枢纽为核心，构建半小时通勤圈、周边城市1小时联动圈和全国主要城市3小时辐射圈，建设“两纵两横”综合运输通道走廊，形成安全、便捷、智慧、绿色、高效、经济的综合交通运输体系。力争在“十四五”期间，铁路新改建里程达到45公里，铁路营业里程达到540公里以上；高速公路通车里程达到430公里，新增2座高速黄河大桥；普通国省干线公路二级及以上公路占比达到70%；农村公路总里程达到9000公里，农村公路建制村双车道公路占比达到80%。

第二节 打造区域性交通枢纽

强力实施“四大”工程，加强交通骨架、密度和衔接建设，优化综合交通运输枢纽空间布局。实施“空中联通”工程，加快推进陕州区观音堂通用机场规划建设，规划研究三门峡支线机场。实施“通江达海”工程，提升浩吉铁路功能，加快三洋铁路建设，加强集疏运体系建设，畅通西煤东运、北煤南运通道。实施“路网提升”工程，推动运三高铁建设、陇海铁路取直改造以及三门峡铁路综合枢纽物流园等大型基础设施建设，规划研究三门峡至十堰铁路、三门峡至洛阳城际铁路等重大工程，支持货物运输“公转铁”建设。实施“道路畅通”工程，完善高速公路网络建设，加快实施连霍呼北联络线、滹垣高速、黄河公铁两用桥公路南引桥及南引线、滹池至淅川、卢氏至栾川、卢氏至洛南等项目，实现与周边地市县县贯通；优化普通干线公路网络结构，打通省际出口和交通瓶颈路段，提升重要节点衔接公路标准，加快干线公路绕城段改造，实施国道209城区段改线工程建设；不断完善城市路网、县乡公路、农村道路体系，打通市内交通“微循环”。

第三节 全面提升交通服务效能

完善运输一体化水平。提升一体化联运水平，建设高效便携综合立体换乘设施，构建设施高效衔接、信息互联共享、装备标准统一、票据一单到底、快速换装转运的“一单制”多式联运制度。推进城乡公交一体化水平，力争实现万人公交车辆保有量不低于

13 标台。调整优化运输方式，货运场站和集装箱转运设施布局合理，“公转铁”比例提升，快递渠道基本实现建制村电商配送服务全覆盖。

智慧引领优化运输运营。以智慧引领方式提高运输服务便捷程度，大力发展公路客运网上售票和公路客货车 ETC。提升高速公路重点路段、干线公路特大桥隧监测覆盖率和重点营运车辆监控率。力争在“十四五”期间，交通基本要素信息数字化率，干线公路特大桥隧、二级以上客货运站监测覆盖率，重点营运车辆监控率均达到 100%，公路客运网上售票率达到 70%。

促进交通旅游融合发展。建设连陕通晋、承东启西的黄河流域文旅融合创新区，加快实施沿黄通道建设。依托高速铁路、高等级公路打造“快进”旅游通道。依托普通干线公路、农村公路增加融合仰韶文化、虢国文化等因素的景观驿站、自驾车营地等“慢游”服务设施。促进交旅融合发展农村公路项目，推动 X035（干阳线）、X051（古杨线）等直接连通景区的农村公路提档升级，到 2025 年，所有 4A 级景区之间全部实现由三级以上公路衔接。

专栏 9：现代综合交通体系重点工程

“空中联通”工程：加快推进陕州区观音堂通用机场规划建设，规划研究三门峡支线机场和灵宝市、渑池县通用机场项目。

“通江达海”工程：加快推进三洋铁路建设，规划研究三门峡至十堰铁路。

“路网提升”工程：加快实施陇海铁路取直改造及三门峡铁路综合枢纽物流园等工程；加快推进运三高铁建设；规划研究三门峡至洛阳城际铁路；加快推进陕州区产业集聚区铁路专用线、渑池县产业集聚区铁路专用线、豫西煤炭储备中心铁路专用线等项目建设。

“道路畅通”工程——高速公路：加快实施黄河公铁两用桥公路南引桥及南引线、渑垣高速、卢氏至栾川、连霍呼北联络线、渑池至淅川淅洛段、卢氏至洛南等在建项目；加快推进灵宝至永济、三门峡至洛宁、沈丘至卢氏、永城至灵宝、呼北高速寺河山出入口、玉皇山出入口、连霍高速张茅出入口、故县出入口等项目；规划研究观音堂至夏县、连霍呼北联络线东延、灵宝至丹凤等项目。

“道路畅通”工程——干线公路：加快实施国道 209 王官黄河大桥及连接线新建工程、S245 三门峡至寺河段改建工程、S312 线灵宝焦村至豫陕界段改建工程、S508 线坡头至英豪段改建工程、S512 线灵宝川口至卢氏官道口段改建工程、S246 线卢氏庙台至瓦窑沟段改建工程等在建项目。加快推进国道 209 线卢氏县城段改线、S312 线电厂至沙坡段改造、S243 线观音堂至三洛界段文旅廊道、S313 线洛三交界至渑陕界段改造、三门峡市黄河流域生态保护（S312 三门峡至灵宝段）交旅融合及片区开发等项目。

第三章 构建低碳高效的现代能源体系

第一节 提升能源引送能力

加强三门峡电网与河南主网互联互通，积极论证建设电力外送通道，按照“合作共赢、利益共享”原则，谋划清洁电力外送配套输电网架工程，提升区域电力外送能力。拓展天然气外引通道，充分发挥省际区域中心城市区位优势，依托省级天然气干线多方向、多途径、多类型引入外部气源，连通陕西、山西等地区输气管道，形成多气源供应保障新格局。依托浩吉铁路、陇海铁路等煤运铁路，完善煤炭运输通道，提升煤炭清洁输送能力、跨区域调配能力，实现能源便捷流动、灵活调运。

第二节 完善能源输配网络

实施电网主网架优化完善工程、城乡配电网巩固提升工程，全面提升电网保障能力，形成架构合理、坚强可靠、灵活调配、多元化负荷安全接入的智能电网。优化油气输送管网，谋划实施一批天然气管网项目，完善县域支线网络和互联互通管道，实现管道燃气县域全覆盖。加快完善电动汽车充电网络，加大集中式公用充电基础设施建设力度，推动充电桩向乡镇和农村社区延伸，基本实现市、县、乡三级全覆盖，形成车桩相随、智能高效的电动汽车充电服务网络。

第三节 优化调整能源结构

深化能源领域供给侧结构性改革，积极发展风能、太阳能、地热能、生物质能等新能源和可再生能源，持续提升黄河流域百万千瓦级高质量新能源基地规模。高标准建设一批电网友好型、生态融合型风电场，加快推动分散风能资源开发。因地制宜开展高质量“光伏+”基地项目研究，拓展应用模式、推广光伏多元化利用。积极引进国内氢能优势企业，探索氢能技术研发应用，培育氢能“产储运用”全产业链，提前布局建设氢能产业研发生产基地。稳定煤炭产能规模，推动煤炭绿色开发和智能化生产，提升煤炭产品质量，有序释放优质产能。持续优化煤电结构，推进煤炭清洁高效利用，淘汰落后煤电机组，严格控制新增煤电规模。加快清洁取暖试点城市建设，推进既有建筑节能改造，扩大集中供热面积，积极发展地热等可再生能源供热。

第四节 提升能源储备应急能力

建立政府储备与企业储备并重、资源储备与技术储备相结合的能源储备机制。鼓励多元化的市场主体投资储能建设，推动风光水火储一体化和源网荷储一体化发展，推进“可再生能源+储能”工程建设，促进可再生能源灵活消纳。补足储气调峰短板，加强城燃企业与河南省储运公司合作，健全政府储备与企业社会责任储备有机结合，提升天然气应急调峰能力。实施热电联产机组、煤电机组调峰灵活性改造，改善电力系统调峰性能，鼓励大型燃煤电厂增加高效储能装置。持续增强煤炭储备能力，依托我市煤炭资源和交通运输优势，加快建设煤炭储备基地。提升电力、油气管网等能源领域安全防护水平，加强能源领域双重预防体系建设，建立健全市县大面积停电等突发事件应急处理机制。

专栏 10：现代能源体系构建重点工程

电网优化工程：实施三门峡东部 220 千伏电网加强工程、三门峡陕州区 500 千伏变电站 3 号主变扩建工程，建设 110 千伏及以上输变电项目 21 项，新建（改造）线路 293.56 公里，新建（改造）变电站 11 座，新增变电容量 1653 兆伏安，新建（改造）开关站 1 座；实施市区、陕州区、渑池县、灵宝市、卢氏城区配电网升级改造和各县（市、区）农村电网升级改造工程，实施三门峡高新区、义马产业集聚区增量配电业务改革试点工程。

煤炭增储工程：建设完善义马一期煤炭物流园配套设施，实施义马二期煤炭储备（配）基地项目。

油气保障能力提升工程：建设三门峡—新安—伊川、运城—三门峡、城乡一体化示范区—卢氏等天然气干线。

新能源提质工程：建设湖滨区高庙乡 10MW 分散式风电、灵宝市豫灵 48MW 分散式风电等项目，建设卢氏中保蓝天新能源等光伏发电项目，谋划建设三门峡氢能产业园。

第四章 加快打造兴利除害的现代水网体系

第一节 加强水源工程建设

以全面深入贯彻黄河流域生态保护和高质量发展国家战略为主线，坚持“节水优先、空间均衡、系统治理、两手发力”的治水思路，坚持“补短板、强监管”工作总基

调，紧紧把握“三河为源、四水同治、五库联调、六区受益”工作总布局，加快构建兴利除害的现代水网体系，切实提升抵御水旱灾害防御能力。加快推进骨干水源工程建设，构建全市统一又相对独立的多源互补、安全高效的水安全保障格局。推动鸡湾水库建设，推进槐扒黄河提水工程二期、冯佐黄河提水工程、澠池刘头水库、麻地沟水库、芮沟水库等项目，开展三门峡水库、鸡湾水库、窄口水库、涧里水库、槐扒水库等重要节点水库联合调度，切实提升全市供水能力。

第二节 优化水资源配置

依托黄河、洛河、涧河等重要水系和窄口、卫家磨、沟水坡等已建工程，有序推进引调水、河库连通等工程建设，重点完善 7 条骨干输水线路：三门峡水库—冯佐提水、三水厂等—市区、城乡一体化示范区、陕州区；鸡湾水库—窄口水库—灵宝市—陕州城区；卫家磨—朱乙河—市区—市商务中心区；大石涧水库—陕州区菜园乡—市区；槐扒提水—澠池县、义马市、陕州区观音堂镇；故县水库—宜阳韩城—澠池县、义马市；涧里水库—张村塬、张汴塬、东凡塬，逐步形成全市水系互连互通的水资源配置格局。

第三节 着力打造智慧水利

以立体感知体系、自动控制体系、智能应用体系、信息服务体系、支撑保障体系建设为手段，建设水资源智慧调度系统、山洪灾害监测预警系统、大中型工程智慧管理系统、智慧河长、工程建设在线监控系统等，推动各项新技术与水利业务深度融合，构建天空地一体化、安全实用、智慧高效的水利信息大系统，提升智慧水利服务水平。

专栏 11：现代水网体系建设重点工程
<p>水源工程及水资源配置工程：开工建设鸡湾水库及调水工程、大石涧调水工程、澠池及义马城乡供水一体化工程、沟水坡水库除险加固工程等项目。推进澠池县刘头水库、冯佐黄河提水工程、槐扒黄河提水二期工程、槐扒西段村水库至陕州区观音堂镇引水工程、三门峡市小水库群（麻地沟、芮沟等 12 座小水库）等项目。</p> <p>智慧水利项目：推进水资源智慧调度项目、大中型灌区现代化改造项目、山洪灾害监测预警项目、河长制信息平台建设项目、河道采砂智慧管理项目、工程建设与监控项目。</p>

第七篇 主动服务新发展格局，打造国内国际双循环重要节点

充分利用国内国际两个市场、两种资源，扭住供给侧结构性改革，注重需求侧改革，贯通生产、分配、流通、消费各环节，扩大优质产品服务供给，捕捉和创造更多市场需求，打通关键堵点，拓宽更广流通空间，形成需求牵引供给、供给创造需求的更高水平动态平衡，提升我市经济体系整体效能，探索促进构建新发展格局的三门峡路径。

