

# 三门峡市人民政府公报

## 2013 年第 1 号（总第 88 号）目录

### 领导讲话

杨树平同志在全市产业集聚区项目观摩点评会议上的讲话

赵海燕同志在市委六届四次全会暨市委经济工作会议上的讲话

赵海燕同志在三门峡卷烟物流配送中心项目推进暨全市烟草产业发展座谈会上的讲话

赵海燕同志在全市质量工作会议上的讲话

赵海燕同志的讲话在全市产业集聚区项目观摩点评会议上的讲话

赵海燕同志在全市安全生产电视电话会议上的讲话

### 市政府文件

关于对市烟草专卖局(公司)的嘉奖令()

关于表彰 2012 年烟叶生产工作先进单位和先进个人的决定

关于印发三门峡市户外广告管理办法的通知

关于公布实施崤函古道石壕段遗址管理规划的通知

关于为市烟草专卖局(公司)李琦同志记功的决定

关于筹建三门峡陕州大厦(西安)有限责任公司的有关问题的通知

关于进一步加强防震减灾工作的实施意见

关于对全市财政、国税、地税系统的嘉奖令

关于对市发展改革委的嘉奖令

关于印发三门峡市“十二五”控制温室气体排放工作实施方案的通知

关于对义马煤业集团股份有限公司进行奖励的决定

关于印发三门峡市“十二五”合理控制能源消费总量工作方案的有关通知

关于公布市政府规范性文件清理结果的通知

## **市政府办公室文件**

关于 2012 年度政务信息工作情况的通报

关于实施《三门峡市矿产资源规划(2008-2015 年)》的通知

关于转发市交通运输局等部门三门峡市车辆超限超载专项治理实施方案的通知

# 杨树平同志在全市 产业集聚区项目观摩点评会议上的讲话

(2013年1月17日)

(根据录音整理)

在省“两会”即将召开之际，我们进行这次全市产业集聚区项目观摩活动，既是深入落实市委六届四次全会暨市委经济工作会议精神的一项具体行动，又是对突出“开放、转型、合作、实干”四个关键点、持续深化“四大一高”战略的一次全面检阅；既是一次检查盘点会、总结分析会，又是一次工作部署会、鼓劲动员会。刚才，海燕同志对本次观摩活动做了点评，对产业集聚区建设工作进行了安排部署，希望大家认真抓好贯彻落实。下面，我再强调几点意见。

第一，要坚定信心。落实中央、省委和市委经济工作会议精神，推进中原经济区建设，加快工业化进程，产业集聚区重点项目建设是有力载体和抓手，同时也是经济增长的新动力所在。全市各级党委、政府把建设产业集聚区作为带动全局的重大战略举措，作为实施“四大一高”战略、推进“一高两化”的主战场，作为带动经济发展和实现“三大战略定位”的主引擎，按照“四集一转”的基本要求，加强规划指导，完善基础条件，培育产业集群，加大政策扶持，产业规模不断壮大，转型势头正旺，发展形势喜人。初步预计，2012年全市7个省级产业集聚区完成投

资 395 亿元，增长 41%，高于全市固定资产投资增速 18 个百分点；全年累计在建项目 230 个，占全市在建项目总数的 33%。特别是一大批重点项目正在加速推进，比如：中原黄金冶炼厂搬迁改造项目已开工建设，将成为世界一流的有色金属冶炼及深加工基地；开祥化工 1,4-丁二醇二期已建成投产，创造了“义马速度”；义煤综能甲醇蛋白试产成功，打破了国外垄断。实践证明，正是有了这些重大项目的有力支撑、强力拉动，才使我市经济社会发展保持了稳中有进、转中有进的良好态势，走在了黄河金三角地区的前列。总体看，全市产业集聚区重点项目建设主要有四个特点：一是亮点纷呈。从各个产业集聚区情况看，都能够立足本地实际，利用好本地的资源、环境、生态等比较优势谋划项目、抓好项目。二是特色鲜明。特色体现在立足实际，观摩的项目中有农业特色产品深加工的项目，有资源深加工的项目，有围绕“四大一高”战略、围绕千亿元产业集群的精深加工项目等。三是突出转型。无论是转向“一高两化”，还是转向结构的优化，都突出了一个“转”字，都摆脱了对资源的依赖，跳出了资源的陷阱。尽管有些项目还在产业链的前端，但是大家已经明显意识到必须向产业链的末端、向价值链的高端冲刺，转型的意识已经牢牢地印在同志们的心中。四是前景广阔。观摩看到的产品都有着广阔的前景，都能体现出向价值链的高端和产业链的末端去冲刺的态势，都能够考虑到传统产业高端化和高新产业规模化发展趋势，

所以前景是广阔的。

在充分肯定成绩的同时，也要清醒地看到，产业集聚区建设中还存在一些不容忽视的问题和需要纠正的偏差、需要弥补的差距，主要表现在：一是各个产业集聚区发展不平衡，一些项目进展缓慢。二是部分集聚区产业集群发展水平亟待提高，大部分产业集聚区集群发展态势尚未形成。三是要素保障能力和集约发展水平不够，部分产业集聚区用地闲置依然存在，投融资平台实力不强，技术工人及研发管理人才缺乏等。四是配套服务能力滞后于快速发展的需要，大部分产业集聚区基础设施滞后，还不能很好地满足项目入驻条件。这些问题，都需要我们在今后的工作中进一步加大力度，尽快予以解决。这次集中观摩，总的感觉不错，但是自满不得、懈怠不得。只要全市上下对当前和今后一个时期产业集聚区和项目建设保持良好态势充满信心，只要我们在以往工作的基础上抓紧抓实，就一定能够开创产业集聚区发展的新局面。

第二，要紧抓机遇。机遇总是青睐于有准备的人。只有敏锐地发现机遇、用好机遇，才能把握先机、赢得主动。一是要抓住国家政策的机遇。党的十八大和中央经济工作会议之后，中央关于经济工作的部署，有关农业、发改方面的会议传递出一些政策信号，给地方经济发展和产业集聚区建设提供了难得的机遇，有利于我们加快优化产业结构，提高融资能力。二是要抓住中原经

济区建设和豫晋陕黄河金三角承接产业转移示范区的机遇。中原经济区建设、黄河金三角承接产业转移示范区获批这两个机遇的重叠，使我们能够找出更多的机遇为我所用。比如：在金融、财政转移、项目布局等方面的机遇都需要我们去发现、去捕捉。再如：在中原经济区建设中，国家给一些粮食主产区的政策我们不能也争取享受一些。全市各级各部门都要积极参与，特别是发改、财政、统计、审计、工信等部门，要认真研究山西资源综改区、西部大开发在产业布局、政策优惠、税收、资金扶持等方面的政策机遇。三是要抓住招商的机遇。中部六省的博览会今年设在郑州，组委会批准三门峡作为一个分会场，这是个很难得的机遇，加之第十九届中国（三门峡）国际黄河旅游节暨投资贸易洽谈会、中部六省暨黄河金三角地区承接产业转移系列经贸活动将作为第八届中部博览会两项专题活动在我市举办，这就给我们提供了一个很好的招商机会。同时，第二届中国特色商品博览交易会也是一个良好的机遇，我们的特色商品城就是很好的招商平台，这些机遇，都需要我们去抓、去运作。提前对接的过程就是抓机遇的过程，全市各级各部门务必要增强紧迫感和责任感，立即进入临战状态，从现在开始对接、抓好实施。

第三，要提升水平。尽管近年来我市主动调整经济结构、转变发展方式取得了明显成效，但经济增长主要依靠投资拉动的格局在短期内没有得到根本改变，加快产业集聚区和项目建设，保

持较快的投资增长速度，依然是当前和今后一项紧迫而重要的任务。一要提高招商水平。目前，国际国内产业分工格局调整趋势仍在持续，沿海地区向中西部产业转移的趋势没有改变，我市对外开放正处于黄金机遇期，但新一轮大规模产业转移的高潮期，据专家估计仅剩2年左右时间，机遇难得，机不可失，失不再来。因此，要保持清醒头脑，敏锐观察和准确判断经济走势，高度重视苗头性、倾向性问题，追踪形势，从形势变化中发现机遇，在发现机遇中捕捉商机，在参与竞争中赢得主动。特别要牢牢扭住解放思想这个总开关，解决好“我不敢、我不能”的问题，在产业规划、招商引资、政策支持等方面胆子再大一些，力度再大一些，善于抢抓机遇，勇于迎难而上，按照市委提出的打造六个千亿元产业集群的部署要求，大力实施开放招商，扶强做优骨干企业，培育壮大产业集群。二要提高服务水平。没有根深叶茂的梧桐树，难引凤凰翩翩来。有些客商来了没多久就走了，说明一些部门还存在关门宰客的现象，说明我们的服务水平还跟不上，还没有真正创造出安商、富商、亲商的环境。不征求商人的意见，服务水平就跟不上，改进的过程就是提升的过程。各级各部门要征求已经招来的商人的意见，看我们的服务到家不到家，哪些地方服务还不到位，及时整改落实、提升服务水平。特别是发改、国土、城建、环保等职能部门要建立集聚区与市、县职能部门的“直通车”制度，提高行政效率，及时跟进各种服务，促使项目

早开工、早建设、早竣工、早见效。同时，要借他山之石，攻我市之玉。产业基础比较薄弱的集聚区，要通过承接产业链式转移引进集群，努力实现“无中生有”；产业集群初具规模的产业集聚区，要着眼产业链延长和薄弱环节引进项目，加快拓展提升，努力实现“补齐短板”；已有重大龙头企业的产业集聚区，要通过引进上下游企业、实施新厂区建设等方式，不断延伸主导产业链条，提升集群发展水平，努力实现“优势更强”。三要提升管理水平。我们有些地方，基本的管理规章制度还没有，决策靠拍脑袋，领导说啥就干啥，领导说一句就干一句，领导不问就忘了。虽然今天看项目的时间短，但是也能够透射出部门和单位平时工作的水平。我们一定要在提升管理水平上下功夫，在科学化、制度化、规范化等方面下力气，特别要建立产业集聚区引进项目、服务项目会商制度，按照“竞争力最强、成长性最好、关联度最高”的要求，围绕主导产业引进和建设项目，做大做强做优项目，最大限度地体现产业集聚区的综合效应。四要提升项目入驻水平。具体到抓哪些产业、产业关联度高不高、是不是还有堆砌现象、是不是还有杂乱无章的现象等，这些都需要我们认真研究，提高项目入驻关联度和集群化。比如：在招商过程中要招高商、招大商，在项目摆布的时候要有高水平，卢氏的医药和保健食品项目应集中摆布，三门峡产业集聚区食品产业园周边多重工业项目等，这些问题都应逐步加以解决。

第四，要强化保障。去年以来，市委、市政府印发了《三门峡市产业集聚区项目建设考评办法》、《关于提高行政效能服务产业集聚区发展的意见》等文件，进一步完善了推进保障机制，在实践中取得了良好成效。下一步，要进一步强化保障，切实用保障凝聚发展正能量。一是金融保障。各产业集聚区的融资平台建了没有，有没有下大力气做文章，项目来了之后资金够不够。这些都是大家应该注意和研究的问题。如果有融资平台，就可以帮助他们解决流动资金问题，进一步加快项目建设。金融部门要盯紧这件事，研究如何服务产业集聚区，为大项目入驻提供一些应急性和周转性的资金，及时和产业集聚区搞好对接。二是人才保障。市委、市政府制定了引进万名人才的“崤函人才计划”。各县（市）、区要把人才保障作为重中之重落实到产业集聚区，并根据产业特点想方设法建立院士工作站、博士后工作站，真正把高端人才引进来。要研究如何能够引得进、留得住人才，如何使人才资源落户的政策，如何鼓励企业创新、个人创业的支持政策。特别是要结合“崤函人才计划”实施，围绕创新体系建设和产业结构升级，培养造就和引进一批具有自主创新能力和国际先进水平的科技领军人才和创新团队。三是基础设施保障。污水处理厂要加快建设。环境保护这么严格，人民群众关注度这么高，没有污水处理厂，污水排不出去，产业如何发展。基础设施里面除了“九通一平”和水、电、路等保障以外，污水处理厂也是一

个重要方面，也是体现我们管理水平的一个重要环节。四是机制保障。完善产业集聚区机构设置，探索聘任、轮岗和淘汰机制，不断增强干部队伍的整体素质，真正把想干事、敢干事、会干事、干成事的干部安排到产业集聚区建设主阵地，把懂经济、善管理、懂业务的“复合型”人才吸引到产业集聚区主战场。各级各部门要牢固树立“一盘棋”的思想，加大配合联动，形成全市上下各司其职、密切配合、齐抓共管推动产业集聚区发展的良好氛围。

第五，要求实求效。市委经济工作会议对今年的工作进行了全面部署，现在最重要、最关键的就在于真抓实干，促进落实。所谓求实，大家都很清楚，空谈误国，实干兴邦；求实，就是要同时几手抓，抓好机遇，不坐等，不怨天尤人；求实，就是来不得半点虚假，是啥样就是啥样。今天不行，考核落后，我们不怕，明天努力赶上，观摩评比的目的就是让大家把工作做实。因此，要立足实际，从实际出发，把工作做得更好。所谓求效，一要立足于“早”。必须早见事、早下手、早谋划、早启动，采取有针对性的措施，加强调控，争取主动，把政策变成项目、把项目变成效益，不错失机遇。二要立足于“快”。没有快哪有效，我们转型发展的路子已经找到，符合“四大一高”和转型发展的项目只是一个时间问题，快了就能站稳脚跟，快一点就见效早一点，快一点就为转型发展做的成效大一点，慢了就会痛失良机。三要立足于“抢”。我们常说，有条件要干，没有条件创造条件也要

干。要有跳起来摘桃子的精神，打破条条框框，敢拼、敢争、敢抢，把市委、市政府既定的决策部署落到实处，推进产业集聚区取得实实在在的发展，发生实实在在的变化。

同志们，加快产业集聚区建设，事关经济社会发展大局。希望大家通过这次现场观摩活动，学习先进，找准差距，相互借鉴，加压奋进，进一步加快进度，把我市产业集聚区建设提升到一个水平，取得更快更好的效果，以优异的成绩迎接省“两会”胜利召开，为推动中原经济区建设、加快中原崛起河南振兴做出积极贡献！

## **深化四大一高战略 持续求转求进求实 奋力开创经济社会转型发展新局面**

——赵海燕同志在市委六届四次全会暨市委经济工作会议上的讲话  
(2013年1月5日，根据录音整理)

同志们：

根据市委常委会研究的意见，我讲四个方面。

### **一、2012年经济工作回顾**

过去的一年，是非常值得总结回顾的一年。在经济下行压力加大、困难和挑战增多的复杂形势下，面对建设中原经济区和豫

晋陕黄河金三角承接产业转移示范区的历史机遇，市委、市政府带领全市人民紧紧围绕“三大战略”定位，坚持“求转、求进、求实”的总要求，抢抓机遇，迎难而上，走出了一条以“四大一高”引领经济转型、“两不三新”三化协调的科学发展之路。我市务实发展、转型发展的做法引起《人民日报》、中央电视台、《河南日报》等主流媒体的广泛关注，在全国、全省产生了良好反响，三门峡的知名度、美誉度进一步提升。

**（一）“四大一高”亮点纷呈。**大通关初步形成。三门峡海关即将开关运行，国家铝及铝制品质检中心具备投用条件，国家果品及果蔬汁检测重点实验室落户我市。**大交通建设加快。**蒙西铁路建设指挥部即将落户三门峡，三淅高速灵宝至卢氏段、郑卢高速洛宁至卢氏段建成通车。全市交通完成投资 100.6 亿元，是历年来最多的一年。其中高速公路完成投资 75.4 亿元，干线公路完成投资 18.1 亿元，农村公路完成投资 6.2 亿元。**大商贸日益繁荣。**三门峡商务中心区和湖滨区、陕县、渑池特色商业区规划在全省第一批获得批准。大中海商业文化广场开业在即，湖滨核心商业圈初步形成。首届中国特色商品博览交易会成功举办，三门峡市被确定为中国特博会的永久会址。金三角建材物流港等大型物流项目建成投用。**大旅游发展提速。**成功举办第十八届国际黄河旅游节，函谷关景区、天鹅湖国家城市湿地公园联合创建 5A 级景区工作全面启动，黄河丹峡、汉山景区顺利通过国家 4A 级

景区初验。全年接待国内外游客 1750 万人次，旅游总收入 150.1 亿元，分别增长 20.2% 和 28.2%。**高新技术产业带动能力显著增强。**制定出台《加快发展高新技术产业的十条意见》，实施高科技重点项目 110 个，预计全年完成投资 298 亿元。截至 11 月底，全市高新技术产业完成工业增加值 39.6 亿元，增长 28.9%。企业自主创新能力不断增强，恒生科技等 4 家企业被新认定为高新技术企业，新增院士工作站 4 家，总数达到 11 家，科技进步对经济发展的贡献率达 53.9%。

**（二）转型发展成效显著。**初步预计，全年生产总值增长 12%；公共财政预算收入完成 68.6 亿元，增长 19.1%；全社会固定资产投资完成 935 亿元，增长 23%；社会消费品零售总额 273 亿元，增长 15.5%；出口完成 1.94 亿美元，增长 20%。规模以上工业增加值完成 670 亿元，增长 14.6%，万元 GDP 能耗下降 7%。实施减排项目 81 个，地表水断面水质综合达标率 91.7%，市区空气质量优良天数 326 天。

**（三）城乡建设加速推进。**中心城区建成区面积拓展 5 平方公里，城镇化率达到 47.6%，提高 1.6 个百分点。城市建成区绿化覆盖率达到 44.3%，成功创建国家森林城市。商务中心区建设全面铺开，签约落地项目 30 个，总投资 300 亿元，年度完成投资 20 亿元。湖滨区、渑池、陕县特色商业区建设加快。新区建设总体方案通过审批，总体规划编制工作启动。高 220 米的三门

峡传媒大厦桩基完工，进展顺利，建成后将成为城市新地标。北环路工程主体完工，黄河公园完成建设标段 27 个，园林形象初步显现。新建加气站 1 座，铺设天然气管道 12.5 公里，新建换热站 4 座，新增供热面积 20 万平方米。旧城区和城中村改造稳步实施，完成投资 7.57 亿元。新开工新型农村社区住宅 1.19 万套，建成 9282 套，占年度目标的 133%。

**（四）开放合作不断深入。**豫晋陕黄河金三角承接产业转移示范区上升为国家战略。各类经贸活动共签订项目合作协议 177 个，签约金额 1346.5 亿元，预计实际利用外资 7.58 亿美元，增长 20%；实际到位省外资金 220 亿元，增长 36%。中金集团黄金产业园、大唐三期等 12 个央企合作项目正积极推进。成功引入广发银行，成立卢氏德丰村镇银行、澳洲联邦银行（渑池）村镇银行、灵宝融丰村镇银行。与省工、农、中、建、农发五大银行签订五年战略合作协议，总金额 1075 亿元，已到位资金 236.13 亿元，占年计划的 109.83%。全市各金融机构新增贷款 85.2 亿元，增长 22.4%，增幅居全省第三。

**（五）重点项目和产业集聚区建设稳步推进。**截至 11 月底，列入省政府目标的 20 个重点项目，累计完成投资 116.4 亿元，占年度目标的 163.8%。221 个“四大一高”重点项目，预计完成投资 575 亿元，占年计划的 143%。强力推进产业集聚区基础设施建设、主导产业集群培育，全市 7 个省级产业集聚区预计完成投

资 395 亿元,增长 41%;主营业务收入完成 1232 亿元,增长 20%。三门峡产业集聚区建成省级高新技术开发区,三门峡和滎池产业集聚区被确定为河南省高新技术特色产业基地,三门峡和义马产业集聚区分别被评为全省“十强”和“十先”产业集聚区。

**(六)特色农业效益提升。**粮食总产 6.6 亿公斤,超目标 1.6 亿公斤。果品总产 20.1 亿公斤,烟叶收购 77.2 万担,烟农总收入、户均收入、烟叶税实现翻番,烟农总收入、烟叶税和烟叶质量三项指标均居全省第一。培育农业龙头企业 172 家,带动农户 33 万户,发展农民专业合作社 490 家。雏鹰生态养猪等 7 个新引进项目完成投资 10 亿元,规模养殖场发展到 7920 个。投资 3.98 亿元,治理水土流失面积 81.1 平方公里,新增有效灌溉面积 3.4 万亩,新增坡改梯面积 3.06 万亩。中小河流治理项目、农村安全饮水项目进度全省第一,病险水库除险加固项目进度全省领先。

**(七)人民生活持续改善。**省、市“十大民生工程”圆满完成年度任务。城镇新增就业 4.7 万人,城镇登记失业率 3.06%。预计城镇居民人均可支配收入、农民人均纯收入分别增长 11%和 14%。城市低保、农村五保供养保障标准进一步提高,社会保险制度覆盖城乡。新开工保障性住房 1.09 万套,建成 8789 套,1822 户困难群众拿到廉租房钥匙。文化建设迈出新步伐,文化产品和服务供给能力进一步提升。教育、卫生等社会事业全面进步,职

教园区开工建设，全市新建、改扩建幼儿园 17 所，县医院倍增计划和村卫生室改造全面完成，新农合参合率 99.12%。加强食品、药品安全监管，完善安全生产管理机制，社会管理创新工作扎实推进，人民群众幸福感持续提升。

