

三门峡市人民政府 公 报 目 录



【重要文件】

国务院办公厅关于推进社会公益事业建设领域政府信息公开的意见	1
河南省人民政府办公厅关于印发河南省政务信息资源共享管理暂行办法的通知	4
河南省人民政府关于印发河南省 2018 年国民经济和社会发展计划的通知	8
2017 年三门峡市国民经济和社会发展统计公报	18

【领导讲话】

安伟同志在全市安全生产环境保护工作紧急会议上的讲话	24
安伟同志在全市污染防治国企改革攻坚暨工业转型发展大会上的讲话	27
安伟同志在全市旅游发展大会上的讲话	37

《三门峡市人民政府公报》

编 委 会

主 任：范付中

副 主 任：刘廷福

吕大伟

韩际东

委 员：(按姓氏笔画为序)

吕宏伟

闫保伟

张海岩

杜继英

杨 杰

杨绩宇

杨满怀

彭海峰

《三门峡市人民政府公报》

编 辑 部

主 编：韩际东

副 主 编：王 冰

赵 楠

张国锐

责任编辑：孟 鹏

2018

GAZETTE OF THE PEOPLE'S
GOVERNMENT OF SANMENXIA CITY

第 4 号(总第 147 号)

CONTENTS

主 办

三门峡市人民政府办公室

编辑出版

《三门峡市人民政府公报》

编辑部

地 址:三门峡市崤山路 47 号
市政府办公大楼

网 址:www.smx.gov.cn

电 话:(0398)2852172

邮 编:472000

准印证号:河南省连续性内部
资料[审三门峡连]
00010 号

出版日期:2018 年 4 月 9 日

印 刷:三门峡日报印刷厂

电 话:0398-2889852

(内部资料免费赠阅)

孙继伟同志在全市污染防治国企改革攻坚暨工业
转型发展大会上的讲话 40

【市政府文件】

三门峡市人民政府关于为市环保局和三门峡出入
境检验检疫局及张曙宇同志记功的决定 51

三门峡市人民政府关于公布三门峡市第一批市级
历史建筑的通知 51

【市政府办公室文件】

三门峡市人民政府办公室关于开展三门峡市第三
次全国土地调查的通知 52

国务院办公厅关于推进社会公益事业建设领域政府信息公开的意见

国办发〔2018〕10号

各省、自治区、直辖市人民政府，国务院各部委、各直属机构：

社会公益事业是增进民生福祉、惠及社会大众的事业，关系经济社会协调发展，对于保障和改善民生、促进社会和谐稳定、传承民族精神、引领社会风尚具有重要意义。近年来，我国社会公益事业建设取得显著成就，社会各界参与热情 and 关注度越来越高，但相关信息公开工作还存在不主动、不及时、不全面，面对公众关切解读引导不够等问题，一定程度上损害了社会公益事业的公信力和公平性。为进一步推动社会公益事业建设领域政府信息公开工作，推进国家治理体系和治理能力现代化，经国务院同意，现提出以下意见。

一、总体要求

(一)指导思想。全面贯彻党的十九大精神，坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，按照党中央、国务院关于全面推进政务公开工作的部署和要求，准确把握社会公益事业建设规律和特点，进一步加大信息公开力度，明确公开重点，细化公开内容，增强公开实效，不断提升社会公益事业的透明度，让人民群众享有更多的获得感、幸福感、安全感，增强对党和政府的信任。

(二)基本原则。坚持依法依规，除法律法规有禁止性规定的外，社会公益事业建设领域政府信息都应当主动全面予以公开。坚持突出重点，围绕人民群众最关心最直接最现实的利益问题，明确相关信息公开的主体、内容、标准、方式、程序。坚持高效便民，面向基层，贴近群众，运用多种方式发布信息、解读政策、加强引导，便于群众知晓、理解和监督。坚持问题导向，以公开促规

范、促服务、促治理，推动共建共治共享，促进社会公益事业健康有序发展。

(三)工作目标。经过3年左右的努力，公开内容覆盖社会公益事业建设各领域、各环节，公开工作制度化、规范化、标准化水平显著提高，社会公益事业透明度明显提升，社会公益资源配置更加公平公正，社会公益事业公益属性得到更好体现，全社会关心公益、支持公益、参与公益的氛围更加浓厚。

二、明确公开内容

(一)公开决策信息。加大社会公益事业建设领域重大决策公开力度，对群众利益影响直接、社会关注度高的重要改革方案、重大政策措施、重点建设项目等，要广泛征求意见并将各方面合理意见体现到决策中，结合实际尽可能把意见采纳情况予以公开。提升社会公益事业建设领域重大决策公开实效，公开前要认真评估公开的效果，避免引发不必要的攀比、炒作，公开后要认真对待并依法处理公众提出的相关意见。

(二)公开管理和服务信息。重点公开从事社会公益事业的公共企事业单位、社会组织名录，设立、变更、注销登记等审批信息，年检年报、评估检查、奖励处罚等管理信息。全面公开基本公共服务的项目清单、服务指南、服务标准、保障措施，及时准确公开政府购买公共服务、政府和社会资本合作提供公共服务等信息。推动公开城乡社区公共服务设施建设，财政资金直接投入和购买社区公共服务，社区公共服务项目、对象、办理流程、责任部门、供给状况和绩效评估等信息。

(三)公开执行和结果信息。加大党中央、国

务院有关决策部署贯彻落实情况的公开力度,主动公开社会公益事业建设领域重要政策落实情况,尤其是国家面向困难群众的扶持、救助等政策落实情况和主要成效。深化社会公益事业建设资金分配和使用情况公开,准确记录资金的具体流向并向社会公开。加大彩票公益金使用规模、资助项目、执行情况和实际效果等信息的公开力度。鼓励开展社会公益事业建设评估,科学评价政策落实效果,及时公开评估结果。

三、突出公开重点

地方各级政府和国务院有关部门要以社会高度关注、公益色彩浓厚的社会公益事业为重点,着力推进脱贫攻坚、社会救助和社会福利、教育、基本医疗卫生、环境保护、灾害事故救援、公共文化体育等领域政府信息公开。同时要根据区域、行业特点,进一步明确本地区、本行业应重点公开的其他社会公益事业建设领域政府信息,不断扩大信息公开范围。

(一)脱贫攻坚领域。围绕“扶持谁、谁来扶、怎么扶、如何退”,进一步做好精准扶贫、精准脱贫信息公开工作。及时向社会公开扶贫政策,扶贫规划,扶贫项目名称、资金来源、实施期限、预期目标、实施结果、实施单位及责任人、举报电话、检查验收结果等信息,向特定区域特定群体公开贫困识别、贫困退出、扶贫资金分配和使用情况、帮扶责任人、扶贫成效等信息。注重运用技术手段实现公开的信息可检索、可核查、可利用,为社会各界参与脱贫攻坚事业提供服务,方便人民群众监督。

(二)社会救助和社会福利领域。重点围绕城乡低保、特困人员救助供养、受灾人员救助、医疗救助、教育救助、住房救助、就业救助、临时救助、老年人福利、残疾人福利、儿童福利、孤儿基本生活保障、计划生育特殊困难家庭扶助等事项,全面公开救助对象认定、救助标准,福利补贴申领及申请审批程序等相关政策,有针对性地公开救助款物的管理使用、福利补贴发放等情况。公开方式方法要因地制宜、因事制宜,既确保公开实效、维护底线公平,又保护好相关人员个人隐私。

(三)教育领域。立足办好人民满意的教育,

进一步加大教育信息公开力度,重点做好义务教育、学前教育、特殊教育、职业教育、高等教育等方面的信息公开。紧扣利益关系直接、现实矛盾突出的事项,重点公开相关政策、发展规划、经费投入和使用、困难学生资助实施情况等信息。做好义务教育控辍保学、县域义务教育均衡发展等工作进展情况的公开。推动民办学校办学资质、办学质量、招生范围和收费等信息公开。

(四)基本医疗卫生领域。保障好人民群众对公共医疗卫生的知情权,重点公开重大疾病预防控制、国家免疫规划、突发公共卫生事件、传染病疫情及防控等信息。大力开展健康科普,针对妇女、未成年人、老年人等重点人群和农村、工矿企业等重点区域,开展专项健康科普,用现代医学知识为人民群众提供健康服务。进一步做好疾病应急救助、健康扶贫政策落实情况公开工作。探索利用信息公开手段加强卫生监督。深化食品安全信息公开,完善推广企业“黑名单”制度,让违法者寸步难行,让人民吃得放心。

(五)环境保护领域。进一步做好社会广泛关注的大气污染防治、水污染防治、土壤污染管控和修复等信息的公开工作。重点公开大气污染防治和生态保护政策措施、实施效果,污染源监测及减排,建设项目环境影响评价审批,重大环境污染和生态破坏事件调查处理,环境保护执法监管、投诉处理等信息。及时发布大范围重污染天气预警提示信息,统筹做好重污染天气期间信息发布、舆情引导等工作。健全环保信息强制性披露制度。

(六)灾害事故救援领域。准确及时发布自然灾害、重大事故灾难、公共卫生事件等突发事件的应急处置与救援、医疗救护与卫生防疫、次生灾害预警防范等工作情况及动态信息。及时发布灾害救助需求信息,推动做好救助款物和捐赠款物的数量、使用情况,救助对象及其接受救助款物数额,灾后恢复重建工作进展等信息的公开工作。

(七)公共文化体育领域。立足公共文化体育服务的公益性均等性便利性,大力推进公共文化体育的服务保障政策、服务体系建设和财政资金投入和使用、设施建设和使用,政府购买公共文化

体育服务的目录、绩效评价结果等信息公开。公开文化遗产保护、公共文化体育设施名录、公益性文化服务活动、公益性体育赛事和活动、受捐款物管理使用等情况。

地方各级政府和国务院有关部门要按照各自职责权限,加强分类指导,建立健全长效机制,推动有关公共企事业单位、慈善组织如实公开社会公益事业信息。国务院教育、环境保护、文化、卫生计生等主管部门和其他有关部门要在2018年底前建立完善本部门监管的公共企事业单位信息公开制度,国务院民政部门要尽快制定出台慈善组织信息公开办法,不断提升社会公益事业建设领域政府信息公开的制度化规范化水平。

四、增强公开实效

(一)扩大公开范围。地方各级政府和国务院有关部门要梳理细化本地区、本部门社会公益事业建设领域应当公开的事项,主动、全面、及时公开相关政府信息。加强基层政务公开标准化规范化建设,探索形成符合基层实际的社会公益事业建设领域政府信息公开标准和规范。对公民、法人或者其他组织提出的社会公益事业建设领域政府信息公开申请,行政机关要按照《中华人民共和国政府信息公开条例》的规定认真办理,最大限度满足公众的信息需求。

(二)完善公开方式。要充分发挥政府网站、政务服务平台的优势,按照内容权威、格式规范、体例统一的要求,集中发布相关政府信息,归集展示公共企事业单位、社会组织发布的相关信息,便于公众查询利用。稳妥推进社会公益事业建设领域信息共享和数据开放,为部门间核对和社会开发利用提供条件。针对社会公益事业主要服务基层和特定群体的特点,灵活运用政务新媒体、新闻媒体、手机短信、公告栏、宣传手册、政务服务平台等多种载体和方式,定向发布,精准推送,提升信息覆盖面、到达率,确保人民群众看得到、看得懂。

(三)加强解读引导。要高度重视社会公益事业建设领域政策的解读和引导工作。对于出台

的相关政策措施,注重更多运用客观事实进行解读,及时准确传递政策意图,赢得人民群众的理解和信任。对于敏感事项和存在地区、领域差异的相关政策,公开时要及时把政策解释清楚,避免误解误读。加强对社会公益事业建设领域热点舆情的预判、跟踪和处置,进一步提高对社会关切事项引导的针对性和时效性。要指导和监督从事社会公益事业的公共企事业单位、社会组织做好相关舆情处置工作,确保不失声、不缺位。

五、强化保障措施

(一)抓好组织实施。各地区各部门要充分认识推进社会公益事业建设领域政府信息公开的重要性,切实增强公开意识和服务意识,结合全面推进政务公开做好统筹谋划,形成常态化机制,务求取得实效。地方各级政府办公厅(室)要加强组织协调,会同本级政府有关部门提出具体措施,明确分工,压实责任,确保各项任务落到实处。

(二)开展考核评估。地方各级政府要把社会公益事业建设领域政府信息公开情况纳入政务公开工作绩效考核范围,加大督促落实力度。各有关部门可以根据工作需要,对所监管的公共企事业单位、慈善组织信息公开工作情况组织开展评估,公开评估结果。畅通群众投诉举报渠道,探索建立政府信息公开社会监督员制度,强化对社会公益事业建设领域政府信息公开工作的社会监督。

(三)强化监督问责。地方各级政府和国务院有关部门要加强对本地区本行业社会公益事业建设领域政府信息公开情况的监督检查。完善工作措施,强化激励约束,建立监督检查情况定期通报制度,对信息公开工作落实好的,予以通报表扬;对落实不到位的,予以通报批评;对违反有关规定、不履行公开义务并造成严重影响的,依法依规追究相关单位和人员的责任。

国务院办公厅

2018年2月9日

(此件公开发布)

河南省人民政府办公厅 关于印发河南省政务信息资源共享管理 暂行办法的通知

豫政办〔2018〕2号

各省辖市、省直管县(市)人民政府,省人民政府各部门:

《河南省政务信息资源共享管理暂行办法》已经省政府同意,现印发给你们,请认真贯彻执行。

河南省人民政府办公厅

2018年1月8日

河南省政务信息资源共享管理暂行办法

第一章 总 则

第一条 为贯彻落实《国务院关于印发政务信息资源共享管理暂行办法的通知》(国发〔2016〕51号)精神,加快推进全省政务信息系统互联和政务数据共享,打破信息壁垒,消除数据孤岛,促进行政管理体制改革和创新,进一步转变政府职能,全面提升我省政府治理能力和公共服务水平,根据相关法律、法规和规章,制定本办法。

第二条 本办法所称政务信息资源,是指各级政务部门在依法履行职责过程中制作或获取的,以一定形式记录、保存的文件、资料、图表和数据等各类信息资源,包括政务部门直接或通过第三方依法采集的、依法授权管理的和因履行职责需要依托政务信息系统形成的数据资源等。

本办法所称政务部门,是指政府部门及法律、法规授权具有行政职能的事业单位和社会组织。

第三条 本办法用于规范全省非涉密政务信息资源共享工作,包括因履行职责需要使用其他

政务部门政务信息资源和为其他政务部门提供政务信息资源的行为。各级政务部门依照本办法,依托全省统一的电子政务网络和政务数据共享交换平台(以下简称共享平台)开展信息共享交换活动。

第四条 省政府办公厅牵头负责整体协调推进政务信息资源共享工作。省发展改革委是省级政务信息资源共享工作的主管部门,具体负责组织、协调、指导和监督全省政务信息资源共享工作,组织编制全省政务信息资源目录,指导共享平台建设和管理,协调政务信息资源共享重大事项。省委网信办、省工业和信息化委和省政府办公厅电子政务办、政府信息公开办根据自身职责做好相关工作。

各省辖市、省直管县(市)政府是本行政区域政务信息资源共享工作的责任主体,负责本行政区域政务信息资源的统筹管理,要明确本地政务信息资源共享工作的主管部门,做好本地政务信息资源共享相关工作。

各级政务部门要按照本办法规定,编制本部门政务信息资源目录,实现本部门政务信息系统与本级共享平台联通,并按照政务信息资源目录向共享平台提供共享的政务信息资源(以下简称“共享信息”),从共享平台获取并使用共享信息。

第五条 政务信息资源共享遵循以下原则:

(一)以共享为原则,不共享为例外。各级政务部门形成的政务信息资源原则上都应予以共享,涉及国家秘密和安全的,按相关法律、法规执行。可以通过共享方式获取或确认的信息,不得重复、多头采集。

(二)需求导向,无偿使用。因履行职责需要使用共享信息的部门(以下简称使用部门),要提出明确的共享需求和信息使用用途,共享信息的产生和提供部门(以下统称提供部门)要及时响应并无偿提供共享服务。

(三)统一标准,统筹建设。按照国家政务信息资源相关标准进行政务信息资源的采集、存储、交换和共享工作,坚持“一数一源”、多元校核,统筹建设全省统一的政务信息资源目录体系和政务数据共享交换体系。

(四)建立机制,保障安全。建立政务信息资源共享管理机制和信息共享工作评价机制,各级政务部门和共享平台管理单位要加强对共享信息采集、共享、使用全过程的身份鉴别、授权管理和安全保障,确保共享信息安全。

第六条 各级政务部门要在政务信息资源共享基础上,加强业务流程再造和优化,创新社会管理和服务模式,提高信息化条件下政府治理能力和公共服务水平。

第二章 政务信息资源共享基础设施

第七条 全省政务信息资源共享基础设施,包括全省统一的电子政务外网和省、市两级共享平台,是管理全省政务信息资源目录、支撑各级政务部门开展政务信息资源共享的关键基础设施。共享平台应按照国家网络安全相关制度要求,依托国家电子政务外网建设和管理。

涉及国家秘密和安全的

信息基础设施,按照

国家相关法律、法规执行。

第八条 省级共享平台覆盖省级政务部门,与国家和市级共享平台互联互通,为省级政务部门数据共享交换和跨地区、跨层级数据共享交换提供支撑。

市级共享平台由各省辖市、省直管县(市)按照国家和我省相关标准规范建设,覆盖所辖行政区域内全部政务部门,并与省级共享平台互联互通,为辖区内政务部门数据共享交换提供支撑。

各省辖市、省直管县(市)所辖县(市、区)或乡镇(街道)不再建设共享平台,已建的逐步向市级共享平台迁移。

第九条 各级政务部门要按照政务信息系统整合共享要求,加快推进本部门政务信息系统整合,整合后按照有关标准规范接入本级共享平台。新建的政务信息系统(国家有明确规定涉密等不适宜接入本级共享平台的除外)必须接入本级共享平台实现信息共享。原有跨部门信息共享交换系统应逐步迁移到共享平台。

第三章 政务信息资源目录与分类共享要求

第十条 政务信息资源目录是实现政务信息资源共享和业务协同的基础,是政务部门间信息资源共享的依据。

各级政务部门要按照国家发展改革委、中央网信办联合印发的《政务信息资源目录编制指南》,编制、维护本部门的政务信息资源目录;要建立目录管理制度和动态更新机制,在有关法律、法规作出修订或行政管理职能发生变化时,实时更新本部门政务信息资源目录,并向政务信息资源共享主管部门备案。

省发展改革委负责汇总形成省级政务信息资源目录。省辖市、省直管县(市)政务信息资源共享主管部门负责汇总形成本级政务信息资源目录。各级政府负责对本级政务部门政务信息资源目录编制、维护、更新工作进行监督考核。

第十一条 政务部门在编制政务信息资源目录时,要按照国家《政务信息资源目录编制指南》明确政务信息资源的类型、责任方、格式、属性、更

新时限、共享类型、共享方式、使用要求等。

政务信息资源按共享类型分为无条件共享、有条件共享、不予共享三种类型。

无条件共享类信息:可提供给所有政务部门共享使用的政务信息资源。

有条件共享类信息:可提供给相关政务部门共享使用或仅能够部分提供给所有政务部门共享使用的政务信息资源。

不予共享类信息:不宜提供给其他政务部门共享使用的政务信息资源。凡列入不予共享类的政务信息资源,必须有法律、行政法规或党中央、国务院政策依据。

第十二条 人口信息、法人单位信息、自然资源和空间地理信息、电子证照信息等基础信息资源的基础信息项,是政务部门履行职责的共同需要,必须依据整合共建原则,通过在各级共享平台上集中建设或通过接入共享平台实现基础数据统筹管理、及时更新,在部门间实现无条件共享。基础信息资源的业务信息项可按照分散和集中相结合的方式建设,通过共享平台予以共享。基础信息资源目录由基础信息资源库的牵头建设部门负责编制并维护。

围绕经济社会发展的同一主题领域,由多部门共建项目形成的主题信息资源,如健康保障、社会保障、食品药品安全、安全生产、价格监管、能源安全、信用体系、城乡建设、社区治理、生态环保、应急维稳等,应通过共享平台予以共享。主题信息资源目录由主题信息资源牵头部门负责编制并维护。

第四章 政务信息资源的采集、提供与使用

第十三条 政务部门要按照法定职责采集信息,明确本部门信息收集、发布、维护的规范和程序,确保信息真实、完整、及时、有效,并以数字化形式,按照统一规定和标准,向共享平台提供信息访问接口和接口规范说明等。

第十四条 提供部门在提供共享信息时,属于无条件共享类信息,要及时、规范地向共享平台报送;属于有条件共享类信息,要明确信息的共享

条件、共享范围和使用用途(如作为行政依据、工作参考,用于数据校核、业务协同等),并通过共享平台提供给使用部门。共享信息提供方式主要包括数据接口、联机查询、部门批量下载等。

第十五条 使用部门要根据履行职责需要使用共享信息。属于无条件共享类的信息,使用部门在共享平台上直接获取;属于有条件共享类的信息,使用部门通过共享平台向提供部门提出申请,提供部门要在10个工作日内予以答复,使用部门按答复意见使用共享信息,对不予共享的,提供部门要说明理由;属于不予共享类的信息,以及有条件共享类中提供部门不予共享的信息,使用部门因履行职责确需使用的,由使用部门与提供部门协商解决,协商未果的由本级政务信息资源共享主管部门协调解决。

第十六条 各级政务部门要充分利用共享信息,凡属于共享平台可以获取的信息,各政务部门原则上不得要求自然人、法人或其他组织重复提交;除法律、法规另有规定外,不得重复采集可以通过共享方式获取的信息。

第十七条 按照“谁主管、谁提供、谁负责”的原则,提供部门要及时维护和更新共享信息,保障数据的完整性、准确性、时效性和可用性,确保所提供的共享信息与本部门所掌握信息的一致性。

第十八条 按照“谁经手、谁使用、谁管理、谁负责”的原则,使用部门要根据履行职责需要依法依规使用共享信息,并加强共享信息使用全过程管理,要按照明确的使用用途用于本部门履职需要,不得直接或以改变数据形式等方式提供给第三方,也不得用于或变相用于其他目的。使用部门要对共享信息滥用、非授权使用、未经许可扩散以及泄露等行为负责。

使用部门对获取的共享信息有疑义或发现有明显错误的,要及时反馈提供部门予以校核,并通报本级政务信息资源共享主管部门。校核期间,办理业务涉及自然人、法人或其他组织的,如已提供合法有效证明材料,受理单位要照常办理,不得拒绝、推诿或要求办事人办理信息更正手续。

第五章 政务信息资源共享工作的监督和保障

第十九条 省发展改革委要会同有关部门建立政务信息资源共享工作评价机制,制定政务信息资源共享工作评价办法,督促检查政务信息资源共享工作落实情况。每年会同省编办、省财政厅等有关部门,对省级政务部门提供和使用共享信息情况进行评估考核,对各省辖市、省直管县(市)政务信息资源共享工作进行监督检查。

第二十条 省级政务部门和各省辖市、省直管县(市)政府以及省级共享平台管理单位,要于每年1月底前向省发展改革委报告上一年度政务信息资源共享情况,省发展改革委向省政府提交全省政务信息资源共享情况年度报告。

第二十一条 省委网信办要会同省工业和信息化委,组织建立政务信息资源共享网络安全管理制度,指导督促政务信息资源采集、共享、使用全过程的网络安全保障工作,指导推进政务信息资源共享风险评估和安全审查,负责网络安全方面的审核,并在网络安全保障方面进行考核。

第二十二条 省质监局要会同共享平台管理单位,制定完善政务信息资源的目录分类、采集、共享交换、平台对接、网络安全保障等方面的地方标准,形成完善的政务信息资源共享标准体系。

第二十三条 共享平台管理单位要加强共享平台信息安全管理 and 安全防护,按照等级保护三级要求落实安全保护措施,建设完善共享平台安全监管体系,建立健全运行维护制度和应急处置预案,确保共享平台安全、稳定、可靠运行,切实保障政务信息资源共享全过程的数据安全。

提供部门和使用部门要加强政务信息资源采集、共享、使用时的安全保障工作,落实本部门对接系统的网络安全防护措施。提供部门和使用部门要遵守有关保密法律、法规的规定,在信息共享工作中分别承担相关保障责任。

第二十四条 省发展改革委、财政厅、编办建立省电子政务项目建设投资、运维经费协商联动机制,凡不符合政务信息资源共享要求的,不予审批建设项目,不予安排运维经费。省发展改革委

负责在省电子政务项目建设规划制定、项目审批、投资计划安排、项目验收等环节进行考核。省财政厅负责在省电子政务项目预算安排、运维经费安排等环节进行考核。

各省辖市、省直管县(市)政府负责制定本级电子政务平台审批和经费安排办法。

第二十五条 新建电子政务项目立项申请前,应预先编制项目信息资源目录,作为项目审批要件。项目建成后应将完善后的项目信息资源目录纳入共享平台目录管理系统,作为项目验收条件。