第一章 精准扩大有效投资

第一节 聚焦重点投资方向

优化投资结构，提高投资效率，保持投资合理稳增长，发挥投资对优化供给结构和促进经济增长的关键性作用，围绕黄河流域生态保护和高质量发展、推动中部地区崛起等重大战略实施，紧跟科技发展趋势和产业变革方向，聚焦新型基础设施、新型城镇化、重大工程“两新一重”等重点领域，滚动实施一批强基础、增后劲、利长远的重大项目。深入实施项目带动战略，持续抓好产业项目，重点布局5G网络、数据中心、充（换）电站等新型基础设施，加大县城公共设施完善升级、城市更新等新型城镇化工程投入，加快补齐市政工程、交通运输、农业农村、生态环保、医疗卫生、民生保障、公共安全等领域短板。优化投资结构促进产业升级，谋划战略性投资新领域，扎实推进以“335工程”为核心的工业体系延链补链，扩大新兴产业、现代化产业链投资，推进企业设备更新和技术改造，推动制造业投资稳增长，加大对“专精特新”企业的支持力度，推进产业升级高质量发展。

第二节 激发多元主体活力

丰富投资主体，加快形成国有资本、民间资本、外资多元格局，扩大投资规模稳定增长。深化投融资体制改革，创新优化政府投资安排方式，发挥政府投资撬动作用和国有资本导向作用，按照市场化要求科学界定投资范围，加强技术、人力等高级要素投入，积极盘活存量优质资产，形成良性投资循环。激发民间投资活力，进一步拓

展民间投资空间，推动经营性领域全面向市场放开，建立健全市场化合理回报机制，推行股权、融资租赁等融资手段和资本运作模式，引导民间资本进入服务消费、基础设施、社会事业等重点领域，促进家政、康养、托育、文旅、培训、体育等服务提质扩容。构建市场主导的投资内生增长机制和“亩均效益”为导向的资源要素配置机制。推广政府和社会资本合作模式，规范有序推进政府和社会资本合作（PPP）以及工程承包+融资（EPC+F）模式，加强项目可行性论证和审查，推进项目落地实施。积极吸引外商投资，依托优势和高增长产业开展宣传对接活动，实现投资多元，形成可持续增长格局。

第三节 健全投资管理机制

保证投资与各类规划相衔接。充分把握国家发展战略导向，加强与黄河流域生态保护和高质量发展等国家战略规划、建强省际区域中心城市、建设郑洛西高质量发展合作带重要支撑区、产业转型升级、新型城镇化、“双创”等重大发展目标相衔接，注重与三门峡“十四五”发展定位、目标与任务相衔接，加强与国土空间规划相衔接，保证精准投资、一张蓝图。

加强对投资项目的评估论证。加强前瞻研究和规划培育，做好重大项目谋划和储备工作，对项目建设必要性、投资规模、项目内容、建设工期、环境影响、经济与社会效益等方面进行分析，保证重大项目符合国家战略和产业发展方向的同时对我市产业转型和城市升级起到显著带动作用。完善项目谋划、储备推进机制，健全“要素跟着项目走”机制，推动各类要素资源向优质高效项目集中。

有序推进投资项目建设。加快推进牵头部门负责、相关部门配合的项目协作机制，分类推进项目实施。深化投资项目审批制度改革，建立健全投资项目在线审批监管平台机制，通过将计划新开工重点项目纳入联审联批范围、加快办结前期审批手续、落实简化工程项目报建手续等方式推动项目落地实施。

优化投资监督与考核机制。完善管理，规范政府投资项目管理，严格把控投资概算、建设工期、落实资金等要求；强化对投资项目的全流程监管，加强源头风险管理。加强考核，明确各部门权责划分，将项目年度投资计划执行情况作为项目考核的主要内容和下年度支持部门、行业项目审批实施的重要依据，严格实施透明化管理。

第二章 全力拓展消费需求

第一节 打造现代商业载体

坚持统筹规划商业载体。统筹推进都市型、社区型、地区型等不同能级商业综合体科学布局、有序发展，加强与城市总体规划和旅游等专项规划之间的有机衔接，形成万达广场、嘉亿城市广场、义乌国际商贸城等为代表的核心商圈，完善商业格局，培育形成强大内需市场。

打造爆点级商业综合体。充分发挥三门峡毗邻洛阳、西安两大都市圈的区位优势，紧抓新零售变革风潮，打造中西部地区首个集合主题游乐、奥特莱斯、休闲度假、免税购物等功能于一体的新一代超级商业综合体，争取吸引周边大城市反向流入三门峡消费购物。

推进特色街区建设。着力补齐我市缺乏商业步行街短板，依托万达商圈等已有商业街区，加强招商引资，挖掘活化我市历史文化资源，将传统文化、新兴文化和商业热点有机结合，鼓励品牌连锁经营，打造一批特点鲜明、国内知名的文化、时尚、科技、美食等特色商业街区，丰富优质消费品供给。力争在“十四五”期间，推荐申报2条省级示范步行街及2个品牌消费集聚区。

大力推进社区商业建设。推进社区便民商业网点建设，推动大文娱、大健康等产业集聚和一体化发展，打造一批满足商业、餐饮、美容美发、家政、快修、老年人日间照料等基本生活服务需求的便民服务中心。优化便利店网点布局，打造“一刻钟便民生活服务圈”，争取形成本地特色便利店品牌。加大招引力度，满足不同层次消费需求。力争在“十四五”期间，全市品牌连锁便利店年均增长20%。

支持传统场馆现代化转型升级。支持线下经营实体加快新理念、新技术、新设计改造提升，向场景化、体验式、互动性、综合型消费场所转型。鼓励经营困难的传统百货店、闲置工厂、体育场馆等向体验型娱乐中心、全生命周期健康管理中心等创新消费载体转变，促进线上线下互动、商旅文体协同发展。鼓励有条件地方充分利用开放性公共空间，开设节假日步行街、周末大集、休闲文体专区等常态化消费场所，组织开展特色促消费活动。

第二节 培育新兴消费业态

捕捉新消费需求。抓住我国市场规模和内需潜力带来的重要发展机遇，加强与市场研究机构对接，利用大数据捕捉新需求，深刻掌握消费者需求特点和消费趋势，从商业载体、业态、消费环境等领域全方位提升供给针对性水平。敏锐捕捉新需求，推进以大数据、云计算等方式及时掌握新消费需求，发挥我市特色优势抢先布局。

完善“互联网+”消费生态体系。推动传统零售、传统服务和渠道电商资源整合与升级，引导电商平台促进个性化设计和柔性化生产，培育定制消费、智能消费、信息消费、时尚消费等商业新模式，加快建设智慧商超、智慧街区、智慧商圈和智慧体验馆，大力发展数字家庭、无人零售、无接触配送等消费新模式。加快发展电商网红经济，推进数字化直播销售等消费新模式，大力招引优质直播平台、网红达人等，推进布局网红打卡商业载体。

活跃夜经济。支持大张商圈、万达商圈、义乌国际商贸城等城市主要商圈和特色商业街完善消费配套，适当延长营业时间，开设深夜营业专区、24小时便利店和“深夜食堂”等特色餐饮街区，高标准打造夜间消费场景和集聚区。推动夜经济发展纳入国土空间规划和街区改造提升计划，逐步形成布局合理、特色鲜明、功能完善、业态多元、管理规范、管理规范的夜经济发展格局。重点培育秦人码头等夜经济试点，力争在“十四五”期间，建成10个夜间特色消费集聚区。

第三节 持续优化消费环境

多措并举降低消费成本。探索更大力度的税收减免政策，发行更大规模、更高频率、覆盖更广泛领域的消费券，进一步降低国有景区门票价格，探索实施景区淡季免费开放、演出门票打折等政策。在依法合规的前提下鼓励发行文化和旅游消费联名银行卡并给予特惠商户折扣、消费分期等用户权益。拓展文化和旅游消费信贷业务，以规范发展为前提创新消费信贷抵质押模式，开发不同首付比例、期限和还款方式的信贷产品。

提升消费便捷程度。推动实施移动支付便民示范工程，提高文化和旅游消费场所银行卡使用便捷度，推广移动互联网新兴支付方式。鼓励把文化消费嵌入各类消费场所，

依托社区生活综合服务中心、城乡便民消费服务中心等，打造群众身边的文化消费网点。引导演出、文化娱乐、景区景点等场所广泛应用互联网售票、二维码验票。提升文化和旅游消费场所宽带移动通信网络覆盖水平，在具备条件且用户需求较强的地方，优先部署 5G 网络。优化旅游交通服务，科学规划线路、站点设置，提供智能化出行信息服务，增强居民消费意愿。

提升消费服务能力。加强监管，强化商品高品质、安全性和市场有序性的综合治理体系，健全服务消费促进政策和维权机制，加快建设消费信用体系和追溯体系，推进“315”消费者权益日系列活动，构建安全放心的消费环境。加强消费品和服务质量标准建设，深入实施“同线同标同质”工程。

培育浓厚消费氛围。围绕季节性消费热点和重要节假日，采取政府引导、市场运作的方式，积极举办年货节、文化节、庙会、啤酒节、美食节等主题购物节会，做到“无节造节、有节造势”“月月有活动、每季有节会”，营造浓厚的促消费氛围。

第三章 服务国家融入国际循环

第一节 全面融入共建“一带一路”

全面融入共建“一带一路”战略，深化国际产能合作，发挥我市有色金属行业设计、开采、加工及装备制造的整体优势，积极融入国际供应链、价值链和产业链。拓展双向投资合作空间，坚持共商共建共享原则，以企业为主体，以市场为导向，遵循国际惯例和债务可持续原则，健全多元化投融资体系。鼓励企业对“一带一路”沿线国家根据具体需求开展投资，推动汽车及装备制造等优势产业的国际合作与产业承接。有序发展对外承包工程，稳妥推动对外劳务合作。深入推进与“一带一路”沿线国家开展经贸、科技、旅游等领域合作，以中乌（三门峡）科技创新研究院为依托推动中乌合作创新园等项目实施。

第二节 实现高水平走出去和引进来

提升本地企业国际竞争力，培育一批三门峡本土跨国企业，创新外贸发展方式，推动装备、技术、管理、标准、服务“走出去”，推进优势制造企业开展境外布局和境外技术、资源、能源投资合作；增强企业国际化经营能力，加强法律、政策和金融支持，推

动资本联合出海；加快对外投资步伐，推动一般性投资贸易合作向标准、品牌、研发设计、国际营销等领域拓展。推行高质量引进来，落实外商投资准入前国民待遇加负面清单管理制度，依法保护外资企业合法权益，落实更大范围、更宽领域、更深层次对外开放。加强涉外风险防范，严格落实国家和省市相关工作要求，完善对境外投资和外商投资的服务监督，强化涉外企业法律法规意识和抗风险能力，科学统筹发展和安全两件大事。力争到“十四五”末，利用外资年均增长 3%，进出口总额年均增长 3%，服务贸易占比达到进出口贸易总额的 3%以上。

第三节 强化国际化通道建设

着力构建陆路、航空、陆海等综合运输传输通道，延伸中欧班列到我市，以铁路列车加挂方式，衔接中欧（郑州）班列、中欧（西安）班列、中欧（太原）班列、洛阳中亚班列，利用中欧（亚）班列多头出关的优势，打通三门峡铁路国际通道，扩宽我市国际物流格局，推动产业加速融入国际市场；打造三门峡外贸综合服务平台，对项目进行专项补贴，参照郑欧班列与西安班列的市场价格差，对延伸段进行补贴，前期通过政府补贴培育市场，制定退坡机制，政府补贴逐步退出，后期依靠市场化运营。打通三门峡陆海联运等国际物流多式联运通道，利用陇海铁路、三洋铁路，依托内陆无水港，开通三门峡至连云港、青岛港、洋口港的铁水联运体系，积极融入陇海主轴通关一体化，实现三门峡属地报关、通关业务；建立三门峡内陆港口生态圈，加大与山东等地港口的合作力度，打造三门峡内陆港。

第八篇 坚持深化改革开放，建设更高水平开放型经济新体制

以“改革不停顿，开放不止步”为原则，坚持改革和开放双轮驱动高质量发展，为我市转型升级提供强大动力和制度保障。落实加强系统集成、协同高效的改革要求，统筹推进行政、经济、社会等重点领域和质量、效率、动力等关键环节改革，推动有效市场和有为政府更好结合。实施更加积极的开放战略，创新开放模式，通过融入国家大战略、建设省际大枢纽、构筑开放大平台，打造内陆特色化开放新高地。

第一章 建立改革发展新体制

第一节 构建充满活力的市场经济体制

不断优化国有经济布局 and 结构。着力提升国有经济竞争力、创新力、影响力和抗风险能力，聚焦战略安全、产业引领、国计民生、公共服务等重要功能，优化增量投向，有序调整存量结构，推进国有资本向重要行业、关键领域和战略性新兴产业集中，逐步退出优势不突出的领域。优化国有资本配置，强化充分竞争领域国有资本收益功能。