在看到转型发展成绩的同时，我们也要清醒地认识到当前经济社会发展中面临的突出矛盾和问题：一是经济转型的任务还很繁重。二是资金、土地、环境等要素制约需尽快破解。三是新型城镇化引领作用发挥不够。四是持续改善民生的任务依然艰巨。五是中小企业、小微企业融资难尚未有效缓解。六是部分行业还未摆脱成本困境等，需要我们高度重视，认真对待，有效解决。

## **二、清醒判断形势，明确 2013 年经济工作的主要目标**

2013 年是全面贯彻落实“十八大”精神和实施《中原经济区规划》的开局之年，是“十二五”规划承前启后的关键之年，也是深入推进“四大一高”战略、加快转型发展的重要一年。同时，也是发展机遇与挑战并存、风险与困难较多的一年。

**一方面，我市仍处于发展的重要战略机遇期。**从国际环境看，虽然国际经济形势依然复杂多变，但仍延续复苏态势，美国经济复苏势头有望增强，印度、俄罗斯等新兴市场国家正在谋求结构调整、对外开放的政策突破。国际产业按照比较优势在世界范围内调整布局的态势没有改变。从国内形势看，党的十八大胜利召开，描绘了全面建成小康社会的宏伟蓝图，将进一步激发全国上

下加快发展的热情。国内产业加速向中西部地区转移的趋势没有改变。中央继续坚持稳中求进的总基调，实施积极的财政政策和稳健的货币政策，对中西部地区和薄弱环节的支持力度加大。从**我市态势看**，《中原经济区规划》的全面实施和豫晋陕黄河金三角承接产业转移示范区的获批，为我们加快发展创造了历史机遇。“四大一高”战略的深入推进，为我市的转型发展奠定了坚实基础，全市上下加快发展、加速转型热情高涨，积极向上的气势进一步提升。

**另一方面，重要战略机遇期的内涵和条件发生了很大变化。**从国际上看，世界范围内经济低迷，需求不足，特别是欧元区的制度性矛盾短期内难以解决，世界经济已经从危机前快速发展进入到深度转型调整期，外需市场空间减少，市场需求成为竞争中最稀缺的资源。发达国家制定和出台了一系列“再工业化”政策，吸引产业回归，对制造业在国际范围内的转移产生了一定影响。从国内看，我国经济结构不合理、质量和效益不高的问题已经显现，竞争力较弱的产业和企业生存环境越来越严峻和困难，过去简单的高投入、高消耗、高污染的外延式发展方式已经难以为继，廉价劳动力的成本优势正在逐步消失。

所以，我们要对当前形势有一个清醒的认识，既要把握好传统机遇，参与全球分工体系，承接跨国跨境产业转移，扩大出口，利用好世界资源，又要把握好新机遇，扩大内需，提高创新能力，

促进经济发展方式转变。这就要求我们既要坚定必胜信心，乘势而上，又要保持清醒忧患，积极应对，持续加快发展方式转变，积极培育经济增长新动力、新优势。

今年经济工作的总体要求是：全面贯彻落实党的十八大和中央、省委经济工作会议精神，以邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观为指导，按照五位一体、四化同步的总体部署，在加快信息化进程中持续探索“两不三新”三化协调科学发展路子，坚持“求转、求进、求实”的总要求，紧紧围绕“三大战略”定位，深入推进“四大一高”战略，以提高经济增长质量和效益为立足点，以“一高两化”为方向，以承接产业转移、新型城镇化引领、优化环境为重点，着力培育形成发展新活力、新动力、新体系、新优势，稳增长、促转型、惠民生，努力实现经济社会持续健康较快发展。

经济社会发展主要目标是：全市地区生产总值增长 11%，第一产业增加值增长 4.5%，第二产业增加值增长 13%，其中工业增加值增长 14%，规模以上工业增加值增长 15.5%，第三产业增加值增长 10%；全社会固定资产投资增长 22%，其中固定资产投资增长 23%；社会消费品零售总额增长 16%；公共财政预算收入增长 13%；出口总额增长 15%；实际利用外商直接投资增长 12%；城镇居民人均可支配收入和农民人均纯收入均增长 10%；城镇登记失业率控制在 4.5% 以内；人口自然增长率控制

在 6.5%以内；万元 GDP 能耗下降 3%左右。

全市各产业集聚区固定资产投资增长 35%，主营业务收入增长 25%，完成税收增长 15%，转移农村人口 2 万人。

### 三、突出重点，扎实做好今年经济工作

围绕上述总体要求和预期目标，重点抓好以下九个方面的工作：

**（一）深化“四大一高”战略，加快经济转型发展。**实践证明，以“四大一高”引领转型发展，是我们从市情实际出发，探索并走出的加快三门峡科学发展的正确道路，一定要坚定不移地走下去。一是**强化开放拉动，持续完善大通关。**重点推进海关监管堆场、检验检疫查验场和配送仓库等配套设施规划和建设，加快综合保税区申报工作。加快国家果品及果蔬汁检测重点实验室建设，更好地发挥检验检疫局在大通关中的作用。围绕出口基地建设，巩固果汁等优势产品的出口，积极培育食用菌、专用汽车等新的出口增长点，努力实现出口产品多元化。二是**完善基础支撑，持续推进大交通。**加快推进连霍高速改扩建、三淅高速南段等项目，三灵快速通道建成通车。抓好蒙西铁路和运宝高速、芮灵黄河大桥河南段连接线、滹垣高速等项目的前期工作，力争蒙西铁路和公铁两用黄河大桥年内开工建设。三是**扩大消费需求，持续繁荣大商贸。**以办好第八届中博会分会场活动和第二届中国特博会为龙头，大力发展会展经济，带动现代服务业快速发展，逐步

培育千亿元产业集群，形成内需拉动综合效应。开工建设湖滨区万邦城市综合体、义马煤炭储备基地等一批重大商贸、物流项目，努力把三门峡建设成为区域性商贸物流中心。**四是整合优势资源，持续发展大旅游。**挖掘整合全市优势旅游资源，组建市旅游集团，形成旅游业集群发展态势。深化沿黄九省区“黄河之旅”旅游联盟合作，办好第十九届国际黄河旅游节。全面推进函谷关和天鹅湖湿地公园联合创建5A级景区工作，启动仰韶文化博物馆创建4A级景区。**五是实施创新驱动，持续加快高新技术产业发展。**支持义煤集团、华鑫铜箔等企业与高等院校、科研院所形成密切的科技合作关系，建立高层次研发平台，重点突破产业核心关键技术，加快新能源汽车、新材料、生物医药等高新技术产业发展。着力抓好速达纯电动汽车、恒生科技丙尔金、义腾新能源二期等项目。**六是加快信息化发展。**充分发挥信息化在推进“四大一高”、“三化”协调发展中的带动和提升作用，逐步实现与“三化”融合发展、同步发展。**工业领域**，引导企业积极实施信息化项目，推动信息技术嵌入、渗透、覆盖到工业生产经营全过程，以信息化提升企业的管理水平和创新能力。**农业领域**，深入推广农业物联网技术，继续加强“三电一厅”建设，解决农业信息化“最后一公里”问题，确保农业信息服务进村入户。**服务业领域**，大力发展电子商务等信息化商务业态，加快旅游、物流信息化建设，为现代服务业发展注入新动力。**民生领域**，认真落实与省移动、

联通公司的战略合作协议，制定规划，落实项目，加快数字城市、智慧城市建设，提升电子政务服务质量。

**（二）突出工业主导地位，提升新型工业化水平。**坚持不懈改造提升传统优势产业，发展高成长和战略新兴产业，培育发展产业集群和建设重大产业升级项目，进一步提升工业经济的质量和效益，带动全市经济平稳较快增长。一是抓好重大工业项目，加快转型升级步伐。初步筛选亿元以上重大工业项目 52 个，总投资 466 亿元，年度完成投资 123 亿元。对戴卡 200 万只旋压轮毂、开祥化工 20 万吨甲醇等 23 个新建项目，各责任单位要搞好协调服务，争取在上半年全部开工；对朝晖铜业 1 万吨压延铜箔、景源果业 10 万吨果沙饮料等 29 个续建项目，要集中要素保障，加快建设进度，争取早日建成投产。二是实施“一高两化”，打造五个千亿元产业集群。依托已初步形成的优势产业基础，进一步加大精深加工项目建设和招商引资工作力度，承接产业转移，拉长产业链条，用 3 年左右时间，打造黄金及有色金属、铝工业、煤化工、丙尔金和铜箔等新材料工业、汽车及零部件等装备制造业五个千亿元产业集群，使其成为带动和支撑三门峡转型发展的核心增长极。各县（市、区）和市发改、工信等部门要围绕千亿元产业和比较优势，集中力量做好规划编制、项目谋划实施、招商引资、资金争取等协调服务工作。重点抓好中金集团黄金产业园、同人铝业 10 万吨铝合金铸件、骏通公司 5 万辆专用车、义

煤集团 1000 万标方煤制气及 20 万吨甲醇蛋白、速达纯电动汽车、恒生科技丙尔金等一批龙头项目。统筹抓好食品、医药等产业发展，特别要帮助支持果汁企业在开发国外新兴市场的同时，积极培育和拓展国内市场，实现浓缩果汁销售国际国内“两条腿走路”。三是提升综合带动效应，打造五个百亿元产业集聚区。突出“四集一转”和“四个强化，两个完善”，加快水电气暖管网、道路、标准厂房、污水处理等基础设施建设，全面提升综合配套能力。围绕主导产业“招大引强”，形成产业集群发展态势，每个集聚区年内要引进固定资产投资超过 5 亿元的重点工业项目 2 个以上。年末，全市主营业务收入超百亿元的产业集聚区要达到 5 个以上，其中，义马市产业集聚区增长 25% 以上，超过 500 亿元。三门峡、渑池县产业集聚区分别增长 30% 以上，力争达到 300 亿元。灵宝市产业集聚区增长 30% 以上，超过 200 亿元，三门峡经济技术开发区产业集聚区增长 30% 以上，超过 100 亿元。陕县和卢氏县产业集聚区分别增长 40% 以上，超过 30 亿元和 20 亿元。湖滨区专业园区增长 25% 以上，达到 25 亿元。省“两会”之后，市委、市政府将组织一次产业集聚区观摩活动，重点观摩 2 个新竣工和 1 个新开工工业项目。4 月份将再组织一次观摩活动，重点观摩 2 个新开工和 1 个新竣工工业项目。四是扶持企业做大做强，打造一批大型企业集团。企业要破除小富即安的思想，明确发展目标，敢于发展、善于发展，按照延环补链的要求，谋划一批投

资超十亿、超百亿的大项目，加快配套产业发展，培育一批大型企业集团。五是强化对工业项目协调服务力度，保持工业增长态势。各级、各有关部门要认真研究利用好《中原经济区规划》有关支持政策，争取在煤电铝一体化发展上有所突破。要研究国家“营改增”等有关税收政策，适当降低企业税负，研究出台扶持优质企业发展的有关财政、信贷、土地政策，全力支持企业发展。特别是要加强对重大工业项目建设后期的协调服务，确保超容科技年产 5000 万只超级电容单体、博市电器年产 200 万台洗衣机、200 万台冰箱等 102 个新建成工业项目尽快投产达效。要继续抓好工业经济运行监测分析，加强煤电油运等要素保障，保持工业经济平稳运行。

**（三）加快新型城镇化进程，促进城乡一体化发展。**把新型城镇化作为扩大投资、拉动消费、改善民生、引领转型的全局性、战略性举措，强化新型城镇化的引领作用，促进城乡一体化发展。一是强化规划龙头作用。按照“两大三小”组团式发展布局，完成三门峡市城市总体规划、新区核心区功能规划修编，启动中心城区综合交通、供排水等专项规划和区域功能设计。完善县（市）域村镇体系规划、社区布局规划，完成全市 139 个新型农村社区的空间发展规划和详细规划。二是提升中心城区功能。加大基础设施建设投入，加快推进沿黄半岛景观带、北环路等重点城建项目，黄河公园旅游节前开园，完成市污水处理厂搬迁，完善城区

雨污水管网、垃圾中转站等基础设施，及时启动华阳电厂换热首站和主管网建设。三是全面掀起商务中心区建设高潮。完成基础设施投资 20 亿元以上，项目投资 80 亿元以上，新引进落地商务、商业项目 5 到 10 个，中心大道、甘棠南路、金谷路等 8 条道路建成，明珠广场基本完工，实现商务中心区“两年出形象”的目标。四是加快特色商业区建设。湖滨区加快以特色商业区建设为重点的城中村和旧城改造步伐，华创国际广场一期封顶，嘉亿城市广场完成投资 8 亿元。渑池、陕县特色商业区要加快进度，义马市、灵宝市和卢氏县特色商业区规划要在上半年获批，各县（市、区）要以特色商业区建设为机遇，加快城市建设，推动大商贸发展。五是加快新型农村社区建设。全市新型农村社区新开工建设住宅 1 万套以上，初步建成 10 个规模集中型重点社区，启动 10 个地方特色型社区建设。推动城镇交通、供排水、供电、环保等基础设施和公共服务设施向新型农村社区延伸。六是有序推进农村人口向城镇集中。落实三政〔2012〕68 号文件，坚持“一基本两牵动”，加快推进中心城区规划区和产业集聚区农村人口市民化，积极吸引农村人口有序向城镇和新型农村社区集中。认真落实国家房地产调控政策，增加普通商品房供应，把具备条件的农民纳入城镇住房保障体系。

**（四）加快新型农业现代化步伐，着力促进农民增收。**按照“调结构，抓特色，转方式，增收入”的基本思路，扎实推进新型

农业现代化。一是突出特色，加快农业结构调整。进一步调整全市农业发展的布局结构、产业结构、种植结构，重点发展果、牧、林、烟、菌等 9 大产业，促进传统特色农业向现代特色农业转变。新栽苹果 20 万亩，力争果品总产量超 20 亿公斤，出口鲜果 1.5 万吨。种植烟叶 30 万亩，收购 80 万担，继续保持全省第一。发展食用菌 1.4 亿袋，蔬菜 9 亿公斤，水产品 1.86 万吨。二是打造龙头，培育农业产业化集群。大力推进高标准生产基地建设，壮大苹果、烟叶、食用菌、肉牛等 8 大农业产业化集群。抓好雏鹰 100 万头生态养猪、雨润 200 万头生猪屠宰加工等项目，推进浙江森禾苗木花卉、江苏盱眙水产养殖等项目尽快落地，培育市级以上农业龙头企业 23 个。三是完善基础，加强现代农业支撑体系建设。着力抓好大石涧水库、鸡湾水库、白虎滩水库等水利项目。全面加强防汛预警体系、农村气象灾害防御体系建设，提高农业防灾减灾能力。积极推进陕县 1000 亩烟叶物联网等示范点建设，发挥已建成的 6 个农业物联网示范点的作用，提高农业生产信息化水平。继续推进农业标准化建设，建成全国农业综合标准化示范市。加强农业科技、质量安全、市场流通等公共服务体系建设，力争 2013 年实现县级农产品质量安全检测中心全覆盖。加大现代农业示范园区建设力度，推进农业示范园区快速发展。四是拓宽渠道，多途径增加农民收入。支持雏鹰农牧、天阶集团等企业在我市开发农业龙头项目，吸引社会资本进入农业领域，

带动农村土地流转，增加农民收入。完成“农村劳动力转移技能就业计划”培训 2 万人，阳光工程培训 1 万人，提高农民的务工就业能力，全年劳务输出达到 45 万人以上。

**（五）着力推进重点项目，继续深化投资拉动。**把重点项目建设作为落实“四大一高”战略和提高经济发展质量的关键举措，继续深化投资拉动。一是继续抓好“四大一高”重点项目。初步安排重点项目 300 个左右，总投资 2000 亿元以上，年计划完成投资 500 亿元以上。其中，新开工项目 115 个，年计划投资 144.6 亿元；续建项目 192 个，年计划投资 355.6 亿元。竣工投产项目 130 个，年计划投资 139.4 亿元。坚持完善联审联批制、周例会制、市级领导分包联系项目制、观摩督定制、奖罚考评制等项目推进机制，积极解决项目建设中遇到的资金、土地和环境容量等困难和问题，全力推进项目建设。二是优化项目结构。重点项目中，工业项目超过 100 个，完成投资 180 亿元以上；农林水项目 25 个左右，完成投资 30 亿元以上；服务业项目 45 个左右，完成投资 70 亿元以上；新型城镇化项目 80 个左右，完成投资 120 亿元以上；交通项目 10 个以上，确保完成投资 80 亿元，力争 100 亿元；节能减排及环保项目 20 个左右，完成投资 10 亿元以上；社会事业项目 20 个左右，完成投资 8 亿元以上。三是做好新项目谋划。根据国家产业政策和重点支持的方向，结合我市发展实际，积极谋划一批科技含量高、附加值高、市场前景好，关

联度高、带动作用强的优质项目，积蓄后劲。年内新谋划工业前期项目 150 个以上，确保 50 个项目当年完成前期工作。

**(六)毫不动摇深化改革，增强科学发展动力。**认真研究《中原经济区规划》提出的先行先试政策，坚持改革创新，激发经济发展活力。一是**深入推进重点领域改革**。深化农村改革，推进集体林权和国有林场改革，争取进入省农村金融改革试点。积极稳妥推进公立医院改革和基层医疗卫生机构综合改革，吸引社会资本以多种形式参与公立医院改制重组。加快推进财政、金融、价格、事业单位、收入分配、文化体制、医药卫生体制等重点领域和关键环节的改革。二是**创新资金保障机制**。围绕 2013 年中央资金投资方向，积极谋划储备项目，争取中央投资支持。按年度计划落实好与五大银行的战略合作协议，继续深化与中信银行、广发银行的广泛合作，确保全年新增贷款 85 亿元以上。鼓励三门峡银行和各农村商业银行引进战略投资者，支持三门峡银行在市外设立分支机构，加快农村信用社改制组建农村商业银行步伐，积极引进域外金融机构入驻我市。推动保险业创新，积极吸引保险资金投资重大基础设施项目。强化经营城市理念，盘活城市无形资产，筹集城市建设资金。增强各级投融资平台实力，按照现代企业制度规范运行，积极通过信托贷款、引入股权投资基金等方式进行融资。支持投融资公司、中小企业发行企业债券、中期票据和短期融资券，加快推进“区域集优”直接债务融资，为

优质企业筹集资金。市金融办要强化与国家、省有关金融机构的衔接,做好协调服务,持续推进金源矿业等后备企业的上市工作。

**三是创新国土资源保障机制。**加强农村土地综合整治,严格落实城镇和产业集聚区建设用地标准,鼓励企业利用存量建设用地改扩建项目,提高土地利用效率。引导企业依法转让或出租闲置厂房,探索建立企业用地退出机制。

**四是加快非公有制经济发展。**全面落实各项政策措施,毫不动摇鼓励、支持、引导非公有制经济发展。深入落实促进民间投资“新 36 条”,支持民间资本参与重大基础设施和公益性项目建设。继续落实好小额担保贷款等有关政策,全力解决好小微企业贷款难问题,支持小微企业发展。

**五是优化经济发展环境。**大力弘扬“明理诚信、善做善成”的三门峡精神,打造良好的发展环境。进一步精简行政审批事项,提高公共服务水平。以务实、诚信、高效为重点,优化政务环境。严厉打击恶意阻挠施工、强买强卖、强装强卸等扰乱项目施工的违法行为,净化项目施工环境。加强诚信体系建设,优化金融生态环境。任何单位和个人不得擅自对企业进行检查、收费、罚款、评比等活动,为企业营造安静的生产经营环境。

**(七)继续抓好招商引资,提高对外开放水平。**实行更加积极主动的开放战略,拓宽开放领域,承接产业转移,以开放促发展、促转型、惠民生。

**一是扎实开展大招商。**精心组织好中博会分会场、特博会、“千名浙商走进三门峡”等商贸活动,签约一批

重大项目，确保全市招商引资签约金额继续保持在 1000 亿元以上，直接利用外资增长 12%，利用省外资金增长 20%。二是提升招商引资实效。研究国内外产业转移趋势，紧盯产业转移重点区域开展招商。围绕现有企业的原材料供应、零部件配套、产品销售等链条，大力开展以商招商。研究央企和大企业的战略布局，寻找结合点进行招商，增强招商的针对性。三是狠抓招商项目落地。加强签约项目的跟踪督导，实行“保姆式”服务，切实提高项目的履约率、开工率和资金到位率，确保签约项目落地。四是改善开放环境。建立健全招商引资信息处理中心和受理服务中心、联审联批和代理服务中心、投诉权益保护中心，进一步完善招商引资全程服务平台。

**（八）大力发展生态文明，建设美丽三门峡。**按照“五位一体”的总体部署，切实把生态文明建设融入到经济社会发展的各方面和全过程。一是加强生态环境治理。开展机动车污染防治，依法取缔市区、陕县城区燃煤小锅炉。启动 PM2.5 监测评价体系，实时向社会公布。加快污水处理厂建设，完成 4 个污水处理厂升级改造和 8 个污水处理厂新建任务。对于完不成建设和改造任务的，在目标考核中实行一票否决。二是抓好节能减排。继续推动实施节能减排重点工程，引导金融机构和社会资金加大投入力度。继续实施节能产品惠民工程，加快推行合同能源管理，促进节能服务产业发展。加大节能减排监管能力建设。三是大力发