政务信息资源共享相关项目建设资金纳入本级政府固定资产投资,政务信息资源共享相关工作经费纳入部门财政预算予以保障。

第二十六条 各级审计机关要在政务信息资源整合共享工作中发挥监督作用,对专项资金使用的真实性、合法性和效益依法进行审计监督,推动完善相关政策制度。

第二十七条 各级政务部门要建立健全政务信息资源共享工作管理制度,明确目标任务,落实责任分工,切实推动工作落到实处。各级政务部门主要负责人是本部门政务信息资源共享工作的第一责任人。

第二十八条 省级政务部门和各省辖市、省直管县(市)政府有下列情形之一的,由省发展改革委通知整改;未在规定时间内完成整改的,省发展改革委要及时将有关情况上报省政府:

- (一)未按要求编制或更新政务信息资源目录;
- (二)未按规定向共享平台及时提供共享信息;
- (三)向共享平台提供的数据和本部门所掌握信息不一致,未及时更新数据或提供的数据不符合有关规范、无法使用;
- (四)将共享信息用于履行本单位职责需要以外的目的;
- (五)违反本办法规定的其他行为。

第六章 附 则

第二十九条 本办法由省发展改革委负责解释。

第三十条 本办法自印发之日起施行。

河南省人民政府 关于印发河南省 2018 年国民经济和 社会发展计划的通知

豫政〔2018〕10 号

各省辖市、省直管县(市)人民政府,省人民政府各部门:

《河南省 2018 年国民经济和社会发展规划》已经省十三届人大一次会议审议通过,现印发给你们,请认真组织实施。2018 年是贯彻党的十九大精神的开局之年,是改革开放 40 周年,是实施“十三五”规划承上启下的关键一年,也是决胜全面建成小康社会、开启新时代河南全面建设社会主义现代化新征程的重要一年,做好今年经济社会发展工作意义重大。各地、各部门要以习近平

新时代中国特色社会主义思想为指导,自觉把思想认识统一到党中央、国务院和省委、省政府决策部署上来,锐意进取,埋头苦干,扎实做好各项工作,促进经济平稳健康发展和社会和谐稳定,努力完成 2018 年经济社会发展各项目标任务。

2018 年国民经济和社会发展的各项具体计划,由省发展改革委另行下达。

河南省人民政府
2018 年 3 月 7 日

河南省 2018 年国民经济和社会发展规划

一、2017 年国民经济和社会发展规划执行情况

2017 年,面对复杂的国际国内环境和繁重的改革发展任务,在省委的正确领导下,在省人大及其常委会和省政协的监督支持下,全省上下以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,深入贯彻习近平总书记调研指导河南工作时的重要讲话精神,全面落实党中央、国务院决策部署,坚持稳中求进工作总基调,以新发展理念为引领,以提高发展质量和效益为中心,以推进供给侧结构性改革为主线,着力发挥优势打好“四张牌”(即打好产业结构优化升级、创新驱动发展、基础能力建设、新型城镇化“四张牌”),加快推进“三区一群”(郑州航空港经济综合实验区、中国〔河南〕自由贸易试验区、郑洛新国家自主创新示范区和中原

城市群)建设,深入开展“四大攻坚战”(农村脱贫攻坚战、国企改革攻坚战、环境治理攻坚战和发展转型攻坚战),统筹稳增长与调结构、扩需求与促转型、抓改革与防风险、谋发展与惠民生,扎实推进各项工作,全省经济社会保持持续健康发展,较好完成了省十二届人大七次会议确定的各项目标任务。初步核算,全省生产总值达到 44988.2 亿元,增长 7.8%,增速高于全国平均水平 0.9 个百分点。全省固定资产投资增长 10.4%,社会消费品零售总额增长 11.6%,进出口总值增长 10.9%,一般公共预算收入增长 10.4%,居民人均可支配收入增长 9.4%,居民消费价格上涨 1.4%。三次产业结构优化调整为 9.6 : 47.7 : 42.7,一产比重首次降至个位数。全省常住人

口城镇化率达到 50.16%，城乡结构发生历史性变化。国家下达的年度去产能任务和主要污染物减排指标顺利完成，全省 PM₁₀（可吸入颗粒物）、PM_{2.5}（细颗粒物）分别降至 106 微克/立方米、62 微克/立方米，空气质量优良天数达到 200 天以上，超额完成大气质量国家大考目标。脱贫攻坚成效明显，106.2 万农村贫困人口实现脱贫。十件重点民生实事全部完成或超额完成年初确定的目标任务。

同时，我们也清醒地看到，面对社会主要矛盾发生的新变化和高质量发展的新要求，我省发展不平衡不充分的问题仍较突出，长期积累的结构性矛盾依然存在：发展方式落后，投资增长后劲不足，新旧动能转换滞后，增长方式粗放；结构矛盾突出，供给体系质量不高，资本市场发展不充分，区域协调发展矛盾突出；增长动能不足，创新能力短板突出，资金约束压力加大，市场主体竞争力不强，对外开放的广度和深度仍需进一步拓展，一些重点领域改革举措仍需进一步落实；民生领域还存在一些短板，脱贫攻坚任务艰巨繁重，结构性就业矛盾仍较突出，群众在教育、医疗卫生、居住、养老等领域面临不少难题，基本公共服务供给不足。这些都需要高度重视并认真加以解决。

二、2018 年经济社会发展总体要求和主要目标

全面贯彻落实党的十九大精神，以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，认真落实习近平总书记调研指导河南工作时的重要讲话精神，坚持稳中求进工作总基调，坚持新发展理念，主动适应我国社会主要矛盾变化要求，坚持高质量发展根本方向，统筹推进“五位一体”总体布局和协调推进“四个全面”战略布局，坚持以供给侧结构性改革为主线，统筹稳增长、促改革、调结构、惠民生、防风险，着力发挥优势打好“四张牌”，着力打好“三大攻坚战”，着力提升“三区一群”建设水平，着力深化改革开放创新，促进经济社会持续健康发展，决胜全面建成小康社会，开启新时代河南全面建设社会主义现代化新征程，奋力谱写中原更加出彩新篇章。2018 年经济社会发展主要预期目标是：经济保持平稳较快发展，生产总值增长 7.5% 左右，在实际工作中争取更高质量和更

好效益，全社会固定资产投资增长 8% 左右，社会消费品零售总额增长 11% 左右，进出口保持平稳增长，居民消费价格上涨 3% 左右，经济发展的稳定性、协调性、内生性进一步增强。经济结构持续优化，供给侧结构性改革取得实质性进展，第一、二、三产业分别增长 3.5% 以上、7.5% 左右、9% 以上，第三产业增加值占生产总值的比重进一步提高；规模以上工业增加值增长 7.5% 以上，高技术产业、战略性新兴产业占比进一步提升；常住人口城镇化率提高 1.5 个百分点以上。质量效益继续提升，一般公共预算收入增长 8% 以上，其中税收占比不低于 70%，财政金融风险有序有效防控；研究与试验发展经费占生产总值的比重进一步提高；节能减排、环境保护等指标完成国家下达任务。人民生活稳步改善，城镇新增就业 100 万人以上，城镇调查失业率和城镇登记失业率分别控制在 5.5% 以内、4.5% 以内，居民人均可支配收入增长 8% 以上。

三、2018 年经济社会发展主要任务

围绕推动高质量发展，坚持目标导向和问题导向，统筹兼顾、突出重点、全面推进，突出抓好 9 个方面工作。

（一）坚决打好决胜全面建成小康社会三大攻坚战。聚焦跨越非常规现阶段特有关口，突出抓重点、补短板、强弱项，打好防范化解重大风险、精准脱贫、污染防治三大攻坚战。

打好防范化解重大风险攻坚战。一是坚决防控化解金融风险。突出降杠杆、治乱象、抓规范、强监管，做到早识别、早发现、早处置，堵住金融风险源头。依法严厉打击非法集资等违法违规金融活动。二是有效防控企业风险。开展企业风险全面排查，因企制宜实行分类管控。创新市场化债转股交易模式，健全股权退出制度设计，推动已签订协议落实。三是稳妥化解政府债务风险。全面开展政府债务审计，摸清政府债务特别是隐形债务底数，严控政府债务增量，稳步推进存量债务规范管理。进一步规范市、县级政府举债行为，健全规范的地方政府举债融资机制。四是有效防范社会风险。加强社会治理体系建设，加快形成集信息共享、部门联动、综合研判、跟踪督办、应急处置

于一体的工作体系。完善社会矛盾排查预警机制和信访工作机制,及时预防化解各类群体性问题。强化安全生产和食品药品监管。健全公共安全体系,加强社会治安防控体系建设,开展扫黑除恶专项斗争,兜住兜牢安全底线。

打好精准脱贫攻坚战。坚持专项扶贫、行业扶贫、社会扶贫互为补充的大扶贫格局,深入实施教育、医疗、水利、交通、电网等五大专项方案,集中力量推进4个深度贫困县和1235个深度贫困村脱贫攻坚,统筹推进贫困县村和非贫困县村的脱贫工作,实行最严格的督查巡查和考核评估制度,确保实现110万农村贫困人口可持续稳固脱贫、33个县脱贫摘帽。完成易地扶贫搬迁6.29万人集中安置点建设任务,推动工作重点由搬迁安置向后续帮扶脱贫转变。抓好黄河滩区居民迁建,再启动搬迁8万人左右,基本实现大头落地。

打好污染防治攻坚战。一是深入推进大气污染防治。突出重点企业、重点区域、重点时段,持续推进燃煤、工业、机动车、扬尘污染等综合治理,确保 PM_{10} 和 $PM_{2.5}$ 平均浓度完成国家下达目标,空气优良天数达到210天以上。全面落实京津冀及周边地区大气污染综合治理攻坚行动,突出抓好冬季雾霾治理,在保障民生基本需求前提下,稳步推进清洁取暖工程。二是持续推进水污染防治。全面推行河长制、湖长制,系统推进水污染防治、水生态保护和水资源管理,确保四大流域Ⅰ—Ⅲ类水质优良比例总体达到53%以上,省直管县(市)、县级市基本完成黑臭水体整治任务,县城基本完成黑臭水体截污纳管工作。三是全面开展土壤污染防治。实施土壤污染防治与修复规划,开展土壤污染治理与修复。加强农业面源污染防治,推进重点地区重金属污染总量减排,严格危险废物环境监管。

(二)深化供给侧结构性改革,提升供给体系质量。坚持把发展经济的着力点放在实体经济上,提质升级存量供给,扩大优质增量供给,实现更高质量和更高水平的供需动态平衡。

大力破除无效供给。加快推动煤炭、煤电行业化解过剩产能,全面完成国家下达的煤炭化解过剩产能任务,淘汰落后煤电机组100万千瓦。

巩固清理“地条钢”成果,防止死灰复燃。

推进转型发展攻坚。一是推动重点产业转型发展。全力实施省定12个重点产业转型发展专项方案,促进优势主导产业、新兴产业发展壮大,加快培育一批高技术、高成长、高税利产业。动态完善转型发展项目库,重点推进实施600个5亿元以上制造业和1000个服务业重大项目。以产业集群培育、创新平台建设、产城融合发展为重点,开展企业分类综合评价,推进产品技术工艺创新、落后产能“腾笼换鸟”,盘活闲置土地、厂房等要素资源,推动产业集聚区提质发展。布局70个省级现代服务业专业园区。二是强化企业主体培育。实施企业成长促进行动,分类建立重点培育清单,完善扶持政策,推动4万户个体工商户发展为企业、2000家小微企业发展为规模以上企业、30家以上企业上市或挂牌、500家以上省(境)外市场经营主体在省内设立独立法人机构。三是加快推进绿色化改造、智能化改造、技术改造。制定完善综合性支持政策,滚动推动万家工业企业开展“三改造”,力争全年完成规模以上企业5500家。大力发展工业互联网,启动实施“企业上云”计划,建设2—3个行业级工业云平台,力争完成万家“企业上云”任务。四是深入推进创新引领“四个一批”。突出发展一批创新引领型企业、培育一批创新引领型人才、建设一批创新引领型平台、引进一批创新引领型机构,力争新增科技型中小企业1000家、高新技术企业500家、科技小巨人企业100家,新增40个高层次创新团队和100名左右产业领军人才、8—10家国家级创新平台、10家以上高端新型研发机构。组建综合性生物育种国家产业创新中心。实施省级创新平台倍增计划。

大力培育新动能。一是发挥郑洛新国家自主创新示范区引领作用。赋予示范区核心区省辖市级经济管理权限。新建一批省级产业技术创新战略联盟和协同创新中心,重点推进生物育种、通信技术、超级电容、工业CT等领域开展技术攻关和产业化。新引进培育3—5家国内外知名技术转移机构。推动科技金融深度融合,争创国家科创企业投贷联动试点。二是促进大众创业万众创新

上水平。高质量建设国家级和省级“双创”基地,建设100家以上创客空间、创新工场等新型孵化载体,推动大型企业、新型研发机构建设50家与产业深度融合的专业化众创空间。三是大力发展新业态新模式。加快大数据综合试验区建设,推动龙子湖智慧岛入驻企业突破300家。全面启动社会信用体系与大数据融合发展试点省建设。实施“互联网+”、人工智能创新发展和数字经济试点重大工程,培育发展共享经济、数字经济、生物经济、现代供应链等新增长点。争创国家军民科技协同创新平台,实施一批军民融合产业重点项目,支持洛阳等地创建国家军民融合创新示范区。

加快制造业转型升级。积极创建“中国制造2025”国家级示范区,推动实施增强制造业核心竞争力三年行动和新一轮技术改造升级工程,培育认定一批省级制造业创新中心。落实国家“降税减证提标”三项措施。实施制造业增品种、提品质、创品牌“三品”战略,开展“三对标四提高”(对标行业标准、国家标准、国际标准,推动产品提质、企业提效、产业提升、结构提优)行动,推动质量标杆进百企。推进老工业基地和资源型城市产业转型升级示范区创建,研究制定我省大气污染传输通道城市产业战略转型方案。

支持实体经济企业发展。建立降成本长效机制,落实国家进一步降低税收负担政策,规范垄断行业强制收费、过高收费行为;持续深化能源、交通等领域改革创新,降低企业用能、物流等成本。构建营商环境评价体系,开展营商环境建设示范城市创建工作。加强煤电油气运供需协调,保障居民和企业生产生活需求。进一步落实和完善支持非公有制经济、民营经济、中小微企业发展的政策措施。制定出台营造企业家健康成长环境、弘扬优秀企业家精神、更好发挥企业家作用的实施意见。大力弘扬工匠精神,引导和支持企业打造“百年老店”。加强产权保护,坚决制止侵害企业自主经营权和合法财产所有权的行为。支持金融业改革创新,深入实施“引金入豫”工程,做大做强“金融豫军”,推动地方金融机构完善现代金融企业制度。提升金融为实体经济服务的效率和水平,大力发展普惠金融、科技金融、绿色金融,力争

社会融资规模达到9000亿元。

(三)实施乡村振兴战略,促进城乡融合发展。坚持农业农村优先发展,按照产业兴旺、生态宜居、乡风文明、治理有效、生活富裕的总要求,科学编制乡村振兴战略规划,建立健全城乡融合发展体制机制和政策体系,加快推进农业农村现代化。

巩固和完善农村基本经营制度。完善承包地“三权”(所有权、承包权、经营权)分置制度。深化农村集体产权制度改革,抓好25个国家级和省级农村产权制度改革试点,推进涉农县(市、区)农村产权综合交易平台全覆盖。探索盘活用好闲置农房和闲置宅基地的办法。

构建现代农业产业体系、生产体系、经营体系。推进农业“三区三园”(“三区”是指粮食生产功能区、重要农产品生产保护区和特色农产品优势区,“三园”是指现代农业产业园、科技园、创业园)建设,支持农民创业创新。推进中国(驻马店)国际农产品加工产业园建设。统筹推进高标准农田项目建设,开展主要农作物生产全程机械化推进行动。实施高效种养业和绿色食品业转型升级行动,大力发展“四优”(优质小麦、优质花生、优质草畜、优质林果),力争优质专用小麦、优质花生、优质林果分别达到1200万亩、2200万亩、1300万亩以上,发展粮改饲260万亩,新增优质肉牛20万头、奶牛5万头。启动新型农业经营主体培育工程,大力发展示范性家庭农场和农民合作社,加强职业农民培训,推动农业科技进步。

推动农村一二三产业融合发展。培育壮大农业产业化龙头企业,大力发展现代农业产业化集群。抓好7个国家农村产业融合发展试点示范县建设,积极创建国家农村产业融合发展示范园,支持开展国家和省级田园综合体建设试点,因地制宜发展“互联网+”“旅游+”“生态+”等农业新业态。制定实施乡村旅游提质升级三年行动计划。加快完善农业信贷担保体系和农业保险制度,推进农业保险扩面、增品、提标。

建设美丽宜居村庄。以农村垃圾、污水治理和村容村貌提升为主攻方向,开展农村人居环境三年整治行动。推进“厕所革命”,在城镇、景区、

农村建设和改造一批卫生厕所。改造农村危房6万户。抓好“四好农村路”建设,新建改造农村公路5000公里以上。完善农村公共服务体系,开展信息进村入户工程整省推进示范,解决全部深度贫困地区和2018年计划退出的33个贫困县233个村的饮水质量安全巩固提升问题。

(四)科学推进新型城镇化,促进区域协调发展。坚持以人的城镇化为核心,加快中原城市群一体化和农业转移人口市民化,推动城镇化更有质量、更加健康地发展。

加快中原城市群一体化进程。落实中原城市群建设实施方案,在交通互联、生态共建、产业带等领域重点推进30项重大工程项目。支持郑州建设国家中心城市,突出抓好交通和物流中枢建设、产业转型升级、开放创新、生态建设、文化建设“五大重点工程”。加快郑州大都市区建设,启动实施郑开双创走廊、沿黄河两岸生态带等重点产业带和生态带重大工程,加快郑州机场至许昌市域铁路建设,重点推进郑汴、郑许一体化和郑新、郑焦深度融合发展,高标准规划新兴增长中心。落实洛阳副中心城市建设实施方案,重点实施交通枢纽提升、国家先进制造业基地建设、创新型城市建设、国际文化旅游名城建设“四大行动”。加快区域性中心城市建设,推动其他省辖市中心城区新城建设与旧城改造并举,重点建设一批产业支撑、综合服务和生态功能项目。建立完善城市群城镇协同发展区会商机制。深入实施大别山革命老区振兴规划。推进特色小镇和特色小城镇建设。争取国家批复实施中原城市群城际轨道交通网规划,以打通断头路、畅通瓶颈路为重点推进20条省际高速和普通干线公路建设。

深入实施百城市建设提质工程。突出以生态修复、城市修补为重点,以省辖市老城区和县级城市为主体,搞好城市规划、完善城市功能、强化城市管理,推进市政基础设施八项工程(海绵城市工程、黑臭水体整治工程、公厕建设提升工程、供水水质提升工程、供暖工程、道路交通畅通工程、燃气延伸工程、综合管廊工程)建设,加强老城区基础设施和公共服务配套建设、背街小巷和老旧小区提升改造、生态环境综合治理。加强古城保护。

统筹百城市建设提质与文明城市创建,争取一批省辖市和县级城市跻身全国和省级文明城市。

加快农业转移人口市民化。全面实行居住证制度,将住房保障等纳入居住证基本公共服务范围。以落实房屋租购同权、实施全民参保登记计划为重点,引导农业转移人口落户城镇,争取全年转户200万人左右。推动省辖市、县(市、区)制定完善配套措施,落实“人地”“人钱”挂钩政策。深入推进国家新型城镇化综合试点工作。加快推进国家产城融合示范区和城乡一体化示范区建设。

(五)发挥投资和消费有效作用,着力释放内需潜力。发挥投资对优化供给结构的关键性作用,增强消费对经济发展的基础性作用,营造促进经济平稳发展的宏观环境,不断为巩固和壮大稳中向好势头蓄能增势。

扩大有效投资。滚动实施“5818”扩大有效投资行动计划,新开工项目3500个以上,确保全年完成投资1.8万亿元以上。完善落实支持政策,总结推广优化营商环境、激活民间投资的经验做法。有序规范推进PPP(政府和社会资本合作)项目实施,稳妥利用多种PPP方式盘活存量资产,形成良性投资循环。推动地方政府投融资公司市场化转型改革,探索推行“股权投资+施工总承包”“基金+PPP”等模式,吸引社会资本投资铁路、公路等基础设施建设。

加强基础能力建设。启动实施郑州机场三期工程;基本完成郑万、郑阜高铁铺轨工程,加快郑州南站和太焦高铁、郑济高铁郑州至濮阳段、商合杭高铁建设,争取开工建设郑济高铁濮阳至济南段、京九高铁雄安至商丘段,积极推进呼南高铁豫西通道、宁西高铁、京九高铁阜阳至黄冈段等项目规划研究和前期工作;开工建设高速公路1000公里左右,推进普通干线公路和内河航运建设。积极推动青(海)电入豫工程,持续完善主网架和城乡配电网,提前一年完成全部贫困县和1235个深度贫困村电网建设改造任务;推进现役机组供热改造和民生热电项目建设,新增供热能力5400万平方米;开工建设鄂(尔多斯)安(平)沧(州)输气管道濮阳支线工程,建成濮阳文23储气库一期工

程,提升城市储气和调峰能力。持续提升郑州国家级互联网骨干直联点能力,启动5G(第五代移动通信技术)站址资源规划编制工作,在工业领域开展5G试点。加快前坪水库建设,基本建成出山店水库,推进宿鸭湖水库清淤扩容,实施重要支流治理、蓄滞洪区安全建设、水库除险加固等工程,加快重点流域和城市生态水系建设。

培育消费新热点。落实支持社会力量进入医疗、养老、教育、文化、体育等领域的具体措施,扩大高品质产品和服务供给。推进全域旅游示范区建设,培育南太行生态旅游发展带。实施康养家政服务扩容提质工程,启动一批社区养老中心建设试点示范,深化城乡居民文化消费试点,推进健身休闲产业发展,增加新兴消费供给。研究支持实体商业创新发展的政策措施,促进实体消费企业向社交体验消费中心转型。鼓励和引导节能、环保、循环再生、节水等绿色产品消费,培育壮大智能家居、可穿戴设备、虚拟现实设备等新兴信息消费。

(六)纵深推进重点领域改革,着力增强发展活力。突出抓好已出台改革举措落实,以经济体制改革为牵引推动重点领域和关键环节改革取得新的突破。

深化“放管服”改革。深化“先照后证”改革,开展“证照分离”改革试点。全面推行“双随机、一公开”监管,建立政府部门“随机联查”制度,推动综合执法改革。建成人口、法人、电子证照等基础数据库,全面推进行政权力事项在线办理,实现“平台之外无审批”,打造“一次办妥”河南政务服务品牌。全面推进信用信息记录归集共享,构建以信用承诺、联合奖惩、信息公示为核心的信用监管体系。

推进国企改革攻坚。牢牢抓住“僵尸企业”处置这个牛鼻子,确保9月底前全面完成1055家“僵尸企业”处置工作。大力推进企业产权结构、组织结构、治理结构改革,全面完成省属国有企业压缩管理层级任务。推进混合所有制改革,加快企业重组整合。加强国有资产监管,加快由管资产为主向管资本为主转变。深化投融资体制改革。全面实行新版投资项目审批流程,推广“区域评价”“容缺办理”“多规合一”“多评合一”等

创新举措,简化优化政府投资项目审批、企业投资项目核准备案管理。全面实现投资项目在线审批监管平台与各部门、各地行政审批系统融合,实行项目统一代码、统一身份认证、业务协同办理。

同时,全面推进农业水价综合改革,继续深化财税、金融、科技、教育、文化、供销社、行政执法、电力体制、要素价格、医药卫生等重点领域改革。

(七)扩大高水平对外开放,打造内陆开放高地。以全面参与“一带一路”建设为引领,完善开放平台、打通开放通道、拓展开放领域,不断提升我省开放型经济发展水平。

深度融入“一带一路”建设。落实郑州—卢森堡“空中丝绸之路”专项规划,推动洲际客运航线开辟等22项专题取得突破。开发中欧班列(郑州)新线路,打造“数字班列”,力争全年开行750班。高水平规划建设EWTO(电子世界贸易组织)核心功能集聚区,构建跨境电商产业生态圈。推进国际产能合作,建设境外经贸合作区。

加快郑州航空港经济综合实验区建设。加快建设郑州新郑国际机场北货运区,增开加密国际客货运航线,力争全年客货吞吐量分别突破2700万人次、55万吨。积极引进具有全球资源的大型物流集成商,打造郑州新郑国际机场多式联运体系。重点推进智能终端产业园、11代液晶面板等重大项目,智能手机产量达到3亿部。规划建设飞机租赁专业园区,加快飞机租赁及关联服务企业集聚。

深入推进中国(河南)自由贸易试验区建设。全面落实160项改革试点任务,再探索形成一批可复制可推广的经验。加快实施政务服务、监管服务、金融服务、法律服务、多式联运服务等五大专项方案。做好试验区一年建设成效自评和第三方评估工作。积极申报自由贸易港。

