

# 三门峡市人民政府公报

## 2013 年第 7 号（总第 94 号）目录

### 领导讲话

杨树平同志在第二届中国特色商品博览交易会动员大会上的讲话

杨树平同志在市委常委会听取全市经济运行工作汇报后的讲话

赵海燕同志在全市招商引资和项目建设工作会议上的讲话

赵海燕同志在市政府第三次全体会议上的讲话

### 市政府文件

三门峡市人民政府、三门峡军分区关于表彰 2012 年度征兵工作先进单位和先进个人的通报

三门峡市人民政府关于下达 2013 年度责任目标的通知

### 市政府办公室文件

三门峡市人民政府办公室关于印发三门峡市消防工作考核办法的通知

三门峡市人民政府办公室关于印发 2013 第九届河南省糖酒食品交易会工作方案的通知

三门峡市人民政府办公室关于 2013 年政府廉政工作任务分工的通知

三门峡市人民政府办公室关于印发 2013 年三门峡市十项民生工程工作方案的通知

**杨树平同志  
在第二届中国特色商品博览交易会动员大会上的讲话**

（2013 年 7 月 25 日 根据记录整理）

我市不仅是特博会首办地，还是永久举办地。去年在时间紧、任务重的情况下，我们将特博会办成了一届展示三门峡形象、提升三门峡品位、扩大三门峡影响力的国家级盛会，今年 5 月又成功举办了第八届中博会（三门峡分会场）和第十九届三门峡国际黄河旅游节，得到了上级领导的充分肯定，受到了全市人民的一致好评。我们以会展经济为引擎，带动三产，拉动内需，有力地推动了调结构、促转型，提高了三门峡的影响力和知名度。今天这个会议的目的，就是动员全市各级各部门把第二届特博会办得更好，办成一届成熟、高效的盛会。刚才，高战荣同志对首届特博会和第八届中博会分会场暨旅游节情况作了很好的总结，对如何筹备第二届特博会作了很好的部署，请各级各部门认真落实。下面，我再强调四点意见。

一、认真总结，继承发扬首届特博会的经验做法

首届特博会的成功举办，得到了各级领导和社会各界的充分肯定，要认真总结和发扬光大先进经验和做法，促使特

博会越办越好，越办影响越大，真正成为我市发展商贸会展经济的战略高地。

首先，要继续发扬抢抓机遇的冲劲。成功举办特博会是抢抓机遇的结果。机遇稍纵即逝，目光敏锐、勇敢果断者常常能获得它。申办特博会也是抢抓机遇的例证，我们知道最先申办特博会的是运城，并且也筹备了三年，各种批文也已拿到。我们了解到特博会的有关信息后，主动邀请国家有关部门到我市考察办会条件，实地参观三门峡国际文博城的各种硬件设施，最终使国家有关部门在综合考察办会条件后，同意把特博会放在三门峡举办，并且成为特博会的永久举办地。因此，我们要抢抓机遇，主动作为，主动融入，强化服务，积极争取国家、省有关方面的大力支持，为三门峡发展创造有利条件。

其二，要继续发扬善做善成的韧劲。成功举办特博会体现了善做善成的精神。起初，国家、省有关部门对三门峡这样一个中小城市举办特博会，持有怀疑态度。在谋划特博会的过程中，我们创新办会模式，提出了打造“展销平台、品牌平台、融资平台、贸易平台、创新平台”五大平台为核心内容的办会理念，并且五大平台中每个平台都有实实在在的活动内容和发展载体，为特博会的成功举办奠定了坚实基础。在参展商邀请方面，我们采取政府主导和市场运作相结合的方式，通过中商联和中商协层面邀请全国参展商，通过省商务厅、省发改委、省工信厅层面邀请河南省参展商，通过美格会展公司进行市场运作邀请参展商，最终使邀请的参

展商超出我们的预期，会展效果令社会各界感到满意。事实证明，特博会是精心谋划、善于运作的结果，体现了善做善成的精神。

其三，要继续发扬勇于担当的闯劲。想干点事、干点大事，没有克难攻坚的闯劲干不成；人无我有，别人干不成、你干成才是本事。成功举办特博会体现了三门峡敢于担当的精神。在申办特博会的过程中，中商联的领导曾说过，“筹办特博会的时间非常紧，但三门峡举办特博会的决心有多大，我们中商联支持特博会的信心就有多大”。由此可见，敢于担当在筹办特博会的过程中的意义重大。担当是责任，是能力，是品格；担当是吃苦，是创新，是奉献。我们的各级领导干部要敢于担当，就像举办特博会一样，明知困难很大，责任很大，也要勇敢地承担起责任。

好的开端是成功的一半。如果我们能够在抢抓机遇上有所突破，在善做善成上有所创新，在勇于担当上有所建树，我们就能够再接再厉，筹备好第二届特博会。

## 二、顺应形势，进一步明确办好第二届特博会的指导思想

当前世界经济复苏仍然乏力，在这种国际形势的影响下，我国经济面临外贸增速下滑、固定资产投资增速下滑等不利局面，内需已开始超过出口成为拉动经济的重要杠杆。我市“四大一高”战略中的大商贸、大旅游就是调结构，牵住内需乏力的“牛鼻子”，而发展会展经济则是我市实施“四大一高”战略特别是大商贸战略的重要载体，第二届特博会

的召开将有力促进商贸、旅游等服务业的发展，促进产业升级和“一高两化”进程，对于我们扩内需、促转型、保增长有着十分重要的意义。第二届特博会的指导思想是：围绕“三大战略定位”和“十六字”奋斗目标，按照“五位一体”和“四化同步”要求，发扬“明理诚信，善做善成”三门峡精神，切实把为民务实清廉作为实现中国梦、中原梦、崤函梦的动力，把办好特博会作为调结构促转型的重要载体，真正实现“调优一产，调强二产，调大三产”。

一要把第二届特博会办成扩大开放的盛会。近年来，我市强力实施“四大一高”战略，海关、出入境检验检疫等通关机构的设立和逐渐提升的开放观念，为名优特产品的交流合作提供了良好条件；大交通建设为扩大开放、承接产业转移提供了交通、物流基础。我们要通过第二届特博会的举办，进一步促进地区间的物流、资金流和信息流，巩固和加强我市和周边地区尤其是黄河金三角地区的友好合作关系，扩大对外贸易和招商规模，加快我市承接产业转移的步伐。

二要把第二届特博会办成加快转型的盛会。“四大一高”战略是三门峡摆脱资源依赖的主要途径，“一高两化”是“四大一高”战略的核心。我们要通过第二届特博会的举办，搭建特色商品、技术、信息的交流平台，唱响加快大商贸建设引领三门峡会展经济发展的主旋律，助推“四大一高”战略的实施，促进三门峡商贸业、餐饮业、金融业、旅游业、会展业、物流业等相关服务业的大提速，为三门峡经济发展的转型升级增添新的动力，为我们及早实现“调优一产、调强

二产、调大三产”，三次产业协调发展，三大经济要素活力迸发的好局面打下坚实基础。

三要把第二届特博会办成深化合作的盛会。“众人拾柴火焰高”。要以开放的视野、宽广的胸怀、包容的心态、合作的精神，本着“资源共享、利益均沾”的原则，努力为豫晋陕黄河金三角地区各市搭建合作交流的平台，创造协作发展的机会。要整合好方方面面的资源、利用好方方面面的人脉，把中央机关、新闻媒介、高端人才、省级部门、金三角地市、各县（市）区的办会力量都汇集起来，形成从中央到地方、从机关单位到社会组织、从生产商到采购商多方参与、共同办会的好模式、好局面。

四要把第二届特博会办成务实为民的盛会。为民、惠民是我们一切工作的出发点和落脚点。我们要通过第二届特博会的举办，推动名优特产品的高端化、标准化，为人民群众提供安全、高质量、更有品牌保障的商品，满足人民群众日益增长的物质需求，实现提高群众生活水平和拉动消费的双丰收，助推我们提前全面建成小康社会。要立足地域人文特质，策划、包装和开发一批社会需求度高、群众参与性强的文体娱乐项目，包括非物质文化遗产项目会展，如皮影等传统戏剧，剪纸、澄泥砚等传统手工技艺，使特博会内涵更加丰富，让人民群众能参与特博会、共享特博会。

### 三、统筹兼顾，全面提高第二届特博会办会水平

要把特博会上升到深化“三大战略定位”和“四大一高”战略高度，集中智慧和力量，积极学习借鉴国内外重要展会

的办会经验，完善办会体制机制，不断提高展会的水平和层次。

一要在招商招展水平上有新提升。首届特博会，我们最担心的是参展商品招不到位，因此我们对参展的厂商要求比较低。为了提高水平，第二届特博会在招商上要提高门槛，参展企业必须要有注册商标、质检报告、营业执照等资质材料。同时，要更多的鼓励名牌产品参展。比如，对于中国 500 强和获得中国名牌产品参展的，给予展位费全免的优惠；对于获得省级名牌产品参展的，给予展位费减半的优惠；对于获得地市级名牌产品参展的，优先保证展位；对于同类产品，优先保证大型企业展位。要提高布展水平，合理划分展区，既提高同类产品的集中度，又方便老百姓参观购买。

二要在组织管理水平上有新提升。一届要比一届强，要强化各部门联动。举办特博会是促进经济转型、拉动第三产业、提升城市品位和影响力的重要抓手。全市上下要把举办特博会当作一项重中之重的工作来抓，做到统筹协调、分工负责。要强化会展管理，设立综合执法机构，设置由公安、工商、质检等部门组成的联合机构，对会展期间没有报名的商户进入展区摆放的进行清理，对参展商品无营业执照、参展商品质量不合格的予以清理；同时，还要设立会展投诉机构，专门处理市民购买商品中出现的假冒伪劣、缺斤少两等现象，靠信誉赢得市场、赢得名气。

三要在商业运作水平上有新提升。要瞄准市场的红利，不要瞄准市长的腰包，市场的红利，谁争的多，谁的本事就

大。开放的目的是帮助我们提高办会水平，要突出市场运作，逐步加大市场运作因素，努力实现专业公司办会展，即会务的组织、管理及展位、广告的招商等工作，均由专业化公司承担。要引入赞助计划，通过“公正、公平、公开”的方式选取赞助商，给予其冠名权、特许经营权等，拓展特博会无形资产的开发和利用。

#### 四、聚气凝力，抓好第二届特博会各项筹备工作的推进落实

现在距离第二届特博会举办已不足四个月，时间很紧、任务很重，必须加压鼓劲、强力推进。

一要突出三个结合抓落实。展会只是一种形式，其实质内容在于，我们要跳出展会看展会，通过展会来吸引大项目、大资本、大企业的入驻。要把特博会筹办与招商引资相结合。要在招商招展中创新方式方法和工作机制，瞄准“长三角”、“珠三角”等地区，大力联络闽商、浙商、粤商来三门峡参会投资。以驻地招商、区域招商、以商招商等行之有效的招商引资新方式，通过有计划组织驻地招商、专业化小分队登门拜访、邀请来三门峡考察等多种途径，争取参展参会的大企业、大资金来我市落户入驻、投资兴业。要把特博会筹办与培育千亿元产业集群相结合。紧紧围绕五大千亿元产业集群，充分利用展会平台，把我们五大千亿元产业集群的规划理念推销推广出去，把资金、技术、项目、人才吸引汇聚进来。坚持特色产业、特色产品、特色技术改造提升传统产业，谋划一批拾遗补缺项目、延展链条项目、衍生产业项目，形



成一批名牌产品和优势企业，突出新材料、新能源等高新技术产业，引进一批“高、精、尖、新”重大科技项目，形成独具特色、富于创新、有核心竞争力的未来支柱产业。要把特博会筹办与新型城镇化建设相结合。突出“产业为基、就业为本、生计为先”的新要求，通过办会带来商品流、信息流、资金流，汇聚发展特色产业的资源，做大商贸、物流、旅游、金融、地产等服务业，推进农村产业化进程，促进城乡统筹发展、一体发展。

二要突出体制机制抓落实。要着力健全工作机制，充实工作力量，切实把第二届特博会筹办的各项工作抓在手上、放在心上、落到行动上，真正抓出成效。强化责任机制。各分管领导、各县（市）区、市直各部门、各责任单位的主要领导要亲自抓、负总责，把主要精力集中用于第二届特博会的研究、实施、推进上，做到重大部署亲自安排、重要客商亲自接待、重点项目亲自洽谈、重大问题亲自协调。健全激励机制。进一步完善考评办法，使考核奖惩更加到位、更加有力，真正起到激励先进、鞭策后进的作用。对在特博会筹办中成效明显的单位和个人要给予表彰，对做出突出贡献的干部要予以提拔重用，真正形成“以功劳论英雄、凭实绩用干部”的激励导向。落实追究机制。加强跟踪问效，健全督查制度，沿袭第一届的做法，市委市政府“两办”和有关单位要组成联合督查小组，对照特博会工作方案的工作安排和责任划分，进一步加强督促检查，任务分解到哪里，就跟踪督促到哪里，及时发现问题、解决问题，及时通报情况，推

动工作落实、项目落实、责任落实。对思想不重视、措施不到位、推进不作为的，要给予通报批评。

三要突出有为有效抓落实。各级各部门要迅速行动，精心组织，切实把广大干部群众的思想统一到市委、市政府第二届特博会的安排部署上来，奋发有为，积极工作。要真抓实干。各级干部要“实”字为先、“干”字当头，把各项筹办工作项目化、目标化、责任化，锲而不舍、加压奋进，敢闯敢干、勇于突破，扎扎实实按照时间节点任务向前推进。要开拓进取。当前，宏观经济环境趋紧，中央又对展会举办提出了一些新要求，如何在不利的经济条件下，把展会办的既节俭又隆重、既有载体又有项目、既有短期轰动效果又有长期拉动效用，这就要求我们要在科学谋划、科学运作中加以解决。只有知难而进、大胆创新，才有出路；只有敢于碰硬、敢打硬仗，才能突破。广大干部要用战略的眼光、创新的思维、发展的举措和市场经济的办法，积极应对，在解决问题中打开局面。要凝聚合力。不仅各级党委、政府要全力以赴抓好特博会的筹划、推进；人大、政协机关同样也要关心特博会、服务特博会，建言献策特博会。不仅直接责任部门要集中力量抓招商、抓招展、抓活动、抓论坛、抓推介、抓宣传、抓市容、抓秩序；非直接责任部门也要积极参与进来，发挥职能作用，牵线搭桥引客商、全程服务抓推进。