展绿色、低碳、循环经济。加快推进金源矿业 30 万吨黄金冶炼废渣综合利用、缘份果业 1000 吨果胶提取等循环经济项目，大力开发和推广节约、替代、循环利用和减少污染的先进适用技术，把循环经济理念贯穿到企业生产经营的各个环节，推进资源节约、环境保护与经济协调发展的协调融合。四是巩固提升生态建设成果。扎实推进天然林保护、退耕还林、农户造林、森林抚育试点等项目，完成造林 41.8 万亩，加快由覆盖型造林向标准型造林转变、由荒山造林向绿色围城转变、由生态林向经济林转变。积极开展全国绿化模范城市创建工作，全面提升城乡绿化质量和效益。完成 20 个省级生态村创建任务。

**（九）持续保障和改善民生，提高群众生活质量。**继续实施“十大民生工程”，切实解决好人民群众最关心的热点难点问题。千方百计扩大就业。把就业作为最大的民生，落实扩大就业各项政策，全年新增就业 4.2 万人，下岗失业人员再就业 2 万人，城镇登记失业率控制在 4.5% 以内。要大力推进崱函创业扶持行动，支持小微企业发展，全年发放小额担保贷款 5 亿元以上。**统筹推进城乡社会保障体系建设。**进一步抓好扩面征缴和各项社会保险市级统筹管理工作。继续完善覆盖城乡的社会救助体系，加大对低收入群体的帮扶救助，确保各项社会保险待遇按时足额支付。继续加强社会救助标准与物价上涨联动机制建设，保证救助对象生活水平不因物价上涨而降低。**完善住房保障体系。**加快推进廉

租房和公租房合并管理，加大城市棚户区改造力度，建设各类保障性住房 1.01 万套，逐步建立市场配置和政府保障相结合的住房供给制度。做好扶贫开发工作。按照国家新一轮扶贫开发标准，全市目前有贫困村 260 个，贫困人口 25.6 万人，占全市人口的 11.5%，农村人口的 15.6%，扶贫开发的任务依然繁重。要认真落实好国家扶贫开发政策，重点推进 26 个贫困村整村扶贫开发，完成扶贫搬迁 750 户、3000 人，帮助 2.17 万贫困人口脱贫。特别是卢氏县、陕县东部 7 乡镇要用好国家连片扶贫开发的各项政策。提高教育发展质量。做好社会管理职业学院筹建工作，年内通过省评估验收，加快推进市职教园区项目建设。全面完成学前教育三年行动计划，加快实验小学等直属学校新建、改扩建工程和校舍安全工程建设。加大文化惠民力度。加快推进主题文化公园、传媒大厦等文化惠民工程建设，加大对农村文化阵地建设扶持力度，构建覆盖城乡、惠及全民的公共文化服务体系。提升医疗卫生服务水平。积极实施国家基本公共卫生服务项目，建设覆盖城乡的基本医疗卫生体系。加强医院建设，争取市中心医院、黄河医院通过三甲医院验收，市中医院通过三甲中医院验收。深入推进社会管理创新。推进平安三门峡建设，严格落实安全生产责任制，加强食品、药品安全监管，确保社会和谐稳定。

#### 四、凝心聚力，全力抓好各项工作落实

空谈误国，实干兴邦，转型发展，关键在做。我就落实好今

年的经济工作任务提四点要求：一要鼓足干劲，力争上游。新的一年，我们既要加快转型发展，又要保持一定的速度，任务非常繁重。各级、各部门要继续保持好的精神状态，凝聚推动转型发展的正能量，凝聚持续健康发展的正能量。要善于运用“底线思维”，从坏处准备，努力争取最好的结果，做到有备无患。尤其要紧紧盯住工作推进中存在的困难和问题，研究有针对性的措施，牢牢掌握经济工作的主动权。二要抢抓机遇，善做善成。当前，我们既面临着传统机遇，也面临着新机遇。要把善做善成作为总的工作要求，抢抓中原经济区和豫晋陕黄河金三角承接产业转移示范区建设的机遇，研究国家出台的产业、金融、财税、土地等各项优惠政策，结合自身实际，把政策吃透、用足、用活，变成推动经济发展的有利因素。三要注重实干，重点突破。要紧紧围绕“四大一高”、新型城镇化、民生改善等事关全局的重大部署，围绕新型工业化、新型城镇化的重大项目，集中优势兵力，实现重点突破，努力培育新的增长点，以重点带全局。四要关爱企业，服务企业。企业是实体经济的细胞，也是经济发展的基础，没有企业的发展壮大，就没有整个经济的持续健康较快发展。要把支持实体经济作为发展经济的重要抓手，关注企业，关爱企业，扶持企业，把做好经济工作落实到为企业服务上，帮助企业解决问题，为企业创造好环境，切实减轻企业负担。

最后，我就当前工作再强调几点：一是谋划实施好今年的工

作。各级、各部门要围绕会议提出的各项指标，结合各自实际，将各项工作安排部署到位，确保今年经济工作“开门红”。要抓紧向上衔接，做好项目和资金争取工作。二是安排好困难群众生活。采取强有力措施解决好一些企业拖欠职工工资的问题，特别要加大清理拖欠农民工工资的力度。加大对困难弱势群体的帮扶力度，落实好各项政策，加大对流浪、乞讨人员的救助力度。三是繁荣节日市场。加强市场管理，搞好节日市场供应和监管，防止商品短缺或价格的异常上涨，保持节日期间市场价格基本稳定。四是抓好安全生产。越是经济工作任务重越要抓好安全生产，不能因为安全问题带给我们额外压力。特别要加大对生产领域、道路交通、烟花爆竹、消防等重点领域的摸底排查，加强节日值班巡查，确保安全形势平稳。五是抓好森林防火。要按照全市森林防火电视电话会议的要求，落实责任，加强火源管理，完善应急预案和物资储备，严防森林火灾的发生。六是抓好食品安全。各县（市、区），各有关部门要针对节日期间人流量大，聚集性活动较多的特点，提前介入，抓住食品安全的重点环节、重点品种开展监督检查和隐患排查，采取针对性的措施，防患于未然，努力营造安全放心的食品消费环境和氛围。六是保持社会和谐稳定。抓好与群众生产生活密切相关的供水、供电、供气、供暖等工作。做好春节和全国、省“两会”期间的信访稳定工作，严厉打击邪教等违法犯罪行为，维护社会大局稳定。

同志们，今年的经济工作目标任务已经明确，重在落实，关键在做。让我们在省委、省政府的坚强领导下，锐意进取，扎实工作，奋力开创全市经济社会转型发展的新局面。

## **赵海燕同志在三门峡卷烟物流配送中心项目推进暨全市烟草产业发展座谈会上的讲话**

(2013年1月7日)

尊敬的李孟顺书记，同志们：

今天，省烟草局李书记一行，冒着严寒莅临三门峡检查指导工作，并专程出席我市卷烟物流配送中心项目推进暨全市烟草产业发展座谈会，这是对我市烟草产业发展的极大鼓舞和支持。值此，我代表三门峡市委、市政府及广大烟农，对李书记及省烟草局长期以来对我市工作的帮助和支持表示衷心的感谢！

三门峡地处河南省西部，豫、晋、陕三省交界处，是1957年伴随着万里黄河第一坝——三门峡水利枢纽工程的建设而崛起的一座新兴工业城市，面积10496平方公里，人口225，所辖6个县（市、区）中有4个是产烟大县。近年来，在省委、省政府的正确领导下，全市上下坚持以科学发展观为指导，紧紧围绕打造中原经济区重要支撑、区域合作示范城市和豫晋陕黄河金三

角区域性中心城市“三大战略”定位，坚持“求转、求进、求实”总要求，强力实施大通关、大交通、大商贸、大旅游和高新技术产业“四大一高”战略，加快建设创新开放、富裕文明、平安和谐、生态宜居三门峡，探索走出了一条以“四大一高”引领经济转型、“两不三新”三化协调的科学发展路子，经济社会保持了持续健康较快发展的良好态势。预计，2012年全市生产总值完成1150亿元，增长12%；公共财政预算收入68.6亿元，增长19.1%，其中，烟叶税对全市税收的贡献为5.8%；城镇居民人均可支配收入、农民人均纯收入分别增长11%和14%，烟叶收入拉动全市农民收入人均增长120元；全社会固定资产投资935亿元，增长23%；实际利用外资7.58亿美元，居全省第三位；特别是在万元GDP能耗下降7%的情况下，规模以上工业增加值完成670亿元，增长14.6%，经济增长的质量和效益显著提升。三门峡务实发展、转型发展的做法，引起了社会各界广泛关注，新华社、《人民日报》、中央电视台等国家级主流媒体纷纷进行了深度报道。

烟草产业是我市农业生产的一个传统优势产业，也是我市现代特色农业的一个重要支柱产业，在推动农村经济发展、实现农民增收致富中占据着重要的地位。近年来，在省烟草局的大力支持下，三门峡坚持把烟草产业作为三化协调发展的重要支撑、农民增收和财政增税的重要来源，摆上重要位置，强化组织领导，

予以优先发展，支持做大做强。通过烟草系统和广大烟农的齐心协力、扎实工作，全市烟叶种植规模、产量、质量连年迈上新台阶，已成为全市特色农业发展的一大亮点。2012年，全市收购烟叶77.2万担，烟农总收入、户均收入、烟叶税实现翻番，烟农总收入、烟叶税和烟叶质量三项指标均居全省第一，继续保持了全省烟叶生产第一大市的地位。卷烟物流配送中心项目的立项和实施，必将进一步推动三门峡烟草产业更好更快发展，为我市农业发展、农民增收以及推动大商贸建设注入新的活力。

烟草产业的持续稳定发展，关系到烟农持续增收，影响到特色农业强市目标的实现。市委、市政府高度重视，明确提出不断壮大三门峡烟草产业，继续保持全省第一烟叶强市地位，2013年烟叶生产总规模达到30万亩、80万担，力争成为全省第一个超百万担烟叶生产大市，质量特色保持国内领先水平。为实现这一目标，我们将重点抓好以下三个方面的工作：

**一是持续做大做强烟草产业。**三门峡作为全省烟叶生产第一大市，具有适宜发展烟叶的自然条件、社会氛围、比较优势和群众基础，做大做强三门峡烟叶，符合各方面的期待，尤其是对广大烟农持续增收具有重要的意义。我们将进一步强化责任意识和机遇意识，超前深入研究制定产业发展规划，完善产业政策，整合资金与资源，努力为烟草产业发展营造良好环境。我市将围绕“30万亩、80万担”的年度目标和百万担远景目标，科学制定

发展路径和配套措施，继续加快基地单元建设，加强基础设施配套，不断强化政策、物资、技术、防灾减灾等服务支持，壮大烟叶产业集群，推动现代烟草农业建设，为加快我市现代特色农业发展注入新的动力。

二是努力打造“三门峡”烟叶品牌。经过多年的发展和经营，“三门峡”烟叶品牌在全省、全国享有一定的知名度和美誉度。但是，在烟叶市场竞争日趋激烈的新形势下，我市烟草产业要想有新的作为、闯出一片新的天地，就必须牢固树立质量、品牌意识，严把质量关口，提升质量标准，加快推进质量体系建设，扎实推进品牌兴烟战略，坚决摒弃任何忽视质量的短期行为，努力走出一条质量兴烟的品牌经济新路子。相关部门要切实将提高烟叶质量工作抓紧、抓好、抓出成效，切实解决品牌建设方面存在的问题，进一步加大宣传力度，不断提升“三门峡”烟叶品牌形象，努力把“三门峡”烟叶品牌做成全国知名品牌。

三是大力支持卷烟物流中心建设和烟草销售。市直相关部门要把服务卷烟物流配送中心项目建设摆在工作的重中之重，积极做好协调服务工作，及时解决各种困难问题，确保项目顺利开工建设。陕县要围绕项目建设，提升行政效能，提高服务质量，为项目建设顺利实施提供“保姆式”一站服务、创造优良环境。烟草部门要加强对项目的管理和监督，保证建设进度和质量，争取年底前建成并投入使用，为稳步提升三门峡市烟草销售水平

作出新贡献。

长期以来，三门峡市与省烟草局始终保持着市厅合作的良好关系。在今后的发展中，我们恳望省烟草局一如既往地关心支持三门峡的工作，对三门峡的发展多指导、多帮助、多提宝贵意见，特别是在烟草产业发展方面，我们恳请省烟草局：一是在政策方面继续给予更多的支持，在安排烟叶计划时，能够向三门峡倾斜；二是在项目建设上，继续加大对卷烟物流配送中心的支持力度，为我市烟叶生产基础设施和水源工程建设提供更多的项目和资金，进一步改善我市烟区生产条件；三是对我市打造“三门峡”浓香特色优质烟叶品牌，给予更多地关心支持，多提供便利条件。

最后，再次对省烟草局及李书记一行，长期以来对三门峡经济社会发展的大力支持表示感谢！

谢谢大家！

## 赵海燕同志在全市质量工作会议上的讲话

(2013年1月7日)

同志们：

今天的会议，是市长质量奖的表彰会，也是全市质量工作推

进会。刚才，我们对获得市长质量奖的企业进行了隆重表彰，在这里我代表市委、市政府向获奖和受表彰企业表示真诚的祝贺！省质监局对我市的质量工作非常重视，一直以来给予了我们很大的关心和支持，省局的姜慧忠局长、李凯军处长在百忙之中专门抽出时间来参加今天的会议，并对我们的工作作出了重要指示，让我们再次以热烈的掌声，对姜局长、李处长表示衷心的感谢！

近年来特别是去年以来，我们把质量工作作为调结构、促转型、惠民生的重要战略任务来抓，进一步健全工作机制，不断加强质量管理，全市质量工作取得明显成效。总体上表现为“三个持续”：一是**质量工作格局持续完善**。各级政府普遍建立了组织领导机构，并将质量工作纳入经济社会发展规划和政府责任目标考核体系。质检等有关部门认真履行职能，工作措施不断完善，质量监管网络不断健全。企业的质量主体责任不断强化，全社会质量意识日益增强，“政府主导、部门协作、企业主体、社会参与”的质量工作格局基本形成。二是**质量基础工作持续加强**。三门峡出入境检验检疫局运转良好，国家铝及铝制品质检中心即将投用，国家果品及果蔬汁检测重点实验室落户我市。全市质量服务体系不断完善，服务能力不断提升，质量服务经济社会发展的水平稳步提高。三是**质量总体水平持续提升**。从刚才王市长通报的数据看，我市的产品质量、工程质量、环境质量、服务质量稳

步提升，质量工作在促进经济转型过程中发挥了积极作用。这些成绩的取得，凝聚着各级、各有关部门的共同努力，更凝聚着全市各家企业的辛勤劳动。借此机会，我代表市委、市政府，向为全市质量工作作出贡献的各县（市、区），各部门，各家企业表示衷心的感谢！向全市质检系统的广大干部职工表示诚挚的问候！

质量是一个国家或地区实力的综合反映，是关系经济社会发展的重大战略问题。百年大计，质量为本。特别是在当前我们面临着加快转型发展、全面建成小康社会的重大任务，质量更是不可或缺的重要保证。我们设立市长质量奖，就是要通过质量领域的政府激励机制，形成重视质量的政策导向，树立重视质量的先进典型，营造崇尚质量的良好社会氛围，为提高全市企业核心竞争力，加快全市转型发展提供强力支撑。

提升质量，主体在企业。企业是质量的主体，质量也是企业的生命线。今天在座的有不少企业的负责同志，借这个机会，我想和大家分享几个企业的质量工作案例，通过这些案例的分析，一起思考如何更好地发挥企业的主体作用，共同提升全市的质量整体水平。

**1. 海尔集团。**2012年9月，第18届中国品牌价值研究结果在英国伦敦揭晓，海尔以962.8亿人民币的品牌价值位居榜首，

连续 11 年蝉联中国最有价值品牌排行榜，这一民族品牌已经中国制造业的形象代表，赢得了全球消费者的信赖。据世界权威市场调查机构“欧睿国际”的调查数据显示，海尔的白色家电已连续三年蝉联全球销量第一。在市场经济时代，品牌就是质量的代名词。从一个 亏损 147 万元的集体小厂——青岛冰箱厂起步的海尔集团，之所以有今天的辉煌，卓越的质量文化是其重要的支撑。有专家将海尔质量文化建设总结为“五步曲”：**第一步，树立质量理念。**海尔在成立之初就明确提出三大质量理念：一是“有缺陷的产品就是废品”；二是“谁生产不合格的产品，谁就是不合格的员工”；三是“质量改进是个没有终点的连续性活动，停止就意味着开始倒退”。并围绕“零缺陷，精细化”制定了严格的质量管理规范。**第二步：用行动传播质量意识。**海尔传播质量意识的一个重要行动就是曾轰动全国、而后被广泛传为佳话的“砸冰箱事件”。1985 年 4 月，张瑞敏当众砸毁了有质量瑕疵的 76 台冰箱，极大地提高了工人们的质量意识。这样做的结果是 1988 年荣获国家质量奖，1990 年获电冰箱行业唯一的国家质量管理奖。到 1991 年，连续五年被全国消费者评为“最受欢迎的轻工产品电冰箱类”第一名，这时的海尔，无论是品牌的知名度还是在产品质量、服务质量上，都达到了一个空前的高度。为了实现质量管理这一企业的核心职能，海尔建立了全面质量审核体系，

各个事业部都设立了具有国际先进水平的质量审核机构——质量分析室，质量管理保障工作不仅是质管处、质检处等职能部门的工作，而且贯穿于整个业务流程中，由各相关部门通力合作。

**第三步：通过国际上通行的标准认证强化质量意识。**海尔在加强质量管理的过程中，除了内部积累外，还主动借助外力来推动内部的质量管理，以此为契机全面提高自己的质量管理水平。海尔先后获得的国际认证有：1992 年通过国际标准组织的 ISO9001 认证；后来相继通过德国 VDE、GS、TUV，美国 UL，加拿大 CSA 等认证，搞电器的同志都知道，这些认证都是世界上最权威的认证，也是最苛刻的认证。

**第四步：形成自己特有的质量管理哲学和质量文化。**在海尔的质量文化体系中，“质量”不仅指实物产品的质量，也指无形产品——服务产品的质量，海尔重视产品的质量，更重视服务的质量，提出了“零距离服务”的理念；不仅包括狭义的质量——达到检验标准，还包括广义的质量——达到用户的满意，海尔人称之为“大质量”。

**第五步：质量文化的应用性扩散。**经过几十年的卓绝努力和苦心经营，如今，海尔的质量文化已成为海尔珍贵的无形资产，驰名海内外。

**2. 茅台集团。**2012 年 4 月，世界知名品牌调查公司“华通明略”公布了 2012 全球品牌价值 100 强名单，贵州茅台以 118.3 亿美元名列第 69 位，成为唯一入榜的白酒行业品牌，位列中国

知名企业第9位。茅台，也是以质量诚信，获得了国际认同。

**茅台集团的质量观：**“崇本守道、坚守工艺、贮足陈酿、不卖新酒”。

**崇本守道、坚守工艺：**端午踩曲，重阳投料，工艺一年一个生产周期，两次投料、八次摊凉发酵、九次蒸煮、七次取酒，由勾兑师将不同轮次、不同香型、不同酒度、不同酒龄的一百余个基酒样品勾兑组合，在整个勾兑过程中完全采用酒勾酒方式，不添加任何外加物质，茅台酒的工艺是世界蒸馏酒中最复杂的工艺。其他白酒的投入产出率最高为3:1，茅台酒为5:1，即5斤原粮酿1斤基酒，茅台酒生产的粮耗之高，在中国白酒企业中是首屈一指，这也是茅台酒香醇的重要原因之一。根据这一高标准的工艺要求，茅台酒厂在厂与车间班组签订的经济责任制中，不设超产奖，只设质量奖。

**贮足陈酿，不卖新酒：**茅台集团严守“基酒必须达到5年陈酿期才能勾兑成品酒”的底线。集团规定，不管茅台酒市场需求如何“饥饿”，当年销售计划必须根据5年前的实际产量来制定，并且还要依据对未来5年市场需求的预测，贮足老酒资源。茅台集团总经理袁仁国公开表示：茅台想不想规模扩张？想！茅台想不想成为中国白酒的规模“老大”？想！但如果实现这些愿望要靠变卖祖宗传家法宝——改变茅台酒酿造工艺、“挖老窖，卖新

酒”，哪怕面前是座金山银山，我们不会去想，更不会去做。

**茅台集团的质量准则：“三不准、四服从、十二个坚定不移”。**

**三不准：**不合格的原材料不准进厂投入使用；上道工序的不合格品不准流入下道工序；不合格产品不准出厂流入市场。**四服从：**产量服从质量；成本服从质量；效益服从质量；速度服从质量。**十二个坚定不移：**质量是生命的意识坚定不移；“四个服从”坚定不移；合理水分的掌握坚定不移；高温堆积坚定不移；高温接酒坚定不移；高温制曲坚定不移；适度润粮坚定不移；确保合理堆积发酵坚定不移；产量中间高、两头小坚定不移；确保耗氧性微生物生长繁殖坚定不移；确保基酒原汁原味的入库坚定不移；创造适当条件，确保参与发酵的各种微生物生长好、繁殖好坚定不移。