大力发展口岸经济。拓展国际贸易“单一窗口”功能,实现全省所有口岸和海关特殊监管区域进出口业务全覆盖。建成投用铜精矿等国检试验区,积极申报药品口岸。支持有条件的地方申报综保区、保税物流中心、保税仓和监管仓,设立海关、检验检疫办事机构。

加强开放招商。全面实行准入前国民待遇加

负面清单制度。利用国家放宽部分领域外资股比限制的政策,争取在新能源汽车制造、飞机维修、呼叫中心、金融保险等方面引进一批外资企业,力争在服务业、创新能力开放合作上实现突破。深化与央企合作。推行股权招商、并购招商等“资本+招商”新模式。高水平举办第十二届中国(河南)国际投资贸易洽谈会、豫港澳投资贸易洽谈会等重大经贸活动,配合外交部办好河南全球推介活动。

(八)加强生态文明建设,着力推动绿色发展。牢固树立和践行“绿水青山就是金山银山”的理念,实行最严格的生态环境保护制度,促进经济发展与环境改善良性互动。

健全绿色低碳循环发展的经济体系。建立健全绿色发展统计监测体系,完善绿色发展价格政策。强化煤炭消费总量控制,力争全年煤炭消费总量下降3%左右。实施余热暖民等十大重点节能工程,确保单位生产总值能耗下降5%以上。推进资源循环利用基地建设、大宗固体废弃物综合利用、农业循环经济发展,启动实施静脉产业园建设三年行动计划。全面参与全国碳排放交易市场,实施低碳标杆引领计划,在重点行业开展碳排放对标活动。

加大生态系统保护力度。围绕构建“三屏四廊”(“三屏”指依托太行山、伏牛山、桐柏—大别山建设三大山地生态屏障,“四廊”指建设南水北调中线工程、明清黄河故道、淮河、黄河四条河流域生态廊道)生态网络,推进沿黄生态带、南水北调中线水源地及干渠沿线生态带、沿淮生态带、明清黄河故道生态带建设。实施重要生态系统保护和修复工程,开展国土绿化行动,加快实施天然林保护、退耕还林、重点地区防护林等国家和省级林业生态工程,全年完成营造林600万亩、退耕还林5万亩。

完善生态文明制度。研究制定完善主体功能区战略和制度的实施方案、资源环境承载能力监测预警长效机制实施方案、差异化绩效考核评价办法,启动省辖市、县(市、区)资源环境承载能力和国土空间开发适宜性两项基础评价,科学划定“三区三线”(指划定城镇、农业、生态空间以及生

态保护红线、永久基本农田、城镇开发边界)。推动10个国家重点生态功能区全面落实产业准入负面清单制度。开展生态文明建设目标评价考核。建立用能权有偿使用和交易制度体系,启动用能权市场交易试点。推动省、市两级温室气体排放清单编制常态化。推进国家级生态文明先行示范区制度创新。

(九)提高保障和改善民生水平,增强人民群众获得感。坚持以人民为中心的发展思想,集中力量再办好一批重点民生实事,推动改革发展成果更多更公平惠及全省人民。

优先发展教育事业。持续实施扩充城镇义务教育资源五年计划,全面改善贫困地区义务教育薄弱学校基本办学条件,力争年底前全省义务教育学校基本达到“20条底线”要求。深入实施第三期学前教育行动计划,新建改扩建公办幼儿园400所、普惠性民办幼儿园600所。推进高中阶段教育普及攻坚,加强贫困地区普通高中建设。以学科交叉融合和集群发展为导向,加强学科领军人才培养引进,支持郑州大学、河南大学加快一流大学和一流学科建设。加强骨干高校基础能力建设和应用型本科高校建设,继续实施优势特色学科建设工程,积极引进国内外名校开展合作办学,推进高等教育结构调整和内涵式发展。

推进健康中原建设。以优势专科、科研平台、人才队伍和机制改革为重点,推进6大国家区域医疗中心建设。加快基层医疗卫生服务能力提升,新实施一批县级医院、妇幼保健和疾病预防控制机构扩建改造。深入开展家庭医生签约服务,推进分级诊疗制度和医疗联合体建设。提高居民基本医保财政补助标准和基本公共卫生服务人均财政补助标准。推进城市“两场三馆”(体育场、室外体育活动广场和体育馆、游泳馆〔池〕、全民健身综合馆)和省体育综合体建设,筹办第十一届全国少数民族传统体育运动会,办好省第十三届运动会。

繁荣发展文化事业。深入实施文化惠民工程,加快二里头夏都博物馆等重大公共文化工程建设。推进大运河文化带建设,筹建隋唐大运河博物馆,建立省级运河文化研究平台,抓好文化遗产保护开

发,研究推进洛郑汴大运河河道疏浚工程。

提高就业质量。实施人力资源服务业发展行动计划,做好高校毕业生、农村转移劳动力、城镇困难人员、去产能职工等重点群体就业工作。深入实施职业教育攻坚和全民技能振兴工程,深度构建产教融合、校企合作机制,大规模开展职业技能培训,全年完成培训 300 万人次。大力推进农民工返乡创业,力争扶持农民工返乡创业 20 万人,带动就业 200 万人。

加强社会保障体系建设。全面实施全民参保计划。继续改革和完善基本养老保险制度,积极参与养老保险全国统筹,深化机关事业单位养老保险改革,进一步完善政策和规范运行。提高城乡低保对象月人均财政补助水平、城乡居民基础养老金最低标准,调整企业和机关事业单位退休

人员基本养老金,启动工伤保险基金省级统筹工作。深化基本医疗保险支付方式改革,推行以按病种付费为主的多元复合式医保支付方式。

加快住房制度改革和长效机制建设。继续实行分类调控、因城因地施策,防止房价出现大的波动。按照国家部署,加快住房制度改革,在多主体供给、多渠道保障、租购并举等方面积极探索,支持郑州住房租赁市场试点建设。开工建设青年人才公寓 5 万套,鼓励有条件的省辖市开展青年人才住房保障试点。持续推进棚户区改造,力争全年新开工 50 万套;基本建成各类保障性住房 34 万套。

附件:河南省 2018 年国民经济和社会发展计划主要指标

附 件

河南省 2018 年国民经济和社会发展计划主要指标

指标名称	计算单位	2017 年计划		2017 年预计		2018 年计划	
		绝对值	增长%	绝对值	增长%	绝对值	增长%
一、经济发展							
全省生产总值	亿元	43390	7.5 以上	44988.16	7.8	48400	7.5 左右
第一产业	亿元	4320	4	4339.49	4.3	4500	3.5 以上
其中:粮食产量	万吨	5500 以上		5973.4		5750 以上	
第二产业	亿元	20300	7.5	21449.99	7.3	23000	7.5 左右
工业	亿元	17960	7.5	18807.16	7.4	20200	7.5
其中:发电量	亿千瓦时	2705	4.2	2703.47	2.5	2870	5.4
第三产业	亿元	18770	9.5	19198.68	9.2	20900	9 以上
投资							
全社会固定资产投资	亿元	—	12 左右	—	10 左右	—	8 左右
市场消费和价格水平							
社会消费品零售总额	亿元	19501	11 左右	19666.77	11.6	21900	11 左右
居民消费价格指数(上年=100)		103 左右	—	101.4	—	103 左右	—

续表一

指标名称	计算单位	2017 年计划		2017 年预计		2018 年计划	
		绝对值	增长%	绝对值	增长%	绝对值	增长%
对外开放							
货物进出口额	亿元	保持稳定		5232.79	10.9	平稳增长	
服务进出口额	亿元	—	15	—	7	—	7
外商直接投资	亿美元	170	基本持平	172.2	1.4	175	3
境外直接投资	亿美元	49.5	10	16	-60	16	持平
城镇化水平							
常住人口城镇化率	%	50.1	1.6个百分点	50.16	1.66个百分点	51.66 以上	1.5个百分点以上
户籍人口城镇化率	%	—	—	31	2个百分点	33 以上	2个百分点以上
财政金融							
一般公共预算收入	亿元	3279.2	7.5	3397	10.4	3668.7	8 以上
一般公共预算支出	亿元	—	—	8224.7	9.8	7303.8	—
社会融资规模存量增长率	%	—	—	10.7	—	8.4	—
二、创新驱动							
科技							
研究与试验发展经费投入强度	%	1.3	—	1.3	—	1.4	—
每万人口发明专利拥有量	件	2.7	—	3	—	3.3	—
科技进步贡献率	%	—	—	—	—	—	—
移动宽带用户普及率	%	65	—	76.1	—	80	—
固定宽带家庭普及率	%	60	—	72.1	—	80	—
教育							
九年义务教育巩固率	%	94.3	—	94.26	—	94.26	—
高中阶段教育毛入学率	%	90.5	—	90.61	—	90.7	—
普通高等教育本专科招生数	万人	61	—	63.57	—	61.30	—
研究生招生数	万人	1.77	—	1.84	—	1.80	—
三、节约环保							
资源节约利用							
能源消费总量	万吨标准煤	24500 以内	—	24500 以内	—	25280 以内	—
☆单位生产总值能耗降低	%	3	—	5 以上	—	5 以上	—
☆单位生产总值二氧化碳排放量降低	%	4	—	5.5 以上	—	3	—
☆非化石能源占一次能源消费比重	%	6.3	—	6.5 以上	—	7 左右	—
☆万元生产总值用水量下降	%	5	—	5.5	—	4.8	—
☆新增建设用地	万亩	31.37	—	27.59	—	以国家下达目标为准	
其中:新增建设占用农用地	万亩	28.84	—	25.29	—	以国家下达目标为准	

续表二

指标名称	计算单位	2017 年计划		2017 年预计		2018 年计划	
		绝对值	增长%	绝对值	增长%	绝对值	增长%
其中:新增建设占用耕地	万亩	25.32	—	21.02	—	以国家下达目标为准	
补充耕地	万亩	34.00	—	34.00	—	以国家下达目标为准	
环境保护							
营造林面积	万亩	650	—	745.08	—	600	—
☆地级及以上城市空气质量优良天数	天	200	—	200 以上	—	210 以上	
☆PM _{2.5} 未达标地级及以上城市浓度下降	%	9.6	—	15.1	—	以国家下达目标为准	
☆地表水质量达到或好于Ⅲ类水体比例	%	52.1	—	60.6	—	以国家下达目标为准	
☆地表水质量劣Ⅴ类水体比例	%	18.1	—	4.3	—	以国家下达目标为准	
☆化学需氧量排放量降低(比2015年)	%	7.36	—	7.7	—	以国家下达目标为准	
☆氨氮排放量降低(比2015年)	%	6.64	—	7.9	—	以国家下达目标为准	
☆二氧化硫排放量降低(比2015年)	%	11.2	—	13	—	以国家下达目标为准	
☆氮氧化物排放量降低(比2015年)	%	11.2	—	12.6	—	以国家下达目标为准	
城市污水处理率	%	94.4	—	95.5	—	95.7	—
城市生活垃圾无害化处理率	%	98	—	99	—	99.25	—
四、民生保障							
就业与收入							
城镇新增就业人数	万人	110 以上	—	144.21	—	100 以上	—
*城镇调查失业率	%	—	—	—	—	5.5 以内	—
城镇登记失业率	%	4.5 以内	—	2.76	—	4.5 以内	—
居民人均可支配收入	元	—	7.5 以上	20170.03	9.4	—	8 以上
农村居民人均可支配收入	元	—	—	12719.18	8.7	—	8 以上
城镇居民人均可支配收入	元	—	—	29557.86	8.5	—	7 以上
减贫							
☆农村贫困人口脱贫	万人	100	—	106.2	—	110	—
人口与卫生							
常住人口	万人	9622	—	9622	—	9700	—
每千人口医疗卫生机构床位数	张	5.51	—	5.61	—	5.76	—
每千人口执业(助理)医师数	个	2.24	—	2.25	—	2.33	—
为残疾人服务设施数	个	121	—	123	—	133	—
社会保障							
参加城镇职工基本养老保险人数	万人	1830	—	1872.9	—	1949	—
参加城乡居民基本养老保险人数	万人	4885	—	4984	—	5000	—
☆棚户区住房改造	万套	42	—	58.1	—	50	—

注:加*为新增指标,加☆为“十三五”确定的约束性指标。

2017年三门峡市国民经济和社会发展统计公报

三门峡市统计局

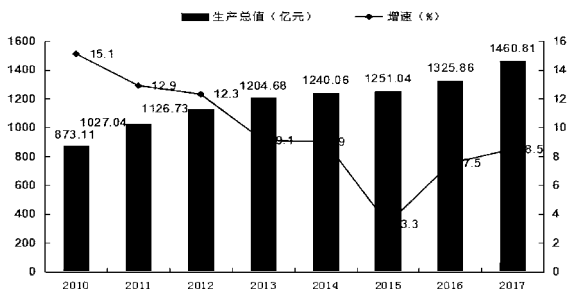
2017年,在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下,全市上下深入贯彻落实中央和省委省政府、市委市政府各项决策部署,坚持稳中求进工作总基调,以新发展理念为引领,以提高发展质量和效益为中心,聚焦产业转型打造“五彩三门峡”,发力“三次创业”建设“三地五中心”,扎实推进供给侧结构性改革,全市经济呈现稳中加快、稳中提质、稳中向好的运行态势,民生继续得到改善,各项社会事业取得显著进步。

一、综合

初步核算,全年全市生产总值1460.81亿元,按可比价格计算,比2016年增长8.5%。其中:第一产业增加值124.47亿元,增长4.6%;第二产业增加值823.93亿元,增长8.5%;第三产业增加值512.41亿元,增长9.5%。三次产业结构由2016年的9.3:56.5:34.2变化为8.5:56.4:35.1。全市人均生产总值为64567元,比2016年增长8.0%。

与2016年相比,生产总值增速提高1个百分点,第三产业比重提高0.9个百分点,人均生产总值提高5674元。

图1 2010—2017年国内生产总值及其增长速度



全年居民消费价格总水平比2016年上涨0.7%,涨幅较2016年同期缩小0.6个百分点。

分城乡看,城市上涨0.6%,农村上涨0.7%。八大类消费品及服务价格“七涨一降”,医疗保健、其他用品和服务、衣着、教育文化和娱乐、交通和通信、居住、生活用品及服务价格分别上涨2.9%、2.3%、2.2%、1.7%、1.4%、0.8%、0.1%,食品烟酒价格下降1.2%。

全年城镇新增就业人员4.96万人,失业人员再就业1.96万人,其中就业困难人员再就业0.84万人。去产能企业职工分流安置3237人。年末城镇登记失业率为2.76%,控制在省定4.5%的目标之内。

年末全市有省级产业集聚区7个,区内企业1669个,从业人员18.42万人;服务业“两区”7个(商务中心区1个,特色商业区6个),区内企业932个,从业人员2.51万人。

二、农业

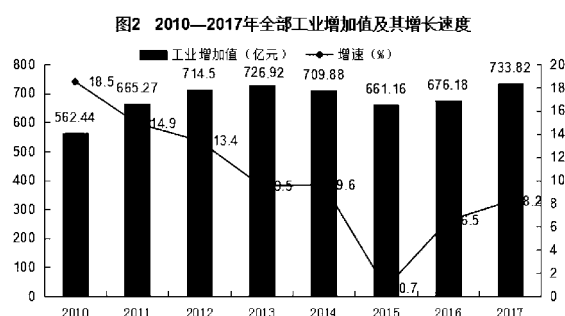
全年粮食总产量65.14万吨,比2016年下降2.5%,其中夏粮34.15万吨,增长3.1%;秋粮30.99万吨,下降7.9%。烤烟产量3.77万吨,下降13.7%;棉花产量0.12万吨,下降13.1%;油料产量3.40万吨,下降3.4%。猪牛羊禽肉产量11.97万吨,增长5.8%;禽蛋产量5.64万吨,增长2.3%;牛奶产量4.54万吨,增长0.1%。

特色农业稳步发展。全年全市果、牧、菌、菜、烟等八大特色产业产值187.64亿元,占全市农林牧渔业总产值的比重达86.2%,比2016年提高0.3个百分点。其中,水果产值77.52亿元,按可比价格计算,增长3.2%;牧业产值41.35亿元,增长5.5%;食用菌产值28.23亿元,增长7.3%;蔬菜产值20.46亿元,增长7.8%;烟叶产值9.57

亿元,下降 13.7%。

三、工业和建筑业

全年全部工业增加值 733.82 亿元,比 2016 年增长 8.2%,增速比 2016 年提高 1.7 个百分点。其中,规模以上工业增加值 622.52 亿元,增长 9.1%,增速比 2016 年提高 1.8 个百分点。规模以上工业中,轻工业增加值增长 13.2%,重工业增加值增长 8.7%,轻、重工业比例为 8.6 : 91.4。全年规模以上工业产品销售率为 100.5%。



全市规模以上工业涉及的 35 个行业大类中,增加值规模居前 6 位的行业及其增速分别为:有色金属矿采选业完成工业增加值 246.10 亿元,比 2016 年增长 11.1%;有色金属冶炼和压延加工业完成 66.55 亿元,下降 2.5%;非金属矿物制品业完成 54.71 亿元,增长 6.2%;煤炭开采和洗选业完成 49.20 亿元,增长 15.2%;电力、热力生产和供应业完成 33.34 亿元,增长 22.5%;化学原料和化学制品制造业完成 25.70 亿元,增长 8.9%。

高新技术产业和高成长性制造业领先增长。全年全市高新技术产业完成工业增加值 105.53 亿元,比 2016 年增长 12.9%,增速高于全部规模以上工业平均增速 3.8 个百分点,拉动全市规模以上工业增长 2.1 个百分点,占全部规模以上工业增加值的比重为 17.0%。高成长性制造业完成工业增加值 88.13 亿元,增长 16.2%,增速高于全部规模以上工业平均增速 7.1 个百分点,拉动全市规模以上工业增长 1.9 个百分点,占全部规模以上工业增加值的比重为 14.2%。

全市主要工业产品中,全年生产量增长的产

品占 67%,主要有:白酒增长 72.3%,白银增长 42.3%,发电量增长 40.4%,水泥增长 28.7%,原煤增长 21.8%,精甲醇增长 18.9%,改装汽车增长 18.1%,锂离子电池增长 17.2%,耐火材料制品增长 12.8%,磨具增长 9.3%,软饮料增长 8.8%,铝材增长 6.9%,电解铝增长 1.0%。产量下降的产品主要有:黄金下降 28.8%,氧化铝下降 13.0%,铅下降 7.2%,电解铜下降 7.1%,量仪下降 5.6%,硫酸下降 2.0%,汽车配件下降 1.1%,磨料下降 0.1%。

全年全市规模以上工业企业实现主营业务收入 2785.68 亿元,比 2016 年下降 18.3%;实现利润总额 150.65 亿元,下降 24.6%。主营业务收入超百亿元的行业分别为:有色金属矿采选业实现主营业务收入 890.01 亿元,下降 35.1%;有色金属冶炼和压延加工业实现主营业务收入 628.24 亿元,下降 16.2%;煤炭开采和洗选业实现主营业务收入 307.36 亿元,增长 31.1%;非金属矿物制品业实现主营业务收入 188.74 亿元,下降 8.4%;化学原料和化学制品制造业实现主营业务收入 162.64 亿元,下降 5.6%。

全年全市产业集聚区规模以上工业实现主营业务收入 1781.70 亿元,比 2016 年增长 2.5%;产业集聚区规模以上工业利润总额 68.13 亿元,增长 93.8%。

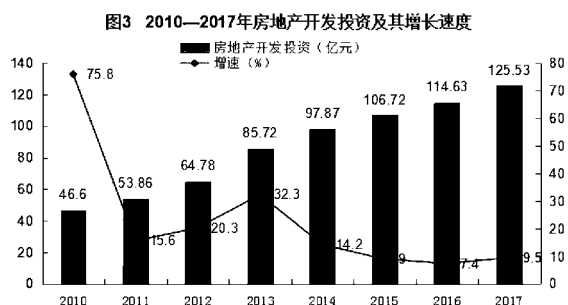
全年全市建筑业完成增加值 90.88 亿元,比 2016 年增长 11.6%。

四、固定资产投资

全年全市固定资产投资(不含农户,下同)完成 1976.89 亿元,比 2016 年增长 11.5%,其中国有及国有控股单位投资 501.34 亿元,下降 1.3%;民间投资 1448.91 亿元,增长 18.0%。分三次产业看,第一产业投资 265.24 亿元,增长 127.7%;第二产业投资 936.60 亿元,下降 5.4%;第三产业投资 775.05 亿元,增长 16.3%。

全年房地产开发投资 125.53 亿元,比 2016

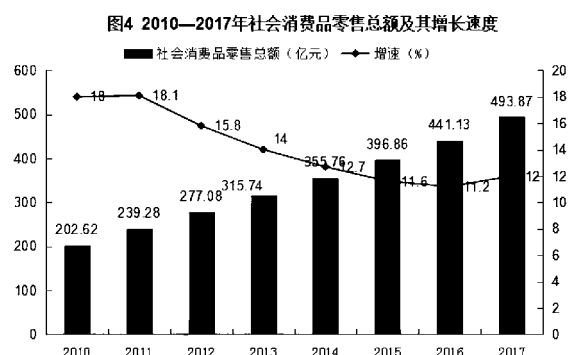
年增长 9.5%，其中住宅投资 100.72 亿元，增长 51.4%。商品房施工面积 1001.20 万平方米，增长 12.0%，其中住宅施工面积 700.72 万平方米，增长 15.5%。商品房竣工面积 64.28 万平方米，下降 29.5%，其中住宅竣工面积 51.03 万平方米，下降 28.5%。商品房销售面积 261.39 万平方米，增长 23.4%；商品房销售额 96.25 亿元，增长 33.6%。



全年全市产业集聚区完成固定资产投资 850.69 亿元，比 2016 年增长 7.6%，其中工业投资 604.66 亿元，下降 6.7%。产业集聚区固定资产投资增长对全市固定资产投资增长的贡献率为 31.2%。

五、国内贸易

全年全市社会消费品零售总额 493.87 亿元，比 2016 年增长 12.0%。分销售地区看，城镇消费品零售额 411.76 亿元，增长 11.9%；乡村消费品零售额 82.12 亿元，增长 12.2%。分行业看，批发业零售额 21.88 亿元，增长 12.0%；零售业零售额 408.49 亿元，增长 11.9%；住宿业零售额 4.8 亿元，增长 11.1%；餐饮业零售额 58.7 亿元，增长 12.5%。



全年全市批发和零售业、住宿和餐饮业共实现销售额(营业额)1178.92 亿元，比 2016 年增长 13.9%。其中：批发业销售额 488.03 亿元，增长 12.5%；零售业销售额 587.45 亿元，增长 14.7%；住宿业营业额 22.02 亿元，增长 13.0%；餐饮业营业额 81.41 亿元，增长 16.0%。

六、对外经济

全年全市货物进出口总值 79.56 亿元，比 2016 年增长 9.7%。其中：出口总值 22.28 亿元，增长 28.7%；进口总值 57.28 亿元，增长 3.7%。

全年全市新签利用外资合同 3 个，合同利用外资金额 1.78 亿美元，比 2016 年提高 69.0%；实际利用外资 10.79 亿美元，增长 1.5%。

七、交通、邮电和旅游

全年全市交通运输、仓储和邮政业增加值 107.81 亿元，比 2016 年增长 7.4%。

全年全社会公路货运量 6555 万吨，比 2016 年增长 30.7%；公路旅客运输量 2292 万人，下降 1.9%；公路货运周转量 168.10 亿吨公里，增长 11%；公路旅客周转量 11.88 亿人公里，增长 1.7%。

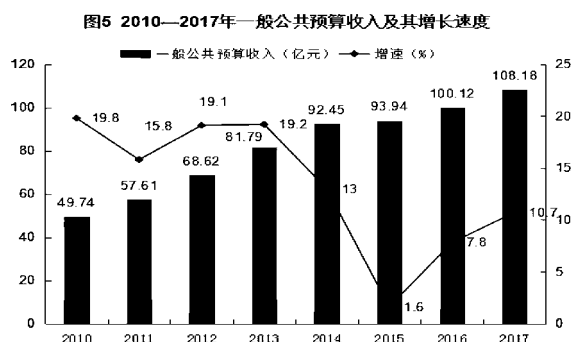
全年全市邮电业务总量 37.61 亿元，比 2016 年增长 75.6%。其中：邮政业务总量 5.01 亿元，增长 47.4%；电信业务总量 32.60 亿元，增长 80.9%。年末固定电话用户 9.7 万户，比 2016 年减少 1.0 万户。年末移动电话用户 212.8 万户，比 2016 年增加 9.9 万户；每百人拥有移动电话 96.5 部，比 2016 年增加 3.4 部。

年末全市共有国际旅行社和国内旅行社 49 家；旅游景区(点)24 处，其中 A 级旅游景区(点)18 处，4A 级以上景区 14 处，旅游星级饭店 16 家。全年共接待海内外游客 3467.90 万人次，其中接待入境游客 10.72 万人次，接待国内游客 3457.18 万人次。全年旅游总收入 301 亿元。

