

三门峡市人民政府 公 报

目 录



【领导讲话】

安伟同志在全省贯彻落实全国科技创新大会精神 电视电话会议后的讲话	1
安伟同志在全市农业结构调整暨“三秋”生产会议 上的讲话	5
安伟同志在全市经济运行暨脱贫攻坚工作推进会 上的讲话	11
安伟同志在庆祝河南省第十九届环卫工人节暨 表彰大会上的讲话	21
安伟同志在全市大气污染防治攻坚战推进工作 电视电话会议上的讲话	24

【市政府文件】

三门峡市人民政府关于印发三门峡市重污染天气 应急预案的通知	30
三门峡市人民政府关于第一批取消调整行政审批 中介服务和证明事项的决定	37

《三门峡市人民政府公报》

编 委 会

副 主 任：刘廷福

张武民

吕大伟

委 员：(按姓氏笔画为序)

毋精华

吕宏伟

张海岩

杜继英

杨绩宇

杨满怀

荆柏松

龚 彬

《三门峡市人民政府公报》

编 辑 部

主 编：吕大伟

副 主 编：韩际东

王 冰

赵 楠

责任编辑：孟 鹏

2016

GAZETTE OF THE PEOPLE'S GOVERNMENT OF SANMENXIA CITY

第 10 号 (总第 130 号)

CONTENTS

【市政府办公室文件】

主 办
三门峡市人民政府办公室

编 辑 出 版
《三门峡市人民政府公报》
编 辑 部

地 址:三门峡市崤山路 47 号
市政府办公大楼

网 址: www.smx.gov.cn

电 话: (0398)2852172

邮 编: 472000

出版日期: 2016 年 12 月 12 日

印 刷: 三门峡日报印刷厂

电 话: 0398-2889852
(内部资料免费赠阅)

三门峡市人民政府办公室关于印发三门峡市 深化医药卫生体制改革 2016 年重点工作任务 的通知	44
三门峡市人民政府办公室关于进一步加强旅游 市场综合监管的通知	50
三门峡市人民政府办公室关于印发三门峡市深化 出租汽车行业改革工作实施方案的通知 ...	53
三门峡市人民政府办公室关于进一步加强新形势 下老年人体育工作的实施意见	56
三门峡市人民政府办公室转发市民政局等部门 关于做好当前农村最低生活保障制度与扶贫 开发政策有效衔接工作方案的通知	60

安伟同志 在全省贯彻落实全国科技创新大会精神 电视电话会议后的讲话

(2016年9月23日 根据录音整理)

同志们：

刚才，我们一起收听收看了全省贯彻落实全国科技创新大会精神电视电话会议，谢伏瞻书记作了重要讲话，陈润儿省长提出了明确要求，徐济超副省长作了全省科技工作报告。全市各级各有关部门要认真学习，迅速传达贯彻会议精神，持续推进创新驱动发展战略，为全市经济社会持续健康发展提供有力支撑。这次科技创新大会的内容非常丰富，贯彻落实的任务也比较重，就目前来讲，各级各单位首先是要学习好、消化好、吸收好这次会议精神，关于下一步全市科技创新工作怎么抓好落实，将来市委还要统一研究。下面，我就初步贯彻落实会议精神讲几点意见：

一、深刻理解推进科技创新的重大意义

关于推进科技创新的重大意义，习近平总书记指出：“科技是国之利器，国家赖之以强，企业赖之以赢，人民生活赖之以好”。国家历来高度重视科技创新工作，特别是党的十八届五中全会把创新发展摆在五大发展理念之首。5月30日，全国召开了科技创新大会，习近平总书记发表了重要讲话。我省2月25日召开了全省科技创新大会，今天又以省委、省政府的名义召开了这次高规格的科技工作会议，对科技创新工作进行再强调、再安排、再部署，可见国家和省委省政府对科技创新工作的重视程度。我们要认真学习贯彻中央、省科技创新会议精神，深刻认识科技创新在经济社会发展中的核心位置，特别是要深刻认识科

技创新对于我市全局工作的重要意义。

(一)从新常态来看，科技创新是赢得未来发展的现实选择。随着我国经济进入新常态，企业面临市场、成本、环保等各种压力，传统的依靠劳动力成本和资源投入获得“暴利”的时代已经一去不复返。特别是现代信息技术、互联网、物联网的兴起，改变了企业的生产、储存、营销全过程，使企业竞争更加激烈，企业主要依靠信息、知识和技术这些新要素，依靠创新获得比较优势和核心竞争力来获取利润。在这种新形势下，无论是一个企业、还是一个产业和一个地区，都要更加注重科技进步和全面创新，更加注重产权和知识产权保护，用科技创新来保持持续竞争力。我们要抢占未来发展的制高点，真正掌握发展的主动权，保持经济持续健康增长，就必须紧紧依靠科技创新。

(二)从贯彻发展五大发展理念来看，科技创新是引领发展的第一动力。十八届五中全会中央提出了“创新、协调、绿色、开放、共享”的五大发展理念，是引领我国未来一段时间全局发展的根本思想保证。五大发展理念把创新提到首要位置，就是要强调创新是引领发展的第一动力。这里的创新，不仅包括理论创新、制度创新、科技创新、文化创新等诸多方面，也包括管理创新、产品创新、模式创新等。在诸多创新中，科技创新对生产力和生产关系具有决定性影响，是全面创新的核心内容和关键抓手。习近平总书记指出：“实施创新驱动发展战略，必须紧紧抓住科技创新这

个‘牛鼻子’，切实营造实施创新驱动发展战略的体制机制和良好环境，加快形成我国发展新动力”。我们贯彻落实五大发展理念，就必须大力实施创新驱动发展战略，充分发挥科技创新在全面创新中的引领作用。

(三)从发展新方略来看，科技创新是推进供给侧结构性改革的根本途径。一直以来，我国产品主要聚焦在中低档产品质量层次上，质量成本和售价较低，满足了中低收入家庭的需要，但是我国经济的快速发展，人民收入水平不断提高，越来越追求有品质的生活，消费者对产品质量的要求也越来越高，对高端产品乃至奢侈品需求旺盛，供需之间就产生了矛盾，就是低端产品供给过剩，中高端产品供给不足。当前，党中央提出的推进供给侧结构性改革，目标就是要尽快形成高效、高质量的供给能力，满足人民群众不断升级的消费需求，推动经济持续增长。在这个过程中，就离不开科技创新，因为只有主动顺应新一轮科技革命和产业变革，瞄准国家战略需求、消费升级方向和供给侧短板，不断提高产品的质量和性能，不断开发新的业态、新的产品、新的服务，才能在中立于不败之地。

(四)从中央和省委的决策部署来看，科技创新是一项重要的政治任务。关于建设科技强国，中央提出的目标是到2020年时使我国进入创新型国家行列，到2030年时使我国进入创新型国家前列，到新中国成立100年时使我国成为世界科技强国。根据中央这一统一部署，我们省里也明确提出了要加快实施创新驱动发展战略，并且提出了明确的战略目标，就是到2020年走到中部地区前列，到2030年走到全国前列，到2049年建成科技创新大省。我市也根据中央、省里的谋篇布局，提出要建设科技大市，并且明确了目标，就是到2020年走到全省7个资源型城市前列，到2030年走在全省前列，到2049年同步进入科技强市。因此，推动科技创新，实施创新驱动发展战略，不仅是上至中央、省，下至各个地市发展的重要战略目标，也是我们必须完成的一项政治任务，我们

的经济社会发展战略举措的谋划和实施都要围绕这个目标来组织、来推进。

(五)从我市建设省际中心城市和确保到2020年全面建成小康社会来看，科技创新是实现目标的根本保证。建设省际中心城市，不仅是省里对我们提出的一项任务，也是我市发展的战略目标之一；确保到2020年全面建成小康社会，是我们必须完成的一项政治任务。从现实来看，目前我市的科技创新能力和水平还很低。根据市科技局提供的资料，总体上我市的科技创新水平在全省处于中游。刚才谢伏瞻书记讲到，我省科技创新水平处于全国中游的这个说法有点儿勉强，客观的讲，我市作出在全省处于中游水平的这个判断也是有点勉强。目前全省有1500多家科技型企业，这是创新能力最基础的指标，也是最具有标志性的指标，我市只有39家，仅占全省科技创新型企业的2.6%，因此说我市科技创新能力在全省处于中游水平，还是很勉强的，我市的科技创新水平和全省比、和先进地区比还有一定差距。未来我们要建设省际中心城市，要到2020年全面建成小康社会，说到底还是依靠创新，依靠科技创新，因为只有科技创新才能生产出高精尖的产品，才能大范围占领市场，才能产生高端产业，才能吸引到人才、资金等要素在我们这里聚集，经济才有活力和后劲。因此，我们一方面要正视在科技创新上的差距，同时也要看到我们的巨大潜力和空间，紧紧依靠科技创新，不断提升全市科技创新能力和水平，吸引各类生产要素在我市聚集，不断增强经济发展的活力和动力，确保建成区域中心城市和到2020年全面建成小康社会的目标任务顺利完成。

二、牢牢把握科技创新的重点

关于科技创新工作要把握的重点，刚才谢伏瞻书记和陈润儿省长都已经讲得很清楚了，下一步，我市的科技创新工作需要遵循的思路，就是贯彻落实好中央、省关于科技创新的精神，结合我市实际，以服务转型发展为主线，以提高企业的市场竞争力为根本，以改善民生为基础，以培育优势产

业为抓手,以打造区域的核心竞争力为目标,全面推进科技创新工作。概括起来,主要从四个方面下功夫:

(一)围绕培育企业核心竞争力上下功夫。企业既是市场的主体,也是创新的主体,是整个国民经济的微观基础。我也经常讲,企业是经济发展的植被,如果一个地区的企业不多、不活跃,没有能力,没有活力,这个地区的经济就无从发展。那么怎样提高企业的活力和竞争力,刚才谢伏瞻书记、陈润儿省长已经讲得很清楚,也拿宇通和华为两家企业作为例子,就是要提高企业的自主科技创新能力。特别是对我们这样一个中小城市来讲,在经济中占主体的是大量的中小企业,这些企业在维持经济发展、创造就业机会等方面都发挥着举足轻重的作用,要提高地区经济的发展活力和动力,就必须推动这些中小企业进行科技创新,提高自主创新能力,能够生产出适销对路的产品、能够有效的占领市场。谢伏瞻书记强调,中小企业是增强整个市场经济体制活力的,一定要把培育大量的中小型科技创新企业作为重要的工作来抓紧、抓好。徐济超副省长也讲到,中小型企业是创新的基石,这个基石打不牢、夯不稳,创新也就无从谈起。因此,我们要围绕企业主体地位推动科技创新,引导企业积极开展技术创新活动,努力培育出一批市场竞争力强、市场发展前景广阔的中小型科技创新企业,重点打造出一批拥有知识产权、具备创新能力的高新技术企业,切实提升我市企业的市场核心竞争力,成为引领我市转型发展的“生力军”和“主脊梁”。

(二)围绕培育优势产业上下功夫。之所以我一直强调要培育壮大优势产业,就是因为只有优势产业才能够培育出或者形成经济发展的一种整体效益。怎么培育优势产业,谢伏瞻书记也讲了,就是要按照区域自身产业培育的目标和方向,围绕优势产业培育创新链,使优势产业真正能够强筋壮骨,成为区域发展的利器。现代市场经济说到底最终还是要靠竞争、靠产品、靠技术说话,如果一个地区的产业很大,但是不强,就谈不上竞

争力。如果说把企业比作一艘艘船,产业就是若干个企业或者企业集群形成的一个强大的联合舰队,而优势产业就是联合舰队的航空母舰,没有航空母舰,在远洋作战中就失去了话语权,因此我们要培育和打造优势产业。对我市来讲,有两个方面,一方面,要继续以科技创新引领传统产业改造升级。黄金、铝、煤化工等传统优势产业是我市经济发展的重要支撑,但目前这些产业还处在初加工、粗加工阶段,产业链条短,深加工能力弱。要围绕黄金、铝等产业延链补链强链,绘制产业技术路线图,积极与国内外行业龙头企业开展深入合作,引进先进技术,开展科技创新,着力实现顶层突破,拉长产业链条,实现低端水平逐步向中高端水平迈进,提高传统支柱产业竞争力。另一方面,要以科技创新推动接续替代产业发展壮大。重点围绕装备制造、铜精深加工、新材料、食品、生物及新医药、新能源、新型建材等七大接续产业发展,开展关键性技术和共性技术攻关,加强与国内外知名大企业、大集团,尤其是国际、国内 500 强及大型央企的对接衔接,开展技术交流与合作,着力解决制约产业发展的重大科技问题,努力吸引更多的高新技术项目落户三门峡,引领新兴产业倍增发展,推进高新产业集聚集群发展。

(三)围绕改善民生上下功夫。科技创新惠及的不仅仅是经济发展,而是人类社会方方面面的发展与进步。所以,科技创新一头连着经济,一头连着民生,二者关系完全适用“皮之不存,毛将焉附”这句话。近年来我国重大科技创新的每一项成果,无不都是“来源于改善民生、服务于改善民生”。特别是对地市一级来讲,科技创新不仅要瞄准工具、机械、装备和实验室等,更要放眼社会、关注民生,让科技创新为老百姓服务,让老百姓更有获得感、幸福感。一方面,要在内心进一步树立科技创新为民服务的观念。也就是说,要在脑子里时刻绷紧“为民利民”这根弦,心里装着民生,让研发的成果更接地气,更有效的转化为现实生产力或者市场需求。另一方面,科技创新要瞄准时代和社会的现实需求。从一定意义上说,

民生就是现实需求的最集中反映,瞄准民生、贴近民生、跟踪民生就是科技创新最好的导航仪。恩格斯说过“社会一旦有技术上的需要,这种需要就会比十所大学更能把科学推向前进”,说明了民生需求对科学研究的强大拉动作用。因此,服务民生、改善民生是一切科技创新的出发点和落脚点,围绕改善民生,服务百姓,围绕柴米油盐酱醋茶、衣食住行教医保,科技创新是大有文章可做的。

(四)围绕培育区域的核心竞争力上下功夫。最近大家可能看到这样一个说法,经济学家提出了一个经济现象,叫“黄河分界线”,意思就是黄河以南的地区是中国财富聚集的地区,黄河以北的地区是财富被洗劫的地区,而且有很多专家对这个进行了研究和分析。为什么黄河以南地区,包括广东、深圳、江浙、上海,是全国财富聚集的地区,说到底是因为这些地区核心竞争力强,突出的体现就是有强大的企业和产业。从区域的概念来讲,就是这个区域的核心竞争力强,比如说深圳,已经形成了生物医药、新材料和现代制造等竞争力强的产业,形成了中国乃至全世界的高地,不仅洗劫北方的财富,还洗劫国外的财富。这就说明对一个区域的发展来讲,一定要形成区域的竞争优势,形成核心竞争力,如果形不成自己的区域核心竞争力,若干年后就会被别的地区洗劫。那么怎样培育区域核心竞争力?就要抓住两个重点,一是要培育区域创新服务体系,核心是搭建好重点实验室、工程技术研究中心、区域协作联盟、产业结合联盟等各种创新平台,让更多有生命力、有创造力的企业落脚扎根,让更多有创新力的人才在这里集聚。二是要打造区域核心,提高一个地区的服务和辐射能力,这方面就包括融资、土地等要素的供应以及相关政策的保障要做到位,让创新人才和企业来到这里以后感到没有障碍,没有后顾之忧,只有这样才能慢慢吸引创新要素在这里聚集,形成区域核心竞争力。

三、积极营造服务创新的环境

各级党委政府要把提高科技创新能力作为关

系全局的大事,摆上重要议程,推进科技创新中的“放管服”,通过体制机制改革来激活科技创新,发挥政府在加大资金投入、完善综合服务体系、创造体制环境和文化氛围等方面的重要作用,为科技创新营造良好的服务环境。

(一)要扎下第一的心。科学技术是第一生产力,现代科学技术已经广泛渗透到经济活动中,渗透到社会生产的各个环节,成为推动经济发展的决定性因素。各级党委、政府,特别是领导同志,心中一定要对科技有敬畏感、有尊崇感,高度重视科技创新工作,把科技创新摆上第一的位置,扎下第一的心,把科技创新工作作为“一把手”工程来抓,要一把手亲自抓,大力实施科技创新战略,不断提高发展质量和水平。

(二)要松开管理的手。李克强总理在讲话中强调,世界一流科研机构、一流的高校、一流的科技成果,都不是靠政府管出来的,是放出来的。政府要做到该管的管住管好,该放的坚决放开。刚才陈润儿省长也讲了,在推进科技创新中政府该管什么,就是管导向、管政策、管规划、管服务,其他都不要管。还有就是要把标准管好,原来对创新企业标准的认定,是以领导和相关部门说了算为准,现在一定要是市场、效益说了算,这个导向一定要明确。同时,要把应用型的创新摆在重要位置,创新的东西如果服务不了经济、融入不了民生,就没有用处,所以也一定要把握好这个标准。

(三)要高举政策的旗。要加快政府职能转变,推动从政府主导创新向服务创新转变,通过制定政策、提供规则,积极发挥政策的导向作用,推动地区的科技创新。要做好两方面的工作,一是要认真贯彻落实中央、省和市里出台的创新政策,确保不折不扣地落到实处;二是要根据这次会议精神,结合我市实际,进一步研究,出台一些新的支持和扶持政策,来促进我市的科技创新工作。另外,创新政策一定要是普惠政策,有利于培育各种各样的人和企业,有创新想法、创新思想、创新能力的人,让他们都能享受到政策,这样才有希

望。

(四)要铺好创新的路。要抓好两方面的工作,一是要搭建好平台,包括刚才我前面说的创新联盟、创业中心、实验室,这些平台一定要想办法搭建好;二是要营造良好氛围,在全市营造出创新创业创先的浓厚氛围,培养出良好的区域创新文化,形成支持创新、宽容失败的良好社会环境,让有思想、有想法的人或企业都能够大展身手、施展拳脚。只有聚集了一批敢于创新、敢于冒险、敢于闯荡的人和企业,我们这个区域才可能有活力、有动力、有希望。国务院提出“大众创业、万众创

新”,目标就是要形成我们这个民族生生不息的创新精神,有了这种精神,我们这个民族早晚会胜利,所以一定要在全社会营造好创新的氛围。

科技支撑发展,创新引领未来,做好科技创新工作,既是推动我市经济发展的当务之急,也是促进转型发展的长远之计,我们要以落实好这次科技创新大会精神为契机,进一步强化创新发展意识,以科技创新为引领,大力实施创新驱动战略,为促进全市经济社会持续健康发展提供更加强有力的科技支撑。

安伟同志 在全市农业结构调整暨“三秋”生产 会议上的讲话

(2016年9月29日 根据录音整理)

同志们:

今天的会议,主要任务是贯彻落实全省农业结构调整暨“三秋”生产现场会和市第七次党代会精神,进一步统一思想,明确任务,加快推进农业供给侧结构性改革,为建设特色农业强市、促进转型发展提供有力支撑。刚才,灵宝市政府、陕州区政府、市农牧局、西闫乡政府、东明镇政府等单位分别作了典型发言,介绍了他们在农业结构调整、促进农民增收方面的典型经验,讲的都很好。市农牧局张建业局长对我市“三秋”生产、秸秆禁烧工作进行了具体安排。大家要相互学习,认真借鉴,抓好贯彻落实。下面,围绕推进农业供给侧结构性改革,我再强调三点意见。

一、认清形势,提高认识,切实增强推进农业供给侧结构性改革的紧迫感和责任感

农业是国民经济的基础产业,农业稳则天下

安。近年来,市委、市政府认真贯彻落实中央、省委省政府关于“三农”工作的决策部署,依托全市独特的自然条件和资源禀赋,因地制宜,遵循规律,在确保粮食安全的前提下,围绕建设特色农业强市目标,坚持“调结构、抓特色、转方式、增收入”,持续推进农业结构升级和发展方式转变,有力促进了农业提质增效、农民富裕增收,农业经济在整个经济社会发展中“压舱石”“助推器”的支撑和稳定作用发挥的比较到位,进一步提升了我市在全省的影响力和竞争力。一是特色农业比重持续提升。2015年,全市第一产业增加值达到118.5亿元,同比增长5.0%,增速居全省第一位。果、牧、林、烟、菌、菜、药、渔等特色产业持续稳步发展,特色农业产值占农业总产值的比重达到85%以上,成为推动农业经济稳定增长的支柱性产业。二是特色产业规模持续壮大。2015年,全

市水果总产量 23 亿公斤,连续 5 年居全省第一位,其中苹果产量 18.6 亿公斤,“灵宝苹果”品牌价值达 171 亿元,品牌价值居全国第四位;肉、蛋、奶类产量增幅分别位居全省第五、第三、第二位;烟叶种植面积 25 万亩,收购烟叶 57.5 万担,规模和质量继续保持全省首位;食用菌生产规模达到 1.7 亿袋,总产量 2.4 亿公斤,出口食用菌 6396 万公斤,创汇 1.1 亿美元,位居全省前列;中药材种植面积 30 万亩,野生连翘扶育保护 30 万亩,总产 1300 万公斤。特别是特色农产品出口,对全市进出口增长和经济社会发展发挥了重要的促进作用。今年以来我市进出口“高速增长、全省第一”,受到了中央、省内主流新闻媒体的关注和报道,农产品出口贡献很大。三是农民收入持续增长。2015 年,全市农村居民人均可支配收入达到 11084 元,比全省的 10853 元高 231 元,增长 9.7%,增速位居全省第 5 位;城乡居民收入比达到 2.1: 1,低于全国 2.9: 1、全省 2.4: 1 的平均标准,扭转了城乡居民收入差距扩大的态势。尽管我市农业结构调整起步早、有特色,取得了一定的成绩。但是,我们也要清醒地看到,随着农业发展环境、市场需求、发展条件的不断变化,特别是放在更大范围看,我市特色农业“大而不强、多而不优”的问题越来越突出,供给不适应需求的问题日益凸显。主要表现为:一是结构调整有待优化。特色产业之间存在发展不平衡问题。果品产值占到农业总产值的 40% 以上,畜牧产值占到农业总产值的 20%,食用菌产值占到农业总产值的 10%,中药材产值占到农业总产值的 5%,烟叶产值占到农业总产值的 4%,畜牧业、食用菌、中药材等总量偏小,还有很大的提升空间。二是市场竞争力有待提升。特色农产品种类虽然多,但是存在整体品种不优、品质不高、品牌不响的问题,大路货多、高端货少,产品品种结构单一,新技术利用率低,能够满足高端市场需求的优质品种少,市场竞争力不强,部分农产品只能在市场上随波逐流,卖个“白菜价”。比如我市的苹果产业,采用矮化密植等新型栽植技术的果园只有 12 万亩,

仅占全市果园面积的 6.9%,绝大多数苹果种植技术不高。寺河山、二仙坡等有明显品牌知名度的高端优质苹果产量,仅占总产量的 20% 左右,更多的还是一家一户种植的普通苹果,质量参差不齐,也不分级销售,卖不上价钱。早中熟和晚熟品种的比例为 2: 8,早中熟苹果面积小、产量低,八、九月市场供不应求时货源短缺,而晚熟苹果 10 月份后大批量扎堆上市,销售压力大、价格上不去。与省内其他地市比,我们的苹果有优势,但与陕西、山东的一些地市比,我们的苹果,无论是规模、质量,还是品牌,都处于竞争劣势。我们必须站在更大视野来看待我市的特色农业,认清所处的位置,紧盯最高水平,加快培育竞争优势产业。三是产业链条有待拉长。我市特色农业产业链条普遍较短,转化率不高,没有实现“吃干榨净”。全市目前仅有各类农产品加工企业 60 家左右,且大多产能较小、技术层次较低、加工能力较弱,直接生产终端休闲食品的企业不到 10 家,农产品粗加工和一般加工品占比高达 90% 以上,很多农产品没有经过加工就进入市场,许多加工产品只是停留在初级加工环节,进入深加工和制造环节的很少,不能转化为附加值高的终端产品,好东西也只能买个辛苦钱。大概念讲,1 元钱的农产品原材料,加工成中间产品可以增值到 3 元,深加工成终端产品就可以增值到 6 元。如果停留在原材料和初加工环节,就只能是一种附属经济和被动经济,受市场波动影响大,受中下游企业控制,效益上不去。所以,我们的优质农产品,一方面要争取在市场行情好时第一时间销售掉,另一方面要通过深加工来实现转化增值,向产业链终端、价值链高端迈进。同时,要紧跟市场需求变化,推动农产品多元化,更好地适应细分市场。四是农业发展方式有待升级。从生产组织方式来看,经营主体“散小弱”的状况还比较明显,组织化程度还不够高,带来的直接后果就是标准化、科学化水平不高,产品质量难以保证。从生产经营方式看,我们还没有按照新的农业发展理念来生产经营,仍然还是大量使用农药、化肥等,造成农

田土壤严重污染,耕地数量减少、质量下降、农业面源污染加重等问题,这与当前市场消费升级的大趋势是背离的。我们必须摆脱这种习惯性的思维和生产方式,牢固树立生态化、有机化的理念,持续提高生产标准和生产质量。

习近平总书记指出,“新形势下农业主要矛盾已经由总量不足转变为结构性矛盾,推进农业供给侧结构性改革,是当前和今后一个时期我国农业政策改革和完善的主要方向”。今年中央一号文件,明确部署推进农业供给侧结构性改革,提出以发展新理念破解“三农”新难题。陈润儿省长在9月21日召开的全省农业结构调整暨“三秋”生产现场会上也强调,“河南推进农业供给侧结构性改革势在必行”。推进农业供给侧结构性改革,既是现代农业发展本身的需要,也是全局供给侧改革中的重要一环,也可以说是基础性的一环,是整个国民经济健康稳定发展的基础。特别是在当前农产品供需格局发生深刻变化的新形势下,要有效解决当前农业发展中的突出问题,实现农业持续增效、农民持续增收,就必须坚定不移地加快推进农业供给侧结构性改革。

从战略层面看,加快农业供给侧结构性改革是国家推进农业现代化、实现四化同步发展的战略决策。党的十八大报告提出,“促进工业化、信息化、城镇化、农业现代化同步发展”;党中央、国务院《关于加快推进生态文明建设的意见》,明确提出“绿色化”发展。这其中,农业现代化是基础也是短板。当前,农业生产正受到农产品价格“天花板”压顶和生产成本“地板”抬升的双重制约。所谓“天花板”就是价格上限,由于国际大宗农产品价格不断走弱,国内农产品上涨空间非常有限,部分品种甚至出现国内外“价格倒挂”现象。“地板”就是农产品成本,由于劳动力越来越贵,租金越来越高,农机、化肥、农药、农膜等投入品越来越多,我国农业的成本处在快速上升的通道。在生产成本不断上涨,农产品市场竞争日趋激烈,低端农产品供给过剩、价格触顶的大形势下,过去依靠面积扩张和数量增长的发展方式已