同志们，让我们携起手来，同心协力，按照特博会工作方案，把工作做早、做细、做实、做好，为办好第二届特博会，为三门峡经济社会发展作出新的更大贡献！

**杨树平同志**  
**在市委常委会听取全市经济运行工作汇报后的**  
**讲话**

**（2013年7月23日，根据记录整理）**

今天这个会，应该说是在全市经济运行半年期间，召开的很关键的一个会议。除了常委会组成人员，还有我们各位副市长和经济部门的主要负责同志参加。刚才，赵中生同志代表市政府做了详细汇报，对形势也做了分析，对做好下半年的工作做了安排部署，比较全面。各位常委也发表了意见，尤其是海燕同志讲了很好的意见，讲得很具体，我都赞成。大家要共同分担责任，抓好经济运行工作，只有这样，保增长、保民生、保稳定才有根本的保障。借这个机会，我讲三点意见。

一、正确认识形势，保持清醒忧患

为什么要正确地认识形势？关于形势，刚才海燕同志讲了，我们是有喜有忧，作为我们三门峡来讲，上半年情况不是很好。黄金、电解铝、煤炭价格相继大跌，同时又发生了丙尔金、贾九翔等事件，给三门峡带来了不小的负面影响。可以说，上半年经济运行情况和08年经济危机严重程度差不多。但在这种情况下，由于我们发展思路明晰、路子明确，转型有了初步成效，特别是三门峡人民在精神层面，有“明理诚信、善做善成”的三门峡精神作支撑，我们的发展才呈现出忧中有喜。

这里要突出强调一下丙尔金事件。上午我在大会上讲，

因为我们三门峡作为三线、四线城市，没有份量、影响力不大，假如说丙尔金在上海生产、在北京生产，江门敢这样做吗？包括网上能有人怀疑吗？人家认为丙尔金在知名度很低的、不起眼的三门峡生产，主观上先入为主，认为我们的产品是在小作坊式乡镇企业生产出来的，一定有问题。但是真金不怕火炼，真相最终会水落石出。目前，环保部出具了最权威的鉴定：一、丙尔金是新物质；二、丙尔金里面根本就不含江门市江海分局所说的75%的氰化亚金钾。这样我们还没底气吗？在这场斗争的考验中，我们看到，绝大多数同志为维护三门峡的荣誉，辛勤付出、任劳任怨。但有些人也表现出来另一面，自己怀疑自己。在困难面前，不要说丙尔金本身经得起检验，即使它不完善、有毛病、有问题，在创新的路上、在科学发展的路上，我们也要站出来说，站出来讲，敢于为它鼓与呼。这种担当没有，还当什么共产党员，当什么领导干部！我们上半年顶住了多少压力，克服了多少困难，才有了现在的局面。我们做三门峡人、做崤函人要有骨气，要有克服困难的勇气和决心，要敢于担当责任。最近习主席在组织工作会上讲，不敢担当的干部，就不是好干部。希望各级领导干部要切实履行好自身职责，清醒认识当前形势，共同为三门峡大局而奋斗。关于对全国经济下行形势的看法，刚才海燕同志已经分析了，我提醒大家要把握住这么几点：

第一，当前困难是发展中的困难。之所以说困难是发展中的困难，这是在实现“中国梦”、“中原梦”到“崤函梦”

的征程上，我们已经看到了光明、看到了希望，可以说，我们“四大一高”战略的路径选择，我们“三门峡精神”的形成，我们的“三大战略定位”，我们的“十六字”目标，已经非常清楚，是能够实现的美好蓝图。因此，一切困难都是在发展中的困难。我在接受《人民网》的访谈时说，“梦在前方，路在脚下”。大不了遇到绊脚石，踢到一边就算了嘛，要藐视它。

第二，当前困难是转型中的阵痛。大家应该看清楚，我们的接续产业亮点纷呈，但规模和效益还不是很好。我们为什么说高新产业要尽快规模化？咱要成规模了，还怕电解铝等价格的下降吗？现在的问题是传统产业高端化没有实现，新兴产业规模化也没有实现。假如我们的速达电动车、骏通万辆多轮驱动汽车都实现了规模生产，那三门峡的汽车制造业就会呈现几何式增长。所以说，当前困难是转型中的阵痛，大家要看到这一点。

第三，当前困难是必然中的偶然。我们遇到的一切困难都是预料之中的，这一点，大家可以琢磨琢磨。今年，整个经济形势都不好，在国家层面上，中央很清醒很坚定。从省里层面，我们压力很大，在中西部在全国都比较靠后。今天谢省长在全省经济运行工作会议上说，我们的省管国有企业不能说是哀鸿遍野，但起码是惨不忍睹。面对全国、全省这样的形势，我们的发展增速放缓是必然的。因为我们还没有实现好传统产业的高端化和新兴产业的规模化。另外，我们的调结构、促转型，三产服务业、商贸旅游还没有真正强大

起来，所以这是必然的。但是为何偶然呢？就是在这种大形势下，我们的位次在全省太靠后。尤其是我们的工业数据、工业增长。因为新的没上来，老的一直往下滑。我们之所以说必然，就是我们有思想准备；之所以说偶然，是我们工作还有不尽如人意的地方，还有需要进一步加大努力的地方。

第四，我们应该保持忧患中的清醒与坚定。忧患什么？忧患咱们转型转得还太慢。如果说咱们转得快了，速达电动车投产了，骏通技术和规模上去了，丙尔金扩建也成了，即使电解铝死掉，咱们也不怕；现在它一停，马上对我们影响很大。所以说，忧患就是转型转得慢了，升级升得慢了，结构调整的效果还没有很好地显现出来。大旅游，即旅游业的发展能对经济增长贡献几个点？下半年，中生同志要牵头算账。关于大商贸，战荣同志牵头看看下半年能增长几个点？这是我们值得忧患的地方。之所以清醒，之所以坚定，是因为我们方向正确，路子选择正确，前景广阔，这是黎明前的黑暗，是国旗即将升起时的前奏曲，不用害怕。这一点要坚定。刚才，海燕同志说底气，这就是底气，我们的五个千亿元产业集群发展起来了，同志们想想会是什么情况。我们最终要看成效，看人民群众得到实惠。

这是关于对形势的认识，我不再多说了，我想在常委会上要形成共识。刚才不是说了，丙尔金这个事件，海燕同志亲自领导，保连同志亲自指挥，继鼎同志亲自协调，目前初步有了结论。现在就是要抓住机遇，把500吨生产线赶快建起来。黄金价格下跌，我们也别害怕，再跌也跌不到哪儿。

作为硬通货，作为高端工业材料，黄金不会没入大海深处。另外，我们的基础原材料工业要加快高端化，虽然我们强调跳出资源陷阱，但是我们只要把握好、运用好这些资源型工业，它还是我们的宝贵财富，运用不好才是陷阱。

## 二、盯紧目标，加压奋进

下半年，要按照中央和省委部署，坚持既定的目标不改变，完成任务的决心不动摇，一以贯之，坚持不懈，稳中有为，持续求进，持续推进“四大一高”和“一高两化”，加快打造五大千亿元产业集群，促进经济平稳回升，完成全年各项目标任务，努力保持我市经济社会发展良好局面。

一要抓运行，保增长。年初的计划既是经济目标，又是政治责任，既是省委的重托也是人民的期待，既是竞争的需要也是历史的责任，容不得半点马虎懈怠，容不得半点讨价还价。要保持投资增长。投资仍是拉动我市经济增长的主要因素，要紧紧围绕 307 个“四大一高”重点项目，做好分类指导和协调服务，采取针对性举措，强化督导推进，加大投资，加快进度。要力促工业回升。统筹做好煤电油气运、资金、环保、土地、人力资源等要素保障，针对大企业运行困难，采取“一业一策、一企一策”等有效举措，强化企业服务，帮助煤炭、黄金、铝、煤化工等支柱产业尽快企稳回升。对下半年计划竣工投产的义煤综能公司 1000 万方煤制气及综合利用一期、鸿宇电子环保型覆铜板一期等 133 个项目，加大督导服务，促进早建成、快投产，形成经济增量。

二要抓项目，促投资。要把加快经济结构战略性调整和

产业转型升级作为突出任务，做到稳中有为。要围绕“四大一高”战略深入推进，以完善海关配套基础设施建设为抓手，加快综合保税区申报工作；积极推进蒙西铁路三门峡段等项目前期工作；筹办好第二届中国特色商品博览交易会；要围绕“五大千亿元产业集群”推进经济升级。完善产业规划，做好宣传推介，落实资金保障，培育龙头企业，重点抓好中原黄金冶炼厂搬迁改造、同人铝业铝合金铸件及精深加工、开祥化工年产20万吨PBT等57个亿元项目。

三要抓三产，促优化。要围绕“三区”建设推进新型城镇化。落实中央最新城镇化精神和省委新型城镇化三年计划，完善“两大三小”带状组团城市规划，把产业集聚区、商务中心区、特色商业街区建设作为推进新型城镇化建设的平台载体和强大动力，强化招商推介，抓实项目入驻，夯实产业基础，完善城市功能，全面推进人的城镇化。要围绕改革开放增活力。坚持改革创新破解约束，积极争取上级资金，完善地方融资平台，加快企业上市，激活民间资本；大胆解放思想，用好“3+1”政策机遇，不断拓宽招商引资渠道，做好承接产业转移有关工作。要统筹解决土地指标，扎实做好节能减排。要加快三产发展。充分依托特博会这个平台，繁荣商贸、物流、餐饮、会展、旅游、金融等服务业发展，推进三产提速。要稳定农业生产。坚持“以秋补夏”，切实加强秋季农业生产，培育农业产业化集群，多渠道增加农民收入。强力推进十大旅游项目建设，同时重点推动速达电动汽车、双面光铜箔、生物酶等高新技术产业项目建设。



### 三、强化督查，狠抓落实

“空谈误国、实干兴邦”。完成今年各项目标任务，关键在把方方面面的力量动员起来，形成合力，聚精会神，真抓实干，抓好落实。

一要抓好责任落实。刚才海燕同志也讲到了，市领导包括常委会组成人员，包括四大班子人员，包括人大政协，都要有责任。常委们都有联系点，每个县的位次也发给大家了，要半月一分析，一月一通报。如果哪个县的位次掉下来了，市政府要进行通报批评，县（市）区长要做检查，说明情况。遇到市委常委会，县（市）区委书记也要来说明情况。从现在起，从市领导开始，包括我们各个局委，要集中精力抓经济、抓发展、稳增长、促转型。

二要确保各尽其责。各县（市）区、市直部门，责任要分解到位。分析和通报的时候，除了县（市）区，市直部门也要参与。一个地方或部门说明一次、说明两次可以，到说明三次的时候，你局长好意思再干吗？你县（市）区委书记、县（市）区长还好意思再干吗？总之，老百姓对我们寄予厚望，我们要干点事、干成事，不能满足于当太平官。

三要完善体制机制。这个机制就是经济工作要半月一分析，一月一通报，毫不放松，绝不客气。要按照落实省委市县领导干部和领导班子实绩考核的最新要求，强化责任机制。市各分管领导，各县（市）区，市直各部门、各责任单位的主要领导要对经济工作亲自抓、负总责，把主要精力集中用于经济工作研究、实施、推进上。要进一步完善考评办

法，使考核奖惩更加到位、更加有力，最大限度地把干部群众的积极性调动起来、潜能激发出来、能量释放出来，激励先进，鞭策后进。

四要强化检查督查。根据分析的情况，市委包括市纪委（监察局）、组织部和相关部门，要组成一个强有力的督导组，下去督查，找出原因，是领导层不作为，还是底下中层有梗阻。只有这样，才能确保我们的各项工作落到实处。

## 赵海燕同志

### 在全市招商引资和项目建设工作会议上的

### 讲话提纲

（二〇一三年七月四日）

同志们：

今天这次会议，是市政府经过认真研究后决定召开的，主要是回顾总结上半年的招商引资和项目建设工作情况，分析形势，加压驱动，全面推进全市招商引资和项目建设工作，为稳增长、促转型奠定坚实基础。

之所以把招商引资和项目建设这两项工作放在一起安排，除了减少会议的考虑外，更为重要的是这两项工作是相辅相成、互为一体的，前端是招商引资，后端就是项目建设，招商引资的成效，最终都要体现在具体项目的落地上，体现在项目的竣工投产上。所以在今后推进中，大家要把招商引

资和项目建设统筹安排，一并推进，没有项目的要努力去招商，招来的项目要加快往前推，只有这样，我们的经济增长才有保障，我们的转型发展才有后劲。

刚才，各县（市、区）汇报了招商引资和项目建设工作情况，市发改委、商务局分别对全市的情况作了通报，高市长对全市的招商引资工作进行了全面安排，等会中生市长还要就项目建设工作提出要求，请大家认真抓好贯彻落实。下面，我讲四点意见：

#### 一、认清形势，把招商引资和项目建设摆上极端重要的位置

当前，外部环境复杂、下行压力增大、经济低速增长已经成为一种常态。谈起经济形势，大家的普遍感觉都是增长乏力，增收压力大，日子不好过。特别对我市来讲，煤炭、煤化工、铝、黄金等传统产业受市场冲击大，经济又缺乏新的增长点和上升动力，而且宏观上中央不会再有出手刺激经济的计划，这时候怎么办？我们总不能眼看着经济一直下滑下去，总不能看着日子越来越不好过，总要有所行动，有所作为。怎么作为，从目前情况来看，在微观层面上我们唯一的出路就是依靠抓招商引资，抓项目建设，通过招商引资来招新项目，通过项目的推进培育新的增长点，培育经济增长的新动力。**其一，投资拉动依旧是稳增长的重要手段。**当前拉动经济增长的三驾马车中：出口受世界经济低迷的影响，外部市场需求不振（元至5月份，全市出口完成5673万美