八、财政、金融

全年全市财政总收入 144.38 亿元，比 2016

年增长 11.9%；一般公共预算收入 108.18 亿元，增长 10.7%，其中税收收入 76.08 亿元，增长 15.2%。在主要税种中，国内增值税增长 59.9%，企业所得税增长 12.1%，个人所得税增长 17.2%，城市维护建设税增长 23.6%，资源税增长 37%。



全年全市一般公共预算支出 212.81 亿元，比 2016 年增长 13.6%。各级财政积极调整和优化财政支出结构，大力缩减一般性支出，持续加大民生投入，全年全市民生支出 157.8 亿元，其中农林水事务支出增长 11.9%，教育支出增长 15.3%，科技支出增长 43.9%，文体传媒支出增长 1.2%，医疗卫生支出增长 7.5%。

年末全市金融机构各项存款余额 1240.84 亿元，比年初增加 97.61 亿元，其中住户存款余额 789.70 亿元，比年初增加 51.24 亿元。各项贷款余额 771.18 亿元，比年初增加 70.06 亿元，其中短期贷款余额 371.89 亿元，比年初减少 16.82 亿元；中长期贷款余额 366.67 亿元，比年初增加 83.16 亿元。

九、教育和科学技术

年末全市高等职业教育在校学生 1.67 万人，中等职业学校在校学生 1.54 万人，普通高中在校学生 4.28 万人，普通初中在校学生 7.11 万人，小学在校学生 15.32 万人。

全年全市共完成技术合同登记 9 项，交易额 3154.2 万元。争取和投入市级以上科技资金 2081 万元，其中省级以上资金 1181 万元。共申请专利 898 件，其中申请发明专利 179 件；获得授

权 485 件，其中发明专利获得授权 72 件。年内 16 家企业被认定为国家高新技术企业，6 家企业列入省“科技小巨人培育企业”备案。7 家企业通过省级科技型中小企业备案，全市省级科技型中小企业备案达到 119 家。新增省创新龙头企业 1 家，省节能减排科技创新示范企业 1 家，国家级星创天地 1 家，省级星创天地 3 家，省级技术转移示范机构 1 家，众创空间 1 家。戴卡轮毂与河南科技大学合作，在我市成立了“有色金属产业技术协同创新中心”，市级以上各类创新平台达到 157 个。

年末全市质量技术监督系统共有产品质量检验机构 6 个。全年监督检验工业产品 15 种 169 批次，完成锅炉定检 45 台，电梯定检 4501 台，压力容器定检 766 台，强制检定计量器具总体受检率达 95% 以上。

年末全市共有国家级气象观测站 4 个，雷达站 1 个，高空气象站 1 个，卫星云图接收站 6 个，气象信息电话自动答讯服务系统 1 套，电视气象服务系统 1 套，多要素自动气象站 46 个，单要素自动气象站 64 个，交通气象站 4 个，农田小气候站 1 个，农村气象灾害预警信息发布大喇叭 595 个，特色作物气象科技服务示范园 6 个，气象电子显示屏 51 个，乡村气象信息服务站 42 个，土壤水分自动监测系统 9 套。全年共开展增雨(雪)、防雹作业 211 门次，发射火箭弹 212 枚，三七炮弹 4013 发，五七炮弹 32 发。

十、文化、卫生和体育

年末全市共有艺术表演团体 6 个，文化馆 7 个，公共图书馆 7 个，博物馆 7 个，全国重点文物保护单位 10 处，入选国家级非物质文化遗产名录 4 个，入选省级非物质文化遗产名录 33 个，入选市级非物质文化遗产名录 87 个。全市所有的文化馆、图书馆全部免费向公众开放，7 个博物馆中有 6 个博物馆实现了免费向公众开放。年末全市有市级广播电视台 1 座，县级广播电视台 5 座。

广播人口综合覆盖率达到 97.38%，电视人口综合覆盖率达到 97.9%。

年末全市共有卫生机构 439 个，其中医院、卫生院 126 个，妇幼保健院、所、站 6 个，疾病预防控制中心（防疫站）7 个，卫生监督检验所 7 个。农村（镇）卫生院 75 个，床位 2481 张，卫生技术人员 2013 人。

年末全市各单项体育协会 18 个，民办非企业体育俱乐部 11 个，全民健身活动站点 1007 个。全年新增各级各类社会体育指导员 312 人。实施新型农民体育健身工程 160 个、乡镇体育健身工程 5 个、全民健身路径 73 条、可拆装式游泳池 1 个、户外全民健身活动中心 1 个、中央乡镇工程 1 个、多功能运动场 5 个、篮球公园 1 个，示范性健身路径 16 条、常规健身路径 40 条，国民体质监测管理系统 1 个。

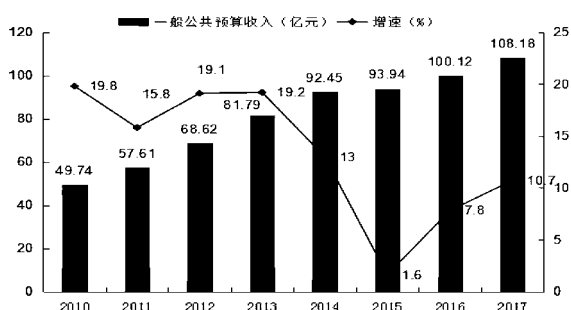
全年共审批国家二级运动员 18 人。全年全市组队参加省级及以上比赛 18 次，获得金牌 26 枚、银牌 22 枚、铜牌 37 枚。申报了 4 所省级体育传统项目学校，新增 2 所省级青少年体育俱乐部。市体育运动学校招收新生 249 名，全校在册中专生 727 人。

全年全市体育彩票销售额 2.3 亿元。

十一、人口、人民生活和社会保障

年末全市总人口 230.55 万人，常住人口 226.87 万人，城镇化率达到 54.72%，比 2016 年提高 1.61 个百分点。全年全市人口出生率为 11.21‰，死亡率为 5.74‰，自然增长率为 5.47‰。

图5 2010—2017年一般公共预算收入及其增长速度



全年全市居民人均可支配收入 20142 元，比 2016 年增长 9.8%，扣除价格因素，实际增长 9.0%；居民人均消费支出 14898 元，增长 11.2%，扣除价格因素，实际增长 10.4%。按常住地分，城镇居民人均可支配收入 27562 元，增长 9.1%，扣除价格因素，实际增长 8.4%；城镇居民人均消费支出 20413 元，增长 10.0%，扣除价格因素，实际增长 9.3%。农村居民人均可支配收入 13084 元，增长 9.2%，扣除价格因素，实际增长 8.4%；农村居民人均消费支出 9653 元，增长 11.7%，扣除价格因素，实际增长 10.9%。

全年共为 8.3 万名企业退休人员发放基本养老保险金 20.63 亿元，按时足额发放率 100%。年末参加城镇职工社会养老保险人数 32.15 万人，参加基本医疗保险人数 219.95 万人，参加社会失业保险人数 23.18 万人，参加社会工伤保险人数 22.38 万人，参加社会生育保险人数 20.99 万人。年末困难群众参加基本医保 25.73 万人，参保率 100%；享受困难群众大病补充医疗保险待遇 1.05 万人，报销医疗费用 2278 万元。

年末全市共有城市低保对象 22975 人，农村低保对象 68891 人。全年全市共发放城市居民最低生活保障资金 7687.5 万元，发放农村居民最低生活保障资金 13253.1 万元。全年全市医疗救助资金总支出 3402.3 万元，其中资助参加基本医疗保险人数 100093 人，支出资金 739.3 万元；直接医疗救助 24112 人次，支出资金 2394.8 万元；优抚对象享受医疗补助人数 4583 人，补助资金 268.2 万元。

年末全市拥有各类收养性社会福利单位 27 家（其中民政部门登记养老服务机构 22 家），福利单位床位 2675 张，收养 1495 人。其中社会福利院 2 家，床位 487 张，收养 163 人。社会福利医院及光荣院各 1 家。城镇社区服务设施 141 个，其中社区养老机构 71 个，社区服务站 57 个，社区服务中心 3 个，其他社区服务设施 10 个。社区养

老机构留宿收养床位 4477 张,留宿收养 2570 人。

全年全市销售福利彩票 1.80 亿元,比上年减少 0.01 亿元。

十二、资源、环境与安全生产

年末全市已发现的矿产有 66 种。其中:能源矿产 4 种,金属矿产 24 种,非金属矿产 37 种,水气矿产 1 种。已探明资源储量的矿产 50 种,已开发利用的矿产 37 种。

初步核算,全年全市万元生产总值能耗比 2016 年下降 4.13%,超额完成省下下达的万元生产总值能耗下降目标。

全年全市共创建省级生态村 11 个,市级生态村 27 个。

全市饮用水源地取水水质累计达标率保持 100%。18 个监测断面中,水质符合 I—III 类标准的断面有 11 个,占 61.1%,比 2016 年上升 8.2 个百分点;符合 IV 类标准的断面 5 个,占 27.8%,比 2016 年上升 4.3 个百分点;水质为 V 类的断面 0 个,比 2016 年下降 5.9 个百分点;水质为劣 V 类的断面有 2 个,占 11.1%,比 2016 年下降 6.5 个百分点。

城市环境空气质量方面,与 2016 年相比,可吸入颗粒物、细颗粒物、二氧化硫年均值分别下降 13.4%、6.06%、33.3%,一氧化碳 24 小时平均值第 95 百分位数下降 30.0%,二氧化氮年均值上升 5.13%,臭氧日最大 8 小时滑动平均值第 90 百分位数上升 11.7%。

全年城市环境空气质量优良天数为 219 天。涧河澠池吴庄断面 COD 浓度达标率为 100%。

年末全市共有自然保护区 3 个,其中国家级自然保护区 2 个,省级自然保护区 1 个。

全年共完成造林面积 38.03 万亩,其中人工造林 18.23 万亩,飞播造林 4.3 万亩,发展特色经济林 15.50 万亩(其中核桃 10 万亩),完成森林抚育和改造 31 万亩,林业育苗 1.46 万亩,完成义务植树 913 万株。年末中心城区建成园林绿化面积 1280 公顷,绿地率 42.6%;绿化覆盖面积 1435 公顷,绿化覆盖率 47.8%;公园绿地面积 466 公顷,人均公园绿地面积 15.53 平方米。

全年全市共发生各类生产经营性伤亡事故 74 起,死亡 37 人,比上年减少 5 人。工矿商贸企业生产安全事故死亡人数 11 人,比 2016 年下降 26.7%;道路交通事故死亡人数 26 人,下降 3.7%;煤矿未发生伤亡事故。

注:

1. 本公报数为初步统计数。
2. 地区生产总值、各产业增加值绝对数按现行价格计算,增长速度按可比价格计算。
3. 本公报中就业和社会保障、对外经济贸易、交通邮电、旅游、财政、金融、教育、科技、质量技术监督、气象、文化、卫生、体育、社会福利、环境保护、植树造林、安全生产等方面的资料由市直相关部门提供。

安伟同志 在全市安全生产环境保护工作紧急会议上的讲话

(2018年2月10日,根据录音整理)

同志们:

今天召开这个紧急会议,主要任务是认真贯彻落实省委谢伏瞻书记的指示精神,深刻汲取陕州区、义马市的教训,紧急行动起来,扎实开展“打非治违”专项行动,坚决有力打击非法违法生产经营行为,消除安全生产和环境保护上的隐患,确保全市大局和谐稳定,确保老百姓过一个平安、祥和的春节。刚才,范付中同志传达了省委谢伏瞻书记、刘伟副省长和市委刘南昌同志关于“2·8”义马南涧河水体污染事件的批示精神,李杰同志就当前安全生产和环境保护工作存在的问题、需要推进的工作进行了安排部署,大家要认真学习传达,抓好贯彻落实。下面,我强调三点意见。

一、深刻吸取事故教训,切实增强抓好安全和环保工作的紧迫感和责任感

去年以来,在全市上下的共同努力下,我市的安全生产和环境保护工作形势总体保持平稳,但还是出了两件影响较大的负面事故。一个是去年10月3日陕州区锦江鑫地矿业发生的透水事故,造成6人死亡,这是我市去年唯一一起较大安全事故,也是一起不折不扣的违法违规生产事故。这次义马的事故也是这样,明知化学残渣对水体有严重污染,还是置法律、法规于不顾,置群众生命财产安全于不顾,违规向南涧河倾倒了50吨含挥发酚类化工残渣,最终酿成大面积环境污染事

故。在年关岁尾这个特殊时期发生此类环境敏感事故引起了环保部、省委省政府的高度关注,既对我市年关工作造成了很大干扰,也对我市形象造成了很坏影响。

安全生产和环境保护一头连着改革发展稳定大局,一头系着广大人民群众生命财产安全,事关党委、政府形象,事关经济发展和社会稳定,群众关切,社会关注,须臾不能懈怠。也正是因为这个原因,中央高度重视,总书记讲过一句通俗易懂、饱含哲理的话,“我们不要带血的GDP”,同样,“我们不要污染的GDP”。在这个问题上,大家要同党中央、总书记保持高度一致,一定要做政治上的明白人,做经济发展的明白人。三门峡作为一个资源、原材料型工业城市,工矿企业多、危化企业多,在安全生产和环境保护方面本来就有很多短板和欠账。特别是在当前经济整体回暖的大形势下,企业的生产积极性空前高涨,这本身是一件好事,在这种情况下,正确的做法是先做好安全生产和环境保护,这两项工作既是前置条件又是必须坚守的底线。但现在的部分企业在加大马力生产经营时,有意无意地忽视了相关的安全生产责任和环境保护责任,企业的主体责任意识以及安全生产的相关保障不足,容易导致各类事故发生,这是现在我们最大的隐患。全市各级、各部门要深刻吸取这两起事故教训,牢固树立“居安更要思危”的意识、“祸患常积于忽微”的意识、“安全

是最大效益”的意识、“环保是最大收益”的意识，牢记三句话，一是“安全生产大于天”，二是“环保问题无小事”，三是“关键时刻出事，一律从严问责、从重问责、从快问责”，进一步强化责任、强化措施、强化保障，不讲条件、不讲代价，坚决守好安全生产和环境保护两条底线，为全市转型创新发展营造良好环境。

二、重拳出击，形成“打非治违”的高压态势

根据国家安监总局的调查统计，重特大安全生产事故6成以上是由非法违法生产引发的。可以说，非法违法、违规违章仍然是当前导致事故发生的最主要、最直接原因，必须重拳出击开展好“打非治违”专项行动，对非法违法生产经营建设行为，发现一起、打击一起、处理一起、严惩一起，要“宁听骂声、不听哭声”，用“黑脸铁面”，用“霹雳手段”，依法依规，一查到底，形成“打非治违”高压态势。

一要严厉打击企业违法违规生产。岁末年初历来是生产经营旺季，也是各类非法违法生产经营建设行为的多发期，极易引发各类生产安全事故。我们要突出以非煤矿山、烟花爆竹、危险化学品、道路和水上交通、消防、建筑施工、民用爆炸物品、特种设备等高危行业领域为重点，采取更加严厉、有效的措施，进一步深化打击非法违法生产经营建设行为工作力度。对“打非治违”过程中发现的非法违法行为要切实按照“四个一律”的要求，依法严肃处理，即：对非法生产经营建设和经停产整顿仍未达到要求的，一律关闭取缔；对非法违法生产经营建设行为的有关单位和责任人，一律按规定上限予以处罚；对存在违法生产经营建设的单位，一律责令停产整顿并严格落实监管措施；对触犯法律的有关单位和人员，一律依法严格追究法律责任。比如这次义马的公共环境事件，就对河流造成了比较严重的局部污染，必须从速严厉惩治，绝不姑息迁就。

二要严厉打击企业违法违规排放。今年全市

要重点推进水污染防治，全面启动土壤污染防治，而造成水和土壤污染的主要原因就是企业的违法违规排放。我已经代表市政府向省政府承诺：一是所有城区的黑臭水体一律消除，确保所有流经和流出城区的水至少是四类水，努力达到三类水；二是由国家环保部、省环保厅监测的我市重点污染河流坚决销号。这是目前存在的、老百姓最关心的突出问题，无论难度再大，都要坚决完成。要在全市范围内集中开展一次企业违法违规排放专项检查，重点从企业环保审批和验收手续、环保设备运行、废水排放和各工业园区环保配置是否达标四方面进行全面排查，严厉打击超标排放、偷排偷放、设施不正常运行、罐车倾倒等违法违规行为，流域内所有污染企业必须达标排放，对监测不达标的，一律由当地政府责令停产治理，该停产的停产，该限产的限产，该按日计罚的要依法实施按日计罚，坚决从源头上遏制污染排放现象。

三要严厉打击食品制假售假行为。当前已进入春节食品购销旺季，群体聚餐激增，食品安全问题易发，要加强食品安全监管，建立从生产加工到流通消费的全程监管机制，紧盯肉制品、乳制品、儿童食品、酒类、食用农产品等重点品种，农村、城乡结合部、景区等重点区域，超市、批发集贸市场、食品展销会等重点场所，餐馆、酒店等重点单位，尤其是小商小贩、农村流动摊点，全面开展专项整治，加大抽检力度，严厉打击无证生产经营、制造销售假冒伪劣和“五无”（无生产厂家、无生产日期、无保质期、无食品生产许可、无食品标签）食品、“两超一非”（超范围、超限量使用食品添加剂和违法添加非食用物质）食品等违法行为，确保人民群众“舌尖上的安全”。

与此同时，春节期间的旅游、交通压力也比较大，要按照既定部署，强化各项监管措施，确保出游、出行安全。

三、整合各方力量，构筑“打非治违”的铜墙铁壁

“打非治违”工作涉及方方面面,必须整合各方力量,形成各负其责又协调配合的工作机制,构筑“打非治违”的铜墙铁壁和天罗地网,确保全面整治、不留死角。各县(市、区)、各有关部门要严格按照“一岗双责”和属地管理的原则,坚持管行业必须管安全管环保,管业务必须管安全管环保,管生产经营也必须管安全管环保,对照地方、部门职责,全方位做好隐患排查和整改工作,特别是要坚决打击已经产生的违法违规行爲,从速从快处理,彻底消除隐患。在这里,有几个部门需要特别提醒:安监部门要依法履行安全生产综合监管职责,指导、组织、协调、督促各单位开展专项治理行动,认真组织好春节期间巡查暗访活动,确保责任落实到位、措施执行到位。环保部门要全面履行环境监管职责,对污染直排、违规排放等环境违法行为进行挂牌督办,限期整改,依法打击。食药监部门要充分发挥好风险监测和监督抽检作用,紧盯关键环节,聚焦重点产品,严厉打击食品违法生产经营行为,坚决防范和遏制食品安全事故发生。公安部门要加强执法、重典治乱,加大对安全生产领域违法犯罪的打击处罚力度,严厉打击安全生产领域违法犯罪、从源头上预防和减少安全生产事故。纪检监察部门要加强跟踪监督,对“打非治违”工作不力造成事故发生的地方和监管部门,要依法依规启动行政问责,严肃追究失职渎职责任。宣传部门要加强舆论引导,加强政策法规宣传力度,公开曝光反面典型,在全社会营造抓安全、抓环保的良好氛围。各级、各部门要将开展隐患排查治理、“打非治违”工作情况于2月14日上午12点前报送市政府办公室,确保各项工作有效落实,确保安全环保这两项工作在当前和今后一个时期能够平安、健康、有序的进行。

借会议机会,我再讲三项工作。一是城区禁

炮工作。近两年,我们在城市建成区燃放烟花爆竹,既减少了污染,也为白天鹅的栖息营造了良好环境,取得了明显效果。但最近一个月,部分地区特别是商务中心区依然存在零星鞭炮声。对此,公安部门要加大巡查,宣传部门要加强宣传,报纸电视媒体要曝光不法行为,大家要共同努力,为白天鹅的栖息创造优良环境。二是文明城市创建工作。前段时间创建指挥部就做好“迎双节”洁城行动进行了安排布置,希望各县(市、区)、各部门按照既定分工,切实抓好落实,广告牌、栏杆、行道树等,该冲洗的冲洗、该擦的擦,该亮的亮起来,让我们的城市面貌焕然一新,向各位游客展示三门峡的美好形象。三是“双节”廉洁自律工作。廉不廉看过年。年关也是廉关。用句最朴素的话,为了家庭的幸福、安全,为了三门峡的荣誉,为了我们的良好形象,希望大家都能够洁身自好,清清白白、平平安安、健健康康地过好这个年。特别是各级领导干部,要搞清楚人情来往和廉洁自律的界限,以身作则,减少应酬,在管好自己的同时,看好自己的门,管好自己的人,让每一个公务人员能够增强廉洁的自觉性,保持好自身的操守,为建设风清气正的良好政治环境和政治生态作出积极的贡献。

同志们,去年以来,三门峡的整个经济社会发展形势比较好,可以说亮点不少、精彩不断,受到了省委省政府的充分肯定和高度赞扬,这些成绩的取得确实来之不易,凝聚着在座各位的心血和汗水。值此新春佳节到来之际,我代表市政府班子向大家表示衷心的感谢和崇高的敬意!新的一年,我们的目标更高,担子更重,需要我们付出更大的努力,让我们携手共进、奋力向前,共同开创三门峡高质量发展的新局面!

安伟同志 在全市污染防治国企改革攻坚暨工业转型发展 大会上的讲话

(2018年2月26日,根据录音整理)

同志们:

这次会议的主要任务是,贯彻落实全国、全省有关会议精神,表彰先进、交流经验、分析形势,动员全市上下统一思想、明确目标,强化措施、狠抓落实,狠抓污染防治和国企改革攻坚,加快工业转型升级步伐,推动工业平稳增长、提质增效,为保持全省第一方阵地位、确保顺利实现全面建成小康社会目标提供坚实支撑。刚才,李杰同志传达了全省国有企业改革攻坚工作会议精神,刘廷福同志宣读了两个表彰决定,对2017年全市污染防治攻坚和工业转型发展中涌现出的先进集体和先进个人进行了通报表彰,孙继伟同志总结了2017年这两项工作取得的成绩,也客观地指出了存在的问题和不足,并就今年工作进行了全面的安排部署,讲得很好,我都同意,希望大家认真抓好贯彻落实。下面,我讲几点意见。分三个部分,第一部分讲污染防治攻坚工作,第二部分讲国企改革攻坚工作,第三部分讲工业转型发展工作。

第一部分:全市污染防治攻坚工作

一、肯定成绩,认清形势,切实增强打好污染防治攻坚战的责任感和紧迫感

2017年以来,全市各级各有关部门认真贯彻落实习近平总书记关于生态文明建设的重要思想,按照中央和省市关于打好污染防治攻坚战的决策部署,团结一心,艰苦奋斗,取得了突出成绩,具体表现为“一个全面完成,两个显著提升”:一是省定

目标全面完成。全市空气质量优良天数244天,居全省第3位,PM₁₀、PM_{2.5}累计平均浓度分别排名全省第4位、第5位,成为三项指标全面完成省定目标的两个地级市之一。省政府考核我市的7个地表水河流断面年均值达标率100%,月均值达标率94.1%,均达到了责任目标考核要求。二是环境质量显著提升。空气质量优良天数较2016年增加45天,提前2个月完成全年任务;PM₁₀、PM_{2.5}年平均浓度分别下降23微克/立方米、5.46微克/立方米,空气质量大幅改善。黄河湿地国家级自然保护区生态治理任务全面完成,小秦岭自然保护区在“绿盾2017”国家监督检查专项行动中获得第一名。三是考核位次显著提升。在全国338个城市考核中,我市PM₁₀排名提升25个位次,幅度居全省第1位。优良天数、PM₁₀在全省考核中均前移5个位次,无论是从全国看,还是全省看,我市环保指标排名都有很大提升。这些成绩的取得,主要是环保战线各有关部门和同志们用辛勤汗水换来的,更是用坚强意志拼来的。在此,我代表市委、市政府向大家致以崇高的敬意和衷心的感谢!