经没有太多空间,传统农业的效益必将越来越低、竞争力必然越来越弱。要想补齐农业发展短板,就必须在供给侧结构性矛盾上着力,围绕市场需求进行结构调整,优化资源配置,扩大有效供给,增加供给结构的适应性和灵活性,真正形成更有效率、更有效益、更可持续的农产品有效供给体系。

从市场层面看,加快农业供给侧结构性改革是适应农产品消费市场升级需求的客观要求。随着生活水平的不断提高,城乡居民农产品消费需求正从“吃饱”向“吃好、吃得安全、吃得营养健康”转变,多元化、个性化的需求显著增多,消费结构升级对农产品的供给提出了更高要求。由此导致一方面出现大量低端农产品过剩滞销,另一方面对市场上的许多新兴需求却得不到满足,特别是像高端水果、高端食品等优质农产品仍属于市场紧缺产品。以我市的苹果产业为例,大部分苹果售价在每公斤3到4元左右,在果品收获季节价格还会出现波动,甚至出现售果难现象,造成“果贱伤农”。而灵宝寺河山、陕州二仙坡的优质苹果每公斤平均售价都在8到12元以上,特别是规格在85mm以上的精品SOD苹果,已经不是论斤卖了,每个市场售价在10元以上,价格高销售还快。同样,卢氏绿壳鸡蛋的价格一般在每公斤20到24元,是普通鸡蛋的2到3倍,市场仍然供不应求。只有紧紧围绕市场消费需求变化,通过大力推进农业供给侧结构性改革,尽快提高农产品的品质,才能更好地适应消费结构升级的需要,在未来激烈的市场竞争中占据一席之地。

从现实层面看,加快农业供给侧结构性改革是贯彻市七次党代会精神、加快建设特色农业强市的迫切需要。市七次党代会明确提出要做大增量、做优存量、主动减量,具体到农业来讲,就是要把优质农产品的增量做大,把现有的中低质量的农产品优化提升,把不符合安全生态标准的农产品不断减少直至没有。我市发展特色农业的基础条件得天独厚,很早就针对性地提出了建设特色农业强市的目标。但是从目前情况看,我市特色

农产品的数量地位与质量地位不对称,国家地理标志保护产品达到 16 个,在全国地级市中都位于前列,但能够全国农产品市场上形成核心竞争力的农产品稀缺,并且大多是初级农产品,产业链条短,产品附加值不高,缺乏具有引领地位的农业龙头企业和知名品牌农产品。只有加快农业供给侧结构性改革,增强对优势品牌农产品的保护开发和利用意识,在资源精深加工上做文章,推动产业链条化、产品多元化,不断提高农产品供给的质量和水平,才能更好地提高产品附加值和市场竞争力,才能培育形成我市特色农产品的优势竞争力,才能推动我市由特色农业大市向特色农业强市加快转变。

二、把握方向,突出重点,着力推进农业供给侧结构性改革

结合三门峡实际,推进农业结构调整的总体思路是:认真贯彻落实中央、省委省政府关于推进农业供给侧结构性改革的决策部署,紧紧围绕建设特色农业强市这一目标,坚持以五大发展理念为引领,以守护青山绿水好空气为前提,以优化生产经营结构为重点,坚定不移走中高端发展路线,打造高品质、致力高品级、形成大品牌,推动农业向质量效益、生态化、品牌化转变,使农业供给与市场需求更加契合有效,实现农业供给侧结构性改革的历史性转变。重点是抓好三个方面:

(一)要找准市场定位。准确定位是成功的首要前提,只有定位找准了,确定的发展方向、制定的发展规划才能切合实际,发展目标才能顺利实现。比如黑龙江五常市的稻花香大米,定位的市场那就是高端市场,目标人群就是北京、上海等地的高端消费人群。同样是五斤装稻米,五常稻花香大米在郑州丹尼斯超市卖到 300 元一袋,而普通稻米只有 40 多元。为什么它能支撑起这么高端的定位,卖到这么高的价格?首先是生长的自然条件优良,土壤是黑土地,土质肥沃,水源以天然的河水或井水为主,没有工业污染,每年只种一季水稻,稻米生长周期长,营养物质累积时间长,好土、好水、好气候、好空气才能孕育出号称中

国最好吃的大米。其次是技术投入高,生态化、有机化的种植技术,加强严格的质量管控和追溯体系,造就信得过产品。再次是高规格品牌宣传,有人民大会堂“国宴”专供米这个招牌作背书,在一线城市进行“饥饿营销”,产品高品质加上物以稀为贵,自然形成高价格。对于对健康敏感、对价格不敏感的群体,只要产品品质好,再高的价格,也会有市场,褚橙、柳桃都是明证。我们的特色农产品,没有把握能做到像五常稻花香大米这么精致,但定位中高端市场是有基础、有条件的,也是比较准确的。一方面,我市拥有良好的自然禀赋,为生产中高端农副产品打下了坚实的基础。我市地处中纬度内陆区,横跨黄河、长江流域,地貌多元、气候多元,空气优良天数较多,负氧离子较多,特别是卢氏县森林覆盖率达到 90% 以上,每年空气优良天数达到 350 天以上,这些都为我们打造优质农产品提供了得天独厚的自然条件和优越的生产条件。另一方面,我们拥有较多的优质农产品品牌,国家地理标志保护产品达到 16 个,在全国地级市中位居前列,这些都是我们进军中高端市场的重要依托。比如,我市生产的苹果果形周正,果形指数与山东烟台苹果接近,灵宝苹果被国家质检总局授予全国唯一的苹果原产地保护产品,二仙坡苹果被授予中华名果,多次获全国金奖。我们苹果品质很好,产业基础也很好,一定要扩大视野,紧追顶尖水平,通过技术投入、品牌营销等,努力向高端市场迈进。木耳、香菇、连翘等,都具备了好的品质和品牌,具备迈向中高端市场的基础和条件。总体来看,放在全国和未来市场竞争看,我市特色农产品竞争优势明显,必须瞄准中高端市场,坚定不移走中高端发展路线。

(二)要突出工作重点。推进农业供给侧结构性改革,中央和省委、省政府已作出全面部署,就我市而言,落实好这些部署安排,要突出抓好优化生产经营结构这个重点。

一要以扩大中高端供给为重点,进一步优化产品结构。要顺应市场需求变化,增加中高端农产品生产,调减低端滞销品种生产。品种上,结合

三门峡实际,重点发展“六优”产品,即以苹果、仰韶杏为重点,大力发展优质果品;以卢氏鸡、绿壳蛋、雏鹰生态猪为重点,大力发展优质畜禽;以提高质量效益为重点,大力发展优质烟叶;以羊肚菌、猴头菇为重点,大力发展优质食用菌;以优质中筋麦为重点,大力发展优质小麦;以杜仲、金银花、丹参为重点,大力发展优质中药材。品质上,要坚持生态化,多使用生物或工程技术,尽量减少农药化肥使用,使农产品真正成为大自然馈赠给人类的“精灵”;要坚持品级化,对农产品进行品级分类,采取差别化定价,更好地适应不同人群需求,特别是要大力发展优质高效农业,不断提高优质农产品比重,持续提升效益。二仙坡苹果正是采取品级化销售,优质苹果在高端市场供不应求,极大地提升了产品附加值和品牌知名度。要坚持有机化,遵循有机农业生产标准,重视有机农业生产技术研究和应用,打造营养更丰富、更全面的有机食品,更好地满足群众健康需求。

二要以拉长产业链条为重点,进一步优化产业结构。农产品附加值与加工链条密切相关,加工链条越长,加工程度越深,附加值就越高。陕州区一家名叫“老醋男”的企业,利用黄米古法酿造出来的醋有美容养颜功效,受到市场青睐,一瓶410克的醋可以卖到248元,从原料到精加工可以增加10倍的价值。当前我市特色农产品还以生产原料产品和粗加工为主,要树立大农业、全链条发展的理念,进一步延长农产品加工、转化、增值链条,由初级加工向精深加工延伸,不断提高产品附加值。

三要以线上线下融合发展为重点,进一步优化业态结构。我们当今所处的时代是互联网经济时代,谁抓住了网络经济的发展机遇,谁就能抢占新时期经济发展的制高点。国务院在《关于积极推进“互联网+”行动的指导意见》中提出,“互联网+”已经成为新时期经济社会发展的重要基础和强大支撑动力。目前,我市农业电子商务蓬勃兴起,在全省走在了前列,取得了显著成绩。下一步,我们要持续推动线上线下的深度融合发

展,进一步优化特色农业业态结构。一方面,要线上线下联动,提升特色农产品营销水平。今年1月6日,阿里巴巴启动“三省一市农产品网上行”,15万斤洛川苹果不到半天就被抢光了,5万份贵州腊肉、50万斤赣南脐橙当天售罄,“互联网+”的威力可见一斑。我们要通过互联网,大力发展电子商务,重点培育电商产业园和淘宝村,扩大销售半径,使农产品更好更快地走向全国、走向世界。另一方面,要线上线下融合,形成发展新动力。综合运用互联网、大数据、物联网等信息技术,对特色农业生产、经营全流程进行改造提升,真正实现农业生产管理经营方式互联网化,打造三门峡“农业云”。比如,我们可以依托16个原产地产品,建设特色农产品大数据中心,在生产管理环节上,及时掌握和分析土壤、气候、作业过程、生长过程等信息,自动安排最佳生产计划,自动控制全过程生产,在运输销售环节上,按订单配送到户,为消费者提供溯源信息查询,保证农产品安全,在决策管理环节上,利用大数据推算出未来一个时期的产品需求和价格波动趋势,有效率、有针对性地指导种植。

四要以发展新型农业规模经营主体为重点,进一步优化经营体系结构。农业经营主体的经营素质和规模结构,很大程度上决定着农业供给的质量效率,也是影响农业成本的重要因素。一方面,要积极推动农业经营主体科学化、组织化、专业化,大力培育专业大户、家庭农场、农民合作社等新型农业经营主体,加快推进土地流转、土地托管、土地入股等多种形式的适度规模经营,让分散农户搭上规模经营的“快车”,提高农业质量效益。刚才东明镇发言中提到的“五专组织”,就是经营主体组织化的重要体现。另一方面,要探索开展委托经营等经营体系创新。山东省供销社趟出了“农民进城打工,供销社给农民打工”的路子,全省供销社土地托管面积达到了600多万亩,给110万农户打工,平均每亩增加种植面积13%—15%,粮食增产20%—30%,增效400—600元,我们要积极学习借鉴。

(三)要把握几个关键。一要注重区域布局。要立足各地环境容量和生态类型,发展水土资源匹配较好的主导产品和支柱产业,形成分工合理、比较优势充分发挥的区域布局,坚决避免同质化竞争。结合我市实际,重点建设“四大农业板块”和“四大优质特色畜禽产区”,“四大农业板块”是:以灵宝市大部和陕州区西部为主的西部“林果菌”精品特色农业板块、以卢氏县、陕州区西南部、灵宝市西南部为主的南部“烟药菌”高端特色农业板块、以沿黄河南岸一带及低山丘陵黄土塬为主的中北部“果蔬渔”生态特色农业板块、以渑池县、义马市和陕州区东部为主的东部“椒烟药”优质特色农业板块;“四大优质特色畜禽产区”是:以陕州、卢氏、渑池为主的优质生态猪产区,以渑池、陕州、灵宝、卢氏为主的优质肉牛肉羊产区,以湖滨、陕州、灵宝为主的优质乳品生产和加工产区,以卢氏县为主的优质卢氏鸡产区。在目前我市主要农产品优势产区已基本形成的前提下,优化区域布局要更多地微调、适调、精调,从当地实际出发,避免大折腾、“翻烧饼”,真正达到产业优化、质量提升的目的。二要注重品牌打造。现在已经进入品牌竞争的时代,品牌的本质就是质量的稳定性和优质性。要大力推进农业标准化生产,抓好无公害农产品、绿色农产品、有机农产品和地理标志的认证,推广“公司+基地+农户+标准化”的生产经营模式,加快实现生产设施、过程和产品的标准化,提升农产品品质、品相、品牌,打造生态化的名牌产品。要建立农产品追溯体系,从产地到销地,从农田到餐桌,都要实现质量可追溯。三要注重生态营造。良好的生态环境是我市发展特色农业的优势,也是基础和前提,一定要坚持生态优先、绿色发展的理念,深入开展“一控两减三基本”行动,打好大气污染和农业面源污染防治攻坚战,维护好生态农业必备的大气、土壤、水质等环境要素,走资源生态可持续发展道路。四要注重开放合作。客观来讲,单纯依靠我们自身力量,推动特色农业做大做强,难度很大。我们一定要善于借船出海、借梯上楼,紧紧瞄准国

家、省农业产业化龙头企业,大胆引进业务契合度高的大公司、大龙头企业,开展合作经营,甚至是引进国际投资者投资项目,以迅速壮大提升农业特色产业。同时,要大力开展与科研院所、涉农高校等的技术合作,为特色农业质量提升提供技术保障。

三、加强领导,强化保障,为推进农业供给侧结构性改革提供有力支撑

推进农业供给侧结构性改革事关经济社会发展全局,是当前和今后一个时期全市“三农”工作的重要抓手,全市各级各部门要切实把握推动农业供给侧结构性改革作为一项重要工作任务,采取扎实有效措施,确保各项工作顺利推进。

一要加强组织领导。深入推进农业供给侧结构性改革,关键在加强组织领导,抓好责任落实。各级政府要把推进农业供给侧结构性改革工作作为重中之重,纳入政府责任目标考核,切实加强统筹指导,积极协调解决改革过程中出现的矛盾和问题。多层次、多渠道组织相关人员走出去,学习先进地区发展经验,掌握特色产业发展动态,及时感知市场变化,确保改革措施和产业结构调整规划始终符合市场潮流、遵循价值规律。要坚持因地制宜,鼓励支持不同地区结合本地实际进行大胆创新,实行差别化调整,探索走出更多不同类型、不同模式的农业特色产业化发展道路。

二要强化政策支持。发挥好政策“指挥棒”“导航仪”的作用,强化各项强农惠农富农政策的支撑和促进作用。要不折不扣地落实好上级各项涉农扶持政策,切实保障农民群众的切身利益。完善农业补贴政策,发挥补贴对农业供给侧结构性改革的促进作用,积极争取新增农业生产成本补贴、新品种选育补贴、标准化生产补贴、资源保护和环境治理补贴等,促进农业资源有效配置。创新农业保险模式,加大保险补贴力度,提高农民参保积极性,形成“有灾之年共同分担,无灾之年共同分享”的农业保险机制。特别是对于具备一定规模的经营主体,一定要强化农业保险的兜底作用,尽可能降低自然灾害等对生产经营造成的

损失。

三要创新投入机制。按照“政府引导、发挥优势、风险共担、合作共赢”的原则,着力构建政府、银行、担保、投资机构之间分工协作的支农投入机制,引导和撬动金融和社会资本支持保障全市农业供给侧结构性改革。市政府正在筹划设立一定规模的特色农业发展基金,以财政投入打底,撬动银行和社会资本入股共建,为农业龙头企业和新型农业经营主体发展适度规模经营、建设新基地、引进新技艺、开发新产品、拉长产业链提供低成本融资,切实解决农业融资难问题,为推进农业供给侧结构性改革提供有力支撑。创新金融服务,丰富农村金融产品,为特色农业产业壮大提升和农业供给侧结构性改革提供有力的金融支持和服务。

四要形成工作合力。各有关部门要结合职责分工,切实搞好服务,形成推动农业供给侧结构性改革的强大合力。农业部门要充分发挥新建成的

44个农技服务站作用,广泛开展技术指导,树典型、搞示范,干给农民看,带着农民干,为农民发展优质特色产业指好路、服好务。人社、教育等部门要依托新型职业农民培育工程,培育一批懂技术、会经营的新型职业农民和电商人才,积极推进大众创业,万众创新蓬勃开展。宣传部门和新闻媒体要营造良好舆论氛围,及时总结推广好经验好做法,充分调动各方面支持、参与农业供给侧结构性改革的积极性,形成上下同欲、蓬勃向前的生动局面。

同志们,农业供给侧结构性改革是一篇大文章,也是我们必须做好、能够做好的大文章。今年是“十三五”开局之年,是农业供给侧结构性改革的筑基之年,今年的工作抓得好、抓得实,对今后五年发展至关重要的。各级各部门要牢固树立“开局就是决战,起步就是冲刺”的理念,敢于担当,奋发有为,全力以赴推进农业供给侧结构性改革,为推进全市经济社会转型发展提供强劲动力。

安伟同志 在全市经济运行暨脱贫攻坚工作 推进会议上的讲话

(2016年10月21日 根据录音整理)

同志们:

10月18日,省里召开了全省经济运行电视电话会,陈润儿省长在会上对当前经济形势进行了细致分析,对下步工作进行了全面部署。昨天,省委九届十三次全会召开,谢伏瞻书记在会上针对脱贫攻坚工作作了重要讲话。今天上午,市委召开了常委会,对全市前三季度经济作了认真研究,刘南昌书记对做好四季度和今后一个时期经济工作提出了明确要求,提出要以“效能革命”为

中心,抓作风、抓落实,确保全年目标的完成和明年经济社会发展的良好开局。今天,我们召开全市经济运行暨脱贫攻坚工作推进会议,主要任务是贯彻落实全省经济运行电视电话会、省委九届十三次全会和市委常委会精神,深入研究当前经济运行和脱贫攻坚工作,查摆问题,查漏补缺,全力冲刺,努力完成全年目标任务,确保脱贫攻坚首战必胜。刚才,刘会林同志通报了我市前三季度经济运行情况,下面,我就做好四季度及今

后一个时期的经济运行和脱贫攻坚工作讲几点意见。

第一,经济运行工作

一、认清形势,把握大局,切实增强做好经济运行的责任感和紧迫感

今年以来,我市认真贯彻中央、省关于“稳增长、保态势”的工作部署,始终把确保经济平稳增长作为首要任务,积极应对复杂宏观形势和经济下行压力,前三季度全市经济总体上呈现“稳中向好、好中有忧、喜忧参半”的态势。

稳中向好,主要表现在:一是经济指标企稳回升。今年以来,全市经济一改去年高开低走态势,呈现的是低开高走。一季度和上半年全市生产总值分别增长4.7%和7.6%,初步预计,前三季度全市生产总值增长7.7%,较上半年提升0.1个百分点,经济增速逐步加快;工业经济摆脱了去年持续下滑态势,走出了年初经济低位运行低谷,整体呈现出恢复性增长态势;第三产业保持了9.8%的较高速度增长。二是经济增长质量提高。财政收入质量进一步提高,地税收入增长24%,税收收入增长21.2%,位居全省第一。经济结构在调整中不断优化,二产增加值占GDP的比重下降,传统产业占比持续下降,制造业中的高成长性制造业占比持续提升,装备制造业、基础设施等重点领域和薄弱环节投资快速增长;三产增加值占比不断提高,今年第三季度三产增加值占比达34.7%,对经济增长的贡献率达到42.1%,进出口和出口总值增长均居全省第一,实际利用外资、财政税收收入、社会消费品零售总额等指标在全省保持了较好位次。

好中有忧,主要表现在:一是从全省看,我市经济发展低于全省平均水平。与去年同期和年初相比,三季度我市主要经济指标有了较大提升,但是横向比较,我市在省里的位次仍然靠后,尤其是规上工业增加值增速较低。从主要经济指标方面看,上半年,全省生产总值增长8%,而我市增长7.6%,比全省增速低0.4个百分点,全省排名第

14位,和全省增速还有差距。社会消费品零售总额增速在全省排名第17位,全社会用电量、工业用电量、存贷款余额、房地产开发投资增速全省最低,工业增加值、固定资产投资、三产指标中的财政八项支出和公路客货周转量等指标较上半年还有所回落,特别是工业增速一直低于生产总值增速,规上工业增速更是在7月、8月出现下滑,一度掉到5.3%。前三季度,工业用电量大幅下降了18.2%。从企业效益方面看,我市煤炭、铝等传统企业经营困难局面没有大的改观,1至7月份规上工业主营业务收入下降4.5%,利润总额下降10.9%,而亏损企业亏损额增长一倍多。从县(市、区)方面看,义马、灵宝等地经济下滑非常严重,无论是经济增速还是质量效益,都很不乐观。相关县(市、区)必须通过四季度的努力做出改变,坚决不能再拖全市后腿。二是从全省资源型城市看,我市主要经济指标排名也比较靠后。上半年,全省7个资源型城市相比,我市生产总值增速排名第5位,仅高于焦作和平顶山。前三季度,我市除税收收入、进出口总值、一般公共预算收入等指标增速排名较靠前外,其他指标在7个资源型城市中都比较靠后。如规上工业增加值增长6.7%,排名第7位;固定资产投资增长13.8%,排名第6位;社会消费品零售总额增长10.7%,排名第7位。另外,存贷款余额、全社会用电量、工业用电量等指标的排名也很靠后。三是从年初制定的经济社会发展目标看,四季度赶超的压力巨大。前三季度,除一般公共预算收入外,生产总值、规上工业增加值、固定资产投资、社会消费品零售总额、城镇居民人均可支配收入和农村居民人均可支配收入等主要经济指标增速均没有完成预计目标,分别相差0.3、2.2、1.1、1.3、3和0.5个百分点。初步测算,要实现GDP增长8%的预期目标,第一产业增加值增速不能低于4.5%;规上工业增加值增速不能低于9.2%,10到12月要分别增长14.9%、17.6%、15.8%;固定资产投资还要完成483亿元;第三产业增速不能低于9.5%。所以,要完成全年目标任务,任务十

分艰巨。四是从资金保障看,我市资金保障能力不够。今年省政府下达我市的新增贷款融资考核目标是87亿元,而截至9月底,我市完成了18.27亿元,仅占目标任务的21%。全年时间已经过去四分之三,而我市的任务完成的还不到四分之一。金融机构存贷方面,截至9月末,各金融机构存款余额1146.48亿元,较年初增加108.89亿元,增长10.49%,居全省第8位;各金融机构贷款余额690.03亿元,较年初增加18.27亿元,增长2.72%,居全省第17位,新增存贷比为16.78%,居全省第17位,新增贷款增速远远低于新增存款增速。五是从项目建设和储备情况看,后续发展动力不足。今年以来,受市场信心不足和企业资金问题等因素影响,现有项目在施工建设上出现了较为明显的进度缓慢和停工现象,全市施工项目个数一直呈下降趋势,到9月份全市投资项目才第一次扭转下降局面,比去年同期增加13个;项目计划总投资2323.6亿元,也比上年同期下降了19.1%。在项目储备上,我市“十三五”储备项目有1546个,总投资1.18万亿元。这看上去规模很大,但是能顺应市场发展趋势、迎合国家产业政策、吸引大型企业投资合作的项目较少,存在大项目少、高技术含量项目少、项目整体的关联度和配套度低等问题。我在今年的很多会议上,多次强调过这些问题,这里不再过多重复。六是从工作任务落实看,干部作风不够硬朗。近几年,受特殊政治经济环境影响,一些同志或多或少存在负面情绪,片面以速度高低判断形势好坏,只看到经济增速较前些年出现持续回落就妄自菲薄,没有意识到我市近年来在基础设施投资、国家专项基金争取等方面取得的显著成绩,没有意识到当前经济运行中出现的煤炭、黄金、铝等大宗产品价格持续上涨等诸多利好因素,对我市发展面临的战略机遇、具有的独特优势、蕴含的巨大潜力认识不足,对结构优化、动力转换等新的变化趋势把握不准,主动作为、抢抓机遇、加快发展的意识不强,对当前经济指标低位运行听之任之,出现了畏难情绪。还有一些同志对新常态下经济增速换

挡的认识不科学、不准确;对经济持续下滑可能带来的金融、就业等风险认识不到位;对稳增长、保态势工作思想上不够敏感,准备不够充分,行动上不够坚决;对于如何适应经济新常态缺乏手段,习惯于用老办法解决新问题,面对困难不去主动想办法克服,而是等机遇、等政策、等回暖。这似乎只是单纯的精神懈怠和能力不足的问题,但实际上,这是放弃对经济发展的领导责任,是在岗在位却不在状态的表现。

总体上讲,当前经济运行趋势是稳中向好。我们必须正确看待、准确把握,既要看到好的一面,充分肯定取得的成绩,坚定稳增长、保态势的信心;又要看到忧的一面,清醒认识存在的问题。只要我们认真查找原因,切实采取措施加以解决,就能够激发新的发展动力。在下一步工作推动中,我们要着重处理好三个关系:一要把稳增长与调结构统一起来。稳增长保态势是我市全局工作的重中之重,调结构促转型更关系着三门峡的持续发展。我们要看到,稳增长可以为调结构留下回旋余地,调结构可以提高经济增长的质量和效益。结构调整虽然短期可能会影响经济增长,但没有结构的优化就没有增长的稳定,从长远来讲二者是一致的。陈省长在省经济运行会上提到了佰利联的例子,这是一家生产钛白粉的企业,陈省长说过去的生产工艺和很多钛白粉企业一样使用硫化法,污染重、效益差,后来通过引进德国先进技术,采用了大型沸腾氯化法生产工艺,虽然一次性投入比较大,但这一技术升级不仅大大降低了“三废”排放,还实现了循环经济,突破了企业发展瓶颈,每吨产品多卖了2000元,投入产出比大大提高。我以前也举过平高集团的例子,它把西高、沈高等其他高压电气企业全部击垮了,现在是我国高压电器的一面旗帜,它之所以始终能够在这个行业占领顶端,原因就在于它和清华大学形成了紧密的技术联合体制,不断进行产业升级改造。我市很多资源型产业就是因为没有像佰利联、平高一样及早进行产业升级,才出现了现在难以应对市场竞争的局面。所以,我们既要坚定目