茅台公司自 1994 年以来先后通过了质量管理体系、环境管理体系、职业健康安全管理体系、计量检测管理体系、食品安全管理体系和有机加工质量管理体系认证。共建立起了 18 类 322 个管理标准，14 类 167 个技术标准，涵盖了从原料进厂到产品出厂的整个过程。他们拥有国内白酒行业第一家国家认定企业技术中心、行业第一家 CNAS 认证白酒检测实验室，拥有 30 台国际先进水平的检测设备，拥有有专职质检人员和科研人员近 200 名。正是这样严格的质量管理，才使贵州茅台成为了中国酒类企

业的佼佼者，成为享誉世界的“国酒”。

**3. 三鹿集团。**2009年2月12日，石家庄市中级人民法院发出民事裁定书，正式宣布石家庄市三鹿集团股份有限公司破产。破产原因，正是至今让我们心有余悸的“毒奶粉”事件。

三鹿集团，曾经有60多年的历史，曾经一度是中国最大奶粉制造商之一，其奶粉产销量连续15年全中国第一，占据全国18%的市场份额。2005年8月，“三鹿”品牌被世界品牌实验室评为中国500个最具价值品牌之一，2007年被商务部评为最具市场竞争力品牌。2006年位居国际知名杂志《福布斯》评选的“中国顶尖企业百强”乳品行业第一位。经中国品牌资产评估中心评定，三鹿品牌价值达149亿元。

“毒奶粉”事件，说到底还是企业的质量管理出了问题。因为质量问题，导致5万多名婴幼儿患病，其中4人死亡，举国震惊。因为质量问题，三鹿集团11人被追究刑事责任，其中3人被判处死刑，2人被判处无期徒刑，石家庄市24人受党纪、政纪处分。因为质量问题，一个奶制品行业的巨人就这样倒下了，一个号称品牌价值140多亿的老字号就这样垮了。因为质量问题，引发全行业的信任危机，使整个奶制品行业遭遇寒冷的冬天，行业的损失不可估量。

三鹿集团惨痛的教训证明，品牌的力量源于质量，当产品质

量出现问题时，再好的品牌也会毁于一旦。质量才是企业的生命，社会责任的承担是企业生存发展的根本。任何违背这一规律，无视消费者利益，忽视企业社会责任的行为，最终可能导致企业甚至整个行业的崩盘。

通过共同分析这三个企业的质量工作案例，有辉煌的成功经验，也有毁灭的惨痛教训。成功的经验希望大家学习借鉴，惨痛的教训大家一定要引以为戒。下面我谈几点感受，也是对各个企业、各位企业家的要求：

**一、把质量工作当做企业生死存亡的大事。**质量是企业合法参与市场竞争，树立企业和产品形象的基本要求，是企业赖以生存、决定生死存亡的关键。一个缺乏质量诚信的企业，无法立足于市场，更谈不上健康发展。那种忽视质量、以损害他人和社会利益来赚来的利润，或许企业能获得一时的发展，但最终会被社会抛弃，被市场淘汰，三鹿的死亡便是最好的例证。各家企业一定要从生死攸关的高度认识质量工作，全面提高质量意识，建立健全各级质量责任制，把质量责任贯穿于生产的每个环节，做到责任到位、工作到位、措施到位，用“零宽容”来实现“零缺陷”。

**二、把质量要求作为企业家坚守的道德底线。**作为一个“经济人”，企业家追逐利润、讲求回报无可厚非，但我们的行为一定要遵守最起码的社会道德。诚信是一个人的基本道德追求，更

是企业家的道德灵魂。温家宝总理在很多场合强调，“企业家身上应该流着道德的血液，不能只流淌利润的血液”，通俗来说就是企业家要讲良心，不赚昧心钱。作为一个企业家，我们最大的诚信、最大的道德就是向社会提供质量过硬的产品，要学习茅台集团的“崇本守道”，高度重视质量管理和控制，把生产优质的产品作为企业家的道德底线。决不能因为我们的产品质量问题，而背上“无良商人”的骂名。

**三、把质量建设作为企业打造品牌的原动力。**现在我们很多时候都相信品牌，其实相信的并不是品牌本身，而是品牌所代表的商品和服务的质量，这才是品牌的核心。海尔并不是一开始就名扬天下，但他们还是“无名小卒”的时候，就已经树立了严格的质量观念。我们的企业在扩大宣传、打造品牌的过程中，一定要始终以质量建设为基础，把质量建设作为品牌打造的原动力，以质量塑品牌、创品牌。

**四、把质量投入作为企业发展的基本投入。**把企业做大做强，是很多企业家的梦想。有发展就要有投入，但有些企业把发展等同于铺摊子、上规模、降成本、搞扩张，忙完“多元”，又忙“上市”，唯独忘了抓质量，结果一旦出现质量事件，几十年的苦心经营，刹那间灰飞烟灭。而茅台集团对“5斤原粮酿1斤基酒”的坚守，对“四服从”的坚守，不惜投入保质量，不惜成本保质

量，才成就了品牌的辉煌。要把质量工作投入作为企业发展最基本、最有潜力的投入，加大质量投入力度，围绕产品质量的提升，加速技术改造步伐，不断提高工艺装备水平和质量管理水平，建立健全质量检测平台和质量控制体系，严格按标准进行生产和检验，在这些方面一定要舍得花钱。

**五、把质量标准作为企业管理的优先条款。**企业标准化是企业组织现代化生产、进行科学管理的重要手段之一。无论是海尔、茅台，还是其他的企业，都通过了一系列苛刻的质量管理标准认证。我们有些企业，特别是民营企业，虽然已经发展到了一定规模，但管理上仍沿袭着“家族式”的管理方法，“多龙治水”，简单粗暴，在这种管理体制下，极易出现质量问题。企业要做强，必须建立现代管理制度，尤其要把质量标准作为优先条款。要积极引入 ISO9000 等质量管理体系，对生产经营过程中的各个环节，通过执行严格技术标准、管理标准和工作标准，为企业管理的全过程提供控制依据，使企业管理有法可依，实现从“人治”向“法治”的转变。

提升质量，政府为主导。要充分发挥政府在抓质量中的主导作用，在此我提两方面要求：

**一方面，要重视质量工作。**各级、各部门要定期研究本区域的质量工作，研究质量也是抓经济，不要就质量抓质量，而是要

放在经济社会发展的大局抓质量，用质量指导经济社会发展。

**另一方面，要把质量工作服务作为服务企业的重要内容。**我们一直在强调关爱企业、服务企业，各级、各有关部门，特别是质量监管部门在为企业服务的过程中，一定要把质量工作服务作为重要内容，帮助企业强化质量意识，加强质量控制，完善管理体系，提高企业的产品质量。

**一要构建检验检测服务体系。**质量控制的一个重要环节就是产品质量检测，一些大企业有自己专门的质量检测机构，但中小企业依然要借助社会检验检测的力量。要以服务产业发展和保障公共安全为核心，充分利用全市检验检测技术机构现有基础，充分发挥检测服务功能，积极构建统一开放、运转高效的综合平台和专业平台，加快建立“布局合理、分工明确、资源共享、优势互补”的检验检测平台体系。

**二要构建质量技术服务体系。**要强化企业质量管理技术基础，大力推进质量管理体系认证、计量和标准化水平确认，以及产品质量、安全卫生、节能降耗、环境保护等领域的强制和自愿认证。要强化标准化技术基础，鼓励大型企业广泛参与国内外标准化活动，争取标准制定的话语权，引导企业将技术创新成果融入国际标准和国家标准，积极采用国内外先进的产品标准和质量管理体系标准组织生产管理。

**三要构建品牌培育服务体系。**要积极支持、帮助优势企业通过商标注册、地理标志保护、专利申请等手段，培育创建自主品牌。要加强政策引导，对名牌产品、地理标志产品、市长质量奖产品，要优先列入政府采购目录。要重视对我市自主品牌的保护和宣传，增强企业和全社会保护自主知名品牌的意识和责任，努力把“三门峡制造”打造成优质产品的标志。

同志们，21世纪是质量的世纪，质量将成为社会发展的强大驱动力。各级、各部门和广大企业必须充分认识加强质量工作的重要意义和作用，以高度的责任感和使命感，开拓创新，扎实工作，努力开创质量工作新局面，全市经济持续健康较快发展作出新的更大贡献！

## **赵海燕同志的讲话在全市 产业集聚区项目观摩点评会议上的讲话 (2013年1月17日) (根据录音整理)**

在年初最紧张的时候，我们抽出一天半的时间来观摩产业集聚区，主要是想实地察看一下这段时间产业集聚区的建设情况。同时，也想给大家传递一个信息，就是抓产业集聚区工作不能松

劲，要始终抓在手上，抓出成效。下面，我先讲三点意见，随后请杨书记作重要讲话。

### 一、观摩的几点感受

从这两天观摩的情况看，我有这么几点感受：

一是集聚区建设有比较大的变化。在观摩中我们感觉到，各产业集聚区不论是工业项目，还是基础设施建设都有新的进展，都看到了明显变化。比如，陕县产业集聚区，基础设施和项目建设变化都很明显，中达化工 650 吨聚丙烯成核剂及 3800 吨稀有金属萃取剂项目、奥克化工 1 万吨乙酸异辛酯项目，这两个项目尽管个头不大，但质量比较高。卢氏县产业集聚区，已经实现了跨洛河发展，这两个产业集聚区虽然基础相对薄弱，但发展的步子比较大。这次观摩的一些项目很有质量，比如，义市煤化工产业集聚区  $2 \times 10$  万吨 PBT 项目，投资 8.9 亿元，投产后年产值将达到 22 亿元，正在向煤化工产业链的中后端延伸。经济技术产业集聚区丙尔金项目，技术含量很高，属于高科技项目。另外，有一些项目虽然规模不大，但很有特色。比如，市产业集聚区百年农机 100 万台农机项目、山水方正 500 吨保健食品项目，湖滨产业集聚区 200 万箱保健食品项目等，都有一定的科技含量。根据发改、统计部门初步测算，2012 年全市 7 个省级产业集聚区预计完成投资达 395 亿元，较上年增长 41%，高于全市固定资产投资平均增速 18 个百分点，占全市固定资产投资的比重达

42.3%。

二是项目建设贯穿了转型的理念。这次观摩的 23 个项目中，基本上是一个县（市、区）两个竣工项目，一个开工项目。这些项目中，有采用先进技术的，比如，陕县骏通公司引进了起重机和多轮驱动技术，中达化工的项目采用了三项发明专利技术，开发区的丙尔金、纯电动汽车、开祥化工的 PBT、鸿宇电子的覆铜板等都有很高的技术含量。有资源精深加工方面的，比如威尔新型炊具材料、红然铝业的高温氧化铝、新能硅业低铁石英砂综合利用等项目。有医药、食品产业方面的，医药、食品产业以前是我们的弱项，但这次观摩的有山水方正 500 吨保健食品、国嘉亿生物 200 万箱保健食品、华康实业 300 吨黄姜皂素、女郎山调味品等项目。有装备制造产业方面的，比如骏通车辆、百年农机、博市电器、速达电动车等项目。

三是承载能力在增强。各产业集聚区不断加快水、电、热、气、通信等基础设施建设速度，为项目建设和产业发展创造了良好条件。市产业集聚区，路网和配套设施都已比较完备。澠池县产业集聚区、灵宝市产业集聚区城东产业园、陕县产业集聚区的道路等基础设施建设进展明显。各产业集聚区的污水处理厂全部开工，其中市产业集聚区的污水处理厂已经建成。

四是大家都在抢抓机遇。各产业集聚区积极抢抓政策、资金和产业转移机遇，规划面积不断扩充，融资能力不断增强，产业

层次不断提升。抢抓省政府调整发展规划机遇。有 4 个产业集聚区规划调整通过省认定。调整后，全市 7 个产业集聚区规划总面积由 102.63 平方公里增加到 114.69 平方公里，净增加 12.06 平方公里。其中，市产业集聚区面积增加了 2.05 平方公里，陕县产业集聚区增加了 5.1 平方公里，渑池县产业集聚区增加了 4.91 平方公里。抢抓“百亿城乡筹资计划”机遇。陕县产业集聚区 4.2 亿元筹资计划获批，并且是全省唯一一家由投融资公司申报实施的集聚区，也是全省从申报到批复最快的一家集聚区。渑池县产业集聚区新组建了大型融资集团，积极参与“百亿城乡筹资计划”，向省农发行融资 4.9 亿元，融资材料已通过省审核。抢抓承接产业转移机遇。如从宁波承接过来的渑池的博市电器项目、市产业集聚区的威尔炊具项目；从湖北引来的灵宝的华康黄姜皂素项目；从山西引来的市产业集聚区的百年农机项目等。这次观摩以后，给各个集聚区都打了分，这一次观摩的成绩不再公布，仅作为今年观摩的基础成绩。年中组织一次观摩，重点观摩两个新开工项目，一个竣工项目，年底再组织一次，重点观摩两个竣工项目，一个开工项目，看过的项目不再重复观摩。通过一年三次的观摩成绩，对各县（市、区）产业集聚区进行整体评比排序。

## 二、问题和不足

在看到成绩的同时，在观摩活动中也暴露出不少问题和不足

足。一是新项目不多，个头不大。总体感觉老面孔多，新面孔比较少，项目的投资额不够大，大个头项目不多。二是项目建设周期过长。一些产业集聚区项目很长时间建不成，建成后不能投产，投产后不能达效，形不成新的经济增长点。三是主导产业不突出。一些产业集聚区没有形成真正的集聚区的概念，产业布局很凌乱，项目关联度不高，没有发挥出集聚效应。四是平台建设滞后。很多产业集聚区的土地整理平台、投融资平台、担保平台、技术创新平台等建设还不完善、层次不高、规模不大，这与产业集聚快速发展的要求很不适应。五是产业集聚区内村庄搬迁的任务还很重。对这些问题和不足，各县（市、区）、各责任单位要深刻反思，认真对待，多从主观上找问题、查不足，采取切实有效的针对性措施，抓紧迎头赶上。

### 三、关于产业集聚区下一步工作的着力点

产业集聚区是推进“四大一高”和“一高两化”的重要载体，也可以说是经济建设的主阵地，是检验干部作风、能力和水平的考场。各县（市、区），各有关部门对产业集聚区建设要有一种踏踏实实、积极有为的状态，把产业集聚区的政策研究透、项目谋划好、基础设施做好、各类平台搭建好。

（一）要进一步提高对产业集聚区的认识。虽然，全省发展产业集聚区已经是第四个年头了，大家都很熟悉，但是我们的一些干部，还没有把产业集聚区建设摆在重要位置去理解、去认识、

去把握、去运作。因此，我有必要在这个“老问题”上再强调一下。产业集聚区是全市经济的重要增量，是承载工业项目的重要平台，而且省委、省政府每年对产业集聚区给予了很大的政策支持，我们一定要抓住机遇，把产业集聚区建设好。从思想认识上，要高度重视产业集聚区工作，要摆上位置，抓在手上，抓出成效。从精神状态上，要以积极有为、力争上游的状态抓产业集聚区的工作。去年，市产业集聚区建成省级高新技术开发区，并获得三项荣誉：国家新型工业化产业示范基地、省高新技术特色产业基地、省“十强”集聚区。浉池县产业集聚区被确定为河南省高新技术特色产业基地，义马市煤化工产业集聚区被评为全省“十先”产业集聚区。关于今年各产业集聚区的发展，市委经济工作会议已经明确了目标任务，大家要对照目标，抓好落实。同时，各产业集聚区要积极研究省级高新技术产业开发区、创新型产业集聚区、新型工业化示范基地等标准，努力去创建、去争取。

（二）要进一步强化主导产业的培育。要以产业集聚区优先发展的主导产业为重点，以促进产业转型升级为核心，加快产业集群发展。一是围绕五个千亿元产业集群抓好规划编制。今年的市委经济工作会议上，我们已经明确要用两到三年时间，打造五个千亿元产业集群。各县（市、区）要结合产业集聚区主导产业发展实际，围绕这五个千亿元产业集群进行科学规划，市发改、工信等部门要全力做好配合。目前陕县、灵宝市、义马市编制进

度较快，其他县（市、区）要加快进度。在规划时，要坚持高站位，邀请行业方面的专家进行广泛、充分的咨询论证，邀请行业协会、有关企业家进行指导，确保规划的质量。规划一定要具体，除了拿出具体的产业路线图以外，要列出具体的时间表，排出具体的项目。另外，在规划中一定要突出各自的比较优势，在产品方向上体现差异化，避免出现同质化问题。二是持续抓好关键性的项目。集聚区的主导产业规划，要依靠一个一个具体的项目来支撑，规划要落实到具体项目上。在项目的确定上，一定要选择高质量的项目，既要有质量，还要有规模，不能“挖到篮里都是菜”。各集聚区要牢固树立“强而优”的理念，围绕主导产业，谋划实施一批投资规模大、科技含量高、市场前景广、带动能力强的大项目、好项目。要依托资源和支柱产业优势，进一步拉长、拓宽产业链条，大力发展铝、金、铜精深加工、高端煤化工、果蔬加工终端消费产品等高端产业。要推进战略性新兴产业的规模化发展，发挥好电解铜箔、生物酶制剂等比较优势，加强与知名企业、科研院所的合作，加强尖端技术的引进和消化吸收，促使战略新兴产业在更宽广领域取得更大规模的发展。三是强化大项目的管理和服。对产业集聚区的项目，特别是大项目，各有关部门一定要有招商时那种走遍千山万水、历尽千辛万苦、说了千言万语、想出千方百计的“四千精神”，主动上门，跟踪服务，直到项目达产达效，确保项目开工之后早竣工。今后，要将投资

2 亿元以上和 1 亿元以上的主导产业项目分别纳入市、县（市、区）重点项目管理范围，优先配置要素资源，强化跟踪协调服务。

（三）要加大招商引资和与央企、重点企业合作力度。要用好豫晋陕黄河金三角承接产业转移示范区这块牌子，认真研究产业转移规律，持续抓好招商引资。一要研究产业转移的趋势。在过去的产业转移中，劳动力成本变化是推动转移最基本的动力，转移企业看重的是承接方的劳动力、土地、资源、市场等要素优势，率先转出的大多是劳动密集型产业，也有一些拓展国内市场的企业。而在新一轮的产业转移中，承接地区是否具有配套能力已经成为吸引转移的重要基础。在承接产业转移中要研究这种趋势，提升产业集聚区的配套能力，包括优良的基础设施、土地和资金保障等，从根本上提升承载力、吸引力、竞争力。二要围绕主导产业开展集群式招商。各产业集聚区要摒弃过去“东一榔头，西一棒子”的招商方式，紧紧围绕主导产业的延链、补链，盯住企业的原料供应和产品销售链条等上下游进行招商，吸引关联配套企业协同转移，促进产业整体提升。比如，这次我们观摩的博市电器，一条生产线的满负荷产能是每天 1000 台，但目前只能生产 200 台，因为配套的企业没有引过来，很多配套的零部件要从宁波运输，影响生产能力的发挥。我们去参观过的民权县，将制冷产业分解成 7 大类、150 个零部件，分门别类进行针对性招商，很值得我们借鉴。要围绕主导产业进行细分，结合配套企业

有针对性地去招商，切实提高招商质量。比如，陕县的骏通公司，目前已经有 5 万辆的规模，要抓紧围绕相关零部件企业去招商，尽快把汽车零部件产业园建起来。要瞄准重点区域，主攻重点企业，加强持续对接，有针对性地去承接沿海产业集群式转移，不能再搞“零打碎敲”。以五个千亿元产业为重点，力争每个集聚区新引进 2 个以上行业龙头企业或投资 5 亿元以上的重大项目。三要发挥比较优势招商。每个县（市、区）都有自身的比较优势，在招商的时候，要把自身的比较优势最大限度地释放出来。比如，卢氏县在食品、医药方面有一定基础，这就是潜在优势，要挖掘出来。市产业集聚区和灵宝市有相当规模的铜，义马的煤炭和煤化工产品，全市拥有水工机械、化工机械、量仪、矿山机械、黄金机械等装备类企业基础，这也是比较优势，在招商的时候要把这些优势利用好。四要发挥行业协会在招商中的作用。很多行业协会拥有大量的信息资源和企业资源，是我们抓招商引资的重要桥梁和纽带，也是招商引资的一支重要力量。各县（市、区）和各企业要加强与行业协会的联系，依托一些大企业邀请相关的行业协会到我们这里召开年会或举办活动。每个县（市、区）每年至少要邀请一个协会到我们这里来开展活动，借机宣传优势产业，推介招商项目。五要加强与央企和重点企业的对接招商。虽然这一次观摩我们没有安排与央企合作的项目，但我市与央企及重点企业的合作还是不错的。中金黄金产业园已经开工，同人铝

业 10 万吨铝深加工项目已经获批。中国南车集团与金马重机实现重组，新的河南南车重型装备公司揭牌成立。义腾新能源与中兴集团的战略合作正在积极推进。当前，央企和国内行业领军企业正在利用经济低谷期重新洗牌的时机，加紧向中西部地区战略布局，要抓住这一机遇，深入研究这些企业的布局战略和投资趋向，主动进行对接，努力引进一批战略性投资的龙头企业。