持续推进国资国企改革。实施国企改革三年行动计划，有序整合国资国企，将业务相关、资产同质企业通过股权合并整合、资产和债务置换等形式进行整合，形成具有规模效应的旗舰型企业，探索将市投资集团、市国资公司打造为国有资本投资运营公司，做大做强一批产业类公司，构建分工有序的国资国企新格局。引入领先企业，积极对接500强、央企、省企等大型企业，鼓励市属国有企业引入战略投资者。探索推进国有企业混合所有制改革，推行员工持股试点，引导社会资本进入基础产业、基础设施、金融服务、公共事业、社会事业等领域。优化国企管理体制，推进以管资本为主的国有资产监督管理机制，推行权责清单制度，加快推进脱钩改制、分类管理等工作；完善中国特色现代企业制度，健全公司法人治理结构，强化市场化选人用人与激励机制；完善全流程监管机制，促进国有资本保值增值。

充分保障市场公平竞争。持续放宽市场准入，全面实施市场准入负面清单制度，落实“全国一张清单”管理模式和统一代码体系，以服务业为重点试点进一步放宽准入限制；支持民营企业参与电力、电信、铁路等重点行业和领域的竞争性业务，放宽基础设施、社会事业等领域市场准入，持续清理影响市场准入的显性和隐性壁垒。完善公平竞争制度，强化公平竞争审查抽查、考核、公示制度和审查主体责任，推行第三方审查和评估；建立违反公平竞争问题反映举报绿色通道和及时处理机制，加强反垄断和反不正当竞争执法司法。

第二节 推进行政管理体制改革

加快转变政府职能。完善职责明确、依法行政的政府治理体系，加快构建服务型政

府，推进政府服务标准化和规范化、便利化。全面实施政府权责清单制度，实现“行政权力进目录、目录之外无权力”，建立权责清单动态调整机制。持续深化“放管服”改革，清理非行政许可事项，推进跨事项、跨部门、跨层级、跨领域联动办理，推进“不见面”审批，探索惠企政策“免申即享”，全面提升办事效率。深化政务公开，全面推进决策、执行、管理、服务、结果公开。强化全流程管理机制，加强事中事后监管，持续推行政务服务“好差评”制度，提升群众满意度。

深化政府机构改革。优化职能配置，夯实基层基础，严格机构编制管理，严肃机构编制纪律；加快事业单位改革，实现“政事分开、事企分开、管办分离”，逐步取消学校、医院、科研机构等行政级别，构建与高质量经济社会发展相适应的组织结构和职能体系。

完善现代财税体制。深化预算管理制度改革，加强财政项目库建设，大力推进财政支出标准化建设，完善财政中期规划编制。认真贯彻落实预算法实施条例，稳步推进零基预算改革，提高财政资源统筹能力。深化预算绩效管理改革，推动财政资金聚力增效。大力推进预决算公开制度，扩大公开内容和渠道。深化财政事权与支出责任划分领域改革，推动市与县（市、区）财权事权相匹配。加强政府性债务管控，切实防范化解财政运行风险。

加快金融体制改革。构建金融有效支持实体经济的体制机制，优化金融结构，推进建设直接融资和间接融资相互协调、彼此配合的结构，提升直接融资比重，发展股权融资、债券融资、长期资金融资机制；构建商业性金融、政策性金融、开发性金融和合作性金融合理分工、联动互补、协调发展的结构，改革优化政策性金融。提升金融科技水平，增强金融普惠性。完善现代金融监管体系，提升资源配置效率和金融风险防控能力，提升监管透明化和法治化水平，落实好存款保险制度，健全金融风险预防、预警、处置、问责制度体系，对违法违规行为零容忍。

第三节 加快推动社会体制改革

深化教育领域综合改革。推进育人模式改革，以学习者为中心，加强学思结合、知行合一，推进因材施教、协同育人。深化教育管理评价改革，完善教育质量评估监测机制，加快健全学校自主发展、自我约束的运行机制，激发学校办学活力。落实和扩大办学自主权，完善学校内部治理结构，建设满足现代化需求的高素质教师队伍。支持民办

教育发展，优化民办教育与公办教育资源共享、深度合作机制，建立民办教育质量监测评估、风险防控和退出机制。探索开展教育现代化区域创新，鼓励与晋陕豫黄河金三角、洛阳都市圈其他城市在建立教育会商制度、教联体、在线教育、评价评估等方面先行先试。

深化医疗卫生体制改革。加大分级诊疗体系建设力度，完善分级诊疗病种目录、医疗机构双向转诊规范和医保差异化报销制度，提高家庭医生服务质量。深化三门峡公立医院综合改革，健全现代医院管理制度，破除逐利机制，协调推进考核评价、人事薪酬等改革。推进药品供应保障制度改革，落实国家基本药物制度，完善医保药品目录动态调整机制，健全短缺药品监测预警和分级应对机制，探索药品集中采购机制。完善远程医疗系统，发挥互联网汇聚技术、人才、管理和监督作用，吸引优质医疗资源，打造区域医疗高地。

着力推进文化体制改革。健全社会效益为首位、社会与经济效益相统一的文化生产体制机制，完善现代文化产业体系。推进国有文化企业改革，推行公益性文化事业单位改革和国有经营性文化单位转企改制。优化城乡公共文化服务体系，鼓励多元主体参与公共文化服务体系建设。推进传统媒体与新媒体融合发展，构建适应全媒体生产传播的一体化组织架构，鼓励新型文化业态健康发展。

加快体育改革创新步伐。强化体育产业科技化改革，运用移动互联网、大数据等新技术，通过运动手环“互联网+”等手段，提升体育运动科技化水平，培育具有全国竞争力的企业和赛事品牌。推动体育与教育、医疗、旅游、信息技术等产业融合发展。创新竞技体育人才培养、选拔、激励保障和管理机制，培育业务和道德水平过硬的运动员。推动基础业余训练进学校，支持中小学建立各类体育俱乐部，健全体教共管的业余训练新体系。

第二章 打造开放经济新特色

第一节 打造特色开放平台

积极创建中国（河南）自由贸易试验区三门峡开放创新联动区。针对铜精矿、航空铝型材、整车、汽车零部件、苹果、食用菌等主要进出口产品，探索创新海关监管模式。探索推动减少跨境服务贸易下跨境支付、境外消费、自然人移动三种模式的准入限制，

鼓励龙头企业率先实现服务贸易对外出口。鼓励企业创立品牌、收购品牌，开展商标、专利和国外注册，培育外贸竞争新优势。

依托保税物流中心（B型）和国际矿石保税场所等载体，推动产业转型升级。着力推进三门峡保税物流中心（B型）等海关特殊监管区域的申建工作，后续争取申建综合保税区，进一步促进本地企业原材料进口，发展加工贸易，努力打造晋陕豫黄河金三角区域铜精矿、铝制品、食用菌、浓缩果汁、苹果等产品仓储、交易中心。争取试点开展内陆进口铜精矿混矿业务，创建国家级铜箔产品质量检验认证及研发中心，打造铜箔国家标准。

加快国家级电商示范基地建设。扩大市电子商务产业园规模，优化产业园企业和项目构成，谋划电子商务（跨境电子商务）高端峰会，努力申建国家级跨境电商综合试验区，力争全市电子商务发展总体水平进入全省前列。

推进其他特色开放平台建设。完善综合性通关平台服务体系，加强与港口、航空、铁路等口岸全方位合作。围绕畅通外贸产业链、供应链、稳定国际市场份额，持续引进、培育外贸综合服务平台龙头企业。积极融入全省空中、陆上、网上、海上丝绸之路“四路协同”建设和全省陆港“一核多极”联动发展体系，申建离岸港口。支持本专科院校设立对外开放相关专业。加快国家级开发区等开放载体建设，积极申报国家级香菇出口基地。

第二节 促进区域协调发展

强化规划引领。通过系列综合性和专项规划，推动区域协调发展。积极融入郑州国家中心城市、洛阳副中心城市发展战略和郑洛西高质量发展合作带建设，对接西安、郑州、洛阳都市圈，深化晋陕豫黄河金三角区域合作，建强省际区域中心城市，打造内陆特色化开放新高地，共建共享黄河流域生态保护和高质量发展成果。

健全晋陕豫黄河金三角跨区域协作沟通机制。以联席会议为基础，参照长三角等地区领先经验，研究设立“决策层—协调层—执行层”三级运作合作机制，统筹制定区域内协同发展战略和政策，协调推进合作治水等重大事项。决策层每年召开一次座谈会，审议和决策区域重大发展事项；协调层通过联席会议等形式，协调推进区域重大合作事项；执行层对重点专题实行地方政府间平等磋商、制度合作，推动区域内行业协会互动交流，不断完善政府间合作体制机制。

加强区域合作互通。大力推进区域内基础设施互联互通，加快高速铁路网、高速公

路联网等重大基础设施项目建设。加强产业分工协作，共建晋陕豫黄河金三角承接产业转移示范区，推进产业承接和产业链有序分工、合力共建，开设行业协会，探索构建晋陕豫黄河金三角跨境电商+数字经济+多式运输合作新模式，着力拓展电商平台、跨境贸易、物流加工、金融支付、商品认证、人才培育等功能，合作共建商贸型、仓储加工型“飞地经济”园区，形成国际影响合力。降低跨行政区金融交易成本，支持建立协同的投融资机制，推动三地产权市场融合发展。推动完善区域技术交易市场布局。推动公共服务共建共享，建立区域一体化政务服务联动机制，完善区域优质教育、卫生医疗、人才、旅游等资源共享机制，健全质量监督、食品药品安全、旅游市场等一体化监管机制。深化灵宝—永济—潼关—芮城等次区域合作，构建次区域合作经济圈。

加强与大城市群合作。发挥区位、资源等比较优势，完善功能平台，创新体制机制，进一步密切与京津冀、长三角、粤港澳大湾区等地区的合作，全面参与中原经济区、关中平原城市群等分工合作，积极融入和对接丝绸之路经济带。

第三节 创新招商模式引领转型

编制产业和地区两维度招商图谱。坚持精准招商与延链补链相结合，不断提高招商引资水平与实效。顺应“双循环”新格局、新要求，结合我市产业特色，以规划为基础，绘制重点招引产业图谱和企业地区分布图谱，明确三门峡具备招商可能性的产业细分领域并梳理该领域的重点企业及其地区分布，形成潜在项目库，持续推动后续精准招商。

分类制定重点产业招商政策。在重点产业领域，针对不同产业特性，结合三门峡自身优势，制定符合产业发展规律、有强大吸引力的招商政策，通过土地供应、场所提供、资本扶持、融资支持、人才配套等方式招引先进制造业、现代服务业等高潜力领域优质企业。

创新招商方式。紧抓产业转移机遇，发挥深圳、上海等重点地区联络中心招商作用，集日常联络、活动举办、产业展厅等功能为一体，把握时机积极对接了解产业转移企业需求，争取转移产业落户三门峡。强化互联网思维，做大基金招商、做实园区招商、做优以商招商、做精专业招商，通过企业并购、发展飞地经济等方式，积极承接产业转移。针对重点产业分类制定精准招商、基金招商、产业链招商、以商招商相关政策。推动在长三角、粤港澳大湾区等区域设立三门峡飞地科创园。力争在“十四五”期间，招商引资项目突破 5000 亿元。

制定严格招商后续考核监管制度。对享受优惠政策的招引企业，设定包含亩均产出和税收、就业带动、环境保护等指标的考核监管评价体系，制定完善签约项目跟踪落地机制和招商后续考核监管制度，完善招商引资工作目标责任制和年度考核评价体系，推进招商项目全周期服务与监管，推进项目落地，对表现良好的企业给予额外的激励，对表现不佳的企业按事先约定撤销优惠。

第四节 加强人文领域交流合作

持续深化三门峡与友好城市的国际合作和友城交流，进一步提升友好城市数量，积极打造城市多边合作交流网络。加强与国外华人华侨的广泛联谊、密切联系和常态来往，促进科技服务、文体教育、医疗卫生、旅游、农业等多领域开放交流合作，推进文化年、艺术节、摄影节等文化交流活动。推进开展国际合作，加强人才交流合作，积极引进海内外高层次人才、外国专家和团队。加强与境外高校、专业机构的教育交流合作，推动与境外高校开展职业教育合作，共同培训技术技能型人才。积极开展对外文化交流与合作，深度挖掘我市历史文化底蕴，加强对外宣传，积极打造国际化文化品牌，推动我市文化走出去。强化对外医疗卫生、人员培训等方面的交流，通过托管经营、远程诊疗等途径，开展多层次、多形式的医疗卫生合作。支持民间社会团体开展对外交流。