标稳增长,又要保持定力调结构,对那些落后的产能不能搞迁就,对那些过剩的产能不要抱幻想,要加快结构调整步伐,努力在提高供给体系质量和效率的前提下,确保经济平稳健康发展。二要把扩投资与促转型统一起来。我们的发展必须从依靠投资和要素投入拉动向依靠全要素生产率提高转变,这是大势所趋,但这并不是说不需要投资拉动,全要素生产率的提高同样要有投资的支撑,只不过现在需要的投资是有效的投资,是更加注重产业转型升级的投资,更加注重科技创新的投资,更加注重高效集约的投资。也就是说,在扩大投资的同时要把转型发展牢牢抓在手上,增加的投资要能够促进经济转型。我曾举过义腾新能源和灵宝挠性覆铜板的例子,义腾新能源及时对全球同质市场进行了调研,在第一时间敏锐地捕捉到产品的走势和方向,从而占据了行业前沿;而挠性覆铜板就是因为没有冲到行业的顶端,没有与时俱进,让别人把自己的市场抢了,所以一直处在设备调试期。再如我们的纯电动汽车项目,也是代表当前汽车发展方向的新兴产业项目,但是由于种种原因,一路走来磕磕绊绊,最近即将取得生产资质方面的重大突破,一旦突破便会带来大量的投资,也会形成我们转型发展的又一个亮点和增长点。总的来说,我们一定要把扩大有效投资和促进经济转型统一起来,走好集约绿色、高效投资和科学转型的路子。三要把防风险与抓改革统一起来。随着改革的深入推进,一些风险隐患“水落石出”。对此,我们首先要有正确的认识,要看到这些风险和隐患本身是客观存在的,不是因为改革才形成的,不会因为不改革就自然规避,也不会因为回避就能主动消失,甚至可能会因为改革慢了,由于矛盾的累积导致风险集中爆发,而主动改革则能使风险释放化解,促进经济平稳健康发展。

二、把握重点,加压冲刺,统筹推进各项工作

做好四季度经济工作,总体思路是:要按照陈省长部署和刘书记的指示精神,迎难而上,综合施策,围绕“一个目标”,把握“一条主线”,打好“四

大战役”,实现“两个确保”。“一个目标”,就是稳增长保态势,确保全年目标 8% 以上任务圆满完成。“一条主线”就是改革创新促进转型,努力实现经济社会平稳持续发展。“四大战役”就是打好工业振兴、脱贫攻坚、大气污染防治和国企改革四大攻坚战。这四大攻坚战既关系到供给侧结构性改革过程中“补短板”的问题,也关系到经济社会发展过程中“增能量”的问题,必须锲而不舍抓好,不达目的决不收兵。关于工业振兴,工业向来是我市经济的优势和支柱,是带动我市发展的龙头和引擎,但从目前情况看,工业增速在降低,和全省相比,我市二产低于全省平均水平 0.9 个百分点,工业占 GDP 比重在缩小,拉低了全市总体增速,已经由优势变成了劣势,所以要采取措施加快工业振兴,一方面要强化现有工业企业的服务,各级各部门要认真落实既定部署,切实责任到人到事到企业,服务到岗到位,做好要素保障工作,确保现有工业企业健康运行,推动正常运行的企业做大做强,推动破产的企业在兼并重组中实现新生;一方面要远近结合,扎实抓好落地项目,谋划好新项目,加大招商引资和项目建设,为我市工业发展提供后劲和支撑。关于脱贫攻坚,要围绕完成第一年 3.3 万人脱贫和 1.9 万人易地搬迁任务目标,在精准识别的基础上,挂图作战,对表交账。市级层面要发挥好引导、督导和指导作用,县级层面要发挥好主导作用,乡村两级要抓好落实,坚决完成这项工作,确保首战必胜。关于大气污染防治,截止目前,我市的三大指标特别是空气优良天数距离目标还有差距。眼下又即将进入采暖季,大气污染防治任务将更加艰巨,住建、交通、公安等相关部门要按照各自任务分工,履行好各自职责,不折不扣完成全年大气污染防治工作任务,确保全年优良天数达到 195 天以上,PM₁₀控制在 116 微克/立方米以内,PM_{2.5}控制在 68 微克/立方米以内。要不折不扣做好散煤治理工作,认真抓好省督查组督查出问题整改,全面落实《河南省冬季大气污染防治行动暨错峰生产污染管控方案》,科学调度,做好重点企业的错峰生产工作。

关于国企改革,要抓好两方面,一是做好全省国企改革工作会议中涉及我市的两家国有企业的改革改制工作,按照时间节点扎实推进。二是抓好义煤集团华兴矿业的去产能任务,与河南能化集团的对接,做好“三供一业”分离移交等相关工作。要把各项方案和预案落实好,确保既要稳步推进改革,又要确保社会大局稳定。“两个确保”,就是确保全年目标任务完成,确保整个经济社会持续稳定发展。

围绕这个总体思路,要重点抓好以下三个方面的工作:

(一)着力稳定经济运行,主攻薄弱环节,保持平稳增长态势。我市经济已经在低位上运行了几年了,保持稳定回升的增长态势对全市当前和长远发展至关重要。如果经济增速过低、断崖式下滑,我们的一切工作就会失去根基和保障。因此,要把全年经济增长8%以上作为必保目标,突出抓好工业增长,着力扩大有效投资,努力提高服务业水平,全力以赴稳定经济运行。一是力保工业经济。抓好闲置产能释放是短期内加快工业经济发展、完成全年目标最直接、最有效的办法。为此,四季度要进一步加强畅、半停产、停产以及季节性生产企业的分类指导,集中精力把稳定和扩大生产作为一项重点工作来抓,协调企业加快生产,提高设备利用率,盘活工业发展存量。对黄金冶炼、电解铝、煤化工、装备制造等困难行业,加大政策和信贷支持力度,突出解决好资金链安全和稳岗就业;加快推进工业转型升级项目建设,四季度实现大唐三期扩建工程竣工投产,确保全市51个工业转型升级项目全年完成投资220亿元以上。二是扩大有效投资。从投资目标上说,要继续做好国家专项建设基金申报工作,紧盯项目进展和资金拨付,破解资金难题。实施好2016年我市纳入全省“1816”投资促进计划的376个项目,力争完成全年809亿元的投资任务。加快省、市重点项目建设进度,继续推行重点项目领导分包责任制,确保四季度末,20个省重点项目完成投资120亿元以上,242个市重点项目完成投

资630亿元以上,完成年度投资目标的115%。从投资主体上说,要坚持民间投资、政府投资“两手抓”。一手抓民间投资。民间经济发达的地方就是市场最具活力的地方。从全国来看,浙江是大家公认的经济最活跃的省份,浙江经济增量的90%是由民间资本、民营经济完成的,浙江精神就是民营经济的创业精神、创新精神,这种精神对我市的现实和长远发展都具有重要指导意义。目前我市民间投资占比只有68%,前三季度全市民间投资增长8.5%,比全市投资增速还低了5.3个百分点。所以我们要千方百计通过落实有关政策和改善服务来促进民间投资的有效增长。最近,国家发改委刚刚出台了促进民间投资增长的26条措施,要抓好贯彻落实。扩大民间投资,离不开招商引资,要进一步加大对外开放力度,积极开展专业化、定向招商活动,从省、市、县三级精选一批懂产业、懂技术、懂法律、懂财务、懂公关、懂外语的招商人才,组建以市级为主体,省级协调、县级落实的招商工作组,围绕境内外500强企业及行业龙头企业开展主题招商、定向招商,力争全年招商引资取得重大突破。同时,还要着力抓好招商项目落地和资金到位。在省经济运行会上,省领导批评了2个资金到位率低的省辖市,三门峡就是其中之一,内资项目资金到位率只有百分之十几,而全省平均资金到位率是45.7%,差距非常大。下一步,我们要狠抓签约项目落实,强化督导服务,切实提高“三率”。一手抓政府投资。在当前民间投资增长乏力的情况下,政府投资尤其要抓好。扩大政府投资不仅可以有力支撑投资增长,而且还可以有效撬动民间投资,虽然对不同行业不同项目,政府投资对民间投资的撬动比不一样,但总的看,撬动作用还是比较明显的,有些项目撬动比还很高。比如全省国有工矿棚户区改造项目已下达投资计划6.6亿元,其中政府投资是0.31亿元,撬动比达1:20.3。现在我们基础设施建设和社会发展等方面有不少短板,金融机构、民间资本都愿意与政府合作,我们要抓住这个有利时机,用好PPP等多种投资形式,加大政府投

资力度。在投资重点上,要抓好三大类重大项目建设。要抓好重点基础设施建设项目,包括310国道南迁、运十高铁以及城市水系改造等交通、水利、电力、环保项目。对于通用机场建设、陇海铁路改道取直、三门峡老站迁移以及市内黄金大道、中心大道、陕州快道三条主干道等这样正在谋划的重大项目,各责任单位也要加快前期工作,争取早日取得阶段性进展,尽快开工建设,让项目谋划落到实处,变为实际的投资量。要抓好重点产业发展项目,包括工业领域、农业领域、商业领域及其他实体经济领域项目。要抓好城市基础设施项目,重点是棚户区改造和包括省里百城提质在内的城市基础设施改造提升工程。关于棚户区改造,各县(市、区)要认真贯彻省部署要求,抓住机遇推动棚改政策落实,对货币化安置实施目标管理,保证货币化安置项目顺利推进,以货币安置消化商品房库存,改善群众居住条件。关于城市基础设施建设,要着力加快智慧城市、海绵城市、综合管廊、城市道路停车设施、防洪排涝等基础设施建设,争取项目和资金,切实改善我们的城市面貌和生产生活条件,这也包括职教园区建设。关于县级城市建设,省政府常务会议已审议通过了《河南省百城建设提质工程实施意见》,省住建厅已首批确定30个县(市)先行启动实施,其中包括我们的义马市、灵宝市,省里准备下个月开始部署百城建设提质工程,我们一定要把握机遇、做好研究、提前对接、抓好落实。三是提高服务业水平。前三季度经济增速能到7.7%,服务业9.8%的增速做了很大贡献,一方面反映出服务业发展势头很好,另一方面也是发改、统计、商务、旅游等部门做出大量有效工作的结果。在四季度工作中,要顺势而为,抓好服务业重大项目建设,争取取得更好的发展。同时,还要注意把服务业的短板尽快补上来。比如,公路客货运周转量、财政公共服务八项支出这两个指标在前三季度的下滑,下拉第三产业增速1个百分点,这本来是不应该发生的。许甘露副省长在刚刚召开的一个大气污染防治会议上还说到,据公路部门监测,全省公路

货运汽车数量比去年同期增长了10%。在此情况下,我们的公路客货运周转量不该再出现负增长。金融机构存贷款余额继续下降,商贸流通领域,除批发业较好排名全省第一外,其余零售业、住宿业和餐饮业均不理想。还有,在企业入库方面,今年我市在这方面取得了一定的成效,但是还要继续加强,各县(市、区)要做好规模以上服务业企业的摸排和上报工作,确保达到入库标准的企业及时入库,并做好库内企业的调整工作。

(二)着力抓好结构调整,加快转型升级,提高经济运行质量效益。我们既要保持一定的增长速度,更要注重运行的质量效益,这既是推进供给侧结构性改革的客观要求,也是经济运行的价值所在。全市上下要认真贯彻落实中央和省委省政府推进供给侧结构性改革的部署和要求,加大工作推进力度。一是推进三大产业供给侧结构性改革。要从供给侧和需求侧两端发力,进一步明确种养殖业、制造业、服务业供给侧结构性改革的发展方向、工作重点和实现路径,着力构建高素质、高质量、高效率的现代产业体系,实现产业转型发展。种养殖业供给侧结构性改革,要聚焦现代农业,紧盯“农产品种植优质率”、“农产品加工转化率”和“加工增值率”三个重点指标,进行区域化布局、规模化经营、标准化生产、“互联网+”发展,围绕特色大做文章、做大文章,着力增加优势品种,提升产品品质,打造名优品牌。制造业供给侧结构性改革,要以转型升级、提质增效为目标,坚持调高技术水平、调强制造能力、调优产业结构、调长产业链条,实施“双轮驱动”,进一步加强与中金集团、大唐电力、河南能化等大企业合作,重点打造黄金、铝工业、煤及煤化工三大全产业链,促进产业链向终端延伸、价值链向高端攀升,努力把三门峡建设成为全国重要的黄金加工交易基地、铝工业产业基地和煤及煤化工产业基地。着力培育战略性新兴产业,做大做强装备制造、铜精深加工、食品、生物医药等新兴工业集群。服务业供给侧结构性改革,要以满足需求为导向、以融合发展为目标、以科技创新为动力、以领军企业为龙

头,坚持全区域规划、分层次开发、差异化竞争,以悠久的文化底蕴为依托,以白天鹅和美丽山水为名片,着力打造一批高层次文化山水景观、新型特色乡镇、医疗养生基地。积极融入“一带一路”,顺势借助央企和大型民企的力量,大力发展大宗商品物流产业。在制造业和服务业融合发展上,要坚持以先进制造业带动现代服务业发展,以服务业升级促进先进制造业发展;在农业和工业融合发展上,要坚持把农业资源优势转化为工业经济优势,以工业提升促进现代农业发展。二是加快“去降补”任务落地。继续把“去降补”作为推进供给侧结构性改革的首要任务来抓。“去”的方面:第一,去产能。要积极化解煤炭行业过剩产能,决不能因为当前煤炭价格回升,就在贯彻上级的决策部署上打折扣、持观望。我们今年产能36万吨的煤炭关停任务已经完成了,下一步要协助企业积极做好1575名职工的转岗工作。第二,去库存。前三季度,全市商品房销售面积133.15万平方米,比去年同期增长44.2%。这个成绩值得肯定,但部分县城的住宅库存仍很高,去库存压力仍然很大。我们要通过减增量化存量、调增量化存量、优增量化存量的办法,继续积极做好化解房地产库存的任务。第三,去杠杆。主要是抓好政府债务转化、国有资产运营、僵尸企业处置三项工作,增加市场的开放性,使资源配置真正由市场决定。“降”的方面,要突出抓好省政府制定的降成本50条政策措施的督查落实,通过推进审批制度改革、商事制度改革和中介制度改革等行政改革,降低企业交易成本;通过落实中央和省政府关于缓解融资难融资贵的有关政策,降低企业财务成本。特别是要做好剥离国有企业办社会职能等工作,上周省政府还来我市专门督查过,财政等部门要按照省里有关要求把这项工作抓实抓好,引导企业降低企业管理费用,真正把企业生产经营成本降下来。“补”的方面,要保持有效投资力度,着力补好农村经济、新兴产业、生态产品三大短板。

(三)着力深化改革,推进创新创业,培育壮

大发展动能。深化改革创新有利于激发经济发展活力、加快发展方式转变、实现发展动能转换,既关系到今年目标的实现,也关系到未来的经济增长。一要把各项改革的年度任务完成好。国企改革、财税改革、行政改革三大领域的改革任务年底一定要交好账。要按照我市七次党代会精神,持续深化行政审批制度改革,深入开展效能革命,努力将三门峡打造成中部地区审批环节最优、办事效率最高的城市。二要采取有效措施把创新工作推进好。当前最关键的是创新型人才的培育和招揽,要继续实施“崤函人才计划”,用感情留人,用事业留人,用环境留人,用适当待遇留人,聚集一批位居行业前沿、具有国际视野的领军人物和创业人才。同时,要强化企业主体地位,充分发挥国家级科技企业孵化器作用,不断完善以院士工作站、工程技术研究中心、重点实验室为核心的企业创新平台。大力提升产业协同创新水平,围绕黄金、铝精深加工、煤及煤化工、铜精深加工、先进制造业、生物医药等关键技术领域,加强与中国科学院、中国农科院等科研院所以及北京、郑州、西安等地高等院校的合作,建立机制灵活、互惠高效的产业技术创新战略联盟。三要把促进经济健康发展的环境维护好。越是经济下行压力加大的时候,越是各类风险隐患累积爆发的集中期,处理不好就可能会阻断经济增长、影响社会稳定。要继续抓好安全生产、食品药品安全等工作,深化社会稳定风险评估工作,保持打击非法集资高压态势,认真做好国有企业改革职工转岗、特殊群体维稳等工作,保障全市社会大局稳定。当前,要认真做好十八届六中全会和省第十次党代会等重大活动期间的信访维稳工作,确保不发生来自三门峡的干扰。

三、提振精神,改进方法,决战四季度,确保圆满完成全年目标任务

四季度还剩70天的时间,能否完成全年目标任务,就看我们能否在这70天的时间里精准发力。时间不等人,时间更催人。全市各级各部门要统一认识,进一步增强责任感、紧迫感,再接再

厉、振奋精神、扎实苦干,圆满完成各项目标任务,为明年工作打好基础。

(一)调整精神状态,狠抓落实,确保目标完成。四季度是我们发力的关键时刻,各部门、各县(市、区)要结合深入开展的“效能革命”,牢固树立效率意识,进一步完善工作规则,优化工作流程,简化工作程序,推动重大项目联审联批,不断提高服务效率、办事效率,全身心投入到全年目标冲刺之中。各级、各部门要坚持“目标不变、任务不松、力度不减”,对照自己年初的目标任务,认真组织回头看、回头查,把重点工作列出表格,对表找差距、找问题、找路径,抓住重点,突出目标,把眼睛睁大、把精神的弦绷起来、把脑子转起来、把步子跑起来,强化措施,压茬推进,有力有序有效推动各项工作,确保各项目标不折不扣完成。一要严格责任抓落实。部门责任方面,一项工作、一个指标是哪个牵头部门负责,由哪些部门配合、由哪些指标支撑,我们在年初的责任目标中都分解了下来,指标的主要承担部门要主动协调、主动担责,不能互相推脱、相互扯皮,支撑数据的配合部门也要积极配合,担起相关责任。各县(市、区)的主要领导要有经济责任意识,把各自的目标文件放在案头,仔细研究,制定出后70天的重点工作,每周、每旬、每月过问工作落实情况,在经济指标上与省、市加强对接。领导责任方面,每一个责任部门的主要领导同志是指标第一责任人,除了主要领导外,还要明确一名副职具体抓落实,各位责任人要清醒认识到自己肩负的责任目标,勇于担当,履职尽责,切实在岗在位在状态,尽心尽力尽责任。项目责任方面,每项工作都要分解成具体的项目,对每一个项目都要落实好项目责任,逐一明确责任单位、落实到人。二要对标对表找差距。关于规上工业、三产增加值、固定资产投资等指标,发改委已经按各县(市、区)、逐月制成表格,印发给你们了,你们要对照表格,对照年初确定的目标任务,找出差距,查明原因,而且要多从主观上找原因,看工作中还存在哪些不足,然后按照问题导向的要求,认真研究提出补齐短板、完

成目标的具体举措。三要只争朝夕抢效益。现在离年底只有70多天时间,时间非常紧迫,任务非常艰巨,责任非常重大。我们要按照目标要求,卡紧时间节点,抓住工作重点,挂图作战,倒排工期,确保年初确定的每一项目标任务都能按期完成。

(二)强化晋位意识,争先向前,努力赶超先进。当前我市已经处于全省落后位次,可以说是别无退路,唯有向前。我们必须要以只争朝夕、时不我待的紧迫感,采取得力措施,力争主要经济指标位次前移。这次会议我们印发了各县(市、区)今年前三季度主要统计指标的排名,目的就是让各地对号入座,查找差距,特别是排名比较靠后的县(市、区),更要加倍努力、迎头赶上,决不能再自甘堕落,任由经济指标下滑、拖全市的后腿。

(三)做好统筹谋划,理清思路,提高发展水平。当前我们面临的形势错综复杂、工作千头万绪,搞好统筹谋划对于做好各项工作具有重要指导意义。要突出抓好“三个统筹”:一要抓好经济与社会统筹。经济建设与社会发展如同“车之双轮、鸟之两翼”,二者不可偏废其一。要在推进经济发展的同时,兼顾社会发展要求,统筹做好教育文化、医疗卫生、就业和社会保障、安全生产等领域工作,使之与经济发展相互促进、相互支撑,实现良性互动。尤其是要完成十项重点民生工程和近期重点民生实事,让群众有更多的获得感。二要抓好当前与来年的统筹。既要干好当前,坚持目标导向,确保圆满收官,又要及早谋划明年,增强前瞻性,打好主动仗,做到远近兼顾,在解决近期难题、稳住经济增长的同时,坚持不懈地抓好打基础、利长远、创优势的大事要事。尤其要围绕当前投资重点,做好明年以及“十三五”时期项目储备工作,确保一批前期工作扎实、有市场前景、有竞争优势的项目进入到项目储备库中,为经济持续发力打下良好基础。三要抓好改革与稳定的统筹。发展是目的,改革是动力,稳定是前提,三者环环相扣,既互相促进又互相制约。在全面深化改革的新阶段,我们必须把改革力度、发展速度和社会可承受程度统一起来,找准推进改革

的最大公约数,下好全面深化改革这盘棋。

第二,脱贫攻坚工作

今年是打响脱贫攻坚战役的第一年,能否开好局、起好步,实现首战告捷,对于鼓舞士气、决胜小康具有重要意义。今年以来,全市扶贫系统和相关部门的同志们,通过抓部署、抓重点、抓推进,责任压得比较实,节奏抓得比较紧,宣传引导很有力,各县(市、区)高度重视,扶贫系统的同志们积极努力,整体工作进展有序,产业扶贫、易地搬迁、转移就业、项目建设等重点工作进展顺利,扶贫政策培训、预脱贫机制建立、易地搬迁安置点建设等多项工作走在全省前列,成绩应该充分肯定。总体看,对于脱贫攻坚工作,我市完成今年目标任务有条件有信心,但是在易地搬迁、产业项目实施、贫困退出等方面都还有一定的难度,需要再加把劲。下面,就脱贫攻坚下一步工作,我再讲三点意见。

(一)把握最新精神。近期,中央、省关于脱贫攻坚工作又出台了新的文件、召开了新的会议,作出了新要求新部署,我们要认真学习把握,研究吃透,抓好贯彻落实。一是学习把握全省易地扶贫搬迁和产业扶贫现场会精神。10月13日,全省专门在南阳召开了易地扶贫搬迁和产业扶贫现场会,就易地搬迁、产业扶贫等工作进行了重点强调。在易地搬迁方面,要求进一步科学编制规划,认真核定对象,合理选择安置地点,牢固树立“易地扶贫搬迁是脱贫搬迁”的理念,深刻理解、准确把握“易地扶贫搬迁安置住房是扶贫房不是致富房”的要求,牢牢守住建档立卡搬迁人口人均住房建设面积不超过25平方米的红线。同时还要创新补助方式,细化政策措施。原定由搬迁农户自筹的人均3000元资金,由省市县三级财政负担,各分担1000元,搬迁农户不再自筹资金。易地搬迁所需的土地、规划、环评、施工等相关手续能下放至县级的一律下放至县级审批,开通绿色通道。在产业扶贫方面,要积极发展投资少、风险小、带动大、发展快的脱贫产业,创新产业扶持脱

贫模式,搭建产业扶持脱贫平台。在机制保障方面,要强化主体责任,强化协同配合,强化内生动力,强化督导考核,易地搬迁和产业扶贫涉及到的各部门要各司其职、通力协作,想方设法使贫困群众参与产业链条,通过劳动付出增收脱贫。二是学习把握中共中央办公厅、国务院办公厅印发的《脱贫攻坚责任制实施办法》精神。近日,中共中央办公厅、国务院办公厅印发了《脱贫攻坚责任制实施办法》,明确了各级、各部门、定点扶贫单位、军队、武警部队、民主党派、民营企业、社会组织、公民个人的脱贫攻坚责任,按照中央统筹、省负总责、市县抓落实的工作机制,构建责任清晰、各负其责、合力攻坚的责任体系。在市县抓落实方面,明确市级党委和政府负责协调域内跨县扶贫项目,对项目实施、资金使用和管理、脱贫目标任务完成等工作进行督促、检查和监督。县级党委和政府承担脱贫攻坚主体责任,负责制定脱贫攻坚实施规划,优化配置各类资源要素,组织落实各项政策措施,县级党委和政府主要负责人是第一责任人。各定点扶贫单位应当紧盯建档立卡贫困人口,细化实化帮扶措施,督促政策落实和工作到位,切实做到扶真贫、真扶贫,不脱贫不脱钩。在奖惩方面,明确各级党委和政府、扶贫开发领导小组以及有关中央和国家机关可以按照有关规定对落实脱贫攻坚责任到位、工作成效显著的部门和个人,以适当方式予以表彰,并作为干部选拔使用的重要依据;对不負責任、造成不良影响的,依纪依法追究相关部门和人员责任。

(二)狠抓工作落实。各级各部门要根据中央要求和省委部署,按照市七次党代会的总体安排,牢固树立政治意识、精准意识、攻坚意识、创新意识,紧紧围绕精准扶贫、精准脱贫基本方略,按照既定的路线图和时间表,强化措施,抓好落实,确保完成年度目标任务,重点做好以下七个方面的工作:一是紧盯目标抓落实。紧盯今年全市33220人脱贫(10494户)、19484人搬迁、57个贫困村退出的脱贫攻坚任务,严格按照增收目标、退出标准、退出程序和验收办法,倒排工期,挂图作战,逐项落实任

务,做到以旬保月、以月保季、以季保年,确保年度目标任务圆满完成。二是紧盯精准抓落实。以习近平总书记提出的“六个精准”为统揽,真正做到精准识别、精准研判、精准施策、精准发力,把各项扶贫政策、扶贫资金、扶贫力量精准落实到村、到户、到人,落实到项目、到措施,确保脱贫攻坚工作取得实效。三是紧盯增收抓落实。以持续增收为核心,以产业扶贫为关键,坚持因地施策、因户施策、因人施策,长短结合、统筹发展,综合实施产业扶贫、转移就业、易地搬迁、生态补偿、雨露计划等扶贫工程,厚植发展优势,推动贫困群众稳定增收、早日脱贫。四是紧盯项目落实。坚持把项目建设作为脱贫攻坚工作的有效载体,科学制定全市“十三五”脱贫攻坚规划,完善项目库,形成“以户为点、连户成线、连村成片、连乡成面”的小、中、大项目组成的项目库群,为今后五年发展提供支撑,奠定基础。五是紧盯合力落实。全面落实中央、省、市脱贫攻坚政策,抓好政策落地生根开花结果,向贫困村、贫困户倾斜,形成政策合力;加强资源整合,用好扶贫资金,形成资金合力;加强宣传引导,整合各类社会力量,坚持专项扶贫、行业扶贫、社会扶贫多措并举,形成攻坚合力。六是紧盯责任落实。发挥考核的“指挥棒”作用,进一步明晰和细化各级各部门脱贫攻坚责任,建立脱贫攻坚奖励激励和惩戒机制,在全市树立“干得好受表彰奖励、干不好受警示惩戒”的鲜明导向,严格兑现奖罚,鼓励大家在脱贫攻坚的实践中主动作为、敢于作为。七是紧盯问题落实。进一步下沉工作重心,深入贫困村、贫困户,加强调查研究,特别是针对产业扶贫、易地搬迁等重点工作中存在的突出问题,强化督导检查,建立工作台账,逐项研究解决,努力打赢脱贫攻坚战。