（四）要全面提升综合配套能力。产业集聚区的配套问题，已经成为产业集聚区健康发展的一个关键因素。一是基础设施配套。重点推动污水集中处理、集中供热等公共服务设施建设，完善外联道路，提升快速通行和供电保障能力，促进功能集合构建。按照产业集聚区发展规划和产业布局，尽快打通产业集聚区主干线路网，形成主干道全覆盖，支线全贯通，外联通道便捷通畅，实现与主城区、高速公路或国道、省道的互联互通。加快污水处理厂建设，今年上半年各产业集聚区污水处理厂要全部建成，确保年底前投入运行，凡是完不成任务的，年底考核时要采取“一票否决”。要全面加快全市 7 个产业集聚区发展区内涉及的 47 个村庄的搬迁，腾出用地指标，拉开集聚区发展框架。二是产业发展配套。这里面包括物流中心建设，科技研发平台建设等，特别是研发平台建设方面一定要加强。当前，高新技术已经成为新型工业化的关键支撑，随着全球经济的持续低迷，美国等发达国家提出了“再工业化”和“制造业回归”。但这个回归绝不仅是简

单的“实业回归”，而是在二次工业化基础上的三次工业化，实质是以高新技术为依托，发展高附加值的制造业，从而重新拥有强大竞争力的新工业体系。各个集聚区和各家企业一定要高度重视技术创新，高度重视研发平台建设，培育自己的关键技术和科技竞争力。今年各产业集聚区的研发平台建设要上新台阶，全年争取新组建达到省级标准研发机构 5 家以上。三是公共服务配套。要把产业集聚区作为新型城镇化建设的突破口，按照“一基本两牵动”的要求，加快产业集聚区综合服务中心、公租房、学校、医疗卫生等设施建设，完善餐饮、住宿、医疗等生活服务，推进公交、通信、网络等城市服务功能向产业集聚区延伸，促进产业集聚区与城区功能共享，吸引人口向产业集聚区集中。

（五）要加快项目建设速度。无论是打造千亿元产业集群，还是建设百亿元产业集聚区，最终都要靠一个一个项目的快速推进来实现，否则只能是坐而论道、纸上谈兵。一是在建项目要快推进。这次我们观摩的项目，有些建设速度比较快，但有的进展较慢。对进展慢的项目，各县（市、区）的主要领导同志要亲自去现场办公，逐个项目进行分析，逐一拿出具体的解决措施，加快项目进度。当前，需求已经成为一种稀缺的资源，市场竞争瞬息万变，项目早建成一天，就可能在市场上占据主动。比如，灵宝鸿宇电子科技的挠性覆铜板项目，以这个产品为基础材料的柔性线路板在手机、电脑、通信系统、医疗器械等电子产品中的用

量很大，这些对柔性电路板来说都是巨大市场机会，所以这个项目一定要加快建设，抓紧投产。二是竣工项目要快达效。还有一些项目，虽然投产了，但一直没有达产达效，没有形成新的增长点。对于已经竣工的项目，各县（市、区）还不能放松，要继续做好后续服务，确保企业尽快达产达效。三是抓好后续项目谋划。各县（市、区），在抓好产业集聚区在建项目和新上项目的同时，要紧紧围绕主导产业发展，持续谋划、储备一批重大项目，持续去推进，备足发展后劲。

（六）要进一步完善体制机制。要进一步健全各项工作推进机制，确保产业集聚区建设提速增效。一是要实行定期观摩和回头看制度。每年要定期安排一次有四大班子领导参加的产业集聚区观摩活动，观摩活动要实行上年看过的项目不再看的规定，主要看各产业集聚区发展新亮点、新项目。另外，要有计划组织一些产业集聚区项目的“回头看”，察看谋划的项目有没有落地，竣工的项目有没有形成产能。二是要严格兑现考评奖惩。进一步完善产业集聚区考核评价体系，按照市委、市政府两办确定的产业集聚区考评办法，严格兑现产业集聚区的观摩考评奖惩。对全年综合考评第一名的产业集聚区和在全省排序晋位较多的产业集聚区，市委、市政府给予嘉奖。对全年综合考评最后一名的产业集聚区，对产业集聚区所在地政府主要领导、政府分管产业集聚区副职以及产业集聚区负责人进行诫勉谈话，取消评先资格，

并在全市通报批评。三是要强化为产业集聚区服务的观念。项目审批方面，市发改、国土、环保等有关部门要继续实行好联审联批制度，由市级办理的项目，必须在规定时限内办结手续。凡由上级部门备案（核准）的项目，要指定专人跟踪服务。资金争取方面，市发改、财政、工信、住建、农林水、科技等有关部门要及时了解掌握上级政策，积极对口为产业集聚区发展争取项目资金。招商引资方面，市商务部门要主动与各集聚区衔接，组织有针对性的项目对接服务。市对外开放工作领导小组办公室要统一安排，每年选派部分有审批权限的主办人员，随产业集聚区招商队伍外出进行为期 2 个月的招商活动，体验招商艰辛，强化服务意识。信贷资金方面，市金融办、人行、银监部门要定期组织高质量的银企对接活动，组织引导各金融机构进行项目对接，破解集聚区企业特别是中小企业的融资难题。企业生产和项目施工环境方面，市监察部门要总牵头，坚决清理各类检查评比活动，未经同意，市直各部门一律不得擅自进入企业检查。公安部门要严厉打击干扰项目施工和企业生产的违法行为，优化项目施工和企业生产环境。

## **赵海燕同志 在全市安全生产电视电话会议上的讲话**

（2013 年 1 月 17 日）

同志们：

刚才我们一起收看收听了全国、全省安全生产电视电话会议。下面，就贯彻落实国家、省会议精神，做好今后一个时期特别是春节、“两会”期间我市的安全生产工作，我再强调三点：

### 一、居安思危、保持清醒

去年一年，全市安全生产形势基本保持稳定，较好的完成了省政府下达的目标任务，为我市经济社会持续健康发展提供了坚实的安全保障。虽然取得了一些成绩，但在我们的实际工作中还存在很多薄弱环节，还有大量的隐患存在，即便是以前我们的工作做的比较细，但是随着新情况、新形势的变化也可能会出现新的隐患。刚才张德江副总理讲：安全生产永远是从零做起。反过来也可以说安全生产工作如果做不好就是一切归零，不管过去做的再好，一出事故所有的成绩都没有了。所以我们必须要牢固树立居安思危的意识，越是在经济工作任务重的时期，越是要绷紧安全生产这根弦，决不能有丝毫侥幸心理和麻痹懈怠情绪，不能因为安全问题带给我们额外压力。

随着春节临近，烟花爆竹进入销售旺季，煤电油运相对紧张，春运人流物流车流急剧增加，一些企业突击超能力生产的欲望强烈，安全生产工作的难度和压力增大，防范和遏制重特大事故的任务十分繁重。另外，省里马上要开“两会”，春节之后国家开“两会”，在这个期间发生的事故都带有放大效果。因此，各级、各部门特别是主要负责同志一定要保持清

醒的头脑，一定要居安思危，一定要克服麻痹情绪、厌战情绪，采取科学、严格、有力的工作措施，深入排查各类隐患，消除各类不安全苗头，确保我市春节和“两会”期间的生产生活安全和社会稳定。

## 二、理念先行，严防死守

刚才陈雪峰省长强调要坚持科学发展、安全发展，这是指导我们经济社会发展的基本理念。只有首先树立了安全发展的理念，我们的各项工作措施才能够真正得到落实。各级、各部门要结合正在开展的“百日安全生产综合整治”活动，加大对煤矿、非煤矿山、交通运输、消防安全、烟花爆竹等重点领域的排查整治力度，确保不存死角、不留后患。各县（市、区）有各自安全生产隐患的薄弱环节，我就全市的共性问题再点一下。**煤矿：**对煤矿安全，任何时候都不能掉以轻心。渑池、陕县、义马等产煤县（市）和市安监部门要切实负起责任，严格落实各项制度和管控措施，加强监督检查。春节、“两会”期间，各驻矿人员不得放假，该管的要坚决管住，该关的要必须关死。**非煤矿山：**灵宝、陕县、卢氏等有关县（市）和市安监、国土部门要加强监管，督促企业严格落实安全管理责任和各项安全保障措施，坚决遏制各类事故发生。要坚决制止矿山开采外包，加强民爆物品的监管，从源头上杜绝私挖滥采、非法违规生产等行为。**工矿企业：**各级安监、工信、质检等部门要加强对企业的安全生产检查，督促企业严格按照安全标准进行生产，严禁违规生产、违章操作。对危险化学品、压力容器要严格监管，不具备安全生产条件的要坚决停产整顿。交通、公安等部门要加强对危险化学品运输的安全监管。**交通运输：**春节期间，全

国高速公路继续实行免费通行，也是人流、物流、车流的高峰期，必将给我们的交通安全带来巨大压力。各县（市、区）和市公安、交通等部门和各客运企业一定要吸取今年以来的几起交通事故教训，加强道路交通安全执法和对驾驶员的安全教育，从严、从重查处超员、超速、疲劳驾驶、酒后驾驶、农用车违法载人等违法违章行为。

**人员密集场所：**消防、住建、公安等部门近期要对商场、批发市场、娱乐场所等人员密集场所和高层建筑的消防设施、电梯等设备安全开展一次联合执法检查，凡是没有通过消防检查的，一律停业整顿，最大程度的减少火灾隐患。春节、“两会”期间组织大型游艺、集会活动要报请公安部门审核，要严格遵循“谁主办，谁负责安全”的原则，认真落实各项安全措施，活动场所不符合安全要求的，要坚决取消，严防拥挤踩踏等事故发生。

**烟花爆竹：**春节是烟花爆竹事故高发期，公安、工商、安监、质监等部门要深入开展烟花爆竹大检查活动，严格按照“一严格、三严禁”的工作要求，严格抓好烟花爆竹储存、运输、销售、燃放等各个环节的安全监管，严禁设立烟花爆竹销售一条街或连片经营，严禁在集市等人员聚集场所集中销售，严禁在人员居住区内设置临时烟花爆竹储存仓库（点）。

**食品安全：**食品安全是全社会高度关注的敏感话题，春节期间更要打起十二分的精神，千万不能出错。工商、质监等部门要抓住食品安全的重点环节、重点品种、重点区域开展监督检查和隐患排查，采取针对性的措施，防患于未然，努力营造安全放心的食品消费环境。

**旅游安全：**春节期间，市民出行人数增多，会出现一个旅游的小高峰。各级旅游部门要提前谋划好景区游客的疏导工作，对景区道路、

游船、索道等设施做一个细致的检查，消除隐患，确保游客人身安全。**建筑工地：**随着天气转暖，春节后各建筑工地将迎来复工高峰，住建局要要对建筑工地进行拉网式排查，发现情况及时通报施工单位，把安全隐患消灭在萌芽状态，确保建筑施工安全。

### 三、落实责任、安全发展

会议结束以后，各县（市、区）、乡政府要认真研究本辖区的安全生产工作，把会议精神贯彻到基层企业中去。刚才，张德江副总理、陈雪峰副省长都强调了安全生产的主体责任、监管责任和属地责任，企业是安全生产的主体，各级政府特别是行政首长对安全生产负有监管责任，我们对重点企业、央企还负有属地责任，这几个责任我们都要落实到位。一方面是要加大“打非治违”的执法力度，严格执行“四个一律”、“六个必须”，狠抓企业主体责任不放松，严抓部门监管责任不懈怠，落实政府领导责任不推卸，切实担负起安全发展重要使命。另一方面要加大责任追究力度，没有责任追究一切工作部署都是空谈。不能总是等事故出来以后再去追究责任，要把工作做到前头，加强隐患排查，只要一定时间整改不到位就进行责任追究，这种追究其实是对干部的爱护。因为如果隐患不解决可能会酝酿大事故，出了大事故直接就是免职，甚至还要承担刑事责任，连整改的机会都没有了。

另外，春节、“两会”将至，各级、各部门要严格执行领导干部到岗带班和关键岗位 24 小时值班制度，从现在开始到全国“两会”结束，主要领导和分管安全生产领导未经批准不能离开所在地区，所有值班人员

必须坚守岗位，严格执行事故专报制度，畅通信息报送渠道，确保信息及时准确上报。针对冬季天气寒冷干燥的气候特点，各级、各部门要督促有关生产经营单位认真开展隐患排查和物资储备工作，健全完善应急协调联动和快速反应机制，保证一旦发生险情能够第一时间赶赴现场实施救援，最大限度减少人员伤亡和财产损失。

同志们，安全生产要做的工作很多，希望大家保持过去好的工作作风，“从零做起、安全发展”，落实责任，守土有责，为我市的经济社会发展提供坚实的安全保障。

## 三门峡市人民政府 关于对市烟草专卖局(公司)的嘉奖令

(二〇一三年一月五日)

三政〔2013〕2号

2012年，市烟草专卖局(公司)坚持以科学发展观为指导，紧紧围绕“四大一高”战略，开拓创新，务实重干，烟叶生产、卷烟销售等各项工作取得新突破。全市种植烟叶26.7万亩，收购77.2万担，同比增长60.23%；农民总收入8.06亿元，同比增长102%；烟农户均收入4.69万元，同比增长96%；实现烟叶税收1.77亿元，同比增长102.03%；销售卷烟10万箱，两烟销售收入30.4亿元，实现税金5.37

亿元,同比增加 1.65 亿元,增长 44.1%,各项指标均创历史新高,连续三年保持了全省烟叶生产第一大市地位,为全市经济社会发展作出了突出贡献。为表彰先进,市人民政府决定:对市烟草专卖局(公司)予以嘉奖。

希望市烟草专卖局(公司)珍惜荣誉,再创佳绩。各级、各部门要向市烟草专卖局(公司)学习,深入贯彻落实党的十八大精神,立足本职、服务大局,甘于奉献、锐意进取,为全面建设创新开放、富裕文明、平安和谐、生态宜居三门峡作出新的更大的贡献!

## **三门峡市人民政府 关于表彰 2012 年烟叶生产先进单位和 先进个人的决定**

三政〔2013〕3 号

各县(市、区)人民政府,开发区、产业集聚区管理委员会,市人民政府各部门:

2012 年,全市各级政府和烟草系统的干部职工及广大烟农,深入贯彻落实科学发展观,紧紧围绕全市工作大局,按照“烟叶原料保障上水平”的总体要求,以发展现代烟草农业为统领,以开发优质浓香型特色烟叶为重点,以技术创新为支撑,认真落实烟叶标准

化生产技术,全面加强烟叶质量管理,切实加快烟叶基地单元建设,烟叶生产水平和质量信誉进一步提高。全年收购烟叶 3860 万公斤,烟农总收入 8.06 亿元,烟农户均收入 4.69 万元,亩均产值 2978 元,实现烟叶税收 1.77 亿元,各项指标均创历史最高水平,继续保持全省烟叶生产第一大市地位。为表彰先进,市人民政府决定:对卢氏县、灵宝市等 33 个烟叶生产工作先进单位和赵书智等 18 名烟叶生产工作先进个人(名单附后)予以表彰。

希望受表彰的单位和个人发扬成绩,再接再厉,以市场为导向,做优做强“三门峡”烟叶,努力推动烟区持续稳定健康发展,争创全省烟叶生产第一强市。全市各级、各部门要向先进单位和个人学习,紧紧围绕发展特色农业,培育壮大支柱产业,为全市经济社会平稳较快发展作出新的更大的贡献!

三门峡市人民政府

二〇一三年一月五日

附 件

## **2012 年全市烟叶生产工作先进单位和先进个人名单**

一、烟叶生产工作先进单位(4个)

卢氏县、灵宝市、陕县、渑池县

二、支持烟叶工作先进单位(2个)

市气象局

中国邮政储蓄银行三门峡市分行

三、先进烟叶生产办公室(4个)

卢氏县烟叶生产办公室

灵宝市烟叶生产办公室

陕县烟叶生产办公室

渑池县烟叶生产办公室

四、烟叶生产工作先进乡(镇)(11个)

卢氏县:官道口镇、杜关镇、东明镇、沙河乡、范里镇

灵宝市:朱阳镇、五亩乡

陕 县:西李村乡、菜园乡

渑池县:天池镇、果园乡

五、烟叶生产工作先进村(10个)

卢氏县:沙河乡杨家村、东明镇峰云村、官坡镇兰东村、文峪乡姚家山村

灵宝市:苏村乡胡坡村、故县镇冯家塬村

陕 县:官前乡池头村、观音堂镇窑院村

渑池县:天池镇东杨村、坡头乡西川村

## 六、先进烟叶专业合作社与烟叶种植专业户(12个)

### (一)先进烟叶专业合作社(2个)

灵宝市:灵宝市金源烟叶专业合作社

渑池县:果园乡李家烟叶专业合作社

### (二)先进烟叶种植专业户(10个)

卢氏县:赵书智

潘河乡两岔村

吴小礼

范里镇柳泉村

荆占伟

杜关镇康家湾村

侯礼红

双槐树乡中桃花村

灵宝市:李保成

朱阳镇吴家源村

张金学

五亩乡干原村

陕 县:庞振杰

张茅乡西坡脑村

梁俊贞

西李村乡高沟村

渑池县:张长征

仰韶镇张沟村

翟光明

英豪镇苇园洼村

## 七、先进科技工作者(8名)

卢氏县:常剑波

卢氏县烟草分公司

杨卫东

卢氏县烟草分公司

灵宝市:何正军

灵宝市烟草分公司

邵为民

灵宝市烟草分公司

陕 县:季武群

陕县烟草分公司

陈胜利	陕县烟草分公司
澠池县:马建章	澠池县烟草分公司
吉贵锋	澠池县烟草分公司

## 三门峡市人民政府 关于印发三门峡市户外广告管理办法的通知

三政〔2013〕4号

各县(市、区)人民政府,开发区、产业集聚区管理委员会,市人民政府各部门:

现将《三门峡市户外广告管理办法》印发给你们,请结合实际,认真贯彻执行。

三门峡市人民政府  
二〇一三年一月五日

### 三门峡市户外广告管理办法

#### 第一章 总 则

第一条 为规范户外广告管理,保持市容市貌的整洁美观,依

据《中华人民共和国广告法》、《中华人民共和国城乡规划法》、《城市市容环境卫生管理条例》、《河南省〈城市市容和环境卫生管理条例〉实施办法》等法律、法规、规章的规定,结合实际,制定本办法。

第二条 本办法适用于本市湖滨区、开发区、商务中心区、产业集聚区及市政府确定的其他区域内户外广告的管理活动。

第三条 本办法所称户外广告包括:

(一)利用户外场所、空间、设施发布的,以霓虹灯、电子显示装置、灯箱、展示牌等为载体的广告;

(二)利用交通工具(包括各种水上漂浮物和空中飞行物)发布的广告;

(三)以其他形式在户外设置、悬挂、张贴的广告。

第四条 户外广告管理工作在市政府的统一领导下,有关部门按照下列权限依法履行户外广告管理职责:

(一)市规划城管执法部门会同有关部门编制本市市区户外广告的设置规划,负责本市城市户外广告的设置审核及管理工作;

(二)市工商行政管理部门负责本市户外广告的登记管理工作;

(三)市交通运输、林业园林、公安、环保等部门应当依照法律、法规、规章规定,结合各自职责做好本市户外广告的相关管理工作。

第五条 户外广告管理要坚持统一规划、合理布局、规范设置、综合管理和户外广告公共资源依法有偿使用的原则。

## 第二章 设置规划

第六条 市区户外广告的设置规划由市规划城管执法部门会同市住房城乡建设、交通运输、林业园林、公安、工商、环保、发展改革等有关部门制定,报市人民政府批准后执行。

第七条 户外广告设置规划应当包括下列内容:

- (一)禁设区、宜设区、限设区;
- (二)户外广告布局、总量、密度、种类的控制原则;
- (三)户外广告设置的位置、形式、规模、规格、色彩、材料、照明等基本设置要求。
- (四)在编制户外广告设置规划时,应规划设置一定比例的公益广告。

第八条 有下列情形之一的,禁止设置户外广告设施:

- (一)影响市政公共设施、交通安全设施、交通标志正常使用的;
- (二)妨碍生产或者人民生活、影响道路畅通、损害市容市貌或建筑物形象的;
- (三)国家机关、文物保护单位、纪念性建筑物和风景名胜区的建筑控制地带;
- (四)利用行道树、古树名木或损毁绿地的;

(五)利用违法建筑物、危房及其他可能危及建(构)筑物安全的;

(六)法律、法规规定及县级以上人民政府禁止设置户外广告的区域。

第九条 下列情形和区域,严格控制设置户外商业广告:

(一)学校、博物馆、图书馆、文化馆、医院、体育馆以及事业单位等办公场所或楼体;

(二)道路两侧各种护栏、线杆、灯杆、通透围墙、道路隔离带;

(三)利用城市立交桥、人行天桥和铁路桥设置广告以及横跨城市道路设置跨街广告;

(四)占用绿地或者影响树木生长的。

### 第三章 登记管理

第十条 户外广告经营者应当依照有关规定经工商行政管理部门核准,办理经营登记,方可从事户外广告活动。法律、法规和规章规定在登记前需经有关部门审批的,应当首先履行相关审批手续。

第十一条 户外广告发布单位应当依照有关规定向市工商行政管理部门申请户外广告登记,领取《户外广告登记证》。任何单位和个人不得伪造、涂改、出租、出借、倒卖或者以其他形式转让《户外广告登记证》。