元，下降 20.4%)，受内需市场疲软的影响，国内消费需求动力不足(元至 5 月份，全市消费品零售总额完成 129.1 亿元，增长 12.5%)。在这种情况下，今后相当长的一个时期，投资拉动依旧是稳增长的第一动力和经济转型发展的关键举措。而投资都是在一个个具体的项目上产生的，抓投资就要有项目，我们多年来一直坚持的项目带动战略，在当前这个时期重要性尤为突出，不能有任何的动摇。

**其二，不要寄望中央再出台新的大规模经济刺激政策。**据多数经济专家分析，尽管目前实体经济不乐观，但中央不会再像过去那样依靠刺激政策来推动经济的发展。国家发改委也明确表示，不要再指望会有新一轮的经济刺激计划，无论时机还是客观条件，目前都不具备出台经济刺激政策的可能性。所以，我们不要期待国家再有经济刺激计划，不要寄望国家再下达大批的投资项目，我们抓投资，上项目，只有靠自力更生。

**其三，招商引资已成为项目的关键来源。**在国家不再出手的情况下，我们现在的项 目，除了一部分是本地企业扩大规模的之外，绝大部分都是招商引资招来的。大家知道，过去我们的开曼铝业也好，东方希望也好，在关键时刻为经济发展提供重要支撑的项目，都是招商引资招过来的。可以说，没有招商引资，就没有项目落地，没有项目落地，就没有投资和发展。郭书记常讲，招商引资是“一举应多变，一招求多效”的绝招，这句话现在来看尤为深刻。所以说，在当前形势下，我们更要清醒地认识到招商引资和项目建设的极端重要性，要把这

两项工作放在更加重要的位置、牢牢抓在手上，没有项目要抓紧去招，招来的项目要加快推进，要通过全力以赴抓招商，踏踏实实抓项目，努力保持经济的平稳较快发展，带动全市经济转型。

## 二、全力以赴，务必谋求全市招商引资新突破

目前形势下，抓招商引资已经显得尤为迫切，并且随着招商竞争的日趋激烈，工作压力也不断加大。所以我们抓招商引资，绝不能再停留在一般性的要求上，一定要高标准、高质量，全力以赴去抓，科学有效去抓，务必谋求招商引资的新突破。

**（一）理念要清晰。**在抓招商引资的过程中，有这么几个理念，大家务必要清晰。**一是要持之以恒地去抓。**这里面有两个方面：**一方面**，招商引资要有持之以恒的力度。要把招商引资作为事关全局的大事要事，放在第一位置，这个第一位置不能光挂在嘴上，要时刻抓在手上，决不能紧一阵、松一阵，想起来抓一阵，劲头只能紧不能松，力度只能增不能减。**另一方面**，招商引资要有持之以恒的韧劲。随着经济的低迷，客商的投资信心和投资愿望并不是那么强烈。这就要求我们在招商引资中必须有一种锲而不舍、吃苦耐劳、务求必胜的坚定信念和坚强决心，要发扬温州人招商的“四千”精神，走遍千山万水，历经千辛万苦，说尽千言万语，想尽千方百计。一旦发现一个招商线索，负责具体招商项目的同志要盯死，主要领导对重大项目也要盯死，要“大员上前线”，

亲自去盯、亲自拜访、亲自洽谈，以三顾茅庐的诚意打动客商，以不到黄河不死心、不达目的不罢休的韧劲感动客商，直到项目拿到手为止。二是要发挥比较优势。当前激烈的招商引资竞争，说到底就是比较优势的竞争，招商引资必须把自身的比较优势最大限度地释放出来。比如，卢氏县，中药材资源就是它的比较优势。每个县（市、区）的比较优势有哪些，是资源优势还是产业优势，是区位优势还是环境优势，是政策优势还是综合优势，都要认真研究，通过推介我们的比较优势吸引客商。三是要以结构调整为导向。今天的招商项目结构，就是明天的产业结构。特别是当前我们正处在转型发展的关键时期，一定要围绕“四大一高”战略的要求，围绕“一高两化”的要求，围绕调结构、促转型的要求去招引项目。不能因为招商引资不容易，就拿一些别人淘汰的低水平项目来充数。一定要围绕我们产业升级的趋势，结合产业结构转型升级的需要，努力去招那些符合国家产业政策、发展潜力大、市场前景好、竞争优势明显的项目。四是要一、二、三产一起上。我们在抓好工业项目招商的同时，农业、服务业、社会事业、城市建设等领域的招商也要一起抓，这就要求我们各个部门都要积极行动，积极联络。你招不来工业项目，能招个特色农业项目也行，招不来农业项目，能招个民办学校、私立医院也行，只要不是国家明令禁止的，都可以积极去招。

**（二）重点要突出。**招商引资一定要突出重点领域、重

点载体、重点区域，通过突出重点提高招商实效。一**要突出五大千亿元产业集群去招商**。市发改委已经初步编制完成了铝工业、黄金、煤化工、新材料、装备制造等五大千亿元产业集群发展规划，下一步要抓紧完善提升规划，以产业集聚区为载体，进一步认真研究主导产业，绘制五大千亿元产业图谱，把产业规划落实到一个个具体的项目上，围绕这些项目去招商。要**充分发挥产业集聚区的招商平台作用**。省委、省政府给产业集聚区确立的“五大定位”（经济特别是县域经济的增长极，转变发展方式、实现科学发展的突破口，招商引资的主平台，农民转移就业的主阵地，改革创新的示范区）中，特别强调是“招商引资的主平台”。各产业集聚区要在加快集聚区建设、完善配套设施的同时，围绕主导产业、产业配套去招商，通过招商引资引进关键性项目，提升产业集聚区的竞争力。8月份，我们要再对各产业集聚区的落地项目、新开工项目和竣工项目的情况进行一次现场督导，检查一下大家招商引资的成果。年底，四大班子还要再集中组织一次产业集聚区观摩。二**要突出电子信息等产业链的高端去招商**。特别要抢抓郑州航空经济综合实验区建设的机遇，围绕智能手机等电子信息产业的发展抓好招商引资。目前，省委、省政府已经把智能手机等电子信息产业作为一项重要的支柱产业来培育，我市在这方面还是空白。而信阳市在没有资源、没有基础的情况下，一下通过招商引资建成了一个电子信息产业园。我们有铜、铜箔、覆铜板等资源和产业基

础，要努力在电子信息产业招商方面尽快取得突破。三要突出“两区”建设去招商。商务中心区和特色商业区既是我们现代服务业集聚的重要载体，也是招商引资的主阵地之一。目前商务中心区进度还不错，但各县（市、区）的特色商业区还没有明显的动作，有些还是一个概念、一张规划，没有具体的项目。下一步省委、省政府将组织“两区”观摩，到时候你总不能指着一片空地、一张图纸去迎接检查。各县（市、区）要抓紧行动起来，突出“两区”建设去招商，招引一批现代服务业项目，推动“两区”尽快有变化、成规模。

**（三）方法要有效。**俗话说：“方法不对头，累死一头牛”，招商引资和其他工作一样，也要讲究方法。现在抓招商引资，一定要摒弃过去“大呼隆”的招商方式，要采取专业化、个性化，一对一、小规模招商，以此来提高实效。

**一是依托图谱招商。**要围绕“四大一高”、“五大千亿元集群”、特色农业等重点产业产业集群的规划，绘制产业图谱，把规划落实到具体项目，制定招商路线图，紧盯国内外行业龙头，开展“一对一”叩门招商和“点对点”项目对接。

**二是依托专业队伍招商。**这方面我们一直在做，也是招商引资一个比较成熟的方法。关键要选派精干的力量，真派出去，真住下来，挖掘招商引资线索，一个企业一个企业去拜访，开展驻地招商。

**三是依托经济部门和对外开放成员单位招商。**我一直讲，招商引资不是商务局一家的事，各部门都要积极承担。比如，市委统战部、发改委、工信局等部门，近期在沿海招



商中就发挥了很大作用，发现了一批招商线索。会后，全市各综合经济部门、对外开放各成员单位都要下达招商引资任务，都要派人出去招商，能招工业项目招工业项目，能招农业项目招农业项目，能招社会事业项目招社会事业项目，都要真正行动起来，想办法、下狠劲、出实招，只有大家都努力了，我们的招商引资才能有突破。

**四是依托企业招商。**目前全市有规模以上企业 600 多家，限额以上商业企业 200 多家，农业龙头企业 170 多家，如果把这些企业都发动起来，10 个企业能招一个项目，也是近百个项目。企业本身就是招商引资的主体，企业招商有其得天独厚的优势，他对整个行业熟，对供应链、销售链熟，对相关产业和市场也很熟，而我们的部门出去招商，还要有个熟悉行业的过程。各县（市、区）和有关部门要积极组织企业依托原料供应链、产品销售链等相关配套企业进行招商。

**五是依托商会和行业协会招商。**商会和行业协会拥有大量的企业资源，在当地或行业中的影响力特别大，我们一定要积极与各家商会和行业协会接触，通过这些商会和协会，为我们提供招商信息和线索。比如市工商联在积极与沿海的商会接触，逐步建立了良好的合作关系，在招商引资中就发挥了积极作用。还可以委托这些商会或专业协会里的专业人士进行招商。

### 三、强力推进，全面掀起项目建设新高潮

要继续坚持项目带动战略不动摇，强力推进项目建设，保持投资拉动态势。今年重点项目建设的目标就是要围绕全

市确定的 307 个总投资 2079 亿元的重点项目，进一步加大工作力度，力争全年完成投资超过 500 亿元以上。

**（一）抓好新开工项目。**一是抓好上半年应开未开项目，尽快将欠账补上。今年全市共安排河南开祥化工有限公司 2 × 20 万吨甲醇二期、中金公司黄金机械装备改扩建等 115 个新开工项目，截止目前已开工建设 82 个，还有 33 个项目尚未开工，其中上半年应开未开项目 26 个，对应开未开项目，要认真查明原因，采取切实有效措施，确保尽快开工。二是**确保下半年新开工项目按时开工。**对三门峡年轻派天然饮品有限公司年产 15 万吨天然矿泉水和功能性果蔬汁饮品综合加工等 7 个下半年计划开工的项目要统筹安排、科学调度，下半年再集中开工一批项目。我在这里要强调一点，我们下次搞项目集中开工时，开工一定要真实，决不允许搞一个项目开几次工。三是**创造条件，再开工一批计划外重大项目。**要加快项目前期工作，落实开工条件，争取三门峡煤炭物流中心、三门峡第三制药厂异地扩建等项目在下半年开工建设。

**（二）加快项目建设进度。**一要**抓好进展缓慢项目。**由于市场、资金等影响项目建设的外部条件发生变化，可能会造成一些投资商犹豫观望，影响了投资信心，进而造成项目建设进度缓慢。对于此类项目，要密切关注、认真分析市场变化趋势，做好预测预判，对于市场前景好的项目，要增强信心，加快推进。当前重点要抓好 15 个总投资 2 亿元以上

的投资额完成不足年度计划目标 40% 的项目，加快建设进度，争取在下半年迎头赶上。二要加快项目联审联批工作进度。对目前 375 项尚未办结的审批事项，其中涉及发改部门 36 项，国土资源部门 57 项，环保部门 87 项，规划部门 195 项，要落实责任，各县（市、区）要督导项目单位尽快申报，相关部门要加快审批，确保 9 月底前全部完成审批事项。力争 8 月底完成审批任务，为下半年新开工项目打好基础。

**（三）确保投产项目达产达效。**项目只有投产达效，才能形成新的增长点。要密切关注市场和政策动向，对市场条件变化或资金困难等引起的不积极投产、达产的项目，要采取协调金融支持、帮助开拓市场、组织培训员工等办法，调动一切必要手段来抓投产、促增效。对上半年已投产或试生产的百年农机公司新型农业机械、鑫旺铝业公司年产 3.5 万吨铝箔、中原精密公司年产 1000 套磨床砂轮自动平衡仪等 11 个项目，要加紧设备调试和辅助设施建设，促其尽快达产达效。对计划在下半年竣工投产的义马气化厂 25 万吨硝铵、产业集聚区威尔科技新型炊具材料等 133 个项目，要加大力度，加快项目建设进度，提前做好煤电油运等要素准备，争取早建成、早投产、早见效。

**（四）抓好“两区”建设和商贸旅游项目。**一是抓好**商务中心区建设项目**。加快陕州大厦、义乌国际商贸城、明珠中心广场等项目建设，确保年内完成基础设施投资 20 亿元以上，项目投资 80 亿元以上。二是抓好**特色商业区建设项**

目。在抓好华创国际广场城市综合体一期、渑池万洋国际商贸博览城、卢氏县文化传媒中心、义马市商务大厦、灵宝市中心商业区等项目的基础上，各特色商业区年内再落地开工2-3个项目，争取完成投资40亿元。**三是抓好商贸旅游项目。**商贸方面，重点加快宏江中央广场、河南圆方商贸物流城等53个总投资207亿元的商贸服务业项目建设，提升商贸服务档次；积极引进国内外大型商贸项目进驻，促进现有商贸企业的改造，确保完成年度投资计划71.2亿元。**旅游方面**，主要实施高阳山商务度假区开发、函谷关历史文化旅游区三期扩建、黄河公园等21个项目，总投资98亿元，完成年度计划投资20.7亿元。

**（五）做好新项目谋划储备。**一要围绕五大千亿元产业集群谋划项目。要围绕五大千亿元产业，谋划推进一批事关全局的大项目、好项目。**黄金工业**，重点围绕黄金伴生金属综合开发，加快黄金产业配套产业发展来谋划。**铝工业**，要重点围绕发展航空航天用大截面铝型材、工业铝型材、铝合金压铸件、高档铝箔、高档铝合金炊具等精深加工产品来谋划。**煤化工**，围绕打造煤气化一副产品延伸加工产业链，甲醇深加工产业链、新型煤化工产品产业链和甲醇加工产业链四大产业链来谋划。**装备制造业**，围绕推动专用车产业和新能源汽车产业发展来谋划。**新材料产业**，围绕新型金属材料 and 电池材料来谋划。二要结合国家产业结构调整方向谋划项目。利用国家下放行政审批权限，加快产业结构调整，再谋