(三)突出搞好迎检。昨天,全省督导组今年第五次督导检查到达我市,目前正在进行督导,要求很严,内容很细,大家要做好各项工作。近日,国务院扶贫开发领导小组也印发了《关于开展2016年度脱贫攻坚督查巡查工作的通知》,将对签订脱贫攻坚责任书的中西部22个省(自治区、直辖市)开展综合督查,对2015年省级党委政府

扶贫开发工作成效试考核试评估和财政专项扶贫资金绩效评价反映存在突出问题的省份进行巡查。根据通知精神,中央督查巡查组近期将对我省进行督查巡查。需要重点强调的是,这次中央开展的脱贫攻坚督查巡查,是各省区市和中央签订2016年及十三五扶贫目标责任书后,中央针对脱贫攻坚工作展开的第一次专项督查巡查,采取的办法是随机抽查,并引入第三方抽检,督查巡查工作结束后,习近平总书记将听取督查巡查开展情况和考核情况,各级各部门要从讲政治的高度,充分认识到这次迎检工作的重要意义,切实抓好各项准备工作。一是高度重视。这次专项督查巡查是以省为单位,对省级党委政府扶贫开发工作进行考核评估,各地市的工作情况将会直接影响全省的考核结果,各级各部门要站在讲政治、顾全局的高度,主动作为,认真准备,以良好的工作和务实的作风迎接督查。二是认真部署。各级各部门主要负责同志要把迎检工作摆上重要议事日程,认真对照通知要求,研究当前工作中存在的问题,自查整改,做好各项考核资料准备工作。三是切实抓好。一要实事求是。总体上看,我市脱贫攻坚工作开展比较扎实,只要在考核中实事求是反映出我们的工作开展情况,就能取得不错的结果,要坚决杜绝“数字脱贫”“假脱贫”。二要对症下药。要认真梳理我市当前工作中存在的突出问题,对症下药,该兑现的政策要兑现,该完成的任务要完成,该明确的责任人要明确,该拨付的资金要拨付到位,该建立的平台要建立起来,该明确的程序标准要明确,做到早行动、早解决,不出纰漏,确保迎检顺利,让省委、政府放心,让百姓放心。

同志们,做好当前经济运行和脱贫攻坚工作,事关发展大局,事关民生福祉。我们要充分利用好这仅有的时间,以更加奋发有为的精神状态、攻坚克难的拼搏意志、只争朝夕的紧迫劲头,以更大的力度,更具针对性的举措,推动全市经济平稳健康发展和脱贫攻坚扎实开展,向全市人民交上一份合格的答卷。

安伟同志 在庆祝河南省第十九届环卫工人节 暨表彰大会上的讲话

(2016年10月25日 根据录音整理)

同志们：

今天，我们在这里欢聚一堂，热烈庆祝河南省第十九届环卫工人节，隆重表彰全市城管环卫系统涌现出来的先进集体和先进个人。在此，我代表市委、市人大、市政府、市政协向全市城管环卫系统广大干部职工致以节日的慰问！向受到表彰的先进集体和先进个人表示热烈的祝贺！

长期以来，全市广大环卫工人以净化环境、美化城市为己任，以“宁愿一人脏、换来万家洁”的精神，冬顶严寒，夏冒酷暑，不辞辛苦，忘我劳动，用辛勤的汗水换来了城市环境的整洁优美，为人民群众的安居乐业创造了重要条件，为国家园林城市、国家森林城市等荣誉创建作出了特殊贡献。特别是，我市自1994年创建省级卫生城市以来，22年来先后4次通过省复审验收，一直成功保持了这一荣誉称号，正是由于全市环卫工人“特别能吃苦、特别能战斗、特别能担当、特别能奉献”，市委、市政府感谢你们！全市人民感谢你们！你们辛苦了！

环卫事业事关城市形象，事关群众幸福，更事关发展大局。一直以来，市委、市政府对环卫工作高度重视，对环卫工人也非常关心。去年以来，先后投入2013万元，购置了172辆环卫机械化清扫设备、垃圾收集运输设备，各类环卫专用车辆增长近4倍，环卫机械化清扫率从去年同期的13%跃升到了现在的95%，极大改善了环卫工人的工作条件，环卫清扫保洁工作基本实现调配科学化、管

理精细化、作业机械化、洁净常态化，有力推动市容环境“以克论净、深度清洁”。同时，不断提升环卫工人待遇，环卫工人月工资从1400元提高到1600元，并且每月发放200元的绩效灰尘补贴。按照有关规定为环卫工人解决了“一金一险”保险问题，按照5元/天标准为环卫工人提供冬季早餐等等。同时，各级各有关部门对环卫工作付出了辛苦努力。市人大获得地方立法权后制定的第一个地方立法就是《三门峡市城市市容环境卫生管理条例》，为环卫工作提供了法制保障。市政协对城市管理工作进行了多次专题调研，提出了很多具有针对性的建议。湖滨区、城管、公安、环保、工商、食药监等部门，联合开展了严禁店外经营专项整治等一系列市容环境综合整治行动。市直和湖滨区干部职工近万人放弃节假日，走上大街小巷开展洁城行动，清理非法小广告和卫生死角，使城市秩序和市容环境显著提升。另外，社会力量对环卫工作也大力支持，对环卫工人关心关爱。许多单位职工、企业员工作为志愿者，自发参与环卫工作，为维护市容环境作出了积极贡献。一些企事业单位、社会爱心人士以各种形式，为环卫工人送温暖、送关怀，比如有的酒店为环卫工人提供热腾腾的免费早餐，有的单位为环卫工人送西瓜解暑等等。社会力量和广大群众的热情参与，凝聚起了全市上下齐心协力建设美好家园的正能量。在这里，我代表市委、市政府，向为全市环卫事业作出重要贡献的各级各有关部门、社会

各界表示衷心的感谢!

在肯定成绩的同时,我们也应当清醒地认识到,随着经济社会发展和城镇化进程加快,人民群众对环境卫生质量的要求也越来越高,我市环卫事业发展与城市转型的目标还不能完全适应,与人民群众的热切期待还有一定差距。主要表现在:环卫基础设施较为薄弱,垃圾中转站、公厕数量不足、分布不均,环卫机械化作业程度距离先进地市还有一定的差距,环卫工人的工作条件、作业环境、生活待遇等方面还有待进一步改善,少数市民的城市意识、卫生意识还比较淡薄等等。这些问题需要我们在今后的工作中认真面对、加快改善。

下面,就做好下一步全市环境卫生工作,我再提四点希望。

一、提高认识,更加重视环卫工作

环卫工作是城市建设与管理的一项基础性工作,是城市管理水平的综合体现,是衡量城市现代化文明程度的重要标准,是一项我们必须充分重视的工作。一是事关城市精神形象。近些年来,我市“黄河三门峡·美丽天鹅城”声誉越来越好,城管环卫工作质量的不断提升是重要基础。洁城行动等一系列市容秩序环境整治行动的扎实开展,使城市面貌和精神形象焕然一新,受到了广大市民和外地游客的充分肯定。随着来我市的游客越来越多,只有进一步做好环卫工作,才能给广大游客留下更好的印象,才能让我们的城市形象更好、美誉度更高。二是事关群众生活质量。环境卫生好不好,人民群众感受最直接,也最关切。可以说,环境卫生质量就是群众生活质量,环卫工作也是一项重要民生工程。只有持续做好环卫工作,提升环境卫生质量,才能够为广大人民群众建设宜居宜业、身心舒畅的美好家园,让大家享受更好的生活质量。三是事关经济发展大局。城市的环境卫生是否优良,是判断一个城市投资与生活环境优劣的基本标准。优良的投资与生活环境就是一个城市招贤纳士、招商引资的吸引力。上世纪60年代,钱钟书教授英国留学学成之后,推掉

了剑桥大学和德国一家知名研究机构的邀请,而回到清华大学任教,原因就是他的夫人心肺功能不好,对灰尘特别敏感。当时的伦敦是全球闻名的“雾都”,德国也是工业污染较为严重,而那时的中国山清水秀、环境良好。前不久,郑州也发生了一件事情,波音公司原计划在郑州设立研究院,恰恰在其高管考察当天,郑州雾霾很大。正因为如此,波音公司直接取消了这一计划。这两个故事,也从侧面反映出来,环境有多么重要,环卫工人的工作多么重要。环境质量就是老百姓的生活质量,环境质量就是城市的精神形象,环境质量就是生产力、竞争力。所以,我们要充分认识做好环卫工作的重要意义,切实增强积极性和主动性,再接再厉推动环卫工作再上新台阶。

二、带着感情,更加重视关心关爱环卫工人

环卫工人是一个辛苦自己、造福他人、默默奉献的群体。每天清晨,当大多数市民还在睡梦之中的时候,环卫工人已经在为城市清洁美容。当大多数市民在休息,特别是节假日的时候,环卫工人为了给大家创造一个好的环境在辛勤劳动。环卫工作是值得我们尊敬和珍惜的,环卫工人是我们应当关心关爱的。我们应该对环卫工人高看一眼、厚爱一分,把环卫工人的冷暖放在心上,尽心尽力为环卫工人办实事、做好事、解难事。一要切实保障合法权益。认真贯彻落实《关于进一步保障环卫行业职工合法权益的意见》精神及劳动法律法规,落实好环卫工人养老保险、医疗保险、职业病预防和治疗等社会保障问题。二要不断改善工作环境。积极创造条件,为环卫职工提供休息、更衣和停放小型车辆、工具的场所。严格落实安全生产责任制和环卫安全作业规范,完善各项防护措施,为环卫工人创造安全的工作场所。三要努力提高工资待遇。即便我们财政很不宽裕,我们也要严格落实工资保障制度,及时发放环卫工人工资,建立健全职工工资正常增长机制和支付保障制度,努力营造安心工作的良好氛围,让广大环卫工人、特别是外来民工和谐融入城市,成为城市的真正一员。

三、改革创新,更加重视智慧环卫建设

要以改革创新为动力,以强化服务为抓手,以一流的标准和精细化的要求,不断创新城管环卫服务理念,完善服务载体,提升服务水平。一要加快建设智慧环卫。依托数字城管指挥平台,积极把信息技术、物联技术、传感技术等运用到城管环卫工作中,不断推进环卫管理的智慧化发展,使整个工作更加有序、更加合理、更加规范、更加高效。二要健全环卫设施功能。保障环卫事业所需经费,加快改善环境卫生基础设施,重点加快垃圾处理场、垃圾中转站、公厕的规划建设改造步伐,使环卫基础设施布局更趋合理。及时更新环卫作业设备,不断提高作业机械化水平。吸引社会力量和社会资本参与城市管理,健全市场运作机制,做大做强我市城管环卫事业。三要健全管理机制。健全城管环卫管理规章制度,完善管理体系和工作运行机制,更好地发挥政府在市容环境卫生管理和公共服务中的主体作用,使环卫工作走上制度化、规范化、长效化发展轨道。不断健全环卫作业机制,继续完善以克论净、深度清洁环卫作业模式,提升环卫工作质量和效率。四要加强监督考核。不断健全监督考核机制,创新监督考核办法,拓展监督考核服务范围,提高信息化、数字化管理水平和工作效率。

四、营造范围,更加重视形成环卫共治格局

城管环卫工作是一项综合性强的社会系统工程,需要全市上下的共同参与。一要加强组织领导。各级党委、政府要将环卫事业纳入国民经济

和社会发展规划,进一步加强领导,摆上重要议事日程,落实好促进城管环卫事业发展的各项政策措施,定期研究解决问题,确保环卫事业与经济社会同步发展、协调发展。二要加大宣传力度。新闻宣传部门要大力宣传环卫战线涌现出的先进模范人物,大力弘扬环卫工人默默奉献精神。加强文明礼仪和行为规范宣传教育,不断增强广大市民的环境卫生意识、现代文明意识和社会公德意识。在全社会弘扬讲卫生、爱环境、自觉遵守市容环境卫生法规的良好风尚,引导广大市民养成良好的卫生习惯,不随地乱扔、乱倒垃圾,以自身行动维护市容整洁。三要动员社会参与。引导广大市民群众支持、参与城管环卫工作,形成人人尊重、理解、支持和关心环卫工作的良好氛围。完善建立社会监督平台,让广大市民都成为环卫“监督员”,通过手机随手拍等方式,监督一些人的随地抛洒等不良行为,有效保护环卫工人的劳动成果。加大对不良行为的曝光力度,新闻部门要建立曝光台,对于那些不珍惜环卫工人劳动成果的行为,要依法曝光,形成鞭策。

环卫工作是一项公益事业、民生工程,是我们建设美好家园的必要条件。希望全市环卫战线的广大干部职工继续发扬艰苦奋斗、无私奉献精神,爱岗敬业,扎实工作,不断提高环境卫生工作水平,加快全市环卫事业发展,为全市经济社会发展作出新的更大贡献!

最后,祝广大环卫工作者节日快乐、身体健康、工作顺利、阖家幸福!

安伟同志 在全市大气污染防治攻坚战推进工作 电视电话会议上的讲话

(2016年11月17日 根据录音整理)

同志们：

今天我们在这里召开会议，主要任务是传达贯彻中央第五环保督察组督察河南情况反馈会和全省大气污染防治攻坚战第三次推进工作电视电话会议精神，以及市委常委会和市政府常务会议精神，进一步分析形势，查找问题，明确措施，扎实推进大气污染防治工作，确保全年目标任务完成。刚才，李琳同志传达了南昌同志的重要批示精神，提出了“确保全面完成大气污染防治攻坚目标，促进我市经济社会持续健康发展”的明确要求，大家一起收看了省新闻媒体暗访组暗访拍摄的我市一些地方存在的大气污染突出问题，王峰局长通报了今年以来全市大气污染防治攻坚战推进情况、当前问题及下一步工作安排，讲得很全面、很系统、很到位，请大家会后认真抓好贯彻落实。下面，就做好当前和今后一个时期的大气污染防治工作，我再强调三点意见。

一、认清形势，保持清醒，以决战决胜的信念坚决打赢大气污染防治攻坚战

今年7月全省发起大气污染防治攻坚战以来，在省委省政府的正确领导下，我市按照全省统一部署全面组织实施，同心协力克难攻坚，全市大气环境质量改善取得了阶段性成效，优良天数、PM₁₀、PM_{2.5}三大指标都有显著改善：截至11月15日，空气质量优良天数183天，比去年同期增加3天；PM₁₀累计浓度121.63微克/立方米，同比下降5.9微克/立方米；PM_{2.5}累计浓度61.27微克/立

方米，同比下降6.91微克/立方米。虽然与过去纵向相比，我们取得了一些成绩，但是从横向上看，与省委省政府的要求相比，与其他先进地市的成效相比，我市还有明显差距，还存在一些困难和问题。

一是从完成目标看，压力还很大。省下达我市的三大指标，空气质量优良天数是195天，目前还差12天，需要在剩下的46天里完成；PM₁₀浓度是116微克/立方米，目前我们是121.63微克/立方米，要完成任务，剩余46天PM₁₀平均浓度不能超过74微克/立方米；PM_{2.5}浓度是68微克/立方米，目前是61.27微克/立方米。优良天数、PM_{2.5}这两项指标原本是有较大把握完成的，但由于受到近期不利天气和外源污染输入影响，出现了严重退化。进入11月份这17天以来，优良天数仅有4天，PM_{2.5}浓度较10月底不降反升，回升了1.44微克/立方米。PM₁₀本来就是三个指标中最难完成的一个，受近期天气因素影响，累计浓度较10月底又上升了3.16微克/立方米。7、8月份天气条件好的时候，每降1微克还需要3-4天，但是在目前的天气条件下，不要说降低，每天还要上升0.5微克，比如最近3天就增加了1.5微克，这个增量要降下来至少需要12天时间，而且目前这种恶劣天气状况将持续到11月20日，对我们完成省定指标造成很大困难，这个状况如果不快速遏制，将会产生新的问题。另外，放在全省来看，我市大气环境质量已经由全省第二方阵靠前下降

到第二方阵偏后,优良天数从全省第8退到全省第10,PM_{2.5}从全省第5退到第8,PM₁₀从全省第9退到第12,这就说明我市大气污染防治工作进展,已经开始落后于全省整体水平。因此,无论是从完成全年目标任务来看,还是从全省工作推进效果来看,我们的形势都不容乐观,压力很大。

二是从客观因素看,条件很不利。从地型条件看,我市处于新疆、甘肃、陕西由西向东黄河河谷通道下风向,西北沙尘天气对我市空气质量影响很大,加之我市主城区狭长的河谷地形,空气中的污染物不易扩散,容易造成大气污染和雾霾天气。特别是进入冬季后,静稳天气多发,大气污染疏散条件差,会给创造优良天数,降低PM₁₀和PM_{2.5}浓度带来很大挑战。再加上当前已进入供暖期,散煤燃烧等因素导致大气污染物排放刚性增加,也给我们的大气污染防治工作带来很大影响。

三是从自身工作看,问题还很多。虽然大气污染防治攻坚战开展这么长时间了,但我市依然存在很多突出问题。11月13日至14日,省里共派出7路人马对我市大气污染情况进行了明察暗访,发现了11个问题。昨天南昌书记和我、李琳副市长一起被省环保部门约谈时,让我们观看的暗访纪录片,所暴露问题的严重程度让我们都难以置信。比如,陕州区硖石乡一家石料厂夜间违法生产,湖滨区交口乡一家无证散煤厂长期经营,310国道渣土车物料严重抛洒,个别工厂未执行错峰生产要求,部分地区还有露天焚烧现象等。这说明我们的工作中,薄弱环节还很多,存在问题还非常突出,大家一定要高度警惕、高度重视。究其原因,主要还是一些地方、一些部门、一些人在大气污染防治工作上仍然存在思想麻痹、认识不到位、推进不力的情况,管理上失之于软、失之于宽,导致问题久拖不决、屡禁不止。

当前,不管是履职尽责也好,还是从整个经济社会发展的要求也好,环保工作都已经成为全局工作中一个非常重要的组成部分,上级要求紧,社会关注度和群众敏感度高,稍稍出现问题就可能

引爆舆论、造成重大影响。对大气污染问题,我们一定要放在一个历史时期去认识,正如陈润儿省长在全省大气污染防治攻坚战第三次推进会上强调,对大气污染问题“10年以前不看重可以,5年以前不看重就落后了,现在还是那样一种自由排放、放任的方式已经是不合时宜了”。因此,我们必须要以历史发展的眼光看待这项工作,要有一个新的认识和正确的看法,充分认识到做好大气污染防治工作是履职尽责的必然要求,也是人民群众的强烈诉求。中央、省已经下了死命令,我们也立了军令状,签了两次目标责任书的,如果今年河南省完不成国家定的目标任务,中央就会对河南省进行区域限批。同样,如果我们完不成省定目标任务,省里也会对三门峡进行区域限批。环保是目前项目建设的最低门槛,一旦限批,再好的项目都无法立项建设,经济社会发展就会受到严重影响。除此之外,中央、省是要严肃问责的。最近河北省在中央督察后对487名责任人进行了严肃问责,其中给予党纪政纪处分294人、免职或调离10人,一个副厅级、一个副处级、3个科级干部被移交检察机关追究刑事责任。省里也明确要求省监察厅介入这项工作,严肃问责追责,严查失职渎职,决不心慈手软。可以说,坚决完成省定目标,打赢大气污染防治攻坚战,我们已经无路可退,没有借口可讲。我们必须充分认清当前严峻形势,保持清醒头脑,以对上负责的态度,对人民群众负责的态度,对全市经济社会发展负责的态度,对自己负责的态度,抓住最后46天,抓实这项工作,确保完成省定目标任务,坚决打赢大气污染防治攻坚战。

二、紧盯目标,加压冲刺,以攻城拔寨的气魄和气势推进各项应急管控措施落实到位

全市大气污染防治即将迎来“年终大考”,特殊时期,特殊节点,必须采取特殊措施,才能打赢这场特殊的攻坚战。这46天的工作,核心就是一句话:加强应急管控。各级各部门要紧盯目标、紧排难题、紧强措施,全面排查薄弱环节、薄弱时段、薄弱地区,全面落实各项应急管控措施,全力扭转

当前不利局面,确保完成全年既定目标,同时为完成明年任务开一个好局。

第一,加强气象预警,及早制定应对预案。做好大气污染防治,特别是在冬季静稳天气影响下,加强气象预警尤为重要,直接决定着我們能否科学应对和最终的治理效果。气象环保专家组要24小时监控大气情况,每天两次研判,早、晚各一次,形成精准、精确、精细的气象预报,为做好应对工作打好基础。环保部门和气象部门要加强会商,根据气象情况制定相应行动方案,发往各县(市、区)、各部门执行。需要特别强调的是,当研判我市空气污染指数大于200时,要提前一到两天启动重污染天气应急管控措施。收到气象预警后,各地各部门要迅速行动,根据未来几天的天气状况,切实采取有效措施防范污染过程,降低污染程度。从今天到11月20日,雾霾比较重,污染指数高,市环保局已经拿出具体管控方案,各级各部门要抓好落实,这个任务没有商量的余地。从20日到24日会出现一个有利天气过程,要抓住有利时机,尽可能多的降低PM_{2.5}和PM₁₀浓度,市环保局要提前拿出方案,各级各部门也要采取措施,坚决抓好落实。

第二,坚持问题导向,坚决落实各项应急管控措施。关键就是按照陈省长要求,坚决抓好“三控”,即控排、控尘和控烧。

(一)坚决控排。切实把做好减排工作放在管控的首要位置,突出抓好燃煤发电机组超低排放、重点行业错峰生产、洁净煤替代散煤、车辆交通管控、油品质量标准升级等五项工作,推动大气环境质量持续改善。一要抓好超低排放。按照省会议要求,发电机组、燃煤机组不实行超低排放的坚决不能上、不能送电。自备电厂按照排污量来讲,没有实行超低排放,按要求必须关闭;即使是实行了超低排放技术改造的,12.5万、30万千瓦时的小机组也达不到100万千瓦大机组的控尘水平,逐步淘汰是必然趋势。我们要尽快拿出具体办法,加快自备电厂淘汰进度,自备电厂关闭以后,由电力公司采取措施,原则上在不增加企业用

电成本的基础上实行过度。二要抓好重点行业错峰生产。重污染行业实行错峰生产,是国家自上而下推行的一项重点管控措施,省里出台的具体方案是经过审慎研究反复讨论得出的,什么时候生产,什么时候不生产,都是经过仔细研究的,这是一项严肃的政治任务,各地必须严格执行,不能讲任何条件。陈省长在全省大气污染防治攻坚战第三次推进会上专门强调,三门峡和焦作、鹤壁、濮阳等几个污染反弹严重的地市,水泥、铸造、碳素、钢铁行业要严格实行错峰生产,该关停的必须坚决关停。对这项工作我们一定要高度重视,讲政治、顾全局、算大账,对列入名单的52家重点企业,属地政府负责断水断电,确保关停;其他没有列入停产名单的涉气企业,也要按照重污染天气应对要求做好应急错峰生产,发现有违规生产的,一律查封。三要抓好清洁煤替代散煤。抓好冬季燃煤管控是我市打好大气攻坚战的主战场之一,要进一步强化冬季燃煤管控,依法取缔所有无照散煤销售点,依法取缔高污染燃料禁燃区范围内全部散煤销售点,拆除所有高污染燃料燃烧设施;要全面禁止企业、商户、居民使用劣质散煤,做好清洁优质煤供应,保障群众正常生活秩序;要扎实开展好散煤产品质量抽查检验工作,持续加强山西省平陆县流入我市散煤的监管,通过24小时不间断管控,杜绝散煤、型煤流入我市。四要抓好车辆交通管控。从19日凌晨起,我市将在主城区实施机动车单双号限行,在大岭路北段等6条重点路段实行全时段大货车禁行,严控大型运输车和渣土车辆入市,严查黄标车和老旧车上路,交警部门一经发现的,一律严厉查处,而且要进行双向处罚,双向追责,不仅要处罚直接责任人,运输公司和施工单位也要处罚,通过严格的管控措施最大限度降低路源污染。五要抓好油品质量标准升级。市发改、商务、工商、质检、环保等部门要组成联合检查组,对全市所有油库和加油站实施严格督导检查,确保储存销售国V汽柴油,不按要求执行国V标准的,一律顶格处罚。

(二)坚决控尘。我市大气污染防治三大指

标中,完成难度最大的是 PM_{10} ,而 PM_{10} 的主要来源就是扬尘污染,占到 60% 左右,我们要完成 PM_{10} 指标,必须坚决把扬尘污染降低到最低程度。施工扬尘管控方面。要严格执行“六个百分之百”防尘措施,对全市 152 个施工工地,12 月 31 日之前,除一些重大民生工程外全部停工,如果遇到重污染天气所有工地一律停工,住建部门要明确责任人和具体监管人员,实行驻点监管,特别要加强城中村和旧城改造拆迁工地的扬尘控制,绝不会出现盲区;对全市 111 辆渣土车,公安部门要加强巡查管控,特别是要加强夜间巡查和对城郊结合部的重点巡查;对 40 个扬尘路段,要进行严密监控,做好防尘措施。要组织开展好施工工地和渣土车“零点夜查”行动,严厉打击顶风作案和私建偷建行为。道路扬尘管控方面。城管部门负责城市道路扬尘管控,城市道路在“十冲洗、两机扫、全天保洁”的基础上,每天增加 2-4 次道路机扫清洁频次,增加 2 次道路洒水频次,特别是大岭路北段等 6 条重点路段,要确保清洁无尘。交通部门负责国省道管控,要加大大省干线道路的清扫保洁力度,重点抓好 209 国道城区段、310 国道城区段和开曼附近、老 310 国道大唐附近和铝厂至东转盘等路段的清扫保洁工作。