第十二条 户外广告发布单位应当按照市工商行政管理部门核准的登记事项发布户外广告,未经变更登记或者重新登记不得擅自改变。

第十三条 经工商行政管理部门核准登记的户外广告,应当在右下角清晰地标明《户外广告登记证》的登记证号。对不适宜标注登记证号的户外广告,经登记机关批准可以不作标注。

#### 第四章 设置管理

第十四条 设置户外广告应当符合有关法律、法规、规章的规定,以及户外广告设置规划和户外广告设置技术规范。

广告设施与标识设置应当与周边环境相适应,兼顾昼夜景观。广告设施与标识使用的文字、商标、图案应当准确规范。

第十五条 户外广告的内容必须健康、文明、真实、合法,不得含有虚假内容,不得以任何形式欺骗或误导消费者。

户外广告中使用的文字、汉语拼音、计量单位等应当符合国家有关规定。

第十六条 在本市城市设置户外广告的,应当经市规划城管执法部门审核同意后,按照有关规定办理审批手续。

第十七条 利用公共资源设置户外广告的,应当通过招标、拍卖等公平竞争的方式进行出让,其招标采购收入作为政府非税收入缴入同级财政专户,实行收支两条线管理。

第十八条 利用非公共资源设置户外广告的,根据实际情况,

可以采用招标、拍卖或协议等方式进行出让。

第十九条 户外广告资源招标采购的管理办法及有偿使用的具体标准,由市规划城管执法、财政、发展改革等有关部门依法制定。

第二十条 户外广告设置期限按照下列情况核定:

(一)通过招标、拍卖方式设置户外广告的,按照招标、拍卖规定的期限核定,设置期限一般不得超过3年,期满后必须重新实施招标、拍卖;

(二)未通过招标、拍卖方式设置户外广告的,设置期限一般不得超过2年。

第二十一条 户外广告管理部门应当依法将户外广告的设置规划,以及设置户外广告的条件、程序、期限和需要提交的全部材料目录等在其办公场所、门户网站公示,并提供查询服务。

## 第五章 建设与维护管理

第二十二条 设置户外广告应当按照批准文件标明的具体位置、形式、规格、数量、制作材质、灯饰配置及其他要求进行安装、制作,不得擅自变更批准内容;确需变更的,应到原批准部门办理变更手续。

设置户外广告的单位或个人,应当在批准的时间内完成户外广告设施的设置。

第二十三条 户外广告设置人转让户外广告设置权,应当经

设置审核部门同意,并到原批准部门办理变更手续。

第二十四条 经批准设置的公益广告设施不得擅自发布商业广告。

第二十五条 户外广告设置者对户外广告设施负有安全管理责任,应当定期进行安全检查,加强维护,保证其牢固安全;遇到大风等恶劣天气,应当采取安全防范措施。

陈旧、损坏的广告设施与标识应当及时更新、修复,过期和失去使用价值的广告设施应及时拆除。

第二十六条 招牌广告应规范设置;不应多层设置,宜在一层门檐以上、二层窗檐以下设置,其牌面高度不得大于 3 米,宽度不得超出建筑物两侧墙面,且必须与建筑立面平行。

## 第六章 法律责任

第二十七条 擅自设置户外广告影响市容的,由市规划城管执法部门责令其停止违法行为,限期清理、拆除或者采取其他补救措施,并可依法处以罚款。

第二十八条 未经登记擅自发布户外广告的,提交虚假文件或者采取其他欺骗手段取得《户外广告登记证》的,以及违反户外广告登记其他规定的,由市由工商行政管理部门依法予以查处。

第二十九条 妨碍行政执法人员依法执行职务的,由公安机关依照有关规定予以处罚;构成犯罪的,依法追究刑事责任。

第三十条 户外广告管理部门的工作人员玩忽职守、滥用职权、徇私舞弊的,给予行政处分;构成犯罪的,依法追究刑事责任。

## 第七章 附 则

第三十一条 本办法自印发之日起施行。各县(市)参照本办法执行。

# 三门峡市人民政府 关于为市烟草专卖局(公司)李琦同志 记功的决定

三政〔2013〕6号

各县(市、区)人民政府,开发区、产业集聚区管理委员会,市人民政府各部门:

2009年以来,市烟草专卖局(公司)坚持以科学发展观为指导,按照现代烟草农业发展要求,全面推行质量管理,扎实开展基础设施建设,大力推广标准化生产技术,烟叶产业不断发展壮大,成为我市富民增收的重要产业之一,我市连续三年保持全省烟叶生产第一大市地位。特别是2012年,全市种植烟叶26.7万亩,收购烟叶77.2万担,烟农总收入8.06亿元,户均收入4.69万元,实现烟叶税收1.77亿元,销售卷烟10万箱,两烟销售收入30.4亿元,实现税

金 5.37 亿元,各项指标再创历史新高,为全市经济社会发展作出了突出贡献。为表彰先进,市人民政府决定:为市烟草专卖局(公司)局长李琦同志记个人二等功一次。

希望各级、各部门和广大干部职工要以先进为榜样,立足本职工作,服务全市大局,锐意进取,改革创新,为促进全市经济社会持续健康发展作出新的更大的贡献!

三门峡市人民政府

二〇一三年一月十一日

## 三门峡市人民政府 关于筹建三门峡陕州大厦(西安)有限责任公司 有关问题的通知

三政〔2013〕7号

市人民政府有关部门:

根据六届市委第 21 次常委会议和《中共三门峡市委常委会决定事项通知》(六届第 2 号)精神,经市政府研究,现就筹建三门峡陕州大厦(西安)有限责任公司有关问题通知如下:

一、成立三门峡陕州大厦(西安)有限责任公司筹建处,负责筹

建市驻西安办事处有关事宜。该公司只负责筹建工作,不得开展生产经营业务。筹建处设在市投资集团 1206 房间。

二、由市驻洛阳办事处主任、党组书记李泉水同志作为筹建处的负责人。

三、我市在西安成立办事机构,是市委、市政府的重大决策,希望市政府有关部门通力协作、密切配合,共同支持市驻西安办事处的筹建工作。

三门峡市人民政府  
二〇一三年一月十四日

## 三门峡市人民政府 关于进一步加强防震减灾工作的实施意见

三政〔2013〕8号

各县(市、区)人民政府,开发区、产业集聚区管理委员会,市人民政府各部门:

防震减灾事关人民生命财产安全和经济社会发展全局。为进

进一步加强防震减灾工作,切实提升防震减灾综合能力,根据《河南省人民政府关于贯彻落实国发〔2010〕18号文件精神进一步加强防震减灾工作的实施意见》(豫政〔2011〕89号)精神,结合我市实际,现提出如下实施意见。

## 一、指导思想和工作目标

(一)指导思想。以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导,深入贯彻落实科学发展观,坚持以人为本,把人民群众的生命安全放在首位,以最大限度减轻地震灾害损失为根本宗旨,坚持预防为主、防御与救助相结合,依靠科技、依靠法制、依靠群众,深层次推进防震减灾社会管理,宽领域拓展防震减灾公共服务,全面提升防震减灾综合能力,为促进我市经济社会持续健康发展创造良好条件。

(二)工作目标。建立健全防震减灾体制机制,统筹推进防震减灾体系建设,提升防震减灾综合能力。到2015年,基本建成多学科、多手段、覆盖全市的综合观测系统,全市地震监测能力达到2.0级;初步建成全市地震烈度速报网,20分钟内完成地震烈度速报;地震预测预报能力不断提高,对防震减灾贡献率进一步提升;基本完成抗震能力不足的重要建设工程的加固改造,新建、改建、扩建工程全部达到抗震设防要求;建立健全较为完善的抗震救灾组织指挥体系、救援队伍管理体系和灾后应急救助体系,加强各级各类应急抢险队伍建设,破坏性地震发生后,2小时内救援队伍

赶赴灾区开展救援,24 小时内受灾群众基本生活得到安置;社会公众基本掌握防震减灾知识和应急避险技能。到 2020 年,建成覆盖全市的地震监测网络和较为完善的预警系统,地震监测能力、速报能力、预测预警能力显著增强;建立和完善城乡一体化的抗震设防行政监管机制和监督检查制度,城乡建筑、重大工程和基础设施能抗御相当于当地地震基本烈度的地震;建成完备的地震应急救援体系和救助保障体系。

## 二、夯实地震监测预报工作基础

(三)加强监测台网建设。科学规划和布局全市地震监测台网,加快观测技术改造步伐,推进强震动观测台网、烈度速报台网和地震预警系统建设,完善地震立体监测系统。到 2015 年,基本实现每个县(市、区)至少有 1 个地震监测台的目标,形成覆盖全市的测震、前兆、强震动和烈度速报综合监测台网。加强台网运行维护管理和质量监控体系建设,保障台网正常运转。依法加强地震监测设施和地震观测环境保护。

(四)加强预测预报工作。完善豫晋陕七市地震联防区的地震预测预报会商机制,调动各方面开展地震预测研究的积极性,努力提高地震预测预报水平。大力推进地震预测理论、方法和技术创新,完善地震预测预报管理制度,依法规范社会组织、公民的地震预测行为,建立开放合作的地震预测预报工作机制。各级政府要落实地震监测预测经费,支持和保障震情监视跟踪工作开展,督促

落实相应的工作措施。

(五)健全群测群防体系。继续推进地震宏观测报网、灾情速报网、地震科普知识宣传网和乡镇防震减灾助理员“三网一员”建设,完善群测群防工作体系。各乡镇政府、街道办事处要明确1名防震减灾助理员,各行政村(居委会)要明确1名地震灾情速报员。积极推进群测群防工作规范化、制度化、网络化、信息化建设,不断提高群测群防科技水平。各级政府要建立稳定的地震群测群防经费渠道,地震部门要会同财政部门 and 人力资源社会保障部门制定地震宏观测报员补贴标准,巩固群测群防队伍。

### 三、加强城乡建筑抗震设防管理

(六)加强建设工程抗震设防监管。新建、改建、扩建工程应当达到抗震设防要求。各级政府要依法将建设工程抗震设防要求纳入基本建设管理程序和“联审联批”程序,发展改革、住房城乡建设、规划城管执法、国土资源等部门要把地震部门抗震设防审定意见作为建设工程项目选址、可行性论证、规划、设计的依据和必备内容,并按照职责分工,对建设工程的抗震设防要求和抗震设计、施工、监理、竣工验收等环节严格把关。地震、住房城乡建设、规划城管执法、交通运输、水利、供电等有关部门和单位要建立联合监督检查机制,定期进行检查,确保建设工程抗震设防达标,杜绝地震安全隐患。

(七)深入推进农村地震安全工作。财政、住房城乡建设、规

划城管执法、地震等部门要加强对农村民居建设的指导和管理,制定专项补贴、税费减免等优惠鼓励政策,调动广大农民建设抗震农居的积极性,引导农民在建房时采取科学的抗震措施。地震、住房城乡建设、农业等部门要编制符合抗震设防要求的农村民居建设图集,组织开展建筑工匠培训,健全技术服务网络,普及建筑抗震知识,推广抗震技术标准。2015年前,重点监视防御区的每个乡镇要建立1所农村地震安全服务站,其他地方的每个县(市、区)要至少建立3所农村地震安全服务站,为农村民居建设提供服务和支 持。积极推进地震安全农居示范点建设,扩大示范覆盖面。加强对农村基础设施、公共建筑和统一规划的农民自建房抗震设防的监督管理,集镇规划区、村镇公用设施、基础设施要严格按照抗震设防要求和抗震设计规范进行规划、设计和施工。

(八)提高人员密集场所抗震能力。各级、各有关部门要把对学校、医院、幼儿园等人员密集场所建设工程的抗震设防监管作为重中之重,落实地震安全责任制,确保责任落实到岗、落实到人。加快推进中小学校舍安全工程,确保工程质量。新建学校、医院、幼儿园等人员密集场所的建设工程,要按照高于当地房屋建筑的抗震设防要求进行设计和施工。逐步开展其他学校、医院、幼儿园等人员密集场所建设工程抗震普查、抗震性能鉴定及抗震加固改造。

(九)加强震害防御基础工作。各级政府在制定土地利用总体

规划、城乡建设规划等相关规划时,要依据地震动参数区划图、地震活动断层探测与小区划的工作成果,充分考虑潜在的地震风险。“十二五”期间,要按照“地下清楚,地上结实”的要求,积极开展城市活断层探测,开展对城市建(构)筑物特别是人员密集场所和可能发生严重次生灾害建设工程、生命线工程的抗震性能普查鉴定和加固改造工作。鼓励和加强抗震新技术、新材料研究和推广应用,提高建筑物抵御地震灾害的能力。

#### 四、提升基础设施抗震保障能力

(十)提升交通基础设施抗震保障能力。严格执行交通基础设施建设抗震设防标准,重大交通建设工程要按照地震安全性评价结果确定的抗震设防要求进行抗震设计。加快对危险路段、桥梁进行整治改造。充分发挥各种交通运输方式的整体优势和组合效率,完善高效衔接、紧密联系、功能互补的区域综合运输体系,建立健全紧急情况下运力征集、调用机制,完善交通运输保障网络。建立迅速恢复运输机制,不断增强抢通保通能力。

(十一)提升电力通信抗震保障能力。本着安全性和经济性相结合的原则,适当提高电力、通信系统的抗震设防标准。进一步优化电源布局、电网结构,推广使用电力防灾新技术。对重要电力设施进行检查,不符合要求的要进行抗震加固。强化重要用户保安电源的配备和管理,保障震后快速恢复通信、广播电视信号和电力供应。加强通信网络容灾备份能力建设,完善通信网络运

行机制,提高基础电信设施防震能力。推进应急通信网络建设,加强卫星通信、集群通信等各种技术的应用,确保信息传输及时可靠。

(十二)提高水利水电、输油气管线等重大工程抗震能力。优化重大建设工程、生命线工程和可能发生严重次生灾害的建设工程的抗震设计、施工,确保重大工程安全。加强抗震性能鉴定和核查登记,及时消除地震安全隐患。加快落实水库、重点河流堤防的安全保障措施,病险水库及重点河流堤防要定期进行排查和除险加固工作。加强输油气管线、重点污染治理设施等重大工程的管理和维护,防止地震引发次生灾害。

(十三)加强建设工程地震安全性评价监督管理。建立和完善城乡一体的抗震设防行政监管机制和监督检查制度,重大建设工程和可能发生严重次生灾害的建设工程,必须严格依法开展地震安全性评价,按照评价要求进行抗震设防。加强地震安全性评价管理,进一步规范地震安全性评价工作,强化地震安全性评价资质单位和从业人员的监督管理,实行建设工程地震安全性评价质量终身负责制。加强对工程勘查、设计、施工、监理和竣工验收等环节执行工程建设强制性标准的监督检查,确保工程抗震设防质量。

## 五、加快地震应急救援能力建设

(十四)完善地震应急指挥体系。各级政府要切实加强防震抗

震指挥部及其办公室建设。各级地震部门承担本级政府防震抗震指挥部的日常工作,要全面履行职责,建立健全管理制度和应急准备、应急检查、指挥调度、协调联动、信息共享、社会动员机制,完善地震应急指挥体制。逐步完善市、县两级地震应急指挥技术系统。到 2015 年,各县(市、区)要建成具有应急基础数据库,具备灾害快速评估、灾情实时获取、辅助决策、指挥调度等功能的地震应急指挥中心,与省地震应急指挥系统互联互通。加强灾情速报工作,建设省、市、县、乡四级灾情速报平台,充实灾情速报员队伍,拓展灾情获取和信息报送渠道,提高地震灾情获取能力。成立由市地震、发展改革、财政、民政、住房城乡建设等部门组成的市地震灾害损失评定委员会,完善地震灾害损失评估工作机制。

(十五)加强地震救援力量建设。加强市地震灾害紧急救援队能力建设,建立和完善统一的救援队伍指挥调度机制,提高救援队伍的指挥通信、远程机动和综合保障能力,满足同时开展多点和跨区域实施救援任务的需求。整合应急救援力量,各县(市、区)要按照“一队多用”的原则,在 2013 年底前,依托公安消防、专业应急救援队等队伍组建一支 80 人的综合应急救援队伍,提高医疗卫生、交通运输、通信、矿山、水利、危险化学品等相关行业专业应急救援队伍抗震救灾能力。积极推进地震应急救援志愿者队伍和社会动员机制建设,规范有序地发挥志愿者和民间救援力量

的作用。2013 年底前,各乡(镇)、街道办事处要建立不少于 100 人的地震救援志愿者队伍。

(十六)推进应急避难场所建设。各级政府要将应急避难场所建设纳入本地区建设规划,结合广场、公园、绿地、体育场、人防疏散基地和学校等公共设施,因地制宜,依法规划设置地震应急疏散通道和应急避难场所,统筹安排所需的供水、供电、排污、物资储备等设施设备。各县(市、区)要按照《地震应急避难场所场址及配套设施》的规定标准,在 2013 年底前完成地震应急避难场所建设。学校、医院、影剧院、商场、体育场馆等人员密集场所要设置地震应急疏散通道,完善地震应急避难设施和救生避险设备,并确保功能完善、运转正常。

(十七)完善应急物资储备体系。各级政府要建立健全抗震救灾资金准备和快速拨付机制,加强各级救灾物资储备体系建设,优化储备布局和方式,科学确定储备品种和规模,实现专业储备与社会储备、物资储备与生产能力储备的有机结合,加强救灾物资的质量安全监管,完善跨部门、跨地区、跨行业的救灾物资生产、储备、调拨和紧急配送机制。各级政府应急管理和地震、公安、消防、民政、卫生、交通运输等部门要配备应急通讯和应急供电设备,确保应急工作人员 24 小时通讯畅通。

(十八)加强应急救助体系建设。逐步建立完善政府投入、地震灾害保险、社会捐赠相结合的多渠道应急救助补偿机制,分散

地震灾害风险,提升抵御地震灾害风险的能力。完善伤员救治、灾民安置、疫情防控、工程抢险、气象保障、次生灾害防范等应急救助体系,不断提高应急救助能力。

## 六、强化防震减灾知识宣传教育

(十九)加强防震减灾科普宣传。各级政府要切实建立防震减灾宣传教育长效机制,加强全民防震减灾宣传教育。有关部门要把防震减灾知识纳入国民素质教育体系、党政干部培训教学计划和中小学公共安全教育,制订防震减灾宣传教育计划,建立完善宣传网络,深入持久地开展防震减灾知识宣传。发挥社会力量,大力推进我市防震减灾科普示范学校、科普教育基地和地震安全社区建设。2015年前,各县(市、区)至少在高中、初中、小学各建设1所省级示范学校和1个省级地震安全示范社区。今后每年5月12日所在周为全市防灾减灾宣传周。各地、各部门要组织开展防震减灾知识集中宣传和地震应急演练活动。2014年底建成市地震安全科普教育基地,各县(市、区)要依托地震台、科技馆、应急避险场所、科普画廊、社区活动中心等平台建成1处地震安全科普教育基地,组织制作具有知识性、趣味性和科学性的宣传产品,进一步加强相关宣传教育工作。

(二十)做好地震信息发布工作。各级、各有关部门要健全地震信息渠道,保证畅通,提高地震信息的收集、整理、报送、处理能力。完善地震信息发布制度,健全地震信息发布体系,及时、准

确、全面地向社会公众发布地震信息。强化地震信息发布、新闻报道工作组织协调,加强正面宣传和舆论引导。建立完善重大地震灾害舆情收集和分析机制,提高地震突发信息的新闻报道快速反应和处置能力。建立地震谣言应对处置机制,及时澄清不实报道和传闻,维护社会稳定。

## 七、完善防震减灾工作保障措施

(二十一)制定防震减灾规划。各县(市、区)政府要结合本地区地震安全形势,依法编制防震减灾规划,并纳入国民经济和社会发展规划总体规划,明确本地防震减灾发展的战略重点和推进综合能力建设的重点项目,加强对防震减灾规划实施情况的监督和评估,实现防震减灾与经济社会同步规划、同步实施、同步发展。做好防震减灾规划与其他各相关规划之间的衔接,统筹资源配置,确保防震减灾任务和措施有效落实。

(二十二)强化防震减灾责任。各级政府要将防震减灾工作列入重要议事日程,政府常务会每年至少听取 1 次防震减灾工作汇报,研究和解决影响防震减灾事业发展的突出问题。依法将防震减灾工作纳入目标考核体系,全面落实防震减灾目标管理责任制。依法加强对防震减灾工作落实情况的监督检查,对防震减灾工作机制体制不健全、防震减灾措施不落实、不认真履行防震减灾职能的部门和单位,依法追究有关领导和直接责任人的责任。

(二十三)加大防震减灾投入。各级政府要把防震减灾工作经

费列入本级财政年度预算,建立与经济社会发展水平相适应的防震减灾投入机制。健全完善抗震救灾资金准备和应急拨付机制。引导社会各方面加大对各类工程设施和城乡建筑抗震设防的投入,拓展防震减灾资金投入渠道。

(二十四)健全防震减灾法制。各级政府要认真贯彻落实《河南省防震减灾条例》,根据防震减灾法律、法规,加强政策研究,健全配套措施,推动各有关部门全面履行法定职责,依法、规范、有效地开展防震减灾工作。建立防震减灾行政执法、行政监督体制和机制,推进市、县两级防震减灾行政执法队伍建设,提高执法队伍素质,有效开展防震减灾行政执法工作。积极配合各级人大开展执法监督检查,促进防震减灾法律法规的贯彻落实。