成绩记在去年的功劳簿上,而今年的篇章还有待我们书写。站在新的工作起点上,我们必须认清形势,切实增强打好2018年污染防治攻坚战的责任感和紧迫感。

一是中央、省提出了新的更高要求。党的十九大把污染防治攻坚作为今后3年决胜全面建成

小康社会的三大攻坚战之一。习近平总书记在中央经济工作会议上强调,“打好污染防治攻坚战,要下更大决心、采取更有力措施,加大污染防治力度,使主要污染物排放总量大幅减少,生态环境质量总体改善。重点是打赢蓝天保卫战,进一步明显降低PM_{2.5}浓度,明显减少重污染天数,明显改善大气环境质量,明显增强人民的蓝天幸福感。”陈润儿省长在2月7日召开的全省2017年污染防治攻坚战总结表彰暨2018年攻坚工作动员电视电话会议上,对全省打好今年攻坚战提出了明确要求,要求全省上下以时不我待、克难攻坚的精神状态抓紧投入工作,坚决打赢今年环境治理攻坚战,确保完成全年目标任务。全市各级各部门要以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,全面贯彻党的十九大精神,切实把打好污染防治攻坚战作为重大的政治任务和民生工程,坚决打好污染防治攻坚战,持续改善生态环境质量,满足人民日益增长的优美生态环境需要。

二是我市污染防治攻坚面临的任务更加艰巨。从国家层面上看,在2018年全国环境保护工作会议上,首次将汾渭平原地区提到国家级蓝天保卫战“主战场”的地位。汾渭平原是黄河流域汾河平原、渭河平原及台塬阶地的总称,主要由山西汾河平原和陕西渭河平原组成,包括山西省吕梁、晋中、临汾、运城;河南省洛阳、三门峡;陕西省西安、宝鸡、渭南、咸阳、铜川等11个地市。汾渭平原被纳入重点区域,一个重要原因就是汾渭平原城市PM_{2.5}浓度非常高。这就意味着国家将会出台更加严格的政策、更加严厉的措施、更加坚定的决心来加强这一区域的污染防治工作,我们的压力会更大。从省级层面上看,今年省政府下达我市的大气目标是PM₁₀低于97微克/立方米、PM_{2.5}低于57微克/立方米、优良天数高于227天,比去年有了大幅提高。并且省里决定自今年起,对各县(市、区)攻坚工作实施情况直接进行考核奖惩,县(市、区)面临的环保压力将大大提高。面对新形势、新目标,全市各级各部门,要切实增强抓好这项工作的紧迫感。

三是我市环保工作还有不少隐忧。对环保工作认识不到位,在当前这个历史时期,环保问题已经不是一个单纯的经济问题,它是一个政治问题、民心问题,还是一个竞争力的问题。污染治理是习近平总书记亲自倡导和打响的一场攻坚战,地方各级党委政府能不能积极主动地打赢这场攻坚战,实际上对我们是否同党中央、同总书记保持高度一致的一次具体检验。而我们的一些干部、企业负责人对这项工作认识不到位,不是积极主动去做,不是发自内心意愿去做,而是被迫采取措施,没有从骨子里真正重视这项工作。在此,我特别提醒相关企业,对环保问题千万不可任性,不能自以为是,任何一个环保事件,再小的都可能会把你这个企业置于死地,大家一定要认清形势,保持头脑清醒,牢固树立绿色发展理念,将环保作为企业发展的新底线。环境保持压力很大,特别是大气环境质量方面,尽管我们去年排名靠前,但实际上我市空气质量改善的成效比较脆弱,稍不注意就会前功尽弃,要保持这一好成绩压力不小、难度不小。历史遗留问题较多,义马市含铬污染物处置及受污染土壤修复任务十分艰巨,灵宝市还有大量的历史遗留无主废渣亟待处理,一些河流断面水质超标时有发生,甚至还存在比较严重的重金属污染问题。环境风险事故依然存在,义马南涧河水污染事件、灵宝金源晨光硫酸泄露事故等,暴露出我市在环境安全管理方面仍然存在很大漏洞。节后上班第一天,我实地调研了环保重点工作,也对我市当前在水污染、垃圾处置、扬尘污染方面的一些问题有了更直观的认识。对于这些问题,各级各部门要强化问题导向,以认真负责的态度抓好问题整改。

二、精准施策,标本兼治,坚决打好污染防治攻坚战

“攻坚战”,意味着要过“深水区”、啃“硬骨头”,不是一个冲锋就能解决的。必须要做好打硬仗、打持久战的准备,以更高的标准、更严的要求、更实的作风,持续深化全民共治、源头防治、标本兼治,强化依法治污、联防联控、精准治理,推动

全市生态环境质量的持续改善。

(一)加快绿色化发展。绿色发展理念是习近平新时代中国特色社会主义思想的重要内容,习近平总书记反复强调,“绿水青山就是金山银山,保护环境就是保护生产力,改善环境就是发展生产力。”总书记还指出,“生态环境问题根子在粗放型生产方式”,所以,我们绝不能口头上高唱绿水青山,背地里大搞“黑色增长”,必须认真贯彻绿色发展理念,推动形成绿色低碳循环发展的经济体系。一要继续推进产业转型升级。要按照高质量发展要求,坚持以供给侧结构性改革为主线,持续调整优化产业结构,打造低能耗、低污染、低排放的低碳经济发展模式。持续改造提升能源、原材料等传统产业,按照高端化、智能化、绿色化、融合化发展要求,加强技改升级,拉长产业链条,积极发展中高端装备制造业、电子信息、新材料等技术含量高、环境污染小的战略新兴产业。积极发展服务业,把就业容量大、效益高,而且能耗低、排放少的服务业和战略新兴产业作为产业发展的战略重点,大力发展高成长性服务业同时,要积极适应新业态、新模式发展趋势,着力培育节能环保产业。二要加快推进能源结构调整。目前全市能源消耗中,煤炭占到90%以上(含煤电20%),天然气仅不到5%。而我市紧邻西气东输二期管线,每年给我市的天然气指标是2亿立方米,我们每年大致才用7000万立方米,能源结构不够合理的问题比较突出。要以削减煤炭消费总量和推进清洁能源替代工程为重点,推进集中供热供暖“双替代”建设,从根本上减少大气污染物的排放。三要大力改善生态环境。按照绿色发展要求,围绕建设生态文明城市,用新机制、新制度来推动生态环境改善,重点是要建立生态补偿制度、绿色环保调度制度、污染物排放许可证制度和排污权有偿使用和交易制度等四项制度。今年,各县(市、区)要首先将生态补偿制度建立起来,凡是对生态环境改善作出贡献的要给予奖励,反之则予以处罚,用经济手段推动环境改善。具体工作上,在持续抓好大气污染防治的同时,更加注

重加强水体、土壤污染防治,着力解决好宏农涧河、枣乡河、阳平河、文峪河等上级关注的重点河流断面水质超标等水污染问题,含铬污染物处置等重金属污染问题,全面完成小秦岭和黄河湿地国家级自然保护区的生态修复工作,推动全市生态环境质量整体改善。

(二)突出科学化防治。污染防治攻坚战打响一年多来,尽管我市取得了一些成绩,但是总体上看科学治理水平还不高,我们还要下更大工夫。要树立系统思维理念,环保问题不是环保部门一家的事,全市各级各部门都要积极参与,共同努力推动环保各项工作。要树立科学防治理念,信息化时代,我们干任何工作都不能靠“应该”“大约”“估计”这样的主观臆断,要切实增强运用信息化、智能化手段的意识,充分运用我市新型智慧城市建设基础平台,建立健全环境质量监测网络,将所有风险点纳入网络监测、管理,科学监测和分析大气、水环境质量状况,为污染防治提供科学指导,确保整治措施有的放矢、直达靶心。

(三)推进精细化管理。从近年来的污染防治工作情况看,大家虽然付出了不少艰辛努力,但工作的精细化程度不够,很多工作靠突击,靠人海战术。一段时间工作抓的紧了,效果就好一些;一段时间松了,问题立马就反弹。比如建筑工地扬尘、国省干线扬尘、城市卫生等方面,都是典型的例子,抓和不抓大不一样。在今后的工作中,我们要按照“精准、精细、精确”的要求,推动污染防治工作常态化、规范化、标准化。要突出抓好扬尘污染防治,今年3月底前,市污染防治攻坚战领导小组要下设专门的市扬尘污染防控办公室,统筹负责建筑、市政、拆除、道路、水利、国土资源、绿化等各类施工扬尘治理工作,制定具体工作标准,建立各项工作制度,加强监督考核,巩固扬尘污染防治成效。同时,市城管部门要牵头,深入细致开展城市清洁行动,加快推进环卫市场化步伐,引进专业环卫公司提升城市清洁的效率和效果;要加强雨污分流等管网建设,实现对城市生活污水的精细管理。要按照四级“河长制”工作要求,“一

河一策”制定实施方案,确保水污染防治各项措施落实到每一条河流。

(四)加强法制化监管。非法违法、违规违章是导致安全事故和环境污染事故发生的最主要、最直接原因,必须严格依法治污,持续保持“打非治违”高压态势,严厉打击企业违法违规排放。今年全市要重点推进水污染防治,全面启动土壤污染防治,而造成水和土壤污染的根本原因就是企业的违法违规排放。我已经代表市政府向省政府承诺:一是所有城区的黑臭水体一律消除,确保所有流经和流出城区的水至少是四类水,努力达到三类水;二是由国家环保部、省环保厅监测的我市重点污染河流坚决销号。这是目前存在的、老百姓最关心的突出问题,无论难度再大,都要坚决完成。要加大对企业环保审批和验收手续、环保设备运行、废水废气排放和各工业园区环保配置达标情况的检查力度,严厉打击超标排放、偷排偷放、设施不正常运行、罐车倾倒等违法违规行为,所有涉污企业必须达标排放,对监测不达标的,一律由当地政府责令停产治理,该停产的停产,该限产的限产,用“黑脸铁面,用霹雳手段”,依法依规,铁腕执法,坚决从源头上遏制污染排放现象。

三、落实责任,合力攻坚,为打好污染防治攻坚战提供坚强保障

打好污染防治攻坚战,关键在于各级各有关部门落实责任,关键在于全市上下形成攻坚合力。希望全市各级各有关部门,以及在座的企业家都能自觉负起责任,共同建设生态宜居的美好家园。

一是党政部门要尽职尽责。要落实党政领导责任,各县(市、区)党委、政府要坚持党政同责、一岗双责,对辖区的环境保护工作负总责,以强烈的政治担当和责任意识,推动污染防治攻坚各项工作落实。要落实部门监管责任,领导小组成员单位及有关责任部门,要自觉履行“管行业必须管环保”责任,按照职责分工,抓好各自任务落实。同时要树立全市“一盘棋”思维,加强左右联动、上下互动,既要各司其职、各负其责,又要守望相助、互相配合。市攻坚办负责统一协调和指导

整体工作,压实督查巡视责任,推动污染防治攻坚各项工作有序开展,努力形成“网格化、全覆盖”齐抓共管的良好局面。

二是企业要履行主体责任。企业是落实环境保护的责任主体,也是筑牢环境安全的第一道防线。全市各家企业,要自觉履行环保生产的法律责任,自觉履行环境保护的社会责任,严格遵守环保法律、法规及标准,加大治理投入,落实环保措施,主动实现达标排放。特别是要汲取义马南涧河水污染事件、灵宝金源晨光硫酸泄露事故教训,深刻认识遵守环保法规是对企业发展负责,也是对个人幸福负责;违法违规生产,毁掉的不止是企业,责任人也要付出沉重代价,切实把环保作为不可逾越的红线。

三是社会各界要广泛参与。宣传部门和新闻媒体要注重发挥舆论引导作用,要大力宣传环保法律、法规,及时报道我市环境状况和工作动态,对严重环境违法行为要公开曝光和批评,在全社会形成浓厚的舆论氛围、强大的舆论压力,引导和督促企业自觉履行大气污染防治的社会责任。要开展全媒体、公众化、常态化宣传,传播环保知识、提高全民环保意识,大力推行绿色生活方式和消费方式,形成人人关心、爱护环境,全社会理解支持、共同参与环境污染防治工作的社会氛围。要畅通沟通渠道,通过多种方式听取公众的意见建议,及时回答群众关切的热点问题,把广大群众保护环境的热情广泛发动起来,依靠社会各界的智慧和力量做好环境污染防治工作。

第二部分:全市国企改革攻坚工作

按照省委、省政府的统一安排部署,从2016年起在全省范围内全面打响国企改革攻坚战,力争用三年时间实现国有企业解困目标。去年以来,由新组建的市国资委牵头,我市圆满完成了省属企业剥离企业办社会职能工作,并初步摸排62家市属国有“僵尸企业”并建立台账,率先完成16家企业处置,为下一步全面完成“僵尸企业”处置工作奠定了良好基础。

根据摸底情况,我市的“僵尸企业”主要集中在商贸流通领域,经过上一轮国有企业改革的大洗礼,大部分工业企业已经推向了市场,经过市场竞争的不断磨砺,逐渐成长为全市经济社会发展的重要支撑,但商贸流通类企业由于改革条件不成熟等原因,很多还保留了下来。这些企业的总体特点是小、散、乱,企业管理粗放、没有建立现代企业管理制度,创新发展能力普遍偏弱、产业产品处在发展的低端、竞争力不足,资产负债率较高、遗留问题多、附加包袱重,逐步被市场淘汰成为“僵尸企业”。据统计,我市62家市属国有“僵尸企业”资产总额5.8亿元,负债总额10.9亿元,企业资产负债率为187%,涉及职工4776人;目前还能保持正常经营的企业仅有6家,大部分企业“僵而不死”,成为影响经济健康发展的毒瘤,已经到了必须解决、不能再拖的地步。历史的问题要历史的解决,我们政府有责任为历史埋单,特别是承担具体任务的部门,要积极主动履职尽责,齐心协力做好工作,确保这些“僵尸企业”处置到位,职工得到妥善安排,为全市转型发展去腐生肌,增强活力。

我们在实际工作推进中发现,当前“僵尸企业”处置工作还存在一些突出问题,制约了整体工作进展:一是认识不到位。一些地方有的同志还存在着不愿改、不会改、不敢改的问题,认为国企是“马蜂窝”,不捅则相安无事,一捅会惹出大事,有畏难情绪和求稳怕乱的思想,宁愿办新企业,不愿改老企业。一些同志对工作理解不到位,认为“僵尸企业”处置就是一破了之,没有认识到“僵尸企业”处置的根本宗旨是为了有效盘活国有资源。二是进展不平衡。突出表现是市属企业快,县属企业慢,主要是对这项工作认识不够、重视程度不够、工作力度不够。各县(市、区)的国资监管机构目前都未单列,分散在财政、工信等不同的部门,职能设置、力量配备都比较薄弱。三是责任不落实。在改革过程中,一些单位雷声大、雨点小,喊的多、干得少,遇到实际问题避重就轻,避实就虚,喊口号、做样子的多,真刀真枪干的少,改

革进度缓慢,改革成效不大,对这些问题我们务必要清醒认识,敢于正视,认真解决。

省委、省政府将本次国企改革攻坚战总结为“三大战役”:去年9月份以前是“前哨战”,顺利解决了剥离省属企业办社会职能问题,为深化国企改革建立了一道防火墙;去年9月到今年9月,是国企改革的“总攻战”,要以“僵尸企业”处置为重点,统筹推进产权结构、组织结构、治理结构三大改革任务;今年9月份到明年7月为“扫荡战”,吹响胜利的集结号,彻底解决阻碍国有企业发展壮大的根本性痼疾。根据上述安排,今年我市国企改革的主要任务就是“僵尸企业”处置,同时要统筹推进产权结构、组织结构、治理结构三大改革。一要切实抓好“僵尸企业”处置。实践证明,国有企业改革的痛点是“僵尸企业”,改革的关键是“僵尸企业”,大家最感到头痛的是“僵尸企业”。要紧紧地扭住“僵尸企业”处置的这个重点,把握原则、因企施策,完善政策、强化引导,拓宽途径、盘活资产,以坚定不移的决心和坚韧不拔的毅力,确保6月底前完成省定36家“僵尸企业”处置任务,其他不在省下达任务范围内的“僵尸企业”,也要在今年年底前基本完成处置工作,实现大头落地。二要深化企业产权结构改革。产权结构改革是国企改革的基础,其核心就是要发展混合所有制。要结合企业实际情况分类施策,对于有资产的企业,可以通过有效资产嫁接、改造、战略合作等进行盘活;对于没有资产但还有产品的,可以通过托管经营等办法盘活;对于既没有资产也没有产品的,尽快启动债务重组,进行破产清算。要坚持“宜管则管,宜改则改”原则,做好混改方案的顶层设计,通过混改,达到优化股权结构。要坚持双向混改的发展路径,一方面欢迎民资企业参股国有企业,另一方面根据我们产业发展方向,国有企业也可以参股民资企业,实现互利共赢。三要深化企业组织结构改革。下决心压减法人单位,收缩管理层级,推进瘦身健体,提高组织效率。进一步加大推进资产重组力度,包括并购重组、债务重组、重整重组,通过与知名企业、省

外企业、优势企业的重组,推动我市企业做大做强。四要深化法人治理结构改革。法人治理结构是现代企业制度的核心,要继续以“四会一层”包括股东会、党委会、董事会、监事会、经理层建设为重点,把各自的权责明确、职能到位,形成有效的法人治理结构。特别是要进一步加大经理层的市场化选聘力度,吸引更多优秀管理人才进入国企队伍,为全面做大做强做优国有企业提供有力支撑。

第三部分:全市工业转型发展工作

工业是实体经济的核心,是财税收入的主要来源,是转型发展的根基。当前,我市正处于爬坡过坎、转型攻坚的紧要关口,在新时代背景下,三门峡的发展能不能爬坡上坎、行稳致远,首当其冲看工业,关键支撑在工业。今天,我们召开这次工业大会,主要目的就是进一步动员全市上下,凝心聚力,克难攻坚,加快推动工业转型升级,实现工业经济新跨越。下面,我讲三点意见:

一、深刻认清形势,坚持工业强市核心战略不动摇

三门峡是一个工业型城市,现在GDP的56%、税收的80%、就业的25%都来自工业,工业发展对全市经济社会发展具有支柱性作用,可以说,没有工业这个家底,就没有我们这座城市。新时代下,不论是从固基础、利长远的角度来讲,还是从稳增长、促发展的角度来讲,都必须坚定不移地实施工业强市战略,把发展工业作为头等大事、放在重要位置,把领导力量向工业倾斜,把工作精力向工业集中,把工作重点向工业转移,重振工业雄风,真正让工业在建设社会主义现代化三门峡新征程中打头阵、唱主角、挑大梁。

(一)要在总结成绩中坚定信心。过去一年,全市工业和信息化战线的部门和同志们,紧盯打造省际中心城市这一目标,聚焦产业转型打造“五彩三门峡”,发力“三次创业”建设“三地五中心”,鼓足干劲、克难攻坚,彻底扭转了近年来的被动局面,打赢了一场漂亮的工业经济“翻身

仗”。一是工业经济增长领跑全省。全市规模以上工业增加值同比增长9.1%,比去年回升1.8个百分点,从2015年、2016年的全省倒数第1、倒数第2位跃居全省第1位,完成了从垫底到跟跑再到领跑的跨越式转变。二是工业结构调整迈出新步伐。传统产业延链强链补链、战略性新兴产业培育稳步推进,高新技术产业、高成长性制造业增加值分别增长12.9%和16.2%,对工业的贡献率分别达到23.5%和20.7%。三是重大项目取得新突破。速达公司年产10万辆电动汽车项目获得国家发改委项目核准,打造新能源汽车产业集群取得实质性突破。戴卡轮毂、义腾新能源等44个工业项目建成投产,同人铝业项目经多方面努力顺利复工。这些成绩的取得,让我们进一步坚定了未来发展的底气和信心,只要我们进一步发挥优势、挖掘潜力,持之以恒推进工业强市战略,就一定能够推动工业经济实现新突破,为实现全市经济社会转型创新发展提供有力支撑。

(二)要在正视问题中保持清醒。在看到成绩的同时,我们也要清醒认识到,随着市场经济的发展,我市工业经济结构不合理、产品市场份额缩小、竞争力弱化等现象突出,迫切需要我们高度重视,积极应对。一是结构性矛盾依然突出。从三次产业结构看,2017年全市三次产业结构为8.5:56.4:35.1,二产独大,三产偏低,产业发展不均衡的问题还没有得到根本改变。从工业内部结构看,黄金、铝、煤及煤化工三大传统优势产业完成增加值335.6亿元,占规模以上工业增加值的54.1%,战略性新兴产业培育不足;从工业产品结构看,我市工业产品以资源开采和初加工为主,中低端产品较多,产品竞争力不强,2017年全市采选业完成增加值327.6亿元,占全市规模以上工业总量的52.6%,高新技术产业完成增加值105.5亿元,仅占规模以上工业增加值的17%。二是支撑发展的项目后劲儿不足。2017年投资5亿元以上的63个重大项目中,工业项目仅有10个,今年仅为6个,与省内的许昌等先进地市相比,存在明显差距。2017年,许昌市工业重点项

目达到 58 个,总投资 1141.8 亿元,今年又计划实施工业重点项目 66 个,总投资 1223 亿元,不仅个头大,而且质量高,单个项目总投资平均在 20 亿元以上。纵向看,主要是项目总量少,特别是大项目少。2017 年投资 5 亿元以上的 63 个重大项目中,交通、能源、市政设施类项目占到 33 个,工业项目不到一半儿。今年计划新开工项目中工业项目投资仅占 11.3%,同比下降 12.3 个百分点;5 亿元以上工业项目仅 6 个,同比减少 4 个。横向看,与全省相比、与许昌等先进地市相比,还存在明显差距。2017 年,我市项目总数仅占全省的 3.7%,新开工项目数仅占全省的 3.6%。三是县域工业发展不平衡、特色不明显。从各县(市、区)工业占比看,2017 年末,灵宝市占全市工业的比重为 41.1%,渑池县 25%,义马市 12.7%,陕州区 9.2%,城乡一体化示范区 5.0%,湖滨区 3.2%,卢氏县 2.2%,开发区 1.5%,工业分量的多少与各地所占有的资源成正比;从产业集聚区发展看,各产业集聚区普遍存在“大杂烩”现象,与民权的制冷设备、长垣的起重和卫生设备、巩义的铝工业、清丰的家具制造等快速崛起的市、县特色产业相比,产业集聚度不高、特色不明显、优势不突出,特别是缺乏规模大、带动能力强的龙头企业,产业整体竞争力不强。四是发展环境依然不优。近年来,尽管我市全力推进行放管服、商事制度、效能革命等各项改革,也取得了一定成效,但与市场的要求相比,与企业公平竞争的要求相比,差距还很大。在与企业家的交流中,听到最多的有两类,一类是办证难、审批慢问题;第二就是企业有事无处可诉、无人可找的问题,找到有关部门,却不愿积极协调。我们服务企业、优化环境的任务依然任重道远。

(三)要在抢抓机遇中乘势而上。一个城市、一个产业的发展往往与把握重大机遇的能力紧密相连,当前我市工业经济发展也是机遇和挑战并存,机遇大于挑战,如果能够借“机”发力、乘“机”而起,一定能够在工业发展上取得突破,抢占新一轮发展的“快车道”。一是世界经济企稳回升和

新一轮科技革命、产业变革带来了历史性机遇。今年世界经济短期企稳回升,包括煤炭、有色金属在内的大宗商品价格整体将延续温和涨势,与我市主要工业产品结构基本一致,这为我市继续保持工业经济稳定增长创造了良好环境。同时,新业态、新模式快速兴起,“互联网+”带来的平台经济,正在形成新的发展引擎,将全面深度改造传统制造业,这为我们深度调整工业经济结构、优化产业布局,促进工业经济提质增效带来了难得的机遇,抓住了就可能实现跨越发展,抓不住就会越落越远。二是宏观政策利好效应还将持续释放。我国经济探底回升迹象明显,中央将继续推行积极的财政政策和稳健的货币政策,特别是适应工业信息化、绿色化、高端化发展要求提出的中国制造 2025,包含着一系列含金量很高的经济结构调整政策,为我市制造业换代升级提供了难得机遇。三是工业经济增长动能加快蓄积。近年来我市采取了一系列促进转型发展的措施,一批项目正在落地、发力,我市存量优势依然突出,有效需求的潜力正在不断释放,新的发展动能也在不断蓄积,只要我们坚定不移地加快工业转型升级步伐,就一定能够继续保持全省工业经济“第一方阵”。

总之,我们一定要辩证看待形势,既要充分认识形势的严峻性,增强发展工业经济的责任感和紧迫感,又要看到我市工业经济的基础和优势,坚定信心、保持定力,准确把握当前工业发展的新趋势,积极应对困难和挑战,紧紧抓住难得的战略机遇,坚定信心,保持定力,始终把工业作为稳增长、“主引擎”、转型发展的“主战场”、提升产业竞争力的“主心骨”,不断加快建设新型工业化城市步伐,实现工业经济新跨越。

二、抓住重点关键,全力推动工业经济再上新台阶

当前,全市工业增加值占 GDP 的 42.6%,可以说如果工业“打个喷嚏”,整个经济就要“感冒”。去年我市经济之所以能够迈入全省第一方阵,与工业经济全省第一的增速密不可分。工业经济的好坏,是决定能否实现经济稳定增长的关键。

键因素,全市上下要继续把保持工业经济平稳健康发展作为首要任务,紧紧围绕推动工业转型升级、建成先进制造业强市这一总体目标,全面落实高质量发展的根本要求,深入推进供给侧结构性改革,突出重点,找准关键,做精传统产业,做强优势产业,做大新兴产业,推动全市工业质量效益“双提升”。