(三)坚决控烧。三夏三秋期间,我市的秸秆禁烧工作取得了比较好的效果,但是进入冬季后,随着大家思想上的放松和监管力度的减弱,一些地方秸秆、垃圾和落叶焚烧现象出现反弹,已经成为影响我市大气环境质量的重要污染源,前几天我市的 PM_{10} 和 $PM_{2.5}$ 上升很快,主要是秸秆、树叶和垃圾的焚烧造成的。这说明我们目前在冬季禁烧工作上重视不够、力度不够、效果不够,必须引起高度警觉。要切实加强秸秆禁烧网格化管理,农业、环保等部门要切实加强火点监测,县、乡、村三级要组织拉网式排查,坚决杜绝秸秆焚烧、垃圾焚烧和落叶焚烧等现象发生。无论哪个地方,如果再出现焚烧问题,按照属地管理原则,所属责任区域的领导一律先免职再问责。

第三,要强化监督执法,坚决查处违法行为。

一些地方的治理任务、治理措施之所以落实不到位,最根本的问题还是没有依法治理,监督执法力度不够。这种状况不改变,那么我们大气污染最后的攻城拔寨就难以取得成效。省里对做好最后这一阶段的大气污染攻坚工作是下了决心,动了真格的,许甘露省长在前一阶段部署大气污染防治工作时讲到了讲到莫斯科保卫战的事例,强调我们已经没有退路了,只有勇往直前,只能牺牲不能后退,在强调问责时用了“杀无赦”和“严惩不贷”这两个词,我们从中可以看出我们所面临的严峻形势和省委省政府的坚定决心。当前我市大气污染防治攻坚战已经进入最后的关键时期,一定要以“黑脸、铁拳、霹雳手段”切实强化监督执法,对那些公然违反法律法规,拒不执行管控措施的行为,发现一起,打击一起,决不手软,形成法律震慑和高压态势。同时,各级各部门要加强上下联动、协调联动,强化对重点行业企业、重点地区、重点领域的在线监控、驻厂监督、蹲点监管,即便是停产的企业监管员也必须去,防止企业、工地白天停工,晚上又偷偷施工,跟监管部门打游击。这次省督察组暗查,就发现不少驻厂人员未在岗,如果部署的工作不能得到落实,我们打赢攻坚战就是一句空话。强化监管不是技术活,而是一场体力、耐力和意志的较量,尤其是在今年最后 46 天时间里,我们各级监管部门一定要振奋精神、严防死守,对薄弱环节采取“人海战术”,下苦功夫、笨功夫、实功夫,力争把每一处污染隐患消灭在监管环节。

三、加强领导,强化保障,以责无旁贷的担当确保完成全年目标任务

做好当前及今后一个时期的大气污染防治工作,关键是要把书面的制度、方案变成实际的行动,重点就是抓落实,求实效。各级各部门要勇于担当,履职尽责,以硬责任落实硬措施,以硬作风完成硬任务,为打赢大气污染防治攻坚战提供坚强保障。

一要压实责任落实。各级各部门要把大气污染防治工作作为年底前一项中心工作来安排部

署,一切服从服务于大气污染防治。市指挥部从现在开始,指挥长、副指挥长轮流坐镇指挥,每天召开工作例会,分析研判当日工作形势,根据专家组意见及时发出指挥部令,各项工作任务明确时限、标准、责任人。各县(市、区)党委政府要坚持“党政同责、一岗双责、失职追责”,各级各有关部门要切实履行监管责任,各县(市、区)、市直部门要到一线去,一个一个企业、一条一条路段现场督导,确保第一时间发现问题,第一时间处理解决。有关企业要切实负起主体责任,严格落实企业大气污染防治措施,严格实施重污染行业错峰生产,配合落实应急响应和减排应对措施。

二要严格督导检查。市四大班子领导要严格落实联系分包制度,带头去分包县(市、区)明察暗访大气污染防治工作落实情况。环保和公安部门要成立联合执法队伍,各责任单位要组织专门督导组,分行业、分区域、分时段24小时不间断地深入重点企业、工地一线、主要污染点开展督导检查,以暗访为主、明查为辅,积极开展暗访抽查和夜间抽查活动。新闻媒体要积极开展暗访抽查和夜间抽查,对发现的问题予以公开曝光。市委督查室、市政府督查室要对各级各有关部门工作落实情况进行跟踪督查,确保应急管控措施落实到位。

三要严格奖惩问责。按照《河南省党政领导干部生态环境损害责任追究实施细则》,对问题追责坚决实行“三个一律”:凡是被省级以上媒体曝光的,一律严厉追责;凡是被省级以上环保等部门通报批评的,一律严厉追责;凡是被省级以上环保暗访组通报批评的,一律严厉追责。对于责任追究,市里处罚到县里,县里处罚到乡里,要党政同责,依法处理,公平处理,一视同仁,要把先免职后追责作为一条铁的纪律,狠抓一批失职渎职的典型,以严肃的执纪形成震慑效应、推动工作落实。同时,要加强正面激励,对工作扎实、措施到位、成效显著的单位,比如市城管局在城市清扫保洁上,市工商局在市区散煤治理上,市林园局在城市绿化上都取得了很好的效果,对推动大气环境

改善作出了积极贡献,市委市政府将采取适当表彰奖励措施,希望大家以他们为榜样,进一步改进工作,落实责任,为打赢攻坚战作出更大的贡献。

四要加强宣传引导。宣传部门和新闻媒体要注重发挥舆论引导作用,加大对机动车单双号限行和其他管控措施的宣传力度,科学制定宣传方案,重点宣传采取此项措施的必要性,争取群众理解支持。要畅通沟通渠道,通过多种方式听取群众意见建议,及时回答群众关切的热点问题,把广大群众保护大气环境的积极性发动起来,对群众发现和举报的各类污染大气、破坏环境的违法违规行为要及时、坚决查处,推动形成全社会保护大气环境的整体合力。

目前我们压力这么大,关键就是前面抓的不紧不实,导致了现在的被动局面。明年,省委省政府对大气污染防治工作会提出新的更高要求,因此我们在抓好今年最后阶段大气污染防治工作的同时,还要提前着手,谋划布局明年工作,早作打算,早日行动,从年初开始扎实做好大气污染防治工作,为实现全年目标打好基础。一要大力推进产业结构升级。我市的环境污染包括大气污染,从根本上讲是不合理的产业结构和工业结构造成的。要紧紧围绕推动资源型城市转型发展这一主线,持续改造提升能源、原材料等传统支柱产业,加强技改升级,拉长产业链条,降低单位能耗和排放,向产业链终端、价值链高端延伸;培育壮大中高端装备制造业、电子信息、新材料等技术含量高、环境污染小的接续替代产业,淘汰、改造高污染、高能耗产业,实现新旧动能转换。二要加快能源结构调整。抓住紧邻西气东输二期管线的有利条件,有计划地迅速改变以煤炭为主的能源结构,大力推进“气化三门峡”建设,采取有效举措,鼓励和引导企业、居民用天然气替代煤炭,减少煤炭使用,从源头上减少大气污染物的排放。三要加强散小企业整治。要下大力气排查整治环保设备不足、环保措施不到位的散小企业,建立台账,采取针对性措施尽快解决,该取缔取缔,该关停关停,防止小企业造成大污染。四要推进集中供暖

扩面提升,将更多群众纳入集中供暖保障范围,坚决拆除小锅炉,大力整治散煤燃烧,切实减少因冬季取暖带来的大气污染物排放增加。五要抓好工业企业清洁生产。各级各部门要继续支持和引导辖区内重点行业企业实施清洁生产技术改造项目,推动采用资源利用率高和污染物产生量少的清洁生产技术、工艺和设备,大幅削减污染物产生量和排放量,努力用最少的资源消耗,最小的环境代价实现最优的经济效益。总之,做好大气污染防治工作,必须一以贯之下大力气去抓,必须从年头到年尾一刻不松劲,把各项举措安排部署到位,把具体工作抓实抓细,为顺利完成明年目标任务打下坚实基础。

借此机会,我就做好全市经济社会发展工作,再提一点要求,就是要牢牢守住环境保护、脱贫攻坚、安全生产三条底线,努力追求稳增长、保态势这条高线。三条底线都是“一票否决”,其他工作干的再好,这三条中任何一条失守,就是“一丑遮

百俊”,所有成绩等于零。稳增长保态势,是省委省政府从年头到年尾一直强调的,是当前的首要任务,这是另外一个层面的“一票否决”。谢书记讲的很明确,2016 年全省经济社会发展排名末位的地市,其主要领导要在全省大会上做检查,取消该地市一切评先评优,减少对该地市项目、资金等方面的支持。市委市政府研究决定,分包领导要到各县(市、区)对这四项工作开展全面督查,希望各县(市、区)和市直部门要统筹协调,互促共进,把“三条底线、一条高线”工作统筹谋划好、推动好、落实好。

同志们,近段时间以来,大家都非常辛苦,但现在已经到了决胜的最后关头,希望大家抓紧最后这 46 天,发扬“5 + 2”、“白加黑”的精神,再接再厉,咬紧牙关,奋力拼搏,坚定信心决心,以决战决胜的勇气来全面夺取这四项工作的全面胜利,坚决打赢大气污染防治攻坚战,不辜负省委省政府和全市人民的期望,交出一份合格答卷。

三门峡市人民政府

关于印发三门峡市重污染天气应急预案的通知

三政〔2016〕39 号

各县(市、区)人民政府,开发区、产业集聚区管理委员会,市人民政府有关部门:
现将修订后的《三门峡市重污染天气应急预案》印发给你们,请结合实际,认真贯彻执行。

三门峡市人民政府
2016 年 11 月 1 日

三门峡市重污染天气应急预案

1 总则

1.1 编制目的

为提高全市重污染天气预防、预警和应对能力,有效控制、减少或消除重污染天气条件下的风险和危害,保障人民群众身体健康和社会稳定,制定本预案。

1.2 编制依据

《中华人民共和国环境保护法》、《中华人民共和国大气污染防治法》、《中华人民共和国突发事件应对法》、《河南省环境监测预警响应暂行规定》、《河南省重污染天气应急预案》、《三门峡市突发环境事件应急预案》等。

1.3 定义

本预案所指的重污染天气,是指根据《环境空气质量指数(AQI)技术规定(试行)》(HJ633-2012),AQI 大于或等于 201,即空气环境质量达到五级(重度污染)及以上污染程度的大气污染。

1.4 适用范围

本预案适用于三门峡市行政区域内的重污染天气应对工作。

本预案不适用于因沙尘暴、农作物秸秆焚烧、燃放烟花爆竹等事项造成的重污染天气。

1.5 工作原则

1.5.1 以人为本,预防为主。

坚持把保障人民群众身体健康作为重污染天气应急管理工作的立足点,强化预防、预警工作,积极做好应对重污染天气的物资、技术等各项保障和准备工作,最大限度地减少或降低污染危害。

1.5.2 属地管理,统一领导。

按照地方各级政府对本行政区大气环境质量负责的规定,各县(市、区)政府(包括开发区、产业集聚区管委会,下同)负责本地重污染天气应急工作。市环保局和市气象局密切关注三门峡市辖区内环境空气质量各监测点位的监测数据及气象数据,及时掌握、预警环境空气质量变化情况。

1.5.3 加强预警,及时响应。

建立健全重污染天气预测预警体系,加强大气污染源监控,做好气象、空气质量监测工作;根据监测结果,分析、研判、预测出现重污染天气的有关情况,并及时采取有效措施,开展先期处置,控制污染态势。

1.5.4 部门联动,社会参与。

各县(市、区)政府要建立部门联动工作机制,加强信息通报,提高反应速度;各相关部门、单位要各司其职,密切配合,充分发挥专业优势,共同应对重污染天气;实行信息公开制度,建立社会应急动员机制,提高社会公众参与度。

1.6 预案体系

三门峡市重污染天气应急预案体系包括:三门峡市重污染天气应急预案,各县(市、区)重污染天气应急预案,市政府有关部门重污染天气应急应对实施方案及相关企业单位重污染天气应急应对操作方案。

2 组织机构和职责

2.1 组织机构

市政府成立三门峡市重污染天气应急指挥部(以下简称市指挥部),负责组织实施全市重污染天气应对工作,确定应急处置重大决策,协调重污染天气应急工作中的重大事项。市指挥部指挥长由市长担任,副指挥长由分管环保工作的副市长担任。

市指挥部下设办公室,作为重污染天气应急指挥工作机构,主要负责贯彻市指挥部的指令和部署,组织重污染天气应对研判、会商以及相关信息发布和上报,督导市指挥部各成员单位落实重污染天气职责分工,组建市级重污染天气督导检查组,指导各县(市、区)重污染天气应对工作,组织对重污染天气应对工作进行分析、总结,负责重污染天气应急预案管理有关工作,承担市指挥部交办的其他工作。

市指挥部办公室设在市环保局,办公室主任由市环保局局长担任,副主任由市环保局分管副

局长担任。

2.2 市指挥部成员单位及职责

市环保局:负责环境空气质量监测,制定监测预警实施方案,会同市气象局开展重污染天气预警会商和环境空气质量预报,向市指挥部报告预警建议,并根据市指挥部指令发布预警信息;制定重污染天气工业大气污染物排放执法检查方案并督导落实。

市委宣传部:负责全市重污染天气应对的宣传报道工作,根据有关部门发布的权威信息,协调相关新闻媒体做好报道工作。

市应急办:负责综合协调、指挥重污染天气应对有关工作,并向省政府及有关部门报送情况。

市发展改革委:贯彻落实省发展改革委制定的重污染天气电力调度方案,督促全市燃煤发电企业制定和落实应急减排方案。

市工业和信息化委:负责制定重污染天气应对限产减排企业清单,督促清单中的企业制定操作方案,并对方案执行情况进行监督检查。

市监察局:会同市政府督查室、市环保局监督检查各相关单位应急应对工作落实情况,对措施落实不到位的单位和个人依法依规追究责任。

市气象局:负责开展空气污染气象条件等级分析预报,做好重污染天气预警会商和空气质量预报,适时开展人工影响天气作业。

市水利局:制定重污染天气水利工程施工场地及施工运输车辆的扬尘控制实施方案,并督导落实。

市林业园林局:制定重污染天气园林绿化工程施工场地及施工运输车辆的扬尘控制实施方案,并督导落实。

市农业畜牧局:负责制定秸秆禁烧和综合利用工作实施方案,并督导落实。

市公安局:负责制定重污染天气机动车辆限行、限制大型集会、城区内禁止燃放烟花爆竹等实施方案,并督导落实。

市城管执法局:负责重污染天气城市道路扬尘控制和禁止城市违规露天焚烧、烧烤实施方案,并督导落实。

市住房城乡建设局:负责制定重污染天气建筑施工工地扬尘控制实施方案,并督导落实。

市交通运输局:负责制定重污染天气公共交通运输力应急保障实施方案和国省道、高速公路施工、扬尘控制实施方案,并督导落实。

市卫生计生委:负责制定重污染天气急诊诊疗实施方案,并督导落实;配合宣传部门做好健康预防知识普及工作。

市教育局:负责制定重污染天气中小学校和幼儿园减少户外活动及停课实施方案,并督导落实。

市事管局:负责重污染天气机关和事业单位公务车停驶实施方案,并督导落实。

市财政局:负责保障重污染天气应对工作所需资金,对应急资金的安排、使用、管理情况进行监督。

市文化广电新闻出版局:负责制定广播电视类重污染天气预防、控制措施的宣传报道工作实施方案,并督导落实。

各县(市、区)政府,开发区、产业集聚区管委会:负责本行政区域重污染天气应急应对工作。按要求编制本地重污染天气应急保障实施方案,并报市指挥部办公室备案。

3 监测与预警

3.1 监测

市环保局和市气象局要严格按照有关规定实施空气质量和气象日常监测,并对发生在本行政区域外、有可能对本行政区域造成重污染天气的信息进行收集和汇总,做好数据收集处理、环境质量现状评价以及趋势预测工作;建立健全会商研判机制,重污染天气过程每日进行气象要素与污染成分聚合态势和空气质量指数(AQI)分析、研判,及时提出发布、调整、解除预警建议,为预警、

响应工作提供决策依据。

3.2 预警分级

全市预警级别由低到高分别为Ⅳ级、Ⅲ级、Ⅱ级、Ⅰ级4个等级,预警颜色分别为蓝色、黄色、橙色和红色。

(1)Ⅳ级预警(蓝色):预测空气质量指数(AQI)日均值(24小时均值,下同) > 200且未达到高级别预警条件时;

(2)Ⅲ级预警(黄色):预测AQI日均值 > 200将持续2天及以上且未达到高级别预警条件时;

(3)Ⅱ级预警(橙色):预测AQI日均值 > 200将持续3天,且出现AQI日均值 > 300的情况时;

(4)Ⅰ级预警(红色):预测AQI日均值 > 200将持续4天及以上,且AQI日均值 > 300将持续2天及以上时,或预测AQI日均值达到500并将持续1天及以上时。

3.3 预警条件

当预测可能出现上述重污染条件时,应当按空气质量预报结果上限确定预警级别。

4 预警发布、调整与解除

市政府授权市指挥部办公室负责Ⅳ级(蓝色)、Ⅲ级(黄色)预警的发布工作;Ⅱ级(橙色)、Ⅰ级(红色)预警由市政府发布。

当达到预警条件时,市指挥部办公室应当及时通过电视、广播、报纸、新媒体等向社会发布预警信息。发布预警信息时,应当将未来重污染天气发生的时间、地点、范围、预警等级、主要污染物浓度范围及平均值、AQI范围及平均值予以说明。同时,明确预警启动和预计解除的时间、发布机关、执行预案应急响应措施级别等内容。原则上,Ⅰ级预警(红色)应提前24小时向社会公开发布。

预警条件发生变化时,应当及时对预警级别进行相应调整或解除预警。预警的调整、解除和预警信息发布的主体及程序相同。Ⅳ级预警(蓝色)的解除可不发布信息。

当达到Ⅳ级(蓝色)、Ⅲ级(黄色)预警条件时,市指挥部办公室根据市气象局与市环保局重污染天气预报会商意见,及时发布重污染天气预警信息,于2小时内通报各成员单位,并在市环保局网站进行公告。

当达到Ⅱ级(橙色)、Ⅰ级(红色)预警条件时,市指挥部办公室根据市气象局与市环保局重污染天气预报会商意见,立即报请市政府发布预警信息。Ⅱ级预警(橙色)由市指挥部副指挥长签发,Ⅰ级预警(红色)由市指挥部指挥长签发。市指挥部办公室接到市指挥部发布的预警信息后,于2小时内通报各成员单位,并在市政府网站进行公告。

针对企业和公众的预警信息由相关职能部门依据专项实施方案发布,分别采取广播、电视、网络、报纸、手机短信等方式及时向社会公众发布环境空气质量预警信息。

各县(市、区)政府、市指挥部各成员单位接到预警信息后,立即根据各自职责启动相应的专项预案,采取相应的应急响应措施。

5 应急响应

按照发布预警时确定的时间启动应急响应。

5.1 响应分级

5.1.1 当发布Ⅳ级预警时,启动Ⅳ级应急响应。

5.1.2 当发布Ⅲ级预警时,启动Ⅲ级应急响应。

5.1.3 当发布Ⅱ级预警时,启动Ⅱ级应急响应。

5.1.4 当发布Ⅰ级预警时,启动Ⅰ级应急响应。

5.2 响应措施

发布预警信息后,市指挥部立即组织有关部门、单位和相关企业进入应急响应状态,并采取相应级别的响应措施。包括但不限于以下措施:

5.2.1 Ⅳ级响应措施。

(1)健康防护措施。宣传、文化广电新闻出版部门负责督导、协调报社、广播电台、电视台、电信运营企业等在重污染天气区域发布以下健康防护警示:儿童、老年人和患有心脑血管、呼吸系统等疾病的易感人群留在室内,确需外出的,必须采取防护措施;一般人群减少户外运动和室外作业时间,如不可避免,建议采取防护措施。

教育部门负责督导各幼儿园、中小学校等教育机构减少户外活动。

卫生计生部门负责督导医疗机构增设相关疾病门诊、急诊,增加医护人员。

(2)建议性污染减排措施。宣传、文化广电新闻出版部门负责督导、协调报社、广播电台、电视台、电信运营企业等在重污染天气区域发布以下建议信息:公众尽量乘坐公共交通工具出行,减少机动车上路行驶;公众减少机动车日间加油;公众尽量减少能源消耗,夏季空调温度调高2-4摄氏度,冬季调低2-4摄氏度;公众减少涂料、油漆、溶剂等含挥发性有机物的原材料及产品的使用;减少散烧煤使用量。排污单位控制产污工序生产,减少大气污染物排放;鼓励化工、钢铁、水泥等大气污染物排放量大的企业,根据大气污染情况适当调整产能,减少污染物排放。

5.2.2 Ⅲ级响应措施。

(1)健康防护措施。宣传、文化广电新闻出版部门负责督导、协调报社、广播电台、电视台、电信运营企业等在重污染天气区域发布以下健康防护警示:儿童、老年人和患有心脑血管、呼吸系统等疾病的易感人群留在室内,确需外出的,必须采取防护措施;一般人群减少户外运动和室外作业时间,如不可避免,建议采取防护措施。

教育部门负责督导各幼儿园、中小学校等教育机构停止体育课、集体操、跑步、阳光大课间等户外运动,幼儿园停止户外活动。

卫生计生部门负责督导医疗机构增设相关疾病门诊、急诊,增加医护人员。

(2) 建议性污染减排措施。宣传、文化广电新闻出版部门负责督导、协调报社、广播电台、电视台、电信运营企业等在重污染天气区域发布以下建议信息:公众尽量乘坐公共交通工具出行,减少机动车上路行驶;公众减少机动车日间加油;公众尽量减少能源消耗,夏季空调温度调高 2-4 摄氏度,冬季调低 2-4 摄氏度;公众减少涂料、油漆、溶剂等含挥发性有机物的原材料及产品的使用;减少散烧煤使用量。排污单位控制产污工序生产,减少大气污染物排放;鼓励化工、钢铁、水泥等大气污染物排放量大的企业,根据大气污染情况适当调整产能,减少污染物排放。

(3) 强制性污染减排措施。

工业减排措施。各县(市、区)政府应按照本行政区重污染天气应急限产、停产企业名单,实施Ⅲ级响应减排措施。发展改革、工业和信息化、环保等部门按照职能分工负责督导列入限产减排清单的企业落实限产、停产,确保二氧化硫、烟(粉)尘、氮氧化物排放量在达标排放基础上再削减 20% 以上,督导各企业 10 蒸吨以下燃煤工业锅炉暂停使用;发展改革部门负责督导未建脱硝设施的燃煤发电企业在达标排放基础上再削减 20% 以上污染物排放量;环保部门应增加对重点大气污染源的执法检查频次,确保其大气污染防治设施高效运转,减排措施落实到位。

机动车减排措施。公安部门负责在主城区实行非绿标车、大型货车、工程渣土车区域限行,引导过境车辆避开主城区行驶。

扬尘污染控制措施。住房城乡建设部门负责督导建筑施工单位严格落实工地围挡措施,各类施工现场堆放的易产生扬尘物料应 100% 覆盖,裸露场地增加洒水降尘频次。城管执法部门在日常道路保洁频次的基础上,非冰冻期,增加清扫、洒水、喷雾等防治扬尘作业频次。交通运输部门负责加强交通工程施工和公路运输监督管理,采取有效措施防治公路扬尘污染。水利、林业园林

部门负责水利、园林绿化工程施工场地及施工运输车辆的扬尘治理。

其他措施。农业畜牧部门严禁农作物秸秆露天焚烧。城管执法部门严禁城区内焚烧树叶、垃圾等,严禁露天烧烤,督导未按要求安装油烟净化设施的餐饮单位停业。公安部门严禁城区内燃放烟花、爆竹。

5.2.3 Ⅱ级响应措施。

(1) 健康防护措施。宣传、文化广电新闻出版部门负责督导、协调各级报社、广播电台、电视台、电信运营企业等在重污染天气区域发布以下健康防护警示:提醒儿童、老年人和患有心脑血管、呼吸系统等疾病的易感人群留在室内,确需外出的,必须采取防护措施;提醒一般人群减少户外运动和室外作业时间,如不可避免,必须采取防护措施。大型会展和文化体育等活动举办单位制定应急方案。

教育部门负责督导各幼儿园、中小学校等教育机构停止体育课、集体操、跑步、阳光大课间等户外运动,直至临时停课。停止组织各类体育考试、测试和运动会并延期举行。

卫生计生部门负责督导医疗机构增设相关疾病门诊、急诊,增加医护人员,24 小时值班。

(2) 建议性污染减排措施。宣传、文化广电新闻出版部门负责督导、协调各级报社、广播电台、电视台、电信运营企业等在重污染天气区域发布以下建议信息:公众不要驾驶机动车出行;停车时及时熄火,减少车辆原地怠速运行;减少机动车日间加油;减少散烧煤使用量;减少用电量,夏季空调温度调高 2-4 摄氏度,冬季调低 2-4 摄氏度;公众减少涂料、油漆、溶剂等含挥发性有机物的原材料及产品的使用;有机溶剂使用量大的企业优先使用低毒性、低挥发性有机物含量的原辅材料。

(3) 强制性污染减排措施。政府及有关部门应督导落实以下措施:

工业减排措施。各县(市、区)应按照重污染天气应急限产、停产企业名单,实施Ⅱ级响应减排措施。发展改革、工业和信息化、环保等部门按照职能分工负责督导列入限产减排清单的企业落实限产、停产,确保二氧化硫、烟(粉)尘、氮氧化物排放量在达标排放基础上再削减30%以上;督导各企业20蒸吨以下燃煤工业锅炉暂停使用;发展改革部门负责督导燃煤发电企业(热电联产企业在保证供热的前提下)实施分阶段轮流限制发电,未建脱硝设施的机组使用应急备用优质煤或限产,加大燃煤发电企业监管力度,确保在达标排放基础上再削减30%以上污染物排放量;环保部门应增加重点大气污染源的执法检查频次,确保其大气污染防治设施高效运转,减排措施落实到位。

机动车减排措施。公安部门负责在主城区实行非绿标车、大型货车、工程渣土车区域限行,引导过境车辆避开主城区行驶。公务用车主管部门负责督导机关和事业单位公务车停驶30%。

扬尘污染控制措施。住房城乡建设部门负责督导施工单位立即停止建筑工地室外作业,施工工地停止开挖、回填、场内倒运、掺拌石灰、混凝土剔凿等土石方作业,停止城市建筑拆迁、建筑工程配套道路和管沟开挖作业,工地采取围挡措施,各类施工现场堆放的易产生扬尘物料应100%覆盖,裸露场地应增加洒水降尘频次。城管执法部门要在日常道路保洁频次的基础上,非冰冻期,增加清扫、洒水、喷雾等防治扬尘作业频次。交通运输部门负责国省干线和高速公路建设工地停工监督检查。水利、林业园林部门负责水利、园林绿化工程施工场地停工监督检查。