第三章 构筑营商环境新优势

第一节 建立竞争有序的市场环境

建设高标准市场体系。健全市场体系基础制度，坚持平等准入、公正监管、开放有序、诚信守法，形成高效规范、公平竞争的统一市场。持续深化商事制度改革，统一企业登记业务规范，持续推进“证照分离”改革，持续精简涉企经营许可事项。健全要素市场运行机制，完善要素交易规则和服务体系，引导土地、劳动力、资本、技术、数据等要素协同向先进生产力集聚。

支持非公有制经济发展。推进能源、铁路、电信、公共事业等行业竞争性环节市场化改革，持续放宽市场准入，实行统一的市场准入负面清单制度，加强公平竞争审查，激发非公有制经济活力和创造力。优化民营经济发展环境，构建亲清政商关系，大力弘

扬新时代企业家精神，持续开展民营经济“两个健康”提升行动暨“一联三帮”专项行动，着力帮助民营企业破解发展难题，全面提升规范化科学化管理水平，加快转型创新健康发展。严格落实国家各项减税降费政策，降低各种所有制的融资成本。

第二节 打造规范便利的政务环境

推进政务服务标准化建设。公开政务服务标准化流程和办事指南，实行行政许可清单管理制度，适时调整行政许可清单，并定期向社会公布。简化审批程序，推行当场办结、一次办结、限时办结制度，实现集中办理、就近办理、网上办理、异地可办。

实现“一网通办”。完善全市一体化在线政务服务平台，系统整合政务信息，精简审批要件，实行相关审批在线并联办理，推动政务服务事项在全市范围内实现“一网通办”。全面推广电子营业执照应用，全面推行法人一证通，凭电子营业执照即可办理后续税务、社保等开办企业事项。精简办税资料和流程，推广使用电子发票，逐步实现全程网上办税。

推行“一窗通办”。加强部门协作，实行不动产登记、交易和缴税一窗受理、并行办理。优化简化通关流程，降低通关成本，通过国际贸易单一窗口，实现口岸和跨境贸易业务统一办理。

积极解决企业经营的重点问题。推进电力体制改革，通过开展增量配电业务改革、探索晋陕豫黄河金三角次区域合作等多种途径，降低企业电价成本，解决我市企业发展方面的资金、人才、技术等重点问题，为企业营造良好发展环境。

第三节 营造公平公正的法治环境

提升行政执法和法律服务质量。加强法治宣传教育，提高国家工作人员依法行政能力。加快推进公共法律服务体系建设，全面提升公共法律服务能力和水平。依法公开行政执法主体、职责、权限等信息，规范行政处罚自由裁量权标准，推进文明执法。

保障市场主体合法权益。深化产权保护制度改革，切实维护企业合法利益，探索建立有效征集企业意见、推动政策落实的机制平台，构建企业维权“绿色通道”，依法平等保护民营企业产权和企业家权益。

强化行政执法监督机制。推进政府部门依法办事，健全执法监督机制，推行执法公

示制度，健全行政执法评议考核制度，全面落实行政执法责任制，理顺行政强制执行体制，逐步扩大相对集中行政处罚权范围，严格实行行政执法人员持证上岗和资格管理；健全监管机制，全面推行“双随机一公开”，进一步提升综合监管和智慧监管水平。

第四节 构筑诚实守信的信用环境

贯彻落实《河南省社会信用条例》，完善配套制度措施，提高社会信用水平。健全政府守信践诺机制，完善政务诚信监督体系，加强重点领域政务诚信建设、强化司法公信建设。完善市公共信用信息共享平台和“信用三门峡”门户网站功能，加强公共信用信息归集、管理和共享，扩大信用信息记录查询应用范围。全面建立市场主体信用记录，推行信用承诺制度，加强事中事后监管。建立公共信用综合评价机制，发挥行业信用评价作用，为分级分类监管提供基础，构建以信用为基础的新型监管机制。健全失信行为认定、信用修复等机制，加强和规范对市场主体守信联合激励和失信联合惩戒机制。强化信用信息应用，以信息化、大数据等手段全面提升市场主体信用资质，推进以“信易贷”“信易批”等为重点的“信易+”产品与服务应用落地，推动信用建设惠民便企。

第九篇 优先发展农业农村，全面推进乡村振兴

坚持农业农村优先发展，把解决好“三农”问题作为发展的重中之重，全面实施乡村振兴战略。坚持创新驱动，构建新发展格局，以高质量发展为主题，深入推进农业供给侧结构性改革，加快农业农村现代化，推动乡村产业、人才、文化、生态、组织全面振兴，形成以工补农、以城带乡、城乡互补、协调发展新型工农城乡关系，促进农业高质高效、乡村宜居宜业、农民富裕富足。

第一章 提升农业综合生产能力

第一节 巩固粮食生产安全

坚守耕地红线。全面落实永久基本农田特殊保护制度，推行田长制，推进耕地数量、质量、生态“三位一体”保护，确保耕地稳定在 260.84 万亩以上、永久基本农田不低于

254.71 万亩，切实担起 105 万亩“两区”管护责任，引导种植目标作物，坚决遏制耕地“非农化”、防止“非粮化”，确保粮食种植面积不减少、产能有提升、产量不下降，维护好国家粮食安全。开展全域国土综合整治试点，依法加强耕地占补平衡管理，统筹新增耕地指标跨区域调剂和收益调节分配。以闲置土地清理为重点盘活存量，以高标准旱作梯田建设为抓手开源增量，坚持耕地面积总体稳定。

提升耕地质量。牢固树立耕地保护“量质并重”和“用养结合”理念，加快构建耕地质量保护与提升长效机制。优先在“两区”、基本农田划定范围内开展高标准农田建设，持续改善农田基础设施条件，提升耕地肥力，建成旱涝保收稳产高产优质良田，实施 60 万亩高标准农田建设任务。大力推广湖滨区沿黄国土综合整治经验，推进中低产田改造、退化耕地综合治理、耕地质量保护与提升、污染耕地阻控修复。

第二节 夯实粮食安全基础

始终把维护国家粮食安全摆在农业现代化建设和“三农”工作的首位，继续稳定和提高粮食综合生产能力，促进农业高质量发展。紧紧扭住种子和耕地这两个要害，加强种质资源保护和利用，培育、筛选特色种子资源。持续深入落实“藏粮于地、藏粮于技”战略，调优种植结构，加快丘陵山区农田宜机化改造，争取统贷统还资金建设万亩绿色农田，粮食种植面积稳定在 245 万亩，产量稳定在 5 亿公斤，不断筑牢粮食供给保障的基本盘。落实推进“大粮仓”迈向“大餐桌”工程，推广绿色种植和收储技术，完善农产品仓储保鲜和粮油食品冷链物流体系，推动全市粮食储备、流通高质量发展。严格落实“米袋子”“菜篮子”负责制，完善粮食管理体制，发挥价格市场监管力度，确保粮食安全和市场运行平稳。

第三节 加强农业生产服务能力建设

强化装备支撑，大力引进果树农机等特异化农业机械；提高农药、新型肥料质量保障；强化气象为农服务支撑保障，大力发展智慧气象，提升农业气象在农业生产中的贡献率；加快构建布局合理、覆盖全市的监测预警体系和疫情灾害应急处置体系，加强病虫害及动物疫病统防统治。要健全多层次、广覆盖、可持续的农村金融服务体系，加大对农业农村信贷支持，推动特色农业保险扩面、增品、提标，以河南省苹果保险+期货

试点项目为带动，推广乡村产业“保险+期货”模式，拓宽乡村振兴投入渠道。推动基层农技站等服务部门转型发展，打造一批为农民服务的综合平台和载体；引导邮政、供销等骨干流通企业发挥网络全、覆盖广的优势，开拓创新为农服务新业务。

第二章 建设特色农业强市

第一节 发展三门峡特色农业

建设特色农业产业集群。立足资源禀赋，发挥区位优势，以实施乡村振兴战略为总抓手，以农业供给侧结构性改革为主线，坚持“调结构、建基地、育品牌、兴主体、增收入”，不断推动特色农业提质增效、转型升级。因地制宜发展 20 条以上全景式沟域经济示范带，打好“高山”特色名片，建好“黄金苹果带”、万亩高山蔬菜产业带，打造全省优质核心产区。培育百亿级伏牛山香菇产业集群，建设全省最大的林下香菇和羊肚菌生产基地；以卢氏连翘、渑池丹参为重点，建立国内有影响的中药材生产基地；抓好生猪复养增养稳产保供项目建设，切实加快生猪产业转型升级发展；以实现奶业全面振兴为目标，打造三门峡特色奶业品牌。巩固全国核心烟区地位，着力打造全省生态、有机、特色烟叶标准化生产样板，构建生态特色烟叶生产基地。依托我市信息化和大数据平台，建设特色农产品交易平台，提升特色农业集群整体效益。

实施现代农业园区建设行动。建设国家、省、市三级现代农业产业园体系，打造高起点、高标准的现代农业发展先行区。建设特色农业产业强镇，推动形成多主体参与、多要素集聚、多业态发展格局。

实施特色农业品牌建设行动。大力培育农产品区域公共品牌、企业品牌、产品品牌和电商品牌，开发、挖掘、培育、打造一批集“品质、品牌、品位”于一身的拳头产品，把品质优势转化为品牌优势；积极宣传农业品牌，讲好品牌故事，塑造品牌形象，全面提升全市农业产业整体知名度和产品市场竞争力、影响力。

实施促进农产品销售行动。持续开展好“创新分享经济新模式促进农产品销售”活动，着力构建特色农产品销售市域内循环、市外大循环相结合的“双循环”新格局。

实施农产品质量安全行动。以争创国家级农产品质量安全县为载体，强化标准化生产，做到有标可循、按标管理；强化质量安全监测，推行“双随机”抽样，提升检测能力，扩大检测覆盖面，把“菜篮子”产品纳入农产品追溯管理范围；强化食用农产品合

合格证制度，探索推广“合格证+追溯码”管理模式，开展绿色食品、有机农产品、农产品地理标志认证。强化质量安全监管，加强种子、农药化肥等农资生产销售监督检查，加大农兽药残留整治力度，落实“四个最严”要求，切实守住不发生系统性区域性食品安全风险的底线。

实施新型经营主体发展培育行动。推动家庭农场高质量发展，整县推进家庭农场示范创建；扎实推进农民专业合作社质量提升整县试点工作，促进农民专业合作社规范提升。进一步引入和培育壮大农业龙头企业，积极发展龙头企业带动、农民专业合作社和家庭农场跟进、小农户参与的农业产业化联合体，加强特色农业对农村人才的吸引和保留作用，带动农村整体发展。

第二节 推动农业现代化发展

推动三产融合发展。发展种养有机结合的循环农业，推动农业向科研、生产、加工、贸易、休闲旅游等全产业链拓展。依托苹果、中药材、食用菌等特色农业发展优势，强化农业与二产的连接，面向食品行业健康化发展需求，推动农业加工高质量发展。推动农业向三产延伸，在农业仓储物流、农产品交易、农业科研等领域发力，建设特色农产品期货交易平台。以生产标准化、经营规模化、发展产业化推动农业三产融合发展，构建适合丘陵山区立体发展的特色农产品优势区。大力发展智慧农业、观光农业、创意农业等乡村经济新业态，打造一批优质田园综合体，形成农业旅游网红爆点项目。

提高农业质量效益和竞争力。强化农业科技创新和成果转化应用，着力培育农业转型发展新动能，提升农业科技进步贡献率水平。发展智慧农业新基建，配置 5G 组网、传感器、无人机等设施，建设全市统一的数字农业运营平台，依托“数字大脑”设置农业场景接口。围绕特色产业，在果树、食用菌、旱地作物、中药材等方面开展新品种引进和选育工作，强化连翘等具有优势主产区的野生品种驯化，加强对卢氏黑猪、卢氏鸡等地方品种的保育选育，开展种源“卡脖子”技术攻关，建成国家级品种选育基地。强化标准体系、认证体系、追溯体系建设，不断提升农产品质量效益和竞争力。

实施数字农业提升行动。整合现有农业农村数字资源，消除“数字孤岛”，实施数字化治理体系建设工程。建立农业农村大数据标准体系、应用体系和技术服务体系，建设农业自然资源、重要农业种质资源、农村集体资产、农村宅基地、农户和新型农业经营主体等大数据。制定农业农村大数据共享管理办法，实施单品种全产业链大数据工程。