划一批打基础、管长远的项目。每个县（市、区）都要结合本地实际，新谋划 30-50 个以上的产业发展项目，增强发展后劲。三要结合“两区”建设和新型城镇化谋划项目。“两区”建设方面，各县（市、区）要按照商务中心区和特色商业区的规划，积极谋划包装项目，积极开展招商引资，确保“两区”加快推进。新型城镇化方面，郭书记在我市调研时已经提前给我们了一个信号，省委、省政府鼓励各地先行探索新型城镇化的推进模式，随后将在政策和项目上予以支持。我们要积极研究、大胆探索新型城镇化的推进路子，及早谋划储备项目，争取省委、省政府的支持。

**（六）努力破解资金瓶颈。**一是**积极争取资金**。认真研究把握中央资金投资方向，特别是在重大水利工程、城镇供排水建设与改造、战略性新兴产业等领域，积极谋划储备项目，争取中央投资支持。二是**加大金融支持**。按照市政府与 5 家国有银行签订总金额 1075 亿元战略合作协议，以及与 9 家股份制银行、中原证券签订总投资 1380 亿元的五大千亿元产业集群金融合作协议，积极做好项目的谋划推进和资金落实工作。三是**做强融资平台**。增强各级投融资平台实力，通过信托贷款、设立股权投资基金等方式进行融资；支持投融资公司、中小企业发行企业债券、产业债券和中小企业集合债券，加快推进“区域集优”直接债务融资。四是**激活民间投资**。要认真落实国务院关于鼓励和引导民间投资的各项政策，扩大民间投资领域，激活民间资本积极参与项目建设。

#### 四、加强领导，为招商引资和项目建设提供坚强保障

**（一）加强组织领导。**各县（市、区）要加强对招商引资和项目建设的领导，主要负责同志要拿出二分之一的时间和精力抓招商引资和项目建设，定期梳理招商引资线索，研究项目推进中的问题。分管领导要拿出三分之二的精力抓招商引资和项目建设，盯死盯牢重点招商线索和招商项目落地，逐个解决项目推进中障碍。

**（二）配强工作力量。**各县（市、区）、有关部门分管招商引资和项目建设的领导必须是精干力量，外出招商和推进项目的具体同志必须是精兵强将，要把熟悉经济、懂谈判技巧、会整合资源、能协调推进工作的优秀干部放到招商引资和项目建设的一线。

**（三）加大招商投入。**招商引资是招项目、招税源、招财源的，必要的经费投入必须保证，要舍得花钱。目前各县（市、区）都安排了一定的招商经费，下一步要继续坚持投入，根据工作需要，该增加的要适当增加，特别是对一些大的关键性项目，必要时可以实行“一事一议”进行保障。

**（四）强化督导推进。**今后，中生市长每月召开一次全市的重点项目联席会议，集中研究解决项目推进中存在的问题，我每季度参加一次联系会议。我每月听一次招商引资的重大线索，需要副市长出面的，副市长出面去盯，需要我出面的，我去盯。市对外开放领导小组和重点项目建设指挥部，每月对各县（市、区）的招商引资线索、招商项目落地和项

目建设推进情况进行一次排队。

**（五）严格兑现奖惩。**严格落实《三门峡市招商引资考核激励办法》（三政〔2012〕37号）和《三门峡市重点项目建设考核奖惩办法》（三办〔2012〕26号）等文件，强化对招商引资和项目建设的考核奖惩，对成绩突出的先进单位和个人，市委、市政府将大张旗鼓地给予表彰和奖励，对工作推进不力的，该批评的批评，该否决的否决。

同志们，招商引资和项目建设，事关转型发展命脉，事关经济社会大局。希望大家以更加坚定的意志，更加饱满的热情、更加旺盛的斗志、更加有力的措施，务实苦干，持续而为，全力打好招商引资和项目建设的持久战、攻坚战，努力促进全市经济社会持续健康较快发展。

## 赵海燕同志

### 在市政府第三次全体会议上的讲话

（二〇一三年七月十八日，根据录音整理）

同志们：

这次市政府全会，是经市政府常务会议认真研究后决定召开的，主要目的是对今年上半年的工作进行回顾，分析研究下半年经济形势，对当前和今后一个时期的工作进行安排

部署。刚才，赵市长、高市长对我市上半年经济运行、项目建设招商引资等重点工作进行了通报，并进行了安排部署；三个县（市）作了表态发言；会上还印发了四项工作情况通报，请大家认真分析研究，查找存在差距和问题，采取有效措施，抓好下半年各项工作贯彻落实。下面，根据市政府常务会议研究的意见，我讲四个方面：

### 一、积极应对挑战，经济社会保持平稳持续健康发展

今年以来，我们按照市委经济工作会议的安排部署和市人代会通过的《政府工作报告》确定的目标任务，紧紧围绕“三大战略定位”，持续推进“四大一高”战略，克服一系列前所未有的冲击和挑战，狠抓各项工作落实，全市经济社会保持了平稳持续健康发展态势。

**（一）“四大一高”深入推进。**上半年，全市 307 个“四大一高”重点项目开工（复工）266 个，累计完成投资 363 亿元，占年度目标任务的 72.6%。**大通关方面**，三门峡海关开关运行，国家铝质检中心一次性通过“三合一”认证，三门峡国家果品与果蔬汁检测重点实验室筹建工作正式启动。**大交通方面**，连霍高速改扩建、三淅高速南段等重点项目完成投资 42.58 亿元，实现时间任务“双过半”。蒙西铁路、渑垣高速、芮宝高速等一批重点项目前期加快推进，有望年内开工建设。**大商贸方面**，成功举办第八届中博会三门峡分会场活动，大中海商业文化广场等商贸项目开业，义乌国际商贸城、华创国际城市综合体等一批大型商贸项目稳步推



进。**大旅游方面**，成功举办第十九届三门峡国际黄河旅游节暨投洽会，汉山风景区建成国家4A级景区，灵宝燕子山景区的开发经营模式成为旅游新亮点。市旅游局的工作非常主动，积极到北京、武汉等地大力开展对外推介宣传，工作成效明显。上半年全市接待国内外游客1145万人次，全市旅游业总收入增长21.3%。**高新产业方面**，全市高新技术产业完成工业总产值68.9亿元，工业增加值22.5亿元，同比分别增长28.6%、29.3%。富元果胶、中兴量仪等5家企业申报省级企业技术中心，天润红豆衫申报省级工程实验室。

**（二）经济运行质量提升。**上半年，预计全市生产总值增长8.7%，其中一产增长3.2%，二产增长9.4%，三产增长7%。公共财政预算收入完成41.9亿元，增长11.1%；其中税收收入完成26.9亿元，增长13.1%，占公共财政预算收入的比重为64.1%，比上年同期提高1.1个百分点。虽然我市税收占比不高，但在当前经济形势下，税收质量在提升，财税部门作了很大努力，在这里也对财税部门提出表扬。固定资产投资完成490亿元，增长22.8%。全社会消费品零售总额完成153.8亿元，增长12.9%。规模以上工业增加值预计增长10.1%。元至5月份，规模以上工业万元增加值能耗比上年同期下降10.32%，低于全省0.28个百分点。

**（三）“三区”支撑作用明显。**强力推进产业集聚区、商务中心区、特色商业区“三区”建设，对转型发展的支撑作用明显。**产业集聚区**，围绕主导产业集群实施亿元以上产

业转型升级项目 66 个，完成投资 95 亿元。启动产业集聚区村庄搬迁工程 21 个，在建安置小区面积 76 万平方米。三门峡、陕县产业集聚区污水处理厂基本建成，在此提出表扬。元至 5 月份，全市 7 个产业集聚区累计完成投资 167 亿元，同比增长 35.6%，实现主营业务收入 455.9 亿元，增长 4.9%。三门峡产业集聚区跨入省级高新区行列，被确定为国家新型工业化产业示范基地，义马市煤化工产业集聚区被评为全省“十强”产业集聚区，为我市增光添彩。**商务中心区**，区域控制性规划和市政专项规划全面完成，重点基础设施建设扎实推进，上半年累计完成投资 36 亿元。累计签约项目 39 个，26 个项目开工建设，累计完成投资 12 亿元，还有一批项目正在建设中。陕县、湖滨区、开发区和市政府有关部门积极参与、大力支持，为推进商务中心区建设作出了贡献。**特色商业区**，6 个县（市、区）特色商业区发展规划全部获批，引进签约项目 21 个，签约总金额 150 亿元，基础设施建设累计完成投资 4.8 亿元，其中湖滨区完成 4.6 亿元，卢氏完成 2000 万。其他各县（市）要抓住机遇，积极行动，加快特色商业区建设。黄河公园一期工程 50 个标段全部完工，完成项目建设总投资 1.1 亿元，目前已经开园迎客。

**（四）特色农业保持稳定。**夏粮生产再获丰收，总产 2.43 亿公斤，秋粮播种 210 万亩。新发展果园 43.9 万亩，种植蔬菜 19 万亩，烟叶 30.1 万亩。食用菌栽培规模突破 1.3 亿袋，出口食用菌 328 吨，超去年总和。肉、蛋、奶产量分别

达到 5 万吨、2.6 万吨、2.2 万吨。新注册家庭农场 10 个，新增农村土地流转面积 5 万亩，新增农民专业合作社 66 家。陕县天顺畜牧养殖和灵宝市宝地高山蔬菜专业合作社高标准通过河南省出口农产品质量安全示范区考核。全市在建水利项目投资 4.4 亿元，投资完成率 83%，鸡湾水库、大石涧水库等项目前期工作稳步推进。新开工新农村示范点 16 个，新建住房 7209 套，建成 3774 套。我市特色农业亮点很多，特别在促进农民增收方面做的不错，值得肯定。

**（五）开放招商持续推进。**参加或举办经贸活动 7 项，共签约项目 63 个，签约金额 439.5 亿元。截至 6 月底，签约项目履约率 54%；开工率只有 39.7%，未达到时间任务过半目标；资金到位率更低，仅有 8.6%，累计完成投资 37.7 亿元。招商引资是经济发展的增量，没有招商引资经济发展则后续无源。预计上半年实际利用外资 3.37 亿美元，同比增长 8.1%；实际到位省外资金 129.8 亿元，增长 18.3%。新增进出口备案企业 20 家，骏通车辆等 3 家公司名列国家质检总局《检验检疫绿色通道企业名单》。上半年进出口总值完成 1.52 亿美元，增长 70.3%，增速居全省第一。

**（六）要素保障比较有效。**资金方面，截至 6 月末，全市金融机构贷款余额达 501 亿元，较年初增加 32 亿元。市政府与 5 家国有银行战略合作协议到位资金 162.4 亿元，占年度计划的 75.5%。又与工、农、中、建以及中原证券等 16 家金融机构签订新一轮战略合作协议，签约总额 1380 亿元。

我市第一家大型股份制银行——广发银行三门峡分行开业运营。上半年全市完成资本市场融资 58 亿元，成功发行公司债券 13 亿元。在资金保障上，市财经投资公司做了很大的努力，市财政部门支持项目建设很到位。资金争取上，市发改、财政、林业、扶贫、畜牧、农业、河务、气象、水利、民政、卫生、体育、环保、国土、科技、教育、文广新、交通、住建等部门都积极努力，争取到了不少政策性资金。**国土资源方面**，上半年获得省政府批复用地指标 32 个批次，面积 883.9 公顷，其中农用地 719. 公顷。土地开发整理储备及综合整治扎实推进，上半年已完成 1.56 万亩，占年度目标 2 万亩的 78%，渑池煤下铝和灵宝黄金整装勘察工作扎实推进，市国土资源部门工作非常踏实，在土地保障上作出了很大贡献。**人力资源方面**，截至 6 月底，完成企业在岗职工技能提升培训 1.5 万人次，农村劳动力技能培训 1.1 万人，新培养高技能人才 2458 人，崤函人才计划引进国外智力项目 13 个。

**（七）人民生活稳步改善。**预计上半年全市城镇居民人均可支配收入和农民人均现金收入均增长 10%。省、市十大民生工程稳步实施。**就业方面**，上半年累计发放小额担保贷款 5.1 亿元，扶持各类自主创业人员 6580 名，带动就业 1.7 万人次。全市新增城镇就业人员 2.52 万人，其中下岗失业人员再就业 1.3 万人，发改、工信、商务、工商、质检、人社等相关部门都做了很多工作。**社会保障方面**，全市各项社

会保险参保总人数达到 25.48 万人次，征缴社会保险费 11.2 亿元，支付保险待遇 11.5 亿元，按时足额支付率 100%。累计发放城乡低保金 9532 万元，实施搬迁扶贫项目 4 个，整村推进 19 个，民政、扶贫部门付出了辛勤劳动。**教育方面**，市实验小学迁建、市实验中学改扩建项目完成投资计划。三门峡社会管理职业学院筹建工作进展顺利，三门峡职业技术学院等职业院校工作都很努力，招生和毕业生就业都保障较高水平。市政府与英国贝德福特大学签订合作办学意向书，有望在本科院校建设上实现突破。高考成绩实现新突破，本科上线率比去年提高近 5 个百分点。**卫生方面**，市中心医院通过省卫生厅“三甲”验收，公立医院和基层医疗卫生机构综合改革稳步推进。文化方面，成功举办纪念庙底沟遗址发现 60 周年暨首届中国史前彩陶学术研讨会，提高了三门峡的知名度。人口计生工作推进扎实，上半年人口出生率 3.36‰，同比降 0.2 个千分点，受到省政府表彰。