其他措施。农业畜牧部门严禁农作物秸秆露天焚烧。城管执法部门严禁城区内焚烧树叶、垃圾等,严禁露天烧烤,督导未按要求安装油烟净化设施的餐饮单位停业。公安部门严禁城区内燃放烟花、爆竹。气象部门根据气象条件采取可行的

气象干预措施。交通运输部门负责增加公共交通运输运力,保障市民出行。监察部门会同有关部门加大监督检查力度,对应对工作不力的部门或单位采取约谈、问责、组织处理、党纪政纪责任追究等措施。

5.2.4 Ⅰ级响应措施。各县(市、区)政府及有关部门应在Ⅱ级响应措施基础上,结合本地实际,加强公众健康防护,并视情况采取以下措施:

(1)教育部门负责督导所有幼儿园、中小学校临时停课。

(2)公安部门停止审批在重污染天气期间举办的户外大型活动,并通知和监督已通过审批的单位在重污染天气期间停止举办户外大型活动。

(3)可在发生重污染天气的区域实行弹性工作制。

(4)公安部门负责督导实施社会车辆在城区内单、双号限行,特殊公共保障车辆除外。

(5)应按照重污染天气应急限产、停产企业名单,督导排放挥发性有机化合物的工业企业停产停业。

5.3 信息公开

重污染天气应对期间,市指挥部办公室应当及时向社会公开有关信息。信息公开内容应包括重污染天气首要污染物、污染的范围、可能持续的时间、潜在的危险程度,已采取的措施,可能受影响的区域及需采取的措施建议等。

5.4 信息报告

各县(市、区)应及时将本辖区内发布重污染天气红色、橙色预警启动、级别调整和解除情况报告市指挥部办公室。报告分为初报、续报、终报。初报应在预警信息发布后2小时内上报,内容包括发生重污染天气城市的预警启动时间、级别、主要污染物、采取的应急措施、预警信息发布情况等内容;续报应在初报后每天10时前上报,内容包括预警级别变化情况、采取的应急措施和取得的效果等;终报在预警解除后及时上报,内容包括应

急响应终止情况。

重污染天气信息应当采取网络、传真形式书面报告,并尽可能提供地图、图片以及相关的多媒体资料。

5.5 响应终止

预警解除即响应终止。

6 总结评估

各县(市、区)政府、各有关部门和企业应当及时对重污染天气应对过程进行总结评估,并建立档案管理制度。

Ⅲ级及以上应急响应终止后,市指挥部办公室应当对重污染天气应对过程进行评估。评估内容主要包括:重污染天气原因、影响、预警发布及响应情况、各有关部门、单位和企业措施落实情况、应对效果等。其中,I级应急响应评估报告于响应终止后5日内报省重污染天气应急指挥部办公室。

各县(市、区)政府应当于每年5月份前,组织有关部门和专家开展前一年度重污染天气应对工作评估,重点评估应急预案实施情况、应急措施环境效益、社会效益和经济成本,以及预案内容的完整性、预警规定的详实性、响应措施的针对性和可操作性、专项实施方案完备性等。评估结果应当于5月底前报市指挥部办公室。根据总结评估结果,应急预案、实施方案需进行重大调整的,应当于9月底前完成修订和报备工作。

7 应急保障

7.1 财政保障

市财政要加大资金投入力度,按照政府部署,支持环境空气质量等方面的建设。

各县(市、区)政府要将重污染天气应急保障

资金列入部门预算,保障重污染天气应对工作所需的经费。

7.2 人力资源保障

市指挥部各成员单位、各县(市、区)政府应当建立专家队伍,为重污染天气预防和应急处置工作提供技术支撑;按照应急预案及其他相关专项预案,组织不同类型的演练,提高应对重污染天气的水平。

7.3 通信与信息保障

建立重污染天气应急成员单位通讯录,利用电话和网络,实现应急信息快速传输。市环保局和市气象局建立信息共享机制,保证数据快速、及时传递。

7.4 宣传保障

市委宣传部组织协调相关新闻媒体加强对重污染天气应急应对的宣传教育,普及相关知识,鼓励公众参与到重污染天气应急工作,提高全民共同应对重污染天气的意识。

8 附则

各县(市、区)政府应当根据本预案规定,结合本地实际,组织相关部门、企业修订、完善本级重污染天气应急预案和相关部门实施方案(含应急减排清单)、重点企业操作方案,报送市指挥部办公室备案。

各县(市、区)政府应结合本地实际,对应急减排清单实施动态管理,及时进行更新,分别于每年3月底、10月底前,报送市指挥部办公室备案,同时报送市相关行业主管部门备案。

本预案自印发之日起施行。2015年2月3日印发的《三门峡市重污染天气应急预案》(三政〔2015〕7号)同时废止。

三门峡市人民政府

关于第一批取消调整行政审批中介服务
和证明事项的决定

三政〔2016〕40 号

各县（市、区）人民政府、开发区、产业集聚区管理委员会，市人民政府各部门：

为深入推进“放管服”改革，切实解决基层群众办证多、办事难问题，根据《河南省人民政府办公厅关于清理规范行政审批中介服务的实施意见》（豫政办〔2015〕136 号）和《河南省人民政府办公厅关于印发河南省简化优化公共服务流程方便基层群众办事创业工作方案的通知》（豫政办〔2016〕10 号）精神，经研究论证，市政府决定第一批取消调整行政审批中介服务事项 17 项，取消调整行政审批证明事项 31 项，现予公布。

各相关单位要加强组织领导，加快配套改革和相关制度建设，加强事中事后监管，认真做好清理规范行政审批中介服务和证明事项的衔接落实工作。在今后工作中，各单位要持续深化改革，不

断精减前置条件和办事环节，进一步提高服务效率和服务水平；各行业主管部门要加强对本行业中介服务机构的指导和监督，建立完善相关制度，规范中介服务机构及人员执业行为，细化服务项目、优化服务流程、提高服务质量，破除垄断，促进中介服务市场健康发展，不断提高政府管理科学化、规范化水平。

- 附件：1. 第一批取消调整的行政审批中介服务事项表
2. 第一批取消调整的行政审批各类证明事项表

三门峡市人民政府
2016 年 11 月 27 日

附件 1

第一批取消调整的行政审批中介服务事项表

序号	审批部门	中介服务事项名称	涉及的审批事项项目名称	事项类别	中介服务设定依据	清理规范意见
1	市发展和改革委员会(6项)	固定资产投资项目节能评估报告(表)编制	固定资产投资项目节能评估和审查	行政许可	《固定资产投资项目节能评估和审查暂行办法》(国家发展改革委令 第 6 号)	仍需申请人提供项目申请报告,但申请人可按要求自行编制,也可委托有关机构编制。审批部门不得以任何形式要求申请人必须委托特定中介服务机构提供服务。保留审批部门现有的申请报告技术评审评估。
2		项目申请报告编制	政府核准的投资项目目录属市级核准的项目审核(核准)	行政许可	《政府核准投资项目管理暂行办法》(国家发展改革委令 第 11 号)	仍需申请人提供项目申请报告,但申请人可按要求自行编制,也可委托有关机构编制。审批部门不得以任何形式要求申请人必须委托特定中介服务机构提供服务。保留审批部门现有的申请报告技术评审评估。
3		项目可行性研究报告编制	市权限内财政性投资项目审批	其他职权	《国务院关于投资体制改革的决定》(国发〔2004〕20号)	仍需申请人提供项目可行性研究报告,但申请人可按要求自行编制,也可委托有关机构编制。审批部门不得以任何形式要求申请人必须委托特定中介服务机构提供服务。保留审批部门现有的申请报告技术评审评估。
4		项目初步设计编制	市权限内财政性投资项目审批	其他职权	《国务院关于投资体制改革的决定》(国发〔2004〕20号)	仍需申请人提供项目初步设计,但申请人可按要求自行编制,也可委托有关机构编制。审批部门不得以任何形式要求申请人必须委托特定中介服务机构提供服务。保留审批部门现有的申请报告技术评审评估。
5		项目建议书编制	市权限内财政性投资项目审批(项目建议书审批)	其他职权	《中央预算内直接投资项目管理暂行办法》(国家发展改革委令第 7 号)	仍需申请人提供项目建议书,但申请人可按要求自行编制,也可委托有关机构编制。审批部门不得以任何形式要求申请人必须委托特定中介服务机构提供服务。保留审批部门现有的申请报告技术评审评估。
6		政府投资补助、转贷、贴息资金申请报告编制	市权限内财政性投资项目审批	其他职权	《国务院关于投资体制改革的决定》(国发〔2004〕20号)	仍需申请人提供资金申请报告,但申请人可按要求自行编制,也可委托有关机构编制。审批部门不得以任何形式要求申请人必须委托特定中介服务机构提供服务。保留审批部门现有的申请报告技术评审评估。

续表一

序号	审批部门	中介服务事项名称	涉及的审批事项项目名称	事项类别	中介服务设定依据	清理规范意见
7	市安全生产监督管理局(1项)	建设项目职业病危害预评价报告专家意见	新建、扩建、改建、建设项目技术改造和技术引进项目职业病危害预评价报告审核	行政许可	《建设项目职业卫生“三同时”监督管理暂行办法》(国家安全生产监管总局令第51号)	不再要求申请人提供建设项目职业病危害预评价报告专家意见。
8	市国土资源局(3项)	矿产资源储量核实报告	采矿权(含划定矿区范围、采矿权新立、采矿权延续、采矿权转让、变更、注销)许可	行政许可	《固体矿产资源储量核实报告编写规定》(国土资发〔2007〕26号)	申请人可按要求自行编制矿产资源储量核实报告,也可委托有关机构编制,审批部门不得以任何形式要求申请人必须委托特定中介机构提供服务;保留审批部门现有的矿产资源储量核实报告技术评估、评审。
9		矿产资源开发利用方案编制	采矿权(含划定矿区范围、采矿权新立、采矿权延续、采矿权转让、变更、注销)许可	行政许可	《国土资源部关于矿产资源勘查登记、开采登记有关规定的通知》(国土资发〔1998〕7号)《国土资源部关于探矿权、采矿权申请资料实行电子文档申报的公告》(国土资源部公告2007年第12号)	申请人可按要求自行编制矿产资源开发利用方案,也可委托有关机构编制,审批部门不得以任何形式要求申请人必须委托特定中介机构提供服务;保留审批部门现有的矿产资源开发利用方案技术评估、评审。
10		交易鉴证	探矿权出让、交易鉴证	其他职权	《国土资源部关于建立健全矿业权有形市场的通知》(国土资发〔2010〕145号)	不再要求申请人提供交易鉴证。
11	市环境保护局(1项)	建设项目环境影响评价文件技术评估	建设项目环境影响评价文件及环境保护设施竣工验收许可	行政许可	《建设项目环境保护管理条例》(国务院令第253号)	不再要求申请人提供建设项目环境影响评价文件技术评估,改由审批部门委托有关机构开展技术性服务。
12	市农业畜牧局(1项)	项目可行性研究报告	生猪定点屠宰厂(场)许可	行政许可	《生猪屠宰管理条例》(国务院令第525号)	不再要求申请人提供项目可行性研究报告。
13	市林业和园林局(1项)	建设项目使用林地可行性报告或者林地现状调查表	征(临时)占用林地许可	行政许可	《建设项目使用林地审核审批管理办法》(国家林业局令第35号)	仍需申请人提供使用林地可行性报告,但申请人可按要求自行编制,也可委托有关机构编制。审批部门不得以任何形式要求申请人必须委托特定中介服务机构提供服务。保留审批部门现有的可行性研究报告技术评审评估。

续表二

序号	审批部门	中介服务事项名称	涉及的审批事项项目名称	事项类别	中介服务设定依据	清理规范意见
14	市住房和城乡建设局(4项)	验资证明	三级以下房地产开发企业资质许可	行政许可	《物业管理企业资质管理办法》(建设部令第125号)	不再要求申请人提供验资证明。
15		验资证明	三级物业服务企业资质审批	行政许可	《房地产开发企业资质管理规定》(建设部令第77号)	不再要求申请人提供验资证明。
16		从事管道燃气经营的企业燃气经营许可证申请人风险承担和赔付能力验资报告	燃气经营许可	行政许可	《河南省城镇燃气管理办法》(河南省人民政府令第158号)	不再要求申请人提供验资报告。
17		从事管道燃气经营的企业燃气经营许可证燃气质量检测报告	燃气经营许可	行政许可	《河南省城镇燃气管理办法》(河南省人民政府令第158号)	仍需申请人提供燃气质量检测报告,但申请人可按要求自行编制,也可委托有关机构编制。审批部门不得以任何形式要求申请人必须委托特定中介服务机构提供服务。保留审批部门现有的燃气质量检测报告技术评审评估。

附件 2

第一批取消调整的行政审批各类证明事项表

序号	部门	证明名称	涉及的职权事项名称	事项类别	清理规范意见	备注
1	市国土资源局 (6 项)	安全生产监督管理部门意见	采矿权许可(采矿权新立)	行政许可	取消	因政策法规调整予以取消
2		矿产资源开发利用方案评审备案表	采矿权许可(采矿权新立)	行政许可	取消	因政策法规调整予以取消
3		规划部门意见	国有土地使用权收回审批	行政许可	改为政府内部征询	由审批机关向政府相关部门收集信息
4		收回土地依据证明	国有土地使用权收回审批	其他职权	改为政府内部征询	由审批机关向政府相关部门收集信息
5		土地权属来源证明	国有土地使用权出让(划拨)审批	行政许可	改为政府内部征询	由审批机关向政府相关部门收集信息
6		征地补偿到位证明或拆迁补偿协议	国有土地使用权出让(划拨)审批	行政许可	改为政府内部征询	由审批机关向政府相关部门收集信息
7		符合国家产业政策证明	市长质量奖评选	其他职权	改为政府内部征询	由审批机关向政府相关部门收集信息
8	市质量技术监督局 (6 项)	近三年纳税情况证明	市长质量奖评选	其他职权	改为政府内部征询	由审批机关向政府相关部门收集信息
9		近三年无重大质量事故证明	市长质量奖评选	其他职权	改为政府内部征询	由审批机关向政府相关部门收集信息
10		近三年无重大安全事故证明	市长质量奖评选	其他职权	改为政府内部征询	由审批机关向政府相关部门收集信息
11		近三年无重大环境事故证明	市长质量奖评选	其他职权	改为政府内部征询	由审批机关向政府相关部门收集信息
12		近三年缴纳三金情况证明	市长质量奖评选	其他职权	改为政府内部征询	由审批机关向政府相关部门收集信息

续表一

序号	部门	证明名称	涉及的职权事项名称	事项类别	清理规范意见	备注
13	市住房和城乡建设局(5项)	企业法定代表人身份证明	三级物业服务企业资质审批	行政许可	取消	可由企业营业执照资料替代
14		拆迁落实情况证明	商品房现售备案	其他职权	改为政府内部征询	由审批机关向政府相关部门收集信息
15		物业管理方案落实情况证明	商品房现售备案	其他职权	改为政府内部征询	由审批机关向政府相关部门收集信息
16		验档证明	房屋权属登记	行政确认	改为政府内部征询	由审批机关在政府相关部门收集信息
17		单身证明	房屋权属登记	行政确认	改为个人承诺	由个人作出书面承诺并对信息的真实性负责
18	市公安局(4项)	机动车查验记录表	机动车注册登记	其他职权	改为政府内部征询	由审批机关在政府相关部门收集信息
19		单位定级报告、单位定级备案表	信息安全等级保护定级备案	其他职权	改为政府内部征询	由审批机关向政府相关部门收集信息
20		计算机信息系统国际互联网备案表	计算机信息系统国际互联网备案	其他职权	改为政府内部征询	由审批机关向政府相关部门收集信息
21		交通违法查询证明	机动车载运剧毒化学品公路运输许可	行政许可	改为政府内部征询	由审批机关向政府相关部门收集信息
22	市政府金融工作办公室(2项)	法人、股东、高管无犯罪记录证明	小额贷款公司设立、变更和退出审核转报及备案	其他职权	取消	因政策法规调整予以取消
23		拟任董事、监事和高级管理人员任职资格证明	融资性担保机构设立、变更和终止审核转报及备案	其他职权	取消	因政策法规调整予以取消
24	市住房公积金管理中心(2项)	首套房证明	公积金贷款、公积金租房提取	其他职权	取消	因政策法规调整予以取消
25		还款明细证明	公积金还贷提取	其他职权	取消	因政策法规调整予以取消

续表二

序号	部门	证明名称	涉及的职权事项名称	事项类别	清理规范意见	备注
26	市文化广电新闻出版局 (2项)	修缮实施意见	非国有不可移动文物(市级)转让、抵押或改变用途备案,由政府出资修缮的非国有不可移动文物(市级)转让、抵押或改变用途的审批	其他职权	取消	因政策法规调整予以取消
27		当地人民政府出资证明	非国有不可移动文物(市级)转让、抵押或改变用途备案,由政府出资修缮的非国有不可移动文物(市级)转让、抵押或改变用途的审批	其他职权	取消	因政策法规调整予以取消
28	市交通运输局 (1项)	育龄人口婚育信息证明	道路运输经营许可(道路危险货物运输许可、道路运输业停业歇业许可)	行政许可	取消	因政策法规调整予以取消
29	市烟草专卖局 (1项)	资金证明	烟草专卖零售许可证审批	行政许可	取消	因政策法规调整予以取消
30	市林业和园林局 (1项)	树权证明	砍伐、移植城市规划区树木许可	行政许可	取消	由审批机关核实相关信息
31	市环境保护局 (1项)	主要污染物排放总量审核意见	建设项目环境影响评价文件审批	行政许可	改为政府内部征询	由审批机关向政府相关部门收集信息

三门峡市人民政府办公室
关于印发三门峡市深化医药卫生体制改革
2016 年重点工作任务的通知

三政办〔2016〕71 号

各县(市、区)人民政府,开发区、产业集聚区管理委员会,市人民政府有关部门:

《三门峡市深化医药卫生体制改革 2016 年重点工作任务》已经市政府同意,现印发给你们,请认真贯彻执行。

三门峡市人民政府办公室
2016 年 11 月 1 日

三门峡市深化医药卫生体制改革
2016 年重点工作任务

2016 年是全面贯彻落实党的十八届五中全会精神、实施“十三五”规划的开局之年,是实现到 2017 年深化医药卫生体制改革阶段性目标的攻坚之年,也是实现到 2020 年人人享有基本医疗卫生服务目标的关键之年。各级、各有关部门要全面贯彻落实党中央、国务院、省委、省政府和市委、市政府关于深化医药卫生体制改革工作的决策部署,牢固树立“创新、协调、绿色、开放、共享”五大发展理念,坚持保基本、强基层、建机制,着重突出重点领域和关键环节,持续加大改革创新力度,进一步推进医疗、医保、医药三医联动,增强改革的整体性、系统性和协同性,进一步推进各项政策落实,努力解决群众看病难、看病贵问题,不断提高群众健康水平,切实增强群众的获得感,为实施“十三五”医改规划确定的各项改革任务布好局、起好步。

一、全面深化公立医院改革

(一)推进县级公立医院综合改革。贯彻落实《河南省人民政府关于推进县级公立医院综合改革的实施意见(试行)》(豫政〔2014〕67 号)和《三门峡市人民政府关于推进县级公立医院综合改革的实施意见(试行)》(三政〔2014〕60 号)要求,每个县(市)政府办好一所综合医院、一所中医医院,并至少有一所医院达到二级甲等水平。开展县级公立医院综合改革复评。采取督导检查、通报讲评等措施,强化各项政策落实。(市医改办、卫生计生委、财政局负责,市编办、发展改革委、人力资源社会保障局参与。排在第一位的部门为牵头部门,下同)

(二)启动城市公立医院综合改革。按照《国务院办公厅关于城市公立医院改革试点的指导意见》(国办发〔2015〕38 号)和《关于确定第四批公

立医院改革国家联系试点城市及有关工作的通知》(国卫体发〔2015〕20号)要求,成立三门峡市城市公立医院综合改革领导小组,制定《三门峡市城市公立医院综合改革实施方案》,明确重点任务分工和进度安排。制定《城市公立医院医疗服务价格改革方案》《城市公立医院财政补助方案》等配套实施方案,2016年12月1日零时实施药品零差率销售,全面启动城市公立医院综合改革各项工作。开展公立医院综合改革试点效果评价工作,建立评价结果与中央财政补助资金拨付挂钩机制。(市医改办、市卫生计生委、财政局、编办、发展改革委、人力资源和社会保障局负责)

(三)落实政府办医责任。贯彻落实《全国医疗卫生服务体系规划纲要(2015-2020年)》,市、县两级分别制定并实施医疗卫生服务体系规划、区域卫生规划、县域医疗卫生服务体系规划。全面落实政府对公立医院投入责任。(市卫生计生委、发展改革委、财政局负责)

(四)健全科学补偿机制。破除以药补医机制,所有县级公立医院和城市公立医院取消药品加成(中药饮片除外)。健全调整医疗服务价格、增加政府补助、改革支付方式以及医院加强核算、节约运行成本等多方共担的补偿机制。建立以成本和收入结构变化为基础的医疗服务价格动态调整机制,按照“总量控制、结构调整、有升有降、逐步到位”的原则,逐步理顺不同级别医疗机构间和医疗服务项目的比价关系。通过集中采购、医保控费、规范诊疗行为等降低药品、器械、耗材等费用,严格控制不合理检查检验费用,提高体现医务人员劳务价值的医疗服务价格。制定城市公立医院医疗服务价格调整方案,医疗服务价格政策要与医保支付、医疗机构控费等政策同步实施。调整后的医疗服务费用按规定纳入医保支付范围,确保医疗机构良性运行、医保基金可承受、群众负担不增加。(市卫生计生委、发展改革委、人力资源和社会保障局、财政局负责)

(五)完善公立医院管理体制。建立现代医院管理制度,落实公立医院人事管理、内部分配、

运营管理等自主权。建立健全公立医院综合性绩效评价指标体系,引入第三方开展绩效评价。推动实现院长职业化、专业化,建立院长培训认证、任期目标责任考核和相应的激励约束机制。加强财务预算管理,对公立医院实行全面预算管理,推动三级公立医院落实总会计师制度。(市卫生计生委、人力资源社会保障局、编办、财政局负责)

(六)深化编制人事制度改革。在各地现有编制总量内,合理核定开展综合改革的公立医院编制总量。创新公立医院编制管理方式,在条件成熟的地方探索开展公立医院编制管理改革试点,逐步实行编制备案制管理。在岗位设置、收入分配、职称评定、管理使用等方面,对编制内外人员待遇统筹考虑。按照国家规定推进养老保险制度改革。进一步完善聘用制度、岗位管理制度和公开招聘制度。对医院紧缺、高层次人才,可按规定由医院采取考察的方式招聘,结果公开。(市编办、人力资源社会保障局、卫生计生委、财政局负责)

(七)加快建立符合医疗卫生行业特点的薪酬制度。探索制定公立医院绩效工资总量核定办法,建立与岗位职责、工作业绩、实际贡献紧密联系的分配激励机制,着力体现医务人员技术劳务价值,规范收入分配秩序,逐步提高医务人员收入待遇,调动医务人员积极性。公立医院院长的绩效工资可由政府办医机构确定。严禁给医务人员设定创收指标,医务人员薪酬不得与医院的药品、耗材、检查、化验等业务收入挂钩。(市人力资源社会保障局、财政局、卫生计生委负责)

(八)严格控制医疗费用不合理增长。贯彻落实《河南省控制公立医院医疗费用不合理增长的实施方案》,根据医疗费用水平和增长幅度以及不同类别医院的功能定位等,分类确定控费要求并进行动态调整。设定全市医疗费用增长控制目标,各县(市、区)要结合实际合理确定并量化区域医疗费用增长幅度。加强督促检查,定期对各县(市、区)城市公立医院医疗费用控制情况进行排名、公示。(市卫生计生委、发展改革委、人

力资源社会保障局、财政局和各县〔市、区〕政府负责)

(九)推进公立中医医院综合改革。细化落实对中医医院投入倾斜政策,制定实施差别化的价格调整、绩效考核等政策,建立维护公益性、突出中医药特色优势的公立中医医院运行新机制。加强临床路径推广应用,科学合理调整中医医疗服务价格。(市卫生计生委、财政局、人力资源社会保障局、发展改革委负责)

(十)大力改善医疗服务。各级各类医疗机构进一步落实改善医疗服务行动计划,重点做好预约诊疗、日间手术、信息推送、结算服务、药事服务、急诊急救、优质护理等工作,三级医院全面实施预约诊疗,提升医疗服务水平,改善就医感受,增强群众获得感。在三级医院推进日间手术,不断扩大日间手术病种范围。实施健康扶贫工程,保障贫困人口享有基本医疗卫生服务。建立健全医疗纠纷预防调解机制,依法保护医患双方合法权益,努力构建和谐医患关系。(市卫生计生委、人力资源社会保障局负责)

二、加快推进分级诊疗制度建设

(一)加快开展分级诊疗。贯彻落实《河南省人民政府办公厅关于推进分级诊疗制度建设的实施意见》(豫政办〔2016〕53号),按照“基层首诊、双向转诊、急慢分治、上下联动”的要求,开展分级诊疗。高血压、糖尿病患者规范诊疗和管理率达到30%以上。(市卫生计生委、人力资源社会保障局负责)

(二)开展居民健康签约服务。学习焦作、新密建立“签约医生+服务团队+支撑平台”模式,开展居民健康签约服务的经验做法,建立健全全科医生制度,开展城乡居民健康签约服务。到2016年底,城市居民以家庭为单位签约服务覆盖率达到30%以上,农村居民以家庭为单位签约服务覆盖率达到70%以上。明确签约服务内容、管理方式和保障机制,完善签约服务激励约束机制。签约服务费用由医保基金、基本公共卫生服务经费和签约居民个人分担。(市卫生计生委、人

力资源社会保障局、财政局、发展改革委负责)

(三)提升基层服务能力。继续加强基层医疗卫生机构和县级医院能力建设,围绕县外转出率较高的病种,加强适宜技术推广工作,提升县级医院疾病诊疗能力。鼓励城市二级以上医院医师到基层医疗卫生机构多点执业。促进医疗资源向基层和农村流动。完善基层医疗卫生机构收入分配激励机制,既调动基层医疗卫生机构和医务人员的积极性,又防止出现新的逐利行为。(市卫生计生委、发展改革委、财政局、人力资源社会保障局负责)