(一)聚焦结构调整抓工业。结构调整是经济发展的大趋势,更是工业发展的硬任务。今年,我们要大力实施“12788工程”,以供给侧结构性改革为一条主线,以坚定不移推进制造业强市和网络经济强市建设为两大目标,以实施《推进绿色化改造攻坚方案》《推进智能化改造攻坚方案》《推进技术改造攻坚方案》《装备制造业转型升级行动计划》《新材料产业转型升级行动计划》《电子信息 and 软件产业转型发展行动计划》和《关于扶持仰韶酒业转型发展打造豫酒领军企业的意见》七个攻坚工程为抓手,重点发展黄金、铝、煤及煤化工、装备制造、新能源汽车、新材料、生物医药、食品加工八个重点产业,突出抓好经济运行、企业服务、项目建设、建设工业技术创新创业服务中心、安全环保稳定、军民融合八项重点工作,加快推进工业结构调整和转型升级,努力保持全省第一方阵位次。

(二)聚焦项目建设抓工业。项目建设是工业强市的重要基础和支撑,是调优存量、做强增量的关键。在当前经济形势下,实现稳中求进也好,实现高质量发展也好,加强项目建设、保持投资拉动依然是最有效、最直接的措施,没有一个个重点项目的带动,我们的产业提质、动力转换、区域核心竞争力培育都是一句空话,实现高质量发展更是无从谈起。今年我们要强化以项目为中心的意识,大力开展项目建设攻坚年活动,努力在项目建设上实现新突破。一是抓好招商引资,落地一批项目。招商引资是项目引进的主渠道,必须始终坚持。我们要紧紧围绕主导产业去招项目,围绕“专精特新”型中小企业去招项目,围绕降成本、增优势、形成完整产业链去招项目,特别是要紧盯

央企合作项目的跟踪、对接和落实,促进更多项目落地。在招商引资上我理解大家很难,但我们的资源有限、环境容量有限,决不能再搞“挖到篮里都是菜”了。特别是对那些看上我们资源的客商,必须就地搞精深加工,就地搞延链补链,否则的话坚决免谈,这要作为一条底线。上半年我们还要组织一次项目观摩,和往年一样,还是只看新项目,希望大家都有新气象、新亮点。二是抓好项目开工,建设一批项目。今年重点项目建设任务是实施市级重点项目221个,年内完成投资600亿元以上,这个任务还是很重的。3月份,我们还要在全市组织一次集中开工活动,大家要抓住春季这个项目施工的大好季节,在确保质量的前提下,加快推进项目建设进度,争取早竣工、早见效、早形成增长动力。市发改委、工信委要抓紧排定时间节点,能提前的决不能推后,能在一季度开工的决不能推到二季度,能在上半年开工的不要拖到下半年。前期项目要强化服务,盯住节点,做好各项手续的完善,争取早日开工。三是抓好重大项目推进,实现新的突破。在今年安排的重点项目中,有一批事关长远发展、事关转型全局的重大基础设施和产业升级项目,比如速达电动汽车、310南移、中金二期、金城黄金冶炼等,各级各部门要把做好项目保障作为重中之重,明确专人分包,定期协调推进,确保顺利推进。要将速达电动汽车项目作为全市转型发展的一号工程加快推进,确保6月份建成,9月份通过工信部准入;加快310南移工程建设进度,确保完成35亿元年度投资目标;积极推进中金二期、金城黄金冶炼等黄金产业升级项目,力争上半年建成投产;继续做好陇海铁路三门峡段取直项目前期工作,争取上半年开工建设;做好三洋铁路建设协调服务,争取一季度开工建设;抢抓三门峡进口铜精矿国检试验区获批机遇,全速推进基础设施建设,争取3月底前全面开工建设。四是抓好产业集聚区建设,夯实平台载体。产业集聚区是我市工业经济发展的主载体,是承接产业转移的主平台。我们要继续坚持“五规合一、四集一转、产城互动”,着力找准

产业定位、壮大产业集群、提升承载能力、推动产城融合、加快创新发展,深入推进产业集聚区建设投融资体制、管理体制、运营体制等改革,推动全市产业集聚区提质增效发展。

(三)聚焦创新驱动抓工业。创新是发展的第一动力。推动工业经济发展,必须把创新摆在首要位置,加快从要素驱动、投资驱动向创新驱动转变,加快适应和引领新技术、新业态、新商业模式,释放“乘数”效应,为工业发展提供新的动力源。一方面,要围绕产业链部署创新链。谋划实施一批重大科技专项,重点抓好新能源汽车、黄金铝铜精深加工、煤及煤化工、先进制造业、生物医药等主导产业技术创新,积极与中国科学院、河南科技大学等高校和科研院所开展关键技术联合攻关,谋划建设工业科技创新服务中心,建立以企业为主体、市场为导向、产学研深度融合的技术创新体系。另一方面,要补强创新链支撑产业链。创新驱动归根结底是要修炼“内功”,自己不掌握核心技术、拥有自主知识产权,就会被动落后,最终被市场被淘汰。要加快高新技术产业和创新平台建设,支持行业骨干企业依托各类创新平台开展重大技术攻关、智能化改造和重大产业基地建设,增强自主创新能力。要加快公共平台建设,我市中小企业发展需要创新,但都不具备资金、技术等方面的实力,要积极探索搭建公共服务平台,政府注入一部分资金,组织相关专业人员,根据企业需要开展联合攻关,形成强大的公共创新优势,助推企业创新发展。

(四)聚焦企业家队伍建设抓工业。企业家是创造社会财富的中坚力量,是创新发展、转型升级、提质增效的主力军。要立足当前、着眼长远,努力建设一支理念先进、结构合理、素质优良的现代企业家队伍。一要加强企业家培训。市财政每年拿出500万元专项资金,各县(市、区)也要落实相应政策,根据需求、分门别类地组织企业家开展学习、参观、培训,多走出去学习先进地区、先进企业领先技术和现代管理理念,帮助企业找准行业标杆、领军企业,找准自己的发展位次、努力方

向,真正做到知己、知彼、知情、知势,切实提高我市企业家的领导能力和经营管理水平。二要塑造企业家精神。大力弘扬企业家爱国敬业遵纪守法艰苦奋斗的创业精神、创新发展专注品质追求卓越的工匠精神、履行责任敢于担当服务社会的奉献精神,培育发展壮大更多具有行业影响力的领军企业。三要营造尊重企业家的社会氛围。要尊重、善待企业家,研究制定对遵纪守法、贡献突出的企业家奖励办法,大张旗鼓地宣传企业发展的成就,宣传企业回报社会的先进事迹,宣传优秀企业家的时代精神,在全市上下营造尊重企业家价值、鼓励企业家创新、关心企业家成长的浓厚氛围。

(五)聚焦安全环保抓工业。安全生产和环境保护一头连着改革发展稳定大局,一头系着广大人民群众生命财产安全,事关党委、政府形象,事关经济发展和社会稳定,群众关切,社会关注,须臾不能懈怠。也正是因为这个原因,中央高度重视,总书记讲过一句通俗易懂、饱含哲理的话,“我们不要带血的GDP”,同样,“我们也不能要污染的GDP”。在这个问题上,大家要同党中央、总书记保持高度一致,一定要做政治上的明白人,做经济发展的明白人。三门峡作为一个资源、原材料型工业城市,工矿企业多、危化企业多,在安全生产和环境保护方面本来就有很多短板和欠账。特别是在当前经济整体回暖的大形势下,企业的生产积极性空前高涨,这本身是一件好事,在这种情况下,正确的做法是先做好安全生产和环境保护,这两项工作既是前置条件又是必须坚守的底线。但现在的部分企业在加大马力生产经营时,有意无意地忽视了相关的安全生产的责任和环境保护责任,企业的主体责任意识以及安全生产的相关保障不足,容易导致各类事故发生,这是现在我们最大的隐患。我们在发展工业经济时,要牢固树立“居安更要思危”的意识、“祸患常积于忽微”的意识、“安全是最大效益”的意识,“环保是最大收益”的意识,牢记三句话,一是“安全生产大于天”,二是“环保问题无小事”,三是“关键时刻出事,一律从严问责、从重问责”,进一步强化

责任、强化措施、强化保障,不讲条件、不讲代价,坚决守好安全生产和环境保护两条底线,为全市工业经济发展创造良好环境。

(六)聚焦优化环境抓工业。环境决定信心。当前区域竞争的核心越来越转向服务水平的竞争、发展环境的竞争,实施工业强市战略,加快推进工业转型升级,同样离不开一个良好的营商环境。一要优化行政服务。持续深入推进“放管服”改革和“效能革命”,进一步提升行政效能,着力在“少”“快”“好”上下工夫。“少”就是减少审批环节、减少收费项目和收费金额,坚决杜绝少收或多收、巧立名目乱收乱罚以及直接和变相违规收费现象;“快”就是进一步完善联审联批、全程代办、绿色通道等机制,认真落实服务承诺、限时办结、急事急办、特事特办等措施,提高行政服务水平和办事效率;“好”就是实行精细精准、有针对性的服务,避免简单化和大而化之,全面推进审批全面提速,提高服务效率。二要强化企业服务。牢固树立“企业是政府上帝、政府是企业之家”的理念,进一步强化服务意识,少说不能办、多说怎么办,坚持首问负责制、服务承诺制和审批限时办结制等制度,大力推行现场办公、上门服务,健全完善工业、服务业、农业、金融、发改、财政六本台账,对企业反映的问题实行台账管理、全方位服务,做到“无事不扰、有求必应”,帮助企业排忧解难。三要优化营商环境。具体就是要树立“亲”“清”政商关系。习近平总书记用“亲”“清”两字对新型政商关系给出了标准定义:对各级领导干部而言,“亲”就是坦荡真诚同企业接触交往,帮助解决实际困难,“清”就是清白纯洁,不搞权钱交易;对企业家来说,就是讲真话、说实情、建诤言,遵纪守法办企业、光明正大搞经营。各级各部门负责人要树立主动服务意识,多到企业走走看看,多听听企业家的心声,多一些理解和支持,真正为企业所想、为企业解难、助企业发展,为企业发展创造良好环境。

三、加强组织领导,为工业经济发展提供坚强保证

加快工业转型升级,既是一项长期的战略任务,也是一项复杂的系统工程,各级各部门必须加强组织领导,完善工作机制,形成工作合力,扎实稳步推进。

(一)要加强领导、提高能力。各级各有关部门主要负责同志要加强工业发展研究,定期听取情况汇报,制定出台扶持政策,研究解决突出问题,形成重视工业发展、加快转型升级的工作导向。各级领导干部,尤其是主要领导和分管领导,要深入学习和研究工业发展方面的新知识、新政策,不断拓宽视野,创新思路,增强工作的科学性和实效性;要深入企业调查研究,吃透发展情况,善于有效整合产业、技术、人才等资源,发挥综合优势,寻求更好更快发展;要善于借助外力,聘请一流专家团队把脉会诊、顶层设计、策划指导,聚集各方智慧和力量,推动工业跨越发展;要深入研究政策、利用政策、争取政策,尽快把政策叠加效应转化为大项目、好项目,转化为实实在在的真金白银,真正把政策优势转化为招商优势、项目优势和竞争优势。

(二)要统筹协调、形成合力。各级各部门要强化全局观念,搞好协调配合,既各司其职、各尽其责,又通力合作、协调一致。工信部门要充分发挥沟通协调作用,推动各项工作落实;财政、金融部门要整合运用各类专项资金基金,撬动更多社会资本支持工业发展;发改、规划、国土等部门要主动作为,抓好要素保障和服务保障,支持重大工业项目落地;各县(市、区)要健全工作推进机制,确保政策跟得上、重大项目落得下、各项措施见成效。

(三)要加强督导、加快推进。市六大攻坚办、两办督查室要围绕省市重点项目,深入建设一线跟踪督导问效,及时发现问题,定期通报进展,挂牌跟踪督办,协调推动解决。要加强领导干部抓工业情况纳入考核评价体系,把各级领导班子和领导干部的注意力聚集到经济社会发展的主战场上来,形成“以实绩论英雄、凭实绩用干部”的干事创业氛围。当然,发展的过程中也难免会有

失误和失败,这方面,市委市政府的态度是鲜明的,那就是保护和改革者,理解和支持改革者,坚决把先行先试的失误同明知故犯的违纪违法行为、探索性实验中的失误同我行我素的违纪违法行为区分开来,让广大干部放下“包袱”、大胆工作,变“怕犯错”为“敢干事”,努力推动全市工业发展再上新的台阶。

同志们,污染防治、国企改革攻坚和工业转型发展都是事关发展全局的重点工作,任务艰巨、责任重大。各级各部门要切实强化拼搏赶超意识、创新发展意识、担当攻坚意识、精准服务意识,真抓实干、克难攻坚,坚决打好污染防治和国企改革攻坚战,加快推进新型工业化进程,为推动全市经济社会转型创新发展做出新的更大贡献!

安 伟 同 志 在全市旅游发展大会上的讲话

(2018年2月27日,根据录音整理)

同志们:

今天会议的主要任务是贯彻落实全国、全省旅游工作会议精神,回顾总结2017年工作,安排部署今年及今后一个时期我市旅游产业发展工作,动员全市上下积极适应形势新变化、新要求,以优质旅游为目标,以转型发展为主线,加快推进全域旅游发展和旅游产业升级,推动全市旅游业在新起点上实现新跨越,为促进全市经济社会转型创新发展提供强有力的产业支撑。刚才,庆志英同志对全市2017年旅游工作进行了全面总结,对今年和今后一段时期的工作进行了具体安排,大家会后要认真抓好贯彻落实。市林业园林局、交通局和陕州区政府作了典型发言,介绍了各自支持和推动旅游业发展的经验和做法,希望大家相互学习,相互借鉴,共同提高。省旅游局李延庆副局长站在全省层面,对加快我市旅游业转型发展进行了点评、解读和指导,使我们深受启发、倍感鼓舞,也更加坚定了我市推动旅游业转型升级的信心和决心。下面,结合我市实际,我就推动全市旅游产业转型工作讲三点意见。

一、什么是转型发展

中国特色社会主义进入了新时代,我国经济

发展也进入了新时代。习总书记指出,新时代我国经济发展的显著特征,就是我国经济已由高速增长阶段转向高质量发展阶段。旅游业作为国民经济战略性支柱产业,无论从国家宏观发展要求,还是从自身发展需要,都到了从高速增长阶段转向高质量发展阶段的关键节点。国家在这个时候提出加快旅游业转型发展,推动优质旅游,是适应经济高质量发展要求和旅游业自身变化的战略之举、智慧之举,我认为,具体是要实现四个转变:一是发展目标的转变。旅游业由注重旅游总人数增长的“数量型”,向注重旅游总收入增长的“质量型”转变。今后一个时期旅游发展目标中,人数可以适当减少,但是总收入不能少,而且还要稳步增长,这是旅游业转型发展的明显标志。二是游客来源的转变。旅游业由以国内游客为主,向国内游客和国际游客并重转变。对我市来说,应该是从以本地游客为主,向本地和周边地区以及国内游客并重转变。三是旅游业态的转变。旅游业由观光游向休闲度假游转变。观光游类似于走马观花,到旅游景点转一圈就走了,形成的是旅游业自身的小循环。而休闲度假游则不同,首先是要“吃住行游购娱”,更重要的是体验,它扩大了旅

游的内涵,发挥了更强的综合带动作用 and 综合承载效益,实现了“旅游+工业”“旅游+农业”的一体化发展,形成了以旅游业为核心的产业大循环。根据最新研究,目前旅游业可以带动112个相关行业发展,带动能力达到1:8到1:15,旅游业“兴一业旺百业”的乘数效应、引擎作用比过去更加明显。四是景区内涵的转变。由展示美、创造效益向实现更高精神追求转变,不仅要有景点的自然美,还延伸到本地区居民的言行举止美,对人的综合素质提出了更高要求。

二、为什么要转型发展

旅游业只有与时俱进,适应时代新发展、新要求,才能保持活力、赢得市场。在当前条件下,旅游业之所以要转型发展,主要是因为:一是社会主要矛盾发生了变化。随着经济社会的发展,人民群众生活水平不断提高,消费结构快速升级,旅游发展方式也从最初的拼资源、拼价格,发展到更高层次的个性化、品牌化,这对旅游整体环境、产品特色和旅游品质提出了新的更高要求,与之相适应的是更广泛、更多样、多层次的美好旅游需要。旅游发展理念、发展模式、工作思路和工作重点都需要适应社会矛盾的新变化,必须以转型发展来持续增加旅游的有效供给和高质量供给,从而以更平衡更充分的发展满足新时代人民旅游美好生活需要。像蹦极、沙滩洗浴等旅游产品,适应了有钱人、年轻人等释放心情、消除紧张的需求,成为现在休闲度假游的主要内容。可以预见,在未来的一段时期,只要有好的项目、好的产品、好的服务,旅游业仍将保持高速增长的态势。2017年,我国人均出游达到3.7次,每年有近50亿人次的旅游市场,旅游成为衡量生活水平的重要指标,成为人民幸福生活的刚需。我市在刚刚过去的春节旅游黄金周,接待游客数量达到208万人次,旅游收入突破3个亿,分别增长47.2%和58.7%,增幅位居全省第三位;天鹅湖、函谷关、地坑院等重点景区以及一些乡村旅游项目人气爆棚,热闹非凡,充分展示了我市旅游业强大市场号召力。二是发展动力发生了变化。当前经济社会发展的主

要动力,正在由过去二三产合力推动逐渐向以三产为主转变,而且趋势越来越明显、越来越强劲,三产已经成为带动经济社会发展的主引擎。以教育、体育、旅游、健康、养老为主要内容的五大幸福产业,已经成为三产的标志,旅游业正迎来了转型发展的黄金期,谁能抢占先机,率先转型,谁就能抢占未来发展的制高点。三是支撑发展的条件发生了变化。过去只有一个世界,就是现实中的世界。现在是既有网络世界,还有通过信息技术连通现实世界和虚拟世界的第三世界,它们共同构成的三维空间,给我们的社会发展带来了巨大变化。就旅游业来讲,游客出行前完全可以利用网络,先了解旅游产品,再决定是否前来旅游。所以,在新形势下搞旅游就必须扎扎实实、认认真真,为可能的游客提供合乎需求的优质服务和旅游产品,既要货真价实,还要提档升级,才能在激烈的市场竞争中赢得立足之地。

三、转型发展干什么

当前和今后一个时期,是推动我市旅游业大调整、大变革、大跨越的关键时期。刚才,延庆局长对我市旅游业发展的定位很准确,就是要奋力打造以黄河旅游增长极、全域旅游示范区、河南旅游桥头堡、国际旅游新高地为支撑的全国重要旅游目的地。这个目标与我们去年制定的《三门峡市旅游产业转型升级三年行动计划》(以下简称《计划》)是一致的。《计划》将我市旅游业发展总体思路归纳为“围绕一条主线、完成一个目标、编制两部规划、抓好三个创建、实现七大突破”,研究制定了任务分解表,明确了重点工作、责任单位和完成时限。各级、各部门都要严格按照任务分解,立足实际、突出重点、抓住关键、精准施策,创造性地开展工作,切实推动我市旅游产业转型升级、优质发展,更好地满足人民群众日益增长的美好旅游需要。一要大力实施品牌带动。从传统视角看,我市处在洛阳与西安之间,先天存在虹吸效应的劣势。但是,按照蒙曼老师和余秋雨先生的说法,三门峡是个令人意外的地方,更是令人期待的地方。“令人期待的地方”,讲的是仰韶文化。

“令人意外的地方”，讲的是白天鹅，是大自然赐予三门峡的吉祥物，在全国独一无二。特别是在去年的“魅力中国城”竞演活动中，正是因为我市的白天鹅，三门峡的知名度和美誉度大大提高。所以，我们要从另一个视角找出我市的独特优势，并放大优势，积极争取我市旅游业发展的生存空间。要统一思想，凝聚合力，集中力量打造白天鹅旅游品牌，以创建5A级天鹅湖旅游度假区为引领，带动黄河丹霞、豫西大峡谷、函谷关等景区实现资源共享、品牌共享、客源共享，推进全市旅游产业、旅游服务、旅游交通、旅游管理等全方位升级，为各位游客创造便捷、舒适、难忘的旅游环境，让“黄河三门峡·魅力天鹅城”城市品牌叫响全国、走向世界。二要大力实施智慧旅游。在信息化时代，我们干任何工作，都要增强运用信息化、智能化手段的意识，特别是我市新型智慧城市建设已经构建了较好的平台基础，旅游局、网经办要积极对接，利用VR技术，科学谋划设计三门峡智慧旅游APP，用信息化手段包装我市旅游资源，从不同维度为游客提供优质旅游产品，让游客享受更多智慧化服务，吸引更多游客到三门峡度假旅游。三要大力实施旅游推介。旅游是典型的“眼球经济”和“形象产业”。目前，很多地方都是竞相推广旅游市场、竞相营销旅游产品。去年，我市不仅荣获“十佳魅力城市”称号，还当选“2017中国年度文化影响力城市十强”，“黄河三门峡·魅力天鹅城”城市品牌得到了极大的提升。但是旅游发展不能守株待兔，要积极广泛实施推介。要大力开展客源地推介，我市目前的游客多来源于省内，在省外客源开拓上还没有实现大规模突破，下一步要多在拓展省外市场上下功夫，积极与北京、西安、郑州、洛阳等地的旅游发展委、旅行社建立合作关系，逐步扩大我市的旅游知名度。要完善基础设施开展推介，虽然今年春节我市旅游非常火爆，但算下来一个游客才花费150多块钱，这说明到我市来的游客多数是观光游，大部分没有住宿，很大原因是我市旅游配套设施不足，住宿服务水平不高。如果我们围绕天鹅湖、函谷关、地坑

院，全面完善餐饮、住宿、购物等旅游配套资源，即使在游客不增加的情况下，旅游收益也能实现成倍增加。要有针对性开展重点群体推介，游客人数虽然重要，但更重要的是来的什么人。一个景点即使一年来了几千万普通人，消费较少，社会影响力也小，对旅游收入的拉动有限。如果来的都是中高端人士，景区的影响力、旅游收益都会翻倍式增长。现在我市就要按照吸引中高端游客的标准去配置旅游资源，从演出、电影、故事等方面入手，增加人文含量，吸引中高端游客。四要大力净化旅游环境。游客每到一处停留时间有限，旅游软环境显得非常重要。政府层面就是要创造良好基础条件，以最快速度满足游客旅游需求；市民层面就是要树立“人人都是旅游环境”意识，从一言一行做起提升文明素质，为打造旅游城市形象增光添彩。这方面，可以利用黄河旅游节等一些重大节会活动，结合我市文明城市创建工作，宣传、评选一批旅游文明企业、旅游文明个人等，有效提升旅游软环境。

四、转型发展靠什么

一要靠政府。我市有很好的旅游资源禀赋，具有发展旅游产业得天独厚的基础优势，全市各级各部门一定要把旅游列入重点工作，摆在突出位置，作为支柱产业去培育和发展，严格按照《计划》的安排部署，将目标任务明确到具体部门和具体责任人，创造性开展工作，确保各项任务全面完成。二要靠政策。借鉴武汉、郑州等地的经验，我市出台了《旅游奖励扶持资金暂行办法》，主要设置了组织大型旅游团队奖、旅游品牌提升奖、旅行社地接贡献奖三个奖项，对我市旅游业发展做出突出贡献的部门、单位和旅游经营者进行奖励。今后，我们要继续围绕三门峡旅游转型升级，以贡献多少为标准，对好主意、好点子给予奖励。三要靠奖惩。今天的会议主要表彰了旅游企业先进集体和先进工作者，基本上都是本系统的。明年要加大表彰力度，市旅游发展委要选定标准、扩大范围，把为旅游发展作出贡献的县（市、区）、市直部门等纳入奖励范围。同时，要将旅游业发展目标

列入政府年度目标考核内容,市攻坚办要牵头负责,会同两办督查室,制定年度督查计划,定期开展专项督查,严格督查年度计划执行情况,严格进行年终考评考核,确保市委、市政府加快旅游转型发展的决策部署落地见效。

同志们,新时代赋予旅游产业新使命,新目标

开启旅游发展新征程。希望在省旅游局的大力支持下,在大家的共同努力下,我市旅游业转型发展能够迈出更大的步伐,迈向高质量发展的新阶段,不断满足人民群众日益增长的美好生活需要,为发力“三次创业”、决胜全面小康作出新的更大贡献!