上半年，在全市各级、各部门的共同努力下，我市经济社会保持了持续平稳健康发展的好态势。但我们还要保持警醒，在看到成绩的同时更加深刻地认识存在的问题：**一是**经济下行压力加大，一些经济指标特别是工业增速回落幅度较大。规模以上工业增加值自去年 5 月份降至 15% 以下以后，今年 3 月份又降至 1 位数。主要支柱产业运行困难，煤炭、氧化铝、电解铝、黄金等主要工业产品价格低迷，企业投资积极性不高、开工率不足，工业企业效益不断下滑。**二是**资

金供应紧张加剧，特别是一些中小微企业资金供应紧张。上半年金融机构贷款增幅依然不高，截至6月底，全市金融机构贷款较年初净增32.1亿元，同比增长6.84%，增速降至2008年以来同期的最低点，同比少增45.8亿元，新增存款的存贷比仅42%。**三是**财税增收压力增大，受工业主税种增长乏力，营改增试点改革实施等多方面因素影响，财税增收面临很大压力。**四是**招商引资工作还有差距。上半年全市实际利用外资下降13.7%，合同利用省外资金下降39.5%；全市63个已签约的招商引资项目中，资金到位率仅8.6%。面对这些问题和困难，我们汉有回避，要在下一步工作中积极采取针对性措施，认真加以解决。

## 二、客观分析形势，增强做好各项工作的信心

**（一）坚定对宏观经济形势的信心。**上半年，全国GDP增长7.6%，同比回落0.1个百分点，其中二季度增长7.5%，比一季度回落0.2个百分点，是近年来最低的。国家统计局对我国经济形势进行了认真分析，认为我国主要指标仍处在年度预期的合理区间。其“下限”就是稳增长、保就业，“上限”就是防范通胀。近期，李克强总理提出两个概念：一个是底线管理，增长底线不能突破，如果底线突破了，就业和稳增长就会成问题。一个是战略定力，不能看指标一低，就立马采取措施刺激经济，而要有保有压，寻找有效需求。

大家知道，政府主要有四种职能：经济调节、市场监管、社会管理、公共服务。从经济调节职能上讲，作为地方政府，

要从微观层面上服务企业、服务项目，保持经济发展好的态势和趋势。特别是面对经济运行中的困难和问题，要研究办法，采取针对性措施。我们的信心主要来源于以下三个方面。

**我们的信心来自于对当前发展基本面的认识。**世界经济最困难最坏的时期已经过去，一些国家已经出现了好的局面。虽然国内经济处于结构转型期，但是推动经济长期发展的基本面和动力格局没有发生根本的变化，我们现在仍然处在工业化、城镇化、国际化和市场化的进程之中，这“四化”将释放出巨大的投资和消费能量，支撑经济增长。

**我们的信心来自于坚定不移地推动结构调整和发展方式转型。**坚定不移地进行技术创新，目前无论是地方政府还是企业角度，在这方面都已经形成了共识，这会极大地提升我国发展的能力。国家统计局的通报也指出，上半年现代服务业和战略性新兴产业发展势头良好，企业的产品结构调整有新的进展，这说明结构调整和转型发展取得了成效。

**我们的信心来自于中央政府驾驭宏观调控的能力。**经过多年的改革开放，中央政府已经积累了丰富的宏观调控经验。习近平总书记6月份会见美国总统奥巴马时就指出，“我们其实是可以让经济增长得更快的，但是我们把增长目标调低了，因为我们希望通过压低增长率来实现经济的转型升级。”这说明中国有能力保持更高的增长速度，但有意放缓了经济增长，经济减速是主动调控的结果，这样挤出了粗放的、不安全的、不可持续的经济增长泡沫，有利于推动经济

转型和结构调整。近期又出台了一系列通过激发市场活力来稳增长、通过激活货币信贷存量来支持实体经济发展的政策措施，而且还将陆续在扩大信息消费、促进节能减排、改革铁路投融资体制、加强城市基础设施建设等领域采取一些扶持措施，这些都是既利当前又利长远、既稳增长又调结构的举措。克强总理召开的企业座谈会上讲，应对当前局面，要有智慧和勇气，用新视角和新思路，正确认识发展大势，坚持稳中有进、稳中有为、稳中提质。在目前形势下，我们的同志，特别是从事经济工作的同志，一定要坚定信心，鼓舞士气，积极有为，踏踏实实把各项工作做好。

**（二）要咬定全年目标任务不动摇。**“年度目标任务不动摇”，这是上次政府常务会上形成的共识。**一方面，这是保增长的基本要求。**有人认为，我们已经到8.7%了，已经不错了，全国才7.6%。近日，研究统计出身的谢省长讲了一个观点：按照常理，各省生产总值增长的统计数加总与国家公布的数大体相差2个百分点，比如国家讲生产总值增长7%，对于地方来讲，增速在9%左右才大体上相当于全国的平均水平。所以不能拿我们8.7%的增速跟全国的7.6%比，实际上我们大体上已经低于全国平均水平了。所以，我们必须保持一定的速度。**另一方面，这是法定的政治任务。**年初的这些目标任务和重点工作，都是我们经过认真研究后确定的，也是在人大会议上给全市人民承诺过的，一旦提交人大通过，就成为政府法定的政治任务，不是说变就变的事。到年底给



全市人民交上一份什么样的卷子，在考验着我们政府的能力，也在考验着我们每一位同志的工作水平。

**（三）要全面激活转型发展的动力。**坚持稳中求进、稳中有为、稳中提质，统筹推动稳增长、调结构、促改革，激发市场和经济的内生活力，打造中国经济升级版，这是党中央、国务院对今后一个时期经济工作的要求。省委、省政府也强调，当前全省已经到了必须通过转方式、调结构来促进发展、提高质量的阶段，必须坚定不移地把经济工作的重点放到产业结构调整上，把推动经济工作的立足点转到提高质量和效益上来。对于我市来讲，下一步要落实好党中央、国务院，省委、省政府的决策部署，继续把稳增长放在更加突出的位置，把稳定经济运行、促进经济回升作为经济工作的首要任务，做到稳中有进，稳中有为。

要按照“四大一高”战略研究激发发展动力，具体来说，就是要依托产业集聚区、五大千亿元产业集群和新兴产业，加快发展工业；依托“两区”建设发展商贸、旅游、会展等现代服务业，加快推进城镇化建设；依托特色农业，农业产业集群和农业龙头企业，促进农民增收。总之，一方面要快结构调整，加速转型发展步伐，筑牢经济持续较快增长的基础；另一方面要抓经济运行、招商引资、项目建设、抓增量，确保完成全年经济社会发展目标任务，促进全市经济持续健康较快发展。

三、突出重点工作，全面完成今年的各项目标任务

**（一）做强工业。**工业在全市经济中占有很重的份额，要树立工业强市、工业兴市理念，把工业放在重中之重的位置。目前我市的工业大多还处于产业链的低端，受到的冲击很大，在市场需求不足形势下，需求紧缩效应由产业链下游向上游传导，导致产品市场受到挤压、产能利用率下降，生产增幅深度回落，甚至负增长。而电子信息、生物医药等高成长性、增长较快的产业总量还太小。

**一要抓增量。**增量就是招商引资。各县（市、区）和市发改、工信、商务等部门要认真研究当前国内外产业转移新趋势，围绕我市五大千亿元集群和一些新兴产业，通过加大招商引资，引进高水平龙头企业、高成长性产业相关项目、高技术创新型企业，促进市场潜力大、前景好、技术含量高、引领作用强的产业形成规模，把一批先导产业培育成我市新兴支柱产业。特别要抢抓郑州航空经济综合实验区建设机遇，充分挖掘我市铜箔、挠性覆铜板、电池材料等资源和产业基础，加大招商引资力度，努力在电子信息产业发展方面尽快取得突破。

**二要抓存量。**在扩增量的同时，不能忽视存量。市发改、工信等部门和各县（市、区）要高度重视存量的运行和存量的扩张，存量不仅要支撑起来，也要保持增长。黄金、精密量仪、生物医药等领域在全省、全国都具有一定影响。要充分利用现有基础，通过兼并重组、技术改造，淘汰落后产能，推进传统优势产业焕发新的生机与活力。赛诺维制药异地迁建项目，要尽早完善开工前各项手续，争取早开工、早建设。金渠超

硬材料公司搬迁、新华水工机械厂搬迁等项目，要加大工作推进力度。中原精密公司年产 1000 套磨床砂轮自动平衡仪等尚未达产的项目，要加紧设备调试和辅助设施建设，尽快达产达效。

**三要抓产业集聚区建设。**要认真落实省委、省政府关于产业集聚区“五大定位”的要求，加快集聚区建设。在进一步完善配套设施的同时，依托优势产业，重点抓好中金集团黄金产业园、同人铝业 10 万吨高档工业铝合金铸件、骏通公司 5 万辆专用车、义煤集团 1000 万标方煤制气及 20 万吨甲醇蛋白等龙头项目建设进度。年初，市委、市政府给各个产业集聚区下达的固定资产投资、主营业务收入、税收、转移农村人口等目标，要保证不折不扣地完成。8 月份，市委、市政府将组织对各产业集聚区进行一次现场督导。年底，四大班子还要集中组织一次产业集聚区观摩，察看各产业集聚区开工项目、竣工项目和在谈的项目情况。

**四要抓工业经济运行。**要针对当前工业运行中的薄弱环节，高度重视经济运行，加强对重点行业、企业的运行监测和研判，认真分析存在的问题，有针对性的采取应对措施，全力提升工业经济运行质量。要把服务企业放在稳增长的重要位置，积极帮助企业开展供需对接，开拓市场需求，支持企业开展管理创新，推动降本增效，清理涉企行政事业性收费，减轻企业负担，保障企业平稳运行。

**（二）做优特色农业。**农业在全市经济中虽然占比不大，但一直很有特色。在增加农民收入、经济发展、社会稳定方

面功不可没，下一步还是要在做优、提效、增收上做文章。

**一是促进农民增收。**认真贯彻粮食直补、良种补贴、农机补贴、农资综合补贴等政策，确保国家支农、惠农政策得到全面落实。农业、水利部门要积极做好服务保障，帮助农民做好秋季作物的播种，认真做好果园中期管理等工作，做好烟田后期管理，推动畜牧业持续发展。加强农资市场监管，严厉打击制售假冒伪劣农资行为，维护农民权益。积极实施阳光工程、雨露计划等技能培训项目，让外出务工人员稳定就业、回乡创业、就近创业，多渠道增加农民收入。

**二是抓好农业产业化集群建设。**结合我市现代农业的发展趋势和特点，8月底前完成全市农业产业化集群发展规划的编制工作。扶强做大雏鹰、雨润、尚正等农业产业化龙头企业，突出农业龙头企业带动作用，把22家省级以上龙头企业全部纳入产业集群。加快土地流转步伐，全年完成流转土地10万亩以上，建成5个百亩以上高标准现代农业示范园。把新型农业经营主体培育作为着力方向，重点抓好农民专业合作社、种养大户、家庭农场、龙头企业、高科技农业示范园区发展，促进现代特色农业转型升级。

**三是抓好农田水利基础设施建设。**卢氏县老灌河温口段、洛河支流沙洛河横涧段、灵宝市好阳河、弘农涧河牛庄段治理项目，要尽快拿回初步设计批复。白虎潭水库、山口河治理等项目，要加快建设进度。大石涧水库、鸡湾水库前期，要争取早批复、早开工。年底前要全面完成10万农村群众的饮水安全目标。

**四是抓农业防灾减**

灾。眼下极端天气频发，前几天澠池等一些县（市）就受到冰雹等灾害天气影响，给农业生产造成了一定损失。市农业、气象等部门要密切关注天气，及时做好人工消雹等农业防灾减灾工作，努力将自然灾害对农业的影响降到最低。**五是积极稳妥推进新农村建设。**认真研究新形势下，如何推进新型城镇化和新农村建设协调发展，加快推进基础设施向农村延伸，公共服务向农村辐射，提升农村群众的生活质量和生活水平，全面完成新农村住房建设任务目标。

**（三）做大服务业。**服务业一直是我市产业结构的“短板”，更是今后转型发展的主攻方向。一般来讲，第三产业受经济周期的影响比较小，在需求不足的背景下不会有大的起落，有些产业甚至会逆势增长，比如娱乐产业、信息服务业、旅游业等。同时，第三产业吸纳就业的能力也比较强，在经济低迷时对社会就业的冲击也比较小。今后关键是要放宽市场准入，通过承接转移、促进集聚、打造品牌，带动服务业发展提速、水平提升、比重提高。**一是积极发展旅游业。**抓好十大景区提升项目，年底前完成旅游项目建设投资 20 亿元。加快沿黄半岛景观带建设，继续完善黄河公园设施建设，提升湿地公园管理水平，认真谋划、开发中心城区旅游。积极拓展旅游客源市场，筹划开通暑期北京—三门峡的“三门峡号”旅游专列和武汉—三门峡高铁旅游专列。大力发展乡村旅游，抓好乡村旅游示范点的规范与提升，深化旅游富民工程。加快市旅游综合服务中心建设，市旅游局要加强对

各县（市、区）旅游城市建设指导，及时升级更新高速公路、交通主干道沿线的旅游交通引导标识系统。二是**繁荣商贸物流业**。加快引进美凯龙等高品质、新业态的大型商贸物流项目和知名、高端的商业品牌，提升我市商贸企业的总体水平，满足多层次的消费需求。加快“新农村现代流通服务网络工程”建设，打造农村商品流通主渠道，全面提升万村千乡市场工程水平，繁荣农村消费市场。三是**培育壮大会展经济**。我市会展经济已经初具雏形，首届特博会在各位分管市领导和有关部门的共同努力下，获得了圆满成功。第二届特博会，由高市长全面负责，认真做好各项筹备工作，确保保质保量举办。四是**以人为本拓展服务业市场**。当前，城乡消费需求正从“物质消费”为主向“服务消费”为主转变，文化卫生、健身娱乐、养老服务、家政服务等方面的民生需求在不断提升，这就为现代服务业的发展提供了广阔市场。各县（市、区）要积极适应这个需求，出台相关措施，扶持教育、卫生、家政、养老等公共服务业发展，努力在服务业上实现突破。