(四)完善配套政策。探索建立包括区域医疗联合、对口支援在内的多种分工协作模式,完善推进和规范城市及县域内医疗联合体建设的政策措施。完善不同级别医疗机构的医保差异化支付政策,适当拉开不同级别医疗机构的起付线和支付比例差距,探索基层医疗卫生机构慢性病患者按人头打包付费,对医疗机构落实功能定位、患者合理选择就医机构形成有效的激励引导。制定常见肿瘤、冠心病和脑血管疾病分级诊疗以及独立设置的病理、检验、影像、血液透析机构相关技术文件,明确常见病种出入院标准和双向转诊规范,落实二、三级综合医院功能定位,明确医疗服务能力标准。推动急慢分治。落实国家新修订的50个疾病临床路径的要求,扩大临床路径覆盖面,提高管理质量。力争全部三级医院、80%以上的二级医院开展临床路径管理工作。(市卫生计生委、人力资源社会保障局负责)

三、巩固完善全民医保体系

(一)推进建立稳定可持续的筹资和保障水平调整机制。基本医保参保率稳定在95%以上,城乡居民医保人均政府补助标准提高到420元,人均个人缴费相应增加。新增筹资主要用于提高基本医疗保障水平,并加大对城乡居民大病保险的支持力度。城乡居民医保政策范围内住院费用报销比例稳定在75%左右。结合医保基金预算管理,全面推进付费总额控制。加快建立健全基本医保稳定可持续的筹资和报销比例调整机制。

积极推进基本医保统筹层次提升。加快推进基本医保全国联网和异地就医结算工作,逐步与外省异地就医结算系统实现对接,基本实现跨省异地安置退休人员住院费用直接结算。到2017年,基本实现符合转诊规定的异地就医住院费用直接结算。按照国家要求,推动基本医保与生育保险合并实施相关工作。研究改进职工医保个人账户。(市人力资源社会保障局、卫生计生委、财政局分别负责)

(二)巩固完善城乡居民大病保险和医疗救助制度。密切关注全市城乡居民大病保险运行情况,加强监督检查和考核评估,加强对政策执行情况的监测分析,提高大病保险实际报销比例,加快推进城镇居民基本医保和大病保险出院时同步即时结报,做好各项制度的衔接工作,充分发挥大病保险功能和作用,让人民群众真正享受到大病保险的政策红利。全面开展重特大疾病医疗救助,积极引导社会力量参与医疗救助。推动完善基本医保、大病保险、医疗救助、疾病应急救助、商业健康保险和慈善救助有效衔接的政策。完善疾病应急救助制度,指导各县(市、区)规范开展工作。完善职工补充医疗保险措施。组织开展多层次、多形式的职工医疗互助活动。(市人力资源社会保障局、卫生计生委、民政局、财政局负责,市总工会、残联参与)

(三)进一步深化医保支付方式改革。制定深化医保支付方式改革的政策措施,加快推进支付方式改革,控制医疗费用不合理增长。学习外地成功经验,系统推进按人头付费、按病种付费、按床日付费、总额预付等多种付费方式相结合的复合支付方式改革,探索将日间手术费用纳入医保支付范围。逐步将医保对医疗机构服务的监管延伸到对医务人员医疗服务行为的监管。(市人力资源社会保障局、卫生计生委、财政局负责)

(四)推进整合城乡居民基本医保制度。根据国家、省的总体部署,按时出台城乡居民医保制度整合实施方案并组织实施。理顺管理体制。创新经办管理,提高管理效率和服务水平。支持具

有资质的商业保险机构等社会力量参与基本医保经办服务。(市医改办、人力资源社会保障局、卫生计生委负责,市财政局参与)

(五)发展商业健康保险。加快发展与基本医保相衔接的商业健康保险,满足群众多元化、多层次健康保障需求。发展医疗责任保险、医疗意外保险等多种形式医疗执业保险,充分发挥其化解医患矛盾纠纷的功能作用。支持机关企事业单位、社会团体等组织员工购买税收优惠型商业健康保险产品,增强个人医疗保障。(市人力资源社会保障局、卫生计生委负责)

四、健全药品供应保障机制

(一)巩固完善基本药物制度。继续加强对国家基本药物品种的不良反应监测,及时向社会发布药品安全性信息。开展专项检查、飞行检查等多种形式的监督检查,对基本药物生产、经营过程中存在的违法违规行为,坚决予以立案查处。增加艾滋病等特殊药物免费供给。保障老年人基本用药。(市食品药品监督管理局、卫生计生委、财政局、发展改革委、科技局、工业和信息化委负责)

(二)全面推行公立医院药品集中采购。落实《河南省公立医院药品集中采购工作实施办法》,实行分类采购,每种药品采购的剂型原则上不超过3种,每种剂型对应的规格原则上不超过2种。规范药品购销秩序,压缩流通环节,逐步推行“两票制”(生产企业到流通企业开一次发票,流通企业到医疗机构开一次发票),积极鼓励医院与药品生产企业直接结算药品货款、药品生产企业与配送企业结算配送费用,压缩中间环节,降低虚高价格。完善政策措施,进一步推行高值医用耗材集中采购、网上公开交易等。随着省级药品集中采购平台规范化建设的进一步推进,逐步完善药品采购数据共享机制。严格执行河南省公立医院药品招标结果。(市卫生计生委、食品药品监督管理局、发展改革委、工业和信息化委、商务局、人力资源社会保障局负责)

(三)健全药品价格形成机制。进一步完善药品价格形成机制。强化药品价格行为监管,健

全药品价格监测体系,依法查处价格欺诈和垄断行为,切实维护药品市场价格秩序。根据国家、省有关政策要求,开展基本医保药品支付标准制定工作。采取多种形式推进医药分开,禁止医院限制处方外流,患者可自主选择在医院门诊药房或凭处方到零售药店购药。(市发展改革委、卫生计生委、人力资源社会保障局负责)

(四)构建药品生产流通新秩序。严格药品经营企业准入,规范药品流通秩序。严厉打击药品购销中的违法违规行为,预防和遏制药品、医疗器械与耗材采购中的不正之风和腐败行为。试行零售药店分类分级管理,鼓励连锁药店发展,开展医疗机构处方信息、医保结算信息与药品零售消费信息共享试点,推动医药分开。(市食品药品监督管理局、商务局负责,市人力资源社会保障局、卫生计生委、工业和信息化委参与)

(五)提高药品供应保障能力。强化短缺药品供应保障和预警,建立多部门会商联动机制,选择若干医院和基层医疗卫生机构作为短缺药品监测点,完善短缺药品信息报送制度。加大科技创新力度,加快推进重大新药自主创新与产业化,加快我市医药产业发展。建立生产、配送企业约谈制度,重点提高乡村、边远地区药品配送管理水平,完善短缺药品配送管理。积极推动建立常态短缺药品储备制度。(市卫生计生委、工业和信息化委、发展改革委、食品药品监督管理局、科技局负责)

(六)加强药品流通体系建设。强化药品质量监管,启动建立药品出厂价格信息可追溯机制,建立完善信息系统,加强不同信息系统对接。相关价格信息要提供给价格、卫生计生、工业和信息化、医保管理等部门。推动建立药品出厂价格信息可追溯机制、“两票制”和医务人员激励机制等之间的联动机制,综合施策,降低药品虚高价格。加大力度,推进药品生产流通企业优化整合,规范药品流通秩序。(市食品药品监督管理局、工业和信息化委、商务局、发展改革委、财政局、卫生计生委负责)

五、建立健全综合监管体系

(一)健全医药卫生监管体系。积极转变政府职能,进一步健全综合监管工作机制。加强事中事后监管,组织开展经常性督导检查。加强医疗质量监管,强化医疗服务收费和价格监督检查。(市卫生计生委、政府法制办、食品药品监督管理局、发展改革委负责)

(二)建立医疗卫生机构医疗费用等信息公开机制。加强卫生全行业监管,将区域内所有医疗机构纳入所在地卫生计生部门统一规划、统一监管范围。(市卫生计生委负责)

(三)加大医疗卫生行业监督执法力度。严厉打击各种形式的非法行医,严肃查处违法违规行为,加快推动医药卫生行业信用体系建设,促进各类医疗卫生机构依法执业。(市卫生计生委、食品药品监督管理局负责)

六、加强卫生人才队伍建设

(一)扎实推进基层卫生“369 人才工程”。继续落实《河南省人民政府办公厅关于实施基层卫生人才工程的意见》(豫政办〔2014〕161 号),细化分解工作任务,采取有力措施,加大推进力度,切实抓好医学院校毕业生特招、基层骨干医师培训、住院(全科)医师规范化培训、城乡医院对口帮扶支援等 9 项行动计划的落实,不断破解基层卫生人才匮乏的问题。(市卫生计生委、教育局、财政局负责)

(二)全面组织实施住院医师规范化培训。强化住院医师规范化培训基地内涵建设与动态管理,深入开展第三方评估,严格执行退出机制。开展专科医师规范化培训制度试点。(市卫生计生委、财政局、发展改革委负责,市人力资源社会保障局参与)

(三)支持医学院校加强儿科、精神医学、助产等紧缺专业人才培养。随着高等院校儿科学人才培养、住院医师规范化培训招生适当向儿科专业倾斜、开展县市级儿科医师转岗培训、增加全科医生儿科专业技能培训等措施的落实,加强儿科医务人员队伍建设。根据毕业生数量和岗位需

求,规范化培训儿科住院医师。加大老年医学、康复、健康管理等方面的专门人才培养力度。创新高层次医学人才培养机制。(市卫生计生委、教育局、财政局负责)

(四)落实河南省基层卫生专业技术人员职称评审实施细则。(市人力资源社会保障局、卫生计生委负责)

(五)加强乡村医生队伍建设。开展乡村医生队伍建设重大政策措施落实情况监督检查,推动政策落实。(市卫生计生委、人力资源社会保障局、财政局负责)

七、稳固完善基本公共卫生服务均等化制度

(一)人均基本公共卫生服务经费财政补助标准提高到45元。优化现有服务项目,扩大服务覆盖面。(市财政局、卫生计生委负责)

(二)健全分工协作机制,强化专业公共卫生机构对基层医疗卫生机构实施基本公共卫生服务的业务管理与指导。加强项目绩效考核,完善考核方式,强化县级考核,实行考核结果与经费拨付挂钩。加强项目进展监测评价工作,完善项目资金管理和支付方式,按照服务数量和质量拨付资金。对基本公共卫生服务项目实施情况进行综合督查评估。(市卫生计生委、财政局负责)

(三)加强健康促进工作与教育工作。继续实施妇幼健康行动计划等重大公共卫生服务项目。进一步强化出生缺陷综合防治,继续实施国家免费孕前优生健康检查项目。实施流动人口健康促进行动计划,全面推进流动人口基本公共卫生计生服务均等化工作。提供从婚检、孕前检查到孕产期保健、儿童保健等覆盖生育全过程的基本医疗保健服务。(市卫生计生委负责)

(四)推进基层计生服务机构与妇幼保健机构整合。(市卫生计生委、编办负责)

八、推进卫生信息化建设

(一)推进市、县级人口健康信息平台建设。加快建设公共卫生、计划生育、医疗服务、医疗保障、药品管理、综合管理等业务应用信息系统并逐步实现互联互通与业务协同。推动实现电子健康

档案和电子病历的连续记录以及不同级别、不同类别医疗机构间的信息授权使用。(市卫生计生委、发展改革委、财政局负责,市工业和信息化委、网管办、统计局参与)

(二)推进健康医疗大数据应用。整合健康管理及医疗信息资源,提供预约诊疗、线上支付、在线随访以及检查检验结果在线查询等服务,积极发展远程医疗、疾病管理、药事服务等业务应用。加强临床医学大数据应用发展工作。(市卫生计生委、发展改革委、财政局负责,市工业和信息化委、网管办、统计局参与)

(三)加快推进数字化医院建设。按照省卫生计生委、中医药管理局《关于在全省开展数字化医院评审工作的通知》(豫卫办〔2014〕47号)要求,继续在全市二级及以上医院深入推进数字化医院建设与评审工作,有效提升二级及以上医院信息化建设和应用水平。(市卫生计生委负责)

(四)按国家、省要求开展医疗机构、医师、护士电子证照试点工作。(市卫生计生委负责)

九、加快发展健康服务业

(一)抓好社会办医政策落实。开展《国务院办公厅印发关于促进社会办医加快发展若干政策措施的通知》(国办发〔2015〕45号)和《河南省人民政府办公厅关于进一步促进社会办医加快发展的意见》(豫政办〔2016〕29号)落实情况督查。(市发展改革委、卫生计生委负责,市商务局参与)

(二)稳步推进和规范医师多点执业。加快转变政府职能,放宽条件、简化程序,优化医师多点执业政策环境,发挥“鲶鱼效应”,搞活用人机制。鼓励医师到基层、边远地区、医疗资源稀缺地方和其他有需求的医疗机构多点执业,推进形成分级诊疗格局。医师与第一执业地点医疗机构在协商一致的基础上,签订聘用(劳动)合同,明确人事(劳动)关系和权利义务,并按照国家有关规定参加社会保险。第一执业地点医疗机构应当支持医师多点执业并完善内部管理制度。试点放开

公立医院在职或退休主治以上医师到基层医疗卫生机构执业或开设工作室。(市卫生计生委负责,人力资源社会保障局参与)

(三)促进中医药发展。贯彻落实《国务院关于印发中医药发展战略规划纲要(2016-2030年)的通知》(国发〔2016〕15号)和《国务院办公厅关于印发中医药健康服务发展规划(2015-2020年)的通知》(国办发〔2015〕32号),积极发展中医药、民族医药事业,大力发展中医药健康服务。(市卫生计生委、发展改革委负责)

(四)推进医疗卫生与养老服务结合。贯彻落实《国务院办公厅转发卫生计生委等部门关于推进医疗卫生与养老服务相结合指导意见的通知》(国办发〔2015〕84号),建立健全医疗卫生机构与养老机构合作机制,促进中医药与养老服务结合。鼓励社会力量举办医养结合机构以及老年康复、老年护理等专业医疗机构。推动医疗卫生服务延伸至社区、家庭。支持各地探索开展长期护理保险制度试点。(市卫生计生委、民政局、发展改革委、财政局、人力资源社会保障局负责,市商务局参与)

十、加强组织实施

(一)建立健全强有力的医改组织领导体制和工作推进机制。深化医改是一项复杂的系统工程,当前改革进入深水区和攻坚期,各级、各有关部门要牢固树立大局意识,积极参与和支持医改工作,综合施策,形成合力攻坚克难。进一步加强组织领导,充分发挥医改领导小组的统筹协调作用,支持和鼓励建立医疗、医保、医药统一的管理体制。落实政府的领导责任、保障责任、管理责任、监督责任。紧扣改革目标,细化工作方案,强化政策落实,明确各级政府、各有关部门责任,制定时间表和路线图,推动改革政策和任务落实。加大督促指导力度,对工作不力或进展缓慢的,强化督查和问责。(市医改办和各县〔市、区〕政府负责)

(二)加强医改宣传等工作。坚持正确的舆论导向,加大医改政策解读和正面宣传力度,及时解疑释惑,回应社会关切,引导群众合理预期和规范就医行为。及时总结推广基层成熟经验,努力提炼可复制推广的改革模式。(市委宣传部、市卫生计生委、医改办和各县〔市、区〕政府负责)

三门峡市人民政府办公室

关于进一步加强旅游市场综合监管的通知

三政办〔2016〕72号

各县(市、区)人民政府,开发区、产业集聚区管理委员会,市人民政府有关部门:

为进一步规范旅游市场秩序,营造和谐有序宜居宜游的旅游环境,根据《国务院办公厅关于加强旅游市场综合监管的通知》(国办发〔2016〕5号)和《河南省人民政府办公厅关于进一步明确旅游市场综合监管职责的通知》(豫政办〔2016〕146号)精神,经市政府同意,现就进一步加强旅

游市场综合监管工作有关事项通知如下:

一、明确监管目标

大力推进旅游市场综合治理,加快建立权责明确、执法有力、行为规范、保障有效的旅游市场综合监管机制,推动市场秩序治理由“重点治标”向“标本兼治”转变,从行业监管向综合治理转变,以治理扰乱旅游市场秩序、侵害旅游者权益等突出问题为重点,通过明确监管责任、制定责任清

单、建立健全旅游诚信体系等措施,不断提高旅游市场综合监管水平和保障能力,营造诚信经营、公平竞争、文明有序、高效便捷的旅游市场环境。

二、落实监管责任

市政府成立三门峡市旅游市场综合监管工作领导小组,负责召开部门间联席会议,研究解决旅游市场综合监管和市场秩序建设问题。领导小组办公室设在市旅游局,由市旅游局牵头负责统筹旅游市场综合监管的指导、协调、监督等工作。各县(市、区)政府要强化领导责任,统筹旅游市场秩序整治工作。各有关部门要明确监管责任,各司其职、各负其责,配合旅游部门做好相关行业指导、协调和督促检查工作。旅游企业要落实市场主体责任,依照法律、法规主动规范经营服务行为。要充分发挥社会公众的监督作用,不断完善社会监督形式,共同维护旅游市场秩序。

(一)旅游部门:依法承担规范旅游市场秩序、监督管理服务质量、维护旅游者和经营者合法权益的责任;负责牵头组织对旅游市场秩序的整治工作;负责对组织不合理低价游、强迫和变相强迫消费、违反旅游合同等违法违规行为的监管和查处;负责联合有关部门组织查处“黑社”“黑导”等非法经营行为;主动配合参与打击涉及旅游行业的“黑车”“黑店”等非法经营行为;负责对涉及其他职能部门职责的投诉及案件转办工作,引导旅游者通过司法、人民调解等途径解决纠纷;建立旅游行业失信惩戒和旅游信用信息公示制度,定期公布违法违规旅游经营者和从业人员旅游经营服务不良信息记录;加强旅游质监、行政执法队伍规范化建设;加大旅游行政执法力度,组织开展对旅行社、旅游星级饭店和旅游景区的明查暗访。

(二)公安部门:依法严厉打击在旅游景区、旅游交通站点等侵害旅游者权益的违法犯罪团伙,及时查处强迫消费、敲诈勒索等违法犯罪行为;会同有关部门依法打击“黑社”“黑导”“黑车”“黑店”等侵害旅游者合法权益的违法犯罪行为;负责对通往旅游景区高速公路和干线道路的交通疏导及高峰时期分流绕行工作;与旅游市场执法

机构建立案情通报机制等。

(三)工商部门:依法查处旅游市场中的虚假广告、虚假或者引人误解的宣传、销售假冒伪劣商品、利用合同格式条款侵害消费者合法权益、垄断行为(价格垄断行为除外)、商业贿赂等不正当竞争行为及其他违法违规行为;负责旅游市场中的商标注册和保护工作,依法查处侵犯注册商标专用权的违法行为等。

(四)交通运输部门:负责道路、水路运输市场监管,依法查处违法违规行为;负责对在交通运输部门管养公路沿线范围内依法设置的景区、景点指示牌被遮挡投诉的处理;负责对旅游场所水上运输船舶设备实施的安全质量监管;依法严厉打击未经许可、超越许可、超经营范围从事旅游客运经营行为等;负责直属旅游景区监管工作。

(五)文化广电新闻出版部门:依法对旅游演艺、娱乐市场的监管和审核,规范演艺企业的经营行为;负责对文化、文物旅游景区秩序的维护和整治;负责对旅游演艺、娱乐场所文化经营活动等方面投诉的处理和案件查处,牵头组织开展对演艺市场的日常检查和专项检查;负责直属旅游景区监管工作。

(六)税务部门:依法承担组织实施法律、法规规定的税、费征收管理责任,力争税款应收尽收;依照法定职权和程序对从事旅游市场经营的纳税人偷逃税款、虚开发票等税收违法行为进行严厉查处,对涉嫌犯罪的依法移送司法机关处理等。

(七)质监部门:依法对旅游场所大型游乐设施、客运索道等特种设备实施安全监察,对涉及特种设备安全的投诉举报及违法违规行为进行调查处理;负责涉旅产品质量安全监督工作;组织地方旅游标准制定、修订工作;负责规范和监督涉旅商品质量和市场计量行为等。

(八)价格主管部门:负责旅游市场价格行为监管,严肃查处旅游行业经营者不执行政府定价和政府指导价、不按规定明码标价、欺诈宰客、低价倾销,以及达成垄断协议、滥用市场支配地位等

行为;充分发挥“12358”价格举报系统的作用,依法受理游客对价格违法行为的投诉举报,整顿规范旅游市场价格秩序;依法查处旅游景区门票和索道、观光车、停车场(点)等收费项目擅自涨价等违法行为。

(九)商务部门:发挥打击侵犯知识产权和制售假冒伪劣商品工作领导小组办公室的职能作用,协调有关成员单位,针对旅游纪念品市场侵权假冒问题,加大市场监管力度;加强快捷酒店、特色餐饮等涉旅场所规范制定,维护消费者合法权益。

(十)安全监管部门:负责组织、指导全市安全生产宣传教育和安全文化建设工作,负责指导、协调、监督旅游部门的安全生产工作,依法组织开展旅游生产安全事故的调查处理和结案工作。

(十一)体育部门:负责对经营涉旅的高危险性体育项目进行申请审批和监督检查及行政处罚。

(十二)环保部门:牵头协调重特大环境污染事故和生态破坏事件的调查处理,指导、协调、监督全市自然保护区、风景名胜区、森林公园环境保护工作。

(十三)食品药品监管部门:负责组织和指导食品药品安全事故应急处置和调查处理工作;会同旅游部门对旅游景区、游客集散中心、旅游相关场所及周边地区开展食品安全专项整治。

(十四)民族宗教部门:负责宗教旅游场所秩序的维护和整治;会同旅游部门依法查处景区内非法宗教活动场所、非法宗教活动、违规设置功德箱和以抽签、燃香、祈福等形式骗取游客钱财的违法行为。

(十五)林业园林部门:负责森林公园、湿地公园及森林、湿地和陆生野生动物类型自然保护区资源的维护和整治;负责直属旅游景区的监管工作。

(十六)网管部门:会同旅游部门依法清理网上虚假旅游信息,查处发布各类误导、欺诈消费者等虚假旅游信息的违法违规网站和账号等。

(十七)通信部门:依法对电信和互联网等信息通信服务实行监管,承担互联网行业管理责任;督促电信企业和旅游互联网企业落实网络与信息安全责任,配合开展在线旅游网络环境和信息化治理,配合处理网上虚假旅游广告信息等。

三、强化工作要求

(一)加强组织领导。各县(市、区)政府和市政府有关部门要按照“属地管理、部门联动、行业自律、各司其职、齐抓共管”的原则,主动履职尽责,在本地区、本行业、本系统积极开展综合整治,切实维护旅游市场秩序。要按照全省统一要求,积极推进旅游综合行政执法改革,要将旅游投诉受理机构、旅游综合执法机制建设和执法机构保障等工作纳入本地旅游业发展综合考核范围。加大对基层旅游市场综合监管人员的培训力度,所有旅游市场综合执法人员须经执法资格培训考试合格后方可持证上岗。

(二)健全工作机制。要建立健全旅游综合协调、旅游案件联合查办、旅游投诉统一受理、重大处罚合法性审查、执法裁量权基准等机制。制定旅游市场综合监管责任清单,通过政府公布、政府网站公开、公开通报等方式,向社会公开旅游部门及相关部门职能、法律依据、实施主体、执法权限、监督方式等事项。建立健全旅游诚信体系,持续推进将旅游市场秩序违法违规和不文明信息纳入各级公共信用信息平台。加强部门间对旅游市场违法违规行为的信息沟通,完善联合执法协调监管工作机制,着力解决旅游投诉渠道不畅、互相推诿、拖延扯皮等问题,提升综合监管效率和治理效果。

(三)积极宣传引导。加大对旅游从业人员职业教育培训力度,督促其依法经营,自觉抵制违法行为。积极借助新媒体、互联网和移动终端等信息传播平台,加强《中华人民共和国旅游法》等法律法规和政策的宣传解读。开展文明旅游宣传活动,引导广大旅游者理性消费、文明出游,共同维护良好的旅游市场秩序。发挥社会监督作用,对群众反映的问题和媒体关注的热点,迅速回应,

及时反馈,曝光典型案例,优化提升旅游环境。

(四)强化督促检查。要将旅游市场秩序整治和服务质量提升工作纳入政府质量考核范围,完善考核、约谈、问责机制,强化各职能部门责任,提高做好综合执法工作的积极性和主动性。市旅游局要会同有关部门加强对旅游市场综合监管职责落实情况的督促检查,定期通报工作情况。对影响旅游市场秩序的重大事件要实行督办问责制度。对接到旅游投诉举报查处不及时、不依法对旅游违法行为实施处罚的,对涉嫌犯罪案件不移送的,以及在履行监督管理职责中滥用职权、玩忽职守、徇私舞弊的,要依法依规追究有关单位和人员的责任;构成犯罪的,依法追究刑事责任。

三门峡市人民政府办公室

2016 年 11 月 15 日

三门峡市人民政府办公室

关于印发三门峡市深化出租汽车行业改革

工作实施方案的通知

三政办〔2016〕73 号

各县(市、区)人民政府,开发区、产业集聚区管理委员会,市人民政府有关部门:

《三门峡市深化出租汽车行业改革工作实施方案》已经市政府同意,现印发给你们,请结合实际,认真贯彻执行。

三门峡市人民政府办公室

2016 年 11 月 1 日

三门峡市深化出租汽车行业改革工作实施方案

为推进我市出租汽车行业健康稳定发展,更好地满足人民群众出行需求,根据《国务院办公厅关于深化改革推进出租汽车行业健康发展的指导意见》(国办发〔2016〕58 号)和《河南省人民政府办公厅关于深化改革推进出租汽车行业健康发展的通知》(豫政办〔2016〕139 号)精神,结合我市实际,制定如下方案。

一、基本原则

坚持创新、协调、绿色、开放、共享的发展理念,以提升服务质量、改善行业民生、共享发展成果为出发点和落脚点,按照“乘客为本、改革创新、统筹兼顾、依法规范、属地管理”原则,深入改革完善管理制度,探索创新管理方式,积极推进出租汽车行业与移动互联网融合发展,建立更加人性化、优质化、规范化的管理服务体系,全面推动出租汽车行业管理服务转型升级。