孙 继 伟 同 志

在全市污染防治国企改革攻坚暨工业转型发展大会上的讲话

(2018年2月26日,根据录音整理)

同志们:

今天,我们在这里召开全市污染防治国企改革攻坚和工业转型发展大会,将这三项重要工作合并安排部署,这既是落实市委市政府关于《贯彻落实中央八项规定实施细则精神的办法》通知要求,也是为了精简会议、节约时间,让大家把更多的精力投入到抓好落实中。稍后安市长还要作重要讲话,我们要认真学习领会,抓好贯彻落实。下面,我先讲几点意见。

第一部分:关于污染防治攻坚工作

一、珍视成绩,持续发扬污染防治攻坚的好经验

2017年,全市上下认真贯彻中央和省市工作部署,紧盯目标不放松,持续发力不懈怠,我市大气和水污染防治攻坚战均取得了明显成效,圆满完成了省定目标任务,交上了一份优异答卷。大气污染防治方面,全年优良天数共244天,比目标值高41天,全省排名第3;PM₁₀年累计平均浓度为104微克/立方米,比目标值低3微克/立方米,全省排名第4位;PM_{2.5}年累计平均浓度为61微

克/立方米,与目标值持平,全省排名第5。2017年我市的空气质量在全省18个地市中改善幅度最大,在全国338个地级市中前进了25个位次,是全省地级市中进步最大的。特别是在秋冬季攻坚中,三项指标均超额完成省下达的秋冬季下降10%的目标。我市也是全省仅有的两个全面完成三项省定目标的地市之一,在省2017年考核中被评定为优秀等次,获得150万元奖励资金。水污染防治方面,省政府考核我市的7个地表水河流断面年均值达标率100%,月均值达标率94.1%,均达到了责任目标考核要求,被评定为良好等次,在年度考核中获得80万元奖励资金。

同时,广大群众对环境质量的改善有着切身感受,也给予了高度评价。天更蓝了,全年优良天数比2016年增加了45天,增长了22%,重污染以上天气减少了6天。尤其10—12月份,优良天数同比增加12天,这在冬季采暖期是十分不易的事情,群众纷纷点赞“攻坚蓝”。水更绿了,全面消除了城市黑臭水体,市区青龙涧河、灵宝宏农涧河等12个重点河段水质均有明显改善。21个县级以上集中式饮用水源地取水水质均达到或优于Ⅲ

类标准,达标率 100%。正如陈润儿省长在 2018 年新年贺词所讲的,商店里买空气净化器的少了,湖边晨练的人多了,大街上戴口罩的人少了,公园绿地上一家人其乐融融的场景多了。辛劳终有回报,成绩令人欣喜。

这些成绩的取得,充分说明了我们的工作是有有力有效的,其中有些经验值得我们总结发扬。一是必须健全领导机制。以安伟市长为组长的市环境污染防治攻坚战领导小组,在统筹推进全市环境污染防治攻坚战工作中发挥了强有力的领导作用,确保了顶层设计科学有效,责任分工准确明晰,指挥调度协调统一,工作推进扎实有力。二是必须加强协同配合。各级党委政府、各有关部门将环境保护工作摆上了突出位置,发挥了各自的职能作用,出方案、定标准、细指导、严落实,形成了齐抓共管的工作格局。环保系统认真履行各级攻坚办职能,较好地发挥了统筹协调作用。三是必须突出科学防治。强化环境监测分析,严密监控污染变化和气象条件情况,确保了管控措施调整及时、应对有效。强力推进大气污染防治“三治标、三治本”重点工作,有力推进了源头治理、标本兼治。大力实施水污染防治重点工程项目,推动了水环境质量持续改善。四是必须严格执法督查。各有关部门严格落实依法监管职责,开展了一系列执法检查工作,有力震慑了环境违法违规行。市攻坚战督查巡查办及各部门督查执法队,加强对重点区域、重点问题的不间断巡查,确保了问题短板及时发现和处置。五是必须强化社会共治。宣传部门积极组织各媒体普及环保知识,广泛宣传发动社会大众,形成了全市合力攻坚、全面治污的良好氛围。

这些工作成绩和经验,都是靠大家真抓实干得来的。一年多来,各县(市、区)、各相关部门在攻坚战中投入的时间精力之多,用心用力之足前所未有。特别是在决胜 60 天、冲刺 30 天、落实史上最严“十项措施”过程中,广大环保战线的同志们勇于奉献、苦干实干,表现出了高度的政治责任

感,以及特别能战斗的坚强意志。今天受到表彰的 40 个先进集体和 62 个先进个人是我们污染攻坚战工作中的部分优秀代表,除此之外还有很多部门和同志也都作出了积极、重大贡献,比如市攻坚战督查巡查办公室积极发挥督查巡查作用,不分昼夜、不分假期,一直奋战在督查污染防治攻坚战的工作中;市林业园林局、市国土资源局、小秦岭国家级自然保护区管理局也都认真履责,主动作为,作出了重要贡献。但是由于受表彰名额限制等原因,没有受到书面表彰,但对他们的贡献和成绩,我们都铭记在心。希望各级各有关部门和同志们把成绩和经验发扬下去,把好的经验和做法坚持下去,为环境污染防治攻坚战做出新的更大贡献。

二、认清形势,切实提振污染防治攻坚的精气神

成绩固然可喜,但是我们也要清醒看到,我市大气三项考核指标与以往相比虽然有了大幅改善,但与先进地市相比还有不小差距,面临的形势也不容乐观。

从城市排名看,我市 PM_{10} 和 $PM_{2.5}$ 排名虽然双双退出后五十名,但在全国 338 个城市排名中仍然相对靠后(PM_{10} 倒数第 68、 $PM_{2.5}$ 倒数第 55),距离陈润儿省长去年提出的“郑州要退出后十、其他地市退出后一百”的要求还有不小的差距。特别是国家环保部蓝天保卫战三年作战计划,将以京津冀及周边、长三角、汾渭平原为重点,强化联防联控措施。环保部在 2018 年工作会议上明确提出将汾渭平原列入重点防控区,三门峡市很可能被列入汾渭平原重点控制区,环保管控措施会越来越严格、要求会越来越严。

从我市的地形位置看,我市处于豫西丘陵狭窄河谷地带,污染容易积累不利于扩散。且我市处于东边中原城市群、西边关中城市群和北边汾河区域的叠加位置,三个区域同时也是环境空气污染较为严重的地区,区域污染和本地污染的叠加使我市相比周边其他城市更容易形成污染。以 2 月 8 至 10 日沙尘暴天气为例,受来自西北经山

西、陕西和内蒙,以及经河北两股沙尘暴对我市的影响,打断了我市从1月底以来保持的连续12天的优良天气,使我市出现了14小时的PM₁₀严重污染,爆表9小时,峰值高达914微克/立方米,这是一年多来我市首次出现重污染爆表现象。

从我市的现实发展情况看,我市煤炭占一次性能源消耗总量的比重在75%以上,比全国平均水平高8个百分点。发电量中火力发电87%,比全国平均水平高14%,非化石能源发电的比例大大低于全国的平均水平。电力、煤炭、有色、化工等这些高消耗行业占比超过60%,对二氧化碳、氮氧化物、PM_{2.5}、PM₁₀、挥发性有机物的贡献率都在50%以上。同时,310、209等国省干线穿越我市主城区,机动车保有量的急剧增长,交通运输对环境的影响更加明显。这些因素都需要我们通过超常规的措施、通过比别人更加多的努力来克服。

同时,我们也要看到有利因素。全社会贯彻绿色发展理念的自觉性和主动性显著增强,人民群众空前关注并积极参与环境保护,污染防治攻坚的群众基础更加坚实。同时,我市持续推进经济转型发展和工业企业绿色化改造,为改善生态环境创造了有利的宏观环境和更好的基础。可以说,环境保护机遇与挑战并存,各级、各部门一定要在思想上有更强的精神意志,行动上有更有力的举措,不断夺取污染防治攻坚战新胜利。

三、紧盯目标,坚决完成三大攻坚战的新任务

中央经济工作会议对污染防治攻坚战提出明确要求,全省2017年污染防治攻坚战总结表彰暨2018年攻坚工作动员电视电话会议作出了具体安排部署。我们要认真贯彻中央精神和省市决策部署,坚决打好大气、水、土壤防治攻坚战。

(一)深入打好大气污染防治攻坚战。我市今年大气污染防治的目标是:PM_{2.5}浓度达到57微克/立方米以下,PM₁₀浓度达到97微克/立方米以下,全年优良天数达到227天以上。国家汾渭平原重点区域实施方案出台后,这个目标很有可

能还要继续收严。各级各有关部门要按照《三门峡市2018年大气污染防治攻坚战实施方案》部署,抓好各项工作落实。重点做好以下工作:一是坚持不懈抓治本。着力优化能源消费结构,加快构建以集中供热、双替代为主、清洁型煤为辅的清洁节能体系。加快优化区域产业结构,有序推进城区工业企业搬迁改造,加快关停落后煤电机组,严控“散乱污”企业死灰复燃。加快改善交通运输结构,全面完成车用油品质量提升,大力打击劣质售油行为,加快老旧车淘汰,加强在用机动车监控监管和非道路移动机械污染管控,优化重型车辆绕城行驶方案,减少机动车污染排放。加快推动工业企业绿色化改造,实施重点行业清洁生产提升行动,全面建成工业污染物在线监控体系,逐步推动工业企业绿色发展转型。二是毫不放松抓治标。严格落实新建和在建建筑、市政、拆迁、公路、水利等各类工地“六个百分之百”,学习借鉴商丘模式。严格执行开复工验收、“三员”管理等制度。特别是今年3月15号封土行动结束之后,要严格履行施工工地开复工制度,逐家现场核实确认,确保达标一家,开工一家。要切实开展好城市清洁行动,加大国省干线、城乡结合部道路和背街小巷扬尘清扫密度和频次,细化标准。按照省政府部署要求,今年我市明确住建部门牵头负责扬尘污染防治,统筹协调各类扬尘管控,城市日常保洁,道路清扫等措施的落实。三是强化重点管控。综合考虑季节特征、天气情况等影响污染物扩散条件的客观因素,进一步细化完善污染天气应急管控方案,按照重污染天气应急预案及应急响应级别。在大气污染源清单和重污染天气应急减排清单的基础上,按行业、按地域进一步细化管控措施。要加强对重点时段、重点区域的污染源巡查,确保各项污染管控措施落实到位。在这里给大家再强调一个问题,有些企业认为达标排放了,为什么还要停产限产限排?这是因为有相关法律规定,在重污染天气时,即使企业达标排放,也要根据要求和需要进行停限产;在河流没有环

保容量时,企业即使达标排水,也要进行限产限排。四是提升预测预警能力。优化空气质量监测网络,加快重点乡镇空气质量自动监测站和大气污染立体观测能力建设,建立完善的重污染天气预测预警机制,为大气治理决策提供科学技术支撑。

(二)持续打好水污染防治攻坚战。今年我市的目标是:全市水质优良比例总体达到42%以上;消除地表水丧失使用功能(劣于Ⅴ类)的水体断面;全市县级以上城市集中式饮用水水源水质达到或优于Ⅲ类比例总体高于96%;卢氏县南水北调中线工程水源地安全保障区水质优良比例达到100%;市区建成区黑臭水体全部消除,实施百城建设提质的县市城区基本完成黑臭水体截污纳管工作;地下水质量考核点位水质级别保持稳定。要按照《三门峡市2018年持续打好打赢水污染防治攻坚战工作方案》,抓好各项工作落实。重点做好以下工作:一是抓好重点流域环境综合治理。继续深入开展黄河干流、青龙涧河水环境整治,对沿河排污口实施截污纳管。节后上班第一天,安伟市长已经带领相关单位到黄河和青龙涧河进行了专题调研,把任务也已经明确。要突出抓好义马涧河、灵宝市宏农涧河和阳平河污染整治工作,进一步提升水质达标率。加大重点工程建设力度,完成23个水污染防治重点工程,对重点河段18个排污口进行整治,建设义马市涧河及石河生态综合整治等4个人工湿地工程。做好生态水量调度,优先改善涧河、宏农涧河、青龙涧河等河流的环境流量,努力保障基本生态流量。二是抓好饮用水源地保护工作。开展县级及以上地表水型集中式饮用水源地专项排查,并根据排查结果进行综合整治,确保饮水安全。继续加强卢氏县南水北调中线工程水源地安全保障工作,卢氏县长江流域6个乡镇污水处理设施要稳定运行,确保南水北调中线工程源头丹江口库区水质。继续开展市、县两级饮用水源地环境状况评估,完成饮用水源地勘界和水源地界碑、界标、宣传牌、警

示标志、隔离防护工程等规范化建设任务。三是抓好城镇基础设施工作。加大城区雨污分流管网和污水处理厂配套管网建设力度,在谋划城乡建设工作时,要将雨污分流及污水管网建设放在重要位置。力争2018年年底城镇管网全部实现雨污分流,城镇污水全部截污纳管,严禁生活污水直接排入河流。力争2019年城区完成配套管网建设,污水基本实现全收集、全处理。进一步提升污水处理厂处理效果,涧河流域要严格执行河南省地方标准要求。全市所有污水处理厂出水水质要与地表水四类水质标准接轨,2018年氨氮指标要率先达到1.5毫克/升以下。四是抓好农业农村污染防治工作。推动农村生活污水治理,要以县级行政区域为单位,实行农村污水处理统一规划、建设、管理,确保完成今年92个行政村的农村环境综合整治任务和11个规模化畜禽养殖场环境整治任务,年底前全市规模畜禽养殖场配套建设废弃物处理利用设施的比例达到80%以上。对全市畜禽禁养区、饮用水源地保护区、城市规划区、居民集中区的畜禽养殖情况进行排查清理,禁止在以上区域开展畜禽集中养殖活动。五是加强环境执法监管。严格加强对城镇和产业集聚区污水处理厂、涉水工业企业、规模化畜禽养殖场、加油站等涉水污染源的执法监管,特别是加大对氮磷等污染物监管力度,促进工业污染源全面达标排放。开展工业污染源排污许可证专项执法检查,按照“发放一个行业,清理一个行业”的要求,依法查处无证排污、超范围排污等行为。严厉打击非法养殖、非法采砂、非法排污行为。防止不符合国家产业政策的严重污染水环境的生产项目死灰复燃。要严密防范水环境风险,在这方面我们是有深刻教训的,各县(市、区)、各相关部门要认真吸取义马市南涧河“2·8”水污染事件教训,认真贯彻落实《三门峡市水污染防治联防联控制度》,完善细化上下游水污染防治联动协作机制和水污染事件应急处置联动机制,积极防范水环境污染风险。跨市界的黄河、涧河、洛河、老灌河、

淇河等重点河流所在地政府要同下游地区加强跨界水污染联防联控工作,切实防范水污染事件发生。在义马市南涧河“2·8”水污染事件中,义马市及时通报给渑池县和新安县,协同开展联防联控,使这起事件得到了很好的处理。各县(市、区)和相关部门要落实好联防联控,与上下游相关县(市、区)和部门保持联系,一旦发生水污染事件,要及时启动应急处置联动机制。同时要持续加大环保执法力度,以雷霆手段,从严从快查处各类环境违法行为,让违法违规企业和个人为自己的行为付出应有的沉重代价,切实形成强大的震慑作用。

(三)全面启动土壤污染防治攻坚战。我市土壤污染防治工作目前的问题应该说还是比较多的,比如有些县市的重金属污染和有些县市的废渣污染。今年重点任务主要是根据河南土壤防治攻坚“1+6+10”方案,制定我市的“1+5+10”攻坚方案,完成以下十项重点任务:一是完成农用地土壤状况详查;二是启动污染耕地的安全利用工作;三是启动重度污染耕地种植结构调整和退耕还林还草工作;四是土壤治理与修复工作;五是推进农业面源污染防治工作;六是加强重金属防治和污染源的管控工作;七是启动建设用地污染地块管控工作;九是加强固体环境监管工作;十是加强生活污染源的管控。这些工作我们将按照省里统一部署,全面抓好推进落实。

2018年大气、水、土壤三大战役齐头并进,攻坚任务十分繁重,各县(市、区)、各部门一定要继续加强领导,统筹安排,狠抓落实。要进一步细化分解目标,强化执法督查,严格考核问责,确保我市大气、水、土壤三大攻坚战顺利向前推进,打出成效。

第二部分:关于工业转型发展工作

一、肯定成绩,正视不足,切实增强抓工业的紧迫感

2017年,面对错综复杂的宏观经济环境,在

市委、市政府的坚强领导下,全市工业战线深入贯彻落实新发展理念,深化供给侧结构性改革,持续推进工业转型发展,全市工业经济呈现总体平稳、稳中向好的发展态势。

一是工业经济提速增效。2017年全市规模以上工业完成增加值622.5亿元,同比增长9.1%,比2016年提高了1.8个百分点,高于全省增速1个百分点,增速位居全省18个省辖市第一位。从工业用电量看,在大气污染防治攻坚中电解铝、氧化铝、刚玉等耗能大户错峰停限产的情况下,全年工业用电量仍达到83.4亿度,增长13.7%、居全省第2位。从工业税收看,全年工业完成入库税金46.7亿元,增长21.9%,工业税收占全市税收收入的比重高达61.4%。特别是工业增值税增长45%,更能说明我市工业质量和效益得到明显提升。

二是传统产业加快升级。黄金产业,黄金硅谷城开业试运营,中金金银制品项目建成投产,中金二期、金城冶炼项目稳步推进,我市黄金产业正在从粗放型向集约型、从原料型向加工型、从生产型向经营型、从规模大向质量高转变。全年黄金工业完成增加值209.1亿元,增长10.8%,高于全市工业增速1.7个百分点,对全市工业发展的贡献率41.2%。铝工业,同人铝业铝精深加工项目复工,项目建成投产后将有效改善铝工业层次不高的问题。全年铝工业完成增加值58.7亿元,增长7.8%。煤炭工业,继续深化供给侧结构性改革,关闭矿井14对,退出煤炭产能240万吨。全年煤炭工业完成增加值49.2亿元,增长14.2%。

三是新兴产业持续壮大。戴卡轮毂400万只铝合金轻量化轮毂项目建成投产,骏通年产5000辆多功能起重举升专用车项目有序开展,速达年产10万辆纯电动车项目获得国家发改委批复,这是河南省首张、全国首批新能源汽车牌照,为我市打造新能源汽车产业集群迈出关键步伐。高成长性制造业增加值增长16.2%,高于全市规上工业

增加值增速 7.1 个百分点。规模以上工业战略性新兴产业企业共 62 家,完成工业增加值 26.19 亿元,增长 14.2%,高于全市规上工业增加值增速 5.1 个百分点,占全市规上工业增加值的 4.2%。高新技术产业工业增加值增长 12.9%,高于全市规上工业增加值增速 3.8 个百分点。

在看到成绩的同时,我们也要清醒地认识到,全市工业转型发展中还存在不少困难和问题。一是支柱产业竞争力不强。黄金工业仍主要处于产业链前端,深加工少、经营交易少,财税贡献度低。铝工业集中在氧化铝,受用电成本影响,电解铝产能闲置,后续精深加工面临瓶颈制约。煤化工产业虽然起步较早,但谋划后续项目不足,没有很好地向下游精细化工延伸,无论是从产品、规模、发展层次,与先进地市相比都有不小差距。二是新兴产业规模不大。仍处于初期培育阶段,总体规模小,对经济增长贡献不足。装备制造业虽然现在以速达、骏通为代表的企业在不断壮大,但是还没有形成规模、没有形成完善的产业链条。还有量仪产业虽然起步较早,但是目前技术已经没有优势,规模在逐渐萎缩,甚至已经落后于全国同行业。三是技术水平不高。生产设备、生产工艺落后,与先进地区的关灯工厂、智慧工厂相比,制造水平差了不止一代,严重影响企业的效益和竞争力。四是工业投资占比下降。2017 年全市完成工业固定资产投资 942.7 亿元,同比下降 5.2%,占全市固定资产投资比重从 2016 年的 56.1% 下降到 47.7%。在建项目数量少,工业投资低速徘徊,特别是具有战略带动作用的龙头项目少且进展缓慢。五是部分企业经营困难。工业经济增长的不确定性和不稳定性仍在持续,一些企业生产经营困难。2017 年全市有 60 家企业亏损,比上年增长 22.4%,亏损额达到 20.1 亿元,目前仍有 59 家企业处于停产半停产。

这些困难和问题的背后,既有客观方面的因素,但更多要从主观上找原因:一是对工业重视程度不够。个别县(市、区)说起来重视,但实际上

投入精力不够,没有把最优的资源、最强的人才配置到抓工业上。工业在我市三次产业中占比一直是最大的,对我们的税收贡献一直是第一,在我们的经济发展也一直是重中之重。但是我们有些县(市、区)没有把最优的资源、最强的人才配置到抓工业当中。二是对工业经济研究不足。没有沉下心来,深入进去研究当地的工业经济发展现状,对自身主导产业存在的问题,发展的方向把握不足,抓工作思路不清、办法不多。三是谋划项目不够深入。没有立足把握工业发展主动权,围绕主导产业主动谋划大项目,或者说项目谋划仍然停留在概念阶段,一说谋划了多少项目,有些县(市、区)谋划了几十个甚至上百个,但是谋划到什么地步呢?有些只有项目的初步情况介绍,没有真正把项目谋划到有投资商就可以开工的地步。说白了就是不愿意在谋划项目上下苦功去投入精力和财力,这个问题应该说在各县(市、区)中是带有普遍性的。这个问题解决不了,就没有办法保证我市有持续的工业项目实施,就没有办法使工业经济持续健康良性发展。所以说县(市、区)主管工业的负责同志尤其是工信、发改部门管工业的同志一定要本着对工作负责、对地方发展负责、对未来负责的态度去谋划项目、去抓好工业。在这方面,陕州区值得表扬,春节前我们得到一个煤化工项目方面的信息,我分别与两个县(市、区)就此事进行了沟通,但是只有陕州区抓得非常紧,在很短时间内就把这个项目“怎么落实、有哪些关键环节、需要搞什么配套、需要怎么样审批、需要经过什么样的论证”等研究得非常清楚。陕州区这个项目论证以后,我与一些企业进行沟通,这些企业纷纷表示只要这个项目前期可研能够得到批复,都愿意投资。也就是说,我们只要把自己的主导产业谋划好、论证好,前期工作做扎实,投资商肯定不是问题,而且只要我们把高质量项目的前期工作做扎实,与哪些企业合作,我们还要进行挑选,选投资伙伴,给投资伙伴提条件,让他再投资其他的配套项目。这就是要转变

的一种工作方法,这就是我们抓工业项目应该有的态度。如果没有这样的工作态度和工作力度,坐等企业做好项目再到我们这里投资发展,那只能是一厢情愿。

这些问题,如果我们不深刻反思,加快工业转型发展就只能是一句空话。对此,各县(市、区)务必要高度重视,采取有效措施加以解决。

二、紧盯目标,强化举措,奋力推动工业转型发展

2018年工业转型发展的总体思路是:以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,按照省委、市委经济工作会议,全国、省工业和信息化工作会议部署,坚持稳中求进工作总基调,坚持新发展理念,以供给侧结构性改革为主线,按照高质量发展的要求,以打造“五彩三门峡”、建设“三地五中心”为主攻方向,以稳增长保态势为重点,大力推进项目建设,深化企业服务,强化任务目标管理,加强工业经济运行监测,着力抓好信息化、大数据、云计算等经济发展新业态、新模式;通过做大增量、优化存量、主动减量,实现产业结构调整;发力“三次创业”,实现工业经济速度、质量、效益协调发展,保持工业增加值增速位居全省第一方阵。

主要预期目标是:全市规模以上工业完成增加值同比增长8.5%,单位增加值能耗完成约束性指标。

重点抓好以下工作:

(一)加强运行监测分析,确保工业经济平稳运行。一要加强工业经济运行监测分析。工信等部门要不断完善市、县两级经济运行监测系统,及时准确掌握全市工业经济运行动态和重点企业的生产、销售、市场价格,深度分析工业各行业和骨干企业的运行发展状况,及时发现苗头性、倾向性问题,并提出针对性措施。二要加强经济要素保障。加强煤电油气运综合协调,进一步完善经济运行协调机制,强化产销、银企、人才、产学研对接。市工信委要牵头,搭建好工业科技创新服务

中心,在服务产业创新发展、项目孵化等方面发挥积极作用,工业科技创新服务中心要力争在3月底前挂牌。要搭建融资平台,引导金融机构加大信贷支持力度,让企业与银行直接对接,拓宽企业融资渠道。市工信委要会同市政府金融办、三门峡银监局、人行三门峡市中心支行等多组织银企对接活动,对重点企业要实行“一企一策”金融帮扶。要培育后备上市企业,选择有条件的企业加强培育,通过资本市场直接融资。政府要加强对企业发展前瞻性的引导,对重点扶持行业、重点技术研发要给予一定的资金支持,帮助企业在关键产业、关键技术上取得突破,占领高端市场。三要加强市场开拓。企业是开拓市场、扩大生产的主体,在工业经济增长压力加大时,一方面要按照市场要求,及时调整产品结构。另一方面更要基于现有产品及时调整经营策略、经营方法,采取更加灵活的营销方式,抓市场、抓订单,开足马力扩大畅销产品的产量,带动企业产能利用率、产品产销率有新提升,企业效益有新突破。在这里我再强调一下企业的科技创新,我市研发投入全省倒数第一,企业在研发投入上严重不足。所以为了帮助企业创新,帮助企业推动产品升级换代,市工信委和开发区正在筹建三门峡工业科技创新服务中心,争取在三月份挂牌运营,将针对我市企业在科技研发、产品提升上的需求,专门做好服务、对接。我们要分行业,比如生物医药产业、装备制造产业、煤化工产业、有色金属深加工产业等等,结合我市的产业现状,在工业科技创新服务中心设置执行部门,一个部门针对一个产业,就这个产业中的共性问题、个性问题、发展前瞻性问题提供技术创新服务。同时,还会有基金的配套,比如天使基金、种子基金包括产业基金。