**（四）加快新型城镇化**。这项工作省里近期要进行专门部署，目前要按照省委、省政府“产业为基，就业为本，生计为先”的要求，积极探索推进。一是**加快商务中心区建设**。继续加快商务中心区基础设施和项目建设进度。目前，基础设施进展较快，有一批项目也已经入驻，但建设速度要再加快。商务中心区要研究出台加快推进项目建设的鼓励政策，鼓励项目单位加快建设进度，确保项目早日发挥效益。二是

尽快掀起特色商业区建设高潮。虽然各县（市、区）的特色商业区已经批了，但真正动起来的还不多，一些县（市）特色商业区的基础设施到现在还没有任何动作。各县（市、区）要抓紧组织力量，加快空间规划和控制详规的编制，迅速启动基础设施建设，下大力气抓好项目招商，尽快掀起特色商业区建设高潮，改善城市面貌，集聚城区人气。近期全市要组织一次特色商业区的观摩活动，排出名次，奖优罚劣。

**三是抓好中心城区规划建设和管理。**加快推进城市总体规划修编，分步启动中心城区综合交通等基础设施专项规划编制，完成陕州大道和 209 国道两侧城市设计及控制性详细规划编制。完善提升黄河公园，加快推进城市基础设施建设，北环路 10 月底前完工，传媒大厦年底争取封顶，全力推进新旧污水处理厂污水输送主干管网工程建设，启动市区生活垃圾无害化处理场二期工程建设，争取尽早建成并投入使用。加强城市精细化管理，规划城管部门工作做的不错，但要进一步加强管理，始终保持主城区市容环境，展现良好城市风貌。各县（市、区）要高度重视城乡面貌整治，解决垃圾围城、垃圾围路等现象，适时组织一次全市城区面貌评比。

**四是吸引人口向城镇集中。**各县（市、区）要结合实际，探索制定促进农业转移人口进城落户的具体政策和办法，以举家迁移和新生代农民工、毕业大学生为重点，推动有相对稳定职业和住所的农民工及随迁家属等率先进城。义马市城乡一体化工作，要在现有基础上加快推进。

**（五）坚持投资拉动。**在当前经济下行压力增大的情况下，外部市场疲软导致出口受阻，内需消费还没有真正启动起来，保增长、调结构的根本性措施还是投资。

**一是认真研究投资方向。**目前国家虽然不会再出台大规模的投资项目，但在一些基础设施、农田水利、保障性安居工程、信息产业等方面还有一些具体的扶持政策。我们要认真研究这些政策，科学确定投资方向，谋划实施一批项目，促进投资增长。

**二是抓好在建项目。**对中原黄金产业园、会盟公司 240 万台家用电器等 255 个已经开工的项目，特别是目前进度较慢，完成投资不足年度目标 30% 的 21 个项目，要加强协调服务，及时解决项目建设过程中存在的问题与困难，加快施工进度。市发改委要协调督促各县（市、区）加快推进在建项目，尤其是进展比较缓慢的 21 个项目加速推进。

**三是加快新上项目进度。**重点抓好同人铝业 10 万吨铝精深加工等 115 个新开工项目，特别是对大唐火电三期、赛诺维制药异地迁建等 9 个尚未实质性开工的项目，要积极帮助企业完善开工前各项手续，落实项目建设资金，全力推动项目早开工、早建设，尽快形成施工高潮。

**四是抓好项目储备。**项目储备和招商引资是密切相连的，招商引资就是项目建设的前端，今后要把招商引资与项目建设工作有机结合起来。市发改委牵头，工信、农业、住建、商务等相关部门都要参与进来，结合实际招商引资，加强工业项目、农业项目、基础设施项目、社会事业项目、和服务业项目谋划和储备，充实项目储备库。



对储备项目慢的也要进行通报。**五是加快项目联审联批工作进度。**对 375 项目前尚未办结的审批事项，要落实责任，督促项目单位尽快申报。市发改委要协调相关部门加快审批，9 月底前要全部完成。

**(六)扩大开放招商。**上次会议召开以后，我看各县(市、区)和不少部门都开始了行动，但仍有些部门到现在还没有动作，今天在这里我就不点名批评了，在年终考核时我们再一起说。下一步，要把重点放到提高招商引资工作的实效性，提高项目的履约率、开工率和资金到位率上来。**一是提高招商实效。**下半年，要紧紧围绕五大千亿元产业集群规划、“两区”建设和电子信息、医药、高端装备产业，认真谋划，积极组织好各项招商活动，加快承接产业转移步伐。招商手段和方法要盯住实效，在上个月召开的招商引资和项目建设工作会上我已经讲过了，要开展图谱招商、专业队伍招商，依托企业、经济部门和对外开放成员单位、商会和行业协会进行招商。各县(市、区)主要负责同志要拿出足够时间和精力，“大员上前线”亲自推动招商工作。**二是抓好项目落地。**今年全市招商引资的 63 个项目中，资金到位率仅 8.6%。原因有两方面：一个可能是申报的项目投资额不实，另一个是我们在招商项目落地服务上做的还不够。要围绕已签约项目特别是今年旅游节暨投洽会上签约的项目，进行跟踪问效，定期召开项目落地推进会，协调解决落地过程中的困难和问题，督促县(市、区)及有关部门搞好服务，把签约金额尽

快转化成实实在在的项目投资。三是**优化服务环境**。要继续坚持优化环境“一优带百通”，进一步精简行政审批事项，优化政务服务环境。要通过“保姆式”的服务，使招来的项目顺利落地，尽快开工，早日建成。四是**积极扩大出口**。发挥海关、商检等通关平台作用，加强综合服务，抓好果汁、陶粒砂、轮毂等传统产品的出口，发挥省级鲜果及果汁出口基地作用，鼓励引导我市外贸公司开展农产品对外贸易。帮助专用汽车、装备等企业积极开拓国际市场，培育新的出口增长点。

**（七）进一步强化要素保障。**一是**强化资金保障**。各金融机构要以盘活存量扩充贷款规模，请赵市长组织召开专题会议，研究加大对重大基础设施、涉农、中小企业、节能减排、保障房等领域的贷款投放措施。要充分发挥两大投资集团的作用，创新投融资机制，多方募集资金。市金融办牵头，继续稳步推进企业上市工作，积极引导帮助小微企业发行区域集优债券。各县（市、区）投融资平台，也要积极运用，发挥投融资作用。二是**抓好财税工作**。依法加强税收征管，强化收入分析监控，合理调度，均衡入库，避免出现大起大落。要把优化结构放在组织收入的突出位置，切实提高财政收入质量。加强财政增收节支，认真落实中央八项规定和省、市的相关意见，严格控制“三公”经费，从严控制临时预算追加。三是**激活民间资本**。认真落实好支持非公有制经济发展的政策，放宽交通、能源、城镇基础设施等民间投资准入

领域，激活民间投资。**四是强化土地保障。**继续按照“区别对待、有保有压”的原则，优先确保保障性住房、产业集聚区用地和省、市重点项目用地，促进经济结构优化和增长质量提高，实现保障发展和保护耕地“双赢”。**五是强化环境容量保障。**各县（市、区）和项目业主要高度重视项目环评工作，提前考虑并着手入驻项目环评工作。要落实好省环境总量指标“预算制度”，采取以新带老、等量置换、减量置换等措施，把减排腾出的环境总量，优先保障重点项目。**六是做好政策性资金争取工作。**要根据国家政策性资金投放方向，继续抓好政策性资金争取。上半年政策性资金争取的不错，下半年要根据既定政策，对争取政策性资金工作完成较好的部门和县（市、区）予以表彰和奖励。

**（八）保障民生和维护稳定。**越是在困难的时候，越要高度关注民生，切实解决与群众息息相关的就业、教育、医疗、住房、社会保障等现实问题。**一是就业工作。**“崤函创业扶持行动”是我市的一个品牌，投放的资金量仅次于郑州和洛阳。但目前各县（市、区）还没有重视这个问题，请赵市长专门组织研究，继续实施好“崤函创业扶持行动”，努力扩大创业规模，进一步促进和扩大就业。认真落实好就业再就业扶持政策，把高校毕业生就业放在首位，继续做好下岗失业人员再就业和农民工、“4050”人员等重点群体就业，确保就业形势稳定。**二是社会保障工作。**继续扩大社会保险覆盖面，确保完成70万张社会保障卡发放任务。认真落实

好省政府关于提高社会保障标准的有关政策，扎实做好城乡低保、五保供养和困难群体救助，保证困难和弱势群体的生活不能出现问题，兜牢社会和谐“网底”。继续抓好扶贫开发工作，帮助更多群众脱贫致富。

**三是社会事业。**完成学前教育三年行动计划，抓好社会管理职业学院筹建工作，确保顺利通过省政府评估验收。做好职业教育工作，为就业和产业发展提供有力支撑。加快推进与英国贝德福特大学合作办学工作。抓好庙底沟国家考古研究所华夏文明探源基地和北京大学考古实习实验基地建设。认真筹办好市第七届运动会，做好全民健身工作。争取市中心医院创三甲通过卫生部验收、黄河医院通过省卫生厅验收，市中医院通过三甲中医院验收。继续抓好人口计生工作，扎实开展好秋季“生殖健康进家庭”优质服务活动。

**四是安全生产和食品安全。**要按照全国、全省安全生产大检查的部署，扎实做好安全隐患排查和治理，推进“打非治违”专项工作，对市场消防开展专项检查。市食安办牵头，进一步深化专项整治，持续严厉打击食品非法添加和滥用食品添加剂行为，提升我市食品安全水平。商检部门要把好出境货物质量关，强化出入境货物安全监管。加快食品药品监管机构改革，力争在9月份完成市级药监系统机构改革工作。

**五是防汛工作。**目前汛期已经来临，全国各地灾患频发，各级、各有关部门要切实提高警惕，重点抓好河道、水库、淤地坝、尾矿库、工矿企业等重点领域和教育、交通、旅游等行业的防汛工作，特别要抓好山洪

灾害预防工作，盯紧防汛宣传、汛期值守、雨水情监测、应急预警、抢险救援五个关键环节，强化责任追究，确保全市平安度汛，确保人民群众生命财产安全。**六是信访稳定。**目前我们正处在经济社会的调整期，再加上经济、就业等形势的压力，极易引发一些不稳定因素。各位分管副市长、市政府有关部门和各县（市、区）要高度重视信访稳定工作，保证社会大局的平安和谐稳定。

四、推进“两转两提”，全面落实为民务实清廉的要求  
困难形势下，保持良好的作风和精神状态更为重要。要紧密结合党的群众路线教育实践活动，继续深入开展“两转两提”，不断加强政府自身建设，努力塑造为民务实廉洁的政府形象。

**（一）突出为民，强化群众路线。**当前，全省首批党的群众路线教育实践活动正深入开展，我们要结合工作实际，认真学习中央、省委关于教育实践活动的最新精神，持续抓好中央八项规定和省、市若干意见的贯彻落实，加快转变政府职能，进一步强化群众路线。要始终把百姓的期待作为我们的努力方向，深入基层，深入到群众和企业一线去，真诚倾听民众呼声和企业需要，帮助群众和企业解决实际问题。坚决克服形式主义、官僚主义、享乐主义和奢靡之风，自觉扫除作风之弊，行为之垢，将群众路线固于心、化于行，始终做到与人民心连心、同呼吸、共命运。要严格执行“八项规定”，严控“三公”经费，加大民生支持力度，把有限的

资金用到改善民生的“刀刃”上。

**（二）突出务实，强化政府执行力。**市委确定的经济工作目标和大的战略方针，市人大会议讨论通过的《政府工作报告》，我们针对经济社会发展中出现的问题而采取的措施，抓好贯彻落实。要不断政府强化执行力，以求真务实的态度，推动工作落实。各县（市、区）和市直各部门，也要按照既定工作目标和安排部署，真抓实干、创新工作，把各项工作落到实处，确保全年目标任务完成。

**（三）突出清廉，强化廉政建设。**既勤政又廉政，干事既要干干净净，又要清清白白，这是政府系统最基本的工作要求。所有领导干部和工作人员，都要在廉政问题上保持一种如履薄冰、如临深渊的态度，带头执行廉洁自律的各项规定，始终保持公仆本色。各级领导干部要严格贯彻“一岗双责”，切实加强本单位、本部门的廉政监督和检查。纪检监察部门要严格落实工作职责，严厉追究失职渎职行为，严肃查处各种违纪违法案件，坚决纠正损害群众利益的不正之风，树立政府系统清正廉洁的良好形象。

同志们，做好下半年的工作，任务异常艰巨，责任十分重大。我们要以泰山压顶不弯腰、咬定青山不放松的勇气，以逢山开路、遇水架桥的智慧，踏踏实实，埋头苦干，确保完成全年各项目标任务，给全市人民交上一份满意的答卷！

**三门峡市人民政府 三门峡军分区**  
**关于表彰2012年度征兵工作先进单位和**  
**先进个人的通报**

三政〔 〕 号

各县（市、区）人民政府，开发区、产业集聚区管理委员会，市人民政府各部门，各县（市、区）人民武装部：

年，全市各级政府和兵役机关坚持以科学发展观为指导，坚决执行征兵命令，加强组织领导，深入宣传发动，坚持廉洁征兵，严格审核把关，严密组织实施，圆满完成了征兵任务，征兵工作中涌现出一大批先进单位和先进个人。为表彰先进，树立典型，推动新形势下征兵工作顺利开展，市人民政府、三门峡军分区决定：对个征兵工作先进单位和 名征兵工作先进个人予以通报表彰（名单附后）。

希望受到表彰的单位和个人珍惜荣誉，再接再厉，不断取得新成绩。全市各级政府和兵役机关工作人员要以受表彰单位和个人为榜样，积极研究探索新形势下征兵工作的特点，扎实工作，开拓进