第三章 打造中原底蕴美丽乡村

第一节 打造美丽乡村人居环境

保护传统村落和乡村风貌。把专业化、特色化乡村建设放在突出位置，编制“多规合一”的实用性乡村规划。保护好赵沟古村等千年古村资源，制定古村保护目录，保持原有特色风貌，限制大拆大建式古村开发，定期修缮古村落建筑。在保护的基础上开展传统村落旅游开发，打造黄河特色乡村民宿等项目，建设一批具有豫西特色的新农村。

补齐农村基础设施建设短板。完善乡村水、电、路、气、通信、广播电视、物流等基础设施，持续推进“四好农村路”建设和“百县通村入组工程”实施，争创“四好农村路”示范市；加快窄路基路面公路拓宽改造、农村公路安保工程建设、危桥危隧改造等工作，促进农村公路建管养一体化发展；力争在“十四五”期间，新改建县乡道 1000 公里，建设通村公路 1500 公里，实现 20 户以上自然村通硬化路率达 100%。

实施绿色乡村建设行动。持续推进农村垃圾治理、生活污水治理、厕所革命、村容村貌提升等农村生态环境突出问题整治工作，行政村生活垃圾治理实现全覆盖，卫生厕所普及率达到 85%，农村生活污水处理率达到 70%；深入推进化肥农药减量、秸秆禁烧、畜禽粪污资源化利用等行动；实施“千村示范、万村整治”工程，持续提升示范村创建水平，推进“四美乡村”“五美庭院”和“美丽家园”建设。

专栏 12：乡村振兴重点建设工程
耕地质量保护与提升工程：实施 10 万亩坡耕地改造，60 万亩高标准农田建设。
特色农业强市工程：打造 50 万亩高山精品苹果产业带、100 个以上现代果业示范园、10 个千亩设施蔬菜基地，推进渑池县 30 万亩花椒产业基地、卢氏县 4 亿袋食用菌产业集群项目，打造陕州区国家农村产业融合发展示范园，建设甘山果香田园综合体、渑池河南庄村田园综合体、陕州区兴湾田园综合体等休闲农业和乡村旅游项目。
农村人居环境整治工程：完成全市所有行政村生活垃圾治理，继续推进厕所革命和农村生活污水处理，卫生厕所普及率达到 85%，农村生活污水处理率达到 70%，实施“千村示范、万村整治”工程，打造 54 个示范村。
农村基础设施改善工程：新改建县乡道 1000 公里，通村公路 1500 公里，危桥改造 1000 延米，安保工程 2000 公里。实施农村安全饮水工程，建设集中供水厂、村级供水站、供水管网等。实施农村电网升级改造工程。

第二节 强化乡村文化文明建设

落实乡村党建引领。充分发挥农村基层党组织在引领法治、培育人才、乡风塑造等方面的主力军作用，加强村级班子建设，选优配强村级干部，健全选派驻村第一书记长效机制。打造集党建活动、村民休闲、活动举办、游客中心为一体的新时代党建中心，成为乡村活力中心。

打造特色文化乡镇。传承振兴农村优秀民间文化，发掘和传承农村传统手工技艺、饮食习俗，努力打造留住乡愁的精神文化阵地。实施重点乡镇特色文化建设工程，树立特色文化乡镇品牌，创建河南省领先的民间艺术之乡。

深化文明村镇创建活动。持续推进移风易俗，更好发挥村规民约褒扬惩戒机制，广泛开展群众乐于参与、便于参与的文体活动，加快培育文明乡风，挖掘崤函文化增强城乡底蕴。通过举办科普培训等文化活动，提升农民科技文化素质，推动乡村人才振兴。

第三节 积极稳妥推进农村改革

落实第二轮土地承包到期后再延长三十年政策。健全城乡统一的建设用地市场，积极探索实施农村集体经营性建设用地入市制度，研究与国有土地同等入市、同权同价、流转顺畅、收益共享的集体经营性建设用地入市机制。建立土地征收公共利益用地认定机制，缩小土地征收范围。探索宅基地所有权、资格权、使用权分置实现形式。保障进城落户农民土地承包权、宅基地使用权、集体收益分配权，鼓励依法自愿有偿转让。通过村庄搬迁、复垦等形式优化土地利用效率。

第四章 有效衔接脱贫攻坚成果巩固和乡村振兴

巩固脱贫攻坚成果。严格落实脱贫过渡期“四个不摘”要求，坚持专项帮扶、行业帮扶、社会帮扶“三位一体”，多渠道、多途径保障脱贫群众生活、生存和发展利益。完善建立农村低收入人口和欠发达地区帮扶机制，保持财政投入力度总体稳定，持续推进脱贫地区、脱贫乡村、脱贫群众稳定脱贫和致富发展。持续开展产业帮扶、就业帮扶、生态帮扶、金融帮扶、健康帮扶、教育帮扶、水利帮扶、网络帮扶、环境整治帮扶

等工作，加大以工代赈投入，扩大实施范围和受益对象，探索建立分配合理的利益联结机制。持续开展“消费帮扶”工程，不断巩固拓展脱贫攻坚成果重点工作、增强群众内生发展能力，做好脱贫群众稳增收、稳就业、稳致富等工作。持续抓好易地扶贫搬迁后续扶持，积极推进避险搬迁工程，为群众创造良好的发展空间和生存环境。

建立防止返贫监测和帮扶机制。围绕“两不愁、三保障”基本要求，持续运行市、县、乡、村四级监测和“一把手”帮扶机制，以及驻村第一书记和行业部门等帮扶机制，加强对脱贫不稳定户、边缘易致贫户等的监测和针对性帮扶，强化孤寡鳏独和残疾人等特困群体、贫困群体帮扶机制，确保帮扶措施精准，确保已脱贫人口不返贫，边缘人口不入贫。

持续推进乡村振兴实施。围绕组织振兴，强化农村党支部和“两委”建设，发挥党建引领乡村振兴的“龙头”作用。围绕产业振兴，持续抓好脱贫群众脱贫产业保障。持续落实“志智”行动，鼓励和支持农民就业创业，以现代农业发展为支撑，打造一批就业创业平台。积极推进乡村物质文明、精神文明和生态文明建设，推广先进社区和村组“一约四会”典型经验，促进农村居民平安法治建设，培育文明乡风。

第十篇 坚持以人民为中心，实现人民群众对美好生活的向往

坚持把实现好、维护好、发展好我市最广大人民的根本利益作为发展的出发点和落脚点，深化群众出题目、党委把方向、政府抓落实、多方齐监管的思路举措，加强对公共服务基础设施的投入力度，全方位打造高品质公共服务体系，争创15分钟基本公共服务圈，提升城市吸引力，切实增强人民群众的获得感、幸福感和安全感。

第一章 提高人民就业收入水平

第一节 千方百计保障居民就业

落实就业创业扶持政策。实施就业优先战略，对就业供需双向提供补贴，统筹用好就业补助资金、失业保险基金、职业技能提升行动专账资金等，用足各种优惠政策扶持创业。构建就业服务专业化平台，推动公共就业服务平台建设，为劳动者和用人单位提

供“一站式”就业服务。支持和规范发展新就业形态，健全就业需求调查和就业监测预警机制。力争在“十四五”期间，城镇新增就业18万人以上，失业人员再就业6万人以上，城镇调查失业率控制在5.5%以内。

鼓励劳动群体自主创业。推进创业孵化平台建设，持续组织参加“豫创天下”等创业创新大赛，弘扬创业精神。强化创业培训，实施职业技能提升行动，推广创业导师制，将创新创业教育和实践课程纳入高校必修课体系。调动各类人员创业积极性，研究制定支持科研人员离岗创业实施细则。落实鼓励劳动者创业的税收优惠等各项扶持政策，加大贷款发放力度，扶持小微企业带动和稳定就业。

提升重点群体就业水平。扩大公益性岗位安置，帮扶就业困难人员就业，抓好高校毕业生、进城务工人员、就业困难人员、退役军人等重点群体就业创业。着力推进高校毕业生就业创业，通过鼓励毕业生到基层发展、扩大就业见习规模、逐步提高补贴水平、鼓励参军入伍等方式，拓展多元就业渠道。推动农村劳动力就业创业，提升企业和进城务工人员劳动合同签订率，推进行业性、区域性集体协商，扩大定制性集体合同覆盖范围；支持建设省级农民工返乡创业示范县、示范园区和示范项目，给予创业补贴支持；加大对易地扶贫搬迁人口转移就业支持，托底安置一批通过市场化渠道难以实现就业的困难人员、零就业家庭成员。支持退役军人创业就业，引导现有创业孵化基地和创业园设立退役军人专区，在创业担保贷款、税费减免等方面加大政策支持。

第二节 多措并举提升居民收入

推进高质量充分就业促增收。推动中等收入群体扩围增收，坚持实施就业优先政策，完善收入增长促进机制，着力提升低收入群体收入，持续实施全民技能振兴工程，促进进城务工人员、新型职业农民、高校毕业生等进入中等收入群体，逐步形成以中等收入群体为主体的橄榄型收入分配格局。完善收入分配制度，健全工资水平决定、合理增长和支付保障机制，实施劳动、资本、土地、知识、技术、管理、数据等生产要素由市场评价贡献、按贡献决定报酬机制，完善差别化薪酬分配激励机制；优化公务员工资正常增长机制，深化事业单位工资制度改革；提高技能人才和专业技术人员工资水平，提升消费升级群体规模和消费能力，在增强民生福祉的同时促进国内

大循环。

拓宽低收入群体增收渠道保民生。落实企业工资指导线制度，完善社会保障制度，推进以家庭为单位的福利支持政策，切实减轻家庭支出负担。

第二章 加快推进教育现代化

第一节 发展优质均衡基础教育

增强优质学前教育资源。扩大优质普惠性学前教育资源覆盖面，开展薄弱幼儿园达标升级活动，推进城镇小区配套幼儿园办为公办园或委托办为普惠性民办园，支持有条件的公办示范幼儿园设立分园（区）、托管弱园、合作办园等，完善公办园生均财政拨款基准定额和普惠性民办园生均财政奖补政策。力争在“十四五”期间，学前三年毛入园率达到95%以上，普惠性资源覆盖率达到85%以上，其中公办园在园幼儿占比达到55%以上，学前教育达到河南省先进位次。

引进资源提升基础教育水平。着力从北京、西安等先进地区引入一批具有丰富经验的中小学校长和学科团队，优化我市基础教育顶层设计与教研实力，整体提升基础教育水平。继续实施义务教育薄弱改善与能力提升项目，开展“国家义务教育发展优质均衡县（市、区）”创建活动，完善义务教育阶段学校集团化办学体制机制，采取“名校+新建校”“名校+乡村校”“名校+薄弱校”“盟校制”“城乡教育共同体”等多种形式实施集团化办学，推进教育集团文化融合、管理同步、合力发展。优化民办学校教学质量，探索政府购买服务。加快补齐高中教育短板，落实河南省“1256”工程，积极引入外地优质品牌高中在峡开展“飞地教学”，打造高中名师“梦之队”；加快普通高中特色多样发展，培育三门峡本地示范性高中品牌。

推进基础教育普惠均衡发展。加强基础教育资源全市统筹规划，加大义务教育资源向农村薄弱地区倾斜，推进农村学校教师周转宿舍建设项目，完善农村小规模学校（教学点）基本办学条件，完善配置宿舍、食堂、厕所、澡堂等基本生活设施，对寄宿制学校按寄宿生年生均标准增加公用经费补助；积极推动“县管校聘”工作，推进义务教育学校校长、教师在城乡间、校际间有序流动。加强基础教育资金支持力度，完善扶贫助学体系，对家庭经济困难学生实施普通高中免除学杂费；保障特殊群体受教

育权利，进一步完善特殊教育体系，促进残障、超常等特殊需求学生更好发展。力争在“十四五”期间，九年义务教育巩固率保持高水平，高中阶段毛入学率稳定在 95% 以上。

第二节 补齐高等教育发展短板

推进高等教育内涵提质发展。基于我市现代产业体系，优化高校专业设置布局，通过师资引进、教学改革等手段强化教学质量。改革教育理念，发展在线教育，推进全市教育系统“5G+ 智慧校园”平台和 5G 经典场景应用建设，柔性引入优质教育资源，提升高等教育质量。力争在“十四五”期间，高等教育在校人数达到 5.5 万人。