二、重点任务

(一)科学定位适度发展

1. 出租汽车服务定位。出租汽车是城市综合交通运输体系的组成部分,是城市公共交通的补充,为社会公众提供个性化运输服务。要优先发展公共交通,适度发展出租汽车,优化交通结构,使其与公共交通发展水平相协调,与城市经济社会发展相适应。

2. 打造多元化服务体系。出租汽车服务主要包括巡游、网络预约等方式。要坚持市场需求为导向,统筹发展巡游出租汽车(以下简称巡游车)和网络预约出租汽车(以下简称网约车)服务业态,对巡游车和网约车实行错位发展和差异化经营,逐步构建符合社会公众出行需求的新型出租汽车客运市场体系,为社会公众提供高品质、多样化的运输服务。

3. 完善运力投放机制。出租汽车运营实行许可管理,综合考虑我市人口数量、经济发展水平、出租汽车里程利用率、驾驶员劳动强度和城市交通拥堵状况等多方面因素,合理评估市场供求比例,及时调整运力规模,实行出租汽车数量动态管理,逐步实现由政府调控为主转变为市场调节为主的运力投放机制。新增和更新出租汽车,鼓励使用新能源、节能、环保型车辆。

(二)改革巡游车经营权管理制度

4. 规范经营权使用。新增出租汽车经营权全部实行无偿使用,经营期限8年,并不得变更经营主体。既有出租汽车经营权,在经营期限内需要变更经营主体的,依照法律法规规定的条件和程序办理变更手续,不得炒卖和擅自转让。出租汽车经营权到期后,由县级以上出租汽车行政主管部门根据经营期限内的出租汽车服务质量信誉考核等级结果,确定经营权是否继续延续使用。出租汽车经营权因故不能继续经营的,由出租汽车行政主管部门依法收回经营权。

5. 优化经营权配置机制。建立完善以服务质量信誉为导向的经营权配置和管理制度,发挥经营服务信誉考核结果在运力配置和奖励机制中的作用,逐步形成以提高服务质量为核心的良性竞争机制。对出租汽车经营者经营服务信誉考核等

级为AAA级和B级的,按照有关规定奖励、核减或收回经营权,依规收回的经营权指标重新进行配置。

(三)改革巡游车经营管理模式

6. 实行承包费动态管理。鼓励、支持和引导出租汽车企业、行业协会与出租汽车驾驶员、工会组织四方平等协商,结合营运淡旺季实际,合理确定出租汽车承包费标准,并根据经营成本、运价变化等因素实行动态调整,逐步构建企业和驾驶员运营风险共担、利益合理分配的经营模式。四方协商机制方案和具体操作流程由出租汽车行业协会制定和执行。自2016年11月1日起,原承包合同未到期的,仍按原合同执行。合同到期后,按照四方协商方式确定承包费标准、休假政策等相关内容。

7. 完善价格形成机制。根据行业管理和运营情况,可按《河南省定价目录》有关规定,对巡游车运价实行政府定价或政府指导价。建立巡游车运价动态调整机制,合理确定运价水平和结构,适时调整我市出租汽车燃油价格联动机制,发挥价格杠杆对供求关系的调节作用。

(四)促进互联网与出租汽车融合发展

8. 推动巡游车服务转型升级。利用移动互联网技术推进出租汽车行业新老业态融合发展,鼓励巡游车通过电信、互联网等电召服务方式提供运营服务,推广使用符合金融标准的非现金支付方式,方便公众乘车。鼓励巡游车企业转型提供网约车服务。

9. 规范发展网约车行为。根据我市出租汽车行业管理实际,规范网约车经营服务和私人小客车合乘行为,有序发展网约车、公益合乘等新型服务业态,满足高品质、多样化、差异性的市场需求。网约车平台公司是运输服务的提供者,应具备线上线下服务能力,承担承运人责任和相应社会责任,规范自身运营服务行为,合理确定计程计价方式,不得有不正当价格行为。要定期组织开展服务质量测评,并向社会公布服务质量评定等级、准入、退出等结果。

(五)强化管理服务机制

10. 完善行业监管方式。建设和完善出租汽车信息化监管平台,加强行业运行状况动态监测和分析,提升科技化监管能力和信息化监管水平,强化事中事后监管。网约车平台公司运营动态数据要纳入政府实时监管。

11. 加强信用制度建设。建立出租汽车经营者和驾驶员信用管理制度,加强对违法违规及失信行为、投诉举报、服务评价等信息的记录,并纳入全市公共信用信息服务平台。信用评价记录将作为出租汽车经营者和驾驶员准入退出的重要依据。

12. 建立综合治理机制。由市政府牵头组织相关职能部门强化联合执法和信息共享制度,加强出租汽车经营行为监管,建立三门峡南站等重点区域综合治理机制,依法查处出租汽车客运市场非法营运行为和网约车软件平台违规经营行为,保持出租汽车市场秩序良好。

13. 加大服务设施建设。完善出租汽车服务管理信息系统建设,加快出租汽车临时停靠站、专用通道、天然气加气站、综合服务区等服务配套设施建设规划,解决出租汽车停靠难、加气难、司机如厕难等实际困难。“十三五”期间,市公安、城乡规划、城管执法和交通运输部门协调解决新增200个出租汽车临时停靠站建设工作;市城乡规划、住房城乡建设、交通运输部门协调解决出租汽车综合服务区建设工作;市发展改革、城乡规划等部门协调解决天然气加气站等设施建设工作。

14. 推动行业品牌化建设。以优质服务竞赛活动为载体,培树先进典型,推动品牌车建设,表彰优秀企业和文明驾驶员,大力弘扬行业正能量。出租汽车企业要积极发挥主体作用,以创建诚信文明企业为重点,加大所属驾驶员教育培训,公开服务标准和质量承诺,积极协调解决驾驶员实际困难,努力创建出租汽车行业和谐劳动关系,全面提高出租汽车行业服务水平。

15. 强化行业协会作用。完善由巡游车经营者、网约车平台公司、巡游车驾驶员、网约车驾驶

员共同参与的出租汽车行业协会组织结构,充分发挥社会组织、工会组织在制定行业标准、加强行业自律、化解行业矛盾、维护经营者权益、提升服务质量等方面的积极作用。

三、组织实施

(一)加强组织领导。为加强对出租汽车行业改革工作的组织领导,市政府成立三门峡市深化出租汽车行业改革工作领导小组,主要负责对出租汽车行业改革工作的研究谋划、组织实施、统筹协调、督促检查,稳妥推进各项改革任务。领导小组各成员单位要按照各自职责分工,密切协作配合,共同推进出租汽车行业改革工作。

(二)加强法制建设。把保障乘客安全出行和维护人民群众合法权益作为改革的出发点和落脚点。做好出租汽车管理和经营服务的法规规章和标准规范的贯彻落实,明确管理职责和法律责任,规范资质条件和经营许可,形成较为完善的出租汽车管理法规体系,实现出租汽车行业管理、经营服务和市场监管有法可依、有章可循。

(三)加强宣传引导。有关部门要主动采取有力措施,做好相关信息发布和舆论引导,凝聚改革共识,引导各方预期,回应社会关切,避免因政策理解不到位、信息不对称等引发群体性事件,为出租汽车行业改革营造良好氛围。

(四)维护行业稳定。出租汽车行业改革是一件复杂的系统工程,牵涉到多方利益,极易引发各种不稳定因素。各县(市、区)政府和市政府有关部门要建立信息共享、齐抓共管的联合维稳新机制。要主动采取对话、走访、约谈等方式,加强社会沟通,畅通利益诉求渠道,听取各方意见,主动作为,提前化解各类不稳定因素。交通运输、公安等部门要加大执法力度,坚决打击非法营运行为,维护行业正常运营秩序。要加强信息报送工作,按照重大突发事件信息报送要求,及时、准确、全面上报有关信息。对改革中的重大决策要开展社会稳定风险评估,完善应急预案,做到快速反应、稳妥处置,在出租汽车行业改革中确保不发生大规模的停运罢运和极端冲突事件,确保不发生

大规模司机聚集上访事件,确保不发生网上大规模造谣信谣的恶性事件,维护出租汽车行业稳定和社会大局稳定。

(五)强化督导检查。市深化出租汽车行业改革工作领导小组将按照改革工作的整体部署和要求,加强跟踪督导检查,及时掌握各部门工作进

展情况。同时,成立督导检查组,定期、不定期地对各县(市、区)、市政府有关部门工作进展情况进行督促指导。对工作措施不力、落实不到位、进展缓慢的部门,将对部门主要负责人进行约谈,确保我市出租汽车行业改革工作稳步推进,如期完成改革任务。

三门峡市人民政府办公室

关于进一步加强新形势下老年人体育工作的 实 施 意 见

三政办〔2016〕74 号

各县(市、区)人民政府,开发区、产业集聚区管理委员会,市人民政府有关部门:

为积极应对人口老龄化快速发展的新形势,满足广大老年人日益增长的文化体育生活需求,充分发挥老年人在建设小康社会中的作用,根据《体育总局等 12 部门关于印发〈关于进一步加强新形势下老年人体育工作的意见〉的通知》(体群字〔2015〕155 号)和《河南省人民政府办公厅关于进一步加强新形势下老年人体育工作的实施意见》(豫政办〔2016〕125 号)精神,经市政府同意,现就加强新形势下老年人体育工作提出如下实施意见。

一、充分认识加强新形势下老年人体育工作的重要意义

老年人体育工作是老龄事业和群众体育工作的重要组成部分,事关家庭和睦幸福、社会和谐稳定。我市已进入老龄化社会,60 岁以上人口达 33.9 万人,占总人口的 15.09%。在人口老龄化快速发展的形势下,进一步加强老年人体育工作,引导更多老年人参加体育健身活动,让老年人快乐、健康、幸福地安享晚年,是积极应对人口老龄

化的便捷、经济、有效方式,是实现“健康老龄化、积极老龄化”的重要途径。近年来,我市积极探索出了具有三门峡特色的老年人体育创新发展之路,即以组织建设、场地建设、活动开展为中心的“三位一体”发展构想和以组织推动、创新驱动、展示拉动、典型带动、宣传鼓动为抓手的激励机制,推动了全市老年人体育工作深入、健康、有序发展。但是,也应该看到,受老年人口基数大和经济社会发展水平等因素的影响,我市的老年人体育事业发展水平还不够平衡,与全面建成小康社会、与广大老年人迅速增长的体育健身需求还不相适应。各级、各有关部门要站在落实全民健身国家战略的高度,将老年人体育工作作为协调推进“四个全面”战略布局的重要举措,与经济发展、社会稳定、服务民生等工作紧密结合,充分认识新形势下进一步加强老年人体育工作的重要意义,增强责任感和使命感,切实解决老年人体育工作中出现的新问题,不断推动我市老年人体育事业健康发展。

二、进一步明确指导思想、总体原则和工作目标

(一)指导思想。深入贯彻党的十八大和十八届三中、四中、五中全会精神,认真落实习近平总书记系列重要讲话精神,按照全面建成小康社会的总体要求和国家“十三五”规划关于积极应对人口老龄化的具体要求,积极构建具有三门峡特色的老年人公共体育服务体系,动员、组织、引导更多老年人参加体育健身活动,切实保障老年人健身权益,不断提高老年人体育工作水平。

(二)总体原则。注重社会化,加快政府职能转变,创造条件引导社会力量参与老年人公共体育服务;注重制度化,整合利用各种资源,促进老年人体育健身与养老服务、健康服务、公共文化服务、文化创意和设计、教育培训、医疗卫生、家政、保险、旅游等相关领域交互融通;注重科学化,创新老年人体育公共服务方式,提高能力和质量,使基础更加坚实、产品更加丰富、供给更加充足、努力满足老年人日益增长的多元化体育健身需求;注重生活化,重点推进基层老年人体育工作,切实解决老年人体育健身的实际问题,引导老年人养成健康、文明、科学的生活方式。

(三)工作目标。将增强老年人体质、提高健康水平、丰富精神文化生活作为新形势下老年人体育工作的根本任务,建立健全老年人体育工作理论体系和政策体系。到2020年,老年人体育活动普遍开展,全市有条件参加体育健身活动的老年人比例达到75%以上,老年人体育组织网络健全、队伍建设加强、场地设施完善,基本形成公益性、基本性、均等性、便利性相统一的老年人公共体育服务体系。

三、建立健全老年人体育组织网络和骨干队伍

各级老年人体育协会组织是为老年人体育健身提供服务的社会团体,是党委、政府联系老年人的桥梁和纽带,是实现老年人公共体育服务职能的得力助手。要鼓励和支持老年人体育组织自上而下延伸,推动各级依法登记成立老年人体育协会,引导乡(镇、街道)、村(社区)普遍建立基层老年人体育文化组织,同时建立基层老年人体育健

身活动站点和体育健身团队,逐步形成并完善我市老年人体育组织网络。进一步规范退(离)休领导干部在老年人体育协会的兼职行为,配齐、配强老年人体育协会主席、副主席、秘书长,并注意聘用熟悉体育工作、组织协调能力较强的人员从事日常工作。要坚持“重在基层,面向全体”的工作方针,切实加强基层老年人体育协会组织建设,全市100%的乡(镇、街道)要建立老年人体育协会,95%以上的村(社区)要建立老年人体育协会。市县两级老年人体育协会要做到“四有四落实”(有组织、有人员、有阵地、有活动,办公地点落实、工作计划落实、活动经费落实、指导评估落实)。以老年体育示范村(社区)创建活动为抓手,推动基层老年体育活动的开展。争取到2020年,全市有85%以上的村(社区)达到老年体育示范村(社区)标准,有75%以上的乡(镇、街道)达到老年体育示范乡(镇、街道)标准。重视老年人体育骨干队伍建设,有计划地组织培训老年人体育项目指导员、裁判员、教练员和管理员。力争经过5年培训,使我市的老年人社会体育指导员达到3000人以上,使85%以上的村(社区)有2名以上老年人社会体育指导员。老年人体育健身志愿者总人数达到3000人以上。

四、加强场地设施建设和使用

根据《公共文化体育设施条例》(国务院令第382号),将适合老年人体育健身的场地设施纳入全市体育健身圈建设内容,不断完善适合老年人体育健身的场地设施设计和施工规范以及技术要求等标准。按照均衡配置、规模适当、功能优先、经济适用、节能环保的原则,根据当地经济发展状况、老年人数量和分布情况、地域特点以及老年人的健身习惯等因素,将适合老年人体育健身的场地设施建设纳入规划,因地制宜地与其他服务老年人的场地设施建设项目统筹安排。充分利用现有公共设施,在公园、广场、绿地、城市空闲地带等建设适合老年人体育健身的场地设施。在制定规划时,要注意结合新型城镇化建设向新型社区倾斜,结合中心乡镇建设向农村社区和美丽乡村倾

斜,结合扶贫攻坚向整体搬迁的扶贫村和革命老区倾斜,结合生态环境建设向生态条件好的地区倾斜。机关、院校、企业事业单位内部的体育设施要为老年人健身活动提供服务;现有老年人体育活动场所,未经批准不得擅自改变用途;已有的老年人体育健身活动场地设施要加强管理和维护,确保完好率,不得侵占、破坏;要积极融入扶贫攻坚工作,注意为贫困村配建老年人健身场地和配置健身器材。

五、拓宽基础设施建设渠道和运行管理投融资渠道

将适合老年人体育健身的基本公共体育场地设施项目列入各级政府财政预算和投资计划。集中使用的彩票公益金支持体育事业专项资金要充分考虑老年人体育健身的需求;使用彩票公益金建设的“全民健身工程”要统筹考虑老年人体育健身功能,配置老年人喜爱、适用面广、便捷实用、健身效果明显的体育器材。要通过财政补贴、政府购买服务等形式,支持公共和民办体育场地设施免费或低收费向老年人开放,不断健全运营管理和标准体系,规范服务项目和服务流程,提高服务水平。鼓励社会力量兴办老年人体育健身场所,对非营利性老年人体育健身场所按规定减免相关费用。整合资源,加强社区公共体育场地设施与社区综合服务设施及卫生、文化、养老等社区专项服务设施的功能衔接,提高使用效率,发挥综合效率。鼓励政府和社会资本通过ppp(政府和社会资本合作)模式,积极兴建适合老年人体育健身的场地设施。

六、积极推动老年人健身活动常态化

支持、指导老年人体育组织利用全民健身日、节假日、纪念日、庆典日,按照“经常自愿、重在参与、就地就近、科学文明、小型多样、文体结合、有益健康”的原则,因时、因人、因地制宜,动员、组织老年人举办社区运动会、家庭运动会、楼群运动会等活动,开展体育健身展示交流,突出参与性、健身性、娱乐性、趣味性和多样性,不断创新活动方式,打造具有地方特色的老年人健身活动品牌,

推动老年人经常性体育健身活动广泛开展。按照“传统项目抓普及,创新项目抓推广,文体项目抓提升”的思路,除积极参与国家、省级各项展演活动外,举办每四年一届的三门峡市老年人体育文化节、县(市、区)每三年一届的老年人健身大会、每两年一届的乡(镇、街道)老年人健身节目展演活动,鼓励有条件的村(社区)举办形式多样的老年人健身节目交流活动。积极发起和参与黄河金三角地区三省四市(河南省三门峡市,山西省临汾市、运城市,陕西省渭南市)老年人体育健身工作交流活动。举办老年人体育活动要坚持“安全第一”和“重在参与、重在健康、重在交流、重在快乐”的原则,有条件的要购买运动伤害类保险,做好人身安全防范工作。建立老年人体育健身志愿者服务长效机制。

七、加强老年人体育文化建设

加强对老年人体育健身方法的研究和体育健身活动的指导,利用培训、讲座、健身咨询等方式,不断普及老年人健身知识,传授老年人科学健身技能。要不断挖掘和整理具有我市地方特色的文化资源,创新和普及适合老年人健身需要的文化健身项目。根据老年人健身需求的特点,创编具有文化内涵、体现科学健身理念、符合老年人审美特点的广场舞作品。开展原创作品征集评选,鼓励、支持形式多样的老年人体育题材文艺创作,特别是健身娱乐类作品,既要满足不同老年人年龄、性别、爱好和健身的多样化需求,又要精心打造,提炼加工,提高原创作品展演水平,培育出一批具有三门峡地方特色和文化内涵的老年人体育健身文体节目。要积极组织编写老年人体育健身读本。鼓励开展以老年健身为题材的书法、绘画、摄影等文学艺术作品展活动,多方面、多层次、多渠道组织和引导老年人走出家门、参与健身、享受生活。

八、强化老年人体育工作各项保障

(一)加强组织领导。各县(市、区)政府要把老年人体育工作摆在重要位置,纳入国民经济和社会发展规划、基本公共服务规划、老龄事业

发展规划和全民健身实施计划,及时协调解决老年人体育工作在发展过程中遇到的困难和问题。要制定老年人体育工作考核标准,定期组织指导评估,建立健全激励机制。要按照老年人体育工作发展的目标要求,总结经验、查找问题、制定措施,积极为老年人体育健身活动创造条件,不断推动老年人体育工作与有关工作融合、互动。要加强领导,重视提高基层老年人体育协会“自我发展、自我管理、自我服务、自律规范”的能力,使其始终保持生机和活力。

(二)保证经费投入。老年人体育工作经费要坚持财政投入为主、社会赞助为辅的原则,实现经费来源多渠道、多元化。县级以上政府要把老年人体育工作经费作为全民健身工作经费的组成部分,纳入财政预算,并随着经济的发展逐年增加对老年人体育事业的投入。同时,鼓励、支持党政机关、企事业单位、社会团体、个人向老年人体育组织赞助和捐赠活动经费。各级体育部门、老年人体育协会要从大局出发,讲原则、严要求,对各级政府列入老年体育的工作经费、活动经费、建设经费,做到专款专用,及时落实到位,不得挪用拖欠。

(三)营造良好环境。要充分利用广播、电视、互联网、报纸等各种媒体,开辟老年人体育健身专题、专栏,加大对老年人体育工作的宣传力

度,在全社会形成关注、关心、支持老年人体育事业的良好氛围。要树立健康老人典型和支持老年人体育工作先进典型,宣传老年人健身的科学知识和工作成效,传播“我运动我健康、我快乐我长寿”等理念,增强老年人体育健身意识,激发老年人参与体育健身的热情。各级老年体育组织要重视对老年人体育工作的宣传,配备专职或兼职的宣传员,制定计划,明确责任,积极为各级媒体提供宣传稿件。同时,大力开发老年人体育健身消费市场,提倡、引导老年人健康投资和消费,支持体育用品企业研发老年人体育健身器材,运动功能饮料等,满足老年人健身需求。

(四)形成工作合力。按照“党政主导、部门负责、协会组织、社会支持、重在基层、面向全体”的老年人体育工作格局,实现老年人体育工作有组织、有人员、有阵地、有经费。各级体育部门要与发展改革、民政、财政、农业、教育、文化、旅游、工会、妇联、残联等有关部门和单位沟通协调,不断完善多部门密切合作、齐抓共管的老年人体育工作机制,努力形成全社会共同推进老年人体育事业发展的合力。

三门峡市人民政府办公室

2016年11月3日

三门峡市人民政府办公室

转发市民政局等部门关于做好当前农村最低生活保障制度与扶贫开发政策有效衔接

工作方案的通知

三政办〔2016〕75 号

各县(市、区)人民政府,开发区、产业集聚区管理委员会,市人民政府有关部门:
市民政局、市扶贫办、市财政局联合制定的《关于做好当前农村最低生活保障制度与扶贫开发政策有效衔接工作方案》已经市政府同意,现转发给你们,请结合实际,认真贯彻执行。

三门峡市人民政府办公室
2016 年 11 月 22 日

关于做好当前农村最低生活保障制度与扶贫

开发政策有效衔接工作方案

市民政局 市扶贫办 市财政局
(2016 年 11 月 18 日)

为贯彻落实党中央、国务院关于打赢脱贫攻坚战决策部署,切实做好农村最低生活保障(以下简称低保)制度与扶贫开发政策有效衔接工作,充分发挥农村低保在扶贫开发中的兜底作用,根据《国务院办公厅转发民政部等部门关于做好农村最低生活保障制度与扶贫开发政策有效衔接指导意见的通知》(国办发〔2016〕70 号)精神,结合我市实际,制定如下方案。

一、指导思想

全面贯彻党的十八大和十八届三中、四中、五

中全会精神,坚持精准扶贫精准脱贫基本方略,以农村困难群众脱贫致富为主题,以加强农村低保与扶贫开发政策有效衔接为主线,以应扶尽扶、应保尽保、动态管理、资源统筹为工作原则,加强部门协作,完善政策措施,健全工作机制,形成制度合力,充分发挥农村低保制度在打赢脱贫攻坚战中的兜底保障作用,确保到 2019 年现行扶贫标准下农村贫困人口全部脱贫。

二、重点任务

(一)逐步提高标准,加强标准衔接

落实农村低保标准与物价上涨挂钩的联动机制,按照农村低保标准原则上不低于扶贫标准线的要求,综合考量我市农村居民人均消费支出增长幅度和扶贫标准线调整情况,适时动态调整农村低保标准,实现农村低保与扶贫标准相衔接。根据国家和省关于扶贫标准线年增长率不低于6%的规定,我市2016年扶贫标准线初步调整为3050元。各县(市、区)在进行农村低保审核审批时,要按高于我市调整后的扶贫标准线执行。如省统一调整的农村低保线标准高于市定标准,按省定标准执行。

(二)精准认定对象,加强对象衔接

县级民政、扶贫等部门要密切配合,加强农村低保和扶贫开发在对象认定上的衔接。要坚持应扶尽扶,由民政部门牵头、扶贫部门配合,将现有低保对象中有劳动能力、能够通过其他途径脱贫的人员排查出来,由扶贫部门按规定程序,将其纳入建档立卡范围,给予政策扶持,帮助其脱贫增收。要坚持应保尽保,由扶贫部门牵头、民政部门配合,将列入当年脱贫计划、没有享受低保且可能无法通过扶贫开发项目实现脱贫的建档立卡贫困户排查出来,由民政部门按照低保办理程序进行审核,符合低保条件的纳入低保范围,保障其基本生活。

(三)建立信息平台,加强信息衔接

加快信息化建设步伐,县级民政和扶贫部门要建立完善的农村低保和建档立卡贫困人口数据库,实现社会救助信息与扶贫开发信息的无缝衔接、互联互通。做好农村低保对象和建档立卡贫困人口定期核查,建立精准台账,每半年至少比对一次基本数据,为动态调整农村低保和建档立卡贫困户提供数据基础,实现应进则进、应退则退。

(四)实施动态管理,加强管理衔接

对农村低保对象和建档立卡贫困人口实施动态管理,建立有进有出的管理机制。县级民政、扶贫部门要指导乡镇政府(街道办事处)定期、不定

期开展走访调查,及时掌握农村低保家庭和建档立卡贫困户人口、收入、财产变化情况。县级民政和扶贫部门要根据农村低保对象和建档立卡贫困人口变化情况,定期组织开展联合调查,摸清当年列入年度规划脱贫户和低保对象底数,及时将符合农村低保条件的建档立卡贫困户和符合扶贫条件的低保家庭分别纳入低保和建档立卡范围。对不符合低保条件但遭遇特殊困难的建档立卡贫困户,民政部门应充分利用临时救助、救灾救助等政策,尽可能予以救助;对无法纳入建档立卡范围的农村低保家庭,扶贫部门应统筹使用相关扶贫开发政策予以帮扶。要健全信息公开机制,将建档立卡贫困人口和农村低保对象、特困人员名单在其居住地长期公示,接受社会和群众监督。

三、工作要求

(一)加强组织领导。各县(市、区)政府要统筹规划,完善政府领导、民政和扶贫部门牵头、有关部门配合的工作机制。要结合本地实际,细化工作目标,制定工作措施,稳步推进农村低保制度与扶贫开发政策有效衔接。

(二)注重协调联动。各级、各有关部门要各负其责,加强沟通协调,定期会商交流情况,研究解决存在的问题。各县(市、区)政府要切实担负起政策落实、资金投入、工作保障和监督管理等主体责任。民政部门要完善社会救助制度,牵头做好社会救助制度和扶贫开发政策衔接工作。扶贫部门要落实好扶贫支持政策,配合民政部门做好衔接工作。财政部门要做好相关资金保障和管理工作。

(三)强化督导检查。各县(市、区)政府要将农村低保制度与扶贫开发政策衔接工作分别纳入低保工作绩效评价和脱贫攻坚工作成效考核体系,细化考核指标、加大督促检查力度。市政府将适时组织有关部门进行督导检查,对两项制度衔接不力、问题较多的县(市、区)进行通报并督促整改。