取，努力向部队输送更多的优质兵员，为国防和军队现代化建设作出新的更大的贡献！

三门峡市人民政府      三门峡军分区

年 月 日

附 件

年度征兵工作先进单位和先进个人名单

一、征兵工作先进单位（ 个）

灵宝市人民政府征兵办公室

陕县人民政府征兵办公室

湖滨区磁钟乡人民武装部

湖滨区高庙乡人民武装部

湖滨区涧河街道人民武装部

灵宝市涧东区人民武装部

灵宝市函谷关镇人民武装部

灵宝市西阎乡人民武装部

灵宝市大王镇人民武装部



义马市新区办事处人民武装部

义煤集团公司常村煤矿人民武装部

澠池县陈村乡人民武装部

澠池县仁村乡人民武装部

澠池县坡头乡人民武装部

陕县西李村乡人民武装部

陕县菜园乡人民武装部

陕县硖石乡人民武装部

卢氏县城关镇人民武装部

卢氏县文峪乡人民武装部

卢氏县范里镇人民武装部

卢氏县五里川镇人民武装部

## 二、征兵工作先进个人（ 人）

刘根顺          三门峡火车站站长

耿春生          市公安局治安支队主任科员

王洪伟          市纪委监委局执法监察室正科级监察员

李  静          市财政局行政政法科副科长

刘 华	湖滨区人民武装部政工科科长
陈江森	湖滨区人民武装部政工科职工
张忠烈	三门峡市崤山派出所副所长
刘世贤	湖滨区计划生育指导站站长
雷正宇	三门峡职业技术学院人民武装部干事
杨保锋	灵宝市人民武装部军事科参谋
任华冰	灵宝市人民武装部军事科职工
康廷献	灵宝市焦村镇人民武装部部长
姜 军	灵宝市尹庄镇人民武装部部长
牛青波	灵宝市川口乡人民武装部部长
冯家勋	市政府办公室政法交通科科长
郭晓冬	义马市人民武装部军事科参谋
肖 磊	义马市人民武装部军事科职工
赵庆君	义煤集团公司人民武装部军事科科长
姚俊峰	义煤集团公司常村煤矿人民武装部部长
张伍卿	渑池县人民武装部军事科参谋
贺金强	渑池县卫生局局长、人民医院院长

上官爱东 澠池县南村乡人民武装部部长

张耀武 澠池县张村镇人民武装部副部长

王彦生 陕县人民武装部副部长、军事科科长

李同侠 陕县公安局副局长

耿金锁 陕县第一人民医院副院长

梁晓强 陕县王家后乡人民武装部副部长

刘战宏 卢氏县人民武装部军事科参谋

刘富军 卢氏县朱阳关镇人民武装部部长

牛惠民 卢氏县城关镇人民武装部副部长

陈 辉 卢氏县文峪乡人民武装部干事

## 三门峡市人民政府

### 关于下达2013年度责任目标的通知

三政（ ） 号

各县（市、区）人民政府，开发区、产业集聚区管理委员会，市人民政府各部门：

为认真落实市六届人大三次会议精神，现将 年市政府 项主要奋斗目标予以公布，并下达各县（市、区）政府和开发区、产业集聚区管委会以及市政府各部门的责任目标。请各地、各部门结合实际，全面贯彻科学发展观，采取措施，真抓实干，开拓创新，奋力拼搏，确保各项责任目标圆满完成。

年 月 日

### 年 项主要奋斗目标

- 一、保持经济健康平稳发展。生产总值比上年增长 。
- 二、坚持工业核心地位。工业增加值增长 。
- 其中规模以上工业企业增加值增长 实现利润增长 。
- 三、确保投资适度增长。全社会固定资产投资增长 。
- 四、全力抓好重点项目建设。抓好市政府确定的 项重点项目建设工作，确保完成投资 亿元。
- 五、加快发展非公有制经济。非公有制经济增加值增长 。
- 六、积极扩大内需，大力发展服务业。全市第三产业增加值增长 社会消费品零售总额增长 。
- 七、发展外向型经济。对外贸易进出口总额（海关口径）

万美元；实际利用外商直接投资 万美元。

八、强力推进节能减排。万元生产总值能耗下降 化学需氧量、氨氮、二氧化硫和氮氧化物排放总量分别控制在 万吨、 万吨、 万吨、 万吨以内。

九、实现财政收入稳步增长。财政总收入增长 公共财政预算收入 亿元，增长 。

十、强化社会保障。全市养老、失业、医疗保险金统筹总额 亿元；全市城镇登记失业率控制在 以内，企业离退休人员养老保险金按时足额发放；城镇新增就业人数 万人，下岗失业人员再就业 万人，其中就业困难对象人员再就业 万人。

十一、切实改善民生。农民人均纯收入增长 城镇居民人均可支配收入增长 做好城乡居民最低生活保障工作，确保低保资金按月足额发放、农村低保金兑现率达到 做好低收入家庭住房保障工作。

十二、实现可持续发展。人口出生率控制在 %以内；城镇化率比上年提高 个百分点。

# 三门峡市人民政府办公室

## 关于印发三门峡市消防工作考核办法的 通知

三政办（ ） 号

各县（市、区）人民政府，开发区、产业集聚区管理委员会，市人民政府各部门：

《三门峡市消防工作考核办法》已经市政府同意，现印发给你们，请结合实际，认真贯彻执行。

年 月 日

### 三门峡市消防工作考核办法

第一条 根据《中华人民共和国消防法》、《国务院关于加强和改进消防工作的意见》（国发（ ） 号）、《河南省消防条例》、《河南省人民政府关于进一步加强和改进消防工作的意见》（豫政（ ） 号）和《河南省消防工作考核办法》（豫政办（ ） 号印发）等有关规定，结合实际，制定本办法。

第二条 消防工作考核是指对县（市、区）政府和市政府有关部门年度消防工作完成情况进行考核。

各县（市、区）政府、市政府有关部门主要负责人为本地、本部门消防工作第一责任人，分管负责人为主要责任人。

第三条 考核工作由市防火安全委员会负责组织相关成员单位具体实施。

第四条 市防火安全委员会每年 月底前对各县（市、区）政府和市政府有关部门上一年度消防工作完成情况进行考核，并将考核结果上报市政府。

第五条 考核工作坚持客观公正、科学合理、公开透明、求真务实的原则。

第六条 县（市、区）政府考核内容包括消防安全责任、火灾预防、消防安全基础三个部分。

市政府部门考核内容包括共同部分和专项部分两个方面。

第七条 考核工作结合每年年初市政府与各县（市、区）政府、市政府有关部门签订的年度消防工作目标责任保证书以及各县（市、区）政府、市政府有关部门报市政府的消防工作专题报告，通过听取汇报、查阅资料、座谈走访、暗访调查等方式，按照考核计分表和考核工作实施细则逐项细化并进行量化评分。

考核采用评分法，满分为 分。考核结果分为优秀、良好、合格、不合格四个等级。考核得分 分以上为优秀， 分以上 分以下为良好， 分以上 分以下为合格， 分以下为不合格。（以上包括本数，以下不包括本数）

考核工作实施细则由市防火安全委员会根据经济社会发展情况，结合年度消防工作目标任务研究制定。

第八条 考核结果经市政府审定后，对优秀的予以表扬，有关部门在资金投入、相关项目安排上优先予以考虑。

考核结果为不合格的县（市、区）政府或市政府有关部门，应在考核结果通报后一个月内制定整改措施，向市政府作出书面报告，抄送市防火安全委员会。

第九条 经市政府审定后的考核结果，交由市委干部主管部门，作为对各县（市、区）政府、市政府有关部门主要负责人和领导班子综合考核评价的重要依据。

第十条 对在考核工作中弄虚作假、瞒报虚报情况的，予以通报批评，对有关责任人员依法依规追究责任。

第十一条 各县（市、区）政府应根据本办法，结合当地实际，



对本行政区域内消防工作进行考核。

第十二条 本办法自印发之日起施行。

附件： 县（市、区）消防工作考核计分表（略）

市政府部门消防工作考核计分表（略）

**三门峡市人民政府办公室**  
**关于印发2013第九届河南省糖酒食品交易会**  
**工作方案的通知**

三政办（     ） 号

各县（市、区）人民政府，开发区、产业集聚区管理委员会，市人民政府有关部门：

《 第九届河南省糖酒食品交易会工作方案》已经市政府同意，现印发给你们，请结合实际，认真贯彻执行。

年 月 日

第九届河南省糖酒食品交易会工作方案

（市事管局     年 月 日）

第九届河南省糖酒食品交易会（以下简称糖酒会）将于

年 月 一 日在我市举办。为切实做好各项服务保障工作，确保糖酒会成功举办，特制定如下工作方案。

## 一、指导思想

以“推动交流、繁荣市场、促进消费”为宗旨，以展示三门峡形象、促进糖酒食品产业发展为主题，切实加强组织和宣传，动员省内外糖酒食品企业和经销商户参会参展，为参会企业提供展示交易的平台，努力将糖酒会办成高水平、有特色、规模大的品牌展会，促进三门峡会展经济和服务业快速发展。

## 二、活动名称

第九届河南省糖酒食品交易会

## 三、活动时间及地点

时间： 年 月 日

地点：三门峡国际文博城会展中心

## 四、主办单位和承办单位

主办单位：河南省商务厅 三门峡市人民政府

承办单位：河南省糖酒食品流通协会 三门峡市商务局 三门峡市

市直机关事务管理局

## 五、组织机构

为加强对 第九届河南省糖酒食品交易会筹备工作的组织领导，经市政府研究决定，成立三门峡市 第九届河南省糖酒食品交易会筹备工作领导小组。领导小组成员名单如下：

组 长：高战荣（副市长）

副组长：曹成建（市政府副秘书长）

张翼飞（市商务局局长）

王志超（市事管局局长）

成 员：张欣照（市委宣传部常务副部长）

李正民（市公安局副局长）

刘振国（市规划城管执法局副局长）

孙玉龙（市交通运输局副局长）

苗泉清（市食品药品监管局副局长）

康平森（市事管局副局长）

史 瑜（市政府食安办副主任）

赵 倩（三门峡国际文博城管理处主任）

领导小组下设办公室，具体负责糖酒会筹备和举办过程中的联络

沟通和组织协调工作，办公地点在三门峡国际文博城管理处，赵倩同志兼办公室主任。

## 六、责任分工

（一）市委宣传部：负责协调有关新闻媒体对糖酒会进行跟踪报道和宣传工作。

（二）市事管局：负责场馆运行保障及管理服务工作（包括保安、保洁、用水、用电等配套服务），协助做好糖酒会有关手续审批办理和综合协调等日常工作。

（三）市商务局：负责与省商务厅的联系沟通。

（四）市公安局：负责糖酒会举办期间的安全保卫及三门峡国际文博城会展中心周边区域的交通秩序维护工作。

（五）市规划城管执法局：负责协调三门峡火车站、三门峡南站及城市主要干道沿线的广告位设置；负责糖酒会举办期间场馆周围乱摆乱放的清理整顿和场馆外围卫生保洁工作。

（六）市食品药品监督管理局：负责糖酒会参会代表所住宾馆、酒店和餐饮场所的食品卫生监督工作。

（七）市交通运输局：负责在糖酒会举办期间增加抵达三门峡国

际文博城会展中心的公交车辆线路及班次。

## 三门峡市人民政府办公室

### 关于2013年政府廉政工作任务分工的通知

三政办〔 〕 号

各县（市、区）人民政府，开发区、产业集聚区管理委员会，市人民政府各部门：

为深入贯彻落实国务院和省政府第一次廉政工作会议精神，确保政府廉政工作顺利推进，根据《河南省人民政府办公厅关于 年政府廉政工作任务分工的通知》（豫政办〔 〕 号）精神，结合我市实际，现将 年全市政府廉政工作任务分工通知如下：

#### 一、简政放权，防止权力寻租

坚决杜绝利用“红头文件”等形式，增加公民、企业及其他社会组织的责任和义务，或作出限制性规定。

由市政府各部门，各县（市、区）政府，开发区、产业集聚区管委会负责落实。

简化和规范审批程序，明确审批时限，最大限度地减少随意性；创新审批方式，推行网上申报和审批，逐步实现审批项目网上全程办理。

由市政府各部门，各县（市、区）政府，开发区、产业集聚区管委会负责落实。

完善行政审批监督制约机制和责任追究制度，加强行政效能电子监察，开通行政审批网上投诉举报系统，实施全过程监控，防止政府工作人员刁难办事者和吃拿卡要行为。

由市监察局、编办，各县（市、区）政府，开发区、产业集聚区管委会负责落实（列第一位者为牵头部门或单位，其他部门和单位按职责分工负责，下同）。

## 二、完善制度，从源头上预防腐败

规范重要领域权力运行制度，重点推进公共资源交易市场化改革，建立强有力的财政资金约束管控机制，最大限度地遏制滥用权力、以权谋私和权钱交易等腐败行为。

由市政府各部门，各县（市、区）政府，开发区、产业集聚区管委会负责落实。

推进国有产权交易市场化改革，实行统一信息披露、监测等，让市场机制充分发挥作用。

由市财政局、监察局，各县（市、区）政府，开发区、产业集聚区管委会负责落实。

严格执行《中华人民共和国招标投标法》，严禁利用权力干预、操纵招投标活动，严肃查处违法违规行为。

由市政府各部门，各县（市、区）政府，开发区、产业集聚区管委会负责落实。

完善政府采购制度，实行全流程透明化管理。

由市财政局、发展改革委、住房城乡建设局、事管局、商务局、水利局、交通运输局、卫生局、食品药品监管局，各县（市、区）政府，开发区、产业集聚区管委会负责落实。

建立统一规范的公共资源交易平台，严厉惩处非法交易等行为。

由市监察局、编办、发展改革委、财政局、住房城乡建设局、国土资源局，各县（市、区）政府，开发区、产业集聚区管委会负责落实。

抓好财政管理制度改革，建立并不断完善政府预算体系，把政府的所有收入和支出都纳入预算，形成强有力的约束机制。

由市财政局、监察局、审计局，各县（市、区）政府，开发区、产业集聚区管委会负责落实。

清理行政事业性收费和政府性基金项目，不合理、不合法的坚决取消，允许保留的要降低收费标准。

由市财政局、发展改革委、监察局、审计局，各县（市、区）政府，开发区、产业集聚区管委会负责落实。

推进国库集中收付制度和公务卡制度改革，健全财政资金监管制度。

由市财政局、监察局、审计局，各县（市、区）政府，开发区、产业集聚区管委会负责落实。

完善行政决策程序，把公众参与、专家论证、风险评估、合法性审查和集体讨论决定作为重大决策的必经程序。重大决策必须充分发扬民主、集体研究决定，严禁领导干部个人决定大额度资金使用和重大项目安排等；凡是专业性、技术性较强的决策，要经过专家充分论证；涉及重大公共利益和群众切身利益的决策，要向社会公开征