(二)突出延链补链强链,加快重点产业提升发展。一是充分利用政策机遇。抓住我市增量配电网业务改革试点获批的有利机遇,抓紧谋划推进,有效破解我市产业转型升级的电价瓶颈。积极融入“一带一路”战略,推动黄金、氧化铝等企业“走

出去”,依托三门峡进口铜精矿国检试验区,加快建设家门口的海外原料基地。三门峡进口铜精矿国检试验区经过省政府和市委市政府的不懈努力,在国家质检总局的大力支持下春节前已经获批,这是全国第2家国检试验区。将来我们就可以把海外的一些原料通过国检试验区直接进口到三门峡,一是拓宽了企业的原料来源,二是极大地降低了原料成本。仅铜精矿这一项,一吨可以节约成本100美元,目前我市的需求量在400万吨以上,一年就可以节约4亿美元。二是积极推进三大改造攻坚,实施四大行动计划。围绕制定的“推进工业绿色化改造、企业技术改造、工业智能化改造”等三个攻坚方案和“装备制造转型升级、新型材料业转型升级、电子信息和软件产业转型升级、仰韶酒业转型发展”等四个行动计划,持续促进工业存量优化,推动经济发展方式转变。三是强力推动传统优势产业向价值链、利润链、效益链高端迈进。黄金产业:落实好《黄金珠宝产业发展工作推进方案》,抓好中原黄金冶炼厂搬迁二期、金城冶炼多金属综合回收等项目,做强做优三门峡黄金硅谷城平台,加快构建“黄金勘探—采选—冶炼—加工—金银饰品—商贸”等全产业链。铝工业:利用增量配电业务改革试点,加快推进我市“铝—电—煤”一体化协同发展,释放电解铝产能,有效解决铝深加工短板。着力抓好戴卡轮毂零部件产业园、同人铝业铝精深加工等项目,深化与锦江集团项目合作,延伸铝产业链条,优化产品结构,推动铝工业从原料生产向高端、终端加工转变,形成完备的铝产业链条。煤及煤化工:加强与中科院大连化学物理研究所、山西化工研究所等知名研发机构合作,把先进精细煤化工产品和技术引进来。依托义马煤化工产业园区优势,谋划成立煤化工产业基金,落实中长期产业发展规划,利用三年左右时间,新上150亿元以上的项目,推进煤化工产业高端化、规模化发展。四是推动装备制造、新能源汽车、新型材料、生物医药、食品等战略新兴产业扩量提质。装备制造:

加快推进速达项目建设,确保6月份建成,9月份通过工信部新能源汽车生产企业及产品准入。着力提升河南骏通、戴卡轮毂等企业精细化管理水平和科技创新力,加快组建量仪产业集团,建设先进制造基地。新材料产业:以铝加工、特色有色金属为重点,建设具有竞争力的合金材料生产基地;以新型有色金属、化工、建材为重点,建设优质铜、金、银及稀有金属新材料、新型化工材料、新型建材生产基地;以新型高温耐火材料、特种膜材料为重点,突出细分领域,建设国内领先、国际知名的耐火材料、锂电池隔膜材料生产基地。生物医药产业:加快组建医药产业集团,抓好乐氏同仁堂制药等项目,加强与国内外知名企业和研发机构合作,提升生物制药技术水平,确保赛诺维今年上半年在韩国挂牌上市。促进中药种植、加工现代化,壮大酶制剂及生物肥料产业,开发中药保健品,抢占生物医药产业制高点。食品产业:扶持仰韶酒业转型升级、做大做强,努力将其打造成为振兴豫酒的领军企业。提高果蔬及饮料加工、粮油特色食品加工等食品工业市场竞争力,在发展休闲食品和冷链物流两个方向上取得突破。

(三)抓好项目谋划实施,增强工业经济发展后劲。目前全市初步谋划2018年重点工业项目114个,涉及装备制造、铝及深加工、新材料、化工、食品、生物医药等领域。下一步一是抓已谋划项目的落地。明确专人推动落实,排出时间节点,层层细化分解,努力推动一批重大项目落地,做到落地项目快开工、开工项目快投产、投产项目快见效。二是继续推进产业基金设立。产业发展离不开产业基金的支撑,产业基金的设立能够很好地引导并撬动金融资本和社会资本投资,进而快速推动与此关联项目的落地。从2017年的基金谋划情况看,这项工作进度不理想,除了义马、灵宝,其他县(市、区)都没有实质性的进展。各县(市、区)一定要真正重视起来,切实把围绕各自主导产业谋划项目、谋划大项目和设立产业发展基金紧密结合起来,强力推动。三是继续抓好项目谋

划。从谋划的114个项目情况看,分布比较零散,谋划的不深入,多数与主导产业关联度不高。工信、发改等部门要加强业务指导,各县(市、区)要强化项目谋划队伍力量,投入更多的时间和精力,立足区域实际、立足主导产业,切实谋划一批有生命力、发展前景广阔、对本地区能产生重大支撑作用的大项目、好项目。特别是要把谋划项目的前期工作做扎实,做到可研的程度,要舍得在这方面投入财力、投入精力,这样才能吸引企业、资本前来合作,从而把握发展的主动权。各县(市、区)每年都要实施5个5亿元以上的项目,同时谋划储备5个5亿元以上的项目,保持项目滚动实施。市工信委正在研究把今年各县(市、区)谋划项目情况作为工业经济一项重要的考核目标。

(四)提升企业服务水平,助力企业做优做强。工业企业特别是骨干企业发展得好,我们的民生投入才能有基础。因此,各级各有关部门,要把企业当作“衣食父母”,把企业的事当成自己的事,牢固树立服务意识,真正把企业的问题解决好,千方百计地创造良好的发展环境,推动企业快速健康发展。一要建立更加精准的服务机制。全面健全工业骨干企业重点联系人制度,明确具体的责任单位和责任人,明确具体的工作职责和内容。联系人要真正发挥作用,经常深入企业,成为内行,解决具体问题,促进企业更好地经营和发展。市工信委要切实发挥好企业服务工作的牵头作用,各部门要主动作为,努力解决工业发展中的热点、重点、难点问题,只要符合法律、法规、政策,一定要及时为企业协调办理。比如,针对我市电力行业不能满负荷生产的突出问题,有关部门要加强同省主管部门的协调,为我市发电企业争取更高生产负荷,提高企业运行效益。利用各种服务平台,发布国家及区域性工业方面的有关政策,发布行业信息,搭建政策、信息与企业之间的桥梁。二要持续优化发展环境。各级各有关部门必须把改进服务、创造良好环境作为扶持企业发展的重要任务,真心实意为企业和客商服务,积极主

动为企业和客商排忧解难。要创造公正的法治环境,对企业和客商反映的乱作为、不作为等问题,要严肃查处。要创造高效的办事环境,进一步完善各级行政服务中心办事规程,限时办结、按时答复,对一些部门不按规定办的,要追究相关单位领导的责任。三要加快培育“巨人”企业。落实《三门峡市“巨人”企业培育计划》,重点培育和扶持一批规模优势明显、综合竞争力强、带动产业升级能力突出、在全市同行业处于领军地位的“行业巨人”。各级、各有关部门要在技术改造、产业升级、土地环保、市场开拓、自身需求等方面给予倾斜。要进一步强化“巨人”企业技术创新能力,完善延伸产业链条,推动关联企业、上下游企业一体化发展,高效扩张产业规模,提高资源和市场掌控能力,积极参与国际国内高端市场竞争,切实形成一批行业领军企业,为促进产业转型升级奠定坚实基础。四要真正关心企业家成长。企业家是企业的灵魂,今天在座的各位企业家,都是我市工业战线上主力军,为三门峡工业经济发展作出了突出贡献。今年,市委、市政府特别重视对企业家的培训,专门要求财政部门列支500万元用于对企业家的专项培训,工信部门要用好培训专项资金,通过多种形式,加强对企业家的培训和培养,努力建设一支理念先进、结构合理、素质优良的现代企业家队伍。要大力营造关心、支持、尊重企业家的浓厚氛围,激励企业家干大事、创大业。要深度挖掘优秀企业家的精神特质和典型案例,营造依法保护企业家合法权益的法治环境,营造尊重和激励企业家干事创业的良好社会氛围。

三、务实担当,真抓实干,为工业转型发展提供有力保障

一分部署,九分落实。希望各级各有关部门领导同志和各位企业家,把任务扛在肩上,把工作抓在手上,以强烈的事业心和有力有效的工作措施,推动全市工业转型发展。

一要拉高工作标杆。只有树立高的标准、高的目标,工作才会更积极,力度才会更大。各县

(市、区)要结合本地主导产业,瞄准国内外相关产业最先进的地区,逐项对比,勇于追赶,千方百计缩小差距,只有这样我们的工业产业才能在规模和质量上有大的跨越。各有关部门也要自我革命,在服务企业方面发扬“工匠精神”,只争朝夕、精益求精。各企业家要树立雄心壮志,向国内外同行业一流企业看齐,推动企业大发展大提升。

二要理清发展思路。有怎样的思路,决定着有怎样的格局、怎样的空间。大家要沉下的心去,加强学习,深入研究,弄清产业发展现状,存在问题,未来发展方向,做工业经济的行家里手。各县(市、区)要把产业发展前沿与本地产业基础、禀赋条件有机结合,瞄准产业链高端深入谋划项目。特别是要善于把科研院所、先进企业、产业基金等抱团合作,很多科研院所的科研成果亟待产业孵化,陕西延长石油与中科院大连化物所产学研合作,他们的投入产出比是:投入1元,产出10元。我们各县(市、区)和企业要善于对接整合,一手拉科研成果,一手拉产业基金,谋划实施一批技术先进、竞争力强的大项目、好项目。

三要健全推进机制。建立健全工作推进机制,围绕主导产业抓项目实施、项目谋划、项目储备,形成明确的产业转型升级路线图。要围绕路线图,健全工作机制,确保每个产业链均有明确分管市领导、牵头单位和责任人,形成一个重点产业一个领导、一班人马、一套举措的工作方式。

四要加强考核督导。市工信委牵头,定期通报各县(市、区)增长目标和重点工作完成情况,传导压力。同时严格按照《三门峡市工业转型升级考核办法》对各县(市、区)加强考核,将考核结果报市委、市政府,建议作为干部提拔使用的重要依据。市攻坚战督查巡查办、市政府督查室等要对重点项目建设等重点工作开展不定期督促检查,发现问题及时通报、督促整改。

第三部分:关于国企改革攻坚工作

2017年,我市深入贯彻落实中央、省新一轮

深化国企改革工作要求,“僵尸企业处置”“剥离省属企业办社会职能”等国企改革攻坚工作扎实有力推进,国资监管制度体系进一步健全,圆满完成了省下达的相关目标任务,我市也被省委、省政府评为全省国企改革攻坚战先进市。

但是,在国企改革攻坚工作推进过程中,我们也发现了很多问题。突出表现在市属“国有僵尸”企业处置过程中:一是市属国有“僵尸企业”处置开展进展不平衡,整体处置进展不快,甚至有个别“僵尸企业”主管部门到现在还没有成立专门的处置机构,没有配齐配强力量,没有按时上报工作情况。对此,市属国有“僵尸企业”处置专项领导小组办公室要加强与市攻坚战督查巡查办、市政府督查室衔接,做好督查通报。二是个别职能部门服务“僵尸企业”处置工作的主动性不强,与“僵尸企业”处置领导小组各成员单位之间、各工作小组之间,衔接不够。三是企业本身推进处置工作的积极性不高,利益主体多,维稳压力大。同时,多数“僵尸企业”管理混乱,资产有账无物或有物无账,资产凭证缺失,无法证明账上资产的真实性和有效性,导致审计难度大。对于这些问题,我们要抓紧采取措施,尽快加以解决。

一、坚决完成省下达国有“僵尸企业”处置目标任务

刚才,李市长传达了2月24日全省国有企业改革攻坚工作推进会精神。会议就“僵尸企业”处置等国企改革攻坚重点工作进行了安排部署,突出强调了“僵尸企业”处置是今年的一项硬任务,省里要在8月底进行验收。就我市而言,列入省政府“僵尸企业”改革攻坚名单的,尚未完成处置的36家“僵尸企业”,必须在今年6月底前完成处置。一要落实工作责任。近两次会议,我们已经对我市国有“僵尸企业”处置职责任务进行明确,各相关单位要按照既定部署认真落实。市政府国资委要发挥好牵头作用,有效整合领导小组成员单位工作合力,加快处置进度,确保在今年6月底前处置完成。二要强化政策扶持。省政府有

针对性地出台了“僵尸企业”涉及的债务处理、资产处置、职工安置、土地处置的办法,以及财税、社保、金融等方面的支持政策,一定要用足用好。要继续坚持问题导向,针对新问题,研究完善政策,加快推进处置。三要依法依规推进。在市属国有“僵尸企业”处置中,要始终坚持依法依规处置原则,决不能留下“后遗症”,要依法履行信息公开、科学论证、准确评估、依法清算、集体决策等程序,严格规范国有资产交易,保证公平、公开、公正,防止国有资产流失。四要严格督导。领导小组办公室要充分发挥好协调、指导、督促作用,会同市攻坚战督查巡查办、市政府督查室定期对相关责任部门的处置进展情况进行汇总通报,重点围绕工作进度和存在问题进行督查,并建立问题台账,限期解决。各有关单位要按照督查任务和督查工作要求,明确责任领导和具体责任人,确保按照督查办结时限按时完成。

二、深入推进驻我市央企及市属企业剥离办社会职能工作

从统计情况看,驻我市央企需进行“三供一业”涉及:河南秦岭黄金矿业有限责任公司、河南中原黄金冶炼厂等7家企业,共30个家属区,住户10725户,我市按照省里统一安排,目前前期基础性工作已经全部完成。市属国有企业需要进行“三供一业”分离移交的有:国光服装针织总厂、粮油总公司等19家企业,共41个家属区,住户2900多户,全部在湖滨区。目前,市属企业退休人员 and 退休党员的移交接收工作已全面展开,涉及退休人员近4000人,在2017年12月底前已经完成移交协议的签订。下一步,要总结借鉴剥离

省属企业办社会职能工作的经验,积极协调驻我市央企“资产移交”“三供一业”改造等相关工作深入开展。督促市属企业“三供一业”分离改造、社区组织分离移交和退休人员、退休党员进社区工作全面完成,力争2018上半年全面完成央企和市属国有企业剥离办社会职能工作。

三、着力加强国资监管,合理优化国有资本布局

一是按照“发展壮大一批、重组整合一批”的要求,进一步调整优化国有经济布局结构,盘活存量、做好增量,因地因企制宜,分类有序推进。整合重组国有集团公司,不断壮大国有企业规模,提升国有经济发展质量和效益。二是依托新组建的国有资产运营管理公司,通过整合优质资产,依托资产规模优势,打造国有资本运营平台,破解国企改革资金难题。通过市场化手段有效解决国企改革遗留问题,确保国企改革稳步推进。三是全面开展市属国有企业监管,实现全覆盖。推动相关行业部门和所属企业脱钩,切实提高监管的科学性、有效性;配齐配强监事会人员,定期开展监督检查工作;加大绩效考核力度,完善国资经营考核制度,推动国企负责人薪酬改革;规范企业经营行为,对企业战略发展规划等事项审核备案,确保国有资产保值增值。

同志们,做好今年的污染防治、国企改革攻坚和工业转型发展工作,责任重大,任务艰巨。我们要在省委、省政府和市委、市政府的坚强领导下,克难攻坚,扎实工作,务实求效,给省委、省政府交上一份合格答卷,为全市经济社会发展作出新的更大的贡献!

三门峡市人民政府 关于为市环保局和三门峡出入境检验检疫局及 张曙宇同志记功的决定

三政〔2018〕4号

各县(市、区)人民政府,城乡一体化示范区、开发区管理委员会,市人民政府各部门:

2017年,全市上下围绕发力“三次创业”,打造“五彩三门峡”,建设“三地五中心”,深入开展“效能革命”,加快转型创新发展,全市经济社会总体呈现出稳中有进、稳中向好态势。污染防治攻坚、对外开放等各项工作均取得了可喜成绩。为树立典型,激励先进,市人民政府决定:

一、为在污染防治攻坚战中表现突出的市环保局记集体二等功。

二、为在三门峡进口铜精矿国检试验区申建

工作中作出突出贡献的三门峡出入境检验检疫局记集体二等功,并为三门峡出入境检验检疫局局长张曙宇同志记个人二等功。

希望受到记功的单位和同志珍惜荣誉,戒骄戒躁,再创佳绩,再立新功。全市各级、各部门和广大干部职工要以先进为榜样,进一步振奋精神,务实担当,以更加出彩的业绩,奋力谱写三门峡高质量发展的新篇章。

三门峡市人民政府
2018年3月21日

三门峡市人民政府 关于公布三门峡市第一批市级历史建筑的通知

三政〔2018〕5号

各县(市、区)人民政府,城乡一体化示范区、开发区管理委员会,市人民政府有关部门:

为加强历史建筑保护利用,更好地传承历史文化、延续城市历史文脉和彰显地域特色,促进城市规划建设与历史文化建筑协调统一发展,根据《河南省住房和城乡建设厅关于加强历史建筑保护与利用工作的通知》(豫建规〔2017〕29号)精神,通过普查、筛选、评估、公示等环节,经市政府研究,确定三门峡火车站为我市第一批市级历史建筑。现将有关事宜通知如下:

一、要严格实行定点挂牌,建立完善的档案制度。对公布的历史建筑,首要任务是保护好建筑现状,划定保护界限,严禁随意拆除和破坏已经公布的历史建筑。

二、湖滨区政府具体负责三门峡火车站的保护管理工作,市政府有关部门要做好对历史建筑保护管理工作的指导。

三门峡市人民政府
2018年3月19日

三门峡市人民政府办公室

关于开展三门峡市第三次全国土地调查的 通 知

三政办〔2018〕12号

各县(市、区)人民政府,城乡一体化示范区、开发区管理委员会,市人民政府有关部门:

根据《河南省人民政府办公厅关于开展第三次全国土地调查的通知》(豫政办〔2017〕164号)要求,经市政府同意,现将我市开展第三次全国土地调查有关事项通知如下:

一、重要意义

土地调查是我国法定的一项重要制度,是一项重大的国情国力调查。做好第三次全国土地调查工作,是编制国民经济和社会发展规划、加强宏观调控、推进科学决策的重要依据;是落实最严格的耕地保护制度和最严格的节约用地制度,保障国家粮食安全和社会稳定、维护农民合法权益的重要内容;是加快推进生态文明建设和绿色发展、夯实自然资源调查基础、推进统一确权登记的重要举措;是协调优化城镇空间、农业空间、生态空间,实行国土空间用途管制,促进“多规合一”的基础支撑。

二、调查内容

在第二次全国土地调查成果基础上,按照国家统一标准,在全市范围内利用遥感、测绘、地理信息、互联网等技术,统筹利用现有资料,以正射影像图为基础,实地调查土地的地类、面积、分布和权属等利用状况。

(一)土地利用现状调查

1. 土地利用现状分类调查。以县(市、区)为

基本单位,以国家统一提供的调查底图为基础,实地调查每块图斑的地类、位置、面积、分布等利用状况,查清全市耕地、园地、林地、草地等农用地的数量、分布及质量状况;查清城市、建制镇、村庄、独立工矿、水域及水利设施用地等各类土地的分布和利用状况。对存在相关部门管理需求交叉的耕地、园地、林地、草地、养殖水面等地类进行利用现状、质量状况和管理属性的多重标注。

2. 城镇村庄内部土地利用现状细化调查。充分利用地籍调查和不动产登记成果,对城市、建制镇、村庄内的土地利用现状开展细化调查,查清城镇村庄内部商服、工业、仓储、住宅、公共管理与公共服务和特殊用地等地类的土地利用状况。

3. 土地权属调查。调查土地的所有权和使用权状况,结合全国农村集体资产清产核资工作,将城镇国有建设用地范围外已完成的集体土地所有权确权登记和国有土地使用权登记成果落实在土地调查成果中,对发生变化的开展补充调查。

4. 耕地细化调查。重点对河道或湖(库)区范围内耕地、林区范围内耕地、牧区范围内耕地、沙荒耕地等开展细化调查,分类标注,摸清各类耕地资源状况。

5. 批准未建设的建设用地调查。将新增建设用地审批界线落实在土地调查成果上,查清批准用地范围内未建设土地的实际利用状况。

6. 农用地质量分等定级调查评价。在农用地

质量调查和评价的基础上,将最新的农用地质量等级调查评价和农用地分等定级评价成果落实到土地利用现状图上,对评价成果进行更新完善。

7.农村土地利用综合潜力调查。结合土地利用现状调查,摸清独立工矿复垦、村庄整治、高标准农田整治、宜耕未利用地开发等潜力情况。

(二)标准时点数据更新调查

结合2019年度土地变更调查工作,获取土地调查成果标准时点变化信息,开展实地调查,主要调查内容:

1.土地利用变化情况,包括地类、位置、面积等状况。

2.土地权属变化情况,包括土地的所有权和使用权状况。

按照第三次土地调查数据库标准,形成土地调查增量更新包,更新数据库,将土地利用现状调查成果统一更新到2019年12月31日标准时点。

三、时间安排

以2019年12月31日为标准时点。

2018年第一季度,全面部署土地调查工作,落实调查经费,完成调查方案编制、技术规范制订以及培训和宣传等工作。

2018年4月至2019年3月,组织开展实地调查和数据库建设。

2019年4月至6月,完成调查成果整理、数据更新、成果汇交,汇总各县(市、区)成果,形成我市第三次全国土地调查基本数据。

2019年7月至12月,开展标准时点变化信息实地调查,进一步完善成果,向省第三次全国土地调查领导小组办公室上报调查成果。

2020年,第三次全国土地调查成果经国务院第三次全国土地调查领导小组办公室组织验收通过后,向社会发布。

四、保障措施

(一)加强组织领导。成立三门峡市第三次全国土地调查领导小组(以下简称“市领导小

组”),负责领导和协调解决调查工作中的重大问题。市领导小组办公室设在市国土资源局,负责调查工作的具体组织、指导和协调工作。各成员单位要加强沟通,密切配合,依据各自职责做好相关工作。各县(市、区)政府要成立相应的领导小组,负责本地调查工作的组织和实施。

(二)制定实施方案。市领导小组办公室要会同有关部门制定土地调查实施方案,并报省第三次全国土地调查领导小组办公室批准后实施。各县(市、区)政府要结合本地实际,编制相应的土地调查实施方案,报市领导小组办公室批准。

(三)严控调查质量。各县(市、区)政府应严格按照《中华人民共和国统计法》等法律、法规要求,对调查数据严格审核,确保调查数据真实、准确、完整,不得虚报、瞒报、拒报、迟报,不得弄虚作假和篡改调查数据。完善质量监管机制,引入第三方,全过程跟踪全市调查项目的进展情况和成果质量。严格落实调查验收制度,确保调查数据、图件与实际一致。对调查中获得的涉密资料和数据,必须严格保密。

(四)用好现有成果。充分利用农村土地承包经营权和农村集体土地确权登记等基础资料,以及城市开发边界、生态红线、城市规划地形图、数字城市、地理国情普查、林地变更调查、湿地监测和沙化监测等现有成果,积极运用“互联网+”、无人机航摄、大数据、云计算等现代高新技术手段,提高调查效率,提升调查成果质量。

(五)保障工作经费。我市第三次全国土地调查经费由市、县两级财政按各自工作任务分担。各级要统筹安排,列入年度财政预算,按时拨付,确保第三次全国土地调查工作顺利进行。各级调查机构要严格财务管理,管好用好调查经费,专款专用,防止浪费。

(六)加强宣传引导。各县(市、区)政府和市政府有关部门要充分利用报刊、广播、电视、互联网等媒体,全面深入宣传土地调查的重要意义和

要求,教育广大调查人员依法开展调查,为调查工作顺利开展营造良好社会氛围。

附件:三门峡市第三次全国土地调查领导小

三门峡市人民政府办公室

2018年3月12日

附 件

三门峡市第三次全国土地调查领导小组成员名单

组 长:高永瑞(市政协副主席、市政府党组成员)

副组长:朱豫锋(市国土资源局局长)

成 员:喻俊生(市发展改革委副主任)

李 勇(市民政局副局长)

翟海燕(市财政局调研员)

乔娟芳(市国土资源局不动产登记局局长)

鲜 玉(市环保局副局长)

周秋良(市城乡规划局正县级干部)

李胜民(市住房城乡建设局副局长)

李苏宏(市水利局副局长)

唐向志(市农业畜牧局副局长)

李 岩(市林业园林局副局长)

张亚珂(市统计局副局长)

领导小组下设办公室,乔娟芳同志兼办公室主任。