加快推进本科院校建设。结合三门峡高端制造、文化旅游等特色产业资源优势，积极吸引优质高等教育资源，力争实现独立本科院校零的突破，形成教育体系新格局，满足我市与周边区域居民教育需求。围绕重大国家与产业政策发展方向，建设“一带一路”等特色学院，增设沿线国家小语种等专业，服务国家战略推进。力争在“十四五”时期，新增 2 所专科院校。

第三节 着力建设职业教育大市

打造职业教育全省标杆。围绕三门峡有色金属精深加工、特色农业等传统优势领域，瞄准 5G、新能源汽车等我市重点机遇方向，根据产业升级发展最新需求，动态优化职业院校课程结构。建设多元型人才发展平台，提升职业教育与普通教育融通水平，探索推进学籍转换、学分互认等管理制度，打造跨地区、跨领域、跨行业的人才培养“立交桥”。探索晋陕豫黄河金三角区域职教基地建设，加大面向晋陕豫黄河金三角等区域的招生力度，形成黄河流域职业教育发展高地，为黄河流域生态保护和高质量发展持续输送人才“活水”。完善三门峡市职教园区设施及功能，打造晋陕豫黄河金三角地区高等职业教育中心，形成集聚 10 万人的职教新城。

争创产教融合试点城市。引进和打造一批产教融合联盟、产教融合示范基地、产教融合试点企业、产教融合工程项目，支持院校采取 PPP、与优势企业合作等模式建设生产性实训基地或兼具生产、教学功能的专业化实训基地。加强产教融合师资队伍建设，深化“引企入教”改革，积极引进名企名师进行合作，促进校企“二元”育人，推广企

校双师联合培养的现代学徒制和企业新型学徒制等培养模式。推进教育与产业的深度融合对接。

第四节 健全终身教育服务体系

建设终身学习型社会。弘扬终身学习文化，推进政府、企业、社会多方协同，提供多层次、高质量、宽领域的教育与培训，加快终身学习网络和公共信息平台建设，扩大面向在职人士、老年人等各类人群的终身教育服务。

优化终身教育管理机制。完善招生入学、弹性学习及继续教育制度，探索建立终身个人学习档案，打造终身教育学分银行，推进个人学习账户和学分累计制度，畅通学历教育和非学历教育等教学轨道的转换渠道。推进成人教育和社区教育发展，建立完善三门峡市社区教育服务指导中心，开展三门峡市全民终身学习活动周等活动。

第五节 提高师生综合能力素质

建设高素质专业化创新型教师队伍。完善教师待遇保障制度，健全中小学教师工资长效联动机制，吸引更多人才进入教师行列。健全教师评价机制，落实新时代教师职业行业准则，将师德师风作为评价教师素质的第一标准，健全教师职称、岗位、考核评价制度。以“国培、省培、市培、县培、校培”五级联动培训为抓手，高质量开展教师培训，完善教师梯队建设体系，落实乡村教师支持计划，优化教师资源配置。夯实教师专业发展体系，推动教师终身学习和专业自主发展，持续提高教师师德、育人能力和整体素质，实质性推进解决优质教师短缺问题。

全面提升学生德智体美劳能力素质。以“立德树人”为根本任务，将思想政治工作贯穿教育教学全过程，将学校作为培养社会主义事业建设者和接班人的坚强阵地。提升学生的身心素质和创新能力，坚持“健康第一”基本理念，强化体育教学目标，让每个学生至少掌握两项运动技能；配齐配好美育教师，提高学生审美和人文素养，让每个学生至少具有一项艺术爱好、掌握一项艺术技能；弘扬劳动精神，引导学生崇尚劳动、尊重劳动，强化实践动手能力、合作能力、创新能力的培养。

专栏 13：推进教育现代化重点工程

基础教育优质均衡工程：全市新改扩建 46 所左右幼儿园，新改扩建 44 所左右义务教育阶段学校，新改扩建 10 所左右普通高中。创建 2 个国家义务教育发展优质均衡县（市、区）。

现代职业教育发展工程：推动河南科技大学应用工程学院分离转设为独立的本科院校。持续推进三门峡市职教园区建设，完成三门峡职业技术学院和灵宝中等专业学校“双高”建设任务。深化产教融合、校企合作，力争建成 6 个产业学院，10 个对接区域主导产业的现代化中等职业教育专业群。

学习型社会建设工程：开发整合各类资源，力争建成 10 个继续教育研学游实训基地和 20 个社区教育示范基地。

第三章 实施健康三门峡行动

第一节 提升公共卫生服务能力

打造智慧化全生命周期健康服务体系。积极推进“5G+智慧医疗”，合作建设互联网智慧医院，规范化推进健康医疗大数据应用发展，完善居民健康档案建设，实现诊疗“一卡通”全覆盖、健康信息定期追踪。力争在“十四五”期间，全市人均预期寿命达到 78.6 岁。深入开展爱国卫生运动，加强卫生健康知识普及，创建国家卫生城市。

重点关注疾病早期预防与检测。常态化开展健康教育，建立完善市级健康科普平台、专家库和资源库。持续推行合理膳食行动，在幼儿园、养老机构等集体供餐单位配备营养师。实施控烟行动，建立健全戒烟服务体系。优化疾病预防体系，将卫生服务体系重心从“重治病”转向“重防病”和“重检测”，通过新建市级传染病医院，县（市）依托综合实力较强的医院建设标准化发热门诊、P2 实验室、传染病区和建设公共医学卫生中心等方式，提升各类疾病防控能力。

强化妇幼保健服务体系。加快妇幼保健院和儿童医院建设，提高危重孕产妇和新生儿救治保障能力，持续推进农村妇女宫颈癌和乳腺癌免费筛查。实施中小学健康促进行动，抓好近视、肥胖等疾病预防，建立基层医疗卫生机构包片联系中小学校制度。

优化老年健康服务体系。积极发展老年医院、康复医院、护理院、安宁疗护中心等医疗机构，保障二级以上综合医院开设老年医学科、三级中医医院设置康复科的比例高

于省级要求，建设全国知名的医养结合基地。

完善公共卫生应急体系。加强公共卫生事件防控救治能力，完善突发公共卫生事件联防联控、群防群控机制，健全预测预警系统。加大公共场所急救设备投入，推进公共设施平战两用改造，借鉴方舱医院等经验，提高大型体育场馆、展览馆等公共设施建设标准，在新建或改建过程中充分考虑应急需求，具备快速转化为救治和隔离场所的基本条件。加强疾病预防控制检验检测和应急速检技术平台建设，提升生物安全防护能力。增强医疗物资和装备应急转产能力，建立应急物资“生产—采购—储备—调配—物流—轮换—监管”体系。

完善其他医疗服务体系。建立职业卫生大数据平台，重点围绕矿山、建材等行业开展职业病专项治理。全面做好艾滋病、结核病等传染病防控和地方病防治工作。加强采供血等服务体系建设。实施心理健康促进行动，推进心理健康服务体系建设。

第二节 推动医疗资源合理配置

扩大医疗卫生服务供给。加强医疗机构网络构建，深入推进医联体、医共体建设，扩大医疗领域对社会资本开放范围，提高我市医疗机构数量与质量；鼓励社会力量发展妇幼健康、老年康复、老年护理等需求较大的专科医疗服务。柔性引进医疗人才，推进医师多点执业和智慧医疗建设，通过医疗大数据和互联网平台等优质医疗资源，引入外地城市医务专家以合作共建、远程医疗等形式，满足我市医疗需求。力争在“十四五”期间，三级公立医院增至7家，每千人医疗卫生机构床位数达到7.8张以上，每千人口拥有执业（助理）医师数达到3.6人以上，重点专科在晋陕豫黄河金三角地区处于领先地位。

持续完善分级诊疗体系。构建按轻重缓急诊疗的“大分诊”体系，实现基层首诊、双向就诊、上下联动、急慢分诊的分级诊疗服务模式，实现全市医疗资源配置优化和均等化发展。加强分级诊疗支撑体系建设，重点加强全科医生人才队伍培育，改善县级医院发热门诊、急诊部、住院部、医技科室等业务用房条件，提高县级医院传染病检测和诊治能力。

推动中医药传承创新。坚持中西医并重，充分发挥中医药优势。加快建设省级区域中医专科诊疗中心，依托市中医院建设三门峡市重大疫情中医药防治中心。推进县级以上综合医院、妇幼保健院中医药科室标准化建设，市县中医院建设达到国家标准，乡镇

卫生院和社区卫生服务中心中医馆设置全覆盖。加强中医药优势专科建设，做大做强三门峡市区域中医骨伤诊疗中心。加强中药材全链条质量监管。加强中医治未病科、老年病科和康复科建设，规范中医养生保健服务机构管理。

专栏 14：公共卫生服务能力提升重点工程

公共卫生防控体系建设工程：推动市传染病医院标准化建设、县级公共卫生医学中心建设。

医疗卫生服务能力提升工程：加快建设心血管、儿童、肿瘤 3 个省区域医疗中心，积极建设心血管、儿童、脑病、肿瘤、呼吸、妇产、骨伤、康复、重症医学、传染病十大专科，达到省级重点临床专科水平；重点建好市级 1 所公立综合医院、1 所公立中医院、1 所公立妇幼（儿童）保健院，加强基础设施建设和医疗设备配置，提高专科服务能力，全部达到三级水平；推进县级“三所医院”建设，每个县（市）重点建好 1 所公立综合医院、1 所公立中医院、1 所公立妇幼保健院，加快提质改造和临床重点专科建设，全面提升县域医疗卫生服务水平；完成乡镇卫生院、社区卫生服务中心、村卫生室达标升级。

中医药传承创新提升工程：建成 2 个省级区域中医专科诊疗中心，完成三级中医医院康复科、二级以上中医医院治未病科、乡镇卫生院和社区卫生服务中心中医馆建设。

第三节 优化食品药品安全体系

全面推进食品安全示范城市建设，提升地方食品安全标准水平，完善食品原产地可追溯制度和质量标识制度，严格实施食品药品全过程监管，强化食品安全应急管理水平。构建政府、市场、社会协同的食品药品安全多元化治理格局，落实属地监管责任，强化监管队伍能力建设，健全食品案件打击工作机制。加大农村食品药品安全治理力度，完善食用农产品合格证制度。加强对网销食品药品监管，建立销前检测、销中专业物流配送、销后可追溯的网络安全监控体系，保障市民饮食用药安全。

第四节 发展全民体育强身健体

大力发展体育事业，构建优质全民健身公共服务体系，推进各类公共体育设施免费或低收费开放，让健身成为更多居民的生活习惯。依托三门峡文化体育中心等载体开展丰富健身活动，构建集赛事举办、表演、民俗、旅游、餐饮等休闲元素于一体的大型区

域性体育活动，培育办好黄河国际马拉松、沿黄国际自行车邀请赛、横渡母亲河等一批突显我市特色的国家级精品赛事。力争“十四五”期间，我市经常参加体育锻炼的人数超过40%，城乡居民达到《国民体质测定标准》合格人数比例不低于91.5%，人均体育场地面积达到2平方米，每万人足球场地数不少于0.8块，各级体育社会指导员达到7000人以上，争创国家级全民健身示范城市。

第四章 促进人口科学化发展

第一节 推进人口数量质量双升

推进人口基数增长。落实国家生育政策，降低生育、养育、教育成本，引导生育水平稳步提升，建立健全计划生育特殊困难家庭全方位帮扶保障机制；发展普惠托育服务体系，推进城乡社区婴幼儿照护服务设施建设；加强婴幼儿照护服务主体培育和规范化管理。通过提升公共服务、营商环境、教育水平、人才吸引等政策保障，实现人口稳步增长。力争到2025年，全市总人口达到250万人左右。

推进人口结构优化。针对我市人口老龄化突出问题，着力优化人口年龄结构，全面实施一对夫妇可生育两个孩子政策，提高人口生育率。提升生殖健康水平，普及优生优育教育，加强出生缺陷检测和预防。优化人口空间布局，加强人口动态监测水平，引导人口合理流动。

第二节 积极应对老龄社会问题

保障基本养老服务的普惠性。发挥政府托底救急功能，兼顾发展高中低端多层次医养机构，健全家庭养老服务支持和养老评估补贴制度，优化农村养老格局，探索农村以地产养老的新路径，保障老年人都能获得最基本的养老服务。力争在“十四五”期间，养老床位达到2万张，其中护理型床位达到1.3万张，基本实现社区养老服务设施覆盖所有城乡社区。

优化城乡养老服务体系。全面建成以居家养老为基础、社区养老为依托、机构养老为支撑，医、养、护、康四位一体的城乡养老服务体系。加快社区养老和居家养老服务设施建设，积极引导和扶持养老机构发展，探索物业开展居家养老服务，增设公益机