(二十五)打造防震减灾队伍。要按照省政府的要求,加强市、县两级防震减灾工作机构建设,充实人员,保持机构稳定。各级政府要为防震减灾部门开展群测群防、宣传教育、震情跟踪、应急准备、技术系统运行维护等工作创造条件,落实业务经费,保证工作正常开展。各县(市、区)政府要积极推进本地地震监测台站、烈度速报网络、应急指挥系统等项目建设,提高基层防震减灾技术水平。强化基层防震减灾工作部门行政职责,着力提高基层防震减灾工作部门的行政管理水平。要高度重视防震减灾工作部门人才培养、选拔工作,为我市防震减灾事业持续发展提供智力支持和人才保障。

## 八、加强防震减灾工作组织领导

(二十六)落实防震减灾工作责任。各县(市、区)政府要依法加强对防震减灾工作的组织领导,把防震减灾工作列入重要议事日程,及时研究解决影响防震减灾事业发展的突出困难和问题。要把防震减灾工作纳入本地政府工作绩效管理考评体系,全面落实防震减灾目标管理责任制。各有关部门要依法履行防震减灾工作职责,齐抓共管,扎实推进各项工作,形成工作合力。各县(市、区)政府要在2013年底前依法建立健全抗震救灾指挥机构,建立完善工作机制。

(二十七)加强防震减灾工作检查。各县(市、区)政府、市政府有关部门要依法加强对防震减灾工作的督查督办力度,建立完善防震减灾工作检查和责任追究制度,对于工作措施不落实、工作责任不到位、工作机制不健全、造成严重后果的部门和单位,要严肃追究责任,确保各项防震减灾工作措施落到实处。

三门峡市人民政府

二〇一三年一月十四日

# 三门峡市人民政府

## 关于对全市财政、国税、地税系统的嘉奖令

三政〔2013〕9号

2012年,全市财政、国税、地税系统坚持以科学发展观为指导,紧密围绕全市中心工作,积极培植税源,依法加强财税征收管理,千方百计挖掘增收潜力,科学安排各项支出,集中财力保运转、保民生、办大事,超额完成各项责任目标。全市地方财政总收入完成101.4亿元,比上年增长12.1%;其中公共财政预算收入完成68.6亿元,比上年增收11亿元、增长19.1%。全市地方财政支出达到163.3亿元,比上年增加20亿元;其中公共财政预算支出137.8亿元,比上年增长16.2%,为促进全市经济社会又好又快发展作出了突出贡献。为此,市人民政府决定:对全市财政、国税、地税系统予以嘉奖。

希望全市财政、国税、地税系统的广大干部职工发扬成绩,再接再厉,进一步推进财税制度改革,全面加强财源建设,不断壮大财政实力;切实加强税收征管,努力实现应收尽收;合理优化支出结构,保障各项重点支出需要。全市各级、各部门要认真学习财政、国税、地税系统迎难而上、团结协作、求真务实、奋发有为的精神,深入贯彻落实党的十八大精神,进一步解放思想、振奋精神,锐意进取、扎实工作,围绕“三大战略定位”,强力实施“四

大一高”战略,为全面建设创新开放、富裕文明、平安和谐、生态宜居三门峡作出新的更大的贡献!

三门峡市人民政府

二〇一三年一月十八日

## 三门峡市人民政府 关于对市发展改革委的嘉奖令

三政〔2013〕10号

2012年,面对严峻复杂的国际国内经济形势和经济下行压力加大的严峻挑战,市发展改革委坚持以科学发展观为指导,紧紧围绕“三大战略定位”,牢牢把握“求转、求进、求实”的工作总基调,抢抓中原经济区建设和豫晋陕黄河金三角承接产业转移示范区获批的重要机遇,强力实施“四大一高”战略,全市经济社会呈现出转型发展有效、持续发展有力、协调发展有支撑的较好态势。特别是在把握政策机遇和科学谋划项目方面,开拓进取,奋力拼搏,为222个项目争取到国家、省政策性资金12.1亿元,较上年同期增长28.7%,为全市经济社会持续健康发展作出了突出贡献。为此,市人民政府决定:对市发展改革委予以嘉奖。

希望市发展改革委发扬成绩,再接再厉,继续发挥好“参谋部、规划部、协调部”的职能作用,深入推进“四大一高”战略,在调结构、促转型、抓项目、稳运行、保民生等方面再立新功,为全面建设创新开放、富裕文明、平安和谐、生态宜居三门峡作出新的更大的贡献!

三门峡市人民政府

二〇一三年一月二十一日

## 三门峡市人民政府 关于印发三门峡市“十二五”控制温室气体 排放工作实施方案的通知

三政〔2013〕11号

各县(市、区)人民政府,开发区、产业集聚区管理委员会,市人民政府各部门:

为贯彻落实《国务院关于印发“十二五”控制温室气体排放工作方案的通知》(国发〔2011〕41号)、《河南省人民政府关于印发河南省“十二五”控制温室气体排放工作实施方案的通知》(豫政〔2012〕91号),确保实现“十二五”碳排放强度下降目标,提高应对气候变化能力,推动绿色低碳发展,现将《三门峡市“十二五”控制温室气体排放工作实施方案》印发给你们,请认真贯

彻执行。

控制温室气体排放是我国积极应对全球气候变化的重要任务,对加快转变经济发展方式、促进经济社会可持续发展、推进新的产业革命具有重要意义。要围绕到 2015 年全市单位生产总值二氧化碳排放比 2010 年下降 18% 的目标,大力开展节能降耗工作,优化能源结构,努力增加碳汇,加快形成以低碳为特征的产业体系和生活方式。

各级、各部门要充分认识控制温室气体排放工作的重要性、紧迫性和艰巨性,将其纳入本地、本部门总体工作布局,将各项工作任务分解落实到基层,并制定年度具体实施办法,进一步加强组织领导,健全管理体制,明确工作责任,完善政策措施,加大资金投入。各级政府要对本行政区域内控制温室气体排放工作负总责,政府主要领导是第一责任人。有关部门要在各自职责范围内做好控制温室气体排放工作。要充分发挥市场机制作用,增强企业和社会各界控制温室气体排放的意识和自觉性,形成以政府为主导、企业为主体、全社会广泛参与的控制温室气体排放工作格局,确保实现我市“十二五”控制温室气体排放目标。

三门峡市人民政府

二〇一三年一月二十三日

# 三门峡市人民政府 关于对义马煤业集团股份有限公司 进行奖励的决定

三政〔2013〕12号

各县(市、区)人民政府,开发区、产业集聚区管理委员会,市人民政府各部门:

2012年,义马煤业集团股份有限公司(以下简称义煤集团公司)在董事长武予鲁、总经理乔国厚的带领下,面对经济下行压力加大、困难和挑战增多的严峻经济形势,坚持以科学发展观为指导,固安全根基,筑资本市场,推科技创新,转发展方式,建和谐矿区,各项工作有序开展,有力保障了全市经济的平稳运行。全年共生产原煤 3238 万吨,销售煤炭 3163 万吨;实现利税 45 亿元,同比增幅为 12.5%;资产总额 550 亿元,较年初增加了 36.82%,多项经济指标再创历史新高,为全市经济社会持续健康发展作出了突出贡献。

为鼓励企业做大做强,调动企业家干事创业的积极性,市人民政府决定:对带领义煤集团公司不断发展壮大、为地方经济社会发展作出突出贡献的武予鲁和乔国厚二同志各奖励 60 万元、对公司班子其他成员的奖励由义煤集团公司研究决定(奖金由企业列支)。

希望义煤集团公司发扬成绩,再接再厉,不断加快产业结构调整和重点项目建设,牢固树立安全生产意识,努力开创义煤集团公司科学发展新局面,为全面建设创新开放、富裕文明、平安和谐、生态宜居三门峡作出新的更大的贡献!

三门峡市人民政府

二〇一三年一月二十三日

## 三门峡市人民政府 关于印发三门峡市“十二五”合理控制能源 消费总量工作方案的通知

三政〔2013〕13号

各县(市、区)人民政府,开发区、产业集聚区管理委员会,市人民政府各部门:

现将《三门峡市“十二五”合理控制能源消费总量工作方案》印发给你们,请结合实际,认真组织实施。

三门峡市人民政府

二〇一三年一月三十日

## 三门峡市“十二五”合理控制能源消费总量 工 作 方 案

为深入贯彻落实科学发展观,加快推动经济发展方式转变,根据《河南省“十二五”合理控制能源消费总量工作方案》(豫政〔2012〕100号印发)精神,按照国家、省合理控制能源消费总量工作部署,现就全市“十二五”时期合理控制能源消费总量工作制定如下方案。

### 一、重要意义

近年来,我市经济社会持续较快发展,带动能源需求不断增长,能源供求关系发生较大变化,保障供应压力明显增大。“十二五”时期是我市深入推进“四大一高”战略、加快转型发展的关键时期。随着工业化、城镇化进程的加快和消费结构的持续升级,能源需求呈刚性增长,供需矛盾将更加凸显。同时,我市作为资源枯竭型城市,产业结构不合理的状况还没有得到根本改善,经济增长方式仍然比较粗放,单位生产总值能耗还比较高,污染物排放量较大,资源环境约束日趋强化。各级、各部门必须清醒地认识到,以

过度消耗资源和牺牲环境为代价来推动经济增长的方式已难以继,合理控制能源消费总量是进一步加强节能减排工作、破解资源环境约束的必然选择,是调整经济结构、转变发展方式的重要抓手。要切实统一思想统一到国家、省实行能源消费强度和总量双控制的要求上来,进一步增强对合理控制能源消费总量工作重要性的认识,加强组织领导,制定有效措施,以合理控制能源消费总量促进经济发展方式加快转变,努力实现经济社会又好又快发展。

## 二、总体要求

### (一)指导思想

深入贯彻落实科学发展观,全面落实国家和省合理控制能源消费总量工作要求,紧紧围绕建设中原经济区重要支撑、区域合作示范城市和豫晋陕黄河金三角区域性中心城市三大战略定位,把合理控制能源消费总量作为加快转变经济发展方式的重要抓手,实行能源消费总量、用电量同时控制和预算管理,建立控制目标分解落实机制,着力优化产业和能源结构,着力提高能源生产和使用效率,着力强化增量管理和存量调整,着力推进技术进步和体制创新,保障合理用能,鼓励节约用能,限制过度用能,推动形成政府为主导、企业为主体、市场有效驱动、全社会共同参与、与节能减排紧密衔接的工作格局,以尽可能少的能源消耗支撑经济社会又好又快发展。

## (二)基本原则

——坚持与促进科学发展相协调。正确处理合理控制能源消费总量与经济社会发展的关系,逐级分解落实控制目标,形成推动科学发展的倒逼机制,引导各地更加注重提高发展的质量和效益,做到合理控制能源消费总量与促进科学发展相互协调。

——坚持与推进节能减排相衔接。以单位生产总值能耗下降目标分解为基础,按照共同责任、区别对待原则,合理确定各县(市、区)能源消费总量控制目标,完善相关政策措施,推动与节能减排工作紧密衔接、相互支撑、形成合力,确保实现双重控制目标。

——坚持与调整能源结构相促进。以新增化石能源消费量作为控制重点,暂不对“十二五”新增的可再生能源、煤矸石煤泥发电、煤层气与页岩气、余热余压发电消费量进行控制目标考核统计,体现加快发展可再生能源和资源综合利用的政策导向。

——坚持与优化配置增量相结合。着眼于有效保障各地科学发展对能源的合理需求,重点对能源消费增量实行预算管理,科学设定各地能源消费年度预支增量,并作为上限对新上建设项目所需用能量进行登记,促进各地优化配置能源消费增量。

## (三)控制目标

根据《河南省“十二五”合理控制能源消费总量工作方案》和省合理控制能源消费总量工作座谈会精神,按照省下达的三门

峡市“十二五”能源消费总量和用电量控制目标分解计划测算,到 2015 年全市能源消费总量控制在 1260 万吨标准煤以内,年均增长 4.87%,用电量控制在 238 亿千瓦时,年均增长 10.88%。

### 三、主要途径

#### (一)优化调整供能结构

大力发展非化石能源,优化发展化石能源,构建安全、高效、清洁的现代能源保障体系。加强生物质能、风能、太阳能、地热能等可再生能源开发利用,2015 年非化石能源占一次能源消费比重提高到 5%以上。适度控制煤炭消费增量,着力发展清洁高效大机组,积极吸纳市外电力,合理规划建设跨区输电工程。积极利用天然气等燃气资源,加快天然气管网和分布式能源建设,提高天然气消费比重,争取 2015 年全市天然气管网覆盖率达到 80%以上,工业企业用气率达到 60%以上。以义煤集团为依托,强力推进煤层气、页岩气和致密气的勘探开发利用,争取 2015 年全市煤层气、页岩气和致密气的利用量达到 5000 万立方米以上。加强余热余压利用,大力推进冶金、水泥和高新技术等企业安装余热余压发电设施。认真落实鼓励天然气、风能、太阳能光伏、垃圾焚烧、农林生物质、余热余压、煤层气、煤矸石煤泥等发电上网的调度和价格政策。

#### (二)提高供能综合效率

煤炭新建矿井均须采取机械化开采,加快现有矿井改造升级,

全部淘汰技术落后小煤矿。建立健全煤炭分级利用体系,加大煤炭洗选加工比例,避免煤矸石、煤泥等低热值煤资源长距离运输。加强煤矸石、煤泥、煤层气(瓦斯)、矿井排放水、煤伴生矿和粉煤灰等综合利用。积极支持义煤集团建设低热值煤发电机组。积极发展热电(冷)联产,加快淘汰分散供热的燃煤小锅炉。全面实施节能发电调度,优先调度可再生能源机组和高效、清洁大机组发电。优化输配电网络结构,积极推广使用高效节能输配电技术和设备,加快老旧输配线路和变电站改造升级。

### (三)推进产业结构优化升级

坚持走新型工业化道路,加快工业转型升级,按照高端、高质、高效的方向,优化产业结构和产品结构,着力构建节能环保型产业体系。以显著降低单位产品能耗为重点,加快应用高新技术和先进适用技术改造提升冶金、电力、煤炭、化工、纺织等传统产业。大力发展节能环保、新一代信息技术、生物、新能源、新材料、新能源汽车、高端装备制造等战略性新兴产业和汽车、电子信息、装备制造、食品加工、轻工、新型建材等高成长性产业,2015年战略性新兴产业增加值达到100亿元以上,占全部工业增加值的15%以上,占全市生产总值7%以上。推动生产要素合理流动和配置,支持资源加工型产业向产业集聚区集聚,形成循环产业链。

### (四)全面推进节能降耗

突出抓好重点和关键领域节能,深入实施工业节能综合改

造、建筑节能、低碳交通、公共机构节能、重大节能技术装备产业化示范、节能产品惠民、节能服务体系建设、节能能力建设等八大重点节能工程。积极推广循环经济先进经验和典型模式,加快建设工农业复合型循环经济示范市。依法加强年耗能 5000 吨标准煤以上用能单位节能管理,开展千家企业(单位)节能低碳行动,实行能源审计和能源利用状况报告制度,开展能效水平对标达标活动,加快节能技术改造。继续淘汰电力、冶金、煤炭、建材、钢铁、化工等高耗能高排放行业落后产能,建立健全淘汰落后产能任务分解和考核机制,对能耗高、污染重、技术落后的工艺、设备及产品实行强制性淘汰制度。加快推行合同能源管理、能效标识管理和节能产品认证管理,积极推广先进节能技术、设备和产品。

#### (五)严格能源需求侧管理

进一步提高市场准入标准,严格控制“两高”(高耗能、高污染)和产能过剩行业新上项目,限制“两高”产品出口,抑制高耗能、高排放产业过快增长。完善节能评估审查制度,将节能评估文件及其审查意见作为项目审批、核准或开工建设的前置条件,确保新上项目达到先进能效水平。认真落实行业准入条件和准入公告管理中节能评估审查的相关条件要求,限制高耗能行业低水平盲目扩张。对重点高耗能行业和终端用能产品,制定并限期实施具有引导性的“领跑者”能效标准。加强煤炭需求侧管理,逐步降

低煤炭消费强度,在电力、冶金、建材和化工等主要耗煤行业实施单位产品能耗定额管理。改进电力需求侧管理,制定和完善重点用电行业能效标准,严格执行差别电价和惩罚性电价制度,继续对电解铝、钢铁、电石、烧碱、水泥等高耗能行业实施差别电价,对超能耗(电耗)限额标准的企业实行惩罚性电价政策,减少不合理用电需求。完善电力峰谷分时电价政策,开展能效电厂和季节电价、可中断负荷电价等试点,引导重点用电单位错峰避峰用电。积极推进居民用电、用水、用气阶梯价格政策。

#### (六)加快节能技术开发和推广

组织实施节能重大科技专项,加大高效节能、废物资源化等共性和关键技术研发力度。实施节能重大技术与装备产业化工程,重点支持低热值余气发电、节能型矿用磨机、新型墙材加工、新型阴极结构铝电解、低温低压铝电解、低热值褐煤提质、秸秆生产燃料乙醇、煤气化多联产、污泥资源化无害化处理等示范项目。积极发挥产业集聚区作用和优势,加快促进半导体照明、高效电机、低品位余热余压利用、大型煤矸石煤泥发电、冶金尾矿资源化利用等我市急需的先进节能技术成果转化。以市场为导向,从市场准入、财政奖励、强制淘汰等方面支持节能新技术推广应用,重点推广能量梯级利用、余热余压回收、高压变频调速、干熄焦、蓄热式加热炉、吸收式热泵供暖、冰蓄冷、高效换热器等节能技术。组织开展技术咨询、信息发布、宣传培训等活动,多渠道、

多形式推广高效节能技术与产品。积极引进、消化、吸收国外先进节能技术。

#### 四、保障措施

##### (一)建立工作协调机制

建立健全全市合理控制能源消费总量工作协调机制,明确市政府有关部门和各县(市、区)政府的职责,建立市、县、乡三级能源消费总量控制工作体系,加强工作力量。充分发挥有关行业协会、中介机构和其他社会组织的作用,形成上下衔接、部门联动、条块结合、全社会共同参与的工作机制。积极开展合理控制能源消费总量宣传和业务培训,营造良好社会氛围。

##### (二)逐级分解控制目标

与单位生产总值能耗下降目标分解落实机制相衔接,建立能源消费总量控制目标分解落实机制,科学制定分解办法,将能源消费总量和用电量控制目标合理分解到各县(市、区)政府。各县(市、区)政府要将市下达的控制目标分解落实到各乡(镇)政府和用能单位,明确各乡(镇)政府和重点用能单位的目标责任。各县(市、区)政府及有关部门要围绕完成目标任务,制定实施方案和年度工作计划。

##### (三)实行用能预算管理

根据分解下达的各县(市、区)能源消费总量和用电量控制目标任务,结合各县(市、区)实施淘汰落后产能、节能改造等削减能

源消费存量措施以及发展可再生能源、煤矸石煤泥发电、煤层气与页岩气、余热余压发电等“开口”能源情况,逐年分配各县(市、区)能源消费总量预算指标,并实行动态管理。对能源消费存量削减和“开口”能源新增利用量大的县(市、区),分配较多的预算指标。

#### (四)实行项目用能审查制度

根据确定的年度能源消费总量和用电量控制目标,对各县(市、区)项目实行用能审查制度。项目审批前,必须到市能源主管部门进行项目所需能源消费量登记,从项目所在县(市、区)年度能源消费预支增量中列支并不得突破,并出具审查意见。在市能源主管部门未出具项目能源消费审查意见前,项目审批部门不得办理备案、审批或核准手续。对于全社会用电量或能源消费总量超过年度控制目标且当年无新增电力或未协调落实项目能源消费指标的县(市、区),项目一律停止审批。

#### (五)开展目标责任考核

将合理控制能源消费总量目标任务完成情况和政策措施落实情况纳入市政府年度目标考核内容,并根据国家、省要求逐步严格考核标准。各县(市、区)政府及市政府有关部门每年要向市政府报告合理控制能源消费总量目标任务完成和措施制定落实情况。对年耗能 2000 吨标准煤和年耗电 1000 万千瓦时以上的重点用能单位,探索实行用能总量管理,并由各县(市、区)能源主管

部门与市能源主管部门签订目标责任书。

#### (六)加强能源统计监测

加强能源生产、流通和消费统计体系,完善统计数据报送制度、核算标准和监测方法,加强市、县、乡三级和重点用能企业的能源统计队伍和基础能力建设。加快建设能源行业监测信息平台,重点开展能源消费总量和用电量监测监控,加强对煤炭、石油、天然气、新能源和可再生能源生产利用情况的预测监测。对年综合能耗 5000 吨标准煤(逐步过渡到 2000 吨标准煤)以上的重点用能单位实行能源利用状况实时监测。推行能源计量数据在线采集和网上直报,实施重点用能单位能源管理岗位备案与能源利用状况报告制度。将合理控制能源消费总量工作纳入节能监测分析和预测预警机制,建立部门联动统一的能源监测分析会商制度,对能源消费总量和用电量增长过快的县(市、区)和用能单位及时预警调控。