求意见，增强透明度和公众参与度。建立决策后评估和纠错制度，跟踪决策实施情况，全面评估决策执行效果，及时调整完善。

由市政府各部门，各县（市、区）政府，开发区、产业集聚区管委会负责落实。

全面落实《中华人民共和国政府信息公开条例》（国务院令第九号），加大涉及群众切身利益信息公开力度，比如环境污染、食品药品安全、安全生产、公共资源分配等信息，既重要又敏感，必须及时公开相关信息，主动让人民群众了解真实情况，接受人民群众、媒体和社会监督。

由市政府各部门，各县（市、区）政府，开发区、产业集聚区管委会负责落实。

积极推进财政经费支出总额和行政机关“三公”经费（因公出国、境经费，公务车购置及运行费，公务招待费）支出公开工作。在推进财政公开中要细化公开指标，通俗公开形式。

由市政府各部门，各县（市、区）政府，开发区、产业集聚区管委会负责落实。

持续深化公共企事业单位办事公开，组织所有面向社会服务

的医院、学校、公交、电、气、暖等公共企事业单位依法依规编制办事公开目录。

由市监察局、预防腐败局、发展改革委、卫生局、教育局、交通运输局、住房城乡建设局、市政府法制办、三门峡供电公司，各县（市、区）政府，开发区、产业集聚区管委会负责落实。

切实加强对制度执行情况的监督检查，确保落到实处、收到实效，维护制度的严肃性和权威性。

由市监察局、市政府法制办，各县（市、区）政府，开发区、产业集聚区管委会负责落实。

### 三、从严治政，依法促廉

全面落实中央、省委、省政府和市委、市政府各项重大决策部署，决不允许“上有政策、下有对策”，决不允许有令不行、有禁不止，决不允许在贯彻执行上打折扣、搞变通。

由市政府各部门，各县（市、区）政府，开发区、产业集聚区管委会负责落实。

各级政府和工作人员必须切实落实依法治市基本方略，严格按照法定权限和程序行使权力、履行职责。

由市政府各部门，各县（市、区）政府，开发区、产业集聚区管委会负责落实。

规范行政执法行为，进一步深化行政执法体制改革，规范行政处罚自由裁量权。

由市政府法制办，各县（市、区）政府，开发区、产业集聚区管委会负责落实。

落实行政执法责任制，开展行政执法行为突出问题专项治理，着力解决执法权设租寻租、粗暴执法、违法执法等群众反映强烈的问题，促进严格、规范、公正、文明执法。

由市政府法制办、监察局，各县（市、区）政府，开发区、产业集聚区管委会负责落实。

各级政府及其工作人员要自觉接受人大法律监督和工作监督，主动接受人民政协民主监督；加强政府内部层级监督和专门机关监督；广泛接受人民群众和社会各界监督，依法保障人民群众监督政府的权利。高度重视舆论监督，支持新闻媒体对违法或不当行政行为进行曝光。

由市政府各部门，各县（市、区）政府，开发区、产业集聚区管

委会负责落实。

严格执行《中共中央办公厅国务院办公厅印发 关于实行党政领导干部问责的暂行规定 的通知》（中办发〔 〕 号），对贯彻落实中央、省委、省政府和市委、市政府政策措施不力，没有做到、没有做好的，严肃问责。

由市监察局，各县（市、区）政府，开发区、产业集聚区管委会负责落实。

突出办案重点，严肃查办发生在领导机关和领导干部中滥用职权、玩忽职守、贪污贿赂、腐化堕落案件；严肃查办严重损害群众合法权益、群体性事件和重大责任事故背后的腐败案件；严肃查办商业贿赂案件，加大对行贿行为的惩处力度。

由市监察局，各县（市、区）政府，开发区、产业集聚区管委会负责落实。

#### 四、改进政风，勤俭廉洁从政

认真贯彻中央八项规定、省委若干意见和市委实施意见，按要求开展以为民、务实、清廉为主要内容的党的群众路线教育实践活动，倡俭治奢，倡勤治懒，坚决反对铺张浪费、大手大脚，从具体的

事情抓起，把有限的钱花在建机制、增效益上，用在保障和改善民生上，在转变作风上不断取得新成效。

由市政府各部门，各县（市、区）政府，开发区、产业集聚区管委会负责落实。

加强目标考核和绩效管理，集中整治庸懒散骄等现象，坚决纠正不负责任、不敢担当和不作为、乱作为等行为，坚决纠正互相推诿、办事拖拉、效率低下等问题，提高工作效率和服务水平。

由市监察局、市政府目标办、市政府纠风办，各县（市、区）政府，开发区、产业集聚区管委会负责落实。

纠正公路“三乱”（乱设站卡、乱罚款、乱收费）、食品药品安全、保障性住房、环境保护、安全生产、公务员考录和国有企事业单位招聘等方面的不正之风。特别是针对近几年我市大规模建设保障性住房的实际，建立、完善保障房建设、分配、运营和管理制度，真正把保障房建成民心工程、廉洁工程。

由市监察局、市政府纠风办、交通运输局、公安局、食品药品监管局、市政府食安办、住房城乡建设局、环保局、安全监管局、人力资源社会保障局、财政局，各县（市、区）政府，开发区、产业集聚

区管委会负责落实。

重点纠正教育、医疗、涉农、征地拆迁等领域损害群众利益的不正之风。

由市政府纠风办、教育局、卫生局、农业局、国土资源局，各县（市、区）政府，开发区、产业集聚区管委会负责落实。

扎实开展专项治理，解决工程建设、土地使用、水利资金和项目建设、行政执法等重点领域的突出问题。

由市监察局、发展改革委、交通运输局、水利局、住房城乡建设局、国土资源局、财政局、市政府法制办、审计局，各县（市、区）政府，开发区、产业集聚区管委会负责落实。

集中开展市场中介领域突出问题专项治理，促其规范有序发展。

由市监察局、预防腐败局、工商局，各县（市、区）政府，开发区、产业集聚区管委会负责落实。

进一步加强对退耕还林政策补助资金、森林生态效益补偿基金和扶贫资金、救灾救济资金、住房公积金、社保基金等管理使用情况的专项监督。

由市财政局、发展改革委、农业局、扶贫办、民政局、事管局、住房城乡建设局、人力资源社会保障局、监察局、市政府纠风办、审计局，各县（市、区）政府，开发区、产业集聚区管委会负责落实。

对政府部门和公共服务行业开展民主评议政风行风活动，突出基层站所、重点岗位、学校医院专项评议，促进政风行风进一步好转。

由市政府纠风办，各县（市、区）政府，开发区、产业集聚区管委会负责落实。

把优化经济发展环境作为“两转两提”工作的重要内容，完善落实企业环境监测点、涉企收费“一费制”等制度，构建服务企业长效机制，集中治理影响企业发展和项目建设的突出问题，努力营造廉洁高效的政务环境、宽松和谐的创业环境。

由市监察局、发展改革委、公安局、财政局、地税局、人力资源社会保障局、商务局、审计局、工商局、质监局、国税局，各县（市、区）政府，开发区、产业集聚区管委会负责落实。

扎实开展“三治三促”活动和党纪政纪教育，引导政府公务人员牢固树立廉洁奉公的从政意识。

由市政府各部门，各县（市、区）政府，开发区、产业集聚区管理委员会负责落实。

各级领导干部要带头廉洁自律，严格要求自己，以身作则，守住底线，严格执行领导干部个人重大事项报告制度，加强对亲属和身边工作人员的教育和约束，做到为人正、用权慎、做官廉、为民实，始终保持人民公仆本色。

由市政府各部门，各县（市、区）政府，开发区、产业集聚区管理委员会负责落实。

年 月 日

**三门峡市人民政府办公室**  
**关于印发2013年三门峡市十项民生工程**  
**工作方案的通知**

三政办（     ） 号

各县（市、区）人民政府，开发区、产业集聚区管理委员会，市人民政府有关部门：



年是全面贯彻党的十八大精神和实施《中原经济区规划》的开局之年，是为全面建成小康社会奠定坚实基础的重要一年。市委、市政府紧紧围绕人民群众最关心、最直接、最现实的民生问题，统筹考虑全市人民的共同愿望、实际需要和财政保障能力，承诺继续实施关系人民群众切身利益的十项民生工程，确保人民群众享受更多的改革发展成果。《 年三门峡市十项民生工作方案》已经市政府同意，现印发给你们，请结合实际，认真贯彻落实。

各级、各有关部门要高度重视，把十项民生工程放在突出位置，列入重要日程。各县（市、区）政府和市政府各责任单位主要负责同志要对承办事项的落实负总责，细化量化工作任务，制定详细的实施方案，明确责任科室、责任人员和完成任务的时间节点，规范办理流程、细则和标准，建立工作台账，认真督促检查。各主办单位每月日前将十项民生工程进展情况报至市政府督查室。各协办单位要主动与主办单位沟通协作，共同抓好工作落实。审计部门要对十项民生工程的投入、经费支出情况开展审计，确保资金安全、专款专用。新闻媒体要加大宣传力度，形成促进工作落实的良好氛围。

年 月 日

## 年三门峡市十项民生工程工作方案

### 一、改善城市生态环境

(一) 继续推进黄河公园建设，完善园区广场及道路、照明等附属设施、服务中心的建设，提升园区品位。

主办单位：市林业园林局；协办单位：市财政局、开发区管委会。

(二) 建成 监测系统，按新的环境空气质量标准监测和评价环境空气质量状况。

主办单位：市环保局；协办单位：各县（市、区）政府，开发区、产业集聚区管委会。

(三) 完成市污水处理厂搬迁工程和污水输送主干管网建设。

主办单位：市财政局、住房城乡建设局。

### 二、提升中心城区基础设施水平

(一) 改造和新建雨、污水管网 公里。

主办单位：市住房城乡建设局。

(二) 启动集中供热三期工程，扩大供热能力，提高覆盖率。 主

办单位：市住房城乡建设局；协办单位：市财政局。

(三) 三门峡市城乡规划展览馆布展项目年底前开始布展施工。

主办单位：市规划城管执法局；协办单位：市事管局。

### 三、千方百计扩大就业

（一）新增城镇就业 万人，新增农村劳动力转移就业 万人，城镇登记失业率控制在 以内，动态消除零就业家庭。 主办单位：市人力资源社会保障局；协办单位：各县（市、区）政府，开发区、产业集聚区管委会。

（二）“阳光工程”、“雨露计划”培训农业技能和贫困农民 万人次。

主办单位：市农业局、扶贫办；协办单位：各县（市、区）政府，开发区、产业集聚区管委会。

### 四、进一步提高社会保险标准

（一）继续提高企业退休人员基本养老金，提高幅度不低于上年度月人均基本养老金的 。

主办单位：市人力资源社会保障局；协办单位：各县（市、区）政府，开发区、产业集聚区管委会。

（二）失业保险金增至 元 月；城镇职工、居民基本医疗保险门诊重症慢性病病种范围分别扩大到 种、 种；城镇居民基本医疗保险

保险门诊统筹支付标准提高到 元。

主办单位：市人力资源社会保障局；协办单位：各县（市、区）政府，开发区、产业集聚区管委会。

#### 五、加大保障性住房建设力度

新开工各类保障性住房 套，其中廉租房 套，公租房 套，城市棚户区 套，全市基本建成保障性住房 套。 主办单位：市住房城乡建设局；协办单位：各县（市、区）政府，开发区、产业集聚区管委会。

#### 六、进一步改善市区基础教育条件

（一）三门峡社会管理职业学院一期工程完工并通过省政府评估验收。

主办单位：市教育局。

（二）三门峡市实验中学、实验小学建成并投入使用。

主办单位：市教育局。

#### 七、提高公共医疗服务水平

（一）实施乡镇卫生院“取暖工程”， 年完成 年全部完成。

主办单位：市卫生局；协办单位：相关县（市、区）政府，开发区、产业集聚区管委会。

（二）人均基本公共卫生经费补助标准提高到 元，新农合人均筹资标准提高到 元。

主办单位：市卫生局；协办单位：各县（市、区）政府，开发区、产业集聚区管委会。

## 八、大力促进文化繁荣

（一）继续实施“政府采购百场戏”、“农村电影放映工程”，全年演出戏曲 场、放映电影 场。

主办单位：市文化广电新闻出版局；协办单位：市财政局。

（二）丝绸之路崤函古道申报世界文化遗产通过国家验收。

主办单位：市文化广电新闻出版局；协办单位：市财政局、陕县政府。

## 九、进一步改善农村生产生活条件

（一）加快推进新型农村社区建设，年内新开工 个新型农村社区，基本建成 个。

主办单位：市委农办；协办单位：相关县（市、区）政府，开发

区、产业集聚区管委会。

（二）解决农村 万人饮水安全。

主办单位：市水利局；协办单位：相关县（市、区）政府。

（三）新改建农村公路 公里。

主办单位：市交通运输局；协办单位：市财政局，相关县（市、区）政府。

（四）积极抓好搬迁扶贫，搬迁贫困人口 户、 人。 主办单位：市扶贫办；协办单位：市财政局，相关县（市、区）政府。

#### 十、大力开展法律援助活动

拓宽法律援助申请渠道，为困难群众免费提供法律咨询、诉讼代理，法律援助对象由 万人次增加到 万人次，覆盖面由 提升到 刑事法律援助案件达 件以上。

主办单位：市司法局；协办单位：各县（市、区）政府，开发区、产业集聚区管委会。