构，争取形成完善的城市社区步行 15 分钟、农村社区步行 20 分钟的居家养老服务圈。

鼓励老人发挥余热。积极开发老龄人力资源，支持老年人力所能及发光发热、老有所为。通过开展“银龄互助”“时间银行”等，引导老年人根据特长和兴趣继续服务社会、充实生活。建设三门峡市老干部（老年）活动中心、老干部（老年）大学，为老年人积极参与公益文化活动提供主阵地。

第五章 促进妇女儿童和青年全面发展

第一节 保障妇女合法权益

实施妇女发展规划，持续改善妇女发展环境，依法保障妇女平等获得就学、就业、婚姻财产、参与社会事务和民主管理等权利，全面消除性别歧视。完善城乡生育津补贴制度，切实保障女职工生育权益和母婴权益，扩大母婴室覆盖区域。提高妇女保健、孕产保健等健康服务水平，加强妇女常见病筛查和早诊早治，继续开展农村妇女宫颈癌和乳腺癌筛查，加强特殊困难妇女群体民生保障。加强农村留守关爱服务和特殊困难妇女群体民生保障。更好发挥妇联职能作用，引导妇女自尊自信自立自强，开展富有女性特色的建功立业活动，拓宽妇女就业渠道，组织动员妇女走在时代前列。

第二节 健全儿童关爱服务体系

实施儿童发展规划，完善促进儿童优先发展和全面发展的制度体系，保障儿童生存、发展、受保护和参与的权利。实施学龄前儿童营养改善计划，加强儿童营养及食品用品质量安全保障，有效控制儿童肥胖和近视，预防和控制儿童疾病。加强困境儿童分类保障和农村留守儿童关爱服务，健全孤儿社会福利制度。预防和控制儿童伤害，严厉打击危害儿童身心健康的违法犯罪行为，加强未成年人网络保护综合治理力度，加强中小學生欺凌和暴力防治，预防未成年人犯罪。

第三节 完善青年发展政策体系

大力实施青年优先发展促进工程，加大对青年教育、就业、住房、婚恋、文化等服务支持，全面建设崤函青年成才出彩的魅力之城。加强青年理想信念教育，引导青年传

承优秀传统文化、弘扬社会主义先进文化；引导青年有序参与政治生活和社会公共事务，引导青年踊跃投身创新实践，鼓励青年在经济社会发展中充分发挥生力军和突击队作用。加强青年社会组织培育，鼓励和支持青年参与社会实践和志愿服务，丰富对外交流交往平台载体，展示三门峡市青年良好形象。健全青年工作联席会议机制，完善青年发展状况监测评估体系。

第四节 支持家庭发展

深入实施“家家幸福安康工程”，加强家庭、家教、家风建设，完善支持家庭发展的政策体系。充分发挥家庭、家教、家风在基层社会治理中的重要作用，倡导家庭责任共担，建设平等、和睦、文明的婚姻家庭关系，完善婚姻家庭纠纷预防化解机制，预防和制止家庭暴力，构建覆盖城乡的家庭教育指导服务体系。加强对困难家庭、失独家庭、单亲特困等特殊家庭的救助和服务。推动家风家教示范基地建设，开展最美家庭推选宣传，弘扬好家风家训。

第六章 健全多层次的保障体系

第一节 完善社会保障制度体系

推进社保全覆盖。坚持覆盖全民、统筹城乡、权责清晰、保障适度、应保尽保的原则，形成社会保障全民共有共享共建共谋的发展局面。推行全面参保计划，建立全民参保登记动态清零机制，以进城务工人员、新就业形态人员、灵活就业人员为重点，分类建立参保促进机制，推动社会保险实现人群全覆盖。规范细化补缴政策，健全参保缴费激励约束机制，促进中小微企业和重点群体积极参保持续缴费。

稳步提高社保待遇。落实城乡居民养老保险丧葬补助金制度，增强失业保险就业保障功能。结合实际需求情况，适时上调城市低保和农村低保标准，逐步提升居民基本医疗保险人均筹资标准（个人缴费和财政补助）。完善兼顾各类参保人员的养老金待遇正常调整机制，落实城乡居民基本养老保险基础养老金正常调整机制，失业保险和工伤保险待遇动态调整机制。

完善社保制度。整合以医疗、养老、失业、工伤等社会保险为重点的基本保障，推

进以年金和商业保险为重点的补充保障，健全多缴多得的激励机制。落实企业职工基本养老保险省级统筹制度，做好企业职工基本养老保险基金统收统支工作。

优化社保服务。推动“城乡一体、多险统一”经办服务，拓展网上办理、自助办理业务范围，拓展社保卡服务功能及覆盖范围，提升社保服务的便捷高效性。

第二节 健全基本住房保障机制

通过推进廉租房、公租房、人才公寓建设，进一步扩大政府保障性住房建设规模。积极培育市场主体，多渠道稳步推进住房租赁市场发展，打造住房租赁管理与服务信息平台，加大住房租赁市场供应，鼓励和引导开发企业租售并举小户型住房。加强保障房规范化和动态化监管、推行实物与公租房货币补贴并行模式等方式，落实低收入群体和高端人才住有所居的“两个保障”。优化保障房居住水平，加快实施城中村改造、棚户区改造和环境整治等工程，同步提升周边基础设施、环境品质和公共服务能力，推进住房保障信息系统向县（市、区）覆盖，实现“一网通办”和小区智能化管理。

第三节 加强退役军人服务保障

健全退役军人保障制度，依法维护军人军属合法权益。加强退役军人安置保障，实施退役军人适应性培训、职业培训和终身职业教育，落实鼓励企业吸纳录用退役军人等政策。建立健全新型待遇保障体系，完善和落实优抚政策。完善离退休军人和伤病残退役军人移交安置、收治休养制度，提升优抚医院、光荣院等建设服务水平。健全退役军人发挥作用激励机制，常态化做好模范退役军人表彰宣传工作。大力弘扬英烈精神，加强英雄烈士纪念设施建设和管护，建设军人公墓。持续推动双拥模范城创建。

第四节 保障残疾人平等权益

健全残疾人帮扶制度，推进残疾人服务设施和综合服务体系建设和，促进残疾人融合发展。加强残疾人劳动权益保障和职业技能培训，扶持残疾人自主创业。推进适龄残疾儿童和少年教育全覆盖，提高残疾人教育普及水平和教育质量。促进康复服务市场化发展，提高康复辅助器具适配率。完善无障碍环境建设和维护政策，支持困难残疾人家庭无障碍设施改造。

第五节 优化社会福利网络体系

完善社会救助体系，健全灾害、医疗、司法等专项救助体系，优化基本生活救助、临时救助和专项救助制度体系，加强制度间的协调衔接，进一步提高特困供养等保障标准。

推进动态监管和调整，建立健全低收入家庭经济状况核对和协查网络信息平台，推动实施救助家庭动态监管。优化救助标准动态调整机制，健全社会救助和保障标准与物价上涨挂钩联动机制。统筹做好困难群体救助工作，关爱老人、残疾人、农村留守儿童等有特殊需要的社会成员，推进无障碍设施建设。支持专业化的法律服务机构、社会组织等为妇女提供公益性法律服务和援助，完善儿童福利制度，健全预防和制止家庭暴力跨部门合作机制。支持政府购买志愿者和社会组织救助服务等创新社会救助服务模式，拓宽参与渠道，完善志愿者管理机制。推动公益慈善事业发展，弘扬慈善文化。加快精神卫生社会福利机构全覆盖。推动殡仪馆、公益性公墓、公益性骨灰楼（堂）建设，倡导文明殡葬新风。

第七章 加快建设文化名市

第一节 推进提升社会文明程度

推进理想信念教育常态化制度化。坚持马克思主义在意识形态领域的指导地位，深入开展习近平新时代中国特色社会主义思想学习教育，深化党员干部理论教育，改进提升面向基层的理论普及，健全用党的创新理论武装全党、教育人民工作体系。深化中国特色社会主义和中国梦宣传教育，加强党史、新中国史、改革开放史、社会主义发展史教育，深入贯彻落实《新时代公民道德建设实施纲要》《新时代爱国主义教育实施纲要》，加强爱国主义、集体主义、社会主义教育，加强革命文化研究阐释和宣传教育，增强坚守共同理想、实现共同理想的信心和决心，弘扬党和人民在各个历史时期奋斗中形成的伟大精神，持续推进红色基因传承弘扬。

巩固主流思想舆论导向。坚定文化自信，坚持以社会主义核心价值观为引领，落实党管媒体原则，牢牢把握正确舆论导向。推进媒体深度融合，做强新型主流媒体，建强

用好县级融媒体中心，构建市县一体化全媒体传播体系，加强对外传播能力建设。建立健全优质网络内容生产体系、网络正能量传播体系、网络综合治理体系，加强网络文明建设，发展积极健康的网络文化，讲好新时代“黄河故事”。

推进全国文明城市创建。全面贯彻《三门峡市文明行为促进条例》，深化拓展新时代文明实践中心建设，进一步提升公众文明素养，强化奉献意识，完善市民公约、乡规民约、学生守则、团体章程等，规范城市文明行为规范。加强社会公德、职业道德、家庭美德、个人品德建设，持续开展爱国主义教育、法治教育、诚信教育、学雷锋志愿服务等教育实践活动，“文明家庭”“三门峡好人”“道德模范”等典型选树活动。通过公益广告、城市雕塑、好人广场等形式开展核心价值观宣传，培育城市文明新风尚，让社会主义核心价值观深入人心。

第二节 促进文化事业发展

推动文艺事业繁荣发展。加强文艺精品创作规划、选题策划、资源整合和市场运作，重点支持摄影、戏剧、音乐、文学、书法等优势文艺门类做大做强，引导广大文化文艺工作者深入生活、扎根人民，推出一批反映时代气象、展现人民奋斗、陶冶高尚情操的精品力作。按照“让文物活起来、让文脉传下去”的理念，积极发挥我市大遗址资源优势，围绕仰韶村、庙底沟、北阳平等有代表性的文化标识，对传统文化进行数字技术提升，设立文化事业项目库、数据库，突出智慧化引领。创建国家公共文化服务体系示范区，积极开展历史文化名城名镇名村、传统古村落和非物质文化遗产等的申报工作，最大限度保护各类传统文化资源。以创建智慧广电先进市为目标，推动广播电视节目（栏目）的创新与发展，全面繁荣新闻出版、广播电视等事业，发展档案事业。

第三节 健全文化载体服务体系

加强文化载体建设。构建社区文化交流服务平台，打造集文化教育、休闲娱乐、体育健身等功能于一体的街道（乡镇）综合文化服务设施，鼓励在文化特色突出的区域建设社区乡村博物馆、美术馆、文化艺术中心等文化设施。优化文化载体布局，推进专业化、创新化运营模式，加强文化惠民。健全公共文化服务体系。提升公共文化设施服务水平，推动部分公益性文化设施向社会免费或低收费开放，办好惠民文化消费季活动。

大力推广全民阅读，开展文化遗产和艺术进社区活动，通过读书会、小型音乐会等形式，提升居民文艺素养。丰富面向农村居民、老年人、未成年人、残疾人等群体的文化活动。

第十一篇 统筹发展和安全，牢牢守住经济社会发展底线

践行总体国家安全观，统筹传统安全和非传统安全，将安全发展贯穿经济社会发展各领域和全过程，健全安全法治体系、战略体系、政策体系、人才体系和运行机制，完善和创新社会治理，着力防范化解各类风险，确保人民安居乐业、社会安定有序。

第一章 建设平安三门峡

第一节 坚决维护政治安全

全面落实国家安全责任制，构建上下贯通的国家安全工作体系和责任体系。完善国家安全审查和监督机制，加强国家安全执法，坚定维护国家政权安全、制度安全、意识形态安全，守好国家政治安全底线。严格落实意识形态工作责任制，加强各类阵地建设和管理。依法制止非法宗教和邪教活动。自觉服从服务国防军队建设，强化国防经济动员、人民防空和交通战备工作，推动军民共建。加强国家安全宣传教育，增强全民国家安全意识，巩固国家安全人民防线。

第二节 坚决确保经济安全

强化经济安全风险预警、防控机制和能力建设，推动反垄断、反不正当竞争，依法打击各类经济违法犯罪。实施产业竞争力调查和评价工程，增强产业体系抗冲击能力。提升农产品应急保障能力，推动粮食储备库功能升级，开展粮食节约行动，确保农产品安全。加强金融市场监管，健全预防、预警、处置、问责机制，打击非法集资，防范企业债务风险、政府隐性债务风险，坚决防范区域性、系统性金融风险。全面加强网络安全保障体系和能力建设。强化重要能源设施安全防护和能源风险应急管控。维护重要基础设施安全、矿产资源安全、生态安全和新型领域安全。