附件:三门峡市“十二五”能源消费总量和用电量控制目标分解表

全市,市直 及各县	全社会用电量(亿千瓦时)						能源消费总量(万吨标			
	2010年	2011年	2012年	2013年	2014年	2015年	2010年	2011年	2012年	2013年

(市、区)										年
全市	142	157.45	174.58	193.57	214.64	238	993	1041.36	1092.07	1143.6
市直	25.01	27.73	30.75	34.09	37.80	41.92	214.6	225.05	236.01	247.6
湖滨区	3.64	4.04	4.48	4.96	5.50	6.10	28.7	30.10	31.56	33.1
义马市	21.07	23.36	25.90	28.72	31.85	35.31	202.1	211.94	222.26	233.1
渑池县	20.77	23.03	25.54	28.31	31.39	34.81	163.1	171.04	179.37	188.1
陕县	51.13	56.69	62.86	69.70	77.28	85.69	240.2	251.90	264.17	277.1
灵宝市	18.98	21.05	23.33	25.87	28.69	31.81	125.1	131.19	137.58	144.1
卢氏县	1.40	1.55	1.72	1.91	2.12	2.35	19.2	20.14	21.12	22.1

## 三门峡市人民政府 关于公布市政府规范性文件清理结果的通知

三政〔2013〕14号

各县(市、区)人民政府,开发区、产业集聚区管理委员会,市人民政府各部门:

为加快法治政府建设,全面推进依法行政,维护法制统一和政令畅通,按照《国务院关于贯彻实施〈中华人民共和国行政强制法〉的通知》(国发〔2011〕25号)、《河南省人民政府关于贯彻国发〔2011〕25号文件精神认真做好〈中华人民共和国行政

强制法》实施工作的意见》(豫政〔2011〕86号)精神和《市委办公室市政府办公室转发市纪委〈关于开展制度廉洁性评估工作的实施方案(试行)〉的通知》(三办〔2012〕8号)要求,市政府对2012年3月31日前制发的规范性文件进行了廉洁性评估和行政强制规定全面清理。经评估清理,确定修订10件(见附件1),失效和废止22件(见附件2),现予以公布,请认真贯彻执行。

附件:1.修订的市政府规范性文件目录及内容

2.失效和废止的市政府规范性文件目录

三门峡市人民政府

二〇一三年二月七日

## 失效和废止的市政府规范性文件目录

序号	文号	标题	备注
1	三政〔2008〕7号	三门峡市人民政府批转市商务局市财政局 三门峡市家电下乡工作实施方案的通知	阶段性工作,截至 2011年11月底
2	三政〔2009〕9号	三门峡市人民政府关于印发三门峡市旧城改造	政府已出台新的相

		建设管理指导性意见的通知	关意见
3	三政〔2009〕23号	三门峡市人民政府关于在全市开展企业服务年活动的实施意见	阶段性工作,已完成
4	三政〔2010〕16号	三门峡市人民政府关于2010年三门峡市造林绿化工作的实施意见	年度工作安排,适用期已过
5	三政〔2010〕22号	三门峡市人民政府关于印发三门峡市2010年深化企业服务年活动实施方案的通知	年度工作安排,适用期已过
6	三政〔2010〕41号	三门峡市人民政府关于印发三门峡市2010年防汛抗旱工作方案的通知	年度工作安排,适用期已过
7	三政〔2010〕43号	三门峡市人民政府关于下达2010年全市主要污染物排放总量控制计划的通知	年度工作安排,适用期已过
8	三政文〔2009〕11号	三门峡市人民政府关于印发三门峡市职业教育攻坚计划(2009-2012年)的通知	阶段性工作,已完成
9	三政办〔2005〕67号	三门峡市人民政府办公室关于进一步推进墙体材料革新和推广节能建筑的通知	新依据《河南省发展应用新型墙体材料管理办法》于2008年10月1日施行
10	三政办〔2005〕71号	三门峡市人民政府办公室关于加强建设工程安全生产管理工作的通知	与《建筑工程安全生产管理条例》等有关

			规定相同, 无需特别制定
11	三政办〔2009〕24号	三门峡市人民政府办公室关于认真做好第三届社区居民委员会换届选举工作的通知	阶段性工作, 已完成
12	三政办〔2009〕37号	三门峡市人民政府办公室转发人保财险三门峡市分公司关于三门峡市开展政策性玉米保险实施方案的通知	上级文件对农业保险有新规定, 与该文件不一致
13	三政办〔2009〕42号	三门峡市人民政府办公室关于印发三门峡市食品安全整顿工作实施方案的通知	阶段性工作, 已完成
14	三政办〔2010〕2号	三门峡市人民政府办公室关于转发三门峡市2010年烟叶生产工作意见的通知	年度工作安排, 适用期已过
15	三政办〔2010〕69号	三门峡市人民政府办公室关于印发三门峡市2010年安全发展行动计划的通知	年度工作安排, 适用期已过
16	三政办〔2010〕82号	三门峡市人民政府办公室关于切实做好规范性文件清理工作的通知	阶段性工作, 已完成
17	三政办〔2010〕91号	三门峡市人民政府办公室关于做好行政执法人员培训考试和换证工作的通知	阶段性工作, 已完成
18	三政办〔2011〕3号	三门峡市人民政府办公室关于开展全市中小企业信用担保机构规范整顿工作的通知	阶段性工作, 已完成

19	三政办〔2011〕35号	三门峡市人民政府办公室关于印发三门峡市安全生产非法违法案件举报奖励办法（试行）的通知	试行日期止于 2011年12月31日
20	三政办〔2011〕44号	三门峡市人民政府办公室三门峡军分区司令部关于开展三门峡市人民防空袭方案修订工作的通知	阶段性工作,已完成
21	三政办〔2011〕54号	三门峡市人民政府办公室关于印发三门峡市深化消防安全“五大”活动开展“清剿火患”战役行动实施方案的通知	阶段性工作,已完成
22	三政办〔2011〕58号	三门峡市人民政府办公室 关于印发三门峡市启动2011年节能减排目标一级预警应急响应调控方案的通知	年度工作安排, 适用期已过

## 三门峡市人民政府办公室 关于2012年度政务信息工作情况的通报

三政办〔2013〕2号

各县（市、区）人民政府，开发区、产业集聚区管理委员会，市人民政府各部门：

2012年以来，全市各级、各部门和政务信息工作者坚持以科学发展观为指导，以“把握大局、围绕中心、突出重点、服务决策”为原则，积极开展信息调研，切实提高政务信息工作水平，

为各级领导掌握全局、科学决策和指导工作提供了大量有参考价值的信息，为实施“四大一高”战略和树立我市良好形象作出了突出贡献。为表彰先进，根据《三门峡市人民政府办公室关于进一步加强和改进政务信息工作的意见》（三政办〔2012〕39号）精神和《三门峡市政务信息工作制度》的规定，经研究决定，对三门峡出入境检验检疫局等9个先进集体、赵奇等19名先进个人（名单附后）予以通报表彰。希望受表彰的先进集体和个人戒骄戒躁，再接再厉，全面加强和改进政务信息工作。

同时，应当看到，一些部门和单位对信息工作不重视、信息报送不及时、信息质量长期低下等问题依然存在。没有完成政务信息责任目标的单位要向受表彰的集体和个人学习，进一步增强信息意识，树立精品意识，加强调查研究，努力把握新形势下信息工作的特点和规律，创新理念，拓展思路，提高信息质量和报送效率。市政府办公室将采取重点约谈、规定整改时限、专项督查等措施，切实解决当前政务信息工作中存在的突出问题，切实提高政务信息工作水平。

没有完成政务信息责任目标的单位，请将整改报告于2013年1月15日前报送市政府办公室信息科。

三门峡市人民政府办公室

二〇一三年一月五日

附 件

## 政务信息工作先进单位和先进个人名单

### 一、政务信息工作先进单位（9个）

三门峡出入境检验检疫局

市国税局

市地税局

三门峡供电公司

湖滨区政府办公室

陕县政府办公室

三门峡产业集聚区管委会办公室

义马市政府办公室

灵宝市政府办公室

### 二、政务信息工作先进个人（18名）

赵 奇                      三门峡出入境检验检疫局

孙秋亮                      市国税局办公室

王建锋                      市地税局办公室

张学强                      三门峡供电公司办公室

韩建忠                      湖滨区政府办公室

高 见                      陕县政府办公室

荆柏松	三门峡产业集聚区管委会
雷福泉	义马市政府办研究室
负治民	灵宝市政府办公室
杨满怀	开发区管委会党政办
张轲宣	三门峡银行办公室
杨俊峰	市住房城乡建设局城镇化科
翟灵琳	市民政局办公室
陈伟宾	市科技局办公室
张新栋	市商业总公司办公室
杨琳	市烟草局办公室
何干国	市政府金融办综合科
张爱贤	市农行综合管理部

## 三门峡市人民政府办公室 关于实施《三门峡市矿产资源规划 (2008-2015年)》的通知

三政办〔2013〕3号

各县(市、区)人民政府,开发区、产业集聚区管理委员会,市人民政府有关部门:

《三门峡市矿产资源规划(2008—2015年)》(以下简称《规划》)已经市政府和省国土资源厅批准,现就《规划》实施有关事项通知如下:

一、充分认识实施《规划》的重要意义。该《规划》是规划期内指导我市矿产资源勘查、开发利用与保护的纲领性文件。各级、各有关部门要坚持“在保护中开发,在开发中保护”的方针,按照统筹规划、科学开发、合理利用、依法保护的原则,认真落实《规划》确定的各项任务和措施,推进矿产资源利用方式和管理方式的根本转变,促进矿产资源开发利用与生态建设、环境保护的协调发展,提高对经济社会发展的保障能力。

二、严格依法监管矿产资源勘查开发活动。各县(市、区)政府要严格执行《规划》,切实加强对所辖区域内矿产资源勘查、开发利用与保护的监督管理,对不符合《规划》的不得批准立项,不得审批颁发勘查许可证和采矿许可证,不得批准建设用地。

三、切实加强矿产资源调查评价和勘查工作。要加强对大中型矿产地深部与外围的勘查力度,深入开展整装勘查。重点加强小秦岭崤山地区深部金矿、陕澠煤田煤下铝土矿、煤田深部煤炭(煤层气)、卢氏灵宝地区多金属矿及对区域内经济发展具有重要意义的建材非金属等重要矿产资源勘查。要创新地质勘查新机制,大力改善矿业投资环境,鼓励和引导社会投资开展商业性勘查,提高重要矿产资源的供应能力。

四、加强矿产资源开发利用宏观调控。要严格执行《规划》确定的分区制度、准入条件和最低开采规模制度，调整优化本地区矿产资源开发利用结构和布局，推进资源规模化开发和集约高效利用。加强煤炭、铝土矿、钼矿、锑矿等矿产资源开发利用总量调控，积极扶持煤层气资源的开发利用，鼓励矿井抽放与地面开采煤层气，鼓励开展共伴生矿的综合回收利用。禁止开采有土壤覆盖层的古河道埋藏沙和可耕地的砖瓦用粘土。持续推进科技进步，严格规范管理，不断提高矿产资源开采回采率、选矿回收率和综合利用水平。

五、加强矿山地质环境保护与恢复治理。要按照“谁开发谁保护，谁污染谁治理，谁破坏谁恢复”的原则，进一步加强矿山环境保护的监督管理，督促矿业权人依法履行矿山环境保护义务。要积极实施矿山地质环境保护和治理工程，特别是义马煤矿区、陕澠煤矿区、小秦岭金矿区等矿区矿山地质环境治理和矿区土地复垦工程，实现矿山地质环境治理、矿区土地复垦目标，建设生态矿业和绿色矿山，实现矿业经济可持续发展。

六、加强《规划》实施管理工作。各县（市、区）政府要将矿产资源规划的目标和主要指标纳入本级国民经济和社会发展规划，并严格执行；切实加强对《规划》执行情况的监督检查，及时纠正各类违规行为；加强对《规划》的宣传，接受社会对《规划》实施情况的监督，提高全社会珍惜和保护资源的意识。各级、

各有关部门要进一步加强全市矿产资源规划管理信息系统建设，提高矿产资源规划管理的效率和水平。

三门峡市人民政府办公室

二〇一三年一月十一日

## 三门峡市人民政府办公室 关于转发市交通运输局等部门三门峡市车辆 超限超载专项治理实施方案的通知

三政办〔2013〕4号

各县（市、区）人民政府，开发区、产业集聚区管理委员会，市人民政府有关部门：

市交通运输局、市公安局、市监察局、市政府纠风办联合制定的《三门峡市车辆超限超载专项治理实施方案》已经市政府同意，现转发给你们，请结合实际，认真贯彻执行。

三门峡市人民政府办公室

二〇一三年一月十五日

# 三门峡市车辆超限超载专项治理实施方案

## 市交通运输局 市公安局 市监察局

### 市政府纠风办

(二〇一三年一月十日)

为深入贯彻省政府 2013 年 1 月 6 日全省治理车辆超限超载工作电视电话会议精神，有效预防和减少交通事故，维护正常的道路交通运输市场秩序，切实保护我市人民群众的生命财产安全，根据《河南省人民政府办公厅关于转发省交通运输厅等部门河南省车辆超限超载专项治理实施方案的通知》(豫政办〔2012〕179 号)精神，市政府决定在全市范围内开展为期 3 个月的车辆超限超载专项治理活动，并制定如下实施方案。

#### 一、总体要求

贯彻落实党的十八大精神，紧紧围绕科学发展和服务中原经济区建设，坚持“政府主导、部门联动、综合治理、突出实效”的工作原则，全面遏制车辆非法超限超载运输行为，进一步规范治超执法工作，确保我市超限超载率明显下降、道路交通事故率明显降低、道路运输秩序明显改善。

#### 二、政策依据

- (一)《中华人民共和国公路法》;
- (二)《中华人民共和国道路交通安全法》;

(三)《公路安全保护条例》(国务院令第 593 号);

(四)《公路超限检测站管理办法》(交通运输部令 2011 年第 7 号);

(五)交通运输部等六部委《关于进一步加强车辆违法超限超载治理工作的通知》(交公路发〔2011〕577 号);

(六)《河南省人民政府办公厅关于加强车辆超限超载治理建立健全长效机制的意见》(豫政办〔2008〕56 号);

(七)《三门峡市人民政府办公室关于加强车辆超限超载治理建立健全长效机制的实施意见》(三政办〔2008〕50 号)。

### 三、组织领导

为保证此次专项治理活动顺利开展,市政府决定调整三门峡市车辆超限超载治理工作联席会议组成人员(人员名单见附件)。各县(市、区)政府要按照“力度不减、机构不散、责任不变、措施不松”的原则成立相应组织,具体负责本辖区的治超工作。

### 四、治理内容

(一)强化路面治理。统一超限超载认定标准和处罚标准,加强路面联合执法,坚持卸罚并重,推行首查责任制,对上公路行驶的超限超载车辆坚决卸载到位、处罚到位,消除违法状态,杜绝非法超限超载车辆上公路行驶。对未处理到位放行的,实施责任倒查。在高速公路入口要对超限超载车辆严格实行劝返;在

普通干线公路流动治超要依照程序审批，必须利用流动检测设备实施检测，并将超限超载车辆就近引导至公路超限检测站进行处理；农村公路要完善限高、限宽和限载标志等治超设施。

（二）突出源头监管。各级政府要组织有关部门按照职能分工，配合联动，形成合力，全面清理整顿公路沿线的砂、石、煤等货场，坚决取缔非法经营的货场，严厉打击违规装载行为，从源头上杜绝超限超载车辆出场、出站；要各司其职，严把超限超载车辆装载关、非法改装车辆关、货源场站市场主体准入关、车辆入户（年审）关，对不符合机动车国家安全技术标准的货运车辆不得登记和发放号牌、行驶证或车辆营运证，严格实行驾驶证扣分制和营运证年审登记制；要规范货运企业生产经营行为，严格市场准入管理，加强机动车和货运驾驶人安全管理。

（三）形成治超合力。落实交通运输、公安部门联合执法机制，保障治超的路政人员和警力。完善治超联席会议制度，深入研究存在的问题，不断完善治理措施。加强联席会议各成员单位信息沟通，搭建联合监管和执法平台，建立路面执法与源头监管互动机制，实现路面执法信息、营运车辆信息和货运源头监管信息交换和共享，对重点路段、时段、区域联合开展多种形式的集中治理活动。

（四）整顿执法队伍。强化执法人员教育培训，开展作风整顿，建立健全治超执法教育培训体系。加强执法证件管理，严格

持证上岗制度，杜绝随意上路查车行为。坚持文明执法，杜绝仪容不整和执法服装标识不统一、不齐全现象。规范执法行为，杜绝以罚代管、以罚代卸、乱罚款不开票、双向拦车、追撵车辆、粗暴执法和以各种形式办理“月票”等违规执法行为。

（五）落实责任追究。治超工作要实行县（市、区）政府主要领导负责制和交通运输部门分管领导包站制；建立治超工作责任台账，完善市、县两级治超责任追究制。对不正确履行职责，造成非法超限超载车辆上公路行驶的，除追究路面执法部门责任外，进一步追究负责车辆改装、入户、年审和货源装载管理等源头监管单位负责人及相关人员的责任。

## 五、实施步骤

本次专项治理分三个阶段进行。

（一）宣传发动阶段（2013年1月1日——1月16日）。组织召开全市车辆超限超载治理工作会议，安排部署专项治理工作。组织新闻媒体集中报道治超工作情况，在全社会形成强大的治超舆论氛围。

（二）集中治理阶段（2013年1月17日——3月20日）。明确职责分工，加强协同配合，进一步加大对路面执法力度，强化源头治理，规范执法行为，严格责任追究。

（三）总结验收阶段（2013年3月21日——3月31日）。组织对各县（市、区）专项治理工作进行检查和验收考核，并将

考核结果通过新闻媒体进行公示。

## 六、工作要求

（一）加强组织领导。此次专项治理工作在市车辆超限超载治理工作联席办公会议统一领导下进行，各县（市、区）政府负责本辖区的专项治理工作，要制定切实可行的措施，落实工作责任，加强沟通协调，确保专项治理取得实效。

（二）强化部门协作。有关部门要按照职能分工，各司其职，通力协作，形成强大合力，依法依规深入开展治理工作。要建立健全信息抄报制度，及时并规范地将查处的非法超限超载车辆信息抄报公安、交通运输、工商等部门，由相关部门依法依规进行处理。

（三）加大监督力度。各级执法部门要加强队伍素质教育，提高执法水平，按照“严格执法、规范执法、廉洁执法、文明执法”的工作要求，严格遵守治超工作规定，并自觉接受社会监督和舆论监督。市交通运输、公安等部门要分别成立督导组，对本系统治理工作进行督导检查。各级监察、纠风部门负责组织对有关部门履职情况进行督促和检查，加大纠察力度，严肃查处有令不行、有禁不止、顶风违纪等违规违纪行为。对因超限超载运输导致道路桥梁严重损坏及重大交通事故的，将从严追究相关管理部门和有关负责人的责任；构成犯罪的，依法移送司法机关追究刑事责任。

（四）注重治超宣传。各级、各有关部门要充分利用新闻媒体进行宣传，公布举报和监督电话；各公路管理机构 and 高速公路经营单位、货物场站、物流企业要通过发放宣传单、张贴通告和标语等多种形式开展宣传。对治理效果较好的单位、好的做法要及时宣传，对治理不力、问题严重的要予以曝光。各县（市、区）专项治理工作方案、阶段性专项治理工作小结、治理工作信息等要及时报送市车辆超限超载治理工作联席会议办公室。

（五）推进制度创新。各级、各有关部门要结合超限超载新趋势，针对当前治超工作中存在的体制不顺、机制不活、手段不强、人员管理不规范、治超经费无保障等突出问题进行调查研究，摸清实际情况，提出改革方案。

（六）明确奖惩措施。对切实履行治超职责，考核名次位居前列的县（市、区）进行通报表扬；对治超不积极、进展缓慢、效果差的通报批评，限期整改，对交通建设项目限批；对验收不合格、整改不到位或在治超工作中出现严重问题、造成恶劣影响的，给予通报批评，约谈政府分管领导，追究相关部门及其负责人的责任。

附 件

# 三门峡市车辆超限超载治理工作联席 办公会议组成人员名单

召集人：崔保连（市长级干部）

李平宣（市政协副主席、市交通运输局局长）

陈 鹏（市政府副秘书长）

成 员：杨少敏（市交通运输局副局长、市公路局局长）

张长廷（市公安局副局长）

张增固（市监察局副局长）

赵 宇（市发展改革委副主任）

张鹏飞（市纠风办主任）

刘泽夏（市财政局副局长）

张菊霞（市安全监管局副局长）

莫瑞庄（市质监局副局长）

李保民（市工商局副局长）

赵翠玲（市交通运输局副局长）

孙玉龙（市交通运输局副局长）

周增顺（市工业和信息化局副局长）

张书超（市委宣传部副县级宣传员）

员三喜（市政府法制办副主任）

王祖辙（市公安交警支队支队长）

杜克云（三门峡军分区战勤科科长）

江万强（武警三门峡支队股长）

兰 青（市交通路政管理处处长）

付万河（市道路运输管理处书记）

领导小组下设办公室，杨少敏同志兼办公室主任，张增固、张长廷二位同志兼办公室副主任。