第三节 坚决保障人民生命财产安全

全力保障生产安全。把保护人民生命安全放在首位，全面提高公共安全保障能力。完善落实党政同责、一岗双责、齐抓共管、失职追责的安全生产责任制，持续开展安全生产专项整治，加强安全生产监督执法，有效遏制矿山、危险化学品、建筑施工、交通、火灾等重特大安全事故，确保安全生产形势持续稳定。

提升防灾应急水平。健全突发事件应急处置机制和应急保障体系，完善各类突发事件应急预案，强化应急演练，健全分级响应和跨区域协同联动机制，提高防灾、减灾、抗灾、救灾能力，打造韧性城市。健全自然灾害风险研判、隐患治理、监测预警和信息共享机制，提升洪涝干旱、森林火灾、地质灾害、地震等自然灾害防御工程标准，加强气象灾害防范，完善自然灾害救助制度。提高城市供水、排水防涝等行业快速反应和综合应对能力。加强应急物资保障，完善运力储备调配机制和应急物流体系，健全重要民生商品储备和应急投放机制。发挥应急管理平台功能，加强基础设施和综合性消防救援队伍建设，增强全灾种救援能力，广泛开展防灾减灾宣传教育。

维护社会稳定安全。完善科学民主依法决策机制和程序，严格落实重大决策社会稳定风险评估制度。坚持发展新时代“枫桥经验”，健全社会矛盾排查预警机制和群众诉求表达机制，创新完善调解、仲裁、行政裁决、行政复议、诉讼等有机衔接、相互协调、高效便捷的多元化解机制。落实好市县领导干部定期下基层大接访制度和包案制度，创新运用“流动调解”“网络调解”等方式，广泛培育“品牌调解室”“金牌调解员”，健全社会心理服务体系和危机干预机制，将各类社会矛盾防范解决在市域范围。推进市县乡村四级综治中心规范化建设，深化拓展全域网格化服务管理，持续推进“雪亮工程”建设，强化重点地区排查整治，深化平安创建活动。加强监狱、戒毒、社区矫正、公安用房、警务训练基地等场所建设。推动扫黑除恶斗争常态化，严密防范和坚决打击各种渗透颠覆破坏、暴力恐怖、黑恶势力、新型网络犯罪和跨国犯罪，保持社会大局安全稳定。

第二章 推进社会治理现代化

第一节 夯实基层治理水平

牢固树立大抓基层基础导向，完善党组织领导的自治、法治、德治相结合的城乡基

层治理体系。依法厘清基层政府与基层群众性自治组织的权责边界，减轻基层特别是村级组织负担。推动社会治理和服务重心向基层下移、资源向基层下沉，推广“基层党建+”模式和“街乡吹哨、部门报到”等经验，推进乡（镇、街道）社会工作站、城乡社区综合服务设施建设，构建网格化、精细化服务、信息化支撑、开放共享的基层管理服务平台，探索实体社区“人网”与虚拟社区“云网”联动融合管理。加强基层群众性自治组织规范化建设，完善村（居）民议事会、理事会、监督委员会等自治载体。

第二节 调动社会组织力量

发挥群团组织和社会组织在社会治理中的作用，畅通和规范市场主体、新社会阶层、社会工作者和志愿者等参与社会治理的途径。培育规范化行业协会商会、公益慈善组织、城乡社区社会组织，建立健全监管机制，推进自律互律。健全政府向社会组织购买服务制度和动态赋权机制，及时制定并动态发布可供社会力量参与的需求“菜单”。发展社会工作服务机构和志愿服务组织，壮大志愿者队伍，搭建更多志愿服务平台。

第三节 加强和创新市域社会治理

扎实推进市域社会治理现代化，把重大矛盾风险化解在市域。以解决市域内影响国家安全、社会安定、人民安宁的突出问题为着力点，常态化做好应对重大风险的思想准备、法治准备、组织准备和物质准备。完善事前事中事后全程治理机制，形成从源头到末梢的完整治理链条，不断提高社会综合治理社会化、法治化、智能化、专业化水平，探索具有三门峡特色、时代特征的市域社会治理新模式。

第三章 加强社会主义民主法治建设

第一节 发展社会主义民主

坚持和完善人民代表大会制度，加强人大对“一府一委两院”的监督，密切人大代表同人民群众的联系，保障人民依法通过各种途径和形式管理各项事务。坚持和完善中国共产党领导的多党合作和政治协商制度，加强人民政协专门协商机构建设，充分发挥

民主党派、工商联和无党派人士作用，推进协商民主广泛、多层、制度化发展。全面贯彻党的民族政策，筑牢中华民族共同体意识。全面贯彻党的宗教工作基本方针，积极引导宗教与社会主义社会相适应。完善大统战工作格局，加强基层统战工作，健全同党外知识分子、非公有制经济人士、新社会阶层人士的沟通联络机制，充分发挥工会、共青团、妇联等人民团体作用，全面贯彻党的侨务政策，做好新时代港澳和对台工作。做好对口援疆工作。

第二节 全面推进依法治市

完善法治政府建设。全面落实政府权责清单制度，进一步完善依法科学民主决策机制，完善重大行政决策社会稳定风险评估制度，积极推进政府法律顾问和公职律师制度。加强重点领域、新兴领域政府立法，严格规范性文件管理。深化行政执法体制改革，加强市场监管、生态环境保护等重点领域综合执法，探索乡镇综合执法改革路径。加强行政执法监督，认真落实行政执法“三项制度”。严格规范公正文明执法，深入推进服务型行政执法。扩大政府信息主动公开的范围和深度，优化完善依申请公开的程序。推进行政复议体制改革，由本级政府集中行使行政复议职责。加强对政府工作人员的法治教育培训。

加强公正司法建设。完善人民法院、人民检察院依照法律规定独立行使审判权、检察权制度。深入推进司法体制改革，全面落实司法责任制。提升破产案件、商业纠纷案件办理效率，完善保护中小企业投资者各项制度。推进执行联动机制建设，从源头切实解决执行难问题。加强对民事、刑事、行政案件审判的检察监督机制建设，完善检察建议工作机制。制定完善公安机关与检察院、法院追诉定罪标准相协调的刑事案件立案标准。完善社区矫正工作体制机制。健全律师执业管理制度，加强涉外法律服务。完善仲裁制度，做好法律援助、司法鉴定和公证法律服务工作。

加快法治社会建设。加大普法宣传力度，深入开展习近平法治思想的宣传教育活动，常态化开展宪法、民法典等法律、法规的学习宣传。加强普法工作的针对性和实效性，特别是加强青少年法治教育。大力弘扬社会主义法治文化，推动社会主义核心价值观融入法治建设。加强基层法治建设，巩固深化市、县、乡、村四级公共法律服务平台建设成果，开展县、乡两级公共法律服务中心创建活动。

第三节 完善权力运行监督机制

健全党统一领导、全面覆盖、权威高效的监督体系，强化对公权力运行的监督制约，完善监察权、审判权、检察权运行和监督机制。健全分事行权、分岗设权、分级授权、定期轮岗制度，完善党务、政务、司法和各领域办事公开制度，建立权力运行可查询、可追溯的反馈机制，完善全覆盖的制度执行机制。深化重点监督机制改革和制度建设，强化政治监督，以党内监督为主导，不断完善权力监督制度和执纪执法体系。健全全面从严治党制度，完善党内监督体系，把党委（党组）主体责任、书记第一责任人责任和纪委监委监督责任贯通起来、一体落实。完善纪律监督、监察监督、派驻监督、巡察监督统筹衔接制度，抓深抓实纪检监察体制改革，强化纪委监委监督的协助引导推动功能，促进党内监督与人大监督、民主监督、行政监督、司法监督、审计监督、财会监督、统计监督、群众监督和舆论监督贯通融合、协调协同，不断增强监督治理效能。立足新发展阶段，把监督贯穿于党领导经济社会发展全过程，以强有力监督确保习近平总书记关于经济社会发展的重要指示批示、党中央各项决策部署在我市得到严肃认真贯彻落实，确保“十四五”时期我市发展目标任务圆满完成。

第十二篇 强化规划统筹实施，谱写三门峡高质量发展新篇章

实现“十四五”规划和二〇三五年远景目标，必须坚持和完善党领导经济社会发展的体制机制，把党的全面领导贯穿始终，更好地把方向、谋大局、定政策、促改革，更好地统一思想，凝聚共识；进一步创新优化规划实施机制，推进市场化资源配置，强化政府的统筹调控效率和要素支撑力度，高效合理配置公共资源，有效引导社会资源，最大程度激发全社会的积极性、主动性和创造性，形成高质量发展强大合力，确保“一张蓝图绘到底”，“十四五”规划各项目标任务落地落实。

第一章 坚持和加强党的全面领导

深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，以党的政治建设为统领，贯通运用“五种学习方式”，推动全市各级党组织和广大党员干部增强“四个意识”，坚定

“四个自信”，做到“两个维护”。坚持全面从严治党，落实党委（党组）主体责任，党委（党组）书记第一责任人责任、纪委监委监督责任和班子成员“一岗双责”。全面落实党委（党组）意识形态工作责任制。贯彻新时代党的组织路线，严格落实好干部标准，以正确用人导向引领干事创业导向。强化领导干部素质能力建设，突出提高各级领导干部的政治能力、学习能力、决断能力、系统思维能力和实干能力。坚持严的主基调，锲而不舍落实中央八项规定精神，毫不松懈纠治“四风”，坚决防止形式主义、官僚主义滋生蔓延，倡树“五比五不比”“五转五带头”，健全改进作风常态化机制。完善监督体系、强化对公权力运行的制约和监督。坚持无禁区、全覆盖、零容忍，精准运用“四种形态”，深化常态化政治性警示教育，加强政治巡察，一体推进不敢腐、不能腐、不想腐，加快建设清风峭函。

第二章 提升规划实施合力

建立健全规划体系，进一步厘清各类规划间的层级、界限与重点，突出发展规划统领作用，强化国土空间规划的基础作用和专项规划、区域规划的支撑作用，健全规划目录清单、编制备案、衔接协调等管理制度，构建各类规划定位清晰、功能互补、统一衔接的规划体系。全市各级各类规划要以本规划纲要为指导，按照本纲要确定的国土空间开发保护要求、战略重点和主要任务，制定实施市级空间规划和重点领域专项规划明确保障空间和细化落实时间表、路线图。探索建立“多规合一”信息平台，推动各部门信息流通共享，确保各级各类规划之间总体要求指向一致，空间配置相互协调，时序安排科学合理，确保“十四五”规划目标和各项重大战略、重大工程、重点任务落实到位。

第三章 加强规划实施保障

制定本规划实施任务分工方案，细化落实规划实施责任，建立约束性指标和重大工程项目、重大政策、重大改革举措推进落实机制，确保如期完成。将本规划确定的主要指标分解纳入年度计划指标体系，设置年度目标并做好年度间综合平衡，合理确定年度工作重点。健全规划落实政策协调机制，加强中期财政规划和年度预算、政府投资计划、土地供应计划、要素保障计划与本规划实施的衔接协调，财政性资金和资源要素优先投向本规划确定的重大任务和重大工程项目。开展规划实施情况动态监测、中期评估

和总结评估，依法向市人大常委会报告规划实施情况，自觉接受人大监督、审计监督、社会监督，对规划纲要明确的重大工程项目、重大政策举措等加强跟踪监督，确保规划目标任务全面落实。

第四章 推动社会广泛参与监督

发挥社会各部门的监督作用，提高全社会的参与度。规划各实施部门需要自觉接受市人民代表大会及其常务委员会对规划实施情况的监督。规划实施过程中，监管部门要及时履行监管职能，做到监管信息公开透明。采取多种形式和渠道对“十四五”规划进行宣传，让规划确定的目标任务深入人心，凝聚社会共识。进一步提升信息公开机制，提升规划实施的透明度，引导社会各界和公众广泛参与监督。

实现“十四五”规划和二〇三五年远景目标，意义重大，任务艰巨。全市各级党组织和广大党员干部群众要更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围，高举习近平新时代中国特色社会主义思想伟大旗帜，万众一心，众志成城，团结拼搏，创新竞进，为实现“十四五”规划和二〇三五年远景目标，建强省际区域中心城市、全面建设社会主义现代化三门峡努力奋斗，为新时代中原更加出彩贡献强劲的三门峡